

**Анализ, оценка и прогнозирование состояния подконтрольной сферы  
Управления Федеральной службы по ветеринарному и  
фитосанитарному надзору по Краснодарскому краю и Республике  
Адыгея за 4 квартал 2018 года (подраздел 4.4 Стандарта комплексной  
профилактики нарушений обязательных требований, утвержденного  
Протоколом заседания проектного комитета от 12 сентября 2017 года  
№ 61(11))**

**Государственный земельный надзор**

Субъектами профилактических мероприятий, при осуществлении государственного земельного надзора, являются земли сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Обязанности собственников земельных участков и лиц, не являющихся собственниками земельных участков (землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков), по использованию земельных участков установлены статьями 13, 42 Земельного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, все правообладатели указанных земельных участков, в частности, юридические лица, физические лица, индивидуальные предприниматели, органы государственной власти, органы местного самоуправления являются поднадзорными субъектами Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Краснодарскому краю и Республики Адыгея (далее – Управление).

Управление в соответствии с Положением о государственном земельном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1, осуществляет государственный земельный надзор за соблюдением:

а) требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами, и отходами производства и потребления;

б) требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

в) требований, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

г) требований в области мелиорации земель, при нарушении которых рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляют органы государственного земельного надзора;

г(1)) обязанностей по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей;

д) предписаний, выданных должностными лицами Управления и его территориальных органов в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

### **Статистические показатели состояния поднадзорной среды**

В сфере государственного земельного надзора, Управлением за 4 квартал 2018 года проведено 218 проверок соблюдения земельного законодательства, из них: 5 плановых проверок и 213 внеплановых проверок. Кроме этого проведено 153 плановых (рейдовых) осмотра, обследований объектов земельных отношений, принято участие в 12 проверках, организованных органами прокуратуры и иными контролирующими органами. Общая проинспектированная площадь по Краснодарскому краю составила 34370 га. За данный период проведено 120 проверок по исполнению предписаний, 86 предписаний исполнено.

В результате проведения контрольно-надзорных мероприятий выявлено 131 правонарушение, из них:

- по ст. 8.6 КоАП РФ – 10 нарушений;
- по ст. 8.7 КоАП РФ – 60 нарушений;
- по ст. 8.8 КоАП РФ – 6 нарушений;
- по ст. 10.10 КоАП РФ – 9 нарушений;
- по ст. 19.4 КоАП РФ – 9 нарушений;
- по ст. 19.4.1 КоАП РФ – 4 нарушения;
- по ст. 19.5 КоАП РФ – 22 нарушения;
- по ст. 20.25 КоАП РФ – 11 нарушений.

С целью устранения выявленных нарушений, выдано 101 предписание об устранении правонарушений и внесено 19 представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушений. Вынесено 73 постановления по делам об административных правонарушениях на общую сумму 3 663 768 рублей. Сумма взысканных штрафов, из числа наложенных, за отчетный период составила 1 661 713 рублей.

По выявленным Управлением нарушениям, мировым судьям направлено 38 материалов.

За отчетный период специалистами Управления выявлено 17 несанкционированных свалок, на площади 21,3 га, из них 3 несанкционированные свалки, на площади 4,0 га, ликвидировано. Кроме этого выявлено 7 несанкционированных карьеров на площади 63,0 га.

## **Государственный надзор за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна**

Хозяйствующими субъектами, составляющими подконтрольную сферу, являются:

- производители (поставщики) круп, государственные заказчики крупяной продукции (общеобразовательные учреждения, образовательные учреждения с круглосуточным пребыванием обучающихся, больницы, учреждения социального обслуживания населения, исправительные учреждения и т.п.);

- участники внешнеэкономической деятельности, осуществляющие экспортно-импортные операции с зерном и продуктами его переработки;

- хозяйствующие субъекты, осуществляющие хранение зерна;

- хозяйствующие субъекты, выращивающие зерно.

Организация и проведение проверок в отношении юридических лиц осуществлялось в соответствии с действующим законодательством, основу которого составляют положения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

### **Статистические показатели состояния поднадзорной среды**

В 4 квартале 2018 года в целом по Управлению проведено 32 плановых и 8 внеплановых проверок по исполнению предписаний. Из всего количества плановых проверок 88% проводились с привлечением экспертов Новороссийского филиала ФГБУ «Центр оценки качества зерна».

Результаты проведенных проверок показали, что 34% юридических лиц, в отношении которых проводились проверки, осуществляют свою деятельность с нарушениями действующего законодательства в сфере государственного надзора за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства. Всего за отчетный период было выявлено 53 нарушения обязательных требований.

При этом наибольший удельный вес объектов, с выявленными нарушениями, отмечается в хозяйствах, осуществляющих деятельность по производству зерна – 71,4 % и далее по мере снижения составляет:

- в сфере закупок круп для государственных нужд (в государственных учреждениях) – 21,1%;

- на предприятиях, осуществляющих хранение зерна - 7,5%.

Следует отметить, что наибольшее количество проверок было проведено в государственных учреждениях (63% от всех плановых проверок).

В отчетном периоде составлено 104 протокола об административных правонарушениях, в том числе 66 протоколов об административных правонарушениях по ст. 7.18 КоАП РФ, 38 протоколов по ст. 14.43 КоАП РФ.

Вынесены постановления о наложении административных штрафов на юридических и должностных лиц на сумму 783,0 тыс. руб. и вынесено 9 предупреждений.

Выдано 6 предписаний об устранении выявленных нарушений, все были исполнены в полном объеме, в установленные сроки. При этом 2 из 6 предписания были выполнены ещё до окончания срока проведения плановой проверки, что свидетельствует о стремлении, определённого круга поднадзорных субъектов, соблюдения обязательных требований и устранения имеющихся в работе нарушений.

### **Анализ ситуации по соблюдению обязательных требований подконтрольными субъектами**

В анализируемом периоде не выявлено поднадзорных субъектов, в деятельности которых имели место нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде.

Наиболее типичными, из установленных нарушений при надзоре за соблюдением требований по закупке круп для государственных нужд, являлись:

- отсутствие программы производственного контроля за качеством и безопасностью круп;
- закупка госучреждениями круп, не соответствующих нормативным документам по качеству и безопасности;
- отсутствие контроля за качеством и безопасностью круп при хранении.

При надзоре за соблюдением требований Технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна»:

- нарушение правил прослеживаемости зерна;
- выпуск в обращение зерна, не прошедшего процедуру оценки соответствия;
- хранение зерна в зараженном состоянии.

Анализ причин совершенных правонарушений, прежде всего, говорит о незнании подконтрольными субъектами обязательных требований и недостаточной ответственности руководителей предприятий и учреждений перед потребителями зерновой продукции, непонимании ими возможных негативных последствий своих противоправных действий.

Мер общего информационного характера в данных случаях недостаточно, поэтому с большей частью виновников недостоверного декларирования была организована индивидуальная профилактическая работа, направленная на выявление и устранение причин нарушений.

В целом же, как показали проверки, уровень правовой осведомленности поднадзорной среды об обязательных требованиях в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки удовлетворительный. Вместе с тем поднадзорные субъекты неоднократно высказывались о необходимости разъяснения указанных требований в более доступной форме. Поэтому наибольшей эффективностью в отчетном периоде отличалось такое

профилактическое мероприятие, как разъяснительная работа госинспекторов в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий.

### **Предложения по планированию профилактической работы в области надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки**

1. Повысить качество профилактической работы с поднадзорными субъектами, в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий, как наиболее эффективной мерой профилактики на данном этапе.

2. Продолжить работу по информированию подконтрольных субъектов путём публикации на сайте Управления разъяснительных материалов, касающихся соблюдения обязательных требований.

3. Вносить добросовестных хозяйствующих субъектов в «белый список» на сайте Управления.

С учётом внедрения и исполнения указанных предложений и повышения качества профилактических мероприятий прогнозируется повышение уровня правовой грамотности поднадзорных субъектов, и как следствие снижения количества нарушений обязательных требований в сфере государственного надзора за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна.

### **Карантинный фитосанитарный контроль на Государственной границе Российской Федерации**

При проведении карантинного фитосанитарного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации за 4 квартал 2018 года досмотрено 651,981 тыс. тонн и 1828,648 тыс. штук импортной подкарантинной продукции, 809,327 тыс. мест багажа и ручной клади, 271,504 тыс. единиц транспортных средств.

В целях предотвращения проникновения и распространения на территории Российской Федерации карантинных организмов, которые в состоянии нанести существенный урон сельскохозяйственному производству, грузоотправителям было возвращено 19206,5 тонн подкарантинной продукции зараженной живыми карантинными объектами в 800 случаях. Уничтожено 0,02 тонн в 9 случаях. На время стоянки в портах иностранных судов опечатано в продкладовой и запрещено к использованию до выхода судов из территориальных вод Российской Федерации 0,274 тонн продзапасов команд, зараженных карантинными для Российской Федерации объектами в 12 случаях.

### **Статистические показатели состояния поднадзорной среды**

За отчетный период сертифицировано 10552,914 тыс. тонн, 494,354 тыс. штук подкарантинной продукции и 145,095 тыс. м. куб. лесопродукции, предназначенной для отправки на экспорт.

За выявленные правонарушения по ст. 10.2 КоАП РФ «Нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции (подкарантинного

материала, подкарантинного груза)», установлено 34 правонарушения, составлено 62 протокола по ст. 10.2 КоАП РФ.

Анализ структуры проведённых мероприятий показывает, что всего по вышеуказанной статье КоАП РФ вынесено 62 постановления о наложении штрафа на общую сумму 161,200 тыс. рублей. Из них в отношении должностных лиц – 28, юридических лиц – 28, индивидуальных предпринимателей – 2, физических лиц – 4.

Согласно ст. 10.3 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)», установлено 14 правонарушений, составлено 28 протоколов по ст. 10.3 КоАП РФ.

Анализ структуры проведённых мероприятий показывает, что всего по вышеуказанной статье КоАП РФ вынесено 26 постановлений о наложении штрафа на общую сумму 67 тыс. рублей. Из них в отношении должностных лиц – 14, юридических лиц – 12.

Согласно ст. 10.1 КоАП РФ «Нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями – сорняками)», установлено 1 правонарушение, составлено 2 протокола по ст. 10.2 КоАП РФ.

Анализ структуры проведённых мероприятий показывает, что всего по вышеуказанной статье КоАП РФ вынесено 2 постановления о наложении штрафа на общую сумму 7 тыс. рублей. Из них в отношении должностных лиц – 1, юридических лиц – 1.

Согласно ст. ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ «Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль)», установлено 1 правонарушение, составлено 2 протокола по ст. ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

Анализ структуры проведённых мероприятий показывает, что всего по вышеуказанной статье КоАП РФ вынесено 2 постановления о наложении штрафа на общую сумму 11 тыс. рублей. Из них в отношении должностных лиц – 1, юридических лиц – 1.

Отделом карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе Российской Федерации были проведены анализы результатов контрольных мероприятий в подконтрольной сфере деятельности, которые позволили установить типичные нарушения, допускаемые органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами при осуществлении деятельности, так наиболее частыми видами нарушений являются:

- наличие просыпей зерна на перегрузочных площадках при экспорте зерна и зернопродуктов;
- нарушение в оформлении фитосанитарных сертификатов;

- наличие в подкарантинной продукции карантинных объектов;
- отсутствие фитосанитарных сертификатов;
- отсутствие извещения о прибытии продукции;
- выявление карантинных объектов живых растений амброзии;
- отсутствие маркировки на ввозимую продукцию;
- не выполнение законного предписания в срок.

### **Государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор)**

За 4 квартал 2018 года было проведено 495 контрольно-надзорных мероприятий хозяйствующих субъектов различных форм собственности, а также проведено 1 административное расследование и 124 плановых рейдовых осмотра (обследования). При этом выявлено 600 нарушений, составлен 691 протокол об административном правонарушении, вынесено 835 постановлений о привлечении к административной ответственности. Сумма административных штрафов составила 604 тыс. рублей. Взыскано штрафов на сумму 794 тыс. рублей. Взыскиваемость составила 131,5 %.

При ввозе на территорию Краснодарского края и Республики Адыгея из других регионов Российской Федерации и при вывозе с территории, подведомственной Управлению в другие регионы Российской Федерации, государственными инспекторами надзора в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) проведен карантинный фитосанитарный контроль подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов), в том числе: 21275,4 тыс. тонн, 2339,1 тыс. штук, 134,3 тыс. м. куб., транспортных средств – 65622 шт.

Отделом внутреннего карантина растений и семенного контроля Управления был проведен анализ результатов контрольных мероприятий в подконтрольной сфере деятельности, который позволил установить типичные нарушения, допускаемые органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами при осуществлении деятельности, так:

- нарушение правил борьбы с карантинными объектами;
- нарушение производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза);
- нарушение правил вывоза подкарантинной продукции из карантинных фитосанитарных зон;
- не извещение хозяйствующими субъектами о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов.

Причинами, способствующими совершению подобных административных правонарушений в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора), являются игнорирование хозяйствующими субъектами требований нормативно-правовых актов, а также недостаточная осведомленность хозяйствующих субъектов о содержании и значении основных нормативных документов. Процесс сертификации

перевозимой подкарантинной продукции, а также сертификации семенного материала требует определенных финансовых затрат, нежели оплата административного штрафа. Хозяйствующие субъекты, осуществляющие внутрироссийские перевозки подкарантинной продукции, а также производители семенного и посадочного материала пренебрегают требованиями нормативных документов в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора).

### **Государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений**

За 4 квартал 2018 года проведено 240 контрольно-надзорных мероприятий, из которых 18 плановых проверок и 222 внеплановых проверок в отношении юридических и физических лиц.

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий было выявлено 225 нарушений требований законодательства РФ государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.

По итогам проведенной работы в 4 квартале 2018 года отмечено следующее, что типовыми нарушениями обязательных требований являются:

- высев хозяйствами различных форм собственности семенного и посадочного материала при отсутствии документов, удостоверяющих их сортовые и посевные (посадочные) качества;
- реализация пакетированных семян овощных культур, а также саженцев плодовых и ягодных культур, винограда без документов, подтверждающих сортовые и посевные (посадочные) качества.
- нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений;
- нарушение правил хранения семян.

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий составлено 227 протоколов об административных правонарушениях, вынесено 242 постановления о наложении штрафов на общую сумму 61 200 рублей, из которых взыскано 59 100 рублей.

В отношении лиц, допустивших нарушения, выдано 72 предписания об устранении правонарушений, которые выполнены в полном объеме в установленные сроки и внесено 1 представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

В целях реализации положений Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденного протоколом заседания проектного комитета от 12.09.2017г. № 61(11):

- по итогам проведенных контрольно-надзорных мероприятий в сфере государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений в отношении физических и юридических лиц должностными лицами Управления выдано 56 предупреждений;

- в целях профилактики и предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в сфере государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, специалистами Управления на официальном сайте Управления в сети «Интернет» опубликовано 22 материала о выявленных нарушениях, по разъяснению действующего законодательства, а также о мерах ответственности за его несоблюдение.

Проведены: совещание с участием хозяйствующих субъектов «О проведении Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Краснодарскому краю и Республике Адыгея контроля за сортовым и посевным (посадочным) качеством посадочного материала на территории Краснодарского края и Республике Адыгея» и рабочая встреча с хозяйствующими субъектами о проведении сертификации посадочного материала.

Состоялось выступление на телевидении с участием начальника отдела внутреннего карантина растений и семенного контроля Управления по разъяснению действующего законодательства в сфере государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.

Государственными инспекторами Управления отобраны и направлены в ФГБУ «Краснодарская межобластная ветеринарная лаборатория» 232 контрольные пробы от 208 партий общей массой 8989,19 тонн для проведения лабораторных испытаний, из которых 24 партии не соответствовали требованиям стандартов и ГОСТов.

В целях осуществления контроля за ввозимым импортным семенным и посадочным материалом на наличие генетически модифицированных организмов в ФГБУ «Краснодарская межобластная ветеринарная лаборатория» направлено для исследований 1365 контрольных проб.

По результатам исследований ГМО не обнаружены.

### **Государственный ветеринарный надзор (в том числе пограничного ветеринарного контроля на государственной границе Российской Федерации и транспорте)**

Хозяйствующими субъектами, составляющими подконтрольную сферу, являются:

- хозяйствующие субъекты, занятые содержанием, разведением, выращиванием, животными;
- участники внешнеэкономической деятельности, осуществляющие экспортно-импортные операции с живыми животными и продуктами животного происхождения;
- хозяйствующие субъекты, осуществляющие убой животных;
- хозяйствующие субъекты, осуществляющие переработку и хранение продукции животного происхождения.

Организация и проведение проверок в отношении юридических лиц осуществлялась в соответствии с действующим законодательством, основу которого составляют положения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

### **Статистические показатели состояния поднадзорной среды**

В 4 квартале 2018 года сохранилась динамика к снижению количества проверок (в частности плановых). Такая динамика сформировалась в связи с изменением законодательства, регламентирующего требования к организации и проведению проверок, а также с совершенствованием деятельности Управления по снижению административных барьеров в развитии предпринимательства.

В 4 квартале 2018 года проведено 17 плановых и 227 внеплановых проверок.

Результаты проведенных проверок показали, что хозяйствующие субъекты, в отношении которых проводились проверки, осуществляют свою деятельность с нарушениями действующего законодательства в области ветеринарии. Всего в отчетный период было выявлено 131 нарушение обязательных требований.

В рамках осуществления пограничного ветеринарного контроля в отчетном периоде вынесено 172 постановления об АПН, в том числе по ч. 1 ст. 10.6 КоАП РФ – 6 постановлений, по ч. 1 ст. 10.8 КоАП РФ – 108 постановлений, по ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ – 35 постановлений, по ч. 2 ст. 14.43 КоАП РФ – 21 постановление и по ч. 8 ст. 19.5 КоАП РФ – 2 постановления.

Вынесены постановления о наложении административных штрафов на юридических и должностных лиц на сумму 3430 тыс. руб.

В рамках внутреннего ветеринарного надзора по результатам проведенных мероприятий составлено 223 постановления об административных правонарушениях, в том числе 32 постановления об административных правонарушениях по ст. 10.6 ч.1 КоАП РФ (нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил); 110 постановлений по ст. 10.8 ч. 1 КоАП РФ (нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства); 1 постановление по ст. 10.8 ч. 2 КоАП РФ; 35 постановлений по ст. 14.43 ч. 1 КоАП РФ (за нарушения требований технического регламента таможенного союза «О безопасности пищевой продукции»); 23 постановления по ст. 14.43 ч. 2 КоАП РФ; 12 постановлений по ст. 19.5 ч. 8 КоАП РФ (за невыполнение в установленный срок законных требований лиц, уполномоченных на осуществление федерального государственного надзора, регионального государственного ветеринарного надзора, об устранении нарушений ветеринарно-санитарных требований и правил); 8 постановлений по ст. 14.45 КоАП РФ; 2 постановления по ст. 14.1 ч. 3 КоАП РФ.

Выдано 92 предписания об устранении выявленных нарушений.

В рамках осуществления пограничного ветеринарного контроля, госинспекторами за 4 квартал 2018 года досмотрено 274 тыс. тонн подконтрольных госветнадзору товаров, из них импортных – 15 тыс. тонн, экспортных – 163 тыс. тонн, при внутрироссийских перевозках – 87 тыс. тонн. Проведен ветеринарный контроль в отношении 1,2 тыс. тонн транзитных товаров. По причине нарушения ветеринарного законодательства РФ и требований Евразийского экономического союза в области ветеринарии приостановлено движение (задержано) 194 тонны подконтрольных госветнадзору товаров.

В пунктах пропуска через Государственную границу РФ у пассажиров, перевозящих в ручной клади и багаже подконтрольные госветнадзору товары, приостановлено движение 260,9 кг, из которых уничтожено 253,4 кг и возвращено на сопредельную территорию 7,5 кг продукции животного происхождения.

В рамках осуществления работы по привлечению к ответственности за выпуск некачественной и опасной, фальсифицированной продукции, госинспекторами за 4 квартал 2018 года возбуждено 31 дело об административных правонарушениях, допущенных хозяйствующими субъектами, осуществляющими выработку продукции животного происхождения. Вынесены постановления о наложении административных штрафов на юридических и должностных лиц на сумму более 2,3 млн. рублей.

На основании предписаний Управления об отзыве деклараций о соответствии, Росаккредитацией отозвано 6 деклараций о соответствии у предприятий производителей продукции животного происхождения.

#### **Анализ ситуации по соблюдению обязательных требований подконтрольными субъектами**

В анализируемом периоде не выявлено поднадзорных субъектов, в деятельности которых имели место нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде.

Наиболее типичными из установленных нарушений при надзоре в части контроля за работой государственных ветеринарных учреждений являются:

- отсутствие специально выделенной и обозначенной (карантинной) зоны или специального контейнера для хранения лекарственных средств с истекшим сроком годности, в поврежденной упаковке, недоброкачественных, фальсифицированных или контрафактных лекарственных средств для ветеринарного применения;

- хранение лекарственных средств для ветеринарного применения без стеллажей (на полу) с нарушениями температурно-влажностных режимов.

В части контроля за работой животноводческих предприятий (МТФ, СТФ):

- не исполнение пунктов предписания об устранении законодательства РФ в области ветеринарии;

- отсутствие при входе в изолированные свиноводческие помещения дезванночек, заполненных на глубину 15 см дезинфицирующим раствором.

В части контроля за работой предприятия по хранению животноводческой продукции:

- в холодильной камере торгового зала в обороте находится продукция животного происхождения, в состав которой входит свинина, без ветеринарных сопроводительных документов;

- в морозильной камере мясо продукция (в ассортименте) размещена вплотную к стенам, без соответствующих отступов;

- не исполнение пунктов предписания об устранении нарушений законодательства РФ в области ветеринарии.

В части контроля за работой организации охотников и рыболовов:

- приобретение продукции растительного происхождения непромышленного изготовления (фуражное зерно);

- не осуществляется предотвращение болезней охотничьих ресурсов, профилактика и лечение инвазионных заболеваний;

- не проводится обязательное карантинирование диких животных (охотничьих ресурсов) с проведением диагностических исследований, иммунопрофилактики и выбраковки, с целью недопущения заноса возбудителей заразных болезней животных и их распространения на территории охотничьих угодий;

- не в полном объеме осуществляется проверка за размещением и содержанием специализированных мест разделки и обработки добытых диких животных (охотничьих ресурсов) и соблюдением правил разделки туш и утилизации отходов разделки.

Анализ причин совершенных правонарушений, прежде всего, говорит о недостаточной ответственности поднадзорных субъектов, о непонимании ими возможных негативных последствий своих противоправных действий. Только в единичных случаях имело место сознательное пренебрежение нарушителями своими обязанностями по исполнению требований законодательства РФ.

Мер общего информационного характера в данных случаях недостаточно, поэтому с большей частью виновников недостоверного декларирования была организована индивидуальная профилактическая работа, направленная на выявление и устранение причин нарушений.

В целом же, как показали проверки, уровень правовой осведомленности поднадзорной среды об обязательных требованиях в сфере ветеринарии удовлетворительный. Вместе с тем поднадзорные субъекты неоднократно высказывались о необходимости разъяснения указанных требований в более доступной форме. Поэтому наибольшей эффективностью в отчетном периоде отличалось такое профилактическое мероприятие, как разъяснительная работа госинспекторов в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий.

Также было установлено, что разные хозяйствующие субъекты и государственные учреждения зачастую задают одни и те же вопросы, касающиеся обязательных требований к продукции животного происхождения и продуктам его переработки. Таким образом, можно отметить наличие

определённого перечня вопросов, ответы на которые интересуют широкий круг поднадзорных субъектов, независимо от вида их деятельности.

### **Предложения по планированию профилактической работы в области ветеринарного надзора.**

1. Повысить качество профилактической работы с поднадзорными субъектами в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий, как наиболее эффективной меры профилактики на данном этапе.

2. Определить перечень наиболее часто задаваемых вопросов в области ветеринарии и разместить его вместе с ответами на вопросы на сайте Управления.

3. Предусмотреть в программе профилактики нарушений обязательных требований в сфере надзора по ветеринарии применение индивидуально-профилактических мер, способствующих устранению имеющих место причин и условий, послуживших совершению нарушений.

С учётом внедрения и исполнения указанных предложений и повышения качества профилактических мероприятий прогнозируется повышение уровня правовой грамотности поднадзорных субъектов и, как следствие, снижение количества нарушений обязательных требований в сфере ветеринарного надзора.