Приложение № 4

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна на 2023 год**

**Раздел I**

**Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна**

Россельхознадзор осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна (далее – государственный контроль) в соответствии с Положением о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 327.

Порядок организации и осуществления государственного контроля установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1079 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна».

Предметом государственного контроля является соблюдение товаропроизводителями требований к обеспечению качества и безопасности зерна (для пищевых и непищевых целей) и продуктов переработки зерна (не для пищевых целей) и связанных с ними требований к процессам производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации, предусмотренных законодательством Российской Федерации, при закладке и хранении зерна (для пищевых и непищевых целей) в составе государственного резерва, транспортировке, ввозе зерна и продуктов переработки зерна (для пищевых и непищевых целей) в Российскую Федерацию, при вывозе зерна и продуктов переработки зерна (для пищевых и непищевых целей) из Российской Федерации (в части соблюдения обязательных требований, предъявляемых к зерну и продуктам переработки зерна при осуществлении экспортных операций), а также соблюдение требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании».

В пределах компетенции Россельхознадзора осуществляется контроль соблюдения контролируемыми лицами требований, установленных статьями 3, 4, 7 и 8 технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна», а также приложениями 1 - 6 к техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности зерна».

Государственный контроль осуществляется Россельхознадзором в отношении следующих объектов государственного контроля:

– деятельность контролируемых лиц, осуществляющих производство, хранение, перевозку, реализацию зерна, а также его закладку, хранение и транспортировку в составе государственного резерва;

– виды продукции по перечню согласно приложению № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1079 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна».

Для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям объекты государственного контроля относятся к высокой, средней и низкой категории риска.

Нормативные правовые акты в сфере государственного контроля, а также необходимая контролируемым лицам информация в части государственного контроля размещены на сайте Россельхознадзора (https://fsvps.gov.ru/ru/knf/bezopasnost-zerna).

Службой в рамках профилактики рисков причинения вреда (ущерба) в 2022 г. регулярно публиковалась информация в средствах массовой информации (газеты, журналы, электронные/интернет издания), размещались видеосюжеты на телевидении, осуществлялось участие представителей Службы в форумах, совещаниях, в т.ч. освещаемых средствами массовой информации, проводилась работа с контролируемыми лицами по вопросам соблюдения требований законодательства:

– в газетах, журналах, интернет-изданиях опубликовано 4,6 тыс. материалов;

– выступления в средствах массовой информации (радио, телевидение) – 552;

– граждане, получившие разъяснения от уполномоченных лиц территориального управления в рамках приема граждан – 411;

– участие в совещаниях с представителями бизнес-сообщества, хозяйствующих субъектов – 512;

– объявлено 5,2 тыс. предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

– проведено 2,2 тыс. профилактических визитов;

– проведено 16,9 тыс. консультирований.

Также территориальными управлениями Россельхознадзора проводится работа по размещению на сайтах ответов/разъяснений на часто задаваемые вопросы в сфере государственного контроля.

Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами большей части нарушений требований законодательства Российской Федерации, выявляемых Службой, являются:

– недостаточное знание контролируемыми лицами требований законодательства в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна, а также отсутствие представления у контролируемых лиц о последствиях нарушения обязательных требований;

– переходный период вступления в силу положений Федерального закона от 30.12.2020 № 520-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О зерне» и статью 14 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», подзаконных актов, вводящих новые обязательные требования для контролируемых лиц, а также начальный этап функционирования ФГИС «Зерно» – новой для контролируемых лиц информационной системы;

– недостаточная осведомленность контролируемых лиц, осуществляющих отправку зерновой продукции на экспорт, в вопросах требований стран-импортеров в сфере качества и безопасности зерна;

– сознательное проведение контролируемыми лицами процедур декларирования зерна в лабораториях, местонахождение которых по адресам осуществления деятельности не подтверждено (лабораториях-фантомах).

Решением данных проблем является активная работа Службы и ее территориальных управлений по профилактике нарушений обязательных требований.

**Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба)**

**Цели программы**

1. Предотвращение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.
2. Предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) законодательства.
3. Создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда.
4. Доведение обязательных требований до контролируемых лиц, способов их соблюдения.
5. Повышение прозрачности системы государственного контроля.

**Задачи программы**

1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами.
2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.
3. Анализ и оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных объектов, установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных объектов и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов.

**Раздел III**

**Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

| **№ п/п** | **Профилактические мероприятия** | **Периодичность проведения** | **Подразделения и (или) должностные лица Россельхознадзора, ответственные за реализацию профилактических мероприятий** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Информирование | Размещенные сведения поддерживаются в актуальном состоянии и обновляются не позднее 5 рабочих дней со дня их изменения | Управление внутреннего фитосанитарного и земельного надзора, контроля качества и безопасности зерна;  должностные лица территориальных управлений Россельхознадзора, назначенные приказом соответствующего территориального управления |
| 2 | Обобщение правоприменительной практики | Доклад о правоприменительной практике за 2022 год утверждается до 1 февраля 2023 года;  размещается до 1 марта 2023 года на официальном сайте Россельхознадзора | Управление внутреннего фитосанитарного и земельного надзора, контроля качества и безопасности зерна |
| 3 | Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований | Незамедлительно при наличии сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям | Государственные гражданские служащие Россельхознадзора и его территориальных органов, в обязанности которых входит проведение профилактических мероприятий мероприятий |
| 4 | Консультирование  Осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.  Основными вопросами, по которым контролируемые лица могут получить консультацию по телефону и посредством видео-конференц-связи, являются:  – порядок проведения мероприятий по государственному контролю в отношении контролируемых лиц;  – категории риска объектов контроля;  – требования законодательства Российской Федерации в сфере обеспечения качества и безопасности зерна, предъявляемые к контролируемым лицам при проведении мероприятий по государственному контролю;  – применение мер административной ответственности за нарушения требований законодательства Российской Федерации в сфере обеспечения качества и безопасности зерна.  Консультирование в письменной форме по указанным вопросам осуществляется в следующих случаях:  – контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;  – за время консультирования представить ответ на поставленные вопросы невозможно;  – ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений от органов государственной власти или иных лиц.  В случае если в течение календарного года поступило 5 и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений от различных контролируемых лиц и их представителей, консультирование по таким обращениям осуществляется также посредством размещения на официальном сайте Россельхознадзора в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного инспектором. | По мере необходимости при обращении контролируемых лиц | Информация о должностных лицах Россельхознадзора, его территориальных органов, осуществляющих консультирование по телефону, а также номера телефонов, по которым осуществляется консультирование, размещаются на официальном сайте Россельхознадзора и официальных сайтах его территориальных органов в сети «Интернет» и на информационном стенде при входе в здания Россельхознадзора, его территориальных органов |
| 5 | Профилактический визит | В соответствии с ежемесячными планами проведения профилактических визитов | Должностные лица, ответственные за проведение профилактических визитов, утверждаются приказами территориальных управлений Россельхознадзора |

# **Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

Целевые показатели результативности мероприятий Программы профилактики нарушений обязательных требований в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна:

1. Количество выявленных нарушений в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна.

2. Количество проведенных профилактических мероприятий (публикации в СМИ, в интернет-изданиях, выступления на радио, телевидении, участие в форумах, совещаниях с контролируемыми лицами, бизнес-сообществами, публичные мероприятия, консультирование, объявление предостережений и пр.).

Оценка эффективности Программы будет произведена согласно Методике оценки эффективности Программы (Приложение 1).

Ожидаемый результат: снижение количества выявленных нарушений требований законодательства при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

**Приложение к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна на 2023 год**

**Методика оценки эффективности программы** профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

**на 2023 год**

Оценка эффективности Программы будет проведена по итогам работы за отчетный год.

Показатели эффективности:

1. Снижение количества выявленных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий нарушений.
2. Количество проведенных профилактических мероприятий Россельхознадзором и территориальными управлениями Россельхознадзора.
3. Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных (надзорных) мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.