

Приложение № 7 к приказу
Управления Федеральной службы
по ветеринарному и фитосанитарному
надзору по Краснодарскому краю
и Республике Адыгея
от 22.12.2017, № 1361

Ведомственная программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея на 2018 – 2020 г.г.

Настоящая Программа разработана в целях реализации Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утверждённого протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 12.09.2017 № 61(11).

Программа представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

Программа реализуется по следующим видам государственного контроля (надзора):

- государственный надзор за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки.

I. Цели и задачи проведения профилактической работы.

Целями проведения профилактической работы являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки;

- предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов,

способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде;

способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов;
- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

Для достижения основных целей профилактической работы необходимо решение следующих задач:

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде; выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных подконтрольным субъектам уровней риска;

- создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

- регулярная ревизия обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет государственного контроля качества и безопасности зерна и продуктов его переработки;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики;

- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационных технологий;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и руководств по их исполнению;

- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Сроки реализации Программы: 2018 - 2020 гг.

Основные этапы:

1. Первый этап:

1) освоение действующих каналов «обратной связи» с подконтрольными субъектами и разработка необходимых дополнительных каналов такой связи (электронные формы «обратной связи») для непосредственного получения,

накопления и анализа информации по проблемным вопросам применения обязательных требований и осуществления процедур контроля;

2) качественное кадровое и техническое обеспечение проведения аналитической работы по мониторингу и определению состояния подконтрольной сферы, выявлению текущих и потенциальных факторов риска угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, животным, окружающей среде, по оценке вклада профилактической деятельности в повышение уровня защищенности здоровья граждан, животных, окружающей среды, определению направлений совершенствования применяемого профилактического инструментария и внедрению нового;

3) дифференцирование подконтрольных субъектов по видам и характеристикам осуществляющей ими деятельности, используемых ими производственных объектов, и иным параметрам, влияющим на риск угрозы причинения, либо причинение вреда жизни, здоровью граждан, включая критерий добросовестности подконтрольных субъектов, с целью конкретизации адресной направленности применяемых профилактических мер и глубокого и полного охвата ими подконтрольных субъектов;

4) разработка и функционирование системы внутреннего аудита профилактической деятельности;

5) организационно-правовые меры по обеспечению единства правоприменительной практики всеми территориальными органами и должностными лицами, в том числе по:

- формированию и ведению Перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора);

- использованию проверочных листов (списков контрольных вопросов), в том числе для целей самопроверки подконтрольных субъектов;

- информированию подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований в части:

- подготовки докладов с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований, докладов с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий;

- проведения публичных обсуждений с подконтрольными субъектами;

- индивидуального и общего консультирования по вопросам соблюдения обязательных требований;

- размещения информации по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- реализации специализированных обучающих программ;

- объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных

требований;

- реализации порядка и механизмов досудебного (внесудебного) обжалования.

6) принятие при необходимости мер для налаживания постоянного межведомственного взаимодействия с другими Федеральными службами, осуществляющих смежные виды контроля (надзора), по вопросам профилактики нарушений обязательных требований (заключение соглашений о межведомственном взаимодействии с определением конкретного предмета (виды сведений и вопросов) и порядка взаимодействия);

7) проведение на постоянной основе с подконтрольными субъектами общей и индивидуальной разъяснительной работы относительно процедур контроля;

8) разработка системы мер поощрения и стимулирования добросовестных подконтрольных субъектов, критериев добросовестности подконтрольных субъектов, введение в практику «презумпции добросовестности»;

9) внедрение информационных технологий, необходимых для функционирования электронных инструментов профилактики, в том числе действующие на базе «личных кабинетов» подконтрольных субъектов;

10) запуск интерактивных сервисов, обеспечивающих взаимодействие с подконтрольными субъектами, в том числе для самостоятельного определения и добровольного подтверждения подконтрольными субъектами соблюдения обязательных требований.

2. Второй этап:

1) совершенствование механизмов аналитического обеспечения профилактической деятельности с целью качественного улучшения, расширения и диверсификации подходов к осуществлению профилактической деятельности;

2) разработка методики автоматизированной оценки влияния профилактических мероприятий на эффективность и результативность осуществления контрольно-надзорной деятельности;

3) разработка и внедрение механизмов самообследования и непрерывного совершенствования профилактической деятельности в рабочие процессы с целью налаживания эффективной взаимосвязи между всеми элементами контрольно-надзорной деятельности;

4) организационная интеграция элементов профилактической деятельности в состав процессов осуществления контрольно-надзорной деятельности;

5) внедрение и аналитическое использование в рамках профилактической деятельности механизмов общественного контроля и средств дистанционного мониторинга;

6) принятие при необходимости организационно-правовых мер для налаживания постоянного межведомственного взаимодействия со всеми контрольно-надзорными органами по вопросам профилактики нарушений

обязательных требований, в том числе посредством применения современных информационных технологий;

7) периодический анализ опыта иных территориальных Управлений Россельхознадзора в части профилактики нарушений обязательных требований с целью выявления актуальных и эффективных подходов к осуществлению профилактической деятельности и внедрения их в собственную практику.

П. Анализ текущего состояния подконтрольной среды, описание текущего уровня развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа.

1. Описание видов и типов подконтрольных субъектов (объектов).

Субъектами профилактических мероприятий при осуществлении государственного контроля за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки являются:

- производители (поставщики), государственные заказчики круп для государственных нужд (общеобразовательные учреждения, образовательные учреждения с круглосуточным пребыванием обучающихся, больницы, исправительные учреждения и т.п.);
- предприятия - хранители зерна федерального интервенционного фонда;
- участники внешнеэкономической деятельности, осуществляющие экспортно-импортные операции с зерном и продуктами его переработки;
- предприятия - хранители зерна государственного резерва;
- хозяйствующие субъекты, осуществляющие хранение зерна;
- хозяйствующие субъекты, выращивающие зерно.

2. Статистические показатели состояния поднадзорной среды

В целях обеспечения государственного контроля (надзора) за безопасностью и качеством зерна и продуктов его переработки за 9 месяцев 2017 года Управлением проведено 4911 контрольно-надзорных мероприятий, в том числе:

- 123 плановые проверки;
- 72 внеплановые проверки;
- 4716 мероприятий по иным основаниям (контроль за экспортом-импортом зерна).

В результате проведенных контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами Управления выявлено 225 правонарушений, в том числе:

- 131 - по статье 7.18 КоАП РФ (нарушение правил хранения, закупки или рационального использования зерна и продуктов его переработки, правил производства продуктов переработки зерна);

- 78 - по статье 14.43 КоАП РФ (нарушение изготовителем, исполнителем, продавцом требований технических регламентов);
- 8 - по статье 14.44 КоАП РФ (недостоверное декларирование соответствия продукции);
- 3 - по статье 19.4.1 (воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора));
- 5 - по статье 19.7 КоАП РФ (непредставление сведений (информации)).

Составлено 225 протоколов об административных правонарушениях, вынесено 187 постановлений о привлечении к административной ответственности, внесено 33 представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений. Выдано 74 предписания об устранении выявленных нарушений, исполнено 72 предписания.

По подведомственности направлено 35 материалов (все - в судебные органы).

Наложено штрафов на сумму 2,836 млн. рублей, из них взыскано 2,603 млн. рублей (92% от наложенных).

За отчетный период проинспектировано 17,1 млн. тонн зерна и продуктов его переработки.

Выявлено 4,2 млн. тонн зерновой продукции, не соответствующей требованиям нормативных документов.

3. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

Во исполнение статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Россельхознадзором приказом от 15.05.2017 № 442 утверждена Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований в сфере государственного надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки на 2017 год.

В Управлении изданы приказы от 10.11.2017 № 1191 «Об утверждении Плана работы по реализации Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований» и от 21.12.2017 № 1357 «Об утверждении «Положения о порядке подготовки и проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики Управления в 2018 году».

В рамках реализации данных документов в 2017 году в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки проводились следующие мероприятия:

- на сайте Управления размещено 40 материалов (новостей), в других интернет-изданиях размещено 93 материала;

- репортажей на телевидении – 1 и 1 выступление на радио;
- на официальном сайте Россельхознадзора в разделе "Новости" опубликовано 9 материалов (новостей);
- принято участие в 5 совещаниях с представителями бизнес-сообщества, хозяйствующих субъектов
 - даны письменные разъяснения обязательных требований 6 гражданам;
 - проведено 98 телефонных консультаций;
 - в соответствии со статьями 8.2, 8.3 Федерального закона № 294-ФЗ объявлено 8 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований по сведениям, содержащимся в поступивших обращениях.
- согласно п.3.2 ст. 4.1. КоАП РФ о назначении административного наказания в результате рассмотрения ходатайств и прилагаемых к ним документов при вынесении постановлений по делам об АПН **в 4-х случаях юридическим лицам** был снижен размер административного штрафа менее минимального размера;
- выдано 3 предупреждения в соответствии со статьей 4.1.1 КоАП РФ

Регулярно проводились разъяснительные работы с хозяйствующими субъектами относительно процедур контроля до начала, во время и после проведения мероприятий по контролю (надзору).

Ежеквартально проводилось обобщение практики осуществления государственного надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки, подготовка доклада о правоприменительной практике, участие в публичных обсуждениях данного доклада.

Ведомственные нормативно-правовые акты размещены в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в открытом доступе на официальном сайте Управления в разделе «Нормативные документы». Там же размещены перечень обязательных требований в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки, руководство по соблюдению обязательных требований и меры административной ответственности за несоблюдение обязательных требований.

Тем самым повысилась доступность информационного ресурса сайта для пользователей.

Проведена аналитическая работа: систематизация подконтрольных субъектов по специфике осуществляющей ими деятельности и возможным рискам, типизация основных нарушений, выявляемых при контрольно-надзорных мероприятиях, выявление причин и условий нарушений обязательных требований.

4. Описание ключевых наиболее значимых рисков, а также текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние поднадзорной среды

Зерновое производство является основой аграрной отрасли России, имеет системообразующий характер не только для других отраслей сельского

хозяйства, но и других отраслей экономики страны. Продукты переработки зерна традиционно являются одним из основных элементов продовольственного обеспечения и более чем на треть удовлетворяют энергетические потребности населения России. Россия является важным агентом мирового рынка зерна, а динамика мирового рынка влияет на производство, потребление и экспорт российского зерна.

В последнее десятилетие наблюдается устойчивый тренд повышения валового производства зерна. В 2017 году в Краснодарском крае зерновых колосовых и зернобобовых культур в первоначально-оприходованном весе намолочено более 10 млн. тонн. Ведущей зерновой культурой, возделываемой в Краснодарском крае и Республике Адыгея, является пшеница.

Важнейшей задачей в данной сфере, является сохранение и наращивание экспортного потенциала Российской Федерации.

Экспорт российского зерна через порты Краснодарского края осуществляется более чем в 80 стран мира. Перечень стран, закупающих российское зерно, также постоянно расширяется. В настоящий момент главными торговыми партнерами России на международном зерновом рынке являются Турция, Египет, Иран, Саудовская Аравия, а также ряд других стран.

Ключевым и наиболее значимым риском является выявление страной - импортером российского зерна, не требованиям в области качества и безопасности, что может привести к временной приостановке закупок зерна из России, а также к полному его запрету.

Также серьезную угрозу для населения представляет выпуск в обращение на единой Таможенной территории опасного зерна, не отвечающего установленным требованиям российского законодательства.

Ещё одним фактором риска является закупка для государственных нужд некачественного и опасного зерна и продуктов его переработки.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение поднадзорными объектами обязательных требований в сфере обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, будет способствовать повышению ответственности поднадзорных объектов, улучшению в целом ситуации, а также снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований в указанной сфере.

Следует отметить, что Управлением ежегодно осуществлялось информирование хозяйствующих субъектов, населения о своей деятельности в сфере обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, ее результатах, а также доводилась информация о недопустимости нарушений требований российского законодательства в указанной сфере, о мерах ответственности за допущенные нарушения путем публикаций в сети «Интернет» на сайтах Россельхознадзора и Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея, иных интернет-ресурсах, выступления на радио и телевидении. Кроме того, представители Управления принимали участие в форумах, совещаниях, в т.ч. освещаемых СМИ.

Указанная работа будет продолжена в рамках профилактических мероприятий.

Ожидаемые тенденции, которые могут оказывать влияние на состояние подконтрольной среды:

- отсутствие национального законодательного акта, устанавливающего правовые основы осуществления государственного контроля (надзора) за качеством и безопасностью в сфере оборота зерна и продуктов его переработки;
- мораторий на проведение плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства до 31.12.2018 г.;
- переход к риск - ориентированному подходу при организации плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

III. План-график реализации Ведомственной программы профилактики нарушений обязательных требований (Приложение).

IV. Определение ресурсного обеспечения Программы.

Предельная штатная численность Управления в 2017 году составляла: в центральном аппарате - 161 штатная единица, в межрайонных отделах – 304 единицы.

По итогам 2017 года укомплектованность Управления составила 90 %, а межрайонных отделов - 86%.

Проведена оптимизация деятельности межрайонных отделов на основе проведения оценки результативности и эффективности их контрольной деятельности.

Организовано повышение квалификации 64 государственных служащих Управления:

13 гражданских служащих центрального аппарата Управления и 51 гражданского служащего межрайонных отделов.

Среди сотрудников Управления 38 человек имеют 2 и более высших профессиональных образований; учennуую степень кандидата наук – 6 человек.

В 2017 году прошли аттестацию 13 гражданских служащих центрального аппарата Управления, 52 гражданских служащих межрайонных отделов.

Регулярно проводится обучение по вопросам прохождения государственной гражданской службы, противодействию коррупции, изменений в законодательстве Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан, животных, растений, окружающей среды, совершенствования контрольной (надзорной) деятельности.

Штатная численность отдела по надзору в 2017 году составляла 8 единиц, а фактическая численность – 7 единиц.

Таким образом по итогам 2017 года укомплектованность отдела составила 87,5 %.

Все 7 сотрудников отдела имеют высшее профессиональное образование, 6 из них успешно прошли аттестацию государственных гражданских служащих Российской Федерации.

Все государственные инспекторы отдела в 2017 году дважды прошли обучение, касающееся изменений в законодательстве Российской Федерации, затрагивающих сферу надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки.

Проведена аттестация экспертов Новороссийского филиала ФГБУ «Центр в количестве 14 человек, данные об аттестации внесены в реестр Россельхознадзора.

**V. Перечень уполномоченных лиц (с контактами),
ответственных за организацию и проведение профилактических
мероприятий в сфере государственного надзора за качеством
и безопасностью зерна в Управлении**

Начальник отдела по надзору за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки Ситникова Ольга Андреевна, тел./факс (861) 222-09-46, моб. тел. 8 (918) 1205512, e-mail: zernootborotd@rsn.krasnodar.ru.

Заместитель начальника отдела по надзору за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки Сулеина Ольга Георгиевна, тел./факс (861) 222-09-46, моб. тел. 8 (988) 4601871, e-mail: zernootborotd@rsn.krasnodar.ru.

Соисполнители:

- государственный инспектор отдела по надзору за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки Игнатенко Галина Сергеевна, тел./факс (861) 222-09-46;
- государственный инспектор отдела по надзору за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки Тишанских Наталья Александровна, тел./факс (861) 222-09-46;
- государственный инспектор отдела по надзору за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки Хакимова Анастасия Евгеньевна, тел./факс (861) 222-09-46;
- государственный инспектор отдела по надзору за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки Щегловский Артем Петрович, тел./факс (861) 222-09-46;
- государственный инспектор отдела по надзору за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки Кошев Казбек Мухаметович, тел./факс (8772) 57-09-75.

VI. Оценка эффективности:

1. Непосредственные результаты (реализованные мероприятия).

В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в открытом доступе на официальном сайте Управления (<http://rsn.krasnodar.ru/>) в разделе «Реформа контрольно-надзорной деятельности» размещены:

- перечень обязательных требований, установленных нормативно-правовыми актами в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, применяемых должностными лицами при исполнении должностных обязанностей, а также хозяйствующими субъектами (адресатами мероприятий);

- меры административной ответственности за нарушение обязательных требований в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки;

- ежеквартальный доклад по правоприменительной практике, статистике типовых и (или) массовых нарушений обязательных требований и доклад с руководством по соблюдению действующих обязательных требований по соответствующим видам государственного контроля (надзора);

- результаты проведённых по итогам каждого квартала публичных обсуждений (videозапись мероприятия; результаты рассмотрения специальных анкет; пресс-релиз; ответы на вопросы, заданные в ходе мероприятия; презентации докладов, выступающих).

2. Конечные результаты (социальный и экономический эффект от реализованных мероприятий).

Ожидаемый социальный эффект профилактики нарушений обязательных требований может быть достигнут только в условиях исключения избыточного административного давления на подконтрольные субъекты и конструктивного сотрудничества с подконтрольными субъектами по вопросам соблюдения обязательных требований и осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) и государственного семенного контроля в постоянном режиме.

Целевые показатели результативности мероприятий Ведомственной программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки в 2018-2020 годах:

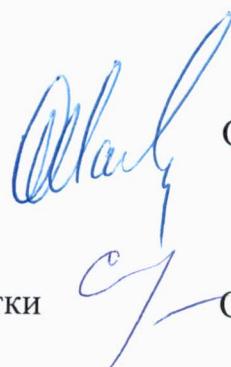
1. Количество выявленных нарушений, шт.

2. Количество проведенных в 2018 - 2020 годах профилактических мероприятий (публикации в СМИ, в интернет-изданиях, выступления на радио, телевидении, участие в форумах, совещаниях с поднадзорными субъектами, бизнес-сообществами, публичные мероприятия, консультации и пр.).

Ожидаемый результат:

- снижение количества выявленных в 2020 году нарушений требований законодательства в сфере обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий;
- минимизация ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет снижения административного давления;
- повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к Управлению.

И.о. заместителя Руководителя Управления



О.П.Шашлов

Начальник отдела по надзору за качеством
и безопасностью зерна и продуктов его переработки



О.А.Ситникова