

Приложение к приказу Управления  
Россельхознадзора по Краснодарскому  
краю и Республике Адыгея  
от « 25 » *января* 2019 № *41*

УТВЕРЖДАЮ:  
Руководитель Управления  
Россельхознадзора по Краснодарскому  
краю и Республике Адыгея  
*Ю.Н. Петров*  
« 25 » *января* 2019 г.

**ДОКЛАД  
УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ  
ПО КРАСНОДАРСКОМУ КРАЮ И РЕСПУБЛИКЕ АДЫГЕЯ  
С ОБОБЩЕНИЕМ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ,  
НАИБОЛЕЕ ЧАСТО ВСТРЕЧАЮЩИХСЯ НАРУШЕНИЙ  
ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО  
ВЕТЕРИНАРНОГО НАДЗОРА (В ТОМ ЧИСЛЕ В ПОГРАНИЧНОГО  
ВЕТЕРИНАРНОГО КОНТРОЛЯ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЕ  
РФ И ТРАНСПОРТЕ), ГОСУДАРСТВЕННОГО КАРАНТИННОГО  
ФИТОСАНИТАРНОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА),  
ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ СЕМЕНОВОДСТВА В  
ОТНОШЕНИИ СЕМЯН СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ РАСТЕНИЙ,  
ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА  
НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ  
ЗА 4 КВАРТАЛ 2018 ГОДА**

**(ПО СОСТОЯНИЮ НА 29.12.2018)**

**Краснодар  
2019**

**Доклад с обобщением правоприменительной практики, наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) за 4 квартал 2018 года**

**Раздел 1.**

**Полномочия Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)**

Государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор) в Российской Федерации направлен на обеспечение охраны растений и территории Российской Федерации от проникновения на нее и распространения по ней карантинных объектов, предотвращение ущерба от распространения карантинных объектов, соблюдение карантинных фитосанитарных требований стран-импортеров, и осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области карантина растений.

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» (далее – Закон № 206-ФЗ) государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор) осуществляется:

1) в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации за подкарантинной продукцией, ввозимой в Российскую Федерацию из иностранных государств, в том числе перемещаемой в почтовых отправлениях, в ручной клади и багаже пассажиров, членов экипажей морских судов, речных судов, воздушных судов, транспортных средств, поездных бригад, за транспортными средствами, которыми осуществляется ввоз в Российскую Федерацию подкарантинной продукции;

2) в иных местах, в которых в соответствии с законодательством Российской Федерации оборудованы пункты карантина растений, перечень которых утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области карантина растений, за подкарантинной продукцией при ее обороте на территории Российской Федерации;

3) в местах хранения и переработки подкарантинной продукции за подкарантинными объектами;

4) за выполнением гражданами, юридическими лицами работ, связанных с подкарантинной продукцией или подкарантинными объектами.

Внутри страны надзор осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», положения которого, устанавливающие порядок организации и проведения проверок, не применяются при осуществлении карантинного фитосанитарного

контроля(надзора) в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации.

В своей деятельности должностные лица Управления, осуществляющие государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор), в отчетном периоде 2018 года руководствовались следующими нормативными правовыми актами:

- Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе»;

- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16.05.2016 № 149 «О Порядке взаимодействия уполномоченных органов государств - членов Евразийского экономического союза при введении временных санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер»;

- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 157 «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза»;

- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 158 «Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза»;

- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 159 «Об утверждении Единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза»;

- Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 10.05.2016 № 41 «Об утверждении Порядка лабораторного обеспечения карантинных фитосанитарных мер»;

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

- Федеральный закон от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»;

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

- Указ Президента Российской Федерации от 29.07.2015 № 391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации»;

- Указ Президента Российской Федерации от 28.11.2015 № 583 «О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и о применении специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 08.04.2004 № 201 «Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Правила подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.2016 № 792 «О порядке осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 10.08.2016 № 770 «Об утверждении Положения об осуществлении анализа фитосанитарного риска»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 31.01.2013 № 69 «Об утверждении Положения о федеральном государственном карантинном фитосанитарном надзоре»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 09.08.2016 № 768 «Об установлении видов работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 14.02.2017 № 180 «О ввозе в Российскую Федерацию почвы в научных целях»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 16.02.2017 № 201 «Об утверждении перечня лабораторных исследований в области карантина растений»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 25.07.2017 № 880 «Об утверждении Правил ведения федеральных государственных информационных систем в области карантина растений»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 03.02.2017 № 133 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 08.02.2018 № 128 «Об утверждении Правил осуществления контроля в местах производства (в том числе переработки), отгрузки подкарантинной продукции, предназначенной для ввоза в Российскую Федерацию из иностранных государств или групп иностранных государств, где выявлено распространение карантинных объектов, характерных для такой подкарантинной продукции, в соответствии с международными договорами Российской Федерации, в целях ее использования для посевов и посадок»;

- приказ Минсельхоза России от 03.05.2018 № 188 «Об утверждении перечня подкарантинной продукции, на которую выдается карантинный сертификат» (зарегистрирован Минюстом России 01.06.2018, регистрационный № 51253);

- приказ Минсельхоза России от 05.02.2018 № 46 «Об утверждении Методики осуществления анализа фитосанитарного риска» (зарегистрирован Минюстом России 23.03.2018, регистрационный № 50483);

- приказ Минсельхоза России от 23.01.2018 № 23 «Об утверждении порядка организации мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации» (зарегистрирован Минюстом России 19.04.2018, регистрационный № 50837);

- приказ Минсельхоза России от 06.12.2017 № 612 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата» (зарегистрирован Минюстом России 26.12.2017, регистрационный № 49458);

- приказ Минсельхоза России от 10.08.2017 № 390 «Об утверждении порядка немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме» (зарегистрирован Минюстом России 29.08.2017, регистрационный № 47997);

- приказ Минсельхоза России от 24.05.2017 № 252 «Об утверждении Порядка ведения реестра подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности» (зарегистрирован Минюстом России 19.06.2017, регистрационный № 47065);

- приказ Минсельхоза России от 15.03.2017 № 123 «Об утверждении Порядка маркировки подкарантинной продукции, перевозимой в виде древесных упаковочных или крепежных материалов, при условии использования ее при вывозе из Российской Федерации в качестве упаковки или крепления иного вывозимого из Российской Федерации товара, требований к форме специального знака международного образца, обозначающего соответствие такой подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям страны-импортера, способам его нанесения» (зарегистрирован Минюстом России 31.05.2017, регистрационный № 46913);

- приказ Минсельхоза России от 23.01.2017 № 20 «Об утверждении формы акта государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)» (зарегистрирован Минюстом России 23.03.2017, регистрационный № 46113);

- приказ Минсельхоза России от 09.01.2017 № 1 «Об утверждении порядка немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами» (зарегистрирован Минюстом России 13.03.2017, регистрационный № 45924);

- приказ Минсельхоза России от 26.12.2016 № 587 «Об утверждении формы акта карантинного фитосанитарного обеззараживания» (зарегистрирован

Минюстом России 06.02.2017, регистрационный № 45547);

- приказ Минсельхоза России от 27.10.2016 № 478 «Об утверждении форм фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата» (зарегистрирован Минюстом России 25.11.2016, регистрационный № 44452);

- приказ Минсельхоза России от 13.07.2016 № 293 «Об утверждении порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата» (зарегистрирован Минюстом России 12.08.2016, регистрационный № 43221);

- приказ Минсельхоза России от 16.10.2015 № 475 «Об утверждении Порядка оформления и содержания плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований и оформления результатов таких плановых (рейдовых) осмотров, обследований» (зарегистрирован Минюстом России 15.01.2016, регистрационный № 40596);

- приказ Минсельхоза России от 15.12.2014 № 501 «Об утверждении Перечня карантинных объектов» (зарегистрирован Минюстом России 29.12.2014, регистрационный № 35459);

- приказ Минсельхоза России от 04.10.2012 № 527 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору» (зарегистрирован Минюстом России 08.02.2013, регистрационный № 26921);

- приказ Минсельхоза России от 29.12.2010 № 456 «Об утверждении Правил обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а также при ее хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании» (зарегистрирован Минюстом России 25.02.2011, регистрационный № 19944);

- приказ Минсельхоза России от 09.07.2009 № 269 «Об утверждении Порядка проведения карантинного фитосанитарного мониторинга на территории Российской Федерации» (зарегистрирован Минюстом России 28.07.2009, регистрационный № 14426);

- приказ Минсельхоза России от 13.02.2008 № 43 «Об установлении и упразднении карантинной фитосанитарной зоны, установлении и отмене карантинного фитосанитарного режима, о наложении и снятии карантина» (зарегистрирован Минюстом России 05.03.2008, регистрационный № 11281);

- приказ Россельхознадзора от 02.05.2012 № 220 «О перечне должностных лиц Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных управлений, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (зарегистрирован Минюстом России 04.06.2012, регистрационный № 24449).

- Приказ Минсельхоза России от 10 июля 2018 г. № 284 "Об утверждении порядка проведения отбора проб и (или) образцов подкарантинной продукции"

## Раздел 2.

### Анализ проведенных контрольно-надзорных мероприятий

За 4 квартал 2018 года должностными лицами, уполномоченными осуществлять карантинный фитосанитарный контроль (надзор) на территории Республики Адыгея было проведено:

- 5 плановых проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и органов местного самоуправления и их должностных лиц (за 4 квартал 2017 года – 1);

- 15 внеплановых проверок, все в отношении физических лиц (за 4 квартал 2017 года – 26).

Таким образом, в 4 квартале 2018 года количество проверок (20) относительно аналогичного периода 2017 года (27) уменьшилось на 25,9 %.

За отчетный период установлено 18 правонарушений в области государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора). Наложено штрафов на общую сумму – 20 тыс. руб. (в 2017 – 13 тыс. руб.), взыскано 25 тыс. руб. (в 2017 – 6 тыс. руб.), процент взыскиваемости составил – 127 % (в 2017 году – 46,2 %).

За 4 квартал 2018 года выдано 10 предписаний, за аналогичный период 2017 года - 23. Исполнено 83 предписания с учетом предписаний, выданных в предыдущих кварталах 2018 года.

С 2016 года проводятся плановые (рейдовые) осмотры, обследования, которые являются мероприятиями по контролю, осуществляемыми без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, и по итогам которых выдаются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. Такие осмотры способствуют профилактике правонарушений.

В 4 квартале 2018 года проведено 25 плановых (рейдовых) осмотров, обследований (в 2017 году за аналогичный период – 3).

Наибольшее количество нарушений приходится на статью 10.1 КоАП РФ, их составляют нарушения правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками (ст. 16, ст. 20, ст. 32 Федерального закона «О карантине растений» от 21.07.2014 года № 206-ФЗ).

По статье 10.2 КоАП РФ наибольшее количество нарушений составляют нарушения статьи 21 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», когда хозяйствующие субъекты осуществляют вывоз из карантинных фитосанитарных зон подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) без выданного в установленном порядке карантинного сертификата, удостоверяющего соответствие подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) требованиям правил и норм обеспечения карантина растений.

По статье 10.3 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации

подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)», наиболее часто встречающимся нарушением является нарушение пункта 2 части 2 статьи 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», когда граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, не соблюдают требование о немедленном извещении федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области карантина растений, о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов.

Одной из причин допущения такого количества нарушений является низкий размер административного штрафа по всем вышеуказанным статьям КоАП РФ, который для граждан не превышает пятисот рублей, для индивидуальных предпринимателей и должностных лиц – одной тысячи рублей, а для юридических лиц – десяти тысяч рублей.

Причиной большого количества нарушений по статье 10.3 КоАП РФ является не знание хозяйствующими субъектами законодательства в области карантина растений, а также нежелание хозяйствующих субъектов платить за проведение исследований для получения заключения о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции, предусмотренного подпунктом 2 пункта 8.3 Порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата, утвержденного приказом Минсельхоза России от 13.07.2016 № 293.

### **Раздел 3.**

#### **Анализ субъектов, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия**

Субъектами, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия, являются граждане и организации, в собственности которых имеются: земельные участки любого целевого назначения, здания, строения, сооружения, резервуары, места складирования (помещения), оборудование, транспортные средства, контейнеры, иные объекты, которые способны являться источниками проникновения на территорию Российской Федерации и (или) распространения по ней карантинных объектов, а также растения, растительная продукция, тара, упаковка, в том числе упаковочные материалы, грузы, почва, организмы или материалы, которые могут быть носителями карантинных и (или) способствовать их распространению.

### **Раздел 4.**

#### **Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, совершенных за 4 квартал 2018 года**

Наибольшее количество нарушений приходится на статью 10.1 КоАП РФ, их составляют нарушения правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений,



растениями-сорняками (ст. 16, ст. 20, ст. 32 Федерального закона «О карантине растений» от 21.07.2014 года № 206-ФЗ).

По статье 10.2 КоАП РФ наибольшее количество нарушений составляют нарушения статьи 21 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», когда хозяйствующие субъекты осуществляют вывоз из карантинных фитосанитарных зон подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) без выданного в установленном порядке карантинного сертификата, удостоверяющего соответствие подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) требованиям правил и норм обеспечения карантина растений.

По статье 10.3 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)», наиболее часто встречающимся нарушением является нарушение пункта 2 части 2 статьи 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», когда граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, не соблюдают требование о немедленном извещении федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области карантина растений, о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов.

#### **Раздел 5.**

#### **Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности**

За 4 квартал 2018 года вынесено 25 постановлений о привлечении к административной ответственности по статьям 10.1-10.3 КоАП РФ (4 квартал 2017 года – 25), в том числе:

- ст. 10.1 КоАП РФ – 23 постановления (4 квартал 2017-25);
- ст. 10.2 КоАП РФ – по данной статье в 4 квартале 2018 года постановлений не выносилось, также как и за аналогичный период 2017 года;
- ст. 10.3 КоАП РФ – 2 постановления (4 квартал 2017-0).

#### **Предложения по устранению и профилактике нарушений обязательных требований**

Размещать нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора), на официальных сайтах Управления в сети «Интернет». Проводить разъяснительную работу с хозяйствующими субъектами в ходе проведения проверок, сельских сходов, приемов.

Реализовывать в полной мере профилактические мероприятия и мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие с хозяйствующими субъектами, предусмотренные

соответственно статьями 8.2 и 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Увеличить размер административного штрафа по статьям 10.1-10.3 КоАП РФ.

**Доклад с обобщением правоприменительной практики, наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований в сфере государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений за 4 квартал 2018 года**

**Раздел 1.**

**Полномочия Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору в сфере государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений**

Государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений направлен на обеспечение сохранения уровня продовольственной безопасности путем предотвращения ущерба от оборота и использования некондиционных семян сельскохозяйственных растений.

Федеральным законом от 17.12.1997 № 149-ФЗ "О семеноводстве" (далее – Закон № 149-ФЗ) установлено, что государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений осуществляется на территории Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В своей деятельности должностные лица Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея, осуществляющие государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, руководствовались следующими нормативными правовыми актами:

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральный закон от 17 декабря 1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве»;
- Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;
- Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2004 г. № 754 «О мерах по обеспечению деятельности Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 1998 г. № 1200 «Об утверждении Положения о деятельности государственных инспекторов в области семеноводства сельскохозяйственных растений и Положения о сортовом и семенном контроле сельскохозяйственных растений в Российской Федерации»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- приказ Минсельхоза России от 12.12.2017 № 622 «Об утверждении порядка реализации и транспортировки партий семян сельскохозяйственных растений» (зарегистрирован Минюстом России 3 мая 2018 г., регистрационный № 50950) (вступил в силу 14.05.2018);

- приказ Минсельхозпрода РФ от 6 октября 1999 г. № 689 «Об утверждении Правил проведения сравнительных анализов семян сельскохозяйственных растений в спорных случаях»;

- приказ Минсельхозпрода РФ от 8 декабря 1999 г. № 859 «Об утверждении Положения о порядке проведения сертификации семян сельскохозяйственных и лесных растений»;

- приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- приказ Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 2 мая 2012 г. № 220 «О перечне должностных лиц Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и её территориальных управлений, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;

- Инструкция о ввозе на территорию Российской Федерации и вывозе с территории Российской Федерации семян сортов растений и племенного материала пород животных, утвержденная Министерством сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации 8 мая 1997 г. № 12-04/5 и Государственным таможенным комитетом Российской Федерации 8 мая 1997 г. № 01-23/8667 (зарегистрирована Минюстом России 26 мая 1997 г., регистрационный № 1313).

## **Раздел 2.**

### **Анализ проведенных контрольно-надзорных мероприятий**

За 4 квартал 2018 года в рамках государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

проведено 11 внеплановых проверок (за 4 квартал 2017 г – 11 внеплановых проверок), плановые проверки в 4 квартале 2018 года не проводились, за аналогичный период 2017 года было проведено 3 плановые проверки.

Таким образом, за 4 квартал 2018 года количество проверок (11) относительно аналогичного периода 2017 года (14) снизилось на 27,3 %.

По обращениям граждан, поступившей информации от иных органов публичной власти, содержащих сведения о нарушении обязательных требований было проведено 11 внеплановых проверок.

Предписаний в 4 квартале 2018 года выдано 11, (за 4 квартал 2017 г – 1).

За отчетный период выявлено 11 нарушений законодательства в сфере семеноводства (за 4 квартал 2017 г – 11).

По результатам проведенных мероприятий составлено 11 протоколов об административных правонарушениях по ст. 10.12 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений» (за аналогичный период 2017г – 11).

Наложено штрафов на общую сумму – 6,90 тыс. руб. (за 4 квартал 2017 г – 3,30 тыс. руб.), взыскано 6,00 тыс. руб. (за 4 квартал 2017 г – 3,30 тыс. руб.), процент взыскиваемости составил – 96,9 % (за 4 квартал 2017 г – 100 %).

В области семеноводства проведение плановых рейдовых осмотров и проведение административных расследований не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

### **Раздел 3.**

#### **Анализ субъектов, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия**

Субъектами, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия, являются граждане, реализующие семенной и посадочный материал без документов, удостоверяющих сортовые и посевные (посадочные) качества.

### **Раздел 4**

#### **Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, совершенных за 4 квартал 2018 года**

По итогам проведенной работы в 4 квартале 2018 года в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений отмечено следующее, что типовыми нарушениями обязательных требований являются:

- реализация пакетированных семян овощных культур, а также саженцев плодовых и ягодных, декоративных культур, винограда без документов подтверждающих сортовые и посевные (посадочные) качества.

Причинами совершения правонарушений поднадзорными субъектами являются недостаточное знание обязательных требований в области семенного контроля, а также в отдельных случаях пренебрежение исполнением обязанностей, предусмотренных законодательством РФ.

## **Раздел 5**

### **Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности**

По результатам проведенных мероприятий вынесено 23 постановления о привлечении к административной ответственности по ст. 10.12 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений», с учетом постановлений, вынесенных за нарушения, совершенные в предыдущем квартале 2018 года.

За аналогичный период 2017 года вынесено 11 постановлений о привлечении к административной ответственности по ст. 10.12 КоАП РФ.

### **Предложения по устранению и профилактике нарушений обязательных требований**

Размещать нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений, на официальном сайте Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея в сети «Интернет». Проводить разъяснительную работу с хозяйствующими субъектами в ходе проведения проверок, сельских сходов, приемов.

Увеличить размер административного штрафа по статьям 10.12-10.14 КоАП РФ.

В рамках проводимой профилактической работы на официальном сайте Управления в сети «Интернет» размещены:

- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также актуализированные тексты соответствующих нормативных правовых актов;
- руководство по соблюдению обязательных требований в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений;
- обобщение итогов правоприменительной практики в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений;
- перечень типовых нарушений обязательных требований в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений;
- реестр добросовестных поднадзорных субъектов.

Принято участие в 1-ом публичном мероприятии с обсуждением полученных результатов по итогам обобщения правоприменительной практики, и даны рекомендации по недопущению нарушений обязательных требований поднадзорными объектами.

В 4 квартале 2018 года опубликовано на сайте Управления 9 материалов по разъяснению действующего законодательства и о мерах ответственности за его несоблюдение.

### **Информация о работе Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея с письмами и обращениями граждан**

За рассматриваемый период в отдел внутреннего карантина растений и семенного контроля Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея, по направлению семенного контроля, обращений не поступало.

**Доклад с обобщением правоприменительной практики, наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований в сфере государственного земельного надзора за 4 квартал 2018 года**

**Раздел 1.**

**Полномочия Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору в сфере государственного земельного надзора**

Согласно Положению о государственном земельном надзоре, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1, на территории Российской Федерации существует три органа государственной власти, осуществляющих государственный земельный надзор: Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Федеральная служба государственной регистрации и картографии, Федеральная служба по надзору в сфере природопользования.

Надзорные полномочия между указанными органами четко разделены законодательством Российской Федерации, так, полномочия Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея в сфере государственного земельного надзора следующие:

Таблица 1

№ п/п	Полномочия по надзору за соблюдением	На какие земельные участки распространяется
1	Требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления	Осуществляются в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», т.е. за исключением относящихся к землям сельскохозяйственного назначения садовых, огородных, дачных земельных участков, земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также земельных участков, на
2	Требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель	
3	Требований, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного	

	производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности	которых расположены объекты недвижимого имущества
4	Требований в области мелиорации земель, при нарушении которых рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляют органы государственного земельного надзора	
5	Обязанностей по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей	
6	Предписаний, выданных должностными лицами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных органов в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений	

Полномочия Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея распространяются только на земельные участки сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения». Действие указанного закона не распространяется на относящиеся к землям сельскохозяйственного назначения садовые, огородные, дачные земельные участки, земельные участки, предназначенные для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также на земельные участки, на которых расположены объекты недвижимого имущества.

## Раздел 2.

### Анализ проведенных контрольно-надзорных мероприятий

За 4 квартал 2018 года в сфере государственного земельного надзора на территории Республики Адыгея проведено 32 внеплановых проверки.

Внеплановые проверки составляют 100 % проведенных контрольно-надзорных мероприятий, при этом следует отметить, что основанием для проведения 53,1% внеплановых проверок послужили проверки по исполнению ранее выданных предписаний.

В сравнении с 4 кварталом 2017 года произошло увеличение на 37,5 % количества указанных контрольно-надзорных мероприятий (с 20 за 4 квартал 2017 года до 32 в 4 квартале 2018 года). Однако в 4 квартале 2017 года было проведено 2 плановых проверки.

Отсутствие плановых проверок обусловлено в первую очередь формированием плана проверок на 2018 год в соответствии с риск-

ориентированным подходом в рамках реформы контрольно-надзорной деятельности.

В целях применения риск-ориентированного подхода при осуществлении Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальными Управлениями государственного земельного надзора земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", подлежат отнесению к одной из категорий риска:

К категории среднего риска относятся:

а) земельные участки, кадастровая стоимость которых на 50 и более процентов превышает средний уровень кадастровой стоимости по муниципальному району (городскому округу);

б) мелиорируемые и мелиорированные земельные участки;

в) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по разведению сельскохозяйственной птицы (с проектной мощностью 40 тыс. птицемест и более);

г) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по выращиванию и разведению свиней (с проектной мощностью 2000 мест и более), свиноматок (с проектной мощностью 750 мест и более).

2. К категории умеренного риска относятся:

а) земельные участки, смежные с земельными участками из земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения;

б) земельные участки, в границах которых расположены магистральные трубопроводы;

в) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по разведению сельскохозяйственной птицы (с проектной мощностью менее 40 тыс. птицемест);

г) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по выращиванию и разведению свиней (с проектной мощностью менее 2000 мест), свиноматок (с проектной мощностью менее 750 мест).

3. К категории низкого риска относятся все иные земельные участки, не отнесенные в соответствии с пунктами 1 и 2 настоящих критериев к категориям среднего или умеренного риска.

Согласно изменениям, внесенным в Положение о государственном земельном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1, плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся правообладателями земельных участков, осуществляются Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальными



органами в зависимости от присвоенной категории риска со следующей периодичностью:

- для земельных участков, отнесенных к категории среднего риска, - не чаще чем один раз в 3 года;

- для земельных участков, отнесенных к категории умеренного риска, - не чаще чем один раз в 5 лет.

Плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся правообладателями земельных участков, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся.

Так же, на формирование плановых проверок на 2018 год повлияло введение «надзорных каникул» для субъектов малого предпринимательства, согласно Федеральному закону от 13.07.2015 № 246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

#### Основания проведения внеплановых проверок за 4 квартал 2017 и за 4 квартал 2018 года



Как видно из представленной диаграммы основными причинами увеличения количества внеплановых проверок послужили результаты плановых (рейдовых) осмотров.

Неотъемлемой частью современного государственного земельного надзора являются такие контрольно-надзорные мероприятия как без взаимодействия с правообладателем земельного участка сельскохозяйственного назначения, как плановые (рейдовые) осмотры, обследования и административные обследования объектов земельных отношений.

За 4 квартал 2018 года должностными лицами Управления было проведено 13 плановых (рейдовых) осмотров и 1 административное обследование объектов земельных отношений.

Данные мероприятия проводятся в целях предупреждения нарушений, систематического наблюдения за состоянием земель сельскохозяйственного назначения, однако, при установлении признаков нарушения требований

земельного законодательства, указывающих на возникновение угрозы причинения или причинение вреда окружающей среде, результаты таких мероприятий служат основанием для организации и проведения внеплановой проверки.

Внеплановые проверки в 4 квартале 2018 года проведены, в том числе на основании 13 плановых (рейдовых) мероприятий.

### **Раздел 3.**

#### **Анализ субъектов, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия**

Обязанности собственников земельных участков и лиц, не являющихся собственниками земельных участков (землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков), по использованию земельных участков установлены статьями 13, 42 Земельного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, все правообладатели указанных земельных участков, в частности, юридические лица, физические лица (граждане), индивидуальные предприниматели, органы государственной власти, органы местного самоуправления являются поднадзорными Управлению субъектами.

Государственный земельный надзор за соблюдением обязательных требований земельного законодательства осуществляется посредством проведения, в первую очередь, плановых и внеплановых проверок, мероприятий без взаимодействия с хозяйствующими субъектами-правообладателями земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.

Управление в рамках своих полномочий осуществляет взаимодействие как надзорного, так и профилактического характера, направленное на формирование понимания у правообладателей земельных участков сельскохозяйственного назначения особой ценности такой категории земель как земли сельскохозяйственного назначения.

За 4 квартал 2018 года внеплановые проверки в отношении правообладателей земельных участков сельскохозяйственного назначения распределились следующим образом:

#### **Распределение внеплановых проверок между правообладателями земельных участков с/х назначения в 4 квартале 2018 года по сравнению с аналогичным периодом 2017 года**



Как видно, из представленной диаграммы большая часть внеплановых проверок в 4 квартале 2018 года, как и в аналогичном периоде 2017 года проведена в отношении физических лиц.

В 4 квартале 2018 года должностными лицами Управления по вопросам, связанным с осуществлением государственного земельного надзора проведено:

- семинаров, совещаний — 1;
- на сайте Управления размещено 3 материала (новостей);

Должностными лицами Управления проведено 4 консультации с поднадзорными субъектами по разъяснению требований, содержащихся в нормативных правовых актах и изменениях в них.

#### Раздел 4.

##### **Статистика и анализ причиненного в результате нарушения обязательных требований и ущерба охраняемым законом ценностям**

Должностными лицами Управления выявлено 4 правонарушения с причинением вреда почвам за 4 квартал 2018 года на площади 1,34 га, связанных с перекрытием поверхности почвы.

Должностными лицами Управления активно ведется работа по возмещению вреда, нанесенного почвам как объекту охраны окружающей среды, так в 4 квартале 2018 года предъявлен и удовлетворен в пользу Управления 1 иск на возмещение вреда посредством проведения рекультивации на общей площади земельного участка 8,2 га.

##### **Статистика и анализ случаев объявления и исполнимости предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований**

В результате проведения контрольно-надзорных мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, на основании п.п. 4 п. 2 ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» должностными лицами Управления в 4 квартале 2018 выдано 3 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований. Получено 8 уведомлений об исполнении предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, в том числе внесенных в предыдущем квартале.

#### Раздел 5.

**Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований земельного законодательства, совершенных в 4 квартале 2018 года**

Наибольшее количество нарушений, выявленных за 4 квартал 2018 года (около 92 %) связаны с бездействием правообладателей земельных участков, выражающемся в несоблюдении установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель. Данное нарушение связано в основном с не проведением мероприятий по защите земель сельскохозяйственного назначения от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, а также в неиспользовании земельных участков по назначению.

За невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель, частью 2 статьи 8.7 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

Помимо административной ответственности в виде штрафа за неиспользование или использование с нарушениями в области земельных отношений земельного участка предусмотрено повышение налоговой ставки с 0,3 % до 1,5 (ч. 1 ст. 394 Налогового кодекса).

За 4 квартал 2018 года от установленных фактов нарушения требования земельного законодательства 9 % составили нарушения, связанные со снятием или перемещением плодородного слоя почвы.

В целях соблюдения обязательных требований земельного законодательства необходимо:

- использовать земельный участок сельскохозяйственного назначения для ведения сельскохозяйственного производства или иной деятельности, связанной с сельскохозяйственным производством;
- не допускать зарастание земельных участков сорной и древесно-кустарниковой растительностью;
- не размещать на земельных участках отходы производства и потребления;
- применять обоснованные дозы пестицидов и агрохимикатов;
- не допускать добычу общераспространенных полезных ископаемых на земельных участках сельскохозяйственного назначения.

**Классификация (дифференциация) по степени риска причинения вреда, возникающего вследствие нарушения обязательных требований и тяжести последствий таких нарушений**

№ п/п	Описание нарушения	Ответственность	Степень риска
-------	--------------------	-----------------	---------------

1	Самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы; Уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления	ч.1 ст. 8.6КоАП РФ ч.2 ст. 8.6КоАП РФ	Высокая
2	Невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель	ч.2 ст. 8.7КоАП РФ	Средняя
3	Повреждение мелиоративной системы, а равно защитного лесного насаждения	ч.2 ст. 10.10КоАП РФ	Средняя

### Раздел 6.

#### Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности

При проведении контрольно-надзорных мероприятий в 4 квартале 2018 года должностными лицами Управления было выявлено 16 правонарушений. Распределение по статьям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях представлено в таблице 2.

Таблица 2

#### О выявленных административных правонарушениях по статьям КоАП РФ

Показатели		4 квартал 2017	4 квартал 2018
Установлено правонарушений всего, шт.		10	16
Статьи КоАП РФ	ч.1 ст. 8.6	0	1
	ч.2 ст. 8.6	1	0
	ч. 2 ст. 8.7	7	2
	ч. 25 ст. 19.5	1	2
	ст. 19.4.1	1	1

При проведении контрольно-надзорных мероприятий в 4 квартале 2018 года выявлено 13 нарушений требований земельного законодательства, что составляет 81,25 % от общего количества выявленных правонарушений и 1 (18,75 %) административное правонарушение, посягающих на институты государственной власти, общественный порядок и общественную безопасность (ст. 19.4.1, ч. 2 ст. 19.5 КоАП РФ).

### Распределение выявленных нарушений по статьям КоАП РФ за 4 квартал 2018 года



На основании выявленных правонарушений в 4 квартале 2018 года было вынесено 9 постановлений о привлечении к административной ответственности.

Таблица 3

### Распределение вынесенных в 4 квартале 2018 года постановлений о привлечении к административной ответственности по статьям КоАП РФ

№ п/п	Статья КоАП РФ	Кол-во вынесенных постановлений, шт.
1	ч. 2 ст. 8.7	8
2	ч. 1 ст. 8.6	1

Общая сумма штрафов, наложенных на основании выявленных нарушений требований земельного законодательства, в 4 квартале 2018 года составила 638 тыс. рублей, взыскано 178 тыс. рублей с учетом наложенных штрафов в прошлых периодах.

Таблица 4

**Распределение суммы наложенных и взысканных в 4 квартале 2018 года штрафов по статьям КоАП РФ**

Статья КоАП РФ	Наложено, тыс. рублей	Взыскано, тыс. рублей
ч.1ст. 8.6	3,00	3,00
ч.2ст. 8.7	510,00	58,00
ч. 25 ст. 19.5	125,0	117,00

Основной мерой по устранению выявленных нарушений обязательных требований земельного законодательства являются предписания.

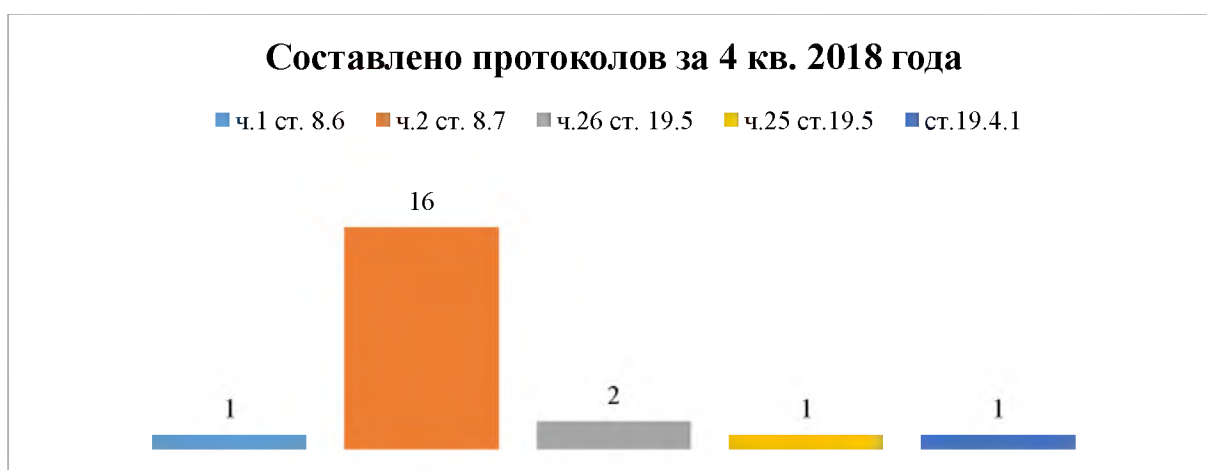
В 4 квартале было выдано 12 предписаний об устранении выявленных нарушений требований земельного законодательства, что на 33,3% меньше чем в аналогичном периоде 2017 года.

За отчетный период было исполнено 14 предписаний.

По результату работы должностных лиц Управления за 4 квартал 2018 года на территории Республики Адыгея, площадь ранее нарушенных земель вовлеченных в сельскохозяйственный оборот составила 48,00 га.

**Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности**

Должностными лицами Управления на основании выявленных правонарушений на территории Республика Адыгея отчетный период составлен 21 протокол об административных правонарушениях.



Согласно диаграмме наибольшее количество протоколов, около 76 %, составлено по части 2 статьи 8.7 КоАП РФ.

**Доклад с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований**

**в сфере государственного ветеринарного надзора  
(в том числе пограничного ветеринарного контроля на  
Государственной границе РФ и транспорте) за 4 квартал 2018 года**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476 Управление Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея осуществляет государственный ветеринарный надзор:

- в отношении органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Республики Адыгея деятельность, предметом которой являются предназначенные для вывоза, ввезенные и перемещаемые транзитом через таможенную территорию Таможенного союза товары, включенные в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Таможенном союзе» (далее - Решение Таможенного союза, подконтрольные товары);

- в отношении подконтрольных товаров при осуществлении ветеринарного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и (или) местах полного таможенного оформления;

- в отношении подконтрольных товаров при осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов, полномочия по осуществлению которого возложены Правительством Российской Федерации на Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

В рамках реализации контрольно-надзорных полномочий в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Управлением за 4 квартал 2018 года в области государственного ветеринарного надзора проведено 12 контрольно-надзорных мероприятия (12 внеплановых проверок). Количество внеплановых проверок повысилось, в связи со сложной эпизоотической ситуацией на территории Республики Адыгея.

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий:

- выявлено 11 нарушений требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии;

- составлено 11 протоколов об АПН;

- выдано 7 предписаний об устранении выявленных нарушений;

- наложено штрафов на сумму 336 тыс. рублей.

В целях снижения количества нарушений требований законодательства в области ветеринарии и для устранения причин и условий, способствующих их возникновению, поднадзорным субъектам необходимо проводить следующие мероприятия:

- выполнение органами государственной власти, органами местного



самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в процессе своей деятельности требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору) Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) правил, утвержденных Решением Таможенного союза, международных договоров Российской Федерации, технических регламентов, ветеринарных правил и норм;

- выполнение ветеринарно-санитарных и противоэпизоотических мероприятий, направленных на предупреждение и ликвидацию болезней, общих для человека и животных, заболеваний животных заразными и незаразными болезнями, охрану территории Российской Федерации от заноса из иностранных государств заразных болезней животных;

- выполнение предписаний должностных лиц органов государственного надзора.

Постановлений о прекращении дел об административных правонарушениях не выносилось.

Управлением за 4квартал 2018 года предостережения о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений не выдавались.

В ходе анализа и обобщения правоприменительной практики Управлением не выявлены устаревшие, дублирующие и избыточные, в том числе малозначимые и неэффективные обязательные требования в пределах компетенции. В сфере внутреннего ветеринарного надзора проводится методическая работа, направленная на предотвращение нарушений.

### **В сфере пограничного ветеринарного контроля на Государственной границе РФ и транспорте**

#### **Раздел 1.**

**Наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения функций государственного контроля (надзора):**

- Решение Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299 «О применении санитарных мер в Таможенном союзе»;

- Решение Межправительственного совета по сотрудничеству в области ветеринарии - государств участников СНГ от 5 ноября 2003 г. «О Единых правилах государственного ветеринарного надзора при международных и межгосударственных перевозках животноводческих грузов»;

- Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июля 2010 г. № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Евразийском экономическом союзе»;

- Решение Комиссии Таможенного союза от 17 августа 2010 г. № 342 «О вопросах в сфере ветеринарного контроля (надзора) в Таможенном союзе»;

- Решение Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 г. № 607 «О формах Единых ветеринарных сертификатов на ввозимые на таможенную

- территорию Таможенного союза подконтрольные товары из третьих стран»;
- Решение Комиссии Таможенного союза от 23 сентября 2011 г. № 810 «Об изъятии в применении ветеринарных мер в отношении товаров, включенных в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору)»;
  - Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 12 октября 2012 г. № 85 «О внесении изменений в Положение о Едином порядке осуществления ветеринарного контроля на таможенной границе Таможенного союза и на таможенной территории Таможенного союза»;
  - Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 10 декабря 2013 г. № 294 «О внесении изменений в некоторые решения Комиссии Таможенного Союза»;
  - Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 9 октября 2014 г. № 94 «О Положении о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору)»;
  - Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 9 октября 2014 г. № 95 «О внесении изменений в Положение о Едином порядке осуществления ветеринарного контроля на таможенной границе таможенного союза и на таможенной территории Таможенного союза»;
  - Решение Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 880 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» ТР ТС 021/2011;
  - Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 9 октября 2013 г. № 67 «О техническом регламенте Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» ТР ТС 033/2013;
  - Решение Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 881 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Пищевая продукция в части ее маркировки» ТР ТС 022/2011;
  - Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 9 октября 2013 г. № 68 «О техническом регламенте Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции» ТР ТС 034/2013;
  - Технический регламент «Требования к безопасности рыбы и рыбной продукции», утвержден постановлением Правительства Республики Казахстан от 19 мая 2009 г. № 743 (приложение № 13 к Перечню пунктов технических регламентов Республики Казахстан, являющейся государством - участником таможенного союза, которые содержат обязательные требования в отношении отдельных видов продукции и связанных с требованиями к ней процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 марта 2010 г. № 132);
  - Решение Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 881 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Пищевая продукция в

части ее маркировки» ТР ТС 022/2011;

- Технический регламент «Требования к безопасности кормов и кормовых добавок», утвержденный постановлением Правительства Республики Казахстан от 18 марта 2008 г. № 263;

- Технический регламент «Требования к безопасности рыбы и рыбной продукции», утвержден постановлением Правительства Республики Казахстан от 19 мая 2009 г. № 743 (приложение № 13 к Перечню пунктов технических регламентов Республики Казахстан, являющейся государством - участником таможенного союза, которые содержат обязательные требования в отношении отдельных видов продукции и связанных с требованиями к ней процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 марта 2010 г. № 132);

- Кодекс здоровья наземных животных МЭБ 2015;

- Кодекс здоровья водных животных МЭБ 2009;

- Меморандум между Европейским Союзом и Российской Федерацией по ветеринарным сертификатам на животных и животноводческую продукцию, предназначенных для экспорта из Европейского Союза в Российскую Федерацию;

- Регламент Европейского парламента и Совета Европейского Союза «Об установлении особых правил организации официального контроля над продукцией животного происхождения, предназначенной для потребления человеком в пищу» от 29 апреля 2004 г. № 854/2004;

- Регламент Европейского парламента и Совета Европейского Союза «Устанавливающий правила в отношении субпродуктов животного происхождения и производных продуктов, не предназначенных для употребления человеком, и отменяющий Регламент (ЕС) 1774/2002 (Регламент о субпродуктах животного происхождения)» от 21 октября 2009 г. № 1069/2009;

- Имплементационный регламент № 577/2013 Комиссии Европейских сообществ «Об образцах идентификационных документов для некоммерческой перевозки собак, кошек и хорьков, утверждении перечней территорий и третьих стран и требований к формату, оформлению и языку деклараций, подтверждающих соответствие определенным условиям, предусмотренным Регламентом (ЕС) 576/2013 Европейского Парламента и Совета ЕС» от 28 июня 2013 г.;

- Регламент № 605/2010 Комиссии Европейских сообществ «Об установлении ветеринарно-санитарных требований и требований здравоохранения, а также условий ветеринарной сертификации для поставок в Европейский Союз сырого молока и молочных продуктов, молозива и основанных на нем продуктов, предназначенных для потребления человеком» от 2 июля 2010 г.;

- Имплементирующий Регламент комиссии ЕС от 7 декабря 2012 г. № 1160/2012;

- Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии»;
- Федеральный закон Российской Федерации от 2 января 2000 г. № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;
- Указ Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560 «О мерах по реализации указов Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560, от 24 июня 2015 г. № 320 и от 29 июня 2016 г. № 305»;
- Указ Президента Российской Федерации от 29 июля 2015 г. № 391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации»;
- Указ Президента Российской Федерации от 28 ноября 2015 г. № 583 «О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и о применении специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 7 августа 2014 г. № 778 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 1992 г. № 830 «О государственной ветеринарной службе Российской Федерации по охране территории России от заноса заразных болезней животных из иностранных государств»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2005 г. № 50 «О порядке применения средств и методов контроля при осуществлении пропуска лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через Государственную границу Российской Федерации»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2004 г. № 754 «О мерах по обеспечению деятельности Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 29 сентября 1997 г. № 1263 «Об утверждении Положения о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использовании или уничтожении»;
- приказ Минсельхоза России от 7 ноября 2011 г. № 404 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации, а также на транзит по ее территории животных, продукции животного происхождения, лекарственных средств для ветеринарного применения, кормов и кормовых добавок для животных» (зарегистрирован Минюстом России 16 декабря 2011 г., регистрационный № 22652);
- Приказ Минсельхоза России от 26 марта 2013 г. № 149 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной

службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения» (зарегистрирован Минюстом России 16 октября 2013 г., регистрационный № 30201);

- приказ Минсельхоза России от 27 декабря 2016 г. № 589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях» (зарегистрирован Минюстом России 30 декабря 2016 г., регистрационный № 45094);

- приказ Минсельхоза России от 5 ноября 2009 г. № 542, ФТС России от 5 ноября 2009 г. № 2013 «О ветеринарно-санитарных требованиях к складам временного хранения и таможенным складам»;

- приказ Минсельхоза России от 6 октября 2008 г. №453«Об утверждении Ветеринарных правил ввоза (вывоза) на территорию Российской Федерации, переработки, хранения, перевозки, реализации продуктов промысла животных и продуктов их первичной переработки, не подвергшихся промышленной или тепловой обработке» (зарегистрирован Минюстом России 6 октября 2008 г., регистрационный № 453);

- приказ Минсельхоза России от 9 марта 2011 г. № 62 «Об утверждении Перечня заразных и иных болезней животных» (зарегистрирован Минюстом России 1 июня 2011 г., регистрационный № 20921);

- приказ Минсельхоза России от 18 декабря 2015 г. №648«Об утверждении Перечня подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами» (зарегистрирован Минюстом России 18 декабря 2015 г., регистрационный № 648);

- приказ Россельхознадзора от 30 июля 2015 г. № 517 «О штампах ветеринарного надзора»;

- Ветеринарно-санитарные правила обработки транспортных средств, контейнеров, складских помещений карантинных баз и других подконтрольных объектов, утверждены Минсельхозом России 15 июня 1993г.;

- Мероприятия по усилению охраны территории Российской Федерации от заноса заразных болезней животных из иностранных государств, утверждены Правительством Российской Федерации 23 декабря 1993 г.

## **Раздел 2.**

### **Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению**

Наиболее характерные нарушения обязательных требований при осуществлении контрольно-надзорной деятельности в сфере государственного ветеринарного надзора на границе:

- отсутствие ветеринарных сопроводительных документов на

подконтрольную государственному ветеринарному надзору продукцию;

- наличие продукции животного происхождения без признаков проведения ветеринарно-санитарной экспертизы в полном объеме, отсутствие оттиска клейма «ГОСВЕТНАДЗОР»;

- перевозка продукции животного происхождения без маркировки;
- перевозка продукции животного происхождения с нарушениями условий транспортировки;

- отсутствие приборов учета температурного режима транспортировки;

При экспорте из Российской Федерации в третьи страны всеми видами транспорта в 4 квартале 2018 года с хозяйствующих субъектов, расположенных на территории Республики Адыгея было отправлено 4 партии молока и молочной продукции, общим весом более 10 тонн.

### **В сфере государственного ветеринарного надзора за обращением лекарственных средств для ветеринарного применения**

За 4 квартал 2018 г на территории Республики Адыгея переоформлена одна лицензия на осуществление фармацевтической деятельности в отношении ИП, в связи с добавлением адреса фактического осуществления деятельности.

## **Материалы судебной практики за 4 квартал 2018 года**

### **Раздел 1.**

#### **Результаты судебного оспаривания действий (бездействий) и решений, принятых Управлением**

За отчетный период октябрь – декабрь 2018 года в судебном порядке дела об административном правонарушении по обжалованию постановлений Управления, об обжаловании предписаний, вынесенных в результате проведения должностными лицами Управления контрольно-надзорных мероприятий, на подведомственной территории Республике Адыгея не имели место.

В одном случае за отчетный период октябрь – декабрь 2018 года по заявлению Управления о привлечении индивидуального предпринимателя к административной ответственности по ч. 3 ст. 10.8 КоАП РФ Майкопским районным судом Республики Адыгея вынесено решение в пользу Управления, административный штраф заменен на предупреждение.

В отчетном периоде октябрь – декабрь 2018 года имел место 1 случай досудебного (внесудебного) обжалования решений, действий (бездействий).

Так, при рассмотрении возражений на акт внеплановой документарной проверки и предписаний об устранении нарушений законодательства о ветеринарии, выданные должностным лицом Управления в отношении юридического лица ООО «Молочный завод «Гиагинский» и его должностного лица, решением Заместителя Руководителя Управления указанные предписания признаны незаконными и отменены.