Приложение к приказу Управления
Россельхознадзора по Краснодарскому
краю и Республике Адыгея
от «23» января 2019 № 65

УТВЕРЖДАЮ:
Руководитель Управления
Россельхознадзора по Краснодарскому
краю и Республике Адыгея
_____ Ю.Н. Петров
«23» января 2019 г.

ДОКЛАД
УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ ПО КРАСНОДАРСКОМУ КРАЮ И РЕСПУБЛИКЕ АДЫГЕЯ С РУКОВОДСТВОМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, АНАЛИЗОМ НОВЫХ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ И НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ ИХ ИСПОЛНЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИОННЫХ И ТЕХНИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ВЕТЕРИНАРНОГО НАДЗОРА (В ТОМ ЧИСЛЕ В ПУНКТАХ ПРОПУСКА ЧЕРЕЗ ГОСУДАРСТВЕННУЮ ГРАНИЦУ РФ И (ИЛИ) В МЕСТАХ ПОЛНОГО ТАМОЖЕННОГО ОФОРМЛЕНИЯ), ГОСУДАРСТВЕННОГО КАРАНТИННОГО ФИТОСАНИТАРНОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА), ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ СЕМЕНОВОДСТВА В ОТНОШЕНИИ СЕМЯН СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ РАСТЕНИЙ, КАРАНТИННОГО ФИТОСАНИТАРНОГО КОНТРОЛЯ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЕ РФ ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ К КАЧЕСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ ЗЕРНА, КРУПЫ, КОМБИКОРМОВ И КОМПОНЕНТОВ ДЛЯ ИХ ПРОИЗВОДСТВА, ПОБОЧНЫХ ПРОДУКТОВ ПЕРЕРАБОТКИ ЗЕРНА, ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА ЗА 4 КВАРТАЛ 2018 ГОДА

(ПО СОСТОЯНИЮ НА 29.12.2018)

Краснодар
2019

Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий в сфере государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений за 4 квартал 2018 года

Раздел 1.
Нормативные правовые акты, регламентирующие обязательные требования в сфере государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

В 4 квартале 2018 года изменений в правовых актах, регламентирующих обязательные требования в сфере государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений не было.

Раздел 2.
Разъяснение неоднозначных или не ясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах

№ п/п	Наименование и реквизиты акта	Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов, в отношении которых устанавливаются обязательные требования	Указание на структурные единицы акта, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю*
1.	Конвенция о биологическом разнообразии (Рио-де-Жанейро, 05.06.1992)	Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющие деятельность в сфере оборота семян сельскохозяйственных растений, юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, не зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, но осуществляющие профессиональную приносящую доход деятельность, физические лица, не осуществляющие приносящую доход деятельность	ст. ст. 8, 9, 10
2.	Международная конвенция по охране новых сортов растений (г. Париж 02.12.1961)	Федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации, физические лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели	ст. 3, 5, 6, 10,12, 13

3.	«Договор о Евразийском экономическом союзе» (Подписан в г. Астане 29.05.2014)	Федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации	п. 13 ст. 95
4.	Гражданский кодекс Российской Федерации	Хозяйствующие субъекты	ст. ст. 1413, 1414, 1421
5.	Федеральный закон от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве»		ст. ст. 5-8, 11, 17, 18, 19, 21, 25, 26, 27, 28 30, 31, 33
6.	Инструкция о ввозе на территорию Российской Федерации и вывозе с территории Российской Федерации семян сортов растений и племенного материала пород животных, утверждена Минсельхозпродом РФ № 12-04/5, ГТК РФ № 01-23/8667 08.05.1997 (Зарегистрирован Минюстом России 26.05.1997, регистрационный № 1313)	Хозяйствующие субъекты (физические лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели)	пп.3,4,5,6,8,25,28,30,32,33
7.	Приказ Минсельхоза России от 12.12.2017 № 622 «Об утверждении порядка реализации и транспортировки семян сельскохозяйственных растений» (Зарегистрирован Минюстом России 03.05.2018	Хозяйствующие субъекты (физические лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели)	гл. II - IX
8.	Приказ Минсельхозпрода РФ от 08.12.1999 № 859 «Об утверждении Положения о порядке проведения сертификации семян сельскохозяйственных и лесных растений» (Зарегистрирован Минюстом России 23.03.2000, регистрационный № 2165)	Хозяйствующие субъекты (физические лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели)	пп. 6, 7, 8
9.	ГОСТ 12044-93 Семена сельскохозяйственных культур. Методы определения зараженности болезнями Утвержден и введен в действие постановлением Комитета РФ по стандартизации, метрологии и сертификации от 02.06.1994 № 160	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, не зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, но осуществляющие профессиональную приносящую доход деятельность в сфере производства и оборота семян сельскохозяйственных растений	

10.	ГОСТ 12045-97 Семена сельскохозяйственных культур. Методы определения заселенности вредителями. Введен в действие постановлением Государственного Комитета Российской Федерации по сертификации от 17.09.1997 № 312	Хозяйствующие субъекты (физические лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели)	
11.	«Инструкция о ввозе на территорию Российской Федерации и вывозе с территории Российской Федерации семян сортов растений и племенного материала пород животных», утверждена Минсельхозпродом РФ № 12-04/5, ГТК РФ № 01-23/8667 08.05.1997 (Зарегистрировано в Минюст России 26.05.1997 № 1313)	Хозяйствующие субъекты (физические лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели)	
12.	"ГОСТ 22391-2015. Межгосударственный стандарт. Подсолнечник. Технические условия". Введен в действие приказом Росстандарта		
13.	ГОСТ Р 53050 – 2008 Материал для размножения винограда (черенки, побеги). Технические условия. Введен в действие приказом Ростехрегулирования		
14.	ГОСТ 32917-2014. Межгосударственный стандарт. Семена овощных культур и кормовой свеклы дражированные. Посевные качества. Общие технические условия. Введен в действие приказом Росстандарта от 17.11.2014 № 1589-ст		
15.	ГОСТ 31783-2012. Национальный стандарт Российской Федерации. Посадочный материал винограда (саженцы).		

	Технические условия. Утвержден приказом		
16.	ГОСТ 30025-93 Семена эфирномасличных культур. Метод определения чистоты и отхода семян. Введен в действие постановлением Госстандарта России		
17.	ГОСТ 30088-93 Лук- севок и лук-выборок. Посевные качества. Общие технические условия. Введен в действие постановлением Госстандарта России от 10.11.1994 № 274		
18.	ГОСТ 30106-94 Чеснок семенной. Сортовые и посевные качества. Общие технические условия. Принят МССМС 21.10.1994, Протокол № 6-94		
19.	ГОСТ 30360-96 Семена эфирномасличных культур. Методы определения зараженности болезнями. Принят МССМС 12.04.1996, Протокол № 9 МГС		
20.	ГОСТ 30361-96 Семена эфирномасличных культур. Методы определения заселенности вредителями. Введен в действие постановлением Госстандарта России от 23.09.1999 № 306-ст		
21.	ГОСТ 30556-98 Семена эфирномасличных культур. Методы определения всхожести. Введен в действие постановлением Госстандарта России от 01.10.1999 № 323-ст		
22.	ГОСТ 32066-2013 Семена сахарной свеклы. Посевные качества. Общие технические условия. Принят МССМС 07.06.2013, Протокол № 43; введен в действие приказом Росстандарта от 27.06.2013 № 262-ст		
23.	ГОСТ Р 50260-92 Семена лука, моркови, томата		

	дражированные. Посевные качества. Технические условия. Введен в действие постановлением Госстандарта России		
24.	ГОСТ Р 50308-92 Семена портулака, овсяного корня и змееголовника. Посевные качества. Технические условия. Введен в действие постановлением Госстандарта России от 29.09.1992		
25.	Межгосударственный стандарт ГОСТ 33996-2016 «Картофель семенной. Технические условия и методы определения качества», введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 20.01.2017 № 16-СТ		
26.	ГОСТ 32592-2013. Межгосударственный стандарт. Семена овощных, бахчевых культур, кормовых корнеплодов и кормовой капусты. Сортовые и посевные качества. Общие технические условия. Введен в действие приказом Росстандарта от 26.03.2014 № 237-ст		
27.	ГОСТ Р 52325-2005 Семена сельскохозяйственных растений. Сортовые и посевные качества. Общие технические условия. Утвержден и введен в действие приказом Ростехрегулирования		
28.	ГОСТ Р 53050-2008 Материал для размножения винограда (черенки, побеги). Технические условия. Утвержден и введен в действие приказом Ростехрегулирован		
29.	ГОСТ Р 53135-2008 Посадочный материал плодовых, ягодных, субтропических, орехоплодных, цитрусовых		

	культур и чая. Технические условия. Утвержден и введен в действие приказом Ростехрегулирования от 18.12.2008 № 564-ст		
30.	Межгосударственный стандарт ГОСТ 34221-2017 «Семена лекарственных и ароматических культур. Сортовые и посевные качества. Общие технические условия», введен приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 29 августа 2017 года № 979-СТ		
31.	ГОСТ Р 52174-2003 Биологическая безопасность. Сырье и продукты пищевые. Метод идентификации генетически модифицированных источников (ГМИ) растительного происхождения с применением биологического микрочипа. Введен постановлением Госстандарта России от 29.12.2003 № 403-ст. Документ утрачивает силу с 1 января 2019 г. в связи с изданием приказа Росстандарта от 04.08.2017 № 805-ст, утвердившего новый национальный стандарт ГОСТ 34150-2017		
32.	ГОСТ Р 53214-2008 (ISO 24276:2006) Продукты пищевые. Методы анализа для обнаружения генетически модифицированных организмов и полученных из них продуктов. Общие требования и определения. Утвержден и введен в действие приказом Ростехрегулирования от 25.12.2008 № 708-ст		
33.	Межгосударственный		

	стандарт ГОСТ 34231-2017 «Материал посадочный плодовых и ягодных культур. Термины и определения», введен приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 21 сентября 2017 года № 1202-СТ		

Раздел 3.
Состояние нормативно – правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

В 4 квартале 2018 года изменений в правовых актах, регламентирующие обязательные требования в сфере государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений не было.

Раздел 4.
Разъяснение новых требований нормативных правовых актов

В ходе анализа и обобщения правоприменительной практики устаревшие, дублирующие, избыточные, в том числе малозначимые и неэффективные обязательные требования не выявлены.

Однако в правоприменительной деятельности иногда возникают ситуации, когда в действующем законодательстве отсутствуют юридические нормы, требующие правового регулирования определенных общественных отношений. Так, Законом № 149-ФЗ «О семеноводстве» должна устанавливаться правовая основа деятельности по производству, заготовке, обработке, хранению, реализации, транспортировке и использованию семян сельскохозяйственных растений. При этом ни самим Законом № 149-ФЗ «О семеноводстве» ни подзаконными нормативными правовыми актами не регламентирована деятельность по производству, заготовке, обработке, хранению и использованию семян.

Закон № 149-ФЗ «О семеноводстве» содержит ограниченное количество правил поведения. Так, Закон № 149-ФЗ «О семеноводстве» содержит ряд запретов, призванных воздерживаться от определенных действий и не требует от субъектов права совершения активных действий, чтобы не допустить или снизить возможные отрицательные последствия.

Раздел 5.
Необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов организационные, технические и иные мероприятия

Совершенствование законодательства Российской Федерации и законодательства Евразийского экономического союза в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.

Раздел 6.
Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

Специалистами Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея для снижения числа нарушений в области семенного контроля проводятся меры по предупреждению, сокращению и уменьшению числа нарушений законодательства путем информирования населения, организаций и хозяйствующих субъектов путем размещения информации на официальном сайте Управления в сети «Интернет», а также их участия в теле- и радио- программах.

Разработана и утверждена ведомственная Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований.

Также, применяется такая профилактическая мера как предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и вынесение предупреждений.

В 4 квартале 2018 года вынесено 56 предупреждений.

В целях профилактики и предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в области семеноводства специалистами Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея на официальном сайте Управления в сети «Интернет» опубликовано 16 материалов о выявленных нарушениях.

Проведены: совещание с участием хозяйствующих субъектов «О проведении Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Краснодарскому краю и Республике Адыгея контроля за сортовым и посевным (посадочным) качеством посадочного материала на территории Краснодарского края и Республике Адыгея» и рабочая встреча с хозяйствующими субъектами о проведении сертификации посадочного материала.

Состоялось выступление на телевидении с участием начальника отдела внутреннего карантина растений и семенного контроля Управления по разъяснению действующего законодательства в области семеноводства.

Раздел 7.
Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности

Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в области семенного контроля отсутствуют.

Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) за 4 квартал 2018 года

Раздел 1.
Нормативные правовые акты, регламентирующие обязательные требования в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)

№ п/п	Наименование и реквизиты акта	Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов, в отношении которых устанавливаются обязательные требования	Структурные единицы акта, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю
1.	Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе»	Органы местного самоуправления, юридические лица любой организационно-правовой формы, граждане, в том числе индивидуальные предприниматели, деятельность которых связана с производством, заготовкой, переработкой, транспортировкой, хранением, реализацией и использованием подкарантинной продукции. Подкарантинная продукция, подкарантинные объекты	Приложения №№ 1-3
2.	Международная конвенция по карантину и защите растений (Новый пересмотренный текст, принятый на 29-ой сессии конференции ФАО – ноябрь1997) и принятые на основании ее стандарты	Юридические лица любой организационно-правовой формы, граждане, в том числе индивидуальные предприниматели, деятельность которых связана с производством, заготовкой, переработкой, транспортировкой, хранением, реализацией и использованием подкарантинной продукции. Подкарантинная продукция, подкарантинные объекты	Статьи I-XXIII
3.	Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 10.05.2016 № 41 «Об утверждении Порядка	Карантинные фитосанитарные (испытательные) лаборатории. Подкарантинная продукция (подкарантинные грузы,	Пункты 2, 3, 5-23 Порядка лабораторного обеспечения

	лабораторного обеспечения карантинных фитосанитарных мер»	подкарантинные материалы, подкарантинные товары), карантинные объекты, регулируемые некарантинные вредные организмы	карантинных фитосанитарных мер
4.	Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 157 «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза»	Органы исполнительной власти государств-членов, уполномоченные органы по карантину растений, органы местного самоуправления, юридические лица, физические лица (в том числе зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей), деятельность которых связана с производством, заготовкой, переработкой, транспортировкой, хранением, реализацией и использованием подкарантинной продукции. Подкарантинная продукция, подкарантинные объекты	Пункты 2-14, 16-53, 55-59 Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза
5.	Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 158 «Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза»	Органы исполнительной власти государств-членов, уполномоченные органы по карантину растений, органы местного самоуправления, юридические лица, физические лица (в том числе зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей), деятельность которых связана с производством, заготовкой, переработкой, транспортировкой, хранением, реализацией и использованием подкарантинной продукции. Подкарантинная продукция, подкарантинные объекты	Единый перечень карантинных объектов Евразийского экономического союза
6.	Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 №159«Об утверждении Единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза»	Органы исполнительной власти государств-членов, уполномоченные органы по карантину растений, органы местного самоуправления, юридические лица, физические лица (в том числе зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей), деятельность	Пункты 2-4, 12, 13, 15-17, 20 Единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза

		которых связана с производством, заготовкой, переработкой, транспортировкой, хранением, реализацией и использованием подкарантинной продукции. Подкарантинная продукция, подкарантинные объекты	
7.	Федеральный закон от 21.07.2014 №206-ФЗ «О карантине растений»	Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели (включая иностранных гражданин, лиц без гражданства, должностных лиц), российские юридические лица, иностранные организации. Подкарантинная продукция, подкарантинные объекты	Статьи 8, 14-23, 25-27, 29, 31, 32, части 4-6 статьи 34
8.	Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию	Части 3, 4 статьи 8, части 1, 2, 5 статьи 9, пункт 52 части 1 статьи 12, части 1-3, 5-10 статьи 18, часть 14 статьи 20
9.	Правила осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля(надзора)в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.2016 № 792)	Физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели (включая иностранных гражданин, лиц без гражданства, должностных лиц), российские юридические лица, иностранные организации. Подкарантинная продукция, подкарантинные объекты	Пункты 4, 5, 9, 10, 16, 28-30
10.	Положение о государственной службе по карантину растений (постановление Правительства Российской Федерации от 23.04.1992 № 268 (ред. от 01.10.1998) «О Государственной службе по карантину растений в Российской Федерации»)	Учреждения, предприятия, объединения, организации, граждане, занимающиеся производством, заготовками, хранением, переработкой и перевозками продукции растительного происхождения. Собственники земельных участков, землевладельцы, землепользователи, собственники продукции, складских	Пункт 8

		помещений, тары, транспортных средств. Подкарантинная продукция, подкарантинные объекты	
11.	Об утверждении перечня лабораторных исследований в области карантина растений (постановление Правительства Российской Федерации от 16.02.2017 № 201)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, аккредитованные национальным органом по аккредитации на право проведения лабораторных исследований в области карантина растений в соответствии с законодательством Российской Федерации	Перечень лабораторных исследований в области карантина растений
12.	Об установлении видов работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию (постановление Правительства Российской Федерации от 09.08.2016 № 768)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, являющиеся лицензиатами или соискателями лицензий на право проведения карантинного фитосанитарного обеззараживания. Подкарантинная продукция, подкарантинные объекты	Перечень видов, работ подкарантинному фитосанитарному обеззараживанию
13.	Положение о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию (постановление Правительства Российской Федерации от 03.02.2017 № 133)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, являющиеся лицензиатами или соискателями лицензий на право проведения карантинного фитосанитарного обеззараживания. Подкарантинная продукция, подкарантинные объекты	Пункты 4-11, 17
14.	Правила ввоза в Российскую Федерацию почвы в научных целях (постановление Правительства Российской Федерации от 14.02.2017 № 180)	Физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели (включая иностранных гражданин, лиц без гражданства, должностных лиц), российские юридические лица, иностранные организации Подкарантинная продукция, подкарантинные объекты	Пункты 2, 4-6
15.	Порядок установления и упразднения карантинной фитосанитарной зоны, установления и отмены карантинного фитосанитарного режима, наложения и снятия карантина	Владельцы, пользователи подкарантинных объектов. Подкарантинная продукция, подкарантинные объекты	Пункты 3, 12, 14

	(приказ Минсельхоза России от 13.02.2008 № 43, зарегистрирован в Минюсте России 05.03.2008, регистрационный № 11281)		
16.	Порядок организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации (приказ Минсельхоза России от 29.08.2008 № 414, зарегистрирован Минюстом России 30.09.2008, регистрационный № 12361) (утратил силу с 15.03.2018)	Владельцы подкарантинных объектов (собственники, пользователи, грузополучатели, экспедиторские организации). Подкарантинная продукция, подкарантинные объекты	Пункты 4-7, 9, 13
17.	Правила проведения карантинных фитосанитарных обследований (приказ Минсельхоза России от 22.04.2009 № 160, зарегистрирован Минюстом России 22.05.2009, регистрационный № 13982) (утратил силу с 29.09.2018)	Физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели (включая иностранных гражданин, лиц без гражданства, должностных лиц), российские юридические лица, иностранные организации. Подкарантинная продукция, подкарантинные объекты	Пункты 2-5, 7, 10
18.	Правила перевозок железнодорожным транспортом подкарантинных грузов (приказ МПСРФ от 18.06.2003 № 36, зарегистрирован Минюстом России 19.06.2003, регистрационный № 4760)	Перевозчик и подкарантинной продукции (грузоотправители, грузополучатели). Подкарантинная продукция, подкарантинные объекты	Пункты 1.1,1.3-1.5, 2.1, 2.4, 2.5, 2.8-2.10
19.	Правила обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а также при ее хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании(приказ Минсельхоза России от 29.12.2010 № 456, зарегистрирован Минюстом России 25.02.2011, регистрационный № 19944)	Физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели (включая иностранных гражданин, лиц без гражданства, должностных лиц), российские юридические лица, иностранные организации. Подкарантинная продукция, подкарантинные объекты	Пункты 2-70
20.	Порядок выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного	Физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели (включая иностранных гражданин, лиц без	Пункты 2-4, 8, 16

	сертификата, карантинного сертификата (приказ Минсельхоза России от 13.07.2016 № 293, зарегистрирован Минюстом России 12.08.2016, регистрационный № 43221)	гражданства, должностных лиц), российские юридические лица, иностранные организации. Подкарантинная продукция, подкарантинные объекты	
21.	Перечень карантинных объектов (приказ Минсельхоза России от 15.12.2014 № 501, зарегистрирован Минюстом России 29.12.2014, регистрационный № 35459)	Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели (включая иностранных гражданин, лиц без гражданства, должностных лиц), российские юридические лица, иностранные организации. Подкарантинная продукция, подкарантинные объекты	Приложение
22.	Об утверждении форм фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата (приказ Минсельхоза России от 27.10.2016 № 478, зарегистрирован Минюстом России 25.11.2016, регистрационный № 44452)	Физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели (включая иностранных гражданин, лиц без гражданства, должностных лиц), российские юридические лица, иностранные организации. Подкарантинная продукция.	Приложения №№ 1-3
23.	Об утверждении формы акта карантинного фитосанитарного обеззараживания (приказ Минсельхоза России от 26.12.2016 № 587, зарегистрирован Минюстом России 06.02.2017, регистрационный № 45547)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, являющиеся лицензиатами на право проведения карантинного фитосанитарного обеззараживания. Подкарантинная продукция, подкарантинные объекты	Форма акта карантинного фитосанитарного обеззараживания
24.	Порядок немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами	Физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели (включая иностранных гражданин, лиц без гражданства, должностных лиц), российские юридические лица, иностранные организации. Подкарантинная продукция.	Пункты 1-4

	(приказ Минсельхоза России от 09.01.2017 № 1, зарегистрирован Минюстом России 13.03.2017, регистрационный № 45924)		
25.	Об утверждении формы акта государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) (приказ Минсельхоза России от 23.01.2017 № 20,зарегистрирован Минюстом России 23.03.2017, регистрационный № 46113)	Физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели (включая иностранных гражданин, лиц без гражданства, должностных лиц), российские юридические лица, иностранные организации. Подкарантинная продукция.	Форма акта государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)
26.	Порядок маркировки подкарантинной продукции, перевозимой в виде древесных упаковочных или крепежных материалов, при условии использования ее при вывозе из Российской Федерации в качестве упаковки или крепления иного вывозимого из РФ товара, требований к форме специального знака международного образца, обозначающего соответствие такой подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям страны-импортера, способам его нанесения (приказ Минсельхоза России от 15.03.2017 № 123, зарегистрирован Минюстом России 31.05.2017, регистрационный № 46913)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, внесенные в список владельцев маркировочных знаков. Подкарантинная продукция	Пункты 3,4,9,10,14, 16
27.	Порядок ведения реестра подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности (приказ Минсельхоза России от 24.05.2017 № 252, зарегистрирован Минюстом России 19.06.2017, регистрационный № 47065)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, являющиеся соискателями внесения в реестр, и юридические лица, индивидуальные предприниматели, внесенные в реестр	Пункты 5-8, 15
28.	Порядок немедленного извещения Федеральной	Граждане, в том числе индивидуальные	Пункты 2-4

	службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме (приказ Минсельхоза России от 10.08.2017 № 390, зарегистрирован Минюстом России 29.08.2017, регистрационный № 47997)	предприниматели, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции	
29.	Перечень подкарантинной продукции, на которую выдается карантинный сертификат (приказ Минсельхоза России от 03.05.2018№188, зарегистрирован Минюстом России 01.06.2018 № 51253)	Граждане, в том числе индивидуальные предприниматели, юридические лица, которые осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции	Приложение

Раздел 2.
Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

В 2018 году вступили в силу следующие нормативные правовые акты:

- постановление Правительства Российской Федерации от 25.07.2017 № 880 «Об утверждении Правил ведения федеральных государственных информационных систем в области карантина растений» (с 01.01.2018);

- постановление Правительства Российской Федерации от 03.02.2017 № 133 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию» (с 01.01.2018);

- постановление Правительства Российской Федерации от 08.02.2018 № 128 «Об утверждении Правил осуществления контроля в местах производства (в том числе переработки), отгрузки подкарантинной продукции, предназначенной для ввоза в Российскую Федерацию из иностранных государств или групп иностранных государств, где выявлено распространение карантинных объектов, характерных для такой подкарантинной продукции, в соответствии с международными договорами Российской Федерации, в целях ее использования для посевов и посадок» (с 21.02.2018);

- приказ Минсельхоза России от 06.12.2017 № 612 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата» (зарегистрирован Минюстом России 26.12.2017,регистрационный № 49458) (с 07.01.2018);

- приказ Минсельхоза России от 23.01.2018 № 23 «Об утверждении порядка организации мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации» (зарегистрирован Минюстом России 19.04.2018, регистрационный № 50837) (с 01.05.2018);

- приказ Минсельхоза России от 05.02.2018 № 46 «Об утверждении Методики осуществления анализа фитосанитарного риска» (зарегистрирован Минюстом России 23.03.2018, регистрационный № 50483) (с 06.04.2018);

- приказ Минсельхоза России от 03.05.2018 № 188 «Об утверждении перечня подкарантинной продукции, на которую выдается карантинный сертификат» (зарегистрирован Минюстом России 01.06.2018, регистрационный № 51253) (с 15.06.2018);

- приказ Минсельхоза России от 10.07.2018 № 284 «Об утверждении порядка проведения отбора проб и (или) образцов подкарантинной продукции» (зарегистрирован Минюстом России 21.09.2018, регистрационный № 52215) (с 05.10.2018);

- приказ Россельхознадзора от 07.06.2018 № 572 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых должностными лицами территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, при проведении плановых проверок в рамках осуществления федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)» (зарегистрирован Минюстом России 19.09.2018, регистрационный № 52183) (с 01.10.2018).

Утратили силу следующие нормативные правовые акты:

- Федеральный закон от 15.07.2000 № 99-ФЗ «О карантине растений» (с 01.01.2018);

- приказ Минсельхоза России от 29.08.2008 № 414 «Об организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации» (с 15.03.2018);

- приказ Минсельхоза России от 22.04.2009 № 160 «Об утверждении Правил проведения карантинных фитосанитарных обследований» (с 29.09.2018).

Раздел 3.

Разъяснение неоднозначных или не ясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах

В ходе анализа и обобщения правоприменительной практики устаревшие, дублирующие, избыточные, в том числе малозначимые и неэффективные обязательные требования не выявлены.

Вместе с тем, в ряде случаев имеется неоднозначность толкования следующих нормативных правовых актов:

- постановление Правительства Российской Федерации от 31.01.2013 № 69 «Об утверждении Положения о федеральном государственном карантинном фитосанитарном надзоре». В настоящее время постановление

расходится с Федеральным законом от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», предусматривающим государственный карантинный фитосанитарный надзор (без слова «федеральный»). Кроме того, Минюст России в заключении от 19.07.2017 № 09/85842-МТ указал, что правовое основание для применения постановления Правительства Российской Федерации от 31 января 2013 г. № 69 в настоящее время отсутствует;

- приказ Минсельхоза России от 13.07.2016 № 293 «Об утверждении порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата» (далее – Порядок № 293). Много вопросов вызывал подпункт 3 пункта 8.3 Порядка № 293, согласно которому для выдачи карантинного сертификата физические и юридические лица подают, в том числе, документ, подтверждающий проведение профилактического фитосанитарного обеззараживания складских помещений, предназначенных для хранения заявленной к ввозу подкарантинной продукции, в соответствии с Порядком организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации, утвержденным приказом Минсельхоза России от 29 августа 2008 г. № 414 (далее – Порядок № 214). С 16.03.2018 в соответствии с приказом Минсельхоза России от 13.02.2018 № 64 подпункт 3 пункта 8.3 Порядка № 293 признан утратившим силу;

- приказ Минсельхоза России от 29.08.2008 № 414 «Об организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации». Пунктом 3 Порядка № 414 предусмотрено, что работы по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работы по их дегазации осуществляются за счет средств их собственников, пользователей, грузополучателей или экспедиторских организаций на договорной основе с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, а юридическими лицами, находящимися в ведении Россельхознадзора, такие работы осуществляются лишь при экспортно-импортных отношениях. Эта норма противоречила статье 10 Федерального закона от 15.07.2000 № 99-ФЗ «О карантине растений», согласно которой работы по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации работы по их дегазации проводятся исключительно органом государственного надзора. В настоящее время Федеральный закон от 15.07.2000 № 99-ФЗ и Порядок № 414 утратили силу;

- приказ Минсельхоза России от 22.04.2009 № 160 «Об утверждении Правил проведения карантинных фитосанитарных обследований». В настоящее время в Федеральном законе от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» отсутствует понятие систематического карантинного фитосанитарного надзора, проводимого владельцем подкарантинного объекта. Приказом Минсельхоза России от 23.08.2018 № 385, вступившим в силу 29.09.2018, приказ № 160 признан утратившим силу.

Раздел 4.
Разъяснение новых требований нормативных правовых актов

Приказ Минсельхоза России от 10.07.2018 № 284 «Об утверждении порядка проведения отбора проб и (или) образцов подкарантинной продукции» (зарегистрирован Минюстом России 21.09.2018, регистрационный № 52215). Документ принят во исполнение части 2 статьи 19 Федерального закона «О карантине растений», вступил в силу 05.10.2018. Устанавливает правила отбора проб и (или) образцов подкарантинной продукции в ходе проверки информации, полученной от граждан, юридических лиц, о выявлении объектов животного мира, растительного мира, имеющих сходные с карантинными объектами морфологические признаки или симптомы болезней.

Приказ Россельхознадзора от 07.06.2018 № 572 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых должностными лицами территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, при проведении плановых проверок в рамках осуществления федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)» (зарегистрирован Минюстом России 19.09.2018, регистрационный № 52183) вступил в силу 01.10.2018. Утверждено 7 форм проверочных листов, применяемых в ходе осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора):

а) в отношении подкарантинных объектов, использующих (на которых используются) технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности, и внесенных в реестр подкарантинных объектов, использующих технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности;

б) при производстве (посеве и выращивании) подкарантинной продукции из импортного семенного и посадочного материала;

в) при производстве (посеве и выращивании), хранении и (или) реализации отечественного семенного и посадочного материала;

г) при производстве, хранении и (или) реализации отечественного зерна и продуктов его переработки;

д) при производстве, хранении и (или) реализации подкарантинной продукции импортного происхождения, за исключением зерна, семенного и посадочного материала;

е) при хранении и (или) реализации импортного зерна и продуктов его переработки;

ж) при хранении и (или) реализации импортного семенного и посадочного материала.

Раздел 5.
Необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов организационные, технические и иные мероприятия

Улучшение технических характеристик ФГИС «Аргус-Фито» в погашении карантинных сертификатов, а также внедрение в нее формы акта государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора), утвержденного приказом Минсельхоза России от 23.01.2017 № 20, и извещения, утвержденного приказом Минсельхоза России от 10.08.2017 № 390.

Раздел 6.
Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

Управлением Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея в 2018 году для снижения числа нарушений в указанной области проводятся меры по предупреждению, сокращению и уменьшению числа нарушений законодательства путем информирования населения, организаций и хозяйствующих субъектов путем размещения информации на официальном сайте Управления в сети «Интернет», а также их участия в теле- и радио-программах.

Приказом Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея от 20.12.2018 № 1402 утверждена ведомственная Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Управлением Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея в сфере внутреннего карантина растений и семенного контроля на 2019-2021 годы.

Также в соответствии с частью 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» активно применяется такая профилактическая мера как предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований. За 4 квартал 2018 года выдано 13 предостережений.

Раздел 7.
Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности

Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в области внутреннего карантина растений и семенного контроля отсутствуют.

Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий в сфере карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе Российской Федерации за 4 квартал 2018 года.

Раздел 1.
Нормативные правовые акты, регламентирующие обязательные требования в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)

№ п/п	Наименование и реквизиты акта	Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов, в отношении которых устанавливаются обязательные требования	Структурные единицы акта, соблюдение которых оценивается при проведении и мероприятий по контролю
1	Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе»	Органы местного самоуправления, юридические лица любой организационно-правовой формы, граждане, в том числе индивидуальные предприниматели, деятельность которых связана с производством, заготовкой, переработкой, транспортировкой, хранением, реализацией и использованием подкарантинной продукции.	Приложения №№ 1-3
2	Международная конвенция по карантину и защите растений (Новый пересмотренный текст, принятый на 29-ой сессии конференции ФАО – ноябрь 1997) и принятые на основании ее стандарты	Юридические лица любой организационно-правовой формы, граждане, в том числе индивидуальные предприниматели, деятельность которых связана с производством, заготовкой, переработкой, транспортировкой, хранением, реализацией и использованием подкарантинной продукции.	Статьи I-XXIII
3	Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 10.05.2016 № 41 «Об утверждении Порядка лабораторного обеспечения	Карантинные фитосанитарные (испытательные) лаборатории. Подкарантинная продукция (подкарантинные грузы,	Пункты 2, 3, 5-23 Порядка лабораторного обеспечения карантинных фитосанитарных мер

	карантинных фитосанитарных мер»	подкарантинные материалы, подкарантинные товары), карантинные объекты, регулируемые некарантинные вредные организмы	
4	Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 157 «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза»	Органы исполнительной власти государств-членов, уполномоченные органы по карантину растений, органы местного самоуправления, юридические лица, физические лица (в том числе зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей), деятельность которых связана с производством, заготовкой, переработкой, транспортировкой, хранением, реализацией и использованием подкарантинной продукции.	Пункты 2-14, 16-53, 55-59 Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза
5	Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 158 «Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского Экономического союза»	Органы исполнительной власти государств-членов, уполномоченные органы по карантину растений, органы местного самоуправления, юридические лица, физические лица (в том числе зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей), деятельность которых связана с производством, заготовкой, переработкой, транспортировкой, хранением, реализацией и использованием подкарантинной продукции.	Единый перечень карантинных объектов Евразийского экономического союза
6	Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 159 «Об утверждении Единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза»	Органы исполнительной власти государств-членов, уполномоченные органы по карантину растений, органы местного самоуправления, юридические лица, физические лица (в том числе зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей), деятельность которых	Статьи 8, 14-23,25-27, 29, 31, 32

		связана с производством, заготовкой, переработкой, транспортировкой, хранением, реализацией, использованием, обеззараживанием подкарантинной продукции.	
7	Федеральный закон от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений».	Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели (включая иностранных граждан и лиц без гражданства, должностных лиц), российские юридические лица, иностранные организации.	Статьи 8, 14-23, 25-27, 29, 31, 32
8	Правила осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.2016 № 792)	Физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели (включая иностранных граждан и лиц без гражданства, должностных лиц), российские юридические лица, иностранные организации.	Пункты 4, 5, 9, 10, 16, 28-30
9	Положение о государственной службе по карантину растений (постановление Правительства Российской Федерации от 23.04.1992 № 268 (ред. от 01.10.1998) «О Государственной службе по карантину растений в Российской Федерации»)	Учреждения, предприятия, объединения, организации, граждане, занимающиеся производством, заготовками, хранением, переработкой и перевозками продукции растительного происхождения. Собственники земельных участков, землевладельцы, землепользователи, собственники продукции, складских помещений, тары, транспортных средств.	Пункт 8
10	Об утверждении перечня лабораторных исследований в области	Юридические лица, индивидуальные предприниматели,	Перечень лабораторных исследований в

	карантина растений (постановление Правительства Российской Федерации от 16.02.2017 № 201)	аккредитованные национальным органом по аккредитации на право проведения лабораторных исследований в области карантина растений в соответствии с законодательством Российской Федерации	области карантина растений
11	Об установлении видов работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию (постановление Правительства Российской Федерации от 09.08.2016 № 768)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, являющиеся лицензиатами или соискателями лицензий на право проведения карантинного фитосанитарного обеззараживания.	Перечень видов работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию
12	Положение о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ подкарантинному фитосанитарному обеззараживанию (постановление Правительства Российской Федерации от 03.02.2017 № 133)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, являющиеся лицензиатами или соискателями лицензий на право проведения карантинного фитосанитарного обеззараживания.	Пункты 4-11, 17
13	Правила ввоза в Российскую Федерацию почвы в научных целях (постановление Правительства Российской Федерации от 14.02.2017 № 180)	Физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели (включая иностранных граждан и лиц без гражданства, должностных лиц), российские юридические лица, иностранные организации.	Пункты 2, 4-6
14	Правила обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а также при ее хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании (приказ	Физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели (включая иностранных граждан и лиц без гражданства, должностных лиц), российские юридические лица, иностранные организации.	Пункты 2-70

	Минсельхоза России от 29.12.2010 № 456, зарегистрирован Минюстом России 25.02.2011, регистрационный № 19944)		
15	Порядок выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата (приказ Минсельхоза России от 13.07.2016 № 293, зарегистрирован Минюстом России 12.08.2016, регистрационный № 43221)	Физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели (включая иностранных граждан и лиц без гражданства, должностных лиц), российские юридические лица, иностранные организации.	Пункты 2-4, 8, 16
16	Перечень карантинных объектов (приказ Минсельхоза России от 15.12.2014 № 501, зарегистрирован Минюстом России 29.12.2014, регистрационный № 35459)	Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели (включая иностранных граждан и лиц без гражданства, должностных лиц), российские юридические лица, иностранные организации.	Приложение
17	Об утверждении форм фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата (приказ Минсельхоза России от 27.10.2016 № 478, зарегистрирован Минюстом России 25.11.2016, регистрационный № 44452)	Физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели (включая иностранных граждан и лиц без гражданства, должностных лиц), российские юридические лица, иностранные организации.	Приложения №№ 1-3
18	Об утверждении формы акта государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) (приказ Минсельхоза России от 23.01.2017 № 20, зарегистрирован Минюстом России 23.03.2017,	Физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели (включая иностранных граждан и лиц без гражданства, должностных лиц), российские юридические лица, иностранные организации.	Форма акта государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)

	регистрационный № 46113)		
19	Порядок маркировки подкарантинной продукции, перевозимой в виде древесных упаковочных или крепежных материалов, при условии использования ее при вывозе из Российской Федерации в качестве упаковки или крепления иного вывозимого из Российской Федерации товара, требований к форме специального знака международного образца, обозначающего соответствие такой подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям страны - импортера, способам его нанесения (приказ Минсельхоза России от 15.03.2017 № 123, зарегистрирован Минюстом России 31.05.2017, регистрационный № 46913)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, внесенные в список владельцев маркировочных знаков.	Пункты 3, 4, 9,10, 14, 16
20	Порядок немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме (приказ Минсельхоза России от 10.08.2017 № 390, зарегистрирован Минюстом России 29.08.2017, регистрационный № 47997)	Граждане, в том числе индивидуальные предприниматели, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции	Пункты 2-4

Раздел 2.
Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

В 2018 году вступили в силу следующие нормативные правовые акты:

- Постановление Правительства Российской Федерации от 25.07.2017 № 880 «Об утверждении Правил ведения федеральных государственных информационных систем в области карантина растений» (с 01.01.2018);

- Постановление Правительства Российской Федерации от 03.02.2017 №133 «Об утверждении Положения о лицензировании и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию» (с 01.01.2018);

- Постановление Правительства Российской Федерации от 08.02.2018 № 128 «Об утверждении Правил осуществления контроля в местах производства (в том числе переработки), отгрузки подкарантинной продукции, предназначенной для ввоза в Российскую Федерацию из иностранных государств или групп иностранных государств, где выявлено распространение карантинных объектов, характерных для такой подкарантинной продукции, в соответствии с международными договорами Российской Федерации, в целях ее использования для посевов и посадок» (с 21.02.2018);

- Приказ Минсельхоза России от 06.12.2017 № 612 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата» (зарегистрирован Минюстом России 26.12.2017, регистрационный № 49458) (с 07.01.2018);

- Приказ Минсельхоза России от 23.01.2018 № 23 «Об утверждении порядка организации мониторинга карантинного фитосанитарного состояния на территории Российской Федерации» (зарегистрирован Минюстом России 19.04.2018, регистрационный № 50837) (с 01.05.2018);

- Приказ Минсельхоза России от 05.02.2018 № 46 «Об утверждении Методики осуществления анализа фитосанитарного риска» (зарегистрирован Минюстом России 23.03.2018, регистрационный № 50483) (с 06.04.2018);

- Приказ Минсельхоза России от 03.05.2018 № 188 «Об утверждении перечня подкарантинной продукции, на которую выдается карантинный сертификат» (зарегистрирован Минюстом России 01.06.2018, регистрационный № 51253) (с 15.06.2018);

- Приказ Минсельхоза России от 10.07.2018 № 284 «Об утверждении и порядка проведения отбора проб и (или) образцов подкарантинной продукции» (зарегистрирован Минюстом России 21.09.2018, регистрационный № 52215) (с 05.10.2018).

Утратили силу следующие нормативные правовые акты:

- Федеральный закон от 15.07.2000 № 99 - ФЗ «О карантине растений» (с 01.01.2018);

- Приказ Минсельхоза России от 29.08.2008 № 414 «Об организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации» (с 15.03.2018);

- Приказ Минсельхоза России от 22.04.2009 № 160 «Об утверждении Правил проведения карантинных фитосанитарных обследований» (с 29.09.2018).

С учетом предложений Россельхознадзора разработаны и находятся в процессе принятия проекты следующих документов:

- Приказ Минсельхоза России «Об утверждении порядка введения временных ограничений на ввоз в Российскую Федерацию подкарантинной продукции и (или) установления дополнительных карантинных фитосанитарных требований к ввозимой в Российскую Федерацию подкарантинной продукции»;

- Приказ Минсельхоза России «Об утверждении порядка обеспечения собственником партии подкарантинной продукции надлежащего хранения доставленной подкарантинной продукции, подкарантинных объектов до начала осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)»;

- Приказ Минсельхоза России «Об утверждении порядка осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в местах посева (посадки) подкарантинной продукции, ввезенной из иностранных государств или групп иностранных государств, где выявлены карантинные объекты, характерные для такой продукции»;

- Приказ Минсельхоза России «Об утверждении карантинных фитосанитарных требований»;

- Приказ Минсельхоза России «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию»;

- Приказ Россельхознадзора «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата».

Раздел 3.
Разъяснение новых требований нормативных правовых актов

За 4 квартал 2018 г в сфере карантинного и фитосанитарного контроля на Государственной границе РФ нормативно правовых актов не выявлено.

Раздел 4.
Необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов организационные, технические и иные мероприятия

Доработка ФГИС «Аргус-Фито» в сфере карантинного и фитосанитарного контроля на Государственной границе РФ, в том числе внедрение в нее формы акта государственного карантинного фитосанитарного

контроля (надзора), утвержденного приказом Минсельхоза России от 23.01.2017 № 20, и извещения, утвержденного приказом Минсельхоза России от 10.08.2017 № 390.

Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий в сфере государственного надзора за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна за 4 квартал 2018 года

Раздел 1.
Состояние нормативно-правового регулирования

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Управлением мероприятий по государственному контролю (надзору) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, утвержден приказом Россельхознадзора от 17.10.2016 № 744 (в редакции приказов Россельхознадзора от 02.08.2017 № 789, от 28.09.2017 № 954, от 27.12.2017 № 1296) и представлен в таблице 1.

Таблица 1

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки

Наименование и реквизиты акта	Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов, в отношении которых устанавливаются обязательные требования	Структурные единицы акта, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю
Технический регламент Таможенного союза «О безопасности зерна», утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 874	ЮЛ, ДЛ, ИП, осуществляющие закупку зерна для госнужд, ввоз (вывоз) зерна на территорию Таможенного союза, а также поставку (закладку) зерна в государственный резерв, его хранение в государственном резерве и транспортировку. Зерно, выпускаемое в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза, используемое для пищевых и	статьи 3, 4, 5

	кормовых целей	
Технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции», утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880	ЮЛ, ДЛ, ИП, осуществляющие закупку крупы для госнужд, ввоз (вывоз) крупы на территорию Российской Федерации, а также поставку (закладку) крупы в государственный резерв, ее хранение в государственном резерве и транспортировку	статьи 5, 7, 10, 17, 23
Федеральный закон от 02.12.1994 № 53-ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд»	Предприятия, организации и учреждения, расположенные на территории Российской Федерации, независимо от форм собственности, осуществляющие формирование и исполнение на контрактной основе заказов на закупку и поставку зерна и продуктов его переработки для госнужд. Федеральный закон от 13.12.1994 № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд». Организации, независимо от форм собственности, осуществляющие формирование и исполнение на контрактной основе заказов на закупку и поставку зерна и продуктов его переработки для федеральных государственных нужд. Зерно и продукты его переработки, поставляемые по государственному контракту	пункт 6 статьи 3
Федеральный закон от 13.12.1994 № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд»	Организации, независимо от форм собственности, осуществляющие формирование и исполнение на контрактной основе заказов на закупку и поставку зерна и продуктов его переработки для федеральных государственных нужд. Зерно и продукты его переработки, поставляемые по государственному контракту	пункт 4 статьи 3
Федеральный закон от 29.12.1994 № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве»	Зерно и крупа государственного материального резерва	пункты 2, 3 статьи 11.1
Федеральный закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых	ЮЛ, ДЛ, ИП, осуществляющие закупки крупы для госнужд, ввоз (вывоз) крупы на территорию	статьи 3, 4, 5, 12, 15, 19, 20, 21, 24, 25

продуктов»	Российской Федерации, а также поставку (закладку) крупы в государственный резерв, ее хранение в государственном резерве и транспортировку	
Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»	ЮЛ, ДЛ, ИП, осуществляющие закупку зерна и продуктов его переработки для госнужд, ввоз (вывоз) зерна и продуктов его переработки на территорию Российской Федерации, а также поставку (закладку) зерна и крупы в государственный резерв, их хранение в государственном резерве и транспортировку. Зерно и продукты его переработки	пункт 1 статьи 21, пункт 5 статьи 24, пункт 2 статьи 28
Постановление Правительства Российской Федерации от 29.09.1997 № 1263 «Об утверждении Положения о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использовании или уничтожении»	Индивидуальные предприниматели, организации и используемые ими территории, здания, сооружения, помещения и другие объекты	
Административный регламент Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, в том числе за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, ввозе (вывозе) на территорию Таможенного союза, а также при поставке (закладке) зерна и крупы в государственный резерв, их хранении в составе	ЮЛ, ИП, деятельность которых связана с производством, переработкой, хранением, утилизацией, уничтожением, перемещением (перевозкой) и реализацией подконтрольных товаров всеми видами транспорта и отправлений.	

государственного резерва и транспортировке, утвержденный Приказом Минсельхоза России от 17.05.2016 № 185 (Зарегистрирован Минюстом России 08.08.2016,регистрационный № 43154)		

Соблюдение хозяйствующими субъектами обязательных требований затрудняется отсутствием полноценной законодательной базы в области обеспечения качества и безопасности зерна.

Раздел 2.
Руководство по соблюдению обязательных требований

При проведении контрольно-надзорных мероприятий в IV квартале 2018 года было выявлено 52 нарушения обязательных требований.

Так, самыми распространенными нарушениями при проведении проверок государственных бюджетных учреждений (государственных заказчиков) являлись нарушения при закупках круп для государственных нужд: закупка по государственным контрактам круп, не соответствующих требованиям нормативно – технических документов по качеству и безопасности, а также отсутствие или неактуальное состояние программы производственного контроля за качеством и безопасностью круп.

Требования к правилам оборота и контролю качества пищевых продуктов регламентированы Федеральным законом от 02.01.2000 № 29 – ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов.

Статьёй 3 закона № 29-ФЗ предусмотрено, что не могут находиться в обороте пищевые продукты, материалы и изделия, которые:

- не соответствуют требованиям нормативных документов;
- имеют явные признаки недоброкачественности, не вызывающие сомнений у представителей органов, осуществляющих государственный надзор в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов при проверке таких продуктов;
- не соответствуют представленной информации и в отношении которых имеются обоснованные подозрения об их фальсификации;
- не имеют установленных сроков годности (для пищевых продуктов, материалов и изделий, в отношении которых установление сроков годности является обязательным) или сроки годности которых истекли;
- не имеют маркировки, содержащей сведения, предусмотренные законом или нормативными документами, либо в отношении которых не имеется такой информации.

Такие пищевые продукты, материалы и изделия признаются некачественными и опасными и не подлежат реализации, утилизируются или уничтожаются.

Необходимость наличия программы производственного контроля при обороте пищевых продуктов предусмотрена пунктом 2 статьи 22 закона № 29-ФЗ. В нем сказано, что производственный контроль за качеством и безопасностью пищевых продуктов, материалов и изделий осуществляется в соответствии с программой производственного контроля, разрабатываемой юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем на основании нормативных и технических документов.

Административная ответственность за нарушение указанных требований установлена статьей 7.18 КоАП РФ «Нарушение правил хранения, закупки или рационального использования зерна и продуктов его переработки, правил производства продуктов переработки зерна».

При проведении проверок хозяйствующих субъектов, занимающихся выращиванием и реализацией зерна, наиболее типичными стали нарушения, связанные с выпуском в обращение зерна без подтверждения его соответствия требованиям ТР ТС № 015/2011 «О безопасности зерна».

Статья 3 ТР ТС № 015/2011 «О безопасности зерна» регламентирует правила выпуска зерна в обращение на рынке.

Пункт 1 статьи 3 ТР ТС №015/2011 «О безопасности зерна» определяет, что зерно, поставляемое на пищевые и кормовые цели, выпускается в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза при условии, что оно прошло необходимые процедуры оценки (подтверждения) соответствия, установленные настоящим техническим регламентом, а также другими техническими регламентами Таможенного союза, действие которых распространяется на зерно.

Административная ответственность за нарушение указанного требования установлена частью 1 статьи 14.43 КоАП РФ «Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов».

Кроме того, имело место такое нарушение, как нарушение правил прослеживаемости, при перемещении зерна бестарным способом.

Пункт 16 статьи 4 ТР ТС № 015/2011 «О безопасности зерна» устанавливает требование о том, что зерно, перевозимое бестарным методом, должно сопровождаться товаросопроводительными документами, обеспечивающими его прослеживаемость, содержащими информацию о:

1) виде зерна, годе урожая, месте происхождения, назначении зерна (на пищевые или кормовые цели, на хранение и (или) обработку, на экспорт);

2) количестве зерна, в единицах массы;

3) наименовании и месте нахождения заявителя;

4) наличии в зерне генно-модифицированных (трансгенных) организмов (далее - ГМО) в случае, если содержание указанных организмов в зерне составляет более 0,9 процента.

Административная ответственность за нарушение указанного требования при реализации зерна установлена ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ «Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции

иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов».

Ещё одним типичным нарушением в IV квартале 2018 года стало нарушение правил хранения зерна, а именно хранение зерна в заражённом состоянии.

Вместе с тем, приложениями 2,4 к ТР ТС № 015/2011 «О безопасности зерна» для продовольственного и кормового зерна установлены следующие обязательные требования: зараженность вредителями – не допускается.

Административная ответственность за нарушение указанных требований установлена частью 1 статьи14.43 КоАП РФ «Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов».

Раздел 3.
Разъяснение новых обязательных требований

В 4 квартале 2018 года новых обязательных требований в данной сфере деятельности не издавалось.

Однако отдел по надзору за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки полагает необходимым дать комментарии к вступившим в силу с 1 июля 2018 года документам: стандарту на пшеницу ГОСТ 9353-2016 «Пшеница. Технические условия» и изменениям в техническом регламенте Таможенного союза ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна».

Вступивший в силу государственный стандарт распространяется на сорта твердой и мягкой пшеницы и регламентирует ее типы и подтипы, технические требования, состав основного зерна, сорной и зерновой примеси, требования безопасности, а также правила приемки, транспортирования и хранения. Таким образом, в новом ГОСТе сохранена развёрнутая товарная классификация и характеристика зерна пшеницы по типам и подтипам.

Вместе с тем ГОСТ 9353-2016 «Пшеница. Технические условия» не предусматривает целевого назначения разных классов зерна пшеницы, тем самым расширяя возможности использования и движения зерна пшеницы в новых рыночных условиях. В связи с этим многие ошибочно считают, что новый стандарт разрешает напрямую применять зерно пшеницы 4-го и даже 5-го класса для выработки хлебопекарной муки.

На самом деле зерно поступает на элеваторы в виде товарных партий, в которых определяют класс зерна. Разделение зерна пшеницы на классы помогает правильно разместить зерно на хранение, проводить его послеуборочную обработку. В рыночных условиях без товарной классификации зерна для оценки качества товарного зерна невозможно осуществление денежных взаиморасчётов между поставщиками и потребителями зерна.

Однако необходимо понимать, что для удовлетворения требований перерабатывающей и пищевой промышленности необходимо соблюдение

отдельных конкретных свойств и более широкого перечня показателей, чем приведено в ГОСТ 9353-2016 «Пшеница. Технические условия». Для этих целей должна использоваться не товарная, а определённая целевая классификация в соответствии с требованиями той или иной отрасли промышленности (мукомольной, комбикормовой и т.д.). Достичь необходимого уровня показателей технологических свойств зерна можно путём рационального и эффективного использования пшеницы при формировании на элеваторах однородных партий в соответствии с товарной классификацией пшеницы.

Иными словами, новый стандарт на пшеницу отражает товарную классификацию зерна, но никак не качество помольных партий.

Товарная партия не идет непосредственно на помол. Из разных товарных партий зерна на помол формируют помольные партии зерна, которые при производстве муки обеспечивают ее соответствие требованиям действующего стандарта на муку. В связи с этим качество зерна помольной партии не может быть ниже 3-го класса по товарной классификации, причем для выработки высококачественной хлебопекарной муки, количество клейковины в пшенице 3-го класса должно быть не менее 25%.

Важно и то, что по ГОСТ 9353-2016 «Пшеница. Технические условия» зерно 5-го класса не может определяться как кормовое, поскольку, как сказано выше, данный стандарт содержит общие требования к зерну пшеницы, а для кормового зерна действует ГОСТ Р 54078-2010 «Пшеница кормовая. Технические условия». Требования к качеству кормового зерна пшеницы достаточно высокие, не ниже 4-го класса по новому ГОСТ 9353-2016.

С 1 июля 2018 года для всех стран-участниц Таможенного союза устанавливается норма по горчаку ползучему: «горчак ползучий – не допускается».

Горчак ползучий не только входит в состав вредной примеси, но и также является карантинным объектом.

Во многих странах, импортирующих российское зерно, таких, как Китай, Азербайджан, Бразилия, Грузия, Израиль, Иордания, Корея, Монголия, нахождение горчака ползучего в зерне не допускается .

Горчак ползучий (розовый) является одним из самых трудноискоренимых сорняков и включен в перечни карантинных сорняков во многих странах (Российская Федерация, Украина, Казахстан, США и другие). Содержание в зернах пшеницы или других зерновых культурах семян горчака в количестве 0,01% по весу придает муке, получаемой из этого зерна, горький привкус.

Управление обращает внимание, что при проведении лабораторных испытаний показатель «горчак ползучий» должен определяться отдельно, а не в совокупности с софорой лисохвостной и, термопсисом ланцетным, как было до 01.07.2018 г.

В 4 квартале 2018 года имели место 3 случая отказа в выдаче сертификатов качества на экспортные партии пшеницы из-за наличия горчака ползучего.

Также каждая партия зерна характеризуется таким показателем, как «зараженность вредителями», поэтому Управление обращает внимание на вступившее в силу с 1 июля 2018 года изменение в ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна» по показателю «зараженность вредителями», а именно наличие в зерне зараженности живыми вредителями не допускается.

Кроме потери массы, ухудшения качества, загрязнения экскрементами и т.д., насекомые-вредители способствуют процессу самосогревания зерна, развитию микрофлоры, переноске возбудителей болезней, бактерий и грибов опасных для человека и животных. Поэтому в обязательном порядке необходим контроль за зараженностью зерна, а также борьба с вредителями хлебных запасов.

Во избежание нарушений вступивших в силу с 1 июля 2018 года новых обязательных требований, Управление рекомендует перед выпуском зерна в обращение на единую таможенную территорию Таможенного союза, а так же за её пределы, проводить работы по подготовке и обработке партий зерна перед отгрузкой, а так же обеспечить правильное оформление лабораторных и товаросопроводительных документов в соответствии с требованиями технического регламента Таможенного союза 015/2011 «О безопасности зерна».

При отгрузках на экспорт строго соблюдать требования стран - экспортеров по качеству и безопасности зерна, а так же требования контрактов.

Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий в сфере государственного земельного надзора за 4 квартал 2018 года

Раздел 1.
Нормативные правовые акты, регламентирующие обязательные требования в сфере государственного земельного надзора

Поднадзорными объектами при осуществлении государственного земельного надзора являются земли сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее - Закон).

Обязанности собственников земельных участков и лиц, не являющихся собственниками земельных участков (землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков), по использованию земельных участков установлены статьями 13, 42 Земельного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, все правообладатели указанных земельных участков, в частности, юридические лица, физические лица, индивидуальные предприниматели, органы государственной власти, органы местного самоуправления являются поднадзорными субъектами Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея.

Управление Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея в соответствии с Положением о государственном земельном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1, осуществляет государственный земельный надзор за соблюдением:

а) требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

б) требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

в) требований, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

г) требований в области мелиорации земель, при нарушении которых рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляют органы государственного земельного надзора;

г (1)) обязанностей по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей;

д) предписаний, выданных должностными лицами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных органов в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

Федеральные законы

№ п/п	Наименование и реквизиты акта	Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов, в отношении которых устанавливаются обязательные требования	Указание на структурные единицы акта, соблюдение которых оценивается при проведении

			мероприятий по контролю*
1.	Земельный кодекс Российской Федерации	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане – правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»	ст.7, 13, 42
2.	Федеральный закон Российской Федерации от 10.01.1996 № 4-ФЗ «О мелиорации земель»	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане – правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»	ст. 25, 29, 30, 32
3.	Федеральный закон Российской Федерации от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане – правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»	ст. 43, ч.2 ст. 51
4.	Федеральный закон Российской Федерации от 16.07.1998 № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане – правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»	ст. 1, 8
5.	Федеральный закон Российской Федерации от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане – правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»	ч. 16 ст. 6

Указы Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации

№ п/п	Наименование документа (обозначение)	Сведения об утверждении	Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов, в отношении которых устанавливаются обязательные требования	Указание на структурные единицы акта, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю*
1.	Правила проведения рекультивации и консервации земель	Постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2018 № 800	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане – правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»	п. 5, п. 6, п. 26

Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти и нормативные документы федеральных органов исполнительной власти

№ п/п	Наименование документа (обозначение)	Сведения об утверждении	Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов, в отношении которых устанавливаются обязательные требования	Указание на структурные единицы акта, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю*
Подраздел 1. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти				
1.	Правила эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений	Утверждены Минсельхозпродом России 26.05.1998	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, которые эксплуатируют мелиоративные системы	п. 3 Общих положений; пп. 1.2.6 раздела I, пп. 2.2.3, 2.2.4 раздела II

Иные нормативные документы, в том числе принятые органами и организациями СССР и РСФСР, обязательность соблюдения которых установлена законодательством Российской Федерации

№ п/п	Наименование документа (обозначение)	Сведения об утверждении	Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов, в отношении которых устанавливаются обязательные требования	Указание на структурные единицы акта, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю
1.	Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.1.7.1287-03	Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 17.04.2003 № 53 «О введении в действие СанПиН 2.1.7.1287-03»	Юридические лица и индивидуальные предприниматели - правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»	п. 1.3, 2.3; таблица 2, приложение 1, 2
2.	Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 1.2.2584-10 «Гигиенические требования к безопасности процессов испытаний, хранения, перевозки, реализации, применения, обезвреживания и утилизации пестицидов и агрохимикатов»	постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 02.03.2010 № 17	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане - правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», применяющие пестициды и агрохимикаты, а также должностные лица указанных юридических лиц – непосредственные руководители работ, связанных с применением пестицидов и агрохимикатов	п.21.1.1 и п. 21.1.2.

3.	ГОСТ Р 53381-2009. Почвы и грунты. Грунты питательные. Технические условия	Утвержден и введен в действие приказом Ростехрегулирования от 20.08.2009 № 304-ст	Настоящий стандарт распространяется на многокомпонентные питательные грунты, предназначенные для использования в растениеводстве, садоводстве, цветоводстве, лесном и городском хозяйствах, на приусадебных участках для повышения плодородия почв, урожайности, качества продукции растениеводства, благоустройства, озеленения территорий, в том числе рекреационных.	п.6
4.	ГОСТ Р 53117-2008. Удобрения органические на основе отходов животноводства. Технические условия	Утвержден и введен в действие приказом Ростехрегулирования от 18.12.2008 № 537-ст	Настоящий стандарт распространяется на органические удобрения (далее - удобрения), производимые на основе органических отходов животного происхождения (например, навоз, помет) с использованием либо без применения влагопоглощающих материалов растительного происхождения (например, торф, солома, опилки, кора, стружка и пр.).	абз. 2 п. 5.1
5.	ГОСТ 31461-2012. Помет птицы. Сырье для производства органических удобрений. Технические условия	введен в действие приказом Росстандарта от 15.11.2012 № 883-ст	Настоящий стандарт распространяется на птичий помет, поступающий от птицефабрик, птицеводческих хозяйств, подразделений агропромышленных комплексов и фермерских хозяйств (далее - помет) и устанавливает требования для видов помета - органического сырья, используемого при производстве удобрений.	п. 5.2.2; раздел 9

Раздел 2.
Реализация Управлением приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» в сфере государственного земельного надзора

Управлением реализован переход на риск-ориентированную модель планирования контрольно-надзорной деятельности в указанной сфере – планы проверок граждан на 2019 год сформированы с учетом соответствующих критериев риска. Проводилась корректировка плана проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на 2019 год с учетом риск-ориентированного подхода. Должностными лицами Управления продолжается активная работа по распределению поднадзорных объектов (земельных участков) в соответствии с критериями риска.

Должностными лицами Управления (начиная с 11 декабря 2017 года) в полном объеме подлежит применению проверочный лист при проведении плановых проверок в рамках осуществления государственного надзора в отношении юридических лиц (приказ Россельхознадзора от 18.09.2017 № 908).

Так, за 4 квартал 2018 года в отношении юридических лиц проведено 5 плановых проверок с использованием проверочных листов, в ходе которых было проконтролировано 49 земельных участков сельскохозяйственного назначения.

В результате указанных проверок было выявлено 2 нарушения требований земельного законодательства.

Раздел 3.
Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

Должностными лицами Управления в 4 квартале 2018 года продолжена работа по проведению профилактических мероприятий: регулярно публикуется информация в сфере государственного земельного надзора в средствах массовой информации (газеты, журналы, электронные/интернет издания), размещаются видеосюжеты на телевидении, осуществляется участие должностных лиц Управления в форумах, совещаниях, в т.ч. освещаемых средствами массовой информации, проводится работа с населением по вопросам соблюдения требований земельного законодательства.

Приказом Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея от 20.12.2018 № 1402 была утверждена ведомственная программа профилактики нарушений обязательных требований. Приложением № 1 к указанному приказу является Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Управлением при проведении мероприятий по государственному земельному надзору в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется

Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», на 2018-2020 годы.

В связи с выходом Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2 (в дополнение к Стандарту комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденного протоколом заседания проектного комитета от 12.09.2017 № 61 (11)), в настоящее время ведомственная программа профилактики приводится в соответствие с указанным стандартом.

В 4 квартале 2018 года должностными лицами Управления по вопросам, связанным с осуществлением государственного земельного надзора проведено:

— семинаров, совещаний — 3;
— публикаций в СМИ (газеты, журналы) – 3;
— материалы, размещенные на сайте Россельхознадзора – 2;
— материалы, размещенные на сайте Управления в разделе новости – 38;
— материалы, размещенные в других интернет изданиях – 26;
— выдано предостережений – 32.

Должностными лицами Управления проведено 20 консультаций с поднадзорными субъектами по разъяснению требований, содержащихся в нормативных правовых актах и изменениях в них.

Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий в сфере государственного ветеринарного надзора за 4 квартал 2018 года

При проведении Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Краснодарскому краю и Республике Адыгея (далее Управление) контрольно-надзорных мероприятий за 4 квартал 2018 года участились случаи выявления нарушений требований технических регламентов.

Указанные обязательные требования содержатся в следующих нормативных актах:

- Решение Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880(ред. от 10.06.2014) «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (вместе с «ТР ТС 021/2011 Технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции»);

- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 № 68 «О техническом регламенте Таможенного союза «О безопасности мяса и

мясной продукции» (вместе с «ТР ТС 034/2013 Технический регламент Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции»);

- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 № 67 (ред. от 20.12.2017) «О техническом регламенте Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (вместе с ТР ТС 033/2013. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции»);

- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 18.10.2016 № 162 «О техническом регламенте Евразийского экономического союза «О безопасности рыбы и рыбной продукции» (вместе с «ТР ЕАЭС 040/2016 Технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности рыбы и рыбной продукции»).

При производстве пищевой продукции процессы изготовления, связанные с требованиями безопасности такой продукции, должны осуществляться в соответствии с принципами ХАССП (в английской транскрипции HACCP- HazardAnalysisandCriticalControlPoints).

Соответственно, изготовитель обязан не только разработать и внедрить, но и поддерживать процедуры, основанные на принципах ХАССП.

Однако на практике часто встречается, что указанные процедуры разработаны и внедрены, но не поддерживаются.

Кроме того, при производстве (изготовлении) пищевой продукции изготовителем должны разрабатываться, внедряться и поддерживаться следующие процедуры:

- изготовителю необходимо обеспечить выбор необходимых для обеспечения безопасности пищевой продукции технологических процессов производства (изготовления) пищевой продукции;

- с целью исключения загрязнения продовольственного (пищевого) сырья и пищевой продукции изготовитель должен обеспечить выбор последовательности и поточности технологических операций производства (изготовления) пищевой продукции;

- в программах производственного контроля должны быть определены контролируемые этапы технологических операций и пищевой продукции на этапах ее производства (изготовления);

- необходимо проведение контроля за продовольственным (пищевым) сырьем, технологическими средствами, упаковочными материалами, изделиями, используемыми при производстве (изготовлении) пищевой продукции, а также за пищевой продукцией средствами, обеспечивающими необходимые достоверность и полноту контроля; проведение контроля за функционированием технологического оборудования в порядке, обеспечивающем производство (изготовление) пищевой продукции, соответствующей требованиям настоящего технического регламента и (или) технических регламентов Таможенного союза на отдельные виды пищевой продукции;

- изготовитель должен обеспечить документирование информации о контролируемых этапах технологических операций и результатов контроля пищевой продукции;

- при хранении и перевозке (транспортировании) пищевой продукции следует соблюдать соответствующие условия;

- производственные помещения, технологическое оборудование и инвентарь, используемые в процессе производства (изготовления) пищевой продукции, необходимо содержать в состоянии, исключающем загрязнение пищевой продукции;

- в целях обеспечения безопасности пищевой продукции изготовитель должен обеспечить выбор способов и обеспечение соблюдения работниками правил личной гигиены;

- следует обращать особое внимание на выбор обеспечивающих безопасность пищевой продукции способов, установление периодичности и проведение уборки, мойки, дезинфекции, дезинсекции и дератизации производственных помещений, технологического оборудования и инвентаря, используемых в процессе производства (изготовления) пищевой продукции;

- изготовителем должно быть обеспечено ведение и хранение документации на бумажных и (или) электронных носителях, подтверждающей соответствие произведенной пищевой продукции требованиям, установленным соответствующими техническими регламентами;

- кроме того, обязательно соблюдение принципа прослеживаемости пищевой продукции;

- выполнение требований технических регламентов обеспечивает защиту жизни и здоровья человека, животных и растений, имущества, окружающей среды, предупреждение действий, вводящих в заблуждение потребителей пищевой продукции относительно ее назначения и безопасности.

Соответственно, несоблюдение требований технических регламентов приводит к опасности для жизни и здоровья человека, животных и растений, имущества, окружающей среды, и совершению действий, вводящих в заблуждение потребителей пищевой продукции относительно ее назначения и безопасности.

В сфере государственного ветеринарного надзора за обращением лекарственных средств для ветеринарного применения

Основными целями и задачами программы профилактики нарушений при проведении мероприятий по государственному надзору в области обращения лекарственных средств для ветеринарного применения на 2018-2020 годы являются:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

3) оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов (объектов), установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

4) определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, а также для установления критериев риска;

5) повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорных органов;

6) создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно - телекоммуникационных технологий;

7) формирование единого понимания обязательных требований законодательства в сфере обеспечения качества и безопасности лекарственных средств у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

8) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору» Управление осуществляет государственный надзор в сфере обращения лекарственных средств в отношении лекарственных средств для ветеринарного применения.

Управление в соответствии с Положением о Федеральном государственном надзоре в сфере обращения лекарственных средств, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15.10.2012 № 1043, осуществляет государственный контроль в отношении лекарственных средств для ветеринарного применения.

Поднадзорными объектами являются:

- производители лекарственных средств;
- держатели или владельцы регистрационных удостоверений лекарственных препаратов или уполномоченные ими юридические лица;
- субъекты, осуществляющие хранение лекарственных средств;
- субъекты, осуществляющие оптовую или розничную реализацию лекарственных средств;
- субъекты, осуществляющие транспортировку лекарственных средств;
- хозяйствующие субъекты, осуществляющие хранение и применение лекарственных средств (организации или индивидуальные предприниматели, осуществляющие разведение, выращивание, содержание животных, ветклиники, ветеринарные лаборатории и т.д.).

Ключевые риски

Законодательно установленный регуляторный механизм допуска лекарственных средств на рынок предусматривает их обязательную регистрацию, которая также относится к полномочиям Россельхознадзора. Другим механизмом первичного контроля и проверки условий, необходимых для выполнения обязательных требований является реализация полномочий по лицензированию производства лекарственных средств и фармдеятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При осуществлении государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств с учетом принципов риск-ориентированного подхода Управление относит деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в сфере обращения лекарственных средств к определенным категориям риска в соответствии с критериями тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований, предусмотренных разделом II Приложения № 2 к Положению о Федеральном государственном надзоре в сфере обращения лекарственных средств, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 15.10.2012 № 1043.

Наиболее значимые риски при несоблюдении обязательных требований обозначаются в процессах:

- производства лекарственных средств;
- изготовления лекарственных препаратов для ветеринарного применения;
- перевозки лекарственных средств;
- хранения и реализации лекарственных средств.

Вопросы регулирования и контроля обращения лекарственных средств для ветеринарного применения неразрывно связаны с другими видами ветеринарного контроля в частности с мониторингом остатков запрещенных и вредных веществ в продукции животного происхождения. Одной из приоритетных задач является создание системы прослеживаемости применения лекарственных средств, что особенно актуально в рамках программы борьбы с антибиотикорезистеностью. Соблюдение обязательных требований, установленных к обращению лекарственных средств для ветеринарного применения минимизирует риски загрязнения пищевой продукции остатками запрещенных и вредных веществ, повышает эффективность проведения противоэпизоотических и профилактических мероприятий в сфере животноводства. Кроме того, в условиях действия принципов взаимного признания результатов регистрации лекарственных средств в странах-членах Таможенного союза в настоящее время на территории Российской Федерации находятся в обращении лекарственные средства, не отвечающие требованиям законодательства Российской Федерации, содержащие компоненты, запрещенные к применению из-за высоких рисков накопления их остатков в животноводческой продукции. Негативное влияние будет устранено только с принятием документа ЕАЭС

«Правила обращения лекарственных средств для ветеринарного применения на территории Евразийского экономического союза», приятие которого запланировано на 2019 год.

До момента принятия Единых Правил и окончания действия переходного периода сохраняются высокие риски при обращении лекарственных средств для ветеринарного применения, зарегистрированных по требованиям национального законодательства стран-членов ЕАЭС.

Другим значимым критерием при анализе и оценке риска является качество проведения профилактических мероприятий в животноводстве, напрямую связанных с применением иммунобиологических препаратов. Подтверждение качества вакцин, сывороток и других иммуногенных препаратов является важнейшим звеном в комплексе мероприятий по недопущению возникновения и распространения заразных болезней животных.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение поднадзорными объектами (субъектами обращения лекарственных средств) обязательных требований в сфере обеспечения качества и безопасности лекарственных средств для ветеринарного применения, будет способствовать повышению ответственности поднадзорных объектов, улучшению в целом ситуации, а также снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований в указанной сфере.

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения

Федеральные законы и иные нормативные правовые акты

№	Наименование и реквизиты акта	Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов, в отношении которых устанавливаются обязательные требования
1.	Федеральный закон от 12.04.2010 № 61-ФЗ«Об обращении лекарственных средств»	Субъекты обращения лекарственных средств
2.	Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ«О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие обращение лекарственных препаратов на территории субъектов РФ

3.	Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ«О техническом регулировании»	Субъекты обращения лекарственных средств
4.	Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ«Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие обращение лекарственных препаратов на территории субъектов Российской Федерации
5.	Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие обращение лекарственных препаратов на территории субъектов Российской Федерации
6.	Постановление Правительства Российской Федерации от 15.10.2012 № 1043«Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре в сфере обращения лекарственных средств»	Субъекты обращения лекарственных средств
7.	Постановление Правительства Российской Федерации от 03.09.2010 № 674«Об утверждении Правил уничтожения недоброкачественных лекарственных средств, фальсифицированных лекарственных средств и контрафактных лекарственных средств»	Субъекты обращения лекарственных средств
8.	Постановление Правительства Российской Федерации от 06.07.2012 № 686«Об утверждения Положения о лицензировании производства лекарственных средств»	Субъекты обращения лекарственных средств
9.	Постановление Правительства Российской Федерации от 22.12.2011 № 1081«О лицензировании фармацевтической деятельности»	аптечные организации, организации оптовой торговли лекарственными средствами
10.	Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 15.04.2015 № 145«Об утверждении Правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения» (зарегистрирован Минюстом России 05.05.2015, регистрационный № 37117)	Субъекты обращения лекарственных средств

11.	Приказ Минсельхоза России от 11.01.2018 № 9«Об утверждении порядка осуществления фармаконадзора в отношении лекарственных препаратов для ветеринарного применения» (зарегистрирован Минюстом России 28.03.2018, регистрационный № 50537)	Субъекты обращения лекарственных средств
12.	Приказ Минпромторга России от 14.06.2013 № 916 «Об утверждении Правил надлежайщей производственной практики» (зарегистрирован Минюстом России 10.09.2013, регистрационный № 29938)	Субъекты обращения лекарственных средств
13.	Приказ Минсельхоза России от 1 марта 2016 г. № 80 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию фармацевтической деятельности осуществляемой в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения» (зарегистрирован Минюстом России 24.05.2016, регистрационный № 42231)	Субъекты обращения лекарственных средств
14.	Приказ Минсельхоза России от 26.03.2013 № 149 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения» (зарегистрирован Минюстом России 16.10.2013, регистрационный № 30201)	Субъекты обращения лекарственных средств
15.	Приказ Россельхознадзора от 13.06.2018 № 605 «Об утверждении Порядка осуществления выборочного контроля качества лекарственных средств для ветеринарного применения» (зарегистрирован Минюстом России 20.07.2018, регистрационный № 51655).	Субъекты обращения лекарственных средств

Отдельное внимание следует уделить нормам постановления Правительства Российской Федерации от 15.10.2012 № 1043 «Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре в сфере обращения лекарственных средств» (далее - Постановление) в части приложения 2 «Критерии отнесения объектов государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения к определенной категории риска».

В соответствии с пунктом 15 Постановления отнесение объектов государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения к определенным категориям риска осуществляется:

- решением руководителя (заместителя руководителя) Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору - в отношении деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере производства лекарственных средств для ветеринарного применения, оптовой торговли лекарственными средствами для ветеринарного применения, розничной торговли лекарственными средствами для ветеринарного применения (в случае, если места осуществления розничной торговли находятся в двух и более субъектах Российской Федерации);

- решением руководителя (заместителя руководителя) территориального органа Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору - в отношении деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере доклинических исследований лекарственных средств для ветеринарного применения, клинических исследований лекарственных препаратов для ветеринарного применения, хранения, перевозки, розничной торговли лекарственными средствами для ветеринарного применения (в случае, если места осуществления розничной торговли находятся на территории одного субъекта Российской Федерации), уничтожения лекарственных средств для ветеринарного применения.

Основными документами, содержащими обязательные требования для организаций оптовой и розничной торговли лекарственными средствами являются:

- постановление Правительства Российской Федерации от 22.12.2011№ 1081 «О лицензировании фармацевтической деятельности»;

- приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 15.04.2015 № 145 «Об утверждении Правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения».

Самые высокие требования предъявляются к производителям лекарственных средств. Основными нормативными правовыми актами, регламентирующими осуществление деятельности по производству лекарственных средств для ветеринарного применения, являются:

- постановление Правительства Российской Федерации от 06.07.2012№ 686 «Об утверждения Положения о лицензировании производства лекарственных средств» (далее - Постановление);

- приказ Минпромторга России от 14.06.2013 № 916 «Об утверждении Правил надлежащей производственной практики» (зарегистрирован Минюстом России 10.09.2013, регистрационный № 29938).

Вместе с тем, возвращаясь к критериям риска, позволяющим отнести объекты к той или иной категории, подтверждение соответствия требованиям надлежащей производственной практики (по сути, требованиям приказа № 916) является одним из ключевых при отнесении к определенной категории.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2015 № 1314 «Об определении соответствия производителей лекарственных средств требованиям Правил надлежащей производственной практики» Россельхознадзор осуществляет полномочия по выдаче заключений о соответствии производителя лекарственных средств для ветеринарного применения требованиям правил надлежащей производственной практики (далее - заключение).

Порядок подачи заявления на проведение инспектирования для подтверждения соответствия Правилам надлежащей производственной практики размещен на официальном сайте Управления в сети «Интернет». С февраля 2018 года Минсельхоз России начал проводить аттестацию уполномоченных лиц в соответствии с порядком, утвержденным приказом Минсельхоза от 20.04.2017 № 192 «Об утверждении Порядка аттестации уполномоченного лица производителя лекарственных средств для ветеринарного применения» (зарегистрирован Минюстом России 29 августа 2017 г., регистрационный № 48002).

В 2018 году Минюстом России зарегистрирован приказ Россельхознадзора от 19.12.2017 № 1230 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов) используемых должностными лицами территориальных управлений Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении плановых проверок в рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения» (зарегистрирован Минюстом России 27.03.2018, регистрационный № 50533).

Приказ опубликован на Официальном интернет - портале правовой информации 28.03.2018 и доступен для скачивания по ссылке: http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201803280020, вступил в силу по истечении десяти дней после дня официального опубликования.

Приказ разработан Россельхознадзором в соответствии с частью 11.3 статьи 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также пунктом 2 Общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2017 № 177.

Приказ утверждает формы проверочных листов (списков контрольных вопросов), содержащие вопросы, затрагивающие предъявляемые к юридическому лицу и индивидуальному предпринимателю обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения в части установленной компетенции.

Использование проверочного листа (списков контрольных вопросов) осуществляется при проведении плановой проверки всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

При этом предмет плановой проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей ограничивается перечнем вопросов, включенных в проверочный лист.

Так же юридические лица и индивидуальные предприниматели имеют возможность провести самоконтроль предприятия, применив указанные чек - листы, тем самым обнаружив и устранив нарушения перед проведением плановой проверки Управления. Перечень контрольных вопросов отражает основное содержание обязательных требований при производстве лекарственных средств с разбивкой на специфические виды производства, а именно:

1. общие требований при производстве лекарственных средств для ветеринарного применения;
2. требования, предъявляемые при производстве фармацевтических субстанций;
3. требования, предъявляемые при производстве жидкостей, кремов и мазей;
4. требования, предъявляемые при производстве биологических (в том числе иммунобиологических) фармацевтических субстанций и лекарственных препаратов) и производства иммунобиологических лекарственных средств для ветеринарного применения;
5. требования, предъявляемые при производстве дозированных аэрозольных лекарственных препаратов под давлением для ингаляций;
6. требования, предъявляемые при производстве лекарственных растительных препаратов;
7. требования, предъявляемые при производстве стерильных лекарственных средств.

Отдельными приложениями указаны требования, предъявляемые:

- в части осуществления хранения субъектами обращения лекарственных средств для ветеринарного применения (производителями, организациями, занимающимися оптовой и розничной торговлей, индивидуальными предпринимателями, организациями, осуществляющими разведение выращивание и лечение животных);
- в части осуществления хранения субъектами обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, наркотических, психотропных, сильнодействующих и ядовитых лекарственных средств.

С учетом того, что основные риски охраняемым законом ценностям возникают при производстве лекарственных средств, а документ, регламентирующий обязательные требования надлежащей производственной практики значительного объема, Службой составлен отдельный план подготовки руководств по соблюдению обязательных требований надлежащей производственной практики по всем критериям оценки.

Вместе с тем, производители (соискатели лицензий) уже сейчас могут воспользоваться списком контрольных вопросов для проведения самоинспекций.

Материалы судебной практики за 4 квартал 2018 года

Раздел 1.
Результаты судебного оспаривания действий (бездействий) и решений, принятых Управлением

За отчетный период судом общей юрисдикции при обжаловании предписаний, вынесенных в результате проведения должностными лицами Управления контрольно-надзорных мероприятий, рассмотрено 6 дел, из которых в 5 случаях предписания признаны судом законными и оставлены в силе, что составляет 83 % от общего числа указанных дел, в 1 случае – предписание признано незаконным и отменено.

За отчетный период октябрь-декабрь 2018 года судами рассмотрено 23 дела по обжалованию постановлений Управления (количество дел приведено исключительно по обжалованию постановлений Управления, без административных дел по привлечению к административной ответственности), из которых 17 решений принято в пользу Управления (в 17 случаях постановления оставлены в силе и без изменений), что составляет 74 % от общего числа рассмотренных судами дел по обжалованию постановлений Управления, а 6 решений принято не в пользу Управления (постановления признаны незаконными и отменены), что составляет 26 % от общего числа рассмотренных дел по обжалованию постановлений Управления.

В отчетном периоде октябрь – декабрь 2018 года имел место 1 случай досудебного (внесудебного) обжалования решений, действий (бездействий).

Так, при рассмотрении возражений на акт внеплановой документарной проверки и предписаний об устранении нарушений законодательства о ветеринарии, выданные должностным лицом Управления в отношении юридического лица ООО «Молочный завод «Гиагинский» и его должностного лица, решением Заместителя Руководителя Управления указанные предписания признаны незаконными и отменены.

Управлением в 2018 году в судебном порядке было предъявлено 7 исков о взыскании ущерба, причиненного землям сельскохозяйственного назначения на общую сумму 36 982 617,60 руб., из которых в пользу Управления судами вынесены 4 решения (на общую сумму 15 465 177,60 руб.), 2 – решения об отказе в удовлетворении требований Управления о взыскании ущерба на сумму 18 051 840,00 руб. и сумму 1 282 560,00 руб. Дело о взыскании ущерба, причиненного землям сельскохозяйственного назначения, в размере 2 183 040,00 руб. на конец отчетного периода рассмотрено не было.

Кроме того, в 2018 году Управлением в 7 случаях в судебном порядке предъявлены иски об обязании разработать проект рекультивации, из которых 4 решения вынесены в пользу Управления, в 3 случаях окончательных решений не принято.