

Приложение № 2
к приказу Южного
межрегионального Управления
Федеральной службы по
ветеринарному и фитосанитарному
надзору
от « ___ » _____ 2023 № _____

**ДОКЛАД
ЮЖНОГО МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
СЛУЖБЫ ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И ФИТОСАНИТАРНОМУ
НАДЗОРУ С ОБОБЩЕНИЕМ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ
ПРАКТИКИ, ТИПОВЫХ И МАССОВЫХ НАРУШЕНИЙ
ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ СОВМЕСТНО С РУКОВОДСТВОМ
ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ
НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ
ЗА 2022 ГОД**

**КРАСНОДАР
2023**

В сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

Обобщение правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований совместно с руководством по соблюдению обязательных требований за 2022 год

Статистическая информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении контролируемых лиц

В целях недопущения нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений государственными инспекторами Управления было направлено хозяйствующим субъектам 15 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

В рамках проведения профилактики и предупреждения недопущения нарушений законодательства в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений должностными лицами проведено 162 консультирования, 116 профилактических визитов, а также специалистами Управления на официальном сайте Управления в сети «Интернет» опубликовано 10 материалов, на других интернет изданиях (прочие сайты) 2 материала.

В целях реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» 10.03.2022 Южным межрегиональным управлением Россельхознадзора проведены публичные обсуждения результатов правоприменительной практики в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области карантина растений и руководств по соблюдению обязательных требований совместно с проведением итогового совещания по результатам работы Управления в формате «видео-конференц-связи». Публичные обсуждения проведены с привлечением представителей предпринимательского сообщества, заинтересованных общественных объединений, ассоциаций, союзов, граждан, контрольных (надзорных) органов, органов прокуратуры, органов государственной власти и местного самоуправления.

Информация о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях с взаимодействием с контролируемым лицом, носящих как плановый, так и внеплановый характер и анализ результатов таких мероприятий

Отметим, что внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в течение 2022 года можно было проводить только в исключительных случаях, например:

– при непосредственной угрозе и по факту причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан (в случае, если хозяйствующие субъекты осуществляют ввоз на территорию Российской Федерации, либо

производство семян сельскохозяйственных растений, сельскохозяйственные культуры которых могут содержать генно - модифицированные организмы);

– если выявлены индикаторы риска, которые создают угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан.

В 2022 году для снижения административной нагрузки на бизнес в условиях санкций было принято решение о введении моратория на проведение плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий на основании постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», в котором предусмотрены ограничения на проведение плановых и внеплановых проверок, ввиду чего контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием в 2022 не проводились.

Анализ количества контролируемых лиц, объектов контроля в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием с контролируемым лицом

Контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений в 2022 не проводились. Основная работа была направлена на проведение профилактических мероприятий.

Информация о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях без взаимодействия с контролируемым лицом

В 2022 году Управлением проведено 31 выездное обследование, по результатам которых объявлено 15 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.

Статистическая информация по итогам контрольной (надзорной) деятельности

В 2022 в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений основная деятельность направлена на соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации.

Должностными лицами Управления в 2022 году проконтролировано партий семян при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в ФГБУ «Краснодарская межобластная ветеринарная лаборатория» 15 контрольных проб для проведения лабораторных испытаний.

Информация о количестве выявленных нарушений обязательных требований у контролируемых лиц, объектов контроля, а также перечень типовых нарушений обязательных требований, совершенных в период, за который составлен доклад, с их классификацией

(дифференциацией) по степени риска причинения вреда, возникающего вследствие нарушения обязательных требований, и тяжести последствий таких нарушений

По итогам проведенной работы в 2022 году в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений отмечены следующие типовые нарушения обязательных требований:

- нарушение заготовки, обработки, хранения и использование семян сельскохозяйственных растений;
- использование для посева (посадки) семян, сортовые и посевные качества которых не соответствуют требованиям нормативных документов в области семеноводства;
- нарушение при реализации и транспортировке партий семян сельскохозяйственных растений;
- нарушение при реализации партий семян сельскохозяйственных растений, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию.

Статистика и анализ причиненного в результате нарушения обязательных требований ущерба охраняемым законом ценностям

В подконтрольной сфере общественных отношений факты причинения вреда (в том числе масштабах, видах, размере вреда), причиненном охраняемым законом ценностям в результате нарушения обязательных требований в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений в 2022 году не фиксировались.

Анализ выявленных и возможных причин возникновения типовых и массовых нарушений обязательных требований

Основной причиной возникновения типовых и массовых нарушений обязательных требований является недостаточное знание контролирующими лицами законодательства Российской Федерации в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.

Рекомендации контролируемым лицам по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения типовых и массовых нарушений обязательных требований

Всем хозяйствующим субъектам необходимо соблюдать и не допускать нарушений обязательных требований законодательства в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, организовывать обучение ответственных должностных лиц.

Рекомендуется проводить мониторинг сайта Южного межрегионального Управления (<http://rsn.krasodar.ru/>). На данном сайте регулярно актуализируется информация об изменениях нормативно-

правовых актов, размещаются статьи с разъяснениями о вступивших изменениях и о наиболее часто встречающихся нарушениях. На сайте регулярно актуализируется информация об изменениях нормативно-правовых актов, размещаются статьи с разъяснениями о вступивших изменениях, о наиболее часто встречающихся нарушениях. Данная информация позволит не допускать нарушений обязательных требований в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.

С учётом внедрения и исполнения указанных предложений и повышения качества профилактических мероприятий прогнозируется повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц и, как следствие, снижение количества нарушений обязательных требований в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.

Статистика и анализ исполнения предписаний, выданных контролируемым лицам по результатам контрольных (надзорных) мероприятий

Контрольные (надзорные) мероприятия в 2022 году в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений с взаимодействием не проводились, ввиду чего предписаний, выданных контролируемым лицам по результатам контрольных (надзорных) мероприятий не было.

Анализ количества подконтрольных объектов, контролируемых лиц (с учетом применения риск - ориентированного подхода)

Контролируемыми лицами являются организации и граждане, осуществляющие деятельность в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, связанную с ввозом в Российскую Федерацию, производством, транспортировкой и реализацией семян сельскохозяйственных растений.

При планировании профилактических мероприятий и дальнейшего их осуществления, должностные лица Управления учитывают виды деятельности хозяйствующих субъектов, а также особое внимание уделяют оценке вероятности несоблюдения соответствующих обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений для дальнейшего отнесения контролируемых лиц к определенной категории риска.

На 31.12.2022 количество контролируемых лиц (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений составило 682, из них:

- значительного риска – 6;
- низкого риска – 676.

В 2022 году решений об изменении категории риска объектов контроля принято не было.

Статистика и анализ примененных к контролируемым лицам мер юридической ответственности

Контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием не проводились, административные дела не возбуждались.

Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении контролируемых лиц, их должностных лиц к административной ответственности

В 2022 должностными лицами отдела контроля и надзора в области карантина растений и семенного контроля и надзора за безопасностью зерна и продуктов его переработки в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений дела об административных правонарушениях, которые в последующем были прекращены по причине отсутствия события и состава административного правонарушения не возбуждались.

Анализ практики обжалования решения, действий (бездействия) контрольного органа и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке

За отчетный период в рассматриваемой сфере деятельности постановлений по делам об административных правонарушениях не выносилось и не оспаривалось.

Новые нормативные (правовые) акты

01.07.2022 введен в действие «ГОСТ Р 59653-2021. Национальный стандарт Российской Федерации. Материал посадочный плодовых и ягодных культур. Технические условия» (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 26.08.2021 № 841-ст), взамен утратившему силу с 01.07.2022 в части плодовых и ягодных культур в связи с изданием Приказа Росстандарта от 26.08.2021 № 841-ст «ГОСТ Р 53135-2008. Национальный стандарт Российской Федерации. Посадочный материал плодовых, ягодных, субтропических, орехоплодных, цитрусовых культур и чая. Технические условия» (утв. и введен в действие Приказом Ростехрегулирования от 18.12.2008 № 564-ст).

Руководство по соблюдению обязательных требований

Информация о выявленных в отраслевом нормативном правовом регулировании пробелов и противоречий

Пробелов и противоречий в 2022 году выявлено не было.

Информация о вступивших в законную силу (принятых) за отчетный период нормативных правовых актах в контрольной сфере общественных отношений и установленных ими новых обязательных требованиях

01.07.2022 введен в действие «ГОСТ Р 59653-2021. Национальный стандарт Российской Федерации. Материал посадочный плодовых и ягодных культур. Технические условия» (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 26.08.2021 № 841-ст), взамен утратившему силу с 01.07.2022 в части плодовых и ягодных культур в связи с изданием Приказа Росстандарта от 26.08.2021 № 841-ст «ГОСТ Р 53135-2008. Национальный стандарт Российской Федерации. Посадочный материал плодовых, ягодных, субтропических, орехоплодных, цитрусовых культур и чая. Технические условия» (утв. и введен в действие Приказом Ростехрегулирования от 18.12.2008 № 564-ст).

Рекомендации по конкретным организационным и техническим мерам, которые необходимо предпринять контролируемым лицам для обеспечения их соответствия новым обязательным требованиям

Контролируемым лицам необходимо доводить и разъяснять своим сотрудникам информацию, полученную из нормативных правовых документов, в том числе и при консультировании с Управлением об изменениях в законодательстве и его особенностях.

Всем хозяйствующим субъектам необходимо обратить особое внимание на соблюдение обязательных требований законодательства в области семеноводства при реализации, заготовке и хранении семенного и посадочного материала.

Производителям семенного и посадочного материала необходимо проводить апробацию посадочного материала в питомниках и иметь необходимые документы на семена сельскохозяйственных растений.

Вместе с тем в целях профилактики и предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений Управления на сайте Управления и в средствах массовой информации публикуются материалы о выявленных нарушениях, информация по разъяснению действующего законодательства и о мерах ответственности за его несоблюдение, а также размещаются актуализированные нормативно-правовые акты в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.

Анализ судебной практики, связанной с применением обязательных требований

В судебном порядке жалобы на постановления об административных правонарушениях не подавали и не рассматривали.

Решений о привлечении к административной ответственности за правонарушение в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений не принималось судебными органами.

Анализ обращений граждан и организаций, в том числе средств массовой информации, по вопросу применения обязательных требований

За рассматриваемый период в отдел контроля и надзора в области карантина растений и семенного контроля и надзора за безопасностью зерна и продуктов его переработки Управления, в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений обращений от граждан, хозяйствующих субъектов и органов местного самоуправления не поступало.