

Приложение
к приказу Южного межрегионального
управления Россельхознадзора

от «02» августа 2019 № 58

**ДОКЛАД
ЮЖНОГО МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
СЛУЖБЫ ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И ФИТОСАНИТАРНОМУ
НАДЗОРУ С РУКОВОДСТВОМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ
ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, АНАЛИЗОМ НОВЫХ
ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ И НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ ИХ
ИСПОЛНЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИОННЫХ И ТЕХНИЧЕСКИХ
МЕРОПРИЯТИЙ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО
ВЕТЕРИНАРНОГО НАДЗОРА (В ТОМ ЧИСЛЕ ПОГРАНИЧНОГО
ВЕТЕРИНАРНОГО КОНТРОЛЯ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЕ
РФ), ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА ЗА
ОБРАЩЕНИЕМ ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ ДЛЯ
ВЕТЕРИНАРНОГО ПРИМЕНЕНИЯ, ГОСУДАРСТВЕННОГО
КАРАНТИННОГО ФИТОСАНИТАРНОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА), В
ТОМ ЧИСЛЕ КАРАНТИННОГО ФИТОСАНИТАРНОГО КОНТРОЛЯ
НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,
ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ СЕМЕНОВОДСТВА В
ОТНОШЕНИИ СЕМЯН СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ РАСТЕНИЙ,
ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ
ТРЕБОВАНИЙ К КАЧЕСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ ЗЕРНА, КРУПЫ,
КОМБИКОРМОВ И КОМПОНЕНТОВ ДЛЯ ИХ ПРОИЗВОДСТВА,
ПОБОЧНЫХ ПРОДУКТОВ ПЕРЕРАБОТКИ ЗЕРНА,
ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА
ЗА 2 КВАРТАЛ 2019 ГОДА**

**Краснодар
2019**

Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий в сфере государственного ветеринарного надзора (в том числе пограничного ветеринарного контроля на Государственной границе РФ и транспорте), федерального государственного надзора за обращением лекарственных средств для ветеринарного применения за 2 квартал 2019 года

Раздел 1. Подготовленные руководства по соблюдению обязательных требований

Во 2 квартале 2019 года в Управлении подготовлен 1 доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий содержащий информацию в сфере государственного ветеринарного надзора. Данный доклад размещен на официальном сайте Южного межрегионального управления Россельхознадзора в разделе «Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики».

Раздел 2. Информация о выявленных устаревших, дублирующих, избыточных, в том числе малозначимых и неэффективных, обязательных требованиях

По результатам проведенного анализа во 2 квартале 2019 года установлен факт отсутствия дублирующих, избыточных, в том числе малозначимых и неэффективных обязательных требованиях.

В настоящее время, в ветеринарном законодательстве Российской Федерации имеются устаревшие нормативные правовые акты органов исполнительной власти СССР и РСФСР, которые не отменены, а взамен таких документов новые не опубликованы.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» применение таких нормативно-правовых актов при проведении контрольно-надзорных мероприятий не допускается.

Имеются нормативные документы, не опубликованные в установленном законодательством Российской Федерации порядке. Их применение и использование неправомерно.

Раздел 3. Предложения по устранению устаревших, дублирующих, избыточных, в том числе малозначимых и неэффективных, обязательных требований и иные необходимые предложения по совершенствованию отраслевого нормативного правового регулирования

В связи с наличием в настоящее время, в ветеринарном законодательстве Российской Федерации устаревших нормативных правовых акты органов исполнительной власти СССР и РСФСР и в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» их применение при проведении контрольно-надзорных мероприятий не допускается, но они не отменены, а взамен таких документов новые не опубликованы. Управление предлагает пересмотреть данные нормативные акты и выпустить в замен их новые, отвечающие требованиям действующего законодательства.

Раздел 4. Конкретные рекомендации подконтрольным субъектам об их действиях в случае наличия пробелов или противоречий в соответствующем нормативном правовом регулировании

При выявлении пробелов или противоречий в правовом регулировании необходимо направить соответствующую информацию и предложения по их разрешению в контрольно-надзорный орган.

На официальном сайте Управления регулярно размещается актуальная информация об изменениях в нормативных правовых актах, о наиболее часто встречающихся нарушениях в ходе контрольно-надзорных мероприятий. Кроме того, на сайте существует раздел «Вопрос – ответ», где можно получить ответ на заданный вопрос.

Раздел 5. Информация о вступивших в юридическую силу (принятых) в истекшем году нормативных правовых актах в подконтрольной сфере общественных отношений и установленных ими новых обязательных требований

Информации о вступивших в юридическую силу (принятых) во 2 квартале 2019 года нормативных правовых актах в подконтрольной сфере общественных отношений и установленных ими новых обязательных требованиях не поступало.

Раздел 6. Рекомендации по конкретным организационным и техническим мерам, которые необходимо предпринять подконтрольным лицам для обеспечения их соответствия новым обязательным требованиям

В целях профилактики и предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в области ветеринарного надзора на сайте Управления в сети «Интернет» (<http://rsn.krasnodar.ru/>) публикуются материалы о выявленных нарушениях, по разъяснению действующего законодательства и о мерах ответственности за его несоблюдение, а также размещаются актуализированные нормативно – правовые акты.

Раздел 7. Анализ судебной практики, связанной с применением обязательных требований

Во 2 квартале 2019 года в судебных органах рассмотрено 4 дела об административных правонарушениях по заявлениям Управления о привлечении к административной ответственности.

Из них удовлетворено 3 заявления на общую сумму 104 000 руб.

В удовлетворении 1 заявления отказано, введу истечения срока давности для привлечения к административной ответственности.

Раздел 8. Анализ обращений граждан и организаций, в том числе средств массовой информации, по вопросу применения обязательных требований

Во 2 квартале 2019 года поступило для рассмотрения 273 обращения, в том числе: от граждан – 61 обращение, от иных органов публичной власти – 212 информации.

Все поступившие обращения и жалобы были рассмотрены в соответствии с требованиями Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора), в том числе карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе Российской Федерации) за 2 квартал 2019 года

Раздел 1. Подготовленные руководства по соблюдению обязательных требований

Во 2 квартале 2019 года в Управлении по направлению государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора), подготовлен 1 доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора). Данный доклад размещен на официальном сайте Управления в разделе «Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики».

Раздел 2. Предложения по устранению устаревших, дублирующих, избыточных, в том числе малозначимых и неэффективных, обязательных требований и иные необходимые предложения по совершенствованию отраслевого нормативного правового регулирования

В ходе анализа и обобщения правоприменительной практики устаревшие, дублирующие, избыточные, в том числе малозначимые и неэффективные обязательные требования не выявлены.

Раздел 3. Информация о выявленных в отраслевом нормативном правовом регулировании пробелов и противоречий

Имеется неоднозначность толкования постановления Правительства Российской Федерации от 31.01.2013 № 69 «Об утверждении Положения о федеральном государственном карантинном фитосанитарном надзоре». В настоящее время постановление расходится с Федеральным законом от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», предусматривающим государственный карантинный фитосанитарный надзор (без слова «федеральный»). Кроме того, Минюст России в заключении от 19.07.2017 № 09/85842-МТ указал, что правовое основание для применения постановления Правительства Российской Федерации от 31.01.2013 № 69 в настоящее время отсутствует.

Раздел 4. Конкретные рекомендации подконтрольным субъектам об их действиях в случае наличия пробелов или противоречий в соответствующем нормативном правовом регулировании

При выявлении пробелов или противоречий в правовом регулировании необходимо направить соответствующую информацию и предложения по их разрешению в контрольно-надзорный орган.

На официальном сайте Управления существует раздел «Вопрос – ответ», где можно задать интересующий вопрос. Так же на данном сайте регулярно актуализируется информация об изменениях нормативно-правовых актов, размещаются статьи с разъяснениями о вступивших изменениях и о наиболее часто встречающихся нарушениях.

Раздел 4. Информация о вступивших в юридическую силу (принятых) в истекшем году нормативных правовых актах в подконтрольной сфере общественных отношений и установленных ими новых обязательных требований

Во 2 квартале 2019 года новые нормативные правовые акты в силу не вступали.

Раздел 5. Разъяснения новых обязательных требований и порядка их применения

Разъяснения новых обязательных требований и порядка их применения отсутствуют, в связи с тем, что во 2 квартале 2019 года новые нормативные правовые акты в силу не вступали.

Нормативно - правовые документы, на которые следует обратить внимание:

- постановление Правительства Российской Федерации от 03.02.2017 № 133 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию». Документ принят во исполнение пункта 11 части 1 статьи 5 Федерального закона от

21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 01.01.2018. Постановление Правительства определяет лицензионные требования к соискателям лицензии и лицензиату, документы, необходимые для подачи заявления о предоставлении лицензии на право выполнения работ по обеззараживанию. В настоящее время идет процесс лицензирования. Порядок подачи заявления на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию размещен на сайте Россельхознадзора (<http://www.fsvps.ru/fsvps/regLicensing/phyto/>)

- постановление Правительства Российской Федерации от 25.07.2017 № 880 «Об утверждении Правил ведения федеральных государственных информационных систем в области карантина растений». Документ принят во исполнение части 2 статьи 6 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 01.01.2018. Постановление Правительства определяет порядок ведения следующих федеральных государственных информационных систем в области карантина растений: выдачи и учета результатов лабораторных исследований в области карантина растений; выдачи и учета фитосанитарной документации (система учета выданных фитосанитарных документов в области карантина растений); выдачи и учета лицензий на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию;

- постановление Правительства Российской Федерации от 08.02.2018 № 128 «Об утверждении Правил осуществления контроля в местах производства (в том числе переработки), отгрузки подкарантинной продукции, предназначенной для ввоза в Российскую Федерацию из иностранных государств или групп иностранных государств, где выявлено распространение карантинных объектов, характерных для такой подкарантинной продукции, в соответствии с международными договорами Российской Федерации, в целях ее использования для посевов и посадок»;

- приказ Минсельхоза России от 06.12.2017 № 612 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата» (зарегистрирован Минюстом России 26.12.2017, регистрационный № 49458). Документ принят в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», вступил в силу 07.01.2018. Приказ Минсельхоза России устанавливает сроки и последовательность административных процедур (действий), осуществляемых территориальными управлениями Россельхознадзора, а также порядок взаимодействия Россельхознадзора и его территориальных управлений с заявителями при предоставлении государственной услуги. В связи с изменениями, внесенными в Порядок выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата, утвержденный приказом Минсельхоза России от 13.07.2016 № 293, и в Правила разработки и утверждения административных

регламентов предоставления государственных услуг, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 № 373, административный регламент нуждается в доработке, в связи с чем, разработан проект приказа Россельхознадзора «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата»;

- приказ Минсельхоза России от 05.02.2018 № 46 «Об утверждении Методики осуществления анализа фитосанитарного риска» (зарегистрирован Минюстом России 23.03.2018, регистрационный № 50483). Документ принят в целях реализации части 3 статьи 13 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 06.04.2018. Приказ Минсельхоза России определяет, что анализ фитосанитарного риска (далее - АФР) осуществляется Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору, и результаты АФР учитываются при: разработке карантинных фитосанитарных требований; принятии решения о введении карантинного фитосанитарного режима; введении временных ограничений на ввоз в Российскую Федерацию подкарантинной продукции и (или) установлении карантинных фитосанитарных требований к подкарантинной продукции, ввозимой в Российскую Федерацию; осуществлении государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на территории Российской Федерации; в иных установленных законодательством Российской Федерации в области карантина растений случаях;

- часть 1 статьи 26 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», в соответствии с которой с 01.01.2018 лабораторные исследования в области карантина растений проводятся любыми юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, аккредитованными национальным органом по аккредитации на право проведения лабораторных исследований в области карантина растений в соответствии с законодательством Российской Федерации, за исключением случаев:

- установления соответствия состояния подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям;
- мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации;
- выдачи фитосанитарного сертификата.

Раздел 6. Рекомендации по конкретным организационным и техническим мерам, которые необходимо предпринять подконтрольным лицам для обеспечения их соответствия новым обязательным требованиям

Наибольшее количество нарушений, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.3 КоАП РФ «Нарушение правил производства,

заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза», приходится на пункт 2 части 1 статьи 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений». Когда граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, **не соблюдают требование о немедленном извещении федерального органа исполнительной власти**, осуществляющего функции по контролю и надзору в области карантина растений, о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов.

Правонарушения, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.1 КоАП РФ, составляют нарушения по несоблюдению правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками (ст. 16, ст. 20, ст. 32 Федерального закона «О карантине растений» от 21.07.2014 № 206-ФЗ).

Правонарушения, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.2 КоАП РФ, составляют нарушения статьи 21 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», когда хозяйствующие субъекты осуществляют вывоз из карантинных фитосанитарных зон подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) без выданного в установленном порядке карантинного сертификата, удостоверяющего соответствие подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) требованиям правил и норм обеспечения карантина растений.

Одной из причин допущения такого количества нарушений является низкий размер административного штрафа по всем вышеуказанным статьям КоАП РФ, который на граждан не превышает пятисот рублей, на индивидуальных предпринимателей и должностных лиц – одной тысячи рублей, а на юридических лиц – десяти тысяч рублей. Причиной большого количества нарушений, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.3 КоАП РФ, является также нежелание хозяйствующих субъектов платить за проведение исследований для получения заключения о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции, предусмотренного подпунктом 2 пункта 8.3 Порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата, утвержденного приказом Минсельхоза России от 13.07.2016 № 293.

Субъектами, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия являются граждане и организации в собственности которых имеются: земельные участки любого целевого назначения, здания, строения, сооружения, резервуары, места складирования (помещения), оборудование, транспортные средства, контейнеры, иные объекты, которые способны являться источниками проникновения на территорию Российской Федерации и (или) распространения по ней карантинных объектов, а также

растения, растительная продукция, тара, упаковка, в том числе упаковочные материалы, грузы, почва, организмы или материалы, которые могут быть носителями карантинных объектов и (или) способствовать их распространению.

Учитывая риск-ориентированный подход к проведению контрольно-надзорных мероприятий все проверки во 2 квартале 2019 года были проведены в отношении собственников, пользователей земельных участков различной категории.

Всем собственникам, пользователям земельных участков любого целевого назначения рекомендуется проводить мониторинг сайта Управления (<http://rsn.krasnodar.ru/>). На данном сайте регулярно актуализируется информация об изменениях нормативно-правовых актов, размещаются статьи с разъяснениями о вступивших изменениях, о наиболее часто встречающихся нарушениях и о необходимости своевременной борьбы с карантинными объектами. Данная информация позволит не допускать нарушений обязательных требований карантинного законодательства.

Раздел 7. Анализ обращений граждан и организаций, в том числе средств массовой информации, по вопросу применения обязательных требований

Во 2 квартале 2019 года поступило 157 обращений, из них рассмотрено в установленном законодательством порядке - 123, ответы заявителям даны в установленные сроки. На основании обращений проведено 212 внеплановых проверок, в 211 из которых выявлены нарушения требований карантинного законодательства. На рассмотрении находится 34 обращения, ответы заявителям будут даны в установленные законом сроки.

Руководитель Управления, заместители руководителя, а также начальник отдела ведут личный прием граждан и представителей организаций по вопросам установленной сферы деятельности. Порядок работы с гражданами, график личного приема граждан руководством размещены на официальном сайте Управления в разделе [«Информация Управления»](#).

Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий в сфере государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений за 2 квартал 2019 года

Раздел 1. Подготовленные руководства по соблюдению обязательных требований

За 2 квартал 2019 года в Управлении по направлению государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора), был подготовлен 1 доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения

организационных и технических мероприятий в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений. Данный доклад размещен на официальном сайте Управления в разделе «Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики».

Раздел 2. Предложения по устранению устаревших, дублирующих, избыточных, в том числе малозначимых и неэффективных, обязательных требований и иные необходимые предложения по совершенствованию отраслевого нормативного правового регулирования

В ходе анализа и обобщения правоприменительной практики устаревшие, дублирующие, избыточные, в том числе малозначимые и неэффективные обязательные требования не выявлены.

Раздел 3. Конкретные рекомендации подконтрольным субъектам об их действиях в случае наличия пробелов или противоречий в соответствующем нормативном правовом регулировании

На официальном сайте Управления существует раздел Вопрос – ответ, где можно задать интересующий вопрос. Так же на данном сайте регулярно актуализируется информация об изменениях нормативно-правовых актов, размещаются статьи с разъяснениями о вступивших изменениях и о наиболее часто встречающихся нарушениях.

Раздел 4. Рекомендации по конкретным организационным и техническим мерам, которые необходимо предпринять подконтрольным лицам для обеспечения их соответствия новым обязательным требованиям

Субъектами, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия, являются юридические лица осуществляющие деятельность по производству, заготовке, обработке, хранению, реализации, транспортировке и использованию семян и посадочного материала, а также, граждане, реализующие семенной и посадочный материал без документов, удостоверяющих сортовые и посевные (посадочные) качества.

Выявленные правонарушения в результате проведения контрольно-надзорных мероприятий в области семенного контроля приходятся за нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.12 КоАП РФ и нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений, ответственность предусмотрена статьей 10.13 КоАП РФ.

Как правило, это нарушения обязательных требований, предусмотренных статьями 17, 25, 26, 31 Федерального закона от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве».

Одной из причин допущения нарушений обязательных требований является низкий размер административного штрафа по всем вышеуказанным

статьям КоАП РФ, который на граждан не превышает пятьсот рублей, на индивидуальных предпринимателей и должностных лиц – одной тысячи рублей, а на юридических лиц – десяти тысяч рублей. Причиной большого количества нарушений по статье 10.12 КоАП РФ является также нежелание хозяйствующих субъектов платить за проведение сертификации семян сельскохозяйственных растений. Процесс сертификации наиболее «сложный», чем оплата административного штрафа.

Причинами совершения правонарушений поднадзорных субъектов являются недостаточное знание обязательных требований в области семенного контроля, а также в отдельных случаях пренебрежение исполнением обязанностей, предусмотренных законодательством РФ.

В целях профилактики и предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в области семеноводства специалистами Управления на сайте Управления в сети «Интернет» публикуются материалы о выявленных нарушениях, по разъяснению действующего законодательства и о мерах ответственности за его несоблюдение, а также размещаются актуализированные нормативно – правовые акты в области семенного контроля.

Необходимо, обратить особое внимание всем хозяйствующим субъектам на обязательное соблюдение требований законодательства в области семеноводства при реализации, заготовки и хранении семенного и посадочного материала.

Производителям семенного и посадочного материала необходимо проводить апробацию и иметь необходимые документы на семена сельскохозяйственных растений.

Раздел 5. Анализ обращений граждан и организаций, в том числе средств массовой информации, по вопросу применения обязательных требований

Во 2 квартале 2019 года по направлению семенного контроля поступили 3 обращения, содержащие сведения о нарушении обязательных требований. В результате рассмотрения вышеуказанных обращений проведено 2 внеплановые выездные проверки. Сведения о нарушениях обязательных требований в сфере семеноводства семян сельскохозяйственных растений, содержащиеся в обращениях, нашли свое подтверждение. Данные обращения рассмотрены в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации» и результаты рассмотрения направлены заявителям.

В целях профилактики и предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в области семеноводства специалистами Управления на официальном сайте Управления в сети «Интернет» опубликовано 18 материалов о выявленных нарушениях, по разъяснению действующего законодательства, а также о мерах ответственности за его несоблюдение.

Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий в сфере государственного надзора за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна за 2 квартал 2019 года

Раздел 1. Подготовленные руководства по соблюдению обязательных требований

Во 2 квартале 2019 года в Управлении был подготовлен 1 доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий содержащий информацию по направлению государственного надзора за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна. Данный доклад размещен на официальном сайте Управления в разделе «Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики».

Раздел 2. Состояние нормативно-правового регулирования

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Управлением мероприятий по государственному контролю (надзору) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, утвержден приказом Россельхознадзора от 17.10.2016 № 744 (в редакции приказов Россельхознадзора от 02.08.2017 № 789, от 28.09.2017 № 954, от 27.12.2017 № 1296) и представлен в таблице 1.

Таблица 1

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки

Наименование и реквизиты акта	Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов, в отношении которых устанавливаются обязательные требования	Структурные единицы акта, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю
Технический регламент Таможенного союза «О безопасности зерна», утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 874	ЮЛ, ДЛ, ИП, осуществляющие закупку зерна для госнужд, ввоз (вывоз) зерна на территорию Таможенного союза, а также поставку (закладку) зерна в государственный резерв, его хранение в государственном резерве и транспортировку. Зерно, выпускаемое в обращение на единой таможенной	статьи 3, 4, 5

	территории Таможенного союза, используемое для пищевых и кормовых целей	
Технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции», утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880	ЮЛ, ДЛ, ИП, осуществляющие закупку крупы для госнужд, ввоз (вывоз) крупы на территорию Российской Федерации, а также поставку (закладку) крупы в государственный резерв, ее хранение в государственном резерве и транспортировку	статьи 5, 7, 10, 17, 23
Федеральный закон от 02.12.1994 № 53-ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд»	Предприятия, организации и учреждения, расположенные на территории Российской Федерации, независимо от форм собственности, осуществляющие формирование и исполнение на контрактной основе заказов на закупку и поставку зерна и продуктов его переработки для госнужд. Федеральный закон от 13.12.1994 № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд». Организации, независимо от форм собственности, осуществляющие формирование и исполнение на контрактной основе заказов на закупку и поставку зерна и продуктов его переработки для федеральных государственных нужд. Зерно и продукты его переработки, поставляемые по государственному контракту	пункт 6 статьи 3
Федеральный закон от 13.12.1994 № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд»	Организации, независимо от форм собственности, осуществляющие формирование и исполнение на контрактной основе заказов на закупку и поставку зерна и продуктов его переработки для федеральных государственных нужд. Зерно и продукты его переработки, поставляемые по государственному контракту	пункт 4 статьи 3
Федеральный закон от 29.12.1994 № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве»	Зерно и крупа государственного материального резерва	пункты 2, 3 статьи 11.1
Федеральный закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»	ЮЛ, ДЛ, ИП, осуществляющие закупки крупы для госнужд, ввоз (вывоз) крупы на территорию Российской Федерации, а также поставку (закладку) крупы в государственный резерв, ее хранение в государственном резерве и транспортировку	статьи 3, 4, 5, 12, 15, 19, 20, 21, 24, 25
Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О	ЮЛ, ДЛ, ИП, осуществляющие закупку зерна и продуктов его переработки для	пункт 1 статьи 21, пункт 5 статьи 24,

техническом регулировании»	госнужд, ввоз (вывоз) зерна и продуктов его переработки на территорию Российской Федерации, а также поставку (закладку) зерна и крупы в государственный резерв, их хранение в государственном резерве и транспортировку. Зерно и продукты его переработки	пункт 2 статьи 28
Постановление Правительства Российской Федерации от 29.09.1997 № 1263 «Об утверждении Положения о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использовании или уничтожении»	Индивидуальные предприниматели, организации и используемые ими территории, здания, сооружения, помещения и другие объекты	
Административный регламент Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, в том числе за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, ввозе (вывозе) на территорию Таможенного союза, а также при поставке (закладке) зерна и крупы в государственный резерв, их хранении в составе государственного резерва и транспортировке, утвержденный Приказом Минсельхоза России от 17.05.2016 № 185 (Зарегистрирован Минюстом России 08.08.2016, регистрационный № 43154)	ЮЛ, ИП, деятельность которых связана с производством, переработкой, хранением, утилизацией, уничтожением, перемещением (перевозкой) и реализацией подконтрольных товаров всеми видами транспорта и отправлений.	

Соблюдение хозяйствующими субъектами обязательных требований затрудняется отсутствием полноценной законодательной базы в области обеспечения качества и безопасности зерна, в частности, федерального закона «О зерне и продуктах его переработки», который был разработан

Россельхознадзором. Однако в настоящее время Правительством РФ принятие данного закона признано нецелесообразным.

Также одним из острых проблемных вопросов для проверяющих лиц и для хозяйствующих субъектов является то, что все основные нормативные правовые акты по порядку учета зерна и продуктов его переработки, а также отраслевые формы учетных документов утверждены еще Приказом ГХИ при Правительстве РФ от 08.04.2002 № 29. Таким образом, на сегодняшний день хозяйствующими субъектами продолжают использоваться отчетные формы документов, принятые 17 лет назад. Несмотря на то, что такие документы регламентируют надлежащие правила, необходимые для сохранения качества и безопасности зерна, за обозначенный период времени в данной отрасли уже приняты новые нормативно-правовые акты, в том числе международные, следовательно, указанные документы нуждаются в актуализации.

Раздел 3. Руководство по соблюдению обязательных требований.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий во 2 квартале 2019 года было выявлено 17 нарушений обязательных требований.

Так, самыми распространенными нарушениями при проведении проверок государственных бюджетных учреждений (государственных заказчиков) являлись нарушения при закупках круп для государственных нужд: закупка по государственным контрактам круп, не соответствующих требованиям нормативно – технических документов по качеству, а также неактуальное состояние программы производственного контроля за качеством и безопасностью круп.

Требования к правилам оборота и контролю качества пищевых продуктов регламентированы Федеральным законом от 02.01.2000 № 29 - ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов».

Статьей 3 Федерального закона от 02.01.2000 № 29 - ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» предусмотрено, что не могут находиться в обороте пищевые продукты, материалы и изделия, которые:

- не соответствуют требованиям нормативных документов;
- имеют явные признаки недоброкачества, не вызывающие сомнений у представителей органов, осуществляющих государственный надзор в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов при проверке таких продуктов;
- не соответствуют представленной информации и в отношении которых имеются обоснованные подозрения об их фальсификации;
- не имеют установленных сроков годности (для пищевых продуктов, материалов и изделий, в отношении которых установление сроков годности является обязательным) или сроки годности которых истекли;
- не имеют маркировки, содержащей сведения, предусмотренные законом или нормативными документами, либо в отношении которых не имеется такой информации.

Такие пищевые продукты, материалы и изделия признаются некачественными и опасными и не подлежат реализации, утилизируются или уничтожаются.

Необходимость наличия актуальной программы производственного контроля при обороте пищевых продуктов предусмотрена пунктом 2 статьи 22 Федерального закона от 02.01.2000 № 29 - ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов». В нем сказано, что производственный контроль за качеством и безопасностью пищевых продуктов, материалов и изделий осуществляется в соответствии с программой производственного контроля, разрабатываемой юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем на основании нормативных и технических документов.

Административная ответственность за нарушение указанных требований установлена статьей 7.18 КоАП РФ «Нарушение правил хранения, закупки или рационального использования зерна и продуктов его переработки, правил производства продуктов переработки зерна».

При проведении проверок хозяйствующих субъектов, занимающихся выращиванием и реализацией зерна, наиболее типичными стали нарушения, связанные с выпуском в обращение зерна без подтверждения его соответствия требованиям ТР ТС № 015/2011 «О безопасности зерна».

Статья 3 ТР ТС № 015/2011 «О безопасности зерна» регламентирует правила выпуска зерна в обращение на рынке.

Пункт 1 статьи 3 ТР ТС №015/2011 «О безопасности зерна» определяет, что зерно, поставляемое на пищевые и кормовые цели, выпускается в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза при условии, что оно прошло необходимые процедуры оценки (подтверждения) соответствия, установленные настоящим техническим регламентом, а также другими техническими регламентами Таможенного союза, действие которых распространяется на зерно.

Административная ответственность за нарушение указанного требования установлена частью 1 статьи 14.43 КоАП РФ «Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов».

Кроме того, типовым стало такое нарушение, как недостоверное декларирование зерна.

Задекларированное зерно, изготовленное с нарушениями требований к данному виду продукции, которое по результатам контрольно-надзорных мероприятий после испытаний в аккредитованной лаборатории признано не соответствующим требованиям безопасности, оговоренным статьей 4 ТР ТС 015/2011. Зерно, прошедшее при декларировании неполный или недостоверный объем испытаний, считается зерном, прошедшим недостоверное декларирование соответствия продукции.

По разъяснению Департамента государственной политики в области технического регулирования, стандартизации и обеспечения единства измерений Минпромторга России при осуществлении мероприятий по государственному контролю (надзору) за соблюдением требований

технических регламентов в случае, если орган государственного контроля (надзора) обнаружил несоответствие декларации о соответствии продукции требованиям к установленному кругу заявителей при её принятии, либо нарушение установленных форм декларации о соответствии или правил оформления декларации о соответствии, а также принятие изготовителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом декларации о соответствии продукции без доказательственных материалов либо на основании доказательственных материалов, содержащих недостоверные результаты исследований (испытаний) и измерений, или содержащих не в полном объёме результаты исследований (испытаний и измерений) или неподтверждённые сведения о соответствии продукции требованиям технических регламентов, орган государственного контроля (надзора) вправе выдавать предписание о прекращении действия декларации о соответствии и информировать об этом Росаккредитацию.

Недостоверное декларирование соответствия продукции является квалифицирующим признаком административного правонарушения, предусмотренного частью 1 ст. 14.44 КоАП РФ («Недостоверное декларирование соответствия продукции»).

Раздел 4. Разъяснение новых обязательных требований и порядка их применения

Во 2 квартале 2019 года вступивших в законную силу новых обязательных требований для сельскохозяйственной продукции, а именно для зерна и продуктов его переработки, на территории Российской Федерации не было.

Однако Управление считает необходимым напомнить, что с 1 июля 2018 года на территории России вступил в силу новый стандарт на пшеницу ГОСТ 9353-2016 «Пшеница. Технические условия».

Требования нового государственного стандарта распространяется на все сорта твердой и мягкой пшеницы и регламентирует ее типы и подтипы, технические требования, состав основного зерна, сорной и зерновой примеси, требования безопасности, а также правила приемки, транспортирования и хранения.

Вместе с тем, необходимо обратить внимание, что новый стандарт не предусматривает целевого назначения разных классов зерна пшеницы, тем самым расширяя возможности использования и движения зерна пшеницы в новых рыночных условиях.

Помимо этого, с 01 января 2019 года вступил в силу новый ГОСТ 16990-2017 «Рожь. Технические условия».

В новом ГОСТе учтены требования технического регламента Таможенного союза ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна», в части терминов, правил хранения, а самое главное, в части нормирования показателей безопасности: токсичных элементов, микотоксинов, бенз(а)пирена, пестицидов, радионуклидов, вредных примесей, ГМО,

фузариозных зерен, зараженности вредителями и загрязненности мертвыми насекомыми-вредителями.

Также с 1 июля 2018 года изменением в ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна» для всех стран-участниц Таможенного союза установлена норма «горчак ползучий – не допускается».

Горчак ползучий не только входит в состав вредной примеси, но и, что важно, является карантинным объектом.

Во многих странах, импортирующих российское зерно, таких, как Китай, Азербайджан, Бразилия, Грузия, Израиль, Иордания, Корея, Монголия, зерно с наличием горчака ползучего не допускается к ввозу.

Также Управление рекомендует обращать внимание на вступившее в силу с 1 июля 2018 года изменение в ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна» по показателю «зараженность вредителями», а именно наличие в зерне зараженности живыми вредителями не допускается.

Наличие зараженности в зерне является причиной отказа в выдаче сертификата качества.

Такие строгие меры связаны, прежде всего, с необходимостью обеспечения безопасности зерна. Насекомые-вредители способствуют процессу самосогревания зерна, развитию микрофлоры, переноске возбудителей болезней, бактерий и грибов опасных для человека и животных. Поэтому в обязательном порядке необходим контроль за зараженностью зерна, а также борьба с вредителями хлебных запасов.

Во избежание нарушений, вступивших в силу новых обязательных требований к зерну, Управление рекомендует перед выпуском в обращение на единую таможенную территорию, а также за её пределы проводить работы по подготовке и обработке партий зерна перед отгрузкой, а так же обеспечить правильное оформление товаросопроводительных документов в соответствии с требованиями технического регламента Таможенного союза 015/2011 «О безопасности зерна» с обязательным указанием информации о декларации о соответствии и о назначении зерна.

При отгрузках на экспорт следует строго соблюдать требования стран экспортеров по качеству и безопасности зерна, а так же требования контрактов.

Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий в сфере государственного земельного надзора за 2 квартал 2019 года

Раздел 1. Подготовленные руководства по соблюдению обязательных требований

Во 2 квартале 2019 года в Управлении по направлению государственного земельного надзора был подготовлен 1 доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения

организационных и технических мероприятий. Данный доклад был размещен на официальном сайте Управления в разделе публичные обсуждения результатов правоприменительной практики.

Раздел 2. Информация о выявленных устаревших, дублирующих, избыточных, в том числе малозначимых и неэффективных обязательных требованиях

Во 2 квартале 2019 года устаревших, дублирующих, избыточных, в том числе малозначимых и неэффективных обязательных требованиях не выявлено.

Раздел 3. Конкретные рекомендации подконтрольным субъектам об их действиях в случае наличия пробелов или противоречий в соответствующем нормативном правовом регулировании

При выявлении пробелов или противоречий в правовом регулировании необходимо направить соответствующую информацию и предложения по их разрешению в контрольно-надзорный орган.

На официальном сайте Управления существует раздел «Вопрос – ответ», где можно задать интересующий вопрос. Так же на данном сайте регулярно актуализируется информация об изменениях нормативно-правовых актов, размещаются статьи с разъяснениями о вступивших изменениях и о наиболее часто встречающихся нарушениях.

Раздел 4. Информация о вступивших в юридическую силу (принятых) в истекшем году нормативных правовых актах в подконтрольной сфере и установлении ими новых обязательных требований

В сфере государственного земельного надзора во 2 квартале 2019 года новые нормативно-правовые акты вступившие в юридическую силу (принятые) отсутствуют.

Раздел 5. Разъяснение новых, неоднозначных или не ясных для подконтрольных лиц обязательных требований

Согласно п.6 «Правил проведения рекультивации и консервации земель» утвержденных постановлением Правительства РФ от 10.07.2018 №800 (далее – Правил) рекультивации в обязательном порядке подлежат нарушенные земли сельскохозяйственного назначения, исходя из этого необходимо подготовить проект рекультивации.

В соответствии с п.10 проект рекультивации земель подготавливается в составе проектной документации на строительство, если такое строительство приведет к деградации земель и (или) снижению плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

На основании п. 15 проект рекультивации земель, за исключением случаев подготовки проекта рекультивации в составе проектной

документации на строительство, объекта капитального строительства, до его утверждения подлежит согласованию с:

а) собственником земельного участка, находящегося в частной собственности, в случае, если лицо, обязанное обеспечить рекультивацию земель, консервацию земель в соответствии с пунктом 3 настоящих Правил, не является собственником земельного участка;

б) арендатором земельного участка, землевладельцем, землепользователем в случае, если лицо, обязанное обеспечить рекультивацию земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, консервацию такого земельного участка в соответствии с пунктом 3 настоящих Правил, не является таким арендатором, землевладельцем, землепользователем;

в) исполнительным органом государственной власти и органом местного самоуправления, уполномоченным на предоставление находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков, в случае проведения рекультивации, консервации в отношении земель и земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, лицами, указанными в пункте 3 или подпункте "б" пункта 4 настоящих Правил.

Исходя из выше изложенного, согласовывать проект рекультивации земель с Управлением не требуется. Пунктом 24 Правил утверждено, что лица, указанные в пунктах 3 и 4 Правил, в срок не позднее чем 30 календарных дней со дня поступления уведомлений о согласовании таких проектов от лиц, предусмотренных пунктом 15 Правил, или со дня получения положительного заключения государственной экологической экспертизы проекта рекультивации земель и направляют способами, указанными в пункте 16 Правил, уведомление об этом с приложением утвержденного проекта рекультивации земель лицам, указанным в пункте 15 настоящих Правил, а также в Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору - в случае проведения рекультивации, в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения".

Однако в случае подготовки проекта рекультивации в составе проектной документации на строительство капитального объекта, направлять уведомление с приложением утвержденного проекта рекультивации земель о согласовании в Южном межрегиональном управлении Россельхознадзора не требуется.

В дополнение сообщаем Вам, что согласно п.30 завершение работ по рекультивации земель подтверждается актом о рекультивации земель, консервации земель, который подписывается лицом, обеспечившим проведение рекультивации в соответствии с пунктами 3 или 4 Правил. Такой акт должен содержать сведения о проведенных работах по рекультивации земель, а также данные о состоянии земель, на которых проведена их рекультивация, в том числе о физических, химических и биологических

показателях состояния почвы, определенных по итогам проведения измерений, исследований, сведения о соответствии таких показателей требованиям, предусмотренным пунктом 5 настоящих Правил. Обязательным приложением к акту являются:

а) копии договоров с подрядными и проектными организациями в случае, если работы по рекультивации земель, консервации земель выполнены такими организациями полностью или частично, а также акты приемки выполненных работ;

б) финансовые документы, подтверждающие закупку материалов, оборудования и материально-технических средств.

И в соответствии с п.31 Правил в срок не позднее чем 30 календарных дней со дня подписания акта, предусмотренного пунктом 30 настоящих Правил, лицо, обеспечившее проведение рекультивации земель в соответствии с пунктами 3 или 4 настоящих Правил, направляют уведомление о завершении работ по рекультивации земель с приложением копии указанного акта лицам, с которыми проект рекультивации земель подлежит согласованию в соответствии с пунктом 15 настоящих Правил, а также в федеральные органы исполнительной власти, указанные в подпунктах "а" и "б" пункта 24 Правил.

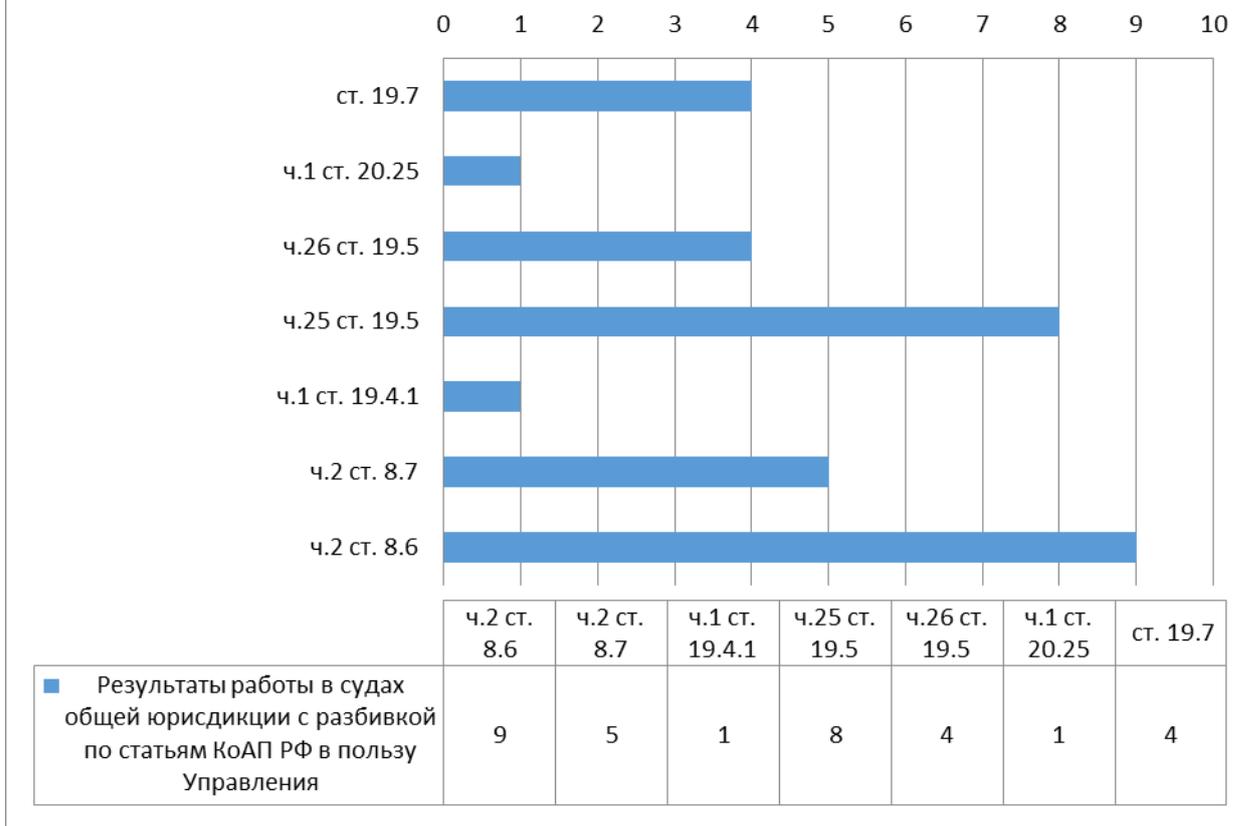
Согласно ч.1 ст.78 земли сельскохозяйственного назначения могут использоваться для ведения сельскохозяйственного производства, а также для целей аквакультуры (рыбоводства). В связи с этим необходимо иметь документальное подтверждение по разработке рыбоводно-биологического обоснования по использованию рыбоводного участка, искусственного водоема (котлована), а так же подтверждение рыбоводства на земельном участке сельскохозяйственного назначения.

Обращаем внимание, что отсутствие данных документов, указывает на неиспользование земельного участка для сельскохозяйственного производства.

Раздел 6. Анализ судебной практики, связанной с применением обязательных требований

В судах общей юрисдикции рассмотрено 41 дело, из них пользу Управления вынесено 32 решений (78 %).

Результаты работы в судах общей юрисдикции с разбивкой по статьям КоАП РФ



По результатам рассмотрения материалов дел об административных правонарушениях, судами приняты следующие виды решений:

Вид административного наказания	Кол-во	%
об оставлении постановления в силе, ед. (для отраслевых статей)	13	41,0
о наложении административных штрафов, ед.	14	44,0
о предупреждении, ед.	2	6,0
об устном замечании, ед.	2	6,0
об обязательных работах, ед.	1	3,0

Основные причины отрицательных решений:

- Недостаточная (ненадлежащая) доказательная база - 1;
- Другие причины - 8.

Раздел 7. Анализ обращений граждан и организаций, в том числе средств массовой информации, по вопросу применения обязательных требований

В целях повышения уровня правовой грамотности у поднадзорных субъектов, публиковалась информация в сфере государственного земельного надзора в средствах массовой информации (газеты, журналы,

электронные/интернет издания), размещались видеосюжеты на телевидении, осуществлялось участие в форумах, совещаниях, в т.ч. освещаемых средствами массовой информации, проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований земельного законодательства.

Во 2 квартале 2019 года должностными лицами Управления по вопросам, связанным с осуществлением государственного земельного надзора проведено:

- семинаров, совещаний — 3;
- выступлений на телевидении – 1;
- публикаций в СМИ (газеты, журналы) – 2;
- материалы, размещенные на сайте Управления – 70;
- материалы, размещенные в других интернет изданиях – 48;

Должностными лицами Управления проведена 91 консультация с поднадзорными субъектами по разъяснению требований, содержащихся в нормативных правовых актах и изменениях в них.

Велись методические работы с поднадзорными субъектами с целью предотвращения нарушений с их стороны в сфере земельных отношений. Проводились разъяснения требований законодательства в рамках проверки. Должностными лицами использовались проверочные листы при проведении плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Должностными лицами Управления в отчетном периоде велась работа в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований в сфере государственного земельного надзора (с планом-графиком профилактических мероприятий в сфере государственного земельного надзора на 2019 год).