Приложение

к приказу Южного межрегионального Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору

от «02» августа 2019 № 57

# ДОКЛАД

**ЮЖНОГО МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ С ОБОБЩЕНИЕМ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ, НАИБОЛЕЕ ЧАСТО ВСТРЕЧАЮЩИХСЯ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ВЕТЕРИНАРНОГО НАДЗОРА (В ТОМ ЧИСЛЕ ПОГРАНИЧНОГО ВЕТЕРИНАРНОГО КОНТРОЛЯ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЕ РФ), ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА ЗА ОБРАЩЕНИЕМ ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ ДЛЯ ВЕТЕРИНАРНОГО ПРИМЕНЕНИЯ, ГОСУДАРСТВЕННОГО КАРАНТИННОГО ФИТОСАНИТАРНОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА), В ТОМ ЧИСЛЕ КАРАНТИННОГО ФИТОСАНИТАРНОГО КОНТРОЛЯ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ СЕМЕНОВОДСТВА В ОТНОШЕНИИ СЕМЯН СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ РАСТЕНИЙ, ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ К КАЧЕСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ ЗЕРНА, КРУПЫ, КОМБИКОРМОВ И КОМПОНЕНТОВ ДЛЯ ИХ ПРОИЗВОДСТВА, ПОБОЧНЫХ ПРОДУКТОВ ПЕРЕРАБОТКИ ЗЕРНА, ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА НА ТЕРРИТОРИИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ ЗА 2 КВАРТАЛ 2019 ГОДА**

**КРАСНОДАР**

**2019**

## Доклад с обобщением правоприменительной практики, наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора), в том числе карантинного фитосанитарного контроля на государственной границе Российской Федерации на территории Краснодарского края за 2 квартал 2019 года

### Раздел 1. Статистические данные о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий

За 2 квартал 2019 год должностными лицами, уполномоченными на осуществление государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в области карантина растений было проведено:

- 29 плановых проверок в отношении органов местного самоуправления и их должностных лиц (за 2 квартал 2018 года – 48);

- 132 внеплановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за 2 квартал 2018 года – 14);

- 212 внеплановых проверок в отношении физических лиц (за 2 квартал 2018 года – 400).

Всего во 2 квартале 2019 года было проведено 344 внеплановые проверки (за 2 квартал 2018 года – 414), из них:

- по контролю за исполнением предписаний было проведено 77 внеплановых проверок;

- по обращениям (жалобам) проведено 190 внеплановых проверок.

Таким образом, во 2 квартале 2019 года количество проверок составило 373.

За отчетный период установлено 407 правонарушений в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора).

Наложено штрафов на общую сумму – 428 тыс. руб. (за 2 квартал 2018 года – 425 тыс. руб.), взыскано 636 тыс. руб. (за 2 квартал 2018 года – 242 тыс. руб.).

Во 2 квартале 2019 года проведено 42 административных расследования (во 2 квартале 2018 года - 57).

В области карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе Российской Федерации в ходе осуществления контрольно-надзорных мероприятий установлено **44** правонарушения, составлено 87 протоколов по ст. 10.2 КоАП РФ. По данной статье вынесено **87** постановлений о наложении штрафов на общую сумму 252,3 тыс. рублей, из них в отношении должностных лиц – 43, юридических лиц - 43, индивидуальных предпринимателей – 1.

### Раздел 2. Информация о характере и статистике проведенных контрольно-надзорным органом мероприятий по контролю (надзору) без взаимодействия с подконтрольными субъектами

С 2016 года проводятся плановые (рейдовые) осмотры, обследования, которые являются мероприятиями по контролю, осуществляемыми без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями. В случае получения в ходе таких мероприятий сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушения обязательных требований, юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю направляется предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований. Такие осмотры способствуют профилактике правонарушений.

Во 2 квартале 2019 года проведено 235 плановых (рейдовых) осмотров, обследований (во 2 квартале 2018 года – 417).

### Раздел 3. Перечень типовых нарушений обязательных требований, совершенных во 2 квартале 2019 года, с их классификацией (дифференциацией) по степени риска причинения вреда, возникающего вследствие нарушения обязательных требований, и тяжести последствий таких нарушений

Анализ типовых нарушений показал, что, наиболее серьёзным нарушением за 2 квартал 2019 года в области карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе Российской Федерации является:

- отсутствие фитосанитарных сертификатов установлено 22 правонарушения, по которым составлено 44 протокола по ст. 10.2 КоАП РФ. Что является нарушением ч.6 ст.22, п.10 ч.1ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014г. № 206-ФЗ «О карантине растений» пп.2 п. 4.1.1. раздела 4 , Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010г. № 318 «Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе таможенного союза»; п.7 Приказа Минсельхоза РФ от 29.12.2010г. № 456 «Правила обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а так же при ее хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании»; Международного стандарта по фитосанитарным мерам № 12 «Руководство по фитосанитарным сертификатам», Рим, 2001 г; п.4, п.9, п.10, п.15 Постановления Правительства РФ № 792 от 13.08.2016г. «О порядке осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через Государственную границу РФ».

- нарушение в оформлении фитосанитарных сертификатов было установлено 12 правонарушений, по которым составлено 23 протокола по ст. 10.2 КоАП РФ. Что является нарушением ч.6 ст.22, п.10 ч.1ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014г. № 206-ФЗ «О карантине растений» пп.2 п. 4.1.1. раздела 4 , Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010г. № 318 «Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе таможенного союза»; п.7 Приказа Минсельхоза РФ от 29.12.2010г. № 456 «Правила обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а так же при ее хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании»; Международного стандарта по фитосанитарным мерам № 12 «Руководство по фитосанитарным сертификатам», Рим, 2001 г; п.4, п.9, п.10, п.15 Постановления Правительства РФ № 792 от 13.08.2016г. «О порядке осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через Государственную границу РФ».

При проведении фитосанитарного контроля в отношении подкарантинной продукции выявлены следующие нарушения:

- наличие в экспортной и импортной подкарантинной продукции карантинных объектов в живом состоянии (Ambrosia artemisifolia L.). За 2 квартал 2019 г. было установлено 9 административных правонарушений, по которым составлено 18 протоколов по ст. 10.2 КоАП РФ. В соответствии с пп.1 п.1 ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений» «Граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, обязаны выполнять карантинные фитосанитарные требования».

- отсутствие маркировки на ввозимую продукцию было составлено 1 правонарушение, по которым составлено 2 протокола по ст. 10.2 КоАП РФ. Что является нарушением п. 45 Приказа Минсельхоза РФ от 29.12.2010 № 456 «Правила обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а так же при ее хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании»; п.3 ст.22, п.1 ч.1 ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений».

### Раздел 4. Статистика типовых и массовых нарушений обязательных требований по однородным группам подконтрольных субъектов (объектов)

Наибольшее количество нарушений, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.1 КоАП РФ, составляют не соблюдение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками (ст. 16, ст. 20, ст. 32 Федерального закона «О карантине растений» от 21.07.2014 № 206-ФЗ).

Наибольшее количество нарушений, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.3 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза», приходится на пункт 2 части 1 статьи 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений». Это такие нарушения, когда граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, не соблюдают требование о немедленном извещении федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области карантина растений, о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов.

### Раздел 5. Анализ выявленных и возможных причин возникновения типовых и массовых нарушений обязательных требований

Одной из причин допущения нарушений является низкий размер административного штрафа по всем вышеуказанным статьям КоАП РФ, который для граждан не превышает пятисот рублей, для индивидуальных предпринимателей и должностных лиц – одной тысячи рублей, а для юридических лиц – десяти тысяч рублей.

Причиной большого количества нарушений, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.3 КоАП РФ, является незнание хозяйствующими субъектами и гражданами законодательства в области карантина растений, а также нежелание хозяйствующих субъектов и граждан оплачивать услуги по проведению исследований с целью получения заключения о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции, предусмотренного подпунктом 2 пункта 8.3 Порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата, утвержденного приказом Минсельхоза России от 13.07.2016 № 293 «Об утверждении порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата».

### Раздел 6. Рекомендации подконтрольным субъектам (в зависимости от их типизации) по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения типовых и массовых нарушений обязательных требований

Субъектами, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия, являются граждане и организации, в собственности которых имеются: земельные участки любого целевого назначения, здания, строения, сооружения, резервуары, места складирования (помещения), оборудование, транспортные средства, контейнеры, иные объекты, которые способны являться источниками проникновения на территорию Российской Федерации и (или) распространения по ней карантинных объектов, а также растения, растительная продукция, тара, упаковка, в том числе упаковочные материалы, грузы, почва, организмы или материалы, которые могут быть носителями карантинных объектов и (или) способствовать их распространению.

Всем собственникам, пользователям земельных участков любого целевого назначения рекомендуется проводить мониторинг сайта Управления (http://rsn.krasnodar.ru). На данном сайте регулярно актуализируется информация об изменениях нормативно-правовых актов, размещаются статьи с разъяснениями о вступивших в силу изменениях, о наиболее часто встречающихся нарушениях и о необходимости своевременной борьбы с карантинными объектами. Данная информация позволит не допускать нарушений обязательных требований карантинного законодательства.

### Раздел 7. Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности

Постановления о привлечении к административной ответственности выносились по следующим статьям КоАП РФ:

- ст. 10.1 КоАП РФ – 234 постановления (во 2 квартале 2018 года – 332);

- ст. 10.3 КоАП РФ – 121 постановление (во 2 квартале 2018 года – 195).

Таким образом, в отчетном периоде количество постановлений о назначении административного наказания – 355 по указанным статьям КоАП РФ.

### Раздел 8. Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности

Во 2 квартале 2019 года государственными инспекторами надзора в области карантина растений составлено протоколов об административных правонарушениях по следующим статьям КоАП РФ:

- по ст. 10.1 КоАП РФ – 347 протоколов (во 2 квартале 2018 года – 470 протоколов);

- по ст. 10.2 КоАП РФ - 87 протоколов;

- по ст. 10.3 КоАП РФ – 105 протоколов (во 2 квартале 2018 года – 121 протокол);

- по ч. 1 ст.19.5 КоАП РФ – 16 протоколов (во 2 квартале 2018 года – 0);

- по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ – 1 протокол (во 2 квартале 2018 года – 3).

### Раздел 9. Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий

За 2 квартал 2019 года выдано 217 предписаний (во 2 квартале 2018 года - 259), исполнено 245 предписаний, с учёт выданных в предыдущем квартале.

### Раздел 10. Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а также их исполнимости

С 2017 года в соответствии с частью 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» применяется такая профилактическая мера как предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

За 2 квартал 2019 года направлено 370 предостережений.

### Раздел 11. Информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов

Во 2 квартале 2019 года проведена следующая профилактическая работа:

- размещение нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования в сфере карантина растений и семеноводства сельскохозяйственных растений, на официальном сайте Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея в сети «Интернет»;

- проведение разъяснительной работы с хозяйствующими субъектами в ходе проведения проверок, сельских сходов, приемов;

- реализация в полной мере профилактических мероприятий и мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие с хозяйствующими субъектами, предусмотренных соответственно статьями 8.2 и 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- сотрудниками Управления принято участие в публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики Управления, в ходе которых даны рекомендации по недопущению нарушений обязательных требований поднадзорными субъектами.

### Раздел 12. Информация о работе Управления с письмами и обращениями граждан

За 2 квартал 2019 года поступило 155 обращений. На основании обращений проведено 190 внеплановых проверок. В результате проведения 189 проверок выявлены нарушения обязательных требований карантинного законодательства. На рассмотрении находится 34 обращения.

Руководитель Управления, заместители руководителя, а также начальник отдела, ведут личный прием граждан и представителей организаций по вопросам установленной сферы деятельности. Порядок работы с гражданами, график личного приема граждан руководством размещены на официальном сайте Управления в разделе «[Информация Управления](http://www.ukrsn.ru/article/58)».

## Доклад с обобщением правоприменительной практики, наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований в сфере государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений на территории Краснодарского края за 2 квартал 2019 года

### Раздел 1.Статистические данные о проведённых контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий

За 2 квартал 2019 года в Краснодарском крае должностными лицами Управления в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений проведено 189 контрольно-надзорных мероприятий, из которых 11 плановых проверок и 178 внеплановых проверок в отношении юридических, физических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Анализ проведённых контрольно - надзорных мероприятий показывает, что количество плановых проверок составляет 5,8% от общего количества осуществленных проверок, а внеплановых проверок – 94,2 %.

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий:

- выявлено 154 нарушения требования законодательства Российской Федерации в области семеноводства сельскохозяйственных растений (за аналогичный период 2018 года – 175);

- составлен 161 протокол об АПН (за 2 квартал 2018 года – 177);

- выдано 33 предписания (за аналогичный период 2018 года – 37);

### Раздел 2.Статистика наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований по однородным группам подконтрольных субъектов

Субъектами, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия, являются юридические лица, осуществляющие деятельность по производству, заготовке, обработке, хранению, реализации, транспортировке и использованию семян и посадочного материала, а также, граждане, реализующие семенной и посадочный материал без документов, удостоверяющих сортовые и посевные (посадочные) качества.

В результате проведения контрольно-надзорных мероприятий в области семенного контроля выявлены правонарушения, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.12 КоАП РФ за нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений, а также ст. 10.13 КоАП РФ за нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений.

Как правило, это нарушения обязательных требований, предусмотренных: статьями 17, 25, 26, 31 Федерального закона от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве».

### Раздел 3. Анализ выявленных и возможных причин возникновения типовых и массовых нарушений обязательных требований

При проведении контрольно-надзорных мероприятий специалистами Управления в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений установлено 154 правонарушения, которые были выявлены при проведении выездных плановых и внеплановых проверок в отношении юридических, физических лиц и индивидуальных предпринимателей.

По итогам проведенной работы во 2 квартале 2019 года отмечено, что типовыми нарушениями обязательных требований являются:

- высев хозяйствами различных форм собственности семенного и посадочного материала при отсутствии документов, удостоверяющих их сортовые и посевные (посадочные) качества;

- реализация пакетированных семян овощных культур, а также саженцев плодово-ягодных и декоративных культур, винограда без документов, подтверждающих сортовые и посевные (посадочные) качества;

- нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений;

- хранение семян сельскохозяйственных растений не осуществляется согласно требованиям нормативно- правовых актов.

Причинами совершения правонарушений поднадзорными субъектами являются недостаточные знания обязательных требований в области семеноводства сельскохозяйственных растений, а также в отдельных случаях - пренебрежение исполнением обязанностей, предусмотренных законодательством РФ.

### Раздел 4. Рекомендации подконтрольным субъектам (в зависимости от их типизации) по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения типовых и массовых нарушений обязательных требований

В целях профилактики и предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в области семеноводства сельскохозяйственных растений специалистами Управления на сайте Управления и в средствах массовой информации публикуются материалы о выявленных нарушениях, информация по разъяснению действующего законодательства и о мерах ответственности за его несоблюдение, а также размещаются актуализированные нормативно – правовые акты в области семеноводства сельскохозяйственных растений и семенного контроля.

Вместе с тем, всем хозяйствующим субъектам необходимо обратить особое внимание на соблюдение обязательных требований законодательства в области семеноводства при реализации, заготовке и хранении семенного и посадочного материала.

Производителям семенного и посадочного материала необходимо проводить апробацию посадочного материала в питомниках и иметь необходимые документы на семена сельскохозяйственных растений.

### Раздел 5. Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности

По результатам проведенных мероприятий вынесено 197 постановлений о привлечении к административной ответственности: по следующим статьям КоАП РФ:

- по ст. 10.12 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений» - 170;

- по ст.10.13 КоАП РФ «Нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений» - 27.

По вышеуказанным статьям наложено административных штрафов на общую сумму 56200 рублей.

### Раздел 6.Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности

По результатам проведенных мероприятий составлен 161 протокол об административных правонарушениях по следующим статьям КоАП РФ:

- по ст. 10.12 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений» - 135 (за аналогичный период 2018г. – 120);

- по ст.10.13 КоАП РФ «Нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений» - 26 (за аналогичный период 2018г. – 57).

### Раздел 7. Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий

Во 2 квартале 2019 года в отношении лиц, допустивших нарушения по направлению семенного контроля выдано 33 предписания об устранении нарушений (за аналогичный период 2018 года – 37).

Предписания были исполнены подконтрольными субъектами в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий.

### Раздел 8. Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а также их исполнимости

В целях реализации положений Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденного протоколом заседания проектного комитета от 12.09.2017 № 61(11) по итогам проведенных контрольно-надзорных мероприятий в области семенного контроля в отношении юридических и физических лиц должностными лицами Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея вынесено 8 предостережений, что на 30% больше, чем за 2 квартал 2018 года (6 предостережений).

### Раздел 9. Информация о проведённых профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов

В рамках проводимой профилактической работы на официальном сайте Управления в сети «Интернет» размещены:

- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также актуализированные тексты соответствующих нормативных правовых актов;

- руководство по соблюдению обязательных требований, содержащее информацию в области семенного контроля;

- обобщение итогов правоприменительной практики в области семенного контроля;

- перечень типовых нарушений обязательных требований в области семенного контроля;

- реестр добросовестных поднадзорных субъектов.

Принято участие в публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики Управления, полученных результатов по итогам обобщения практики и рекомендациями по недопущению нарушений обязательных требований поднадзорными объектами.

Во 2 квартале 2019 года опубликовано на официальном сайте Управления 13 материалов по разъяснению действующего законодательства и о мерах ответственности за его несоблюдение.

### Раздел 10. Информация о работе Управления с письмами и обращениями граждан

За рассматриваемый период в отдел внутреннего карантина растений и семенного контроля Управления, по направлению в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений поступило 2 обращения.

Поступившие обращения были рассмотрены в установленные законодательством сроки, ответы с результатами рассмотрения были направлены заявителям.

# Доклад с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований в сфере государственного надзора за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна на территории Краснодарского края за 2 квартал 2019 года

### Раздел 1. Статистические данные о проведённых контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий

Во 2 квартале 2019 года в Краснодарском крае проведено 11 плановых и 57 внеплановых контрольно-надзорных мероприятий (во 2 квартале 2018 года – 53 плановых и 6 внеплановых документарных проверок).

При этом количество плановых проверок уменьшилось в 4,8 раза по сравнению с прошлым годом, а количество внеплановых проверок увеличилось в 9,5 раз.

Снижение числа плановых проверок объясняется особенностями организации и проведения в 2019 - 2020 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства (продление «надзорных каникул» для малого бизнеса). Специфика же зерновой отрасли такова, что значительную долю в ней занимают именно субъекты малого предпринимательства.

Рост внеплановых проверок во 2 квартале 2019 года объясняется тем, что все внеплановые документарные и выездные проверки, были проведены с целью проверки исполнения предписаний, выданных в 1 квартале 2019 года.

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий:

- выявлено 6 нарушений требований законодательства Российской Федерации в области надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки (за 2 квартал 2018 года –73, снижение в 12 раз).

Анализ показал, что уменьшение количества нарушений произошло вследствие сокращения количества утвержденных Генеральной прокуратурой проверок хозяйствующих субъектов на 2019 год.

### Раздел 2. Перечень типовых нарушений обязательных требований, совершенных в отчетном периоде, с классификацией (дифференциацией) по степени риска причинения вреда, возникающего вследствие нарушения обязательных требований, и тяжести последствий таких нарушений

При проведении контрольно – надзорных мероприятий установлено 6 правонарушений, все нарушения были выявлены в ходе проведения плановых выездных проверок.

Наиболее типичным из установленных нарушений при надзоре за соблюдением требований по закупке круп для государственных нужд является не актуальное состояние программы производственного контроля, предусмотренной российским законодательством и вследствие этого ненадлежащий контроль за закупаемой крупой.

При надзоре за соблюдением требований Технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна»:

- выпуск в обращение на единую территорию Таможенного союза 0,92 тыс. тонн зерна без процедур оценки (подтверждения) соответствия требованиям технического регламента ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна», то есть потенциально опасного зерна;

- неудовлетворительное санитарное состояние зернохранилищ: наличие в стенах сколов, трещин, проникновение атмосферных осадков в хранилища, отсутствие остекления на окнах, отсутствие защитных колпаков на плафонах в складах с зерном. Неудовлетворительные условия хранения не обеспечивают безопасность зерна и сохранность его потребительских свойств: возможно прорастание и самосогревание зерна, заражение и загрязнение вредителями (в том числе грызунами и птицами), ухудшение органолептических показателей и т.д.

### Раздел 3. Статистика наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований по однородным группам подконтрольных субъектов

Проверенные в отчетный период подконтрольные субъекты можно разделить на следующие однородные группы:

- государственные бюджетные учреждения, осуществляющие закупки круп для государственных нужд;

- хозяйствующие субъекты, занимающиеся выращиванием и реализацией зерна;

- хозяйствующие субъекты, занимающиеся хранением зерна.

Касаемо государственных бюджетных учреждений полагаем необходимым обратить внимание на такое нарушение, как не проведение учреждениями производственного контроля в соответствии с нормативными документами по качеству и безопасности.

Для хозяйствующих субъектов, занимающихся выращиванием и реализацией зерна, наиболее типичным стало нарушение, связанное с подтверждением соответствия зерна требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна». В результате допущенных нарушений обязательных требований в оборот на территорию Краснодарского края было выпущено 0,92 тыс. тонн зерна без процедур оценки (подтверждения) соответствия требованиям технического регламента ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна», иными словами – без деклараций о соответствии.

### Раздел 4. Анализ выявленных и возможных причин возникновения типовых и массовых нарушений обязательных требований. Рекомендации подконтрольным субъектам (в зависимости от их типизации) по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения типовых и массовых нарушений обязательных требований

Главной причиной совершения правонарушений является недостаточное знание обязательных требований в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, в особенности требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна». Вместе с тем имели место случаи недостаточной личной ответственности руководителей предприятий и учреждений по исполнению обязанностей, предусмотренных законодательством РФ.

Для устранения причин и условий нарушений обязательных требований всем подконтрольным субъектам рекомендуется повышать свою ответственность перед потребителями зерновой продукции, для чего внимательно изучать нормативно-правовые документы, требования которых были ими нарушены, повышать квалификацию ответственных лиц организаций, а также выполнять предписания и представления Управления.

В случае возникновения вопросов рекомендуем обращаться в отдел, занимающийся надзором за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки за консультативной помощью, как письменно, так и по телефону, указанному на сайте Управления.

### Раздел 5. Статистика и анализ применённых к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности, а также практика рассмотрения дел об административных правонарушениях

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий:

- выявлено 6 нарушений требований законодательства Российской Федерации в области надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки.

- составлено 77 протоколов об административных правонарушениях (в том числе за нарушения, выявленные в 1 квартале 2019). При этом Управлением обеспечивается принцип привлечения к административной ответственности как юридического, так и должностного лица.

Из составленных 77-ти протоколов об АПН:

- по ст. 7.18 КоАП РФ – 58 протоколов (за нарушение правил закупки и хранения зерна и продуктов его переработки);

- по ч.1 ст. 14.43 КоАП РФ – 19 протоколов (за нарушение требований ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна»);

Вынесено 83 постановления о наложении административных штрафов на юридических и должностных лиц на сумму 595,0 тыс. рублей и объявлено 21 предупреждение.

### Раздел 6. Анализ практики обжалования решений, действий (бездействия) контрольно-надзорного органа и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке

В отчетный период административного оспаривания действий (бездействий) и решений органов государственного контроля в рассматриваемой сфере деятельности не было.

**Информация о судебной практике оспаривания действий (бездействий) и решений органов государственного контроля (надзора)**

В арбитражном суде и судах общей юрисдикции Краснодарского края рассмотрено 5 дел об обжаловании юридическими и должностными лицами Постановлений Управления о вынесении административных наказаний за правонарушения, ответственность по которым предусмотрена частью 1 статьи 14.43 КоАП РФ и ст. 7.18 КоАП РФ.

Анализ судебной практики показал, что все судебные органы поддержали позицию Управления о необходимости уплаты предприятиями-нарушителями штрафов за несоблюдение требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна». В результате судебных рассмотрений в 4-х случаях (ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ) Постановления Управления о назначении юридическим лицам административных наказаний в размере 450 тыс. руб. оставлены в силе

Вместе с тем решение по 1 делу (ст. 7.18 КоАП РФ) было вынесено судом в пользу юридического лица, данное решение будет обжаловаться Управлением в вышестоящем судебном органе.

### Раздел 7. Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий

Руководителям предприятий выдано 4 предписания об устранении выявленных нарушений (21 – во 2 квартале 2018 года). Все 4 предписания были исполнены в отчетном периоде, исполнимость составляет 100%. При этом 3 из 4-х предписаний были исполнены ещё до окончания сроков проверок.

Случаев обжалования предписаний не было.

Исполнение подконтрольными субъектами (независимо от их типа) ещё до окончания проверки, т.е. непосредственно в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий, может говорить о понимании определённой части подконтрольных субъектов своей ответственности за нарушение обязательных требований и готовности устранить нарушения в максимально короткий срок.

### Раздел 8. Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а также их исполнимости

За отчетный период подконтрольным субъектам в соответствии со ст.8.3 Федерального закона № 294-ФЗ объявлено 3 предостережения.

Анализ объявления предостережений показал, что все они были направлены юридическим лицам Краснодарского края после установления сведений о нарушениях обязательных требований технического регламента Таможенного союза 015/2011 «О безопасности зерна».

Ввиду отсутствия причинения вреда жизни, здоровью людей, животных,  окружающей среде, учитывая то обстоятельство, что все юридические лица и  индивидуальные предприниматели  ранее не привлекались к административной ответственности за нарушение соответствующих требований, в их адрес были направлены предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предложено принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований и уведомить об этом в установленный в предостережении срок надзорный орган.

Получено 3 ответа на предостережения, случаев несогласия с рекомендациями Управления не было.

### Раздел 9. Информация о проведённых профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов

В целях предупреждения нарушений, а также формирования единого понимания требований законодательства на сайте Управления размещены:

- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также актуализированные тексты соответствующих нормативных правовых актов;

- руководство по соблюдению обязательных требований в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки;

- меры административной ответственности за нарушение обязательных требований в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки;

- статистика по количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий с указанием наиболее типичных нарушений обязательных требований;

- обобщение итогов правоприменительной практики в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки.

Принято участие в публичном мероприятии с обсуждением полученных результатов по итогам обобщения практики и рекомендациями по недопущению нарушений обязательных требований поднадзорными объектами.

Во 2 квартале 2019 года опубликовано на сайте Управления 10 информаций, в которых все заинтересованные лица оповещались об основных требованиях нормативно-правовых документов в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, а также об основных нарушениях, выявляемых при проведении контрольно-надзорных мероприятий. Особое внимание уделялось профилактической работе с производителями зерна по исполнению ими требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна». Данные информации также публиковались в 14-ти электронных СМИ.

Принято участие в «круглом столе» с представителями бизнес-сообщества, хозяйствующих субъектов. Заинтересованные лица были проинформированы об обязательных требованиях, предусмотренных законодательством для обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, были даны ответы на заданные вопросы.

Проведено 2 выездных мероприятия с представителями хозяйствующих субъектов зерновой отрасли (в рамках проводимых курсов повышения квалификации и зерновой конференции) по разъяснению требований, содержащихся в техническом регламенте Таможенного союза ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна» и предупреждению основных нарушений.

Подводя итог, полагаем необходимым отметить, что результаты проведённых надзорных и профилактических мероприятий характеризуются положительной динамикой в решении основных задач – обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки; защиты прав потребителей на получение качественной и безопасной зерновой продукции.

# Доклад с обобщением правоприменительной практики, наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований в сфере государственного земельного надзора на территории Краснодарского края за 2 квартал 2019 года

### Раздел 1. Статистические данные о проведённых контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий

Во 2 квартале 2019 года обследовано 67957,5 га земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2012 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

За указанный период проведено 79 плановых проверок и 145 внеплановых проверок на предмет соблюдения обязательных требований земельного законодательства, наибольшее количество контрольно-надзорных мероприятий составили внеплановые проверки, при этом следует отметить, что основанием для проведения 43,4 % внеплановых проверок послужили ранее выданные предписания.

Динамика количества проведенных плановых и внеплановых проверок за аналогичный период 2018 года в сравнении с отчетным периодом представлена на следующем графике:

Как видно из диаграммы произошло значительное увеличение плановых проверок с незначительным уменьшением количества внеплановых проверок, общее количество проверок в сравнении с аналогичным периодом 2018 года увеличилось на 28%, что говорит о том, что произошло увеличение административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

При этом следует отметить, что произошло снижение «результативности» проверок. Так, доля проверок, при которых выявляются нарушения требований земельного законодательства, а также факты неисполнения предписаний, снизилось с 70,6 % во 2 квартале 2018 году до 60,3 % во 2 квартале 2019 года.

*Основания проведения внеплановых проверок за 2 квартал 2019 и*

*2 квартал 2018 года*

Управлением проделана работа, направленная на переход, к более эффективному методу работы - основанному на проведении проверок в отношении правообладателей поднадзорных земельных участков (из земель сельскохозяйственного назначения), связанных с наиболее высокой степенью риска (угрозы) возникновения на них нарушений земельного законодательства, влекущих за собой наиболее неблагоприятные последствия.

Количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, составляет 65 % от общего числа проведенных проверок.

В целом распределение проведенных проверок (плановых и внеплановых) по видам хозяйствующих субъектов за 1 квартал 2019 года выглядит следующим образом:

Внедрен и активно развивается институт профилактических мероприятий, включающий в себя в т.ч. выдачу правообладателям земельных участков в ряде установленных случаев предостережений (без привлечения к административной ответственности), проведение публичных мероприятий, имеющий целью, прежде всего, - разъяснение правообладателям сельскохозяйственных земель, заинтересованным лицам, обязанностей по соблюдению требований земельного законодательства для недопущения их нарушения.

### Раздел 2. Информация о характере и статистике проведенных контрольно-надзорным органом мероприятий по контролю (надзору) без взаимодействия с подконтрольными субъектами

В сфере государственного земельного надзора применяется два вида мероприятий по контролю без взаимодействия с правообладателями земельных участков сельскохозяйственного назначения: плановые (рейдовые) осмотры, обследования и административные обследования объектов земельных отношений.

Оба эти механизма позволяют провести осмотр земельного участка сельскохозяйственного назначения без привлечения его правообладателя.

В случае, если при проведении указанных мероприятий выявлены признаки нарушений требований земельного законодательства, в ряде случаев проводится внеплановая проверка.

Таким образом, очевидно, что указанные механизмы позволяют организовывать проверку только в отношении правообладателей земельных участков в действиях (бездействиях) которых усматриваются признаки нарушения требований земельного законодательства и не проводить проверки в отношении добросовестных правообладателей земельных участков, что существенно снижает административную нагрузку на последних.

За 2 квартал 2019 года должностными лицами Управления было проведено 149 таких мероприятий.

*Количество контрольно-надзорных мероприятий без взаимодействия с правообладателем земельных участков сельскохозяйственного назначения, послуживших основанием для проведения внеплановой проверки* *за 2 квартал 2019 и 2 квартал 2018 года*

### Раздел 3. Статистика и анализ причиненного в результате нарушения обязательных требований ущерба охраняемым законом ценностям

Должностными лицами Управления выявлено 4 правонарушения с причинением вреда почвам за 2 квартал 2019 года на площади 3,10 га., из них:

- 2 правонарушения на площади 2,56 га., связанное со снятием и (или) перемещение плодородного слоя почвы (карьеры и др.);

- 2 правонарушение на площади 0,54 га., перекрытие поверхности почвы.

Должностными лицами Управления ведется работа по возмещению вреда, нанесенного почвам как объекту охраны окружающей среды, так во 2 квартале 2019 года удовлетворен 1 иск о возмещении вреда в добровольном порядке в денежном эквиваленте и удовлетворено 4 иска о возмещении вреда путем проведения рекультивации.

### Раздел 4. Перечень типовых нарушений обязательных требований, с их классификацией (дифференциацией) по степени риска причинения вреда, возникающего вследствие нарушений обязательных требований, и тяжести последствий таких нарушений

Наибольшее количество нарушений, выявленных за 2 квартал 2019 год (около 58 %) связано с бездействием правообладателей земельных участков, выражающемся в несоблюдении установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель.

Данное нарушение связано в основном с не проведением мероприятий по защите земель сельскохозяйственного назначения от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, а также в неиспользовании земельных участков по назначению.

За невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель, частью 2 статьи 8.7 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

Примерно 25 % от установленных фактов нарушений требований земельного законодательства составили нарушения, связанные с повреждением мелиоративной системы, а равно защитного лесного насаждения.

За неиспользование или использование с нарушениями в области земельных отношений земельного участка, помимо административной ответственности в виде штрафа, предусмотрено повышение налоговой ставки с 0,3 % до 1,5 (ч. 1 ст. 394 Налогового кодекса), материалов для повышения налоговой ставки направлено 7, так же предусмотрено принудительное изъятие земельного участка у его собственника (статья 6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»).

### Раздел 5. Анализ выявленных и возможных причин возникновения типовых и массовых нарушений обязательных требований

В целях соблюдения обязательных требований земельного законодательства необходимо:

* использовать земельный участок сельскохозяйственного назначения для ведения сельскохозяйственного производства или иной деятельности, связанной с сельскохозяйственным производством, в соответствии с

установленным видом разрешенного использования;

- не допускать зарастание земельных участков сорной и древесно-кустарниковой растительностью;

* не размещать на земельных участках отходы производства и потребления;
* при проведении внутрихозяйственных работ, работ связанных со снятием плодородного слоя почвы, соблюдать требования по складированию и использованию снятого плодородного слоя почвы;
* применять обоснованные дозы пестицидов и агрохимикатов;
* не допускать добычу общераспространенных полезных ископаемых.

Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых Управлением, являются:

1. Низкие знания правообладателей земельных участков сельскохозяйственного назначения обязательных требований, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования таких земельных участков.

Решением данной проблемы является активное проведение работы по разъяснению обязательных требований в сфере земельного законодательства правообладателям земельных участков сельскохозяйственного назначения.

2. Сознательное бездействие правообладателей земельных участков.

Правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения помимо прав на такие земельные участки имеют и обязанности по поддержанию их в состоянии пригодном для сельскохозяйственного использования.

Проблема заключается в том, что имеются правообладатели земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется законом, изначально не планировавшие использовать земельный участок сельскохозяйственного назначения по его назначению.

### Раздел 6. Рекомендации подконтрольным субъектам по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения типовых и массовых нарушений обязательных требований

Для устранения причин совершения типовых и массовых нарушений обязательных требований подконтрольным субъектам необходимо проводить:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Вид нарушения** | **Вид мероприятия** |
| 1 | Зарастание сорной, древесно-кустарниковой растительностью, в результате неиспользования земельного участка | Проведение агротехнических мероприятий и организационно-хозяйственных работ на своих земельных участках сельскохозяйственного назначения |
| 2 | Снятие и перемещение плодородного слоя почвы, в результате проведения внутрихозяйственных работ | В зависимости от цели проведения внутрихозяйственных работ, необходимо разработать проект рекультивации нарушенных земель |
| 3 | Нарушение правил эксплуатации мелиоративных систем или отдельно расположенных гидротехнических сооружений. Повреждение мелиоративных систем | Производить постоянный уход за полезащитными лесными насаждениями |

### Раздел 7. Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности

При проведении контрольно-надзорных мероприятий во 2 квартале 2019 года должностными лицами Управления было выявлено 145 правонарушений, из них 106 нарушений требований земельного законодательства, что составляет 73 % от общего количества выявленных правонарушений, и 39 (27 %) административных правонарушений, посягающих на институты государственной власти, общественный порядок и общественную безопасность, а также против порядка управления (ч.1 ст.19.4, ст.19.4.1, ч.25 ст. 19.5, ч.26 ст. 19.5, ст. 19.7).

Таблица 1

*О выявленных административных правонарушениях по статьям КоАП РФ*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *Показатели* | | 2 кв. 2019 года | 2 кв. 2018 года |
| *Статьи КоАП РФ* | Установлено правонарушений всего, шт. | *145* | *117* |
| ч.1 ст. 8.6 | *3* | *17* |
| ч.2 ст. 8.6 | *6* | *8* |
| ч. 1 ст. 8.7 | *1* | *0* |
| ч. 2 ст. 8.7 | *61* | *50* |
| ч.2 ст. 8.8 | *8* | *6* |
| ст.10.10 | *27* | *13* |
| ч.1 ст.19.4, ст.19.4.1, ч.25 ст. 19.5, ч.26 ст. 19.5, ст. 19.7 | *39* | *37* |

На основании выявленных правонарушений во 2 квартале 2019 года было вынесено 118 постановлений о привлечении к административной ответственности.

Таблица 2

*Распределение вынесенных во2 квартале 2019 года постановлений о привлечении к административной ответственности по статьям КоАП РФ*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №  п/п | Статья КоАП РФ | Кол-во вынесенных постановлений, шт. |
|
|
| 1 | ч.1 ст. 8.6 | 2 |
| 2 | ч.2 ст. 8.6 | 14 |
| 3 | ч. 1 ст. 8.7 | 1 |
| 4 | ч. 2 ст. 8.7 | 62 |
| 5 | ч.2 ст. 8.8 | 6 |
| 6 | ст.10.10 | 33 |

Общая сумма штрафов, наложенных на основании выявленных должностными лицами Управления нарушений требований земельного законодательства, составила 5 387 700рублей, из которых взыскано с учетом штрафов наложенных в прошлом периоде 3 522 942 рублей.

Таблица 3

*Распределение суммы наложенных и взысканных во 2 квартале 2019 году штрафов по статьям КоАП РФ с учетом наложенных штрафов в предыдущий период*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | **Статья КоАП РФ** | **Наложено, тыс. рублей** | **Взыскано, тыс. рублей** | |
|  | ч.1 ст. 8.6 | 81,00 | 42,00 |
|  | ч.2 ст. 8.6 | 310,00 | 180,00 |
| 1 | ч.1 ст. 8.7 | 50,00 | 0,00 |
| 2 | ч.2 ст. 8.7 | 3915,00 | 2499,911 |
| 3 | ч.2 ст. 8.8 | 18,00 | 15,00 |
| 4 | ч.2 ст.10.10 | 112,00 | 123,00 | |
| 5 | ст.19.4.1, ст. 19.5, ст. 19.7 | 901,7 | 667,03 | |

### Раздел 8. Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности

Должностными лицами Управления на основании выявленных правонарушений за отчетный период составлено 167 протоколов об административных правонарушениях.

Согласно диаграмме наибольшее количество протоколов, 44,3 %, составлено по части 2 статьи 8.7 КоАП РФ.

### Раздел 9. Анализ практики обжалования решений, действий (бездействия) контрольно-надзорного органа и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке

В судах общей юрисдикции рассмотрено 37 дел, из них пользу Управления вынесено 30 решений (81 %).

По результатам рассмотрения материалов дел об административных правонарушениях, судами приняты следующие виды решений:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид административного наказания:** | **Кол-во** | % |
| об оставлении постановления в силе, ед. (для отраслевых статей) | 13 | **43,0** |
| о наложении административных штрафов, ед. | 12 | **40,0** |
| о предупреждении, ед. | 2 | **7,0** |
| об устном замечании, ед. | 2 | **7,0** |
| об обязательных работах, ед. | 1 | **3,0** |

Основные причины отрицательных решений:

* Недостаточная (ненадлежащая) доказательная база - 1;
* Другие причины - 6.

### Раздел 10. Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольных мероприятий

Основной мерой по устранению выявленных нарушений обязательных требований земельного законодательства являются предписания.

За 2 квартал 2019 года выдано 129 предписаний об устранении выявленных нарушений требований земельного законодательства, из которых исполнено 50 предписаний. При невыполнении предписания материалы дел об административном правонарушении направляются в уполномоченные органы государственной власти для принятия решения об изъятии земельного участка или расторжения договора аренды, таких материалов направлено 10.

При этом составлен 29 протокол об административных правонарушениях по частям 25, 26 статьи 19.5 КоАП РФ (невыполнение в установленный срок предписаний и его повторное невыполнение соответственно).

### Раздел 11. Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а так же их исполнимости

Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований сравнительно новый механизм в работе контрольно-надзорных органов, позволяющий в случае, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований причинило вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, а также привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо создало угрозу указанных последствий, предложить правообладателю земельного участка принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований и уведомить об этом в установленный в таком предостережении срок орган государственного надзора.

По своей сути указанный механизм относится к профилактическим, нежели к надзорным.

В результате проведения контрольно-надзорных мероприятий, выдано 29 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований. Получено 5 уведомления об исполнении предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

### Раздел 12. Информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов

В целях повышения уровня правовой грамотности у поднадзорных субъектов, публиковалась информация в сфере государственного земельного надзора в средствах массовой информации (газеты, журналы, электронные/интернет издания), размещались видеосюжеты на телевидении, осуществлялось участие в форумах, совещаниях, в т.ч. освещаемых средствами массовой информации, проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований земельного законодательства.

Во 2 квартале 2019 года должностными лицами Управления по вопросам, связанным с осуществлением государственного земельного надзора проведено:

— семинаров, совещаний —2;

— выступлений на телевидении – 1;

— публикаций в СМИ (газеты, журналы) – 2;

— материалы, размещенные на сайте Управления – 65;

— материалы, размещенные в других интернет изданиях – 48;

Должностными лицами Управления проведено 89 консультаций с поднадзорными субъектами по разъяснению требований, содержащихся в нормативных правовых актах и изменениях в них.

Велись методические работы с поднадзорными субъектами с целью предотвращения нарушений с их стороны в сфере земельных отношений. Проводились разъяснения требований законодательства в рамках проверки. Должностными лицами использовались проверочные листы при проведении плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Должностными лицами Управления в отчетном периоде велась работа в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований в сфере государственного земельного надзора (с планом-графиком профилактических мероприятий в сфере государственного земельного надзора на 2019 год).

# Доклад с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований (в том числе пограничного ветеринарного контроля на государственной границе РФ), федерального государственного надзора за обращением лекарственных средств для ветеринарного применения на территории Краснодарского края за 2 квартал 2019 года

**Раздел 1. Статистические данные о проведённых контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий**

В сфере внутреннего ветеринарного надзора должностными лицами Управления, уполномоченными на осуществление государственного ветеринарного надзора во 2 квартале 2019 года проведено: 281 проверка, из них плановых - 4, внеплановых **-** 277. Выдано 141 предписание. По результатам проверок составлен 201 протокол по фактам нарушений требований ветеринарного законодательства, наложено административных штрафов более 4689,0 тыс. руб.

В рамках исполнения поручения заместителя Председателя Правительства РФ Гордеева А.В. (протокол заседания постоянно действующей противоэпизоотической комиссии Правительства Российской Федерации от 28.11.2018 № 1), приказа Россельхознадзора от 14.12.2018 № 1449 и от 20.03.2019 № 294 о проведении внеплановых проверок с учетом риск-ориентированного подхода, в первую очередь, было организовано проведение проверок в отношении животноводческих предприятий Краснодарского края. Так, государственными инспекторами Управления проведено 162 внеплановых проверки, по результатам которых выдано 133 предписаний об устранении нарушений в области ветеринарии. Составлено 113 протокола об административных правонарушениях, наложены административные штрафы на общую сумму 633,0 тыс. руб.

|  |  |
| --- | --- |
| Статистические данные по нарушениям и наложенным штрафам | |
| **Статья КоАП РФ** | **Количество установленных правонарушений** | |
| ч.1 ст. 10.6 | 86 | |
| ч.1 ст. 10.8 | 74 | |
| **Статья КоАП РФ** | **Количество установленных правонарушений** | |
| ч.3 ст. 10.8 | 4 | |
| ч. 1 ст. 14.43 | 16 | |
| ч.2 ст. 14.43 | 13 | |
| ч.8 ст. 19.5 | 8 | |

Как видно из представленной таблицы анализа, наибольшее количество административных правонарушений приходится на ст.10.6, ст. 10.8 и ст. 14.43 КоАП РФ.

**Раздел 2. Перечень типовых нарушений обязательных требований, совершенных во 2 квартале 2019 года, с их классификацией (дифференциацией) по степени риска причинения вреда, возникающего вследствие нарушения обязательных требований, и тяжести последствий таких нарушений**

Во 2 квартале 2019 года при осуществлении контрольно-надзорной деятельности в сфере государственного ветеринарного контроля наиболее характерными нарушениями обязательных требований являются.

1. В части контроля за работой птицеводческих предприятий:

несоблюдение норм плотности посадки птицы на 1 кв.м. пола в помещении подворья;

в помещении для содержания птицы на подворье окна, дверные проемы не оборудованы рамами с сеткой от залета дикой птицы;

территория полностью не огорожена.

перед входами в птицеводческие и производственные помещения отсутствуют дезинфекционные кюветы (дезковрики) во всю ширину прохода, заполненный дезинфекционным раствором;

контроль качества дезинфицирующего раствора не осуществляется раз в сутки;

питьевая вода не подвергается микробиологическому анализу;

вода не подвергалась ежемесячным лабораторным исследованиям на наличие сальмонелл;

не оборудовано помещение для патологоанатомического вскрытия трупов птиц (вскрывочная) в отделении для утилизации отходов производства;

дороги, используемые для вывоза или выноса помета, отходов инкубации, павшей птицы, отходов убоя, подлежащих утилизации, и других отходов не имеют твердого покрытия;

отсутствует действующий санитарный пропускник.

на входе в инкубаторий отсутствует дезинфекционная кювета, заполненная дезинфицирующим раствором.

поступление птицы для дальнейшего убоя без ветеринарных сопроводительных документов;

1. В части контроля за работой животноводческих предприятий:

в молочном зале на момент проверки находилась производственная (специальная) одежда и обувь.

животноводческое хозяйство не огорожены или огорожены не полностью;

производственная территория животноводческого объекта не разделена на соответствующие зоны;

вход (выход) в производственную зону животноводческого объекта не оборудован ветеринарно-санитарным пропускником для сотрудников и посетителей;

в помещении санпропускника, отсутствуют индивидуальные шкафчики, условия для принятия душа;

имеется возможность входа в производственную зону фермы минуя специализированное помещение (санпропускник);

перед в ходом в производственные здания и здания для содержания животных отсутствуют дезинфекционные ванночки;

стены молочно-моечного помещения в хозяйстве выполнены из деревянных панелей, не окрашенными влагостойкой краской;

работники предприятия не обеспечены специальной одеждой и специальной обувью, находятся в производственных помещениях животноводческого объекта, где содержатся животные, без спецодежды и спецобуви;

допускается выход работников в рабочей спецодежде и спецобуви за пределы территории хозяйства;

при въезде (выезде) на территорию (с территории) животноводческого объекта не обеспечена дезинфекция въезжающего и выезжающего транспорта;

в зоне хранения и приготовления кормов не созданы условия, ограничивающие возможность доступа к ним диких и бродячих животных, грызунов, птиц и насекомых;

не исключена возможность пересечения путей для вывоза навоза, трупов животных и других отходов, и путей перемещения здоровых животных и кормов;

оборудование и инвентарь, закрепленный за цехом, не маркирован;

предприятием не осуществляется диспансеризация крупного рогатого скота при каждом их переводе из одной возрастной группы в другую;

больные животные и подозреваемые в заболевании находятся в одном цехе со здоровыми, для содержания и лечения слабых, больных животных, животных с повышенной температурой тела, а также животных, подозреваемых в заболевании, в каждом животноводческом помещении не были оборудованы отдельные станки со сплошными перегородками.

отсутствуют документы, подтверждающие проведение дезинсекции, дезакаризации и дератизации животноводческих помещений;

не предоставлены подтверждающие документы о проведении биохимическим, микробиологических, токсикологических исследований на каждую партию поступающих комбикормов, силоса, сенажа.

наличие бродячих животных (кошки, собаки);

1. В части контроля за работой свиноводческих предприятий:

на свиноводческом комплексе в производственных зонах, дороги используемые для вывоза трупов свиней на крематор, подвоза кормов и животных не имеют различимую маркировку (обозначения);

при входе в изолированные свиноводческие помещения комплекса установлены дезванночки, заполненные дезинфицирующим раствором на глубину меньше 15 см (глубина дезинфицирующего раствора 7,5 см);

отсутствует дезковрик перед входом в помещение для хранения комбикормов;

инвентарь, используемый в производственных корпусах, и на площадке для сбора и утилизации (сжигания) биоотходов не промаркирован, что не подтверждает закрепление данного инвентаря за определённым участком;

твердые покрытия дорог внутри свиноводческого пришли в негодность, отсутствует твердое (бетонное) покрытие;

транспорт, предназначенный для перевозки свиней, после перевозки свинопоголовья не подвержен тщательной механической очистке поверхности перед проведением дезинфекции;

1. В части невыполнения пунктов предписания об устранении нарушений законодательства РФ о ветеринарии:

обслуживающий персонал в производственную зону МТФ входит через не действующий санпропускник, без душевой обработки и смены собственной одежды и обуви, на спецодежду фермы;

в санпропускнике МТФ не установлены шкафы для домашней и рабочей одежды, закрепленные за каждым работником;

отсутствует, либо не действует въездной дезбарьер на МТФ;

для дезинфекции транспортных средств на главном въезде на территорию ФВМ отсутствует дезинфекционный барьер с подогревом дезинфицирующего раствора при минусовых температурах, обработка транспортных средств с помощью дезинфекционных установок методом распыления дезинфицирующих растворов, не замерзающих при минусовых температурах не осуществляется;

не проведено полное огораживание по всему периметру территории МТФ;

у входа в помещения для животных и каждую изолированную их часть, а также другие сооружения, расположенные на территории производственных зон МТФ, отсутствуют дезинфекционные кюветы (дезковрики) с дезраствором для дезинфекции обуви;

за пределами МТФ отсутствуют навозохранилища, расположенные с подветренной стороны за пределами ограждений территорий ферм на расстоянии не менее 60 метров, обнесенные изгородью.

5. В части контроля за работой государственных ветеринарных учреждений:

в лаборатории ветеринарно-санитарной экспертизы душевая кабина находилась в нерабочем состоянии;

стены производственного помещения лаборатории ветеринарно-санитарной экспертизы не имеют гладкую поверхность, которая легко поддается очистке и дезинфекции;

потолок в лаборатории ветеринарно-санитарной экспертизы не имеет легко моющегося покрытия;

в лаборатории ветеринарно-санитарной экспертизы сточные воды не подвергаются обеззараживанию перед их поступлением в общую канализацию.

6. В части контроля за работой предприятий общественного питания:

- оборот подконтрольных товаров без ветеринарных сопроводительных документов. Не оформление ветеринарных сопроводительных документов на производственные партии подконтрольного товара;

- негашение ветеринарных сопроводительных документов в АС Меркурий;

- хранение, реализация подконтрольных товаров без маркировки;

- фальсификация молока и молочной продукции;

- выявление запрещенных и вредных веществ в продукции животного происхождения;

- нарушение правил в области ветеринарии при убое животных и первичной переработке мяса, и иных продуктов убоя непромышленного изготовления на убойных пунктах средней и малой мощности;

- нарушение правил хранения продукции;

- отсутствие прослеживаемости пищевой продукции.

1. Нарушения допущенные физическими лицами.

В части выращивания птицы:

перед входом в помещение для содержания птицы не оборудован дезинфекционный коврик (кювета) во всю ширину прохода, заполненный дезинфицирующим раствором;

в помещении для содержания птицы на подворье окна, дверные проемы не оборудованы рамами с сеткой от залета дикой птицы.

В части утилизации биологических отходов:

- не обеззараживание биологических отходов в биотермических ямах, не уничтожение сжиганием;

- сброс биологических отходов на свалки и полигоны для захоронения.

Далее по степени риска необходимо отметить такое нарушение: неисполнение пунктов предписания об устранении нарушений законодательства РФ о ветеринарии.

**Раздел 3. Статистика типовых и массовых нарушений обязательных требований по однородным группам подконтрольных субъектов (объектов)**

Проведенный анализ возможных причин возникновения типовых нарушений обязательных требований показал, что основными причинами нарушений послужили:

- неисполнение или игнорирование требований ветеринарного законодательства РФ;

- отсутствие квалифицированного персонала, обслуживающего подконтрольные объекты;

- недобросовестное исполнение должностных обязанностей сотрудниками подконтрольных объектов;

- оптимизация расходов с целью извлечения максимальной прибыли;

- отсутствие достаточного финансирования бюджетных организаций;

- небольшой размер штрафных санкций по сравнению с расходами на обеспечение выполнения обязательных требований.

В целях снижения количества нарушений поднадзорным субъектам необходимо выполнять:

- ветеринарные (ветеринарно-санитарные) правила, Технические регламенты Таможенного Союза, международные договоры;

- ветеринарно-санитарные и противоэпизоотические мероприятия;

- предписания должностных лиц органов государственного надзора, в установленные сроки.

Так, типовыми нарушениями, выявленными в части осуществления пограничного ветеринарного контроля на Государственной границе РФ и транспорте, являются следующие.

|  |  |
| --- | --- |
| **Отдел государственного ветеринарного контроля на Государственной границе РФ и транспорте** | **Типовые и массовые нарушения обязательных требований:** |
| Отсутствие ветеринарных сопроводительных документов на подконтрольные госветнадзору грузы. |
| Нарушение нормативных требований при оформлении ветеринарных сопроводительных документов. |
| Отсутствие разрешений Россельхознадзора на ввоз в РФ подконтрольных товаров |
| Отсутствие хозяйствующего субъекта (экспортер, производитель) в соответствующем реестре в ГИС «Цербер» |

**Раздел 4. Анализ выявленных и возможных причин возникновения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований**

Анализ причин совершения типовых правонарушений ветеринарного законодательства РФ показал следующие результаты.

При проведении проверок хозяйствующих субъектов, занимающихся:

- содержанием, разведением, убоем птицы, наиболее типичными стали нарушения, связанные с неисполнением требований «Правил содержания птиц на птицеводческих предприятиях закрытого типа (птицефабриках)»;

- содержанием, разведением, убоем крупного рогатого скота «Ветеринарные правила содержания крупного рогатого скота в целях его воспроизводства, выращивания и реализации»;

- содержанием, разведением, убоем свиней «Ветеринарные правила содержания свиней в целях их воспроизводства, выращивания и реализации».

Причинами совершения правонарушений для всех групп поднадзорных субъектов являются недостаточные знания обязательных требований, а также, в отдельных случаях, пренебрежение исполнением обязанностей, предусмотренных законодательством РФ.

**Раздел 5. Статистика и анализ применённых к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности**

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий во 2 квартале 2019 года выдано 141 предписание, составлен 201 протокол по фактам нарушений требований ветеринарного законодательства, наложено административных штрафов более 4689,0 тыс. руб.

**Раздел 6. Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности**

За отчетный период составлен 201 протокол об административных правонарушениях, вынесено 201 постановление по делам об административных правонарушениях. Вынесено 9 постановлений о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

Во 2 квартале 2019 года в судебных органах рассмотрено 4 дела об административных правонарушениях по заявлениям Управления о привлечении к административной ответственности.

Из них удовлетворено 3 заявления на общую сумму 104 000 руб.

В удовлетворении 1 заявления отказано, введу истечения срока давности для привлечения к административной ответственности.

**Раздел 7. Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий**

За 2 квартал 2019 года руководителям предприятий вынесено 141 предписание об устранении выявленных нарушений законодательства и выдано представлений об устранении причин и условий совершения правонарушений.

**Раздел 8. Информация о проведённых профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов**

В рамках проводимой в Управлении профилактической работы на официальном сайте Управления и на стенде отдела размещены:

- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;

- меры административной ответственности за нарушение обязательных требований в сфере ветеринарного надзора.

Во 2 квартале 2019 года на сайт Управления размещено 28 информаций различной направленности в сфере ветеринарии, принято участие в подготовке 1 сюжета на ТВ, размещено 32 информации в электронных СМИ, опубликовано 2 информации в печатных изданиях.

Управление, обеспечивает открытый доступ к данным в области ветеринарии путём размещения на официальном сайте Управления по электронному адресу http://rsn.krasnodar.ru/ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» различной справочной информации.

Подводя итог, необходимо отметить, что результаты проведённых надзорных и профилактических мероприятий характеризуются положительной динамикой в решении основных задач – обеспечения качества и безопасности продуктов животного происхождения.

**Раздел 9. Информация о работе Управления с письмами и обращениями граждан**

Работа с обращениями граждан ведётся в соответствии с установленным порядком, организовываются и проводятся внеплановые проверки, по результатам которых принимаются меры, в пределах компетенции Управления.

За отчетный период рассмотрено 273 обращения, в том числе: от граждан – 61 обращение, от иных органов публичной власти - 212 информаций.

**В сфере федерального государственного надзора за обращением лекарственных средств для ветеринарного применения**

**Раздел 1. Статистические данные о проведённых контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий**

С целью недопущения на рынок контрафактных и недоброкачественных средств для ветеринарного применения, а также с целью минимизации вреда от их применения, Управлением проводится контроль качества и выборочный контроль качества лекарственных средств для ветеринарного применения.

При выявлении несоответствия лекарственных средств установленным требованиям к качеству препарата, Управление принимает решение о приостановке обращения серии лекарственного средства. Информация о приостановлении доводится до сведения производителя лекарственного препарата. Производитель препарата, у которого выявлено несоответствие, разрабатывает программу мероприятий по устранению замечаний. Для подтверждения качества препарата его архивные образцы и образцы, изъятые из обращения, исследуют в независимой аккредитованной лаборатории. О результатах испытаний производитель информирует Управление. На основании этих результатов Управление принимает решение о возможности возобновления обращения приостановленного лекарственного средства.

Во 2 квартале 2019 года было проведено:

- 12 внеплановых выездных проверок по заявлению соискателей лицензии/лицензиатов, выдано 9 лицензий на осуществление розничной торговли лекарственными средствами для ветеринарного применения, отказано – в 3 случаях;

- 3 внеплановых выездных проверки по заявлению юридического лица на оформление/переоформление лицензии на оптовую торговлю лекарственными средствами для ветеринарного применения, нарушений не выявлено;

- 3 внеплановые проверки лицензиатов, в том числе 1 производителя лекарственных препаратов для ветеринарного применения, 2 индивидуальных предпринимателей, осуществляющего розничную торговлю и хранение лекарственных препаратов.

По результатам проверок в 1 случае выявлены нарушения по ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ (осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензией). Выдано 1 предписание, составлен 1 протокол об административных правонарушениях. Материалы проверки направлены в суд для рассмотрения и принятия решения. Судом вынесено решение о прекращении производства по делу.

Прекращено действие14 лицензий на осуществление фармацевтической деятельности по заявлению лицензиатов в связи с прекращением данного вида деятельности.

**Раздел 2. Перечень типовых нарушений обязательных требований, совершенных во 2 квартале 2019 года, с их классификацией (дифференциацией) по степени риска причинения вреда, возникающего вследствие нарушения обязательных требований, и тяжести последствий таких нарушений**

Анализ типовых нарушений в указанной сфере с классификацией по степени риска причинения вреда показал, что наиболее серьёзным нарушением является несоблюдение требований нормативной документации в сфере обращения, хранения лекарственных средств для ветеринарного применения, а именно:

- отсутствие помещений и оборудования, необходимых для выполнения работ (услуг), которые составляют фармацевтическую деятельность, соответствующих установленным требованиям;

- помещения для хранения лекарственных средств не оснащены приборами для регистрации параметров воздуха (термометрами, гигрометрами (электронными гигрометрами) или психрометрами);

- приборы для регистрации параметров воздуха не подвергаются поверке в установленном порядке.

**Раздел 3. Анализ выявленных и возможных причин возникновения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований**

Анализ причин совершения типовых правонарушений в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения показал следующие результаты.

Причинами совершения правонарушений для всех групп поднадзорных субъектов являются недостаточные знания обязательных требований, а также в отдельных случаях пренебрежение исполнением обязанностей, предусмотренных законодательством РФ.

Для устранения причин и условий нарушений обязательных требований всем подконтрольным субъектам рекомендуется внимательно изучать нормативно-правовые документы, требования которые были ими нарушены. В случае возникновения вопросов обращаться в отдел государственного ветеринарного надзора за проведением ветеринарно-профилактических мероприятий и организационно-методической работы, как письменно, так и по телефону, указанному на сайте Управления.

**Раздел 4. Анализ практики обжалования решения, действий (бездействия) контрольно-надзорных органов и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке**

В 2 квартале 2019 года судебные заседания по оспариванию действий должностных лиц Управления не проводились.

Проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся уполномоченными должностными лицами Отдела в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

**Раздел 5. Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а также их исполнимости**

За отчетный период подконтрольным субъектам в соответствии со ст.8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» предостережений не вносилось.

**Раздел 6. Информация о проведённых профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов**

В рамках проводимой в Управлении профилактической работы на сайте Управления и на стенде отдела размещены:

- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;

- меры административной ответственности за нарушение обязательных требований в сфере ветеринарного надзора.