

Дело № 12-213/2018 г.

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

Адлерский район г. Сочи

26 июля 2018 года

Адлерский районный суд города Сочи Краснодарского края в составе:
председательствующего судьи Печенкина Ю.И.,
при секретаре Мирутиной М.А.,
рассмотрев в открытом судебном заседании дело по жалобе Волкова Эдуарда Владимировича на постановление о назначении административного наказания от 16.09.2016 года №26Ф-21/2016-159

УСТАНОВИЛ:

Волков Эдуард Владимирович обратился в Адлерский районный суд города Сочи с жалобой на постановление начальника Сочинского межрайонного отдела ветеринарного и фитосанитарного надзора Бойко С.Л., от 16.09.2016 №26Ф-21/2016-164, о наложении штрафа в размере 500 рублей, вынесенного по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении Главы администрации Адлерского внутригородского района города Сочи Волкова Э.В. по ст. 10.1 КоАП.

В обоснование требований жалобы Волков Э.В. указал, что 16.09.2016 года начальник Сочинского межрайонного отдела ветеринарного и фитосанитарного надзора Бойко С.Л., по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении Главы администрации Адлерского внутригородского района города Сочи Волкова Э.В. по ст. 10.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП), вынесено постановление № 26Ф-21/2016-164 о наложении штрафа в размере 500 рублей. В постановлении № 26Ф-21/2016-164 от 16.09.2016 указано, что 22.08.2016 года в 10-00 при проведении планового (рейдового) обследования земельного участка с кадастровым номером 23:49:0402058, расположенного в границах Адлерского внутригородского района города Сочи категория земель – земли населенных пунктов, выявлено произрастание карантинного объекта – амброзии полыннолистной. Вышеуказанный участок является неразграниченными землями государственной собственности. Глава администрации района является распорядителем денежных средств, выделяемых на уборку, покос сорной растительности, однако меры по уничтожению карантинного сорняка не были приняты. В целях наиболее эффективной организации мероприятий по уничтожению амброзии и другой сорной растительностью главой администрации Краснодарского края было издано распоряжение от 30.07.2013 года «О мерах по уничтожению амброзии полыннолистной и другой сорной растительности». Таким образом, по мнению начальника Сочинского межрайонного отдела ветеринарного и фитосанитарного надзора Бойко С.Л. глава администрации Адлерского внутригородского района города Сочи – Волков Эдуард Владимирович совершил административное правонарушение, предусмотренное ст. 10.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Волков Э.В. просит суд признать постановление о назначении административного наказания от 16.09.2016 №26Ф-21/2016-164 незаконным и отменить полностью.

Заявитель Волков Э.В. в судебное заседание не явился, представил ходатайство о рассмотрении в отсутствие и поддержке доводов, изложенных в жалобе Волкова Э.В.

Представители Сочинского межрайонного отдела ветеринарного и фитосанитарного надзора в судебное заседание не явились, о дне, месте, времени судебного заседания надлежаще извещены, причины неявки суду не сообщены, ходатайств об отложении слушания дела не поступило.



Исследовав жалобу Волкова Э.В., суд считает, что жалоба Волкова Э.В. на постановление о назначении административного наказания от 16.09.2016 № 26Ф-21/2016-164 года подлежит удовлетворению по следующим основаниям.

В соответствии с Уставом муниципального образования города - курорта Сочи, принятым решением Городского Собрания Сочи от 29.07.2010 № 92, Муниципальное образование город - курорт Сочи является единым муниципальным образованием - курортом федерального значения на территории Краснодарского края Российской Федерации.

В соответствии со статьей 24 Устава города Сочи, структуру органов местного самоуправления города Сочи составляют:

- Городское Собрание Сочи - представительный орган муниципального образования город-курорт Сочи;
- Глава города Сочи - высшее должностное лицо муниципального образования город-курорт Сочи;
- Администрация города Сочи - исполнительно-распорядительный орган муниципального образования город-курорт Сочи;
- Контрольно-счетная палата города-курорта Сочи - контрольно-счетный орган муниципального образования город-курорт Сочи.

Органы местного самоуправления обладают собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Согласно статьи 38 Устава города Сочи администрация города Сочи - исполнительно-распорядительный орган города Сочи наделен Уставом города Сочи полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами Краснодарского края.

В соответствии со статьей 8 Устава города Сочи к вопросам местного значения относятся: составление и рассмотрение проекта бюджета города Сочи, утверждение и исполнение бюджета города Сочи, осуществление контроля за его исполнением, составлением и утверждением отчета об исполнении бюджета города Сочи; владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Сочи; решение вопросов местного значения; организация мероприятий по охране окружающей среды в границах города Сочи.

В соответствии с Положением "Об администрации Адлерского района - территориальном органе администрации города-курорта Сочи", утвержденным решением Городского собрания Сочи от 24 июня 2014 г. № 89, и Уставом города Сочи, администрация Адлерского района города-курорта Сочи является территориальным органом администрации города - исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления города-курорта Сочи. Адлерский район города Сочи не является самостоятельным муниципальным образованием.

В силу возложенных полномочий администрация Адлерского внутригородского района города Сочи принимает участие в мероприятиях по борьбе с карантинными объектами, по охране окружающей среды в границах района, то есть мероприятиях по охране окружающей среды разработанных, утвержденных и проводимых структурными подразделениями администрацией города Сочи, в пределах выделенных лимитов финансирования из городского бюджета.

Протоколом об административном правонарушении № 26Ф-21/2016-164 от 23 августа 2016 года, составленным в отношении должностного лица - главы администрации Адлерского внутригородского района города Сочи Э.В. Волкова, определено, что «22.08.2016 года при проведении планового рейдового обследования земельного участка с кадастровым номером 23:49:0402058 расположенного в границах Адлерского внутригородского района города Сочи, категория земель - земли населенных пунктов, выявлено произрастание карантинных объектов - амброзии полыннолистной. Данный

факт показывает, что глава администрации Адлерского внутригородского района города Сочи Э.В. Волков не проводит мероприятия по борьбе с амброзией полыннолистной».

Однако, при проведении плановых рейдовых мероприятий и составлении протокола об административном правонарушении, государственным инспектором не учтен тот факт, что Адлерский внутригородской район не является самостоятельным муниципальным районом субъекта Российской Федерации - Краснодарского края. Адлерский внутригородской район входит в состав единого муниципального образования - город-курорт Сочи Краснодарского края.

Частью 2 статьи 11 Федеральным законом 15 июля 2000 года N 99-ФЗ «О карантине растений» определено, что мероприятия по выявлению карантинных объектов и борьбе с ними, локализации, ликвидации их очагов осуществляются за счет средств владельцев, пользователей подкарантинных объектов.

Администрация Адлерского внутригородского района не являясь самостоятельным муниципальным районом, не является собственником и пользователем территории спорного земельного участка, не является структурным подразделением администрации города Сочи уполномоченным на разработку, подготовку и проведение мероприятий по борьбе с карантинными объектами и охраны окружающей среды. При этом глава администрации Адлерского района города Сочи не является распорядителем средств местного бюджета муниципального образования город - курорт Сочи.

В соответствии со ст. 3 ст. 11 Федерального закона от 15.07.2000 № 99-ФЗ «О карантине растений» мероприятия по выявлению карантинных объектов и борьбе с ними, локализации, ликвидации их очагов осуществляются за счет средств владельцев, пользователей подкарантинных объектов; досмотр, обеззараживание, задержание, уничтожение и возврат подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) осуществляются за счет средств ее собственников, владельцев, пользователей, грузополучателей или экспедиторских организаций.

Во исполнение вышеуказанного закона, администрацией Адлерского района города Сочи и ООО «Агава» был заключен муниципальный контракт № 0118300018715001110_135329 от 29.12.2015 года.

Согласно п. 1.1 муниципального контракта № 0118300018715001110_135329, Заказчик, администрация Адлерского района города Сочи, поручает, а Подрядчик, ООО «Агава», принимает на себя обязательства по выполнению комплекса работ по ремонту и содержанию зеленых насаждений в Адлерском внутригородском районе города Сочи в 2016 году.

В дальнейшем, администрацией Адлерского района города Сочи и ИП Карапетяном Арманом Варужановичем был заключен муниципальный контракт № 10-ЗК от 20.05.2016 года.

Согласно п. 1.1 муниципального контракта № 10-ЗК, Заказчик, администрация Адлерского района города Сочи, поручает, а Подрядчик, ИП Карапетян Арман Варужанович, принимает на себя обязательства по выполнению дополнительных работ по содержанию зеленых насаждений на территории юго-восточной части Адлерского внутригородского района города Сочи на 2016 год.

Таким образом, администрацией Адлерского района города Сочи в установленном законом порядке организованы мероприятия по уничтожению карантинного сорняка, осуществление которых в рамках муниципального контракта № 0118300018715001110_135329 и муниципального контракта № 10-ЗК выполнение работ по уничтожению карантинного сорняка возложено от имени администрации Адлерского района города Сочи на ООО «Агава» и ИП Карапетяна Армана Варужановича.

Согласно статье 28.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при наличии хотя бы одного из обстоятельств, перечисленных в статье 24.5 вышеуказанного Кодекса, орган, должностное лицо, в производстве которых

находится дело об административном правонарушении, выносят постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

В соответствии со статьей 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Также в соответствии с пунктом 1 статьи 2.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Отсутствие состава административного правонарушения означает, что факт деяния имел место, однако при этом отсутствует хотя бы один из необходимых признаков, в совокупности образующих состав правонарушения: объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона.

Один из признаков административного правонарушения - его противоправность. Для того чтобы конкретное лицо понесло административное наказание, необходимо доказать, что его действие или бездействие вызвало нарушение тех или иных правил, установленных компетентным органом законодательной или исполнительной власти и защищаемых мерами административной ответственности.

С точки зрения состава административного правонарушения необходимо рассматривать его субъект, субъективную сторону, объект и объективную сторону.

Объектом административного правонарушения являются охраняемые законом общественные отношения, на которые направлены противоправные действия (бездействие), образующие состав административного правонарушения. Административные правонарушения всегда связаны с нарушением установленных законом или иным подзаконным актом правил поведения физических и юридических лиц. С точки зрения объективной стороны составы административных правонарушений можно разделить на формальные (когда наличие правонарушения определяется независимо от того, наступили или нет вредные последствия) и материальные (когда указываются вредные последствия противоправных действий или бездействия и учитывается причинная связь между ними). Объективная сторона административного правонарушения состоит в конкретном действии (бездействии) лица, которое является противоправным и влечет установленную Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законом субъекта Российской Федерации административную ответственность.

Субъектом административного правонарушения является физическое или юридическое лицо, но оно может быть привлечено к ответственности лишь в случае виновного совершения противоправного действия или в случае виновного бездействия. Именно поэтому законодатель определяет административное правонарушение как противоправное, виновное действие (бездействие).

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

С учетом этого для привлечения к административной ответственности, необходима совокупность доказанных фактов, а именно: невыполнение главой администрации Адлерского района города Сочи своих полномочий, совершение ею противоправных действий (бездействия) по невыполнению вышеуказанных полномочий, виновность в совершении этих действий, наличие причинно-следственной связи между действиями

(бездействием) главы администрации района и невыполнением возложенных на него полномочий.

Учитывая вышеизложенное, в данном случае глава администрации Адлерского внутригородского района города Сочи не подлежит привлечению к административной ответственности так как не является субъектом правонарушения.

Таким образом, суд приходит к выводу, что в действиях Волкова Э.В. отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 10.1 КоАП РФ, так как он в данном случае не является субъектом вменяемого ему административного правонарушения.

В соответствии с положениями п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

В соответствии со ст. 29.9 КоАП РФ судом выносится постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении при наличии хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных ст. 24.5 КоАП РФ.

На основании изложенного, и руководствуясь ст. ст. 24.5, 29.9., 29.10 КоАП РФ, суд,

РЕШИЛ:

Жалобу Волкова Эдуарда Владимировича на постановление о назначении административного наказания № 26Ф-21/2016-164 от 16.09.2016 года - удовлетворить.

Отменить постановление о назначении административного наказания № 26Ф-21/2016-164 от 16.09.2016 в отношении главы администрации Адлерского внутригородского района города Сочи Волкова Эдуарда Владимировича о наложении штрафа по ст. 10.1 КоАП.

Прекратить производство по делу в отношении Волкова Эдуарда Владимировича о привлечении к ответственности по ст. 10.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

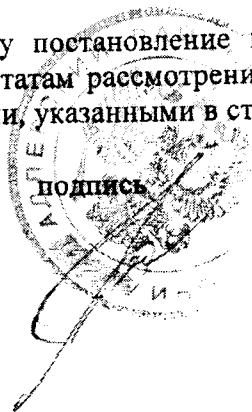
Постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом, и (или) решение вышестоящего должностного лица по жалобе на это постановление могут быть обжалованы в суд по месту рассмотрения жалобы, а затем в вышестоящий суд.

Подача последующих жалоб на постановление по делу об административном правонарушении и (или) решения по жалобе на это постановление, их рассмотрение и разрешение осуществляются в порядке и в сроки, установленные статьями 30.2 - 30.8 КоАП РФ.

Вступившие в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов могут быть обжалованы в порядке надзора лицами, указанными в статьях 25.1 - 25.5.1 КоАП РФ

Председательствующий:

Копия верна: федеральный судья -



Ю.И. Печенкин

секретарь -

Handwritten signature of the secretary, written in blue ink.