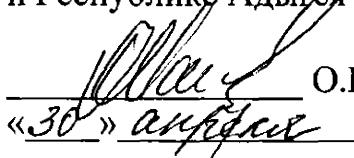


Приложение
к приказу Управления
Федеральной службы по
ветеринарному и фитосанитарному
надзору по Краснодарскому краю
и Республике Адыгея
от «30» апреля 2019 № 341

УТВЕРЖДАЮ
И.о. Руководителя Управления
Федеральной службы по
ветеринарному и фитосанитарному
надзору по Краснодарскому краю
и Республике Адыгея


О.П. Шашлов
«30» апреля 2019 г.

**ДОКЛАД
УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ
ПО КРАСНОДАРСКОМУ КРАЮ И РЕСПУБЛИКЕ АДЫГЕЯ
С РУКОВОДСТВОМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ
ТРЕБОВАНИЙ, АНАЛИЗОМ НОВЫХ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ
ТРЕБОВАНИЙ И НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ ИХ ИСПОЛНЕНИЯ
ОРГАНИЗАЦИОННЫХ И ТЕХНИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ
В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ВЕТЕРИНАРНОГО НАДЗОРА
(В ТОМ ЧИСЛЕ ПОГРАНИЧНОГО ВЕТЕРИНАРНОГО КОНТРОЛЯ
НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЕ РФ И ТРАНСПОРТЕ),
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА ЗА
ОБРАЩЕНИЕМ ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ ДЛЯ
ВЕТЕРИНАРНОГО ПРИМЕНЕНИЯ, ГОСУДАРСТВЕННОГО
КАРАНТИННОГО ФИТОСАНИТАРНОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) (В
ТОМ ЧИСЛЕ КАРАНТИННОГО ФИТОСАНИТАРНОГО КОНТРОЛЯ
НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ),
ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ СЕМЕНОВОДСТВА В
ОТНОШЕНИИ СЕМЯН СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ РАСТЕНИЙ,
ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ
ТРЕБОВАНИЙ К КАЧЕСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ ЗЕРНА, КРУПЫ,
КОМБИКОРМОВ И КОМПОНЕНТОВ ДЛЯ ИХ ПРОИЗВОДСТВА,
ПОБОЧНЫХ ПРОДУКТОВ ПЕРЕРАБОТКИ ЗЕРНА,
ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА НА ТЕРРИТОРИИ
КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ ЗА 1 КВАРТАЛ 2019 ГОДА**

**КРАСНОДАР
2019**

Доклад с обобщением правоприменительной практики, наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на территории Краснодарского края за 1 квартал 2019 года

Раздел 1.

Статистические данные о проведенных контрольно-надзорных мероприятий, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий

За 1 квартал 2019 года государственными инспекторами надзора в области карантина растений было проведено:

- 5 плановых проверок (за 1 квартал 2018 года – 14);
- 182 внеплановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и органов местного самоуправления и их должностных лиц (за 1 квартал 2018 года – 12);
- 27 внеплановых проверок в отношении физических лиц (за 1 квартал 2018 года – 94).

Всего в 1 квартале 2019 года было проведено 209 внеплановых проверок (за 1 квартал 2018 года – 106):

- по контролю за исполнением предписаний было проведено 12 внеплановых проверок;
- по обращениям (жалобам) было проведено 27 внеплановых проверок.

Таким образом, в 1 квартале 2019 года количество проверок (214) относительно аналогичного периода 2018 года (120) увеличилось на 78,3 %.

За отчетный период установлено 201 правонарушение в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора). Наложено штрафов на общую сумму – 791 тыс. руб. (за 1 квартал 2018 года – 122 тыс. руб.), взыскано 413,9 тыс. руб. (за 1 квартал 2018 года – 64 тыс. руб.).

В 1 квартале 2019 года проведено 6 административных расследований (за 1 квартал 2018 года - 49).

В 1 квартале 2019 года в 24 случаях административный штраф в соответствии со статьей 4.1.1 КоАП РФ был заменен предупреждением, за аналогичный период 2018 года их количество составило - 11.

Раздел 2.

Информация о характере и статистике проведенных контрольно-надзорным органом мероприятий по контролю (надзору) без взаимодействия с подконтрольными субъектами

В 1 квартале 2019 года проведено 10 плановых (рейдовых) осмотров (обследований) (за 1 квартал 2018 года – 136).

Раздел 3.
Статистика типовых и массовых нарушений обязательных требований по однородным группам подконтрольных субъектов (объектов)

Наибольшее количество нарушений, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.3 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза», приходится на пункт 2 части 1 статьи 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений». Это такие нарушения, когда граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, не соблюдают требование о немедленном извещении федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области карантина растений, о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов.

Правонарушения, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.1 КоАП РФ, составляют не соблюдение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками (ст. 16, ст. 20, ст. 32 Федерального закона «О карантине растений» от 21.07.2014 № 206-ФЗ).

Наибольшее количество нарушений, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.2 КоАП РФ, составляют нарушения статьи 21 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», когда хозяйствующие субъекты осуществляют вывоз из карантинных фитосанитарных зон подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) без выданного в установленном порядке карантинного сертификата, удостоверяющего соответствие подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) требованиям правил и норм обеспечения карантина растений.

Раздел 4.
Анализ выявленных и возможных причин возникновения типовых и массовых нарушений обязательных требований

Одной из причин допущения такого количества нарушений является низкий размер административного штрафа по всем вышеуказанных статьям КоАП РФ, который для граждан не превышает пятисот рублей, для индивидуальных предпринимателей и должностных лиц – одной тысячи рублей, а для юридических лиц – десяти тысяч рублей.

Причиной большого количества нарушений, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.3 КоАП РФ, является незнание хозяйствующими субъектами и гражданами законодательства в области

карантина растений, а также нежелание хозяйствующих субъектов и граждан платить за проведение исследований для получения заключения о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции, предусмотренного подпунктом 2 пункта 8.3 Порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата, утвержденного приказом Минсельхоза России от 13.07.2016 № 293.

Раздел 5.

Рекомендации подконтрольным субъектам (в зависимости от их типизации) по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения типовых и массовых нарушений обязательных требований

Субъектами, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия, являются граждане и организации, в собственности которых имеются: земельные участки любого целевого назначения, здания, строения, сооружения, резервуары, места складирования (помещения), оборудование, транспортные средства, контейнеры, иные объекты, которые способны являться источниками проникновения на территорию Российской Федерации и (или) распространения по ней карантинных объектов, а также растения, растительная продукция, тара, упаковка, в том числе упаковочные материалы, грузы, почва, организмы или материалы, которые могут быть носителями карантинных объектов и (или) способствовать их распространению.

Всем собственникам, пользователям земельных участков любого целевого назначения рекомендуется проводить мониторинг сайта Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея (<http://rsn.krasnodar.ru/>). На данном сайте регулярно актуализируется информация об изменениях нормативно-правовых актов, размещаются статьи с разъяснениями о вступивших изменениях, о наиболее часто встречающихся нарушениях и о необходимости своевременной борьбы с карантинными объектами. Данная информация позволит не допускать нарушений обязательных требований карантинного законодательства.

Раздел 6.

Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности

Постановления о привлечении к административной ответственности выносились по следующим статьям КоАП РФ:

- ст. 10.1 КоАП РФ – 97 постановлений (в 1 квартале 2018 года – 6);
- ст. 10.2 КоАП РФ – 7 постановлений (в 1 квартале 2018 года – 11);
- ст. 10.3 КоАП РФ – 229 постановлений (в 1 квартале 2018 года – 81).

Таким образом, в отчетном периоде количество постановлений о назначении административного наказания (333) по указанным статьям КоАП

РФ увеличилось на 239,7 % относительно аналогичного периода 2018 года (98).

Раздел 7.

Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности

За 1 квартал 2019 года государственными инспекторами надзора в области карантина растений составлено 363 протокола об административных правонарушениях по следующим статьям КоАП РФ:

- по ст. 10.1 КоАП РФ –114 протоколов (за 1 квартал 2018 года - 21 протокол);
 - по ст. 10.2 КоАП РФ –7 протоколов (за 1 квартал 2018 года - 13 протоколов);
 - по ст. 10.3 КоАП РФ –240 протоколов (за 1 квартал 2018 года - 122 протокола);
 - по ч. 1 ст.19.5 КоАП РФ – 2 протокола (за 1 квартал 2018 года -4).
- За аналогичный период 2018 года было составлено 160 протоколов.

Раздел 8.

Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий

За 1 квартал 2019 года выдано 124 предписания (в 1 квартале 2018 года - 25), исполнено 26 предписаний. По 98 предписаниям не истек срок исполнения.

Раздел 9.

Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а также их исполнимости

С 01.01.2017 в соответствии с частью 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» применяется такая профилактическая мера как предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований. За 1 квартал 2019 года вынесено 140 предостережений, за аналогичный период 2018 года - 51 предостережение. Данный факт свидетельствует об усилении профилактической работы.

Раздел 10.

Информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов

В 1 квартале 2019 года проведена следующая профилактическая работа:

- размещение нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования в сфере карантина растений и семеноводства сельскохозяйственных растений, на официальном сайте Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея в сети «Интернет»;
- проведение разъяснительной работы с хозяйствующими субъектами в ходе проведения проверок, сельских сходов, приемов;
- реализация в полной мере профилактических мероприятий и мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие с хозяйствующими субъектами, предусмотренных соответственно статьями 8.2 и 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- сотрудниками Управления принято участие в публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики Управления, в ходе которых даны рекомендации по недопущению нарушений обязательных требований поднадзорными субъектами.

Раздел 11.

Информация о работе Управления с письмами и обращениями граждан

За 1 квартал 2019 года поступило 39 обращений. На основании обращений проведено 27 внеплановых проверок. В результате проведения 26 проверок выявлены нарушения обязательных требований карантинного законодательства. На рассмотрении находится 4 обращения.

Руководитель Управления, заместители руководителя, а также начальники межрайонных отделов в местах дислокации, ведут личный прием граждан и представителей организаций по вопросам установленной сферы деятельности. Порядок работы с гражданами, график личного приема граждан руководством размещены на официальном сайте Управления в разделе [«Информация Управления»](#).

Доклад с обобщением правоприменительной практики, наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований в сфере государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений на территории Краснодарского края за 1 квартал 2019 года

Раздел 1.

Статистические данные о проведённых контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий

За 1 квартал 2019 года в Краснодарском крае должностными лицами Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея по направлению семенного контроля проведено 192 контрольно-надзорных мероприятия, из которых 6 плановых проверок и 186 внеплановых проверок в отношении юридических и физических лиц.

Анализ проведённых контрольно - надзорных мероприятий показывает, что количество плановых проверок составляет 3,13% от общего количества осуществленных проверок, а внеплановых проверок - 96,87 %.

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий:

- выявлено 190 нарушений требований законодательства Российской Федерации в области семеноводства сельскохозяйственных растений (за аналогичный период 2018 года – 209);
- составлено 205 протоколов об АПН (за 1 квартал 2018 года – 194);
- выдано 50 предписаний, данный показатель на уровне аналогичного периода 2018 года.

Раздел 2.

Статистика наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований по однородным группам подконтрольных субъектов

Субъектами, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия, являются юридические лица, осуществляющие деятельность по производству, заготовке, обработке, хранению, реализации, транспортировке и использованию семян и посадочного материала, а также, граждане, реализующие семенной и посадочный материал без документов, удостоверяющих сортовые и посевные (посадочные) качества.

В результате проведения контрольно-надзорных мероприятий в области семенного контроля выявлены правонарушения, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.12 КоАП РФ за нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений, а также ст. 10.13 КоАП РФ за нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений.

Как правило, это нарушения обязательных требований, предусмотренных: статьями 17, 25, 26, 31 Федерального закона от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве».

Раздел 3.

Анализ выявленных и возможных причин возникновения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований

При проведении контрольно-надзорных мероприятий специалистами Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея по направлению семенного контроля установлено 190 правонарушений, которые были выявлены при проведении выездных плановых и внеплановых проверок в отношении юридических и физических лиц.

По итогам проведенной работы в 1 квартале 2019 года по направлению семенного контроля отмечено, что типовыми нарушениями обязательных требований являются:

- высев хозяйствами различных форм собственности семенного и посадочного материала при отсутствии документов, удостоверяющих их сортовые и посевные (посадочные) качества;
- реализация пакетированных семян овощных культур, а также саженцев плодово-ягодных и декоративных культур, винограда без документов, подтверждающих сортовые и посевные (посадочные) качества;
- нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений.

Причинами совершения правонарушений поднадзорными субъектами являются недостаточные знания обязательных требований в области семеноводства сельскохозяйственных растений, а также в отдельных случаях

- пренебрежение исполнением обязанностей, предусмотренных законодательством РФ.

Раздел 4.

Рекомендации по устранению причин нарушений обязательных требований

В целях профилактики и предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в области семеноводства сельскохозяйственных растений специалистами Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея на сайте Управления и в средствах массовой информации публикуются материалы о выявленных нарушениях, информация по разъяснению действующего законодательства и о мерах ответственности за его несоблюдение, а также размещаются актуализированные нормативно – правовые акты в области семеноводства сельскохозяйственных растений и семенного контроля.

Вместе с тем, всем хозяйствующим субъектам необходимо обратить особое внимание на соблюдение обязательных требований законодательства

в области семеноводства при реализации, заготовке и хранении семенного и посадочного материала.

Производителям семенного и посадочного материала необходимо проводить апробацию посадочного материала в питомниках и иметь необходимые документы на семена сельскохозяйственных растений.

Раздел 5.

Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности

По результатам проведенных мероприятий вынесено 150 постановлений о привлечении к административной ответственности: по следующим статьям КоАП РФ:

- по ст. 10.12 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений» - 120;
- по ст.10.13 КоАП РФ «Нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений» - 30.

По вышеуказанным статьям наложено административных штрафов на общую сумму 42900 рублей.

Раздел 6.

Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности

По результатам проведенных мероприятий составлено 205 протоколов об административных правонарушениях по следующим статьям КоАП РФ:

- по ст. 10.12 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений» - 168 (за аналогичный период 2018г. – 156);
- по ст.10.13 КоАП РФ «Нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений» - 37 (за аналогичный период 2018г. – 38).

Раздел 7.

Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий

В 1 квартале 2019 года в отношении лиц, допустивших нарушения по направлению семенного контроля выдано 50 предписаний об устранении нарушений (за аналогичный период 2018 года – 50).

Предписания были исполнены подконтрольными субъектами в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий.

Раздел 8.

Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а также их исполнимости

В целях реализации положений Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденного протоколом заседания проектного комитета от 12.09.2017 № 61(II) по итогам проведенных контрольно-надзорных мероприятий в области семенного контроля в отношении юридических и физических лиц должностными лицами Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея вынесено 8 предостережений, что на 60% больше, чем за 1 квартал 2018 года (5 предостережений).

Раздел 9.

Информация о проведённых профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов

В рамках проводимой профилактической работы на официальном сайте Управления в сети «Интернет» размещены:

- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также актуализированные тексты соответствующих нормативных правовых актов;
- руководство по соблюдению обязательных требований, содержащее информацию в области семенного контроля;
- обобщение итогов правоприменительной практики в области семенного контроля;
- перечень типовых нарушений обязательных требований в области семенного контроля;
- реестр добросовестных поднадзорных субъектов.

Принято участие в публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики Управления, полученных результатов по итогам обобщения практики и рекомендациями по недопущению нарушений обязательных требований поднадзорными объектами.

В 1 квартале 2019 года опубликовано на официальном сайте Управления 16 материалов по разъяснению действующего законодательства и о мерах ответственности за его несоблюдение.

Раздел 10.

Информация о работе Управления с письмами и обращениями граждан

За рассматриваемый период в отдел внутреннего карантина растений и семенного контроля Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея, по направлению семенного контроля поступило 3 обращения.

Поступившие обращения были рассмотрены в установленные законодательством сроки, результаты рассмотрения были направлены заявителям.

Доклад с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований в области карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе Российской Федерации на территории Краснодарского края за 1 квартал 2019 года

Раздел 1.

Полномочия Управления в сфере карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе Российской Федерации

Отдел карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе РФ структурное подразделение Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Краснодарскому краю и Республике Адыгея, являющееся территориальным органом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору РФ.

Основной целью деятельности отдела являются контрольно-надзорные функции по осуществлению карантинного фитосанитарного контроля подкарантинной продукции при экспортно-импортных отношениях в пунктах пропуска РФ и местах завершения таможенного оформления, а также проведение мероприятий по своевременному выявлению и предотвращению распространения карантинных для РФ объектов.

Раздел 2.

Перечень нормативно-правовых актов в области карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе Российской Федерации

Карантинный фитосанитарный контроль (надзор) в области карантина растений осуществляется отделом карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе РФ Управления в соответствии с:

- Международной конвенцией по карантину и защите растений (новый пересмотренный текст, принятый на 29-й сессии Конференции ФАО, ноябрь 1997 г.);
- Международным стандартом по фитосанитарным мерам № 12 «Руководство по фитосанитарным сертификатам», Рим, 2001 г.;
- Решением Комиссии таможенного союза от 18.06.2010 г. № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе»;
- Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 г. № 157 «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза»;

- Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 г. № 158 «Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза»;
- Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 г. № 159 «Об утверждении Единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза»;
- Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 г. № 327 "Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору";
- Федеральным законом от 21.07.2014 года № 206-ФЗ «О карантине растений»;
- Приказом Минсельхоза РФ от 29.12.2010 г. № 456 «Об утверждении Правил обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а также при её хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании»;
- Приказом Минсельхоза РФ от 15.12.2014 г. № 501 «Об утверждении Перечня карантинных объектов»;
- Приказом Минсельхоза РФ от 13.07.2016 г. № 293 «Об утверждении порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата»;
- Приказом Минсельхоза РФ от 23.06.2008 № 271 «Об утверждении типовых требований к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений, сооружений, необходимых для организации фитосанитарного контроля, осуществляемого в пунктах пропуска через государственную границу РФ»;

Раздел 3.

Статистические данные о проведённых контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий

За 1 квартал 2019 года выявлено 51 правонарушение, ответственность за которые предусмотрена ст. 10.2 КоАП РФ «Нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)», установлено 51 правонарушение, составлено 95 протоколов. Всего по вышеуказанной статье КоАП РФ вынесено 95 постановлений, из них в отношении должностных лиц – 44, юридических лиц - 44, физических лиц - 7, на общую сумму 254,8 тыс. рублей.

Установлено 2 правонарушения, ответственность за которые предусмотрена ст. 10.3 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)», установлено 2 правонарушения, составлено 3 протокола по ст. 10.3 КоАП РФ. Всего по вышеуказанной статье КоАП РФ вынесено 3

постановления, из них в отношении должностных лиц – 1, юридических лиц – 1, физических лиц – 1, на общую сумму 5,8 тыс. рублей.

Установлены факты невыполнения в срок предписаний об устранении выявленных нарушений, за которые предусмотрена ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ «Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль», установлено 1 правонарушение, составлено 2 протокола по ст. ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ. По вышеуказанной статье КоАП РФ вынесено 2 постановления, из них в отношении должностных лиц – 1, юридических лиц – 1о наложении штрафа, на общую сумму 5,5 тыс. рублей.

Раздел 4.

Перечень типовых нарушений обязательных требований с их дифференциацией по степени риска

Анализ типовых нарушений в указанной сфере показал, что, наиболее серьёзным нарушением в 1 квартале 2019 года является нарушение в оформлении фитосанитарных сертификатов, ответственность за которое предусмотрена ст. 10.2 КоАП РФ. Так, за отчетный период установлено 17 нарушений требований нормативных документов: ч.6 ст.22, п.10 ч.1ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»; пп.2 п. 4.1.1. раздела 4 Решения Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 «Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе таможенного союза»; п.7 Приказа Минсельхоза РФ от 29.12.2010 № 456 «Правила обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а также при ее хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании»; Международного стандарта по фитосанитарным мерам № 12 «Руководство по фитосанитарным сертификатам», Рим, 2001; п.4, п.9, п.10, п.15 Постановления Правительства РФ № 792 от 13.08.2016 «О порядке осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через Государственную границу РФ». По вышеуказанным нарушениям составлено 32 протокола.

За 1 квартал 2019 года при проведении фитосанитарного контроля в отношении подкарантинной продукции выявлены следующие нарушения:

- наличие в экспортной и импортной подкарантинной продукции карантинных объектов в живом состоянии (*Ambrosiaartemisiifolia* L.). Установлено 12 административных правонарушений, по которым составлено 24 протокола по ст. 10.2 КоАП РФ. В соответствии с пп.1 п.1 ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» «Граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении,

в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, обязаны выполнять карантинные фитосанитарные требования»;

- отсутствие фитосанитарных сертификатов, что является нарушением ч.6 ст.22, п.10 ч.1ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»; пп.2 п. 4.1.1. раздела 4 Решения Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010г. № 318 «Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе таможенного союза»; п.7 Приказа Минсельхоза РФ от 29.12.2010 № 456 «Правила обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а также при ее хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании»; Международного стандарта по фитосанитарным мерам № 12 «Руководство по фитосанитарным сертификатам», Рим, 2001; п.4, п.9, п.10, п.15 Постановления Правительства РФ № 792 от 13.08.2016 «О порядке осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через Государственную границу РФ», установлено 11 правонарушений, по которым составлен 21 протокол по ст. 10.2 КоАП РФ;

- отсутствие маркировки на ввозимую продукцию, что является нарушением п.45 Приказа Минсельхоза РФ от 29.12.2010 № 456 «Правила обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а так же при ее хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании»; п.3 ст.22, п.1 ч.1 ст.32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», установлено 7 правонарушений, по которым составлено 14 протоколов по ст. 10.2 КоАП РФ;

- отсутствие извещения о прибытии продукции, что является нарушением ч.6 ст.22, п.10 ч.1ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014г. № 206-ФЗ «О карантине растений»; пп. 2 п. 4.1.1. раздела 4 Решения Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 «Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе таможенного союза»; п.7 Приказа Минсельхоза РФ от 29.12.2010г. № 456 «Правила обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а так же при ее хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании»; Международного стандарта по фитосанитарным мерам № 12 «Руководство по фитосанитарным сертификатам», Рим, 2001; п.4, п.9, п.10, п.15 Постановления Правительства РФ № 792 от 13.08.2016 «О порядке осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через Государственную границу РФ», установлено 6 правонарушений, по которым составлено 7 протоколов по ст. 10.2 КоАП РФ;

- невыполнение законного предписания в срок, за что, предусмотрена административная ответственность по ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ, составлено 2 протокола по ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ.

Раздел 5.

Информация о проведённых профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов

Профилактические мероприятия в области карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе Российской Федерации организованы и осуществляются в соответствии с ведомственной программой профилактических мероприятий, направленной на предупреждение нарушений обязательных требований.

В 1 квартале 2019 года на официальном сайте Управления опубликовано 54 статьи, в которых изложены основные требования нормативно-правовых документов в области карантина растений, а также перечень нарушений, выявляемых при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

Особое внимание уделялось профилактической работе с участниками внешней экономической деятельности по разъяснению действующего законодательства и о мерах ответственности за его несоблюдение.

Необходимо отметить, что результаты проведённых контрольно-надзорных и профилактических мероприятий характеризуются положительной динамикой в решении основных задач – обеспечения карантинной фитосанитарной безопасности территории Российской Федерации.

Доклад с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований в сфере государственного надзора за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна на территории Краснодарского края за 1 квартал 2019 года

Раздел 1.

Организация государственного контроля (надзора)

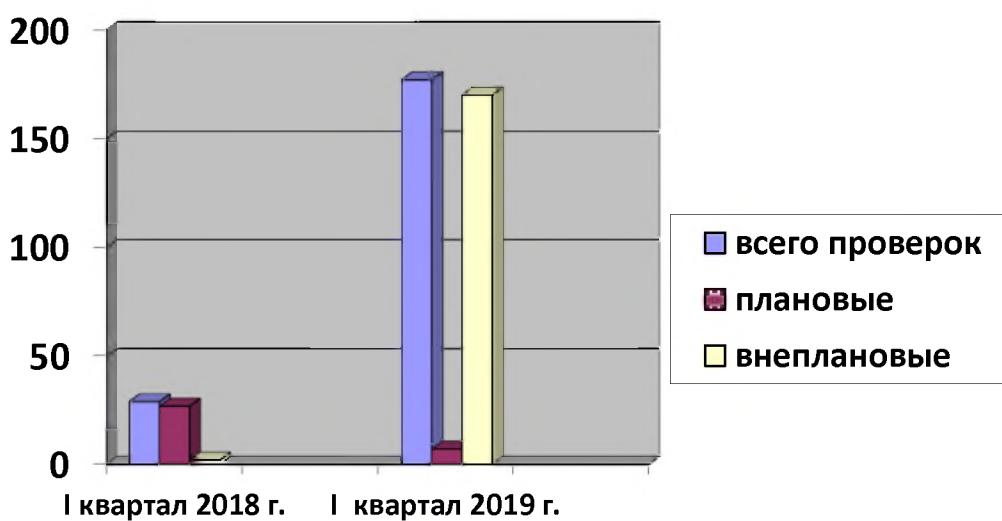
Порядок исполнения функций государственного контроля (надзора) регламентируется следующими нормативными правовыми актами:

- Решение Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 874 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна»;
- Решение Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880«О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции»;
- Закон Российской Федерации от 14.05.1993 № 4973-1 «О зерне»;

- Федеральный закон от 02.12.1994 №53-ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд»;
- Федеральный закон от 13.12.1994 № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд»;
- Федеральный закон от 19.12.1994 №79-ФЗ «О государственном материальном резерве»;
- Федеральный закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;
- Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 02.07.2013 № 327 «Об утверждении Положения о федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 29.09.1997 № 1263 «Об утверждении Положения о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использование или уничтожение»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 03.08.2001 № 580 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупочных и товарных интервенций для регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 02.08.2005 № 478 «Об обеспечении деятельности по осуществлению государственного контроля за качеством и безопасностью зерна, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 04.08.2005 № 491 «О мерах по обеспечению государственного контроля за качеством и безопасностью зерна, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 02.07.2013 № 553 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна»;
- Приказ Минсельхоза России от 17.05.2016 № 185 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, в том числе за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, ввозе (вывозе) на территорию Таможенного союза, а также при поставке (закладке) зерна и крупы в государственный резерв, их хранении в составе государственного резерва и транспортировке» (зарегистрирован Минюстом России 08.08.2016, регистрационный № 43154).

Раздел 2.
Статистические данные о проведённых контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий

За 1 квартал 2019 года в Краснодарском крае проведено 177 контрольно-надзорных мероприятий, из которых 7 плановых проверок и 170 внеплановых проверок (в 1 квартале 2018 года – 27 плановых и 2 внеплановых).



При этом, количество плановых проверок уменьшилось в 4 раза по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, а количество внеплановых проверок увеличилось в 80,5 раз.

Снижение числа плановых проверок объясняется особенностями организации и проведения в 2019 - 2020 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства, а именно продлением «надзорных каникул» для малого бизнеса. Специфика зерновой отрасли такова, что значительную долю в ней занимают именно субъекты малого предпринимательства.

Рост внеплановых проверок объясняется тем, что все они в 1 квартале 2019 года были проведены по поручению Правительства РФ. В аналогичном периоде 2018 года внеплановые проверки проводились с целью проверки исполнения ранее выданных предписаний.

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий выявлено 203 нарушения требований законодательства Российской Федерации в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки (за 1 квартал 2018 года – 29, увеличение в 7 раз).

Анализ показал, что увеличение количества нарушений произошло вследствие увеличения количества проведённых проверок.

Раздел 3.

Статистика наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований по однородным группам подконтрольных субъектов

Подконтрольные субъекты, в отношении которых в отчетный период были осуществлены контрольно-надзорные мероприятия, можно разделить на следующие однородные группы:

- государственные бюджетные учреждения, осуществляющие закупки круп для государственных нужд;
- хозяйствующие субъекты, занимающиеся выращиванием и реализацией зерна;
- хозяйствующие субъекты, занимающиеся хранением зерна.

В государственных бюджетных учреждений необходимо отметить такое нарушение, как закупка для государственных нужд крупы, не соответствующей требованиям нормативных документов по качеству.

Для хозяйствующих субъектов, занимающихся выращиванием и реализацией зерна, наиболее типичным является нарушение, связанное с декларированием зерна. Так, в 1 квартале 2019 года зафиксировано 39 случаев приостановки и прекращения действий деклараций о соответствии (за весь 2018 год – 49 случаев). Главные причины отмен деклараций – несоответствие задекларированного зерна требованиям технического регламента ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна» и нормативно-техническим документам, по которым зерно было выработано.

Управление обращает внимание заявителей о существующей ответственности, предусмотренной за нарушение при оформлении деклараций и достоверность сведений, указываемых в декларации о соответствии, независимо от того, воспользовался ли заявитель услугами посредников, органа по сертификации или зарегистрировал декларацию о соответствии самостоятельно через сервис регистрации деклараций о соответствии Росаккредитации. Заявитель несет ответственность за безопасность продукции и обязан удостовериться о ее соответствии установленным нормам.

На предприятиях, осуществляющих хранение зерна, наиболее часто встречающимся нарушением стало такое нарушение, как хранение зерна в зараженном состоянии (21 случай на 17 предприятиях). Как показывает практика, нередко встречаются предприятия, которые в полной мере не реализуют мероприятия по обеззараживанию зерна. Анализ контрольно-надзорных мероприятий показал, что примерно 20 % из проверенных предприятий и хозяйств не проводят профилактическое обеззараживание зернохранилищ, перед закладкой зерна нового урожая, не говоря уже о фумигации самого зерна при его длительном хранении.

Вместе с тем, зараженность является одним из важнейших показателей состояния зерна. Зараженность зерна многими видами насекомых и клещей-вредителей значительно снижает его массу и ухудшает качество, а также способствуют процессу самосогревания зерна, развитию

микрофлоры, переноске возбудителей болезней, бактерий и грибов, опасных для человека и животных.

Таким образом, хозяйствующим субъектам в обязательном порядке необходимо осуществлять контроль за зараженностью зерна, а также вести борьбу с вредителями хлебных запасов.

Раздел 4. **Типовые и массовые нарушения обязательных требований**

При проведении контрольно – надзорных мероприятий установлено 203 правонарушения, 98% которых выявлены при проведении внеплановых проверок по поручению Правительства РФ.

Наиболее типичными из установленных нарушений являются следующие.

1. За соблюдением требований по закупке круп для государственных нужд:

- закупка госучреждениями круп, не соответствующих нормативным документам по качеству и безопасности (общей массой 56 кг);
- не актуальное состояние программы производственного контроля, предусмотренной законодательством Российской Федерации и, как следствие, ненадлежащий контроль за закупаемой крупой.

2. При надзоре за соблюдением требований Технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна»:

- выпуск в обращение на единую территорию Таможенного союза 6,4 тыс. тонн зерна без процедур оценки (подтверждения) соответствия требованиям технического регламента ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна», то есть потенциально опасного зерна;
- недостоверное декларирование зерна – 39 случаев приостановки или прекращения действия деклараций о соответствии, в связи с выявленными нарушениями при изготовлении и хранении зерновой продукции;
- хранение зерна в зараженном состоянии (общей массой 50,7 тыс.тонн);
- реализация 100,0 тонн зерна без указания в сопроводительной документации сведений о декларации о соответствии;
- неудовлетворительное санитарное состояние зернохранилищ: наличие в стенах сколов, трещин, проникновение атмосферных осадков в хранилища, отсутствие остекления на окнах, отсутствие защитных колпаков на плафонах в складах с зерном.

Неудовлетворительные условия хранения не обеспечивают безопасность зерна и сохранность его потребительских свойств, при этом возможно прорастание и самосогревание зерна, заражение и загрязнение вредителями (в том числе грызунами и птицами), ухудшение органолептических показателей и т.д.

Раздел 5.

Анализ выявленных и возможных причин возникновения типовых и массовых нарушений обязательных требований. Рекомендации по устранению причин нарушений обязательных требований

Главной причиной совершения правонарушений является недостаточное знание подконтрольными субъектами обязательных требований в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, а именно требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна».

Вместе с тем, имели место случаи ненадлежащего исполнения руководителями предприятий и учреждений обязанностей, в том числе должностных, предусмотренных локальными актами и законодательством Российской Федерации.

Для устранения причин и условий нарушений обязательных требований всем подконтрольным субъектам рекомендуется повышать свою ответственность перед потребителями зерновой продукции, а также выполнять следующие мероприятия:

- внимательно изучать нормативно-правовые документы, требования которые были ими нарушены;
- повышать квалификацию ответственных лиц организаций, а также выполнять предписания и представления Управления;
- обращаться в отдел по надзору за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки Управления за консультативной и методической помощью, как письменно, так и телефону, указанному на сайте Управления.

Раздел 6.

Статистика и анализ применённых к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности, а также практика рассмотрения дел об административных правонарушениях

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий выявлено 203 нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки. За отчетный период составлено 376 протоколов об административных правонарушениях по следующим статьям КоАП РФ:

- по ст. 7.18 КоАП РФ – 280 протоколов (за нарушение правил закупки и хранения зерна и продуктов его переработки);
- по ч.1 ст. 14.43 КоАП РФ – 84 протокола (за нарушение требований ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна»);
- по ч.1 ст. 14.44 КоАП РФ – 8 протоколов (за недостоверное декларирование зерна);
- по ст. 14.45 КоАП РФ – 4 протокола (за нарушение порядка реализации зерна).

Управлением обеспечивается принцип привлечения к административной ответственности как юридического, так и должностного

лица. Так, за 1 квартал 2019 года вынесено 370 постановлений о наложении административных штрафов на юридических и должностных лиц на сумму 4037,5 тыс. руб., объявлено 59 предупреждений и 5 устных замечаний.

В результате разъяснительной работы, проводимой госинспекторами отдела с подконтрольными субъектами, относящимися к категории малого и среднего предпринимательства были представлены ходатайства о снижении размера административного штрафа. Согласно ст. 4.1. КоАП РФ о назначении административного наказания, в результате рассмотрения ходатайств и прилагаемых к ним документов, при вынесении постановлений по делам об административных правонарушениях в 25 случаях юридическому лицу был снижен размер административного штрафа менее минимального размера (по ч.1ст.14.43), что в денежном выражении составило 1250,0 тыс. руб.

Раздел 7.

Информация о практике административного оспаривания действий (бездействия) и решений органов государственного контроля (надзора)

В отчетный период административного оспаривания действий (бездействия) должностных лиц Управления и решений Управления или его должностных лиц в рассматриваемой сфере деятельности не было.

Раздел 8.

Информация о судебной практике оспаривания действий (бездействия) и решений органов государственного контроля (надзора)

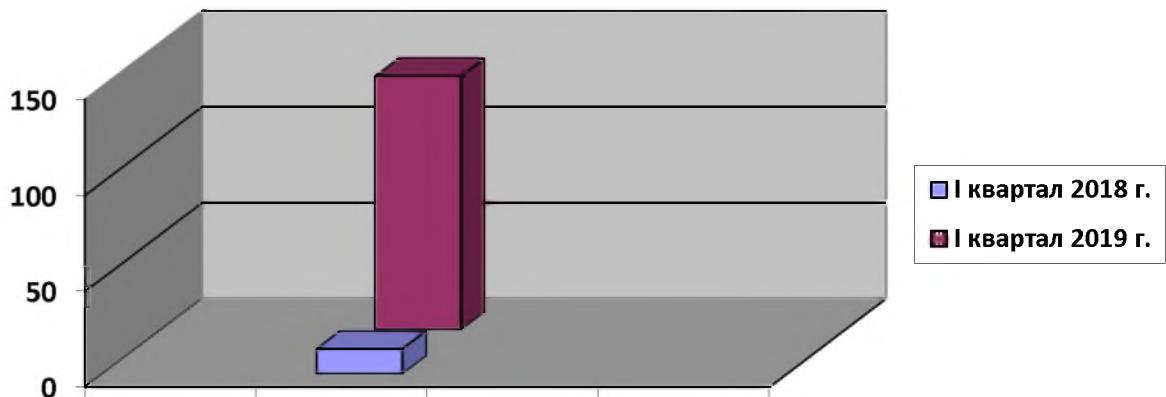
В арбитражном суде и судах общей юрисдикции Краснодарского края рассмотрено 9 дел об обжаловании юридическими и должностными лицами Постановлений Управления о вынесении административных наказаний за правонарушения, ответственность по которым предусмотрена частью 1 статьи 14.43 КоАП РФ.

Анализ судебной практики показал, что все судебные органы поддержали позицию Управления о необходимости уплаты предприятиями-нарушителями штрафов за несоблюдение требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна». В результате судебных рассмотрений дел, постановления Управления оставлены в законной силе, а именно назначение юридическим и должностным лицам по ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ административных наказаний в размере 450 тыс. руб. и 30 тыс. руб. соответственно, решения приняты в том числе по снижению административных штрафов.

Раздел 9.

Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий

Руководителям предприятий выдано 132 предписания об устранении выявленных нарушений (13 – в 1 квартале 2018 года). Увеличение количества предписаний связано с ростом числа проведённых проверок. Так, 69 предписаний исполнены в отчетном периоде в ходе контрольно-надзорных мероприятий, исполнимость составляет 52,3%. Таким образом, можно говорить о понимании определённой части подконтрольных субъектов своей ответственности за нарушение обязательных требований, а также готовности устраниить нарушения в максимально короткий срок.



Срок исполнения остальных предписаний - 2 квартал 2019 года. Случаев обжалования предписаний не зафиксировано, также не имелось фактов неисполнения предписаний.

Необходимо отметить, что 69 предписаний были исполнены подконтрольными субъектами в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий, что говорит о понимании определенной части подконтрольных субъектов своей ответственности за нарушение обязательных требований и готовности устраниить нарушения в максимально короткий срок.

Раздел 10.

Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а также их исполнимости

За отчетный период подконтрольным субъектам предостережений не вносилось, ввиду отсутствия поступления в Управление сведений о готовящихся либо допущенных нарушениях обязательных требований в сфере обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки.

Раздел 11.

Организация работы по выявлению устаревших, избыточных, дублирующих обязательных требований и ее результаты

В соответствии с п. 1.1 статьи 15 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», при проведении проверки должностные лица Управления не вправе проверять выполнение требований, установленных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР, а также выполнение требований нормативных документов, обязательность применения которых не предусмотрена законодательством Российской Федерации. Так, например, из перечня нормативно-правовых документов, использовавшихся ранее Управлением, исключены отраслевые инструкции (№№ 9-7-88, 9-5-82 и др.), а также правила организации и ведения технологического процесса на элеваторах и хлебоприемных предприятиях, на крупяных предприятиях и предприятиях комбикормовой промышленности.

В то же время сельскохозяйственные производители, занятые производством, хранением и переработкой зерна, продолжают руководствоваться указанным, потерявшими актуальность нормативными документами, поскольку на данный момент аналогичные современные документы по большей части отсутствуют.

В связи с изложенным, Россельхознадзор неоднократно выступал с инициативой по актуализации указанных документов.

Раздел 12.

Информация о проведённых профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов

В целях предупреждения нарушений, а также формирования единого понимания требований законодательства Российской Федерации на официальном сайте Управления размещены:

- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также актуализированные тексты соответствующих нормативных правовых актов;
- руководство по соблюдению обязательных требований в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки;
- меры административной ответственности за нарушение обязательных требований в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки;
- статистика по количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий, с указанием наиболее типичных нарушений обязательных требований;

- обобщение итогов правоприменительной практики в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки.

Принято участие в публичном мероприятии с обсуждением полученных результатов по итогам обобщения практики и рекомендациями по недопущению нарушений обязательных требований поднадзорными объектами.

В 1 квартале 2019 года на официальном сайте Управления опубликовано 7 информационных материалов, в которых изложены основные требования нормативно-правовых документов в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, а также представлен перечень нарушений, выявляемых в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий. Особое внимание уделялось профилактической работе с производителями зерна по исполнению ими требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна». Данные информационные материалы опубликованы в 28 электронных СМИ, принято участие в подготовке 1 репортажа на телевидении.

С хозяйствующими субъектами Краснодарского края проведён круглый стол, в ходе которого специалистами Управления были даны подробные ответы на часто задаваемые вопросы в указанной сфере деятельности. Ответы на вопросы также были опубликованы в соответствующем разделе на официальном сайте Управления.

Необходимо отметить, что результаты проведённых надзорных и профилактических мероприятий характеризуются положительной динамикой в решении основных задач – обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки; защиты прав потребителей на получение качественной и безопасной зерновой продукции.

Раздел 13.

Результаты рассмотрения поступивших обращений граждан, информации от иных органов, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинения вреда или угроз причинения вреда охраняемым законом ценностям

За 1 квартал 2019 года было получено обращение от гражданина, в результате рассмотрения которого сведения о нарушении обязательных требований, причинения вреда охраняемым законом ценностям не подтвердились.

Доклад с обобщением правоприменительной практики, наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований в сфере государственного земельного надзора на территории Краснодарского края за 1 квартал 2019 года

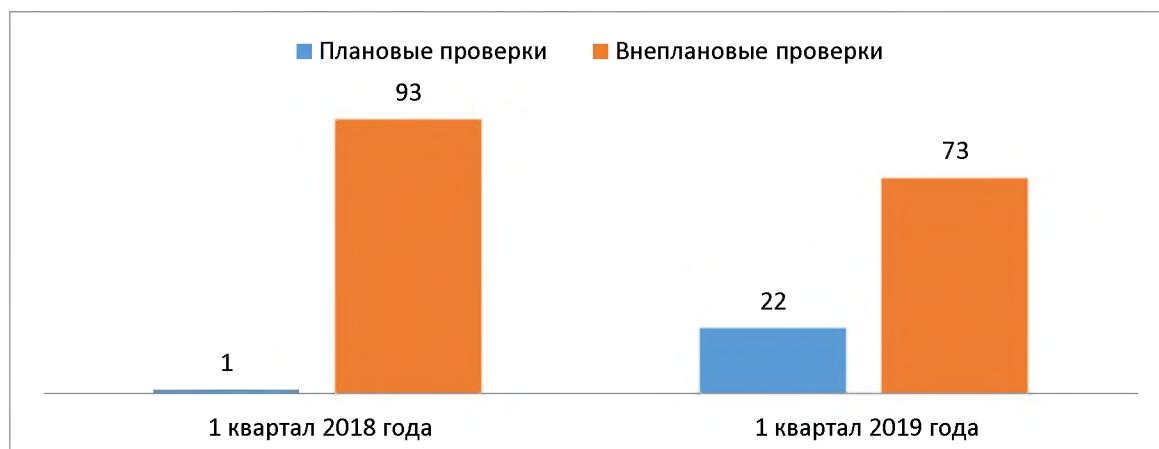
Раздел 1.

Статистические данные о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий

В 1 квартале 2019 года на территории Краснодарского края обследовано 4 702 га земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2012 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

За указанный период проведено 95 контрольно-надзорных мероприятий, из которых: 22 плановые проверки и 73 внеплановые проверки на предмет соблюдения обязательных требований земельного законодательства. Наибольшее количество контрольно-надзорных мероприятий составили внеплановые проверки, основанием для проведения 47,9 % внеплановых проверок послужили ранее выданные предписания.

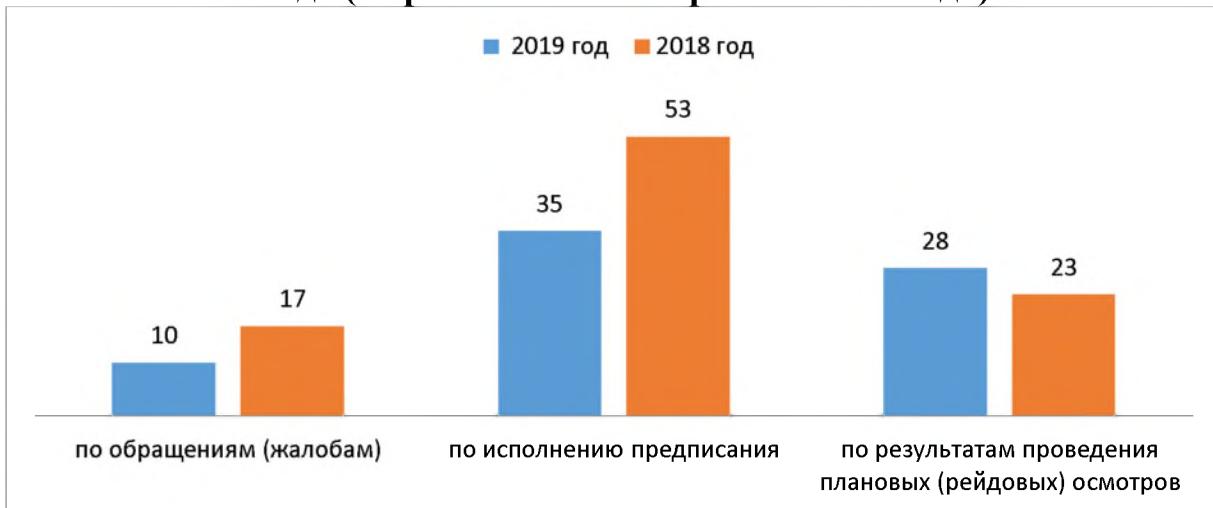
Динамика количества проведенных плановых и внеплановых проверок за аналогичный период 2018 года в сравнении с отчетным периодом представлена на следующем графике:



Как видно из диаграммы, произошло увеличение количества плановых и уменьшение внеплановых проверок. Однако, общее количество проверок в сравнении с аналогичным периодом 2018 года осталось примерно одинаковым, что свидетельствует о том, что увеличения административной нагрузки на подконтрольные субъекты не произошло.

При этом следует отметить, что результативность проверок существенно возросла. Так, доля проверок, при которых выявляются нарушения требований земельного законодательства, а также факты неисполнения предписаний, увеличилась с 55,3 % в 1 квартале 2018 года до 68,4 % в 1 квартале 2019 года.

Основания проведения внеплановых проверок за 1 квартал 2019 года (в сравнении с 1 кварталом 2018 года)



Управлением проделана работа, направленная на переход к более эффективному методу работы, основанному на проведении проверок в отношении правообладателей поднадзорных земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, связанных с наиболее высокой степенью риска (угрозы) возникновения на них нарушений земельного законодательства, влекущих за собой наиболее неблагоприятные последствия.

Количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, составляет 48 % от общего числа проведенных проверок.

В целом распределение проведенных проверок по видам хозяйствующих субъектов за 1 квартал 2019 года выглядит следующим образом:



Раздел 2.

Информация о характере и статистике проведенных контрольно-надзорным органом мероприятий по контролю (надзору) без взаимодействия с подконтрольными субъектами

В сфере государственного земельного надзора применяются два вида мероприятий по контролю без взаимодействия с правообладателями земельных участков сельскохозяйственного назначения: плановые (рейдовые) осмотры (обследования) и административные обследования объектов земельных отношений.

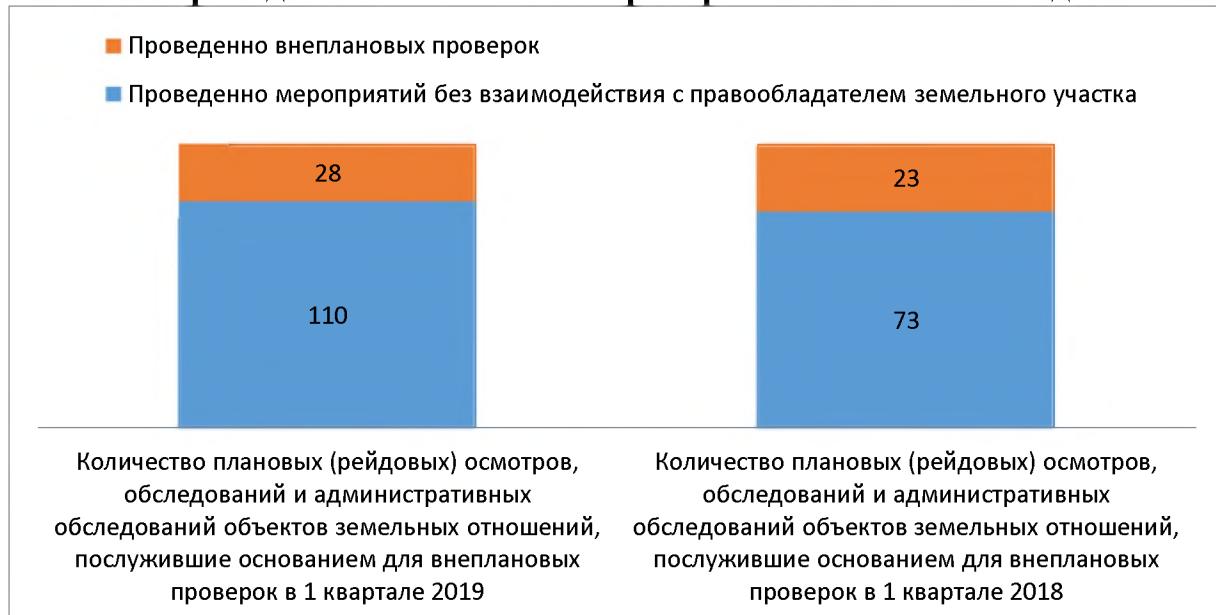
Оба эти механизма позволяют провести осмотр земельного участка сельскохозяйственного назначения без привлечения его правообладателя.

В случае, если при проведении указанных мероприятий выявлены признаки нарушений требований земельного законодательства, проводится внеплановая проверка.

Таким образом, очевидно, что указанные механизмы позволяют организовывать проверку только в отношении правообладателей земельных участков в действиях (бездействии) которых усматриваются признаки нарушения требований земельного законодательства и не проводить проверки в отношении добросовестных правообладателей земельных участков, что существенно снижает административную нагрузку.

За 1 квартал 2019 года должностными лицами Управления было проведено 110 таких мероприятий, из них 109 плановых (рейдовых) осмотров (обследований) и 1 административное обследование объекта земельных отношений.

Количество контрольно-надзорных мероприятий без взаимодействия с правообладателем земельных участков сельскохозяйственного назначения, послуживших основанием для проведения внеплановой проверки за 2018 и 2019 года



Раздел 3.

Статистика и анализ причиненного в результате нарушения обязательных требований ущерба охраняемым законом ценностям

За 1 квартал 2019 года должностными лицами Управления выявлено 2 правонарушения с причинением вреда почвам на площади 3,6871 га, из них:

- 1 правонарушение на площади 3,5 га, связанное со снятием и (или) перемещение плодородного слоя почвы (карьеры и др.);
- 1 правонарушение на площади 0,1871 га, связанное с загрязнением почвы.

Активно ведется работа по возмещению вреда, нанесенного почвам как объекту охраны окружающей среды. Так, в 1 квартале 2019 года направлены 2 претензии о возмещении вреда в добровольном порядке в денежном эквиваленте на сумму 52,32 тыс. рублей.

Предъявлен 1 иск о возмещении вреда, посредством проведения рекультивации на общей площади 2,4 га, и удовлетворено 4 иска в пользу Управления, с учетом ранее поданных исков, о возмещении вреда в денежном эквиваленте предъявлен 1 иск, и 1 иск удовлетворен в пользу Управления, с учетом ранее поданных исков.

Выдано 1 предписание об устранении нарушений (о восстановлении) на площади 3,5 га.

В 3 случаях (по претензии) возмещен вред в добровольном порядке в денежном эквиваленте на сумму 59,52 тыс. рублей.

Раздел 4.

Типовые и массовые нарушения обязательных требований

Наибольшее количество нарушений, выявленных в 1 квартале 2019 года (около 60 %) связано с бездействием правообладателей земельных участков, выражаящемся в несоблюдении установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель.

Данное нарушение связано в основном с невыполнением (не проведением) мероприятий по защите земель сельскохозяйственного назначения от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, а также в неиспользовании земельных участков по назначению.

За невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель, частью 2 статьи 8.7 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

Примерно 24 % от установленных фактов нарушений требований земельного законодательства составили нарушения, связанные с

повреждением мелиоративной системы, а равно защитного лесного насаждения.

Помимо административной ответственности, предусмотренной частями 1 и 2 статьи 8.6 КоАП РФ, за указанные правонарушения предусмотрено возмещение вреда, нанесенного почве как объекту охраны окружающей среды с последующим приведением земель в состояние, пригодное для сельскохозяйственного производства (повышенная имущественная ответственность, которая устанавливается не только с учетом материальных, но и экологических потерь).

За неиспользование или использование с нарушениями в области земельных отношений земельного участка, помимо административной ответственности в виде штрафа, предусмотрено повышение налоговой ставки с 0,3 % до 1,5 (ч. 1 ст. 394 Налогового кодекса) или принудительное изъятие земельного участка у его собственника (статья 6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»). Направлено 11 материалов дел по повышение налоговой ставки.

В целях соблюдения обязательных требований земельного законодательства необходимо:

- использовать земельный участок сельскохозяйственного назначения для ведения сельскохозяйственного производства или иной деятельности, связанной с сельскохозяйственным производством, в соответствии с установленным видом разрешенного использования;
- не допускать зарастание земельных участков сорной и древесно-кустарниковой растительностью;
- не размещать на земельных участках отходы производства и потребления;
- соблюдать требования по складированию и использованию снятого плодородного слоя почвы, при проведении внутри хозяйственных работ, работ связанных со снятием плодородного слоя почвы;
- применять обоснованные дозы пестицидов и агрохимикатов;
- не допускать добычу общераспространенных полезных ископаемых.

Причинами нарушений обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых Управлением являются:

1. Недостаточные знания правообладателей земельных участков сельскохозяйственного назначения обязательных требований, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования таких земельных участков.

Решением данной проблемы является разъяснительная работа среди правообладателей земельных участков сельскохозяйственного назначения по соблюдению обязательных требований в сфере земельного законодательства.

2. Сознательное бездействие правообладателей земельных участков.

Правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения, помимо прав на такие земельные участки имеют и обязанности

по поддержанию их в состоянии, пригодном для сельскохозяйственного использования.

Проблема заключается в том, что имеются правообладатели земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется законом, изначально не планировавшие использовать земельный участок сельскохозяйственного назначения по его назначению.

Раздел 5.

Рекомендации подконтрольным субъектам по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения типовых и массовых нарушений обязательных требований

Для устранения причин совершения типовых и массовых нарушений обязательных требований подконтрольным субъектам необходимо проводить:

№ п/п	Вид нарушения	Вид мероприятия
1	Зарастание сорной, древесно-кустарниковой растительностью, в результате неиспользования земельного участка	Проведение агротехнических мероприятий и организационно-хозяйственных работ на своих земельных участках сельскохозяйственного назначения
2	Снятие и перемещение плодородного слоя почвы, в результате проведения внутрихозяйственных работ	В зависимости от цели проведения внутрихозяйственных работ, необходимо разработать проект рекультивации нарушенных земель
3	Нарушение правил эксплуатации мелиоративных систем или отдельно расположенных гидротехнических сооружений. Повреждение мелиоративных систем	Производить постоянный уход за полезащитными лесными насаждениями

Раздел 6.

Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности

При проведении контрольно-надзорных мероприятий в 1 квартале 2019 года должностными лицами Управления в сфере государственного земельного надзора выявлено 86 правонарушений, из них 49 нарушений требований земельного законодательства, что составляет 56,9 % от общего количества выявленных правонарушений, и 37 административных

правонарушений, выраженных в воспрепятствовании законной деятельности должностных лиц Управления или уклонении от проведения проверок, неисполнении предписаний, неуплате в установленный срок административных штрафов, что составляет (43,1 %).

Таблица 1
О выявленных административных правонарушениях
по статьям КоАП РФ

Показатели		1 кв. 2018 года	1 кв. 2019 года
Установлено правонарушений всего, шт.		65	86
Статьи КоАП РФ	ч.1 ст. 8.6	8	2
	ч.2 ст. 8.6	1	5
	ч. 2 ст. 8.7	25	29
	ч.2 ст. 8.8	2	1
	ст.10.10	5	12
	ч.1 ст.19.4, ст.19.4.1, ч.25 ст. 19.5, ч.26 ст. 19.5, ч. 1 ст. 20.25	24	37

На основании выявленных правонарушений в 1 квартале 2019 года было вынесено 35 постановлений о привлечении к административной ответственности.

Таблица 2
Распределение вынесенных в 1 квартале 2019 года постановлений о привлечении к административной ответственности по статьям КоАП РФ

№ п/п	Статья КоАП РФ	Кол-во вынесенных постановлений, шт.
1	ч.1 ст. 8.6	5
2	ч.2 ст. 8.6	3
3	ч. 2 ст. 8.7	16
4	ч.2 ст. 8.8	1
5	ст.10.10	10

Общая сумма штрафов, наложенных на основании выявленных должностными лицами Управления нарушений требований земельного законодательства, составила 2 811 500 рублей, из которых взыскано с учетом штрафов наложенных в прошлом периоде 1 633 480 рублей.

Таблица 3

Распределение суммы наложенных и взысканных в 2018 году штрафов по статьям КоАП РФ с учетом наложенных штрафов в предыдущий период

<i>Статья КоАП РФ</i>	<i>Наложено, тыс. рублей</i>	<i>Взыскоано, тыс. рублей</i>
ч.1 ст. 8.6	730,00	864,60
ч.2 ст. 8.6	839,00	554,00
ч.2 ст. 8.7	9440,00	6124,43
ч.2 ст. 8.8	48,388	53,80
ч.2 ст. 10.10	309,00	310,00
ст.19.4.1, ст. 19.5, ч. 1 ст. 20.25	3274,85	1554,93

Раздел 7.

Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности

В отчетном периоде на основании выявленных правонарушений составлено 106 протоколов об административных правонарушениях.



Согласно диаграмме наибольшее количество протоколов, 30,2 %, составлено по части 2 статьи 8.7 КоАП РФ.

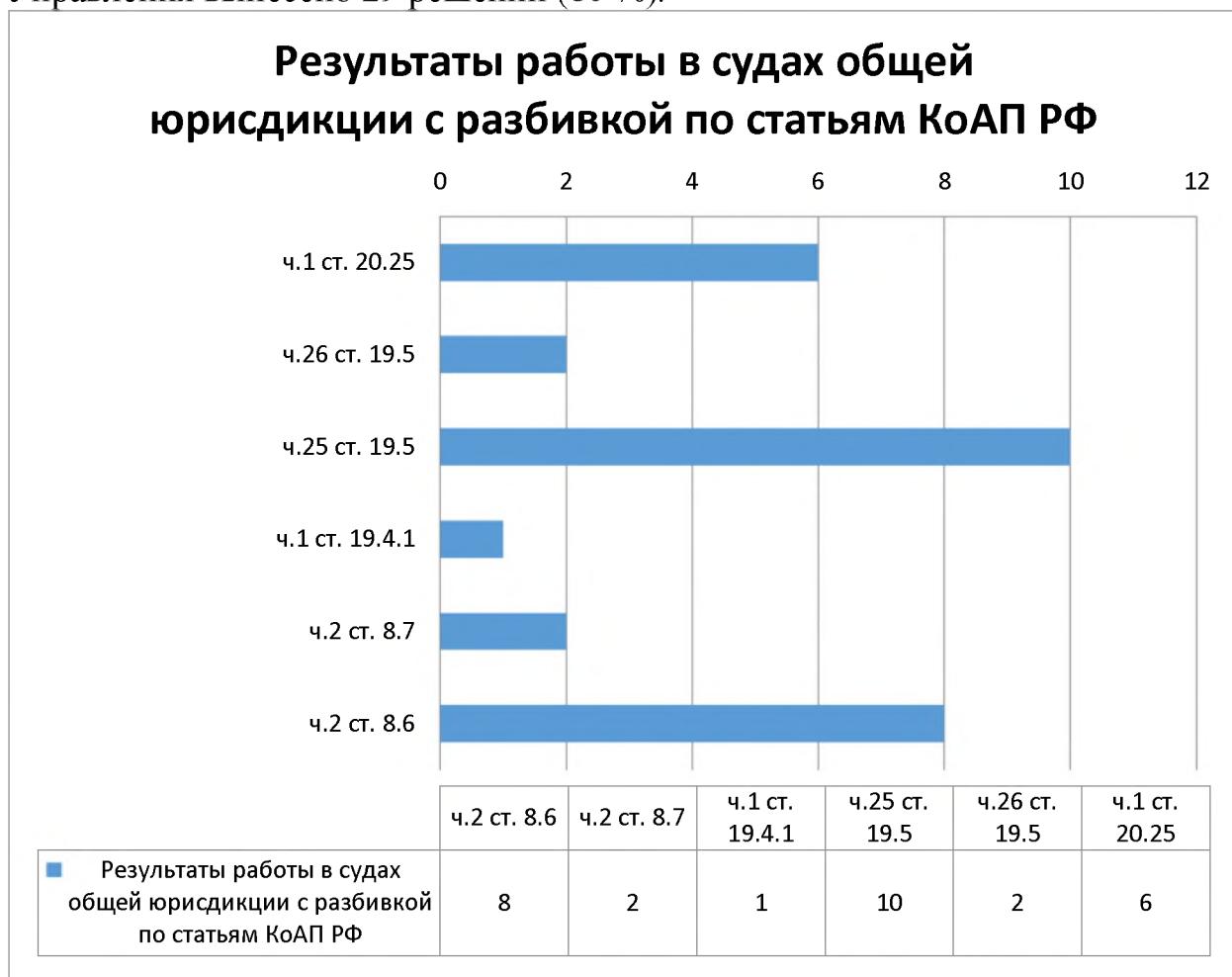
Раздел 8.

Анализ практики обжалования решений, действий (бездействия) контрольно-надзорного органа и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке

В судебных органах в 1 квартале 2019 года рассмотрено 1 дело и принято решение в пользу Управления, по обжалованию решений, действий (бездействия) контрольно-надзорного органа.

**Раздел 9.
Анализ судебной практики**

В судах общей юрисдикции рассмотрено 36 дел, из них в пользу Управления вынесено 29 решений (80 %).



По результатам рассмотрения материалов дел об административных правонарушениях, судами приняты следующие виды решений:

Вид административного наказания:	Кол-во	%
об оставлении постановления в силе, ед. (для отраслевых статей)	9	31,0
о наложении административных штрафов, ед.	16	55,0
о предупреждении, ед.	1	4,0
об устном замечании, ед.	3	10,0

Раздел 10.

Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольных мероприятий

Основной мерой по устранению выявленных нарушений обязательных требований земельного законодательства являются предписания.

За 1 квартал 2019 года выдано 62 предписания об устранении выявленных нарушений требований земельного законодательства, из которых 13 предписаний исполнены. В связи с невыполнением предписаний после привлечения правонарушителей к предусмотренной законом ответственности, 11 материалов дел об административных правонарушениях направлены в уполномоченные органы государственной власти для принятия решения об изъятии земельного участка или расторжения договора аренды.

При этом составлен 21 протокол об административных правонарушениях по частям 25, 26 статьи 19.5 КоАП РФ (невыполнение в установленный срок предписаний и его повторное невыполнение соответственно).

Раздел 11.

Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а также их исполнимости

В результате проведения контрольно-надзорных мероприятий вынесено 20 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, получено 2 уведомления об исполнении предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

Раздел 12.

Информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов

В целях повышения уровня правовой грамотности у подзорных субъектов, публиковалась информация в сфере государственного земельного надзора в средствах массовой информации (газеты, журналы, электронные/интернет издания). Должностными лицами Управления проведено 59 консультаций с поднадзорными субъектами по разъяснению требований, содержащихся в нормативных правовых актах и изменениях в них, использовались проверочные листы при проведении плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Так, в 1 квартале 2019 года должностными лицами Управления по вопросам, связанным с осуществлением государственного земельного надзора проведено:

- семинаров, совещаний - 2;
- публикаций в СМИ (газеты, журналы) - 2;

- материалы, размещенные на сайте Управления -32;
- материалы, размещенные в других интернет изданиях – 12.

Доклад с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований в сфере государственного ветеринарного надзора (в том числе пограничного ветеринарного контроля на Государственной границе РФ и транспорте), федерального государственного надзора за обращением лекарственных средств для ветеринарного применения на территории Краснодарского края за 1 квартал 2019 года

Раздел 1.

Статистические данные о проведённых контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий

В сфере внутреннего ветеринарного надзора должностными лицами Управления, уполномоченными на осуществление государственного ветеринарного надзора в 1 квартале 2019 года проведено: 218 проверок, из них плановых - 9, внеплановых - 209. Установлено 128 правонарушений, выдано 136 предписаний. По результатам проверок составлено 169 протоколов по фактам нарушений требований ветеринарного законодательства, проведено 1 административное расследование, вынесено 8 предостережений, наложено административных штрафов более 2834 тыс. руб.

В рамках исполнения поручения заместителя Председателя Правительства РФ Гордеева А.В. (протокол заседания постоянно действующей противоэпизоотической комиссии Правительства Российской Федерации от 28.11.2018 № 1), приказа Россельхознадзора от 14.12.2018 № 1449 о проведении внеплановых проверок с учетом риск-ориентированного подхода, в первую очередь, было организовано проведение проверок в отношении животноводческих предприятий Краснодарского края. Так, государственными инспекторами Управления проведено 133 внеплановых проверки, по результатам которых выдано 117 предписаний об устранении нарушений в области ветеринарии. Составлено 138 протоколов об административных правонарушениях, наложены административные штрафы на общую сумму 474,0 тыс. руб.

Статистические данные по нарушениям и наложенным штрафам

Статья КоАП РФ	Количество установленных правонарушений
ч.1 ст. 10.6	28
ч.1 ст. 10.8	81
ч.3 ст. 10.8	1
ч. 1 ст. 14.43	25
ч.2 ст. 14.43	27
ч.8 ст. 19.5	4

Как видно из представленной таблицы анализа, наибольшее количество административных правонарушений приходится на ст.10.6, ст. 10.8 и ст. 14.43 КоАП РФ.

Раздел 2.

Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований с их дифференциацией по степени риска

В 1 квартале 2019 года при осуществлении контрольно-надзорной деятельности в сфере государственного ветеринарного контроля наиболее характерными нарушениями обязательных требований являются.

1. В части контроля за работой государственных ветеринарных учреждений:

- в производственных помещениях лаборатории ветеринарно-санитарной экспертизы сточные воды не подвергаются обеззараживанию перед их поступлением в общую канализацию;
- лабораторная мебель (стулья) не имеют покрытия, устойчивого к действию моющих и дезинфицирующих средств.

2. В части невыполнения пунктов предписания об устраниении нарушений законодательства РФ о ветеринарии на птицеводческих и животноводческих предприятиях:

- ограждение по периметру грязной дороги имеет вросшие в забор кустарники (сильное зарастание ограждения);
- имеется возможность прохода на производственную территорию минуя санпропускник;
- при въезде на производственную территорию отсутствует наливной дезбарьер;
- ограждение площадки птицефабрики не препятствует проникновению на территорию диких животных;
- отсутствие ветеринарных сопроводительных документов на гранулированный корм, используемый для кормления птицы;
- на территории птицеводческого предприятия пересекаются дороги, используемые для вывоза или выноса помета, отходов инкубации, павшей птицы, отходов убоя, подлежащих утилизации, и других отходов, и дороги, используемые для подвоза кормов, транспортировки яиц, цыплят, мяса птицы и мясопродуктов, не имеют твердого покрытия;
- в птицеводческом хозяйстве не оборудовано помещение для патологоанатомического вскрытия трупов птиц (вскрывочная) в отделении для утилизации отходов производства;
- в помещениях для содержания птицы окна, двери и вентиляционные решетки не оборудованы рамами с сеткой.

3. В части утилизации биологических отходов:

- вдоль дороги, ведущей к несанкционированной свалке, установлен факт выброса биологических отходов, а именно 4 трупа домашней птицы.

Наиболее типичным нарушением в 1 квартале 2019 года является невыполнение юридическими лицами и предпринимателями пунктов

предписания об устраниении нарушений законодательства РФ о ветеринарии, а именно:

- сеть внутрихозяйственных дорог (участок «грязной дороги» в южной и восточной части территории птицефабрики) частично без твердого покрытия;
- не оборудован въездной дезбарьер на ферму доращивания молодняка, что не обеспечивает предупреждение болезни животных и безопасность в ветеринарно-санитарном отношении продуктов животноводства;
- не обеспечивается предупреждение болезней животных и безопасность в ветеринарно-санитарном отношении продуктов животноводства, так как осуществляется вход обслуживающего персонала в производственную зону ферму доращивания молодняка через недействующий санпропускник, без проведения санобработки и смены собственной одежды и обуви на спецодежду фермы;
- за пределами МТФ навозохранилище не огорожено.

Анализ нарушений в указанной сфере с классификацией по степени риска причинения вреда показал, что наиболее серьёзным нарушением является несоблюдение требований «Правил содержания птиц на птицеводческих предприятиях закрытого типа (птицефабриках), Технических регламентов Таможенного союза.

Далее по степени риска необходимо отметить такое нарушение: неисполнение пунктов предписания об устраниении нарушений законодательства РФ о ветеринарии.

Раздел 3. Статистика наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований по однородным группам подконтрольных субъектов (объектов)

Проведенный анализ возможных причин возникновения типовых нарушений обязательных требований показал, что основными причинами нарушений послужили:

- неисполнение или игнорирование требований ветеринарного законодательства РФ;
- отсутствие квалифицированного персонала, обслуживающего подконтрольные объекты;
- недобросовестное исполнение должностных обязанностей сотрудниками подконтрольных объектов;
- оптимизация расходов с целью извлечения максимальной прибыли;
- отсутствие достаточного финансирования бюджетных организаций;
- небольшой размер штрафных санкций по сравнению с расходами на обеспечение выполнения обязательных требований.

В целях снижения количества нарушений поднадзорным субъектам необходимо выполнять:

- ветеринарные (ветеринарно-санитарные) правила, Технические регламенты Таможенного Союза, международные договоры;

- ветеринарно-санитарные и противоэпизоотические мероприятия;
- предписания должностных лиц органов государственного надзора, в установленные сроки.

Так, типовыми нарушениями, выявленными в части осуществления пограничного ветеринарного контроля на Государственной границе РФ и транспорте, являются следующие.

	Типовые и массовые нарушения обязательных требований:
Отдел государственного ветеринарного контроля на Государственной границе РФ и транспорте	Отсутствие ветеринарных сопроводительных документов на подконтрольные госветнадзору грузы.
	Нарушение нормативных требований при оформлении ветеринарных сопроводительных документов.
	Отсутствие разрешений Россельхознадзора на ввоз в РФ подконтрольных товаров
	Отсутствие хозяйствующего субъекта (экспортер, производитель) в соответствующем реестре в ГИС «Цербер»

Проверенные в отчетный период подконтрольные субъекты можно разделить на следующие однородные группы:

- хозяйствующие субъекты, занимающиеся содержанием, разведением, убоем птицы с основными нарушениями «Правил содержания птиц на птицеводческих предприятиях закрытого типа (птицефабриках)»: сеть внутрихозяйственных дорог (участок «грязной дороги» в южной и восточной части территории птицефабрики) частично без твердого покрытия; - ограждение по периметру грязной дороги имеет вросшие в забор кустарники (сильное зарастание ограждения); имеется возможность прохода на производственную территорию минуя санпропускник; при въезде на производственную территорию отсутствует наливной дезбарьер; ограждение площадки птицефабрики не препятствует проникновению на территорию диких животных.

Раздел 4.

Анализ выявленных и возможных причин возникновения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований. Рекомендации по устранению причин нарушений обязательных требований

Анализ причин совершения типовых правонарушений ветеринарного законодательства РФ показал следующие результаты.

При проведении проверок хозяйствующих субъектов, занимающихся содержанием, разведением, убоем птицы, наиболее типичными стали нарушения, связанные с неисполнением требований «Правил содержания птиц на птицеводческих предприятиях закрытого типа (птицефабриках)».

Причинами совершения правонарушений для всех групп поднадзорных субъектов являются недостаточные знания обязательных требований, а также, в отдельных случаях, пренебрежение исполнением обязанностей, предусмотренных законодательством РФ.

Для устранения причин и условий нарушений обязательных требований всем подконтрольным субъектам рекомендуется внимательно изучать нормативные правовые документы, требования которых были ими нарушены. В случае возникновения вопросов обращаться в Управление, как письменно, так и по телефону, указанному на официальном сайте Управления.

Раздел 5.

Статистика и анализ применённых к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности, а также практика рассмотрения дел об административных правонарушениях

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий в 1 квартале 2019 года установлено 128 правонарушений, выдано 136 предписаний, составлено 169 протоколов по фактам нарушений требований ветеринарного законодательства, проведено 1 административное расследование, вынесено 8 предостережений, наложено административных штрафов более 2834 тыс. руб.

Раздел 6.

Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности

За отчетный период составлено 169 протоколов об административных правонарушениях, вынесено 126 постановлений по делам об административных правонарушениях. Постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении не выносились.

В судебных органах рассмотрено 5 дел по жалобам на постановления о привлечении к административной ответственности, 11 дел по заявлению Управления о привлечении к административной ответственности, по 16 делам решения были приняты в пользу Управления.

Основные судебные решения, рассмотренные в судах Краснодарского края, вынесенные в пользу Управления, как пример положительной судебной практики:

- решение Адлерского районного суда г. Сочи (дело № 12-322/2018) от 21.01.2019 по заявлению Управления о привлечении к административной ответственности, предусмотренной ч. 2 ст. 14.43 КоАП РФ, должностного лица – директора ООО «Группа Отелей Русские Сезоны», штраф 20 000 рублей;

- решение Каневского районного суда (дело № 5-4/2019) от 11.01.2019 по заявлению Управления о привлечении к административной ответственности, предусмотренной ч. 2 ст. 14.43 КоАП РФ, должностного лица – начальника производства ООО «Калория», штраф 20 000 рублей;

- решением Арбитражного суда Краснодарского края от 06.02.2019 (дело № А32-35704/2018), по заявлению ООО ТД «Кубанская станица» о

признании незаконным и отмене постановления №28-В/2018-259 от 09.07.2018, по делу об АПН, предусмотренном ч. 2 ст. 14.43 КоАП РФ, штраф 300 000 руб., в удовлетворении заявления отказано;

- решение Арбитражного суда Краснодарского края от 05.03.2019 (дело № А32-804/2019), по заявлению Управления о привлечении ОАО «Маслосырзавод «Славянский» к административной ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ, штраф 100 000 руб.

- решением Краснодарского краевого суда (дело № 12-841/2019) от 20.03.2019 по апелляционной жалобе начальника производства ООО ТД «Кубанская станица» на решение Прикубанского районного суда от 31.10.2018 об отказе в отмене постановления по делу об АПН от 09.07.2018, предусмотренном ч. 2 ст. 14.43 КоАП РФ, штраф 20000 руб., решение Прикубанского районного суда оставлено без изменений.

Раздел 7.

Анализ практики обжалования решения, действий (бездействия) контрольно-надзорных органов и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке

В 1 квартале 2019 года рассмотрение заявлений по оспариванию действий (бездействия) должностных лиц Управления проводились в 2 случаях, решения приняты в пользу Управления постановлением Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 24.01.2019 была оставлена без удовлетворения апелляционная жалоба ООО «Производственная компания «Милк Групп» на решение АС КК от 13.11.2018 об отказе в признании незаконным и отмене предписания об отзыве декларации от 23.04.2018 (дело № 15АП-21640/2018).

Управлением Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея отказано в удовлетворении по заявлению ООО «Нальчикский молочный комбинат» о признании незаконным и отмене предписания о прекращении действия декларации о соответствии от 28 ноября 2018 г.

Раздел 8.

Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий

За 1 квартал 2019 года руководителям предприятий вынесено 136 предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства и выдано представлений об устранении причин и условий совершения правонарушений.

Раздел 9.

Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а также их исполнимости

За отчетный период подконтрольным субъектам в соответствии со ст.8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» объявлено 8 предостережений.

Вынесены предупреждения взамен административного штрафа в соответствии со ст. 4.1.1 КоАП РФ в 12 случаях, снижен штраф в порядке ст. 4.1 КоАП РФ в 1 случае, объявлено устное замечание в связи с малозначительностью правонарушения в порядке ст.2.9 КоАП РФ в 1 случае.

Раздел 10. Информация о проведённых профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов

В рамках проводимой в Управлении профилактической работы на официальном сайте Управления и на стенде отдела размещены:

- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;
- меры административной ответственности за нарушение обязательных требований в сфере ветеринарного надзора.

В 1 квартале 2019 года на официальном сайте Управления размещено 63 информационных материала различной направленности в сфере ветеринарии; принято участие в подготовке 6 сюжетов на ТВ; размещено 79 информационных материала в электронных СМИ; опубликовано 3 информации в печатных изданиях.

Управление, обеспечивает открытый доступ к данным в области ветеринарии путём размещения на официальном сайте Управления по электронному адресу <http://tsn.krasnodar.ru/> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» различной справочной информации.

Работа с обращениями граждан ведётся в соответствии с установленным порядком, организуются и проводятся внеплановые проверки, по результатам которых принимаются меры, в пределах компетенции Управления. За отчетный период рассмотрено 123 обращения.

Подводя итог, необходимо отметить, что результаты проведённых надзорных и профилактических мероприятий характеризуются положительной динамикой в решении основных задач – обеспечения качества и безопасности продуктов животного происхождения.

В сфере федерального государственного надзора за обращением лекарственных средств для ветеринарного применения

Раздел 1.

Статистические данные о проведённых контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий

С целью недопущения на рынок контрафактных и недоброкачественных средств для ветеринарного применения, а также с целью минимизации вреда от их применения, Управлением проводится контроль качества и выборочный контроль качества лекарственных средств для ветеринарного применения.

При выявлении несоответствия лекарственных средств установленным требованиям к качеству препарата, Управление принимает решение о приостановке обращения серии лекарственного средства. Информация о приостановлении доводится до сведения производителя лекарственного препарата. Производитель препарата, у которого выявлено несоответствие, разрабатывает программу мероприятий по устранению замечаний. Для подтверждения качества препарата его архивные образцы и образцы, изъятые из обращения исследуют в независимой аккредитованной лаборатории. О результатах испытаний производитель информирует Управление. На основании этих результатов Управление принимает решение о возможности возобновления обращения приостановленного лекарственного средства.

В 1 квартале 2019 года было проведено:

- 7 внеплановых выездных проверок по заявлению соискателей лицензии/лицензиатов, выдано 6 лицензий на осуществление розничной торговли лекарственными средствами для ветеринарного применения, отказано – в 1 случае;

- 1 внеплановая выездная проверка по заявлению юридического лица на переоформление лицензии на оптовую торговлю лекарственными средствами для ветеринарного применения, нарушений не выявлено;

- 3 плановые проверки лицензиатов, в том числе 1 производителя лекарственных препаратов для ветеринарного применения, 1 индивидуального предпринимателя, осуществляющего розничную торговлю и хранение лекарственных препаратов, 1 юридического лица, осуществляющего оптовую торговлю и хранение лекарственных препаратов.

По результатам проверок в 2 случаях выявлены нарушения по ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ (осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией). Выдано 2 предписания, составлено 3 протокола об административных правонарушениях. Материалы проверок направлены в суд для рассмотрения и принятия решения. Судом вынесено решение о привлечении индивидуального предпринимателя к административной ответственности за совершение административного правонарушения,

предусмотренного частью 4 статьи 14.1 КоАП РФ. Назначено административное наказание в виде штрафа в размере 4 000 рублей.

Проведена 1 внеплановая проверка в отношении индивидуального предпринимателя, имеющего лицензию на фармацевтическую деятельность в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, по обращению (жалобе) на хранение лекарственных препаратов с грубым нарушением лицензионных требований. Выявлены нарушения действующего законодательства, выдано предписание, составлен протокол по ч. 4 ст. 14.1. Материалы дела переданы в суд.

Прекращено действие 2 лицензий на осуществление фармацевтической деятельности по заявлению лицензиатов в связи с прекращением данного вида деятельности.

Специалистами Управления при отборе проб в соответствии с Планом контроля качества лекарственных препаратов на 2019 год был выявлен препарата «Вытяжка текстикулярной сыворотки», не зарегистрированный в РФ и странах-членах ЕАЭС и не включенный в Реестр лекарственных средств. Препарат был направлен в ФГБУ ВГНКИ, где по результатам проведенных испытаний образцов выявлено несоответствие продукции установленным требованиям. Информация передана в Главное управление по борьбе с экономическими преступлениями МВД России для проведения совместных контрольно-надзорных мероприятий.

Раздел 2.

Перечень типовых нарушений обязательных требований с их дифференциацией по степени риска

Анализ типовых нарушений в указанной сфере с классификацией по степени риска причинения вреда показал, что наиболее серьёзным нарушением является несоблюдение требований нормативной документации в сфере обращения, хранения лекарственных средств для ветеринарного применения, а именно:

- отсутствие помещений и оборудования, необходимых для выполнения работ (услуг), которые составляют фармацевтическую деятельность, соответствующих установленным требованиям;
- помещения для хранения лекарственных средств не оснащены приборами для регистрации параметров воздуха (термометрами, гигрометрами (электронными гигрометрами) или психрометрами);
- приборы для регистрации параметров воздуха не подвергаются поверке в установленном порядке.

Раздел 3.

Анализ выявленных и возможных причин возникновения типовых и массовых нарушений обязательных требований. Рекомендации по устранению причин нарушений обязательных требований

Анализ причин совершения типовых правонарушений в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения показал следующие результаты.

Причинами совершения правонарушений для всех групп поднадзорных субъектов являются недостаточные знания обязательных требований, а также в отдельных случаях пренебрежение исполнением обязанностей, предусмотренных законодательством РФ.

Для устранения причин и условий нарушений обязательных требований всем подконтрольным субъектам рекомендуется внимательно изучать нормативно-правовые документы, требования которые были ими нарушены. В случае возникновения вопросов обращаться в отдел государственного ветеринарного надзора за проведением ветеринарно-профилактических мероприятий и организационно-методической работы, как письменно, так и по телефону, указанному на сайте Управления.

Раздел 4.

Информация о практике административного оспаривания действий (бездействия) и решений органов государственного контроля (надзора), а также судебной практике оспаривания действий (бездействия) и решений органов государственного контроля (надзора)

В 1 квартале 2019 года судебные заседания по оспариванию действий должностных лиц Управления не проводились.

Проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся уполномоченными должностными лицами Отдела в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Раздел 5.

Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а также их исполнимости

За отчетный период подконтрольным субъектам в соответствии со ст.8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» предостережений не вносилось.

Раздел 6.**Организация работы по выявлению устаревших, избыточных, дублирующих обязательных требований и ее результаты**

В соответствии с п. 1.1 статьи 15 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» при проведении проверки должностные лица Отдела не вправе проверять выполнение требований, установленных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР, а также выполнение требований нормативных документов, обязательность применения которых не предусмотрена законодательством Российской Федерации.

Раздел 7.**Информация о проведённых профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов**

В рамках проводимой в Управлении профилактической работы на сайте Управления и на стенде отдела размещены:

- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;
- меры административной ответственности за нарушение обязательных требований в сфере ветеринарного надзора.