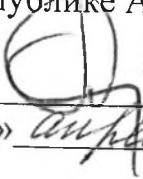


Приложение  
к приказу Управления  
Федеральной службы по  
ветеринарному и фитосанитарному  
надзору по Краснодарскому краю  
и Республике Адыгея  
от «26 » апреля 2019 № 334

УТВЕРЖДАЮ  
Руководитель Управления  
Федеральной службы по  
ветеринарному и фитосанитарному  
надзору по Краснодарскому краю  
и Республике Адыгея

  
Ю.Н. Петров  
«26 » апреля 2019 г.

**ДОКЛАД  
УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО  
ВЕТЕРИНАРНОМУ И ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ ПО  
КРАСНОДАРСКОМУ КРАЮ И РЕСПУБЛИКЕ АДЫГЕЯ  
С ОБОБЩЕНИЕМ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ,  
НАИБОЛЕЕ ЧАСТО ВСТРЕЧАЮЩИХСЯ НАРУШЕНИЙ  
ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО  
ВЕТЕРИНАРНОГО НАДЗОРА, В СФЕРЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО  
ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА ЗА ОБРАЩЕНИЕМ  
ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ ДЛЯ ВЕТЕРИНАРНОГО  
ПРИМЕНЕНИЯ, ГОСУДАРСТВЕННОГО КАРАНТИННОГО  
ФИТОСАНИТАРНОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА),  
ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ СЕМЕНОВОДСТВА В  
ОТНОШЕНИИ СЕМЯН СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ РАСТЕНИЙ,  
ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ  
ТРЕБОВАНИЙ К КАЧЕСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ ЗЕРНА, КРУПЫ,  
КОМБИКОРМОВ И КОМПОНЕНТОВ ДЛЯ ИХ ПРОИЗВОДСТВА,  
ПОБОЧНЫХ ПРОДУКТОВ ПЕРЕРАБОТКИ ЗЕРНА,  
ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА НА ТЕРРИТОРИИ  
РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ ЗА 1 КВАРТАЛ 2019 ГОДА**

КРАСНОДАР  
2019

**Доклад с обобщением правоприменительной практики, наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на территории Республики Адыгея за 1 квартал 2019 года**

**Раздел 1.**

**Статистические данные о проведении контрольно-надзорных мероприятий, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий**

За 1 квартал 2019 года государственными инспекторами надзора в области карантина растений было проведено:

- 1 плановая проверка (в 1 квартале 2018 года плановых проверок не проводилось);

- 19 внеплановых проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и органов местного самоуправления и их должностных лиц (в 1 квартале 2018 года внеплановых проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и органов местного самоуправления и их должностных лиц не проводилось);

Всего в 1 квартале 2019 года было проведено 19 внеплановых проверок (за 1 квартал 2018 года – 16), из них:

- по контролю за исполнением предписаний проведено 2 внеплановые проверки;

- по поручению Президента РФ и Правительства РФ проведено 17 внеплановых проверок;

Таким образом, в 1 квартале 2019 года количество проверок (20) относительно аналогичного периода 2018 года (16) увеличилось на 25 %.

За отчетный период установлено 12 правонарушений в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора). Наложено штрафов на общую сумму – 50 тыс. руб. (за 1 квартал 2018 года – 2 тыс. руб.), взыскано 16 тыс. руб. (за 1 квартал 2018 года – 1 тыс. руб.).

В 1 квартале 2019 года проведено 1 административное расследование (в 1 квартале 2018 года административных расследований не проводилось).

**Раздел 2.**

**Информация о характере и статистике проведенных контрольно-надзорным органом мероприятий по контролю (надзору) без взаимодействия с подконтрольными субъектами**

В 1 квартале 2019 года плановых (рейдовых) осмотров, обследований не проводилось, также как и за аналогичный период 2018 года.

### **Раздел 3.**

#### **Статистика типовых и массовых нарушений обязательных требований по однородным группам подконтрольных субъектов (объектов)**

Наибольшее количество нарушений, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.3 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза», приходится на пункт 2 части 1 статьи 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений». Это такие нарушения, когда граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, не соблюдают требование о немедленном извещении федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области карантина растений, о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов.

Правонарушения, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.1 КоАП РФ, составляют не соблюдение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками (ст. 16, ст. 20, ст. 32 Федерального закона «О карантине растений» от 21.07.2014 № 206-ФЗ).

### **Раздел 4.**

#### **Перечень типовых нарушений обязательных требований, совершенных в период, за который составлен доклад, с их классификацией (дифференциацией) по степени риска причинения вреда, возникающего вследствие нарушения обязательных требований, и тяжести последствий таких нарушений**

По государственному карантинному фитосанитарному контролю (надзору) классификация (дифференциация) по степени риска причинения вреда, возникающего вследствие нарушения обязательных требований, и тяжести последствия таких нарушений не установлена.

### **Раздел 5.**

#### **Рекомендации подконтрольным субъектам (в зависимости от их типизации) по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения типовых и массовых нарушений обязательных требований**

Субъектами, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия, являются граждане, организации и органы местного

самоуправления, в собственности которых имеются: земельные участки любого целевого назначения, здания, строения, сооружения, резервуары, места складирования (помещения), оборудование, транспортные средства, контейнеры, иные объекты, которые способны являться источниками проникновения на территорию Российской Федерации и (или) распространения по ней карантинных объектов, а также растения, растительная продукция, тара, упаковка, в том числе упаковочные материалы, грузы, почва, организмы или материалы, которые могут быть носителями карантинных объектов и (или) способствовать их распространению.

Всем собственникам, пользователям земельных участков любого целевого назначения рекомендуется проводить мониторинг сайта Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республики Адыгея (<http://rsn.krasnodar.ru/>). На данном сайте регулярно актуализируется информация об изменениях нормативно-правовых актов, размещаются статьи с разъяснениями о вступивших изменениях, о наиболее часто встречающихся нарушениях и о необходимости своевременной борьбы с карантинными объектами. Данная информация позволит не допускать нарушений обязательных требований карантинного законодательства.

## **Раздел 6.**

### **Статистика и анализ причиненного в результате нарушения обязательных требований ущерба охраняемым законом ценностям**

По государственному карантинному фитосанитарному контролю (надзору) в результате нарушения обязательных требований карантинного законодательства ущерба охраняемым законом ценностям не причинялось.

## **Раздел 7.**

### **Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности**

За 1 квартал 2019 года государственными инспекторами надзора в области карантина растений по нижеуказанным статьям составлено 23 протокола об административных правонарушениях, из них:

- по ст. 10.1 КоАП РФ – составлено 4 протокола (в 1 квартале 2018 года протоколов по данной статье не составлялось);
- по ст. 10.3 КоАП РФ – составлено 19 протоколов (16 протоколов – за 1 квартал 2018 года).

За аналогичный период 2018 года было составлено 16 протоколов.

## **Раздел 8.**

### **Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности**

Постановления о привлечении к административной ответственности выносились по следующим КоАП РФ:

- ст. 10.1 КоАП РФ – 2 постановления (в 1 квартале 2018 года постановлений по данной статье не выносилось);
- ст. 10.3 КоАП РФ – 18 постановлений (в 1 квартале 2018 года – 11).

Таким образом, в отчетном периоде количество постановлений о назначении административного наказания (20) по указанным статьям КоАП РФ увеличилось на 81,8 %, относительно аналогичного периода 2018 года (11).

## **Раздел 9.**

### **Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий**

За 1 квартал 2019 года выдано 8 предписаний (в 1 квартале 2018 года предписаний не выдавалось), срок исполнения которых наступает в последующие отчетные периоды.

## **Раздел 10.**

### **Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а также их исполнимости**

В 1 квартале 2019 года предостережений о недопущении нарушений обязательных требований не вносилось, как и за аналогичный период 2018 года.

## **Раздел 11.**

### **Анализ выявленных и возможных причин возникновения типовых и массовых нарушений обязательных требований**

Одной из причин допущения такого количества нарушений является низкий размер административного штрафа по всем вышеуказанных статьям КоАП РФ, который для граждан не превышает пятисот рублей, для индивидуальных предпринимателей и должностных лиц – одной тысячи рублей, а для юридических лиц – десяти тысяч рублей.

Причиной большого количества нарушений, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.3 КоАП РФ, являются незнание хозяйствующими субъектами и гражданами законодательства в области карантина растений, а также нежелание хозяйствующих субъектов и граждан платить за проведение исследований для получения заключения о

карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции, предусмотренного подпунктом 2 пункта 8.3 Порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата, утвержденного приказом Минсельхоза России от 13.07.2016 года № 293.

## **Раздел 12.** **Информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов**

В 1 квартале 2019 года проведена следующая профилактическая работа:

- размещение нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования в сфере карантина растений и семеноводства сельскохозяйственных растений, на официальном сайте Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея в сети «Интернет»;
- проведение разъяснительной работы с хозяйствующими субъектами в ходе проведения проверок, сельских сходов, приемов;
- сотрудниками Управления принято участие в публичных мероприятиях с обсуждением полученных результатов по итогам обобщения практики и рекомендациями по недопущению нарушений обязательных требований поднадзорными объектами;
- реализация в полной мере профилактических мероприятий и мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие с хозяйствующими субъектами, предусмотренные соответственно статьями 8.2 и 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

## **Раздел 13.** **Информация о работе Управления с письмами и обращениями граждан**

За 1 квартал 2019 года поступило 6 обращений, которые рассмотрены в установленном законодательством порядке, ответы заявителям даны в установленные сроки.

Руководитель Управления, заместители руководителя, а также начальники межрайонных отделов на местах дислокации ведут личный прием граждан и представителей организаций по вопросам установленной сферы деятельности. Порядок работы с гражданами, график личного приема граждан руководством размещены на официальном сайте Управления в разделе [«Информация Управления»](#).

**Доклад с обобщением правоприменительной практики, наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований в сфере государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений на территории Республики Адыгея за 1 квартал 2019 года**

**Раздел 1.**

**Статистические данные о проведённых контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий**

За 1 квартал 2019 года в Республике Адыгея специалистами Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея по направлению семенного контроля проведено 20 контрольно-надзорных мероприятий (1 плановая и 19 внеплановых проверок), в отношении юридических и физических лиц.

Анализ проведённых контрольно - надзорных мероприятий показывает, что количество плановых проверок составляет 5,0 % от общего количества осуществленных проверок, а внеплановых проверок соответственно 95,0 %.

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий:

- выявлено 19 нарушений требований законодательства Российской Федерации в области семеноводства сельскохозяйственных растений контроля (за аналогичный период 2018 года – 18);
- составлено 19 протоколов (за 1 квартал 2018 года – 18);
- выдано 19 предписаний (за 1 квартал 2018 года – 18).

**Раздел 2.**

**Статистика наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований по однородным группам подконтрольных субъектов**

Субъектами, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия являются юридические лица, осуществляющие деятельность по производству, заготовке, обработке, хранению, реализации, транспортировке и использованию семян и посадочного материала, а также граждане, реализующие семенной и посадочный материал без документов, удостоверяющих сортовые и посевные (посадочные) качества.

Выявленные правонарушения в результате проведения контрольно-надзорных мероприятий в области семенного контроля приходятся на нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.12 КоАП РФ.

Как правило, это нарушение обязательных требований, предусмотренных статьями 17, 25, 26, 31 Федерального закона от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве».

### **Раздел 3.**

#### **Анализ выявленных и возможных причин возникновения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований**

При проведении контрольно – надзорных мероприятий специалистами Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея (по направлению семенного контроля) установлено 19 правонарушений, которые были выявлены при проведении выездных внеплановых проверок в отношении физических лиц.

По итогам проведенной работы в 1 квартале 2019 года по направлению семенного контроля отмечено, что типовым нарушением обязательных требований является реализация пакетированных семян овощных культур, а также саженцев плодово-ягодных и декоративных культур, винограда без документов подтверждающих сортовые и посевные (посадочные) качества.

Причинами совершения правонарушений поднадзорных субъектов является недостаточное знание обязательных требований в области семеноводства сельскохозяйственных растений, а также в отдельных случаях пренебрежение исполнением обязанностей, предусмотренных законодательством РФ.

### **Раздел 4.**

#### **Рекомендации по устранению причин нарушений обязательных требований**

В целях профилактики и предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в области семеноводства сельскохозяйственных растений на официальном сайте Управления и в средствах массовой информации публикуются материалы о выявленных нарушениях, информация по разъяснению действующего законодательства и о мерах ответственности за его несоблюдение, а также размещаются актуализированные нормативно – правовые акты в области семеноводства сельскохозяйственных растений и семенного контроля.

Вместе с тем, всем хозяйствующим субъектам необходимо обратить особое внимание на соблюдение обязательных требований законодательства в области семеноводства при реализации, заготовке и хранении семенного и посадочного материала.

Производителям семенного и посадочного материала необходимо проводить апробацию посадочного материала в питомниках и иметь необходимые документы на семена сельскохозяйственных растений.

### **Раздел 5.**

#### **Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности**

По результатам проведенных мероприятий вынесено 4 постановления о привлечении к административной ответственности по ст. 10.12 КоАП РФ

«Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений». По вышеуказанной статье наложено административных штрафов на общую сумму 1500 рублей.

### **Раздел 6.**

#### **Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности**

По результатам проведенных мероприятий составлено 19 протоколов об административных правонарушениях по ст. 10.12 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений» (за аналогичный период 2018г. – 18).

### **Раздел 7.**

#### **Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий**

В 1 квартале 2019 года в отношении лиц, допустивших нарушения по направлению семенного контроля выдано 19 предписаний об устраниении нарушений (за аналогичный период 2018 года – 18).

Предписания были исполнены подконтрольными субъектами в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий.

### **Раздел 8.**

#### **Информация о проведённых профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов**

В рамках проводимой профилактической работы на официальном сайте Управления в сети «Интернет» размещены:

- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также актуализированные тексты соответствующих нормативных правовых актов;
- руководство по соблюдению обязательных требований в области семенного контроля;
- обобщение итогов правоприменительной практики в области семенного контроля;
- перечень типовых нарушений обязательных требований в области семенного контроля;

- реестр добросовестных поднадзорных субъектов.

Принято участие в публичном мероприятии с обсуждением полученных результатов по итогам обобщения практики и рекомендациями по недопущению нарушений обязательных требований поднадзорными объектами.

В 1 квартале 2019 года на официальном сайте Управления опубликовано 12 материалов по разъяснению действующего законодательства и о мерах ответственности за его несоблюдение.

### **Раздел 9.**

#### **Информация о работе Управления с письмами и обращениями граждан**

За отчетный период в отдел внутреннего карантина растений и семенного контроля Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея по направлению семенного контроля от хозяйствующих субъектов Республики Адыгея, органов государственной власти и местного самоуправления, граждан обращений не поступало.

#### **Доклад с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований в сфере государственного надзора за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна на территории Республики Адыгея за 1 квартал 2019 года**

### **Раздел 1.**

#### **Организация государственного контроля (надзора)**

Порядок исполнения функций государственного контроля (надзора) регламентируется следующими нормативными правовыми актами:

- Решение Комиссии Таможенного союза от 09 декабря 2011 № 874«О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна»;
- Решение Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции»;
- Закон Российской Федерации от 14.05.1993 № 4973-1 «О зерне»;
- Федеральный закон от 02.12.1994 № 53-ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд»;
- Федеральный закон от 13.12.1994 № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд»;
- Федеральный закон от 19.12.1994 №79-ФЗ «О государственном материальном резерве»;

- Федеральный закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;
- Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 02.07.2013 № 327 «Об утверждении Положения о федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 29.09.1997 № 1263 «Об утверждении Положения о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использование или уничтожение»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 03.08.2001 № 580 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупочных и товарных интервенций для регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 02.08.2005 № 478 «Об обеспечении деятельности по осуществлению государственного контроля за качеством и безопасностью зерна, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 04.08.2005 № 491 «О мерах по обеспечению государственного контроля за качеством и безопасностью зерна, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 02.07.2013 № 553 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна»;
- Приказ Минсельхоза России от 17.05.2016 № 185 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, в том числе за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, ввозе (вывозе) на территорию Таможенного союза, а также при поставке (закладке) зерна и крупы в государственный резерв, их хранении в составе государственного резерва и транспортировке» (зарегистрирован Минюстом России 8 августа 2016 г., регистрационный № 43154).

## **Раздел 2.**

### **Статистические данные о проведённых контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий**

За 1 квартал 2019 года в Республике Адыгея проведено 24 контрольно-надзорных мероприятия, в том числе 7 плановых проверок и 17 внеплановых проверок (в 1 квартале 2018 года – проверок не было).

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий выявлено 25 нарушений требований законодательства Российской Федерации в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки (в 1 квартале 2018 года – нарушений не было).

Соответственно увеличение количества выявленных нарушений произошло вследствие увеличения количества проведённых проверок.

## **Раздел 3.**

### **Типовые и массовые нарушения обязательных требований**

При проведении контрольно – надзорных мероприятий установлено 25 правонарушений, 72% которых выявлены при проведении внеплановых проверок по поручению Правительства РФ.

Наиболее типичными из установленных нарушений являются:

1. При надзоре за соблюдением требований по закупке круп для государственных нужд:

- закупка госучреждениями круп, не соответствующих нормативным документам по качеству и безопасности (общей массой 201 кг);
- отсутствие журнала наблюдений за хранящейся крупой и штабельных ярлыков в складах с крупой.

2. При надзоре за соблюдением требований Технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна»:

- недостоверное декларирование зерна – 2 случая прекращения действия деклараций о соответствии в связи с выявленными нарушениями при изготовлении и хранении зерна;
- выпуск в обращение на единую территорию Таможенного союза зерна с нарушением правил прослеживаемости, что влечет за собой невозможность определить изготовителя опасной зерновой продукции в случае её выявления;
- отсутствие проведения производственного контроля за качеством и безопасностью зерна, что может стать причиной ухудшения его качества и возникновения опасных свойств;
- отсутствие либо неактуальное состояние программы производственного контроля за качеством и безопасностью зерна.

## Раздел 4.

### **Статистика наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований по однородным группам подконтрольных субъектов**

Подконтрольные субъекты, в отношении которых в отчетный период были осуществлены контрольно-надзорные мероприятия, можно разделить на следующие однородные группы:

- государственные бюджетные учреждения, осуществляющие закупки круп для государственных нужд;
- хозяйствующие субъекты, занимающиеся выращиванием и реализацией зерна;
- хозяйствующие субъекты, занимающиеся хранением зерна.

В государственных бюджетных учреждениях необходимо обратить внимание на такое нарушение, как закупка для государственных нужд крупы, не соответствующей требованиям нормативных документов по качеству.

Для хозяйствующих субъектов, занимающихся выращиванием и реализацией зерна, наиболее типичным является такое нарушение, как отсутствие производственного контроля за качеством и безопасностью зерна.

Так, в 1 квартале 2019 года зафиксировано 2 случая прекращения действий деклараций о соответствии, причиной отмен деклараций является несоответствие задекларированного зерна требованиям технического регламента ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна» и нормативно-техническим документам, по которым зерно было выработано.

Управление обращает внимание заявителей о существующей ответственности, предусмотренной за нарушения при оформлении деклараций и достоверность сведений, указываемых в декларациях о соответствии, независимо от того, воспользовался ли заявитель услугами посредников, органа по сертификации или зарегистрировал декларацию о соответствии самостоятельно через сервис регистрации деклараций о соответствии Росаккредитации. Заявитель несет ответственность за безопасность продукции и обязан удостовериться о ее соответствии установленным нормам.

На предприятиях, осуществляющих хранение зернового сырья, типичным стало такое нарушение, как хранение зерна, не отвечающего требованиям ГОСТ по качеству. Следует отметить, что качество – это пищевое достоинство зерна. Кроме того, зерно, крупа и мука являются продуктами первой необходимости, а от их качества зависит качество продукции, выпускаемой кондитерской, хлебопекарной, макаронной промышленностью.

## Раздел 5.

### **Анализ выявленных и возможных причин возникновения типовых и массовых нарушений обязательных требований. Рекомендации по устранению причин нарушений обязательных требований**

Главной причиной совершения правонарушений является недостаточное знание подконтрольных субъектов обязательных требований в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна». Вместе с тем, имели место случаи низкой личной ответственности руководителей предприятий и учреждений по исполнению обязанностей, предусмотренных законодательством РФ.

Для устранения причин и условий нарушений обязательных требований всем подконтрольным субъектам рекомендуется повышать свою ответственность перед потребителями зерновой продукции, внимательно изучать нормативно-правовые документы, требования, которые были ими нарушены, повышать квалификацию ответственных лиц организаций, а также выполнять предписания и представления Управления.

По всем вопросам, относящимся к компетенции отдела по надзору за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки, рекомендуем обращаться за консультативной и методической помощью, как письменно, так и по телефону, указанному на сайте Управления либо к специалисту отдела, непосредственно находящемуся в Адыгейском МО ВФН.

## Раздел 6.

### **Статистика и анализ применённых к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности, а также практика рассмотрения дел об административных правонарушениях**

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий выявлено 25 нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки.

Составлено 36 протоколов об административных правонарушениях, из них:

- по ст. 7.18 КоАП РФ – 30 протоколов (за нарушение правил закупки и хранения зерна и продуктов его переработки);
- по ч.1 ст. 14.43 КоАП РФ – 2 протокола (за нарушение требований ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна»);
- по ч.1 ст. 14.44 КоАП РФ – 4 протокола (за недостоверное декларирование зерна).

Вынесено 36 постановлений о наложении административных штрафов на юридических и должностных лиц на сумму 190,0 тыс. руб., объявлено 8 предупреждений.

При этом, Управлением обеспечивается принцип привлечения к административной ответственности как юридического, так и должностного лица.

Однако, согласно ст. 4.1. КоАП РФ о назначении административного наказания в результате рассмотрения ходатайств и прилагаемых к ним документов при вынесении постановлений по делам об административных правонарушениях, в 1 случае юридическому лицу был снижен размер административного штрафа менее минимального размера (по ч.1ст.14.44 КоАП РФ), что в денежном выражении составило 50,0 тыс. руб.

### **Раздел 7.**

#### **Информация о практике административного оспаривания действий (бездействия) и решений органов государственного контроля (надзора)**

В отчетный период административного оспаривания действий (бездействия) должностных лиц Управления и решений Управления или его должностных лиц в рассматриваемой сфере деятельности не было.

### **Раздел 8.**

#### **Информация о судебной практике оспаривания действий (бездействия) и решений органов государственного контроля (надзора)**

В 1 квартале 2019 года оспаривания в судах действий (бездействия) и решений Управления или его должностных лиц не было.

### **Раздел 9.**

#### **Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий**

Лицам, допустившим нарушения, выдано 14 предписаний об устранении выявленных нарушений (1 квартале 2018 года предписания не выдавались). Увеличение количества предписаний связано с ростом числа проведённых проверок. Случаев обжалования предписаний не было, фактов неисполнения предписаний не имелось.

Следует отметить, что подконтрольными субъектами 4 предписания исполнены, независимо от их типа, в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий. Таким образом, можно говорить о понимании определённой части подконтрольных субъектов своей ответственности за нарушение обязательных требований и готовности устраниТЬ нарушения в максимально короткий срок.

### **Раздел 10.**

#### **Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а также их исполнимости**

За отчетный период подконтрольным субъектам предостережений не вносились, ввиду отсутствия поступления в Управление сведений о готовящихся либо допущенных нарушениях обязательных требований в сфере обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки.

### **Раздел 11.**

#### **Организация работы по выявлению устаревших, избыточных, дублирующих обязательных требований и ее результаты**

В соответствии с п. 1.1 статьи 15 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» при проведении проверки должностные лица Управления не вправе проверять выполнение требований, установленных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР, а также выполнение требований нормативных документов, обязательность применения которых не предусмотрена законодательством Российской Федерации. Так, например, из перечня нормативно-правовых документов, использовавшихся ранее Управлением, исключены отраслевые инструкции (№№ 9-7-88, 9-5-82 и др.), а также правила организации и ведения технологического процесса на элеваторах и хлебоприемных предприятиях, на крупяных предприятиях и предприятиях комбикормовой промышленности.

В то же время сельскохозяйственные производители, занятые производством, хранением и переработкой зерна, продолжают руководствоваться указанным, потерявшими актуальность нормативными документами, поскольку на данный момент времени аналогичные современные документы по большей части отсутствуют.

В связи с изложенным, Россельхознадзор неоднократно выступал с инициативой по актуализации указанных документов.

### **Раздел 12.**

#### **Информация о проведённых профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов**

В целях предупреждения нарушений, а также формирования единого понимания требований законодательства на сайте Управления размещены:

- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а

также актуализированные тексты соответствующих нормативных правовых актов;

- руководство по соблюдению обязательных требований в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки;
- меры административной ответственности за нарушение обязательных требований в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки;
- статистика по количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий, с указанием наиболее типичных нарушений обязательных требований;
- обобщение итогов правоприменительной практики в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки.

Принято участие в публичном мероприятии с обсуждением полученных результатов по итогам обобщения практики и рекомендациями по недопущению нарушений обязательных требований поднадзорными объектами.

В 1 квартале 2019 года на официальном сайте Управления опубликовано 7 информационных материалов, в которых изложены основные требования нормативных правовых документов в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, а также представлен перечень нарушений, выявляемых в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий. Особое внимание уделялось профилактической работе с производителями зерна по исполнению ими требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна». Данные информационные материалы опубликованы в 28 электронных СМИ, принято участие в съемках 1репортажа на телевидении.

С хозяйствующими субъектами Республики Адыгея проведён круглый стол, в ходе которого специалистами управления были даны подробные ответы на часто задаваемые вопросы в указанной сфере деятельности. Ответы на вопросы также были опубликованы в соответствующем разделе на официальном сайте Управления.

Подводя итог, необходимо отметить, что результаты проведённых надзорных и профилактических мероприятий характеризуются положительной динамикой в решении основных задач – обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки; защиты прав потребителей на получение качественной и безопасной зерновой продукции.

**Доклад с обобщением правоприменительной практики, наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований в сфере государственного земельного надзора на территории Республики Адыгея за 1 квартал 2019 года**

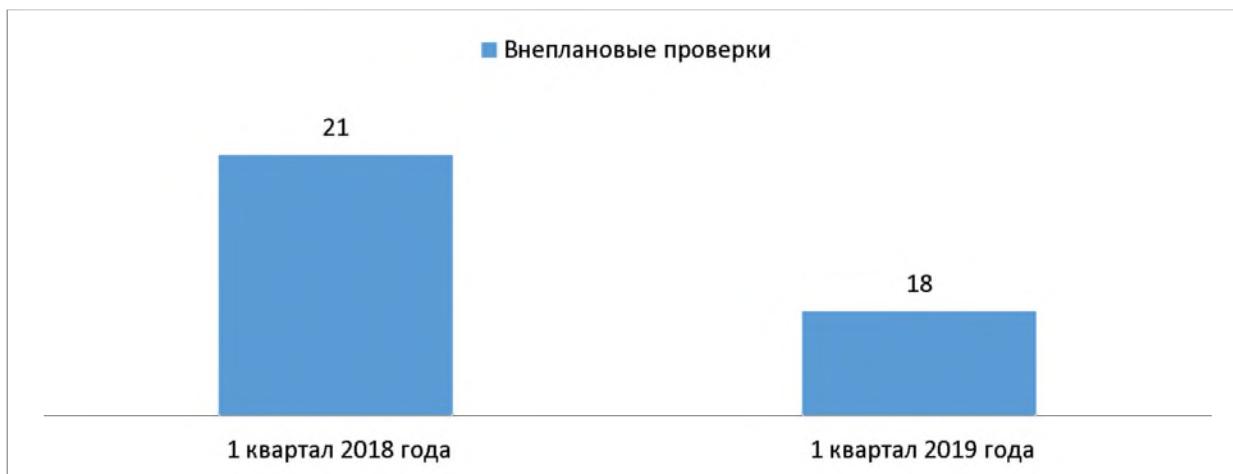
**Раздел 1.**

**Анализ проведенных плановых и внеплановых проверок**

В 1 квартале 2019 года обследовано 414 га земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2012 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

За указанный период проведено 18 внеплановых проверок на предмет соблюдения обязательных требований земельного законодательства РФ. Основанием для проведения 83 % внеплановых проверок послужили результаты проведения 23 плановых (рейдовых) осмотров (обследований).

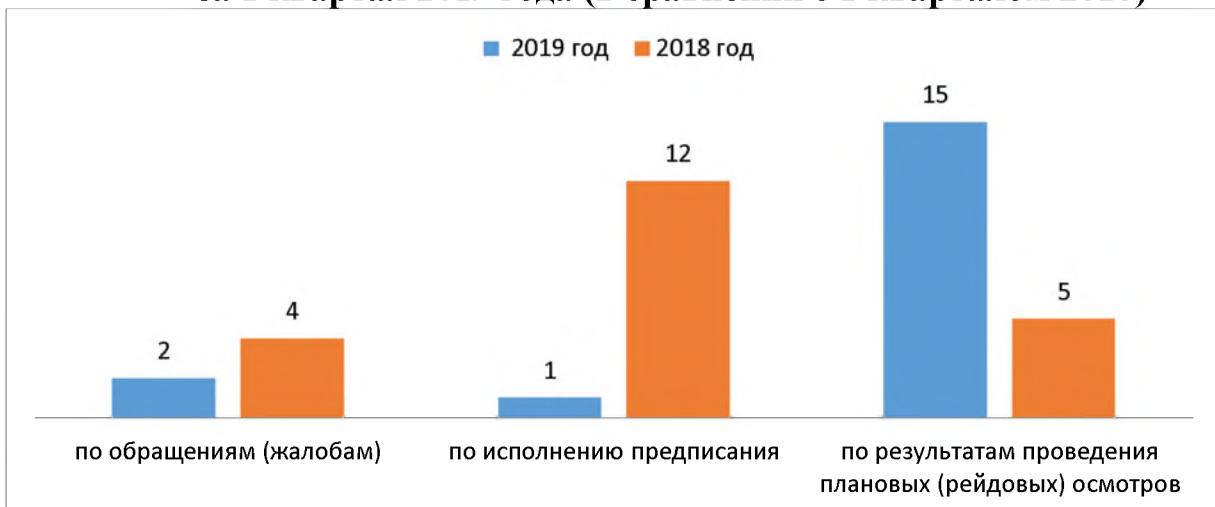
Динамика количества проведенных внеплановых проверок за аналогичный период 2018 года в сравнении с отчетным периодом представлена на следующем графике:



Как видно из диаграммы, произошло снижение количества внеплановых проверок на 14 %, что говорит о том, что произошло уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

При этом следует отметить, что результативность проверок остается на высоком уровне. Так, доля проверок, при которых выявляются нарушения требований земельного законодательства, а также факты неисполнения предписаний, составляет 94 % в 1 квартале 2019 года.

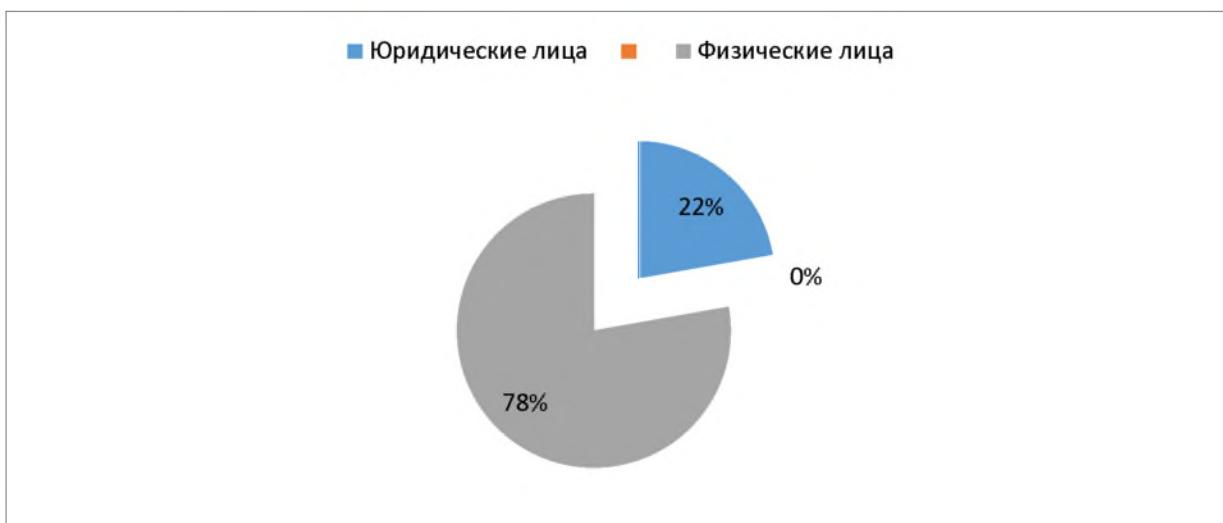
**Основания проведения внеплановых проверок  
за 1 квартал 2019 года (в сравнении с 1 кварталом 2018)**



Управлением проделана работа, направленная на переход к более эффективному методу работы - основанному на проведении проверок в отношении правообладателей поднадзорных земельных участков (из земель сельскохозяйственного назначения), связанных с наиболее высокой степенью риска (угрозы) возникновения на них нарушений земельного законодательства, влекущих за собой наиболее неблагоприятные последствия.

Количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, составляет 22 % от общего числа проведенных проверок.

В целом распределение проведенных проверок (плановых и внеплановых) по видам хозяйствующих субъектов за 1 квартал 2019 года выглядит следующим образом:



## Раздел 2.

### **Информация о характере и статистике проведенных контрольно-надзорным органом мероприятий по контролю (надзору) без взаимодействия с подконтрольными субъектами**

В сфере государственного земельного надзора применяется два вида мероприятий по контролю без взаимодействия с правообладателями земельных участков сельскохозяйственного назначения: плановые (рейдовые) осмотры (обследования) и административные обследования объектов земельных отношений.

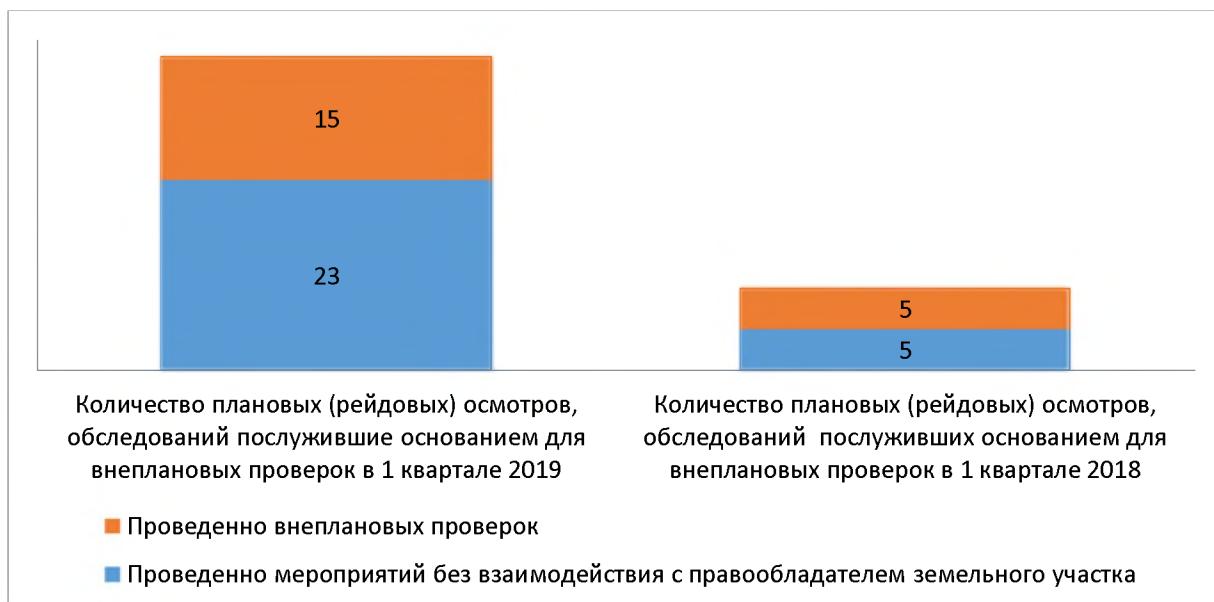
Оба эти механизма позволяют провести осмотр земельного участка сельскохозяйственного назначения без привлечения его правообладателя.

В случае, если при проведении указанных мероприятий выявлены признаки нарушений требований земельного законодательства, проводится внеплановая проверка.

Таким образом, очевидно, что указанные механизмы позволяют организовывать проверку только в отношении правообладателей земельных участков в действиях (бездействии) которых усматриваются признаки нарушения требований земельного законодательства и не проводить проверки в отношении добросовестных правообладателей земельных участков, что существенно снижает административную нагрузку.

За 1 квартал 2019 года должностными лицами Управления было проведено 23 плановых (рейдовых) осмотра (обследования).

#### **Количество контрольно-надзорных мероприятий без взаимодействия с правообладателями земельных участков сельскохозяйственного назначения, послуживших основанием для проведения внеплановой проверки за 1 квартал 2019 года (в сравнении с 1 кварталом 2018)**



### **Раздел 3.**

### **Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований**

Все нарушения, выявленные в 1 квартале 2019 года связаны с бездействием правообладателей земельных участков, выражаящемся в несоблюдении установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель.

Данное нарушение связано в основном с не проведением мероприятий по защите земель сельскохозяйственного назначения от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, а также в неиспользовании земельных участков по назначению.

За невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель, частью 2 статьи 8.7 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

За неиспользование или использование с нарушениями обязательных требований земельного участка, помимо административной ответственности в виде штрафа, предусмотрено повышение налоговой ставки с 0,3 % до 1,5 (ч. 1 ст. 394 Налогового кодекса) или принудительное изъятие земельного участка у его собственника (статья 6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»). За отчетный период в налоговые органы направлено 2 материала о повышении налоговой ставки.

В целях соблюдения обязательных требований земельного законодательства необходимо:

- использовать земельный участок сельскохозяйственного назначения для ведения сельскохозяйственного производства или иной деятельности, связанной с сельскохозяйственным производством, в соответствии с установленным видом разрешенного использования;
- не допускать зарастание земельных участков сорной и древесно-кустарниковой растительностью;
- не размещать на земельных участках отходы производства и потребления;
- при проведении внутрихозяйственных работ, работ связанных со снятием плодородного слоя почвы, соблюдать требования, установленные правилами проведения рекультивации и консервации земель, утвержденными постановлением Правительства РФ от 10.07.2018 №800;
- применять обоснованные дозы пестицидов и агрохимикатов;
- не допускать добычу общераспространенных полезных ископаемых на землях сельскохозяйственного назначения.

Основными причинами нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых Управлением в ходе контрольно-надзорных мероприятий, являются:

1. Недостаточные знания правообладателей земельных участков сельскохозяйственного назначения обязательных требований, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования таких земельных участков.

Решением данной проблемы является активное проведение работы по разъяснению обязательных требований в сфере земельного законодательства правообладателям земельных участков сельскохозяйственного назначения.

2. Сознательное бездействие правообладателей земельных участков.

Правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения, помимо прав на такие земельные участки имеют и обязанности по поддержанию их в состоянии, пригодном для сельскохозяйственного использования.

Проблема заключается в том, что имеются правообладатели земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, изначально не планировавшие использовать земельный участок сельскохозяйственного назначения по его назначению.

#### **Раздел 4.**

#### **Рекомендации подконтрольным субъектам по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения типовых и массовых нарушений обязательных требований**

Для устранения причин совершения типовых и массовых нарушений обязательных требований подконтрольным субъектам необходимо проводить:

| п/п | Вид нарушения   | Вид мероприятия  |
|-----|---|--|
| 1   | Зарастание сорной, древесно-кустарниковой растительностью, в результате неиспользования земельного участка                                  | Проведение агротехнических мероприятий и организационно-хозяйственных работ на своих земельных участках сельскохозяйственного назначения |
| 2   | Снятие и перемещение плодородного слоя почвы, в результате проведения внутрихозяйственных работ   | В зависимости от цели проведения внутрихозяйственных работ, необходимо разработать проект рекультивации нарушенных земель                |
| 3   | Нарушение правил эксплуатации мелиоративных систем или отдельно расположенных гидротехнических сооружений. Повреждение мелиоративных систем | Производить постоянный уход за полезащитными лесными насаждениями  |

## Раздел 5.

### **Статистика и анализ, примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности**

При проведении контрольно-надзорных мероприятий в 1 квартале 2019 года должностными лицами Управления было выявлено 17 нарушений требований земельного законодательства.

#### **О выявленных административных правонарушениях по статьям КоАП РФ**

| Показатели                            |  | 1 кв. 2018 года | 1 кв. 2019 года |
|---------------------------------------|--|-----------------|-----------------|
| Установлено правонарушений всего, шт. |  | 13              | 17              |
| Статьи КоАП<br>РФ                     | ч. 1 ст. 8.6   |                 |                 |
|                                       | ч. 2 ст. 8.6   |                 |                 |
|                                       | ч. 2 ст. 8.7   | 5               | 17              |
|                                       | ч.2 ст. 8.8  |                 |                 |
|                                       | ст.10.10   |                 |                 |
|                                       | ч.1 ст.19.4, ст.19.4.1, ч.25 ст. 19.5, ч.26 ст. 19.5, ч. 1 ст. 20.25 | 8               |                 |

Как видно из таблицы, по всем выявленным нарушениям, ответственность предусмотрена ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ, в связи с этим необходимо усилить работу по выявлению нарушений земельного законодательства в других направлениях.

На основании выявленных правонарушений в 1 квартале 2019 года было вынесено 3 постановления о привлечении к административной ответственности по ч.2 ст. 8.7 КоАП РФ.

Общая сумма штрафов, наложенных на основании выявленных должностными лицами Управления нарушений требований земельного законодательства, составила 65 000 рублей, из которых взыскано, с учетом штрафов наложенных в прошлом периоде, 80 000 рублей.

#### **Распределение суммы наложенных и взысканных в 1 квартале 2019 года штрафов по статьям КоАП РФ с учетом наложенных штрафов в предыдущий период**

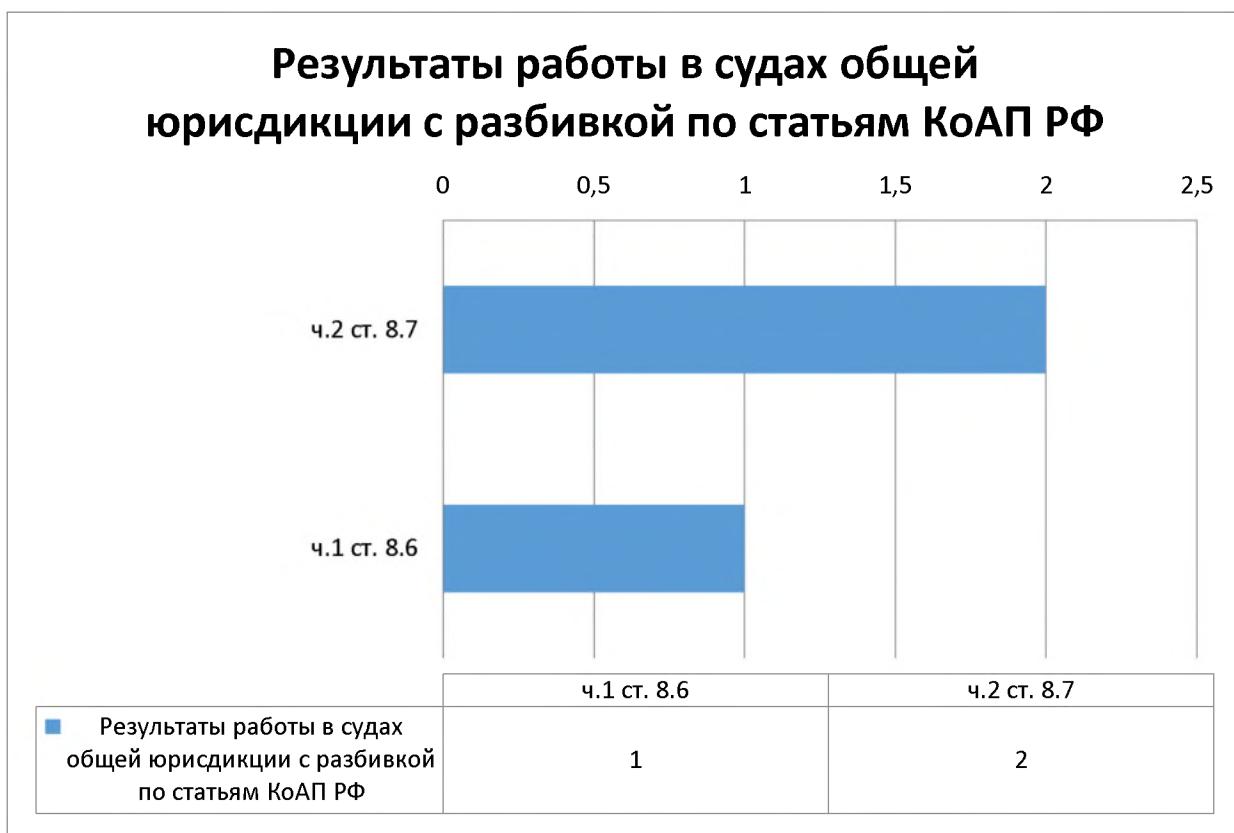
| Статья КоАП РФ                         | Наложено,<br>тыс. рублей | Взыскано,<br>тыс. рублей |
|--|--------------------------|--------------------------|
| ч.1           ст. 8.6                  |                          |                          |
| ч.2           ст. 8.6                  |                          |                          |
| ч.2           ст. 8.7                  | 60,00                    | 65,00                    |
| ч.2           ст. 8.8                  |                          |                          |
| ч.2           ст.10.10                 |                          |                          |
| ст.19.4.1, ст. 19.5, ч. 1 ст.<br>20.25 | 5,00                     | 15,00                    |

## Раздел 6.

### **Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности**

Должностными лицами Управления на основании выявленных правонарушений за отчетный период составлено 17 протоколов об административных правонарушениях. Все протоколы составлены по ч.2 ст. 8.7 КоАП РФ.

В судах общей юрисдикции рассмотрено 4 дела, из них пользу Управления вынесено 3 решения (75 %).



По результатам рассмотрения материалов дел об административных правонарушениях, в 3 случаях судами приняты решения об оставлении постановления в силе.

## Раздел 7.

### **Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий**

Основной мерой по устранению выявленных нарушений обязательных требований земельного законодательства являются предписания.

За 1 квартал 2019 года выдано 17 предписаний об устранении выявленных нарушений требований земельного законодательства. Контроль

исполнения выданных предписаний наступит в следующие отчетные периоды. При невыполнении предписаний материалы дел об административных правонарушениях, после привлечения правонарушителей к административной ответственности за неисполнение предписаний, направляются в уполномоченные органы государственной власти для принятия решения об изъятии земельного участка или расторжения договора аренды, за отчетный период таких материалов не направлялось.

### **Раздел 8.**

#### **Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а так же их исполнимости**

Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований сравнительно новый механизм в работе контрольно-надзорных органов, позволяющий в случае, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований причинило вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, а также привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо создало угрозу указанных последствий, предложить правообладателю земельного участка принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований и уведомить об этом в установленный в таком предостережении срок орган государственного надзора.

По своей сути указанный механизм относится к профилактическим, нежели к надзорным.

За отчетный период предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований выдано не было, в связи с чем необходимо уделить особое внимание на внедрение и активное развитие института профилактических мероприятий, включающий в себя выдачу правообладателям земельных участков в ряде установленных случаев предостережений.

### **Раздел 9.**

#### **Информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов**

В целях повышения уровня правовой грамотности у поднадзорных субъектов, публиковалась информация в сфере государственного земельного надзора в средствах массовой информации (газеты, журналы, электронные/интернет издания), размещались видеосюжеты на телевидении, осуществлялось участие в форумах, совещаниях, в т.ч. освещаемых средствами массовой информации, проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований земельного законодательства.

Вместе с тем, в 1 квартале 2019 года профилактическая работа осуществлялась в соответствии Программой профилактики нарушений

обязательных требований в сфере государственного земельного надзора, в том числе с планом-графиком профилактических мероприятий в сфере государственного земельного надзора на 2019 год.

В рамках проведения контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами Управления использовались проверочные листы, проводилось разъяснение требований земельного законодательства РФ и т.д.

В 1 квартале 2019 года по вопросам, связанным с осуществлением государственного земельного надзора проведено:

- семинаров, совещаний -1;
- материалов, размещенных на официальном сайте Управления – 4;
- консультаций по разъяснению требований, содержащихся в нормативных правовых актах и изменениях в них - 2.

**Доклад с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований в сфере государственного ветеринарного надзора (в том числе пограничного ветеринарного контроля на Государственной границе РФ и транспорте) на территории Республики Адыгея за 1 квартал 2019 года**

**Раздел 1.**

**Статистические данные о проведённых контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий**

В 1 квартале 2019 года в сфере внутреннего ветеринарного надзора проведено 15 проверок, из них: плановых - 0, внеплановых - 15. Установлено 11 правонарушений, выдано 10 предписаний. По результатам проверок составлено 15 протоколов по фактам нарушений требований ветеринарного законодательства. Наложено административных штрафов на сумму более 605 тыс. руб.

В рамках исполнения поручения заместителя Председателя Правительства РФ Гордеева А.В. (протокол заседания постоянно действующей противоэпизоотической комиссии Правительства Российской Федерации от 28.11.2018 № 1), приказа Россельхознадзора от 14.12.2018 № 1449 о проведении внеплановых проверок с учетом риск-ориентированного подхода, в первую очередь, было организовано проведение проверок в отношении животноводческих предприятий Республики Адыгея. Так, государственными инспекторами Управления проведено 14 внеплановых проверок, по результатам которых выдано 9 предписаний об устранении нарушений в области ветеринарии. Составлено 9 протоколов об АПН, наложены административные штрафы на общую сумму 372,0 тыс. руб.

### Статистические данные по нарушениям и наложенным штрафам

| <b>Статья КоАП РФ</b> | <b>Количество установленных правонарушений</b> |
|-----------------------|--|
| ч.1 ст. 10.6          | 4  |
| ч.1 ст. 10.8          | 2  |
| ч.3 ст. 10.8          | 0  |
| ч. 1 ст. 14.43        | 2  |
| ч.2 ст. 14.43         | 3  |
| ч.8 ст. 19.5          | 0  |

Как видно из представленного в таблице анализа, наибольшее число нарушений, приходится на нарушения ответственность за которые предусмотрена ст.10.6, ст. 10.8 и ст. 14.43 КоАП РФ.

В первом квартале 2019 года по лицензированию фармацевтической деятельности проведена 1 внеплановая проверка по заявлению соискателя лицензии/лицензиата, выдана 1 лицензия на осуществление розничной торговли лекарственными средствами для ветеринарного применения.

### Раздел 2.

#### **Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований с их дифференциацией по степени риска**

Основными нарушениями в 1 квартале 2019 года было невыполнение юридическими лицами и предпринимателями пунктов предписания об устранении нарушений законодательства РФ о ветеринарии.

Наиболее характерными нарушениями обязательных требований при осуществлении контрольно-надзорной деятельности в сфере государственного ветеринарного надзора являются:

- отсутствие ветеринарных сопроводительных документов на гранулированный корм, используемый для кормления птицы;
- питьевая вода не подвергается микробиологическому анализу;
- не проводятся лабораторные исследования на грипп и сальмонеллёз птиц.

### Раздел 3.

#### **Статистика наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований по однородным группам подконтрольных субъектов (объектов)**

Проведенный анализ возможных причин возникновения типовых нарушений обязательных требований показал, что основными причинами нарушений являются:

- неисполнение или игнорирование требований ветеринарного законодательства РФ;
- отсутствие квалифицированного персонала, обслуживающего подконтрольные объекты;

- недобросовестное исполнение должностных обязанностей сотрудниками подконтрольных объектов;
- оптимизация расходов с целью извлечения максимальной прибыли;
- отсутствие достаточного финансирования бюджетных организаций;
- небольшой размер штрафных санкций по сравнению с расходами на обеспечение выполнения обязательных требований.

В целях снижения количества нарушений поднадзорным субъектам необходимо выполнять:

- ветеринарные (ветеринарно-санитарные) правила, Технические регламенты Таможенного Союза, международные договора;
- ветеринарно-санитарные и противоэпизоотические мероприятия;
- предписания должностных лиц органов государственного надзора, в установленные сроки.

#### **Раздел 4.**

#### **Анализ выявленных и возможных причин возникновения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, рекомендации по устранению причин нарушений обязательных требований**

Анализ причин совершения типовых правонарушений в сфере государственного ветеринарного надзора показал следующие результаты.

При проведении проверок хозяйствующих субъектов, занимающихся содержанием, разведением, убоем птицы, наиболее типичными стали нарушения, связанные с неисполнением требований «Правил содержания птиц на птицеводческих предприятиях закрытого типа (птицефабриках)».

Причинами совершения правонарушений для всех групп поднадзорных субъектов являются недостаточные знания обязательных требований, а также (в отдельных случаях) пренебрежение исполнением обязанностей, предусмотренных законодательством РФ.

Для устранения причин и условий нарушений обязательных требований всем подконтрольным субъектам рекомендуется внимательно изучать нормативные правовые документы, требования которых были ими нарушены. В случае возникновения вопросов обращаться в Управление, как письменно, так и по телефону, указанному на официальном сайте Управления.

#### **Раздел 5.**

#### **Статистика и анализ применённых к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности, а также практика рассмотрения дел об административных правонарушениях**

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий установлено 11 правонарушений, выдано 10 предписаний, составлено 15 протоколов по фактам нарушений требований ветеринарного

законодательства, наложено административных штрафов на сумму более 605 тыс. руб.

### **Раздел 6.**

#### **Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности**

За отчетный период составлено 15 протоколов об административных правонарушениях.

### **Раздел 7.**

#### **Анализ практики обжалования решения, действий (бездействия) контрольно-надзорных органов и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке**

За 1 квартал 2019 судебные заседания по оспариванию действий (бездействия) должностных лиц Управления не проводились.

Проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся уполномоченными должностными лицами Управления в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

### **Раздел 8.**

#### **Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий**

За 1 квартал 2019 года лицам, допустившим нарушения, выдано 10 предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства РФ в области ветеринарии.

### **Раздел 9.**

#### **Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а также их исполнимости**

За отчетный период подконтрольным субъектам в соответствии со ст.8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» предостережения не вносились.

**Раздел 10.**  
**Информация о проведённых профилактических мероприятиях в  
отношении подконтрольных субъектов**

В рамках проводимой профилактической работы на официальном сайте Управления и на стенде отдела размещены:

- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;
- меры административной ответственности за нарушение обязательных требований в сфере ветеринарного надзора.

Управление, обеспечивает открытый доступ к данным в области ветеринарии путём размещения на официальном сайте Управления по электронному адресу <http://tsn.krasnodar.ru/> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» различной справочной информации.

Работа с обращениями граждан ведётся в соответствии с установленным порядком. По поступающей от граждан информации, в установленном законодательством РФ порядке, организуются и проводятся внеплановые проверки, по результатам которых принимаются меры, в пределах компетенции Управления. В разрезе курируемых вопросов было рассмотрено 5 обращений.

Подводя итог, необходимо отметить, что результаты проведённых надзорных и профилактических мероприятий характеризуются положительной динамикой в решении основных задач – обеспечения качества и безопасности продуктов животного происхождения.

**Раздел 11.**  
**Организация работы по выявлению устаревших, избыточных,  
дублирующих обязательных требований и ее результаты**

Устаревших, избыточных дублирующих и обязательных требований не выявлено.

**В сфере федерального государственного надзора за обращением  
лекарственных средств для ветеринарного применения**

**Раздел 1.**  
**Статистические данные о проведённых контрольно-надзорных  
мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и  
анализ результатов таких мероприятий**

В первом квартале 2019 года по лицензированию фармацевтической деятельности проведена 1 внеплановая проверка по заявлению соискателя

лицензии/лицензиата, выдана 1 лицензия на осуществление розничной торговли лекарственными средствами для ветеринарного применения.

## **Раздел 2.**

### **Перечень типовых нарушений обязательных требований с их дифференциацией по степени риска**

Анализ типовых нарушений в указанной сфере с классификацией по степени риска причинения вреда показал, что наиболее серьёзным нарушением является несоблюдение требований нормативной документации в сфере обращения, хранения лекарственных средств для ветеринарного применения, а именно:

- отсутствие помещений и оборудования, необходимых для выполнения работ (услуг), которые составляют фармацевтическую деятельность, соответствующих установленным требованиям;
- помещения для хранения лекарственных средств не оснащены приборами для регистрации параметров воздуха (термометрами, гигрометрами (электронными гигрометрами) или психрометрами);
- приборы для регистрации параметров воздуха не подвергаются поверке в установленном порядке.

## **Раздел 3.**

### **Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а также их исполнимости**

Должностными лицами, уполномоченными на осуществление государственного ветеринарного надзора, предостережения подконтрольным субъектам не объявлялись.

## **Раздел 4.**

### **Анализ выявленных и возможных причин возникновения типовых и массовых нарушений обязательных требований. Рекомендации по устранению причин нарушений обязательных требований**

Анализ причин совершения типовых правонарушений в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения показал следующие результаты.

Причинами совершения правонарушений для всех групп поднадзорных субъектов являются недостаточные знания обязательных требований, а также в отдельных случаях пренебрежение исполнением обязанностей, предусмотренных законодательством РФ.

Для устранения причин и условий нарушений обязательных требований всем подконтрольным субъектам рекомендуется внимательно изучать нормативно-правовые документы, требования которые были ими нарушены. В случае возникновения вопросов обращаться в Управление, как письменно, так и по телефону, указанному на сайте Управления.

**Раздел 5.****Информация о практике административного оспаривания действий (бездействия) и решений органов государственного контроля (надзора), а также судебной практике оспаривания действий (бездействия) и решений органов государственного контроля (надзора)**

Судебные заседания по оспариванию действий (бездействия) должностных лиц Управления в 1 квартале 2019 года не проводились.

Проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся уполномоченными должностными лицами Управления в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», и Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».