



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И  
ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ  
(Россельхознадзор)**

**УПРАВЛЕНИЕ  
по Краснодарскому краю и Республике Адыгея**

**ПРИКАЗ**

от « 28 » февраля 2018 г.

№ 190

г. Краснодар

Об утверждении докладов

В соответствии с приоритетной программой «Реформа контрольной и надзорной деятельности», в целях реализации Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденного протоколом заседания проектного комитета от 12.09.2017 г. № 61 (11) (далее – Стандарт), приказом Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея от 10.11.2017 №1191 «Об утверждении Плана работы по реализации Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований» по результатам проведенного анализа и обобщения правоприменительной практики, выявленных типовых и (или) массовых нарушений обязательных требований и классификации их причины, п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить «Доклад с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований (в сфере государственного ветеринарного надзора, внутреннего карантина растений, семенного контроля, карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе, качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, государственного земельного надзора) Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея за 2017 год», согласно приложению 1.

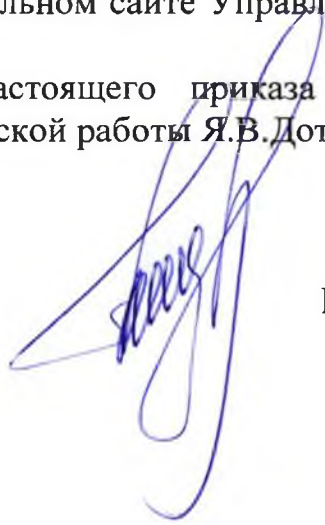
2. Утвердить «Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий (в сфере государственного ветеринарного надзора, внутреннего карантина растений, семенного контроля, карантинного фитосанитарного контроля на государственной границе, качества и безопасности зерна и продуктов его

переработки, государственного земельного надзора) Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея за 2017 год», согласно приложению 2.

3. Я.В.Доттуевой, начальнику отдела правовой и аналитической работы разместить настоящий приказ на официальном сайте Управления не позднее 01 марта 2018 года.

4. Контроль за выполнением настоящего приказа возложить на начальника отдела правовой и аналитической работы Я.В.Доттуеву.

Врио Руководителя Управления



В.А.Тимченко



УТВЕРЖДЕН

Врио Руководителя Управления  
Федеральной службы по ветеринарному  
и фитосанитарному надзору  
по Краснодарскому краю  
и Республике Адыгея

В.А.Тимченко

« 28 » февраля 2018 г.

**ДОКЛАД  
С ОБОБЩЕНИЕМ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ,  
ТИПОВЫХ И МАССОВЫХ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ  
ТРЕБОВАНИЙ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ВЕТЕРИНАРНОГО  
НАДЗОРА, ВНУТРЕННЕГО КАРАНТИНА РАСТЕНИЙ, СЕМЕННОГО  
КОНТРОЛЯ, КАРАНТИННОГО ФИТОСАНИТАРНОГО КОНТРОЛЯ  
НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЕ, КАЧЕСТВА И БЕЗОПАСНОСТИ  
ЗЕРНА И ПРОДУКТОВ ЕГО ПЕРЕРАБОТКИ, ГОСУДАРСТВЕННОГО  
ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА УПРАВЛЕНИЯ РОССЕЛЬХОЗНАДЗОРА  
ПО КРАСНОДАРСКОМУ КРАЮ И РЕСПУБЛИКЕ АДЫГЕЯ  
ЗА 2017 ГОД**

(по состоянию на 31.12.2017)

Краснодар  
2018

## **Раздел 1. Доклад с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований в сфере государственного ветеринарного надзора за 2017 года**

### **Итоги работы по направлению пограничного ветеринарного контроля на Государственной границе РФ и транспорте**

Выполняя законодательство Евразийского экономического союза, поступающие указания Россельхознадзора о введении запретов и ограничений, отдел пограничного ветеринарного контроля на Государственной границе РФ и транспорте организует и координирует проведение мероприятий по защите территории Российской Федерации от заноса заразных болезней животных из иностранных государств.

В 2017 году был проведен ветеринарный контроль в отношении 15592 единиц транспортных средств (в 2016 г. – 18474 ед.), в том числе: 484 морских судов (в 2016 г. - 777), 1859 воздушных судов (в 2016 г. - 1814), 11224 железнодорожных вагонов (в 2016 г. - 9621), 2025 автотранспортных средств (в 2016 г. - 4533), 1975 контейнеров (в 2016 г. - 1729).

За 2017 г. при **импортно-экспортных операциях** было досмотрено всего 902 тыс. тонн подконтрольных госветнадзору товаров, основную часть из которых – 566,4 тыс. тонн или 62,8% составили корма и кормовые добавки. По причине нарушения ветеринарного законодательства РФ и требований ЕАЭС в области ветеринарии в 2017 г. приостановлено движение (задержано) 979,71 тонн подконтрольных товаров, возвращено в страны-экспортеры, согласно деклараций о возврате товаров и актов о возврате - 41,42 тонн. Оставшиеся выпущены после устранения причин нарушений.

В сравнении с 2016 годом грузопоток понизился в 2017 г. в 1,5 раза в основном за счет снижения экспортных операций кормов и кормовых добавок (всего досмотрено в 2016 году 595 тыс. тонн, в том числе кормов и кормовых добавок – 561,5 тыс. тонн). Объем задержаний в 2017 г. понизился в 1,4 раза и составил 979,71 тонн (в 2016 г. составлял 1359,7 тонн).

**При импорте** в 2017 г. досмотрено 342 тыс. тонн, в 2016 г. было досмотрено 39,8 тыс. тонн. Грузопоток увеличился в 8,6 раза.

**При экспорте** в 2017 было досмотрено 523 тыс. тонн; в 2016 г. было досмотрено 584 тыс. тонн (поток подконтрольных товаров снизился в 2017 г. в 1,1 раза).

Снижение экспортного показателя произошло главным образом за счет кормов и кормовых добавок: в 2017г. досмотрено - 516 тыс. тонн, в 2016 г. - 527 тыс. тонн, что в 1 раза ниже в 2017 году.

**Транзитные перевозки** в 2017 г. составили 6 тыс. тонн за аналогичный период 2016 г. – 3,3 тыс. тонн, количество транзитных перевозок повысился в 2017 г. в 1,8 раза.

Количество подконтрольных госветнадзору грузов, перевозимых в **ручной клади** пассажиров, изъятых и уничтоженных/возвращенных в пунктах пропуска в 2017 г. сократилось (2 тонн) в сравнении с 2016 г. (3,2 тонн) в 1,6 раза.

**При внутрироссийских перевозках** в 2017 г. было досмотрено всего 378 тыс. тонн; в 2016 г. было досмотрено 370,8 тыс. тонн (в 2017 г. грузопоток повысился в 1 раза). Задержано при внутрироссийских перевозках – 96 тонн. В сравнении с 2016 годом общий объем перевозок подконтрольных товаров повысился в 2017 г. в 1,28 раза (в 2017 г. всего досмотрено всего – 1,28 млн. тонн, в 2016 г. – 1 млн. тонн).

### **Деятельность по осуществлению контроля и надзора в области ветеринарии**

Контрольно-надзорная деятельность, осуществляемая специалистами Управления в области ветеринарии, направлена на выполнение задач по защите населения от болезней, общих для человека и животных, обеспечению выпуска полноценных и безопасных в ветеринарно-санитарном отношении продуктов животноводства, предупреждению и ликвидации заразных и массовых незаразных болезней животных.

В 2017 году специалистами Управления в области ветеринарии, проведено 850 (в 2016 г. – 1606, больше на 53%) контрольно-надзорных мероприятий по контролю за соблюдением требований ветеринарного законодательства, по итогам которых выявлено 399 (в 2016 г. – 898, больше на 44%) нарушений, выдано 399 (в 2016 г. – 898, больше на 44%) предписаний по устранению выявленных нарушений. За допущенные нарушения требований законодательства в отношении хозяйствующих субъектов было составлено 766 (в 2016 г. – 1172, больше на – 65%) протоколов. Общая сумма наложенных штрафов составила 15250,00 (в 2016 г. – 14811,3 меньше на 10%) тыс. руб., взыскано 12978,60 (в 2016 г. – 10529,00) тыс. руб., или 85% (в 2016 г. – 71%).

Одним из приоритетных направлений в деятельности отдела внутреннего ветеринарного надзора в 2017 году была работа по организации и проведению **мероприятий по профилактике недопущения и распространения африканской чумы свиней (АЧС)** на территории Краснодарского края и Республике Адыгея. Во исполнение приказов Россельхознадзора Управлением проведено 297 (в 2016 г. - 566) внеплановых проверок, выявлено 239 (в 2016 г. – 358) нарушений, наложено штрафов на сумму 3012,5 (в 2016 г. – 3439,5) тыс. рублей.

На территории Краснодарского края в течение 2017 года зарегистрировано 40 очагов особо опасных и карантинных болезней животных, в том числе 25 очагов по заболеванию бруцеллез, 2 очага по заболеванию бешенство плотоядных, 1 очаг лептоспироза, 3 очага орнитоза птиц, 2 очага гриппа птиц, 1 очаг туберкулеза крупного рогатого скота, 2 очага по африканской чуме свиней и 3 инфицированных объекта по африканской чуме свиней, все очаги и инфицированные объекты по АЧС выявлены среди домашних свиней.

В эпизоотический процесс по АЧС были вовлечены Славянский, Усть-Лабинский и Калининский районы, на территории которых определены 2 эпизоотических очага и 3 инфицированных объекта.

При ликвидации очагов АЧС в Краснодарском крае было уничтожено

5195 свиней в очагах заболевания: 4581 голова – в Славянском районе, 614 голов – в Усть-Лабинском районе. Благодаря целенаправленной работе всех служб очаги инфекции ликвидированы.

**По итогам работы в рамках исполнения Указа Президента РФ от 06.08.2014 г. № 560 "О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации".**

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации организована работа по мониторингу мест хранения и реализации сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия животного происхождения запрещенных к ввозу на территорию Российской Федерации.

По итогам 2017 года проведено 1538 рейдовых мероприятий по мониторингу мест хранения и реализации сельскохозяйственной продукции, выявлено 228 фактов нахождения на подконтрольной Управлению территории сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия животного происхождения, запрещенных к ввозу, на территорию РФ.

Незаконно ввезенная продукция (сливки, рыба, сыр, колбасные изделия, мясо), производства стран ЕС, Королевство Норвегия, Украина, общим весом 550 кг была уничтожена в соответствии с действующим законодательством РФ.

**Итоги работы в части мониторинга качества и безопасности пищевой продукции и кормов**

При проведении мониторинга за качеством и безопасностью пищевых продуктов и кормов проведен отбор 2916 проб подконтрольных товаров (в 2016 – 3122, меньше на 7%), из которых 253 пробы, что составило 9% (в 2016 – 357, меньше на 29%, в связи с тем, что в 2016 году было более 60 положительных проб кормов по показателям микроэлементы (цинк, медь, железо) по результатам лабораторных исследований, проведенных в ФГБУ «Краснодарская МВЛ» и других государственных аккредитованных лабораториях РФ, признаны несоответствующими по показателям безопасности, в том числе производителями которых явились предприятия Краснодарского края.

Кроме того, на предмет фальсификации отобрано 548 (в 2016 - 570, меньше на 4%) проб молочной и мясной продукции (молочной – 330, мясной – 218), из которых 132, (в 2016 - 171, меньше на 22%) пробы признаны несоответствующими НД (молочной – 97, мясной – 35), что составило 24%.

В рамках проведения мониторинга в отношении импортных товаров отобрано – 449 проб, в 2016 - 273, больше на - 64%.

Благодаря результатам лабораторных исследований осуществляется сбор достоверной и объективной информации о качестве и безопасности пищевой продукции, изготавливаемой на российских предприятиях, в том числе Краснодарского края и Республики Адыгея, предприятиях Евразийского экономического союза, ввозимой и выпускаемой в свободное обращение на территории Российской Федерации и экспортируемой в третьи страны. Для принятия оперативных мер по предотвращению поступления на

потребительский рынок и оборота на нем некачественной и опасной пищевой продукции проводились контрольно-надзорные мероприятия, устанавливался режим Усиленного лабораторного контроля, информировались все заинтересованные контролирующие организации.

По работе в части привлечения к административной ответственности за выпуск фальсифицированной продукции, выявленной ранее, а также отзыву деклараций о соответствии, Управлением за 2017 года возбуждено 66 дел об административных правонарушениях. Вынесено 24 постановления по ст. 14.43 КоАП РФ за нарушение требований технических регламентов:

- в производстве продукции с остатками лекарственных препаратов;
- в использовании при производстве продуктов животного происхождения компонентов, не указанных в маркировке и не заявленных в нормативных документах, в соответствии с которыми продукция выработана: растительных жиров в составе молочных продуктов.

Наложены административные штрафы на общую сумму более 1,6 млн. рублей. На основании предписаний Управления об отзыве деклараций о соответствии, Росаккредитацией отозвано 26 деклараций.

С целью снижения административной нагрузки, Управлением неукоснительно соблюдаются требования ст. 4.1.1 КоАП РФ по замене штрафа предупреждением. В 2017 году данная мера была применена в 12 случаях к субъектам малого и среднего предпринимательства, нарушения которых были выявлены впервые и не влекли возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде.

#### **Контроль за осуществлением хозяйствующими субъектами внешнеэкономической деятельности.**

Отделом пограничного ветеринарного контроля осуществляется контроль за хозяйствующими субъектами, являющимися участниками внешнеэкономической деятельности, а также хозяйствующими субъектами, которые планируют осуществление импортно-экспортных операций.

В 2017 году специалистами ветеринарного надзора Управления, при участии специалистов ветеринарных служб субъектов РФ, проведено 204 обследования хозяйствующих субъектов, планирующих осуществление экспорта товаров, на соответствие требованиям законодательства РФ в области ветеринарии, нормам и требованиям ЕАЭС, а также требований, необходимых для осуществления хозяйствующими субъектами экспортных операций в третьи страны.

По результатам обследований большинство предприятий соответствует требованиям законодательства на осуществление заявленного вида деятельности. Так, в соответствующих Реестрах ГИС «Цербер» аттестовано и внесено 98 хозяйствующих субъектов.

#### **Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению в области ветеринарии.**

Проведенный анализ правоприменительной практики показал, что к наиболее часто выявляемым (типовым) нарушениям обязательных требований



относятся следующие:

**1. Отсутствие ветеринарных сопроводительных документов на подконтрольные товары, включенные в Перечень подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами.** В соответствии с ветеринарными правилами организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов от 27 декабря 2016 г. № 589 ВСД (ветеринарные сертификаты, ветеринарные свидетельства, ветеринарные справки), характеризующие территориальное и видовое происхождение, ветеринарно-санитарное состояние сопровождаемого подконтрольного товара, эпизоотическое благополучие территорий его происхождения и позволяющие идентифицировать подконтрольный товар, оформляются на подконтрольные товары, включенные в Перечень подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами, утвержденный приказом Минсельхоза России от 18 декабря 2015 г. № 648 (зарегистрирован Минюстом России 18 февраля 2016 г., регистрационный № 41118) (далее - Перечень, утвержденный приказом Минсельхоза России № 648), из числа товаров, содержащихся в перечне подконтрольных товаров, установленном актом, составляющим право Евразийского экономического союза (далее - ЕАЭС).

Оформление ВСД осуществляется при: производстве партии подконтрольного товара (за исключением случаев, когда их оформление не требуется в соответствии с настоящими Правилами); перемещении (перевозке) подконтрольного товара (за исключением случаев, когда их оформление не требуется в соответствии с настоящими Правилами); переходе права собственности на подконтрольный товар (за исключением передачи (реализации) подконтрольного товара покупателю для личного или иного потребления, не связанного с предпринимательской деятельностью).

**2. Отсутствие на животноводческих предприятиях санитарных пропускников, отсутствие у работников индивидуальных средств защиты, пересечение внутрихозяйственных дорог.** Обеспечение работающих животноводческих комплексов и ферм индивидуальными средствами защиты (спецодежда, спецобувь, средства защиты глаз и органов дыхания) должно осуществляться в соответствии с типовыми отраслевыми нормами бесплатной выдачи спецодежды, спецобуви и предохранительных приспособлений. Планировка сети внутрихозяйственных дорог должна исключать возможность пересечения дорог, по которым производится вывоз навоза с территории фермы, трупов животных, отходов убоя и других инфицированных материалов, с дорогами, по которым производится подвоз кормов, здоровых животных, вывоз молока.

**3. Уничтожение биологических отходов проводится путем захоронения в землю.** В соответствии с Ветеринарно-санитарными правилами сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов (утв. Минсельхозпродом РФ 04.12.1995 № 13-7-2/469), уничтожение биологических отходов путем захоронения в землю категорически запрещается. В зоне,



обслуживаемой ветеринарно-санитарным утилизационным заводом, все биологические отходы, кроме указанных в п. 1.9 настоящих Правил, перерабатывают на мясокостную муку. Запрещается сброс биологических отходов в водоемы, реки и болота.

**4. Отсутствие емкостей для сбора биологических отходов.** Согласно п. 41. Правил в области ветеринарии при убойе животных и первичной переработке мяса, и иных продуктов убойе непромышленного изготовления на убойных пунктах средней и малой мощности, утв. Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 12 марта 2014 года № 72, ветеринарные конфискаты после разрешения ветеринарных специалистов удаляются из помещений для убойе в специально оборудованные контейнеры (с маркировкой - "утиль", "уничтожение").

**5. Вокруг территории птицеводческих предприятиях открытого типа отсутствуют ограждения, дезинфекционные кюветы (дезковрики) перед входом в помещение для содержания птицы, не проводится смена одежды, обуви на чистую рабочую спецодежду перед входом в помещение для содержания птицы.** В соответствии с п. 2.2, п. 3.2, п. 3.5 Ветеринарных правил содержания птицы на личных подворьях граждан и птицеводческих предприятиях открытого типа (приказ Минсельхоза России от 3 апреля 2016 г № 103), территория подворий должна быть огорожена и благоустроена; при угрозе заражения перед входом в помещение, для содержания птицы на подворьях для дезинфекции обуви, оборудуют дезинфекционные кюветы (дезковрики) во всю ширину прохода, которые регулярно заполняют дезинфицирующими растворами; перед входом в помещение для содержания птицы рекомендуется сменить одежду, обувь и надеть чистую рабочую спецодежду.

**6. Территория птицеводческих предприятий закрытого типа (птицефабрика) не огорожена, не исключаются пересечения дорог для ввоза и вывоза, территории не разделяются на зоны, отсутствуют места для утилизации отходов инкубации, павшей птицы, отсутствие въездных и выездных дезбарьеров с обеспечением возможности подогрева.** В соответствии с Ветеринарными правилами содержания птицы на птицеводческих предприятиях закрытого типа (птицефабрика) (приказ Минсельхоза России от 3 апреля 2006 г № 104), территория организации должна быть огорожена способом, обеспечивающим защиту от непреднамеренного проникновения на территорию организации; территория организации должна быть благоустроена. Для сети внутрихозяйственных дорог, проездов и технологических площадок применяют твердые покрытия. Исключается пересечение дорог, используемых для вывоза или выноса помета, отходов инкубации, павшей птицы, отходов убойе, подлежащих утилизации, и других отходов, и дорог, используемых для подвоза кормов, транспортировки яиц, цыплят, мяса птицы и мясопродуктов. Оба типа дорог должны иметь различимую маркировку или обозначения.

При въездах на территорию обособленных подразделений организаций, осуществляющих выращивание или разведение птицы, располагаются

дезинфекционные барьеры для автотранспорта и пешеходов; территорию организации разделяют на зоны: основного производства, хранения и приготовления кормов (если производится), инкубаторий (если имеется), убойный цех (если имеется), хранения и переработки и/или утилизации отходов производства, административно-хозяйственную;

в организациях предусматривают специальное место для утилизации отходов инкубации и павшей птицы, оборудованное котлами для тепловой обработки или трупосжигательными печами; на входе в птичники, инкубаторий, цех убоя и переработки, кормосклады для дезинфекции обуви оборудуют дезинфекционные кюветы.

Въездные и выездные дезбарьеры с обеспечением возможности подогрева дезраствора в зимнее время (если в данной местности среднезимняя температура ниже -5 град. С) размещают при основном въезде на территорию хозяйства, в зоне размещения инкубатория, в зоне убоя и переработки и на каждой производственной площадке основного производства;

**7. Территории хозяйств по содержанию свиней в целях их воспроизводства, выращивания и реализации не огорожены, отсутствуют дезинфекционные коврики при входе для обуви.** В соответствии с Ветеринарными правилами содержания свиней в целях их воспроизводства, выращивания и реализации (утв. приказом Минсельхоза России от 29 марта 2016 г. № 114), территория хозяйства должна быть огорожена способами, обеспечивающими невозможность проникновения диких животных на территорию. Для дезинфекции обуви вход в свиноводческое помещение оборудуется дезинфекционными ковриками.

**8. Нарушения Технического регламента Таможенного союза "О безопасности молока и молочной продукции" (ТР ТС 033/2013), Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 021/2011 "О безопасности пищевой продукции"**

**На молокоперерабатывающих предприятиях:**

– при проведении мониторинговых исследований качества и безопасности пищевой продукции выявление несоответствия продукции техническим регламентам Таможенного союза (БГКП, КМАФАНМ, увеличение количества соматических клеток, несоответствие молока и молочной продукции по жирно-кислотному составу);

– мойка и текущая дезинфекция оборудования с использованием дезинфицирующего раствора в непосредственной близости к выработанной продукции;

– отсутствие системы менеджмента безопасности пищевой продукции (НАССР);

– нарушения принципов ХАССП (прослеживаемость продукции и технологических процессов);

– прием молока с неблагополучного по лейкозу КРС хозяйства;

– факт сбора молока сырого с населения без ветеринарных свидетельств.

**9. Нарушения Технического регламента Таможенного союза "О безопасности мяса и мясной продукции" (ТР ТС 034/2013)», Технического**

**регламента Таможенного союза ТР ТС 021/2011 "О безопасности пищевой продукции" на мясоперерабатывающих предприятиях, убойных пунктах:**

- не оборудовано или отсутствует в скотоубойном пункте место для ветеринарного осмотра туш и органов;
- не оборудовано или не определено в скотоубойном пункте помещение для хранения дезинфицирующих, моющих и чистящих средств;
- не оборудовано или отсутствует на территории скотоубойного пункта помещение, площадку (открытый загон) для предубойного содержания животных;
- металлические контейнеры для сбора и утилизации биоотходов, полученных в результате убоя свиней, не промаркированы, отсутствуют плотно закрывающие крышки. Биологические отходы несвоевременно направляются на ветеринарно-санитарный утилизационный завод (цех);
- отсутствие емкости для сбора биологических отходов;
- убой без проведения предварительного клинического осмотра животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и внутренних органов.

**В рамках лицензионного контроля и в сфере оборота лекарственных средств для ветеринарного применения.**

Управлением проведено **45** обследований, выдано **30** лицензий на осуществление розничной торговли лекарственными средствами для ветеринарного применения. Кроме того, специалисты Управления совместно со специалистами ФГБУ «ВГНКИ» и специалистами Россельхознадзора было проведено **4** обследования и проверки предприятий на наличие условий для оптовой торговли лекарственными средствами и производству лекарственных средств для ветеринарного применения.

Проведено **2** плановых проверки предприятий, осуществляющих лицензионную деятельность по реализации ветеринарных препаратов и **13** внеплановых проверок, из них **3** по исполнению ранее выданного предписания. В ходе проверок выявлено **5** нарушений ветеринарного законодательства, выдано **5** предписаний на устранение выявленных нарушений. **6** материалов передано на рассмотрение в суды Краснодарского края. Отказано в выдаче лицензии в **7**-ми случаях.

**Типовые и массовые нарушения обязательных требований в области лицензионного контроля и в сфере оборота лекарственных средств для ветеринарного применения.**

Наиболее частые ( типовые) нарушения, выявленные в ходе контрольно-надзорных мероприятий, следующие:

**1. Осуществление фармдеятельности без специального разрешения (лицензии) на право осуществления фармацевтической деятельности.** В соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Правилами продажи отдельных видов товаров, утв. постановлением Правительства РФ от

19.01.1998 № 55, фармацевтическая деятельность подлежит лицензированию. Фармацевтическая деятельность включает работы и услуги в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения:

- оптовая торговля лекарственными средствами для ветеринарного применения;
- хранение лекарственных средств для ветеринарного применения;
- хранение лекарственных препаратов для ветеринарного применения;
- перевозка лекарственных средств для ветеринарного применения;
- перевозка лекарственных препаратов для ветеринарного применения;
- розничная торговля лекарственными препаратами для ветеринарного применения;
- отпуск лекарственных препаратов для ветеринарного применения;
- изготовление лекарственных препаратов для ветеринарного применения.

Хранение лекарственных средств для ветеринарного применения организациями и индивидуальными предпринимателями в случаях, если они используются исключительно при разведении, выращивании, содержании и лечении животных, может осуществляться без получения лицензии на фармацевтическую деятельность.

**2. Помещения для хранения лекарственных средств не оснащены приборами для регистрации параметров воздуха (термометр, гигрометр), либо измерительные приборы находятся в нерабочем состоянии, не поверены в установленном порядке. Помещения для хранения лекарственных средств не оборудованы стеллажами, шкафами, поддонами, не ведется учет лекарственных средств с использованием компьютерных технологий и учет лекарственных средств с ограниченным сроком годности.** В соответствии с Правилами хранения лекарственных средств для ветеринарного применения, утвержденными приказом Россельхознадзора от 15.04.2015 №145, помещения для хранения лекарственных средств должны быть оснащены приборами для регистрации параметров воздуха (термометрами, гигрометрами (электронными гигрометрами) или психрометрами). Показания приборов для регистрации параметров воздуха (термометров, гигрометров (электронных гигрометров) или психрометров) должны регистрироваться 2 раза в день в журнале (карте) регистрации параметров воздуха на бумажном носителе или в электронном виде с архивацией (для электронных гигрометров), который ведется лицом, ответственным за хранение лекарственных средств.

Журнал (карта) регистрации заводится на один календарный год. Журнал (карта) регистрации хранится в течение одного календарного года, следующего за годом ведения журнала (карты) регистрации. Приборы для регистрации параметров воздуха должны быть сертифицированы, калиброваны и подвергаться поверке в установленном порядке. Помещения для хранения лекарственных средств должны быть оборудованы стеллажами, шкафами, поддонами (подтоварниками). Не допускается хранение лекарственных средств на полу без поддона.

Поддоны могут располагаться на полу в один ряд или на стеллажах в несколько ярусов в зависимости от высоты стеллажа. Не допускается размещение поддонов с лекарственными средствами в несколько рядов по высоте без использования стеллажей.

В помещениях для хранения лекарственных средств стеллажи (шкафы) должны быть установлены таким образом, чтобы обеспечить свободный доступ к лекарственным средствам персонала и, при необходимости, погрузочных устройств, а также доступность стеллажей (шкафов), стен, пола для уборки. Стеллажи для хранения лекарственных средств должны быть установлены следующим образом: расстояние до наружных стен - не менее 0,6 м; расстояние до потолка - не менее 0,5 м; расстояние от пола - не менее 0,25 м; проходы между стеллажами - не менее 0,75 м.

Стеллажи, шкафы и полки в них, предназначенные для хранения лекарственных средств, должны быть пронумерованы и промаркированы. Поддоны (подтоварники), предназначенные для хранения лекарственных средств, должны быть промаркированы.

На стеллажах и шкафах должна быть прикреплена стеллажная карта с указанием наименований лекарственных средств, номера серии, срока годности, количества единиц хранения. При использовании компьютерных технологий допускается отсутствие стеллажных карт при условии идентификации хранимых лекарственных средств при помощи кодов и электронных устройств. При хранении лекарственных средств в ветеринарных организациях и организациях, осуществляющих разведение, выращивание и содержание животных, в стеллажных картах указываются группы лекарственных средств.

**3. Нарушение условий хранения лекарственных средств, требующих защиты от воздействия повышенной температуры и света.** В соответствии с Правилами хранения лекарственных средств для ветеринарного применения, утв. приказом Минсельхоза России от 15.04.2015 № 145, лекарственные средства, требующие защиты от действия света, должны храниться в помещениях или специально оборудованных местах, обеспечивающих защиту от естественного и искусственного освещения. Хранение лекарственных средств, требующих защиты от воздействия повышенной температуры (термолабильные лекарственные средства), должно осуществляться в соответствии с условиями хранения, предусмотренными инструкциями по применению лекарственных препаратов, или условиями хранения, указанными на первичной упаковке фармацевтических субстанций. Биологические лекарственные препараты одного и того же наименования должны храниться по сериям с учетом срока их годности. Не допускается хранение биологических лекарственных препаратов на дверной панели холодильника.

**4. Осуществляется продажа фальсифицированных, недоброкачественных, контрафактных лекарственных средств.** В соответствии с Федеральным законом от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств», в Российской Федерации допускаются: производство,

изготовление, хранение, перевозка, ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, реклама, отпуск, реализация, передача, применение, уничтожение лекарственных препаратов, если они зарегистрированы соответствующим уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Государственной регистрации подлежат:

- все лекарственные препараты, впервые подлежащие вводу в обращение в Российской Федерации;
- лекарственные препараты, зарегистрированные ранее, но произведенные в других лекарственных формах в соответствии с перечнем наименований лекарственных форм, в новой дозировке при доказательстве ее клинической значимости и эффективности;
- новые комбинации зарегистрированных ранее лекарственных препаратов.

Государственная регистрация лекарственных препаратов осуществляется по результатам экспертизы лекарственных средств, а государственная регистрация орфанных (редких) лекарственных препаратов осуществляется по результатам экспертизы документов, представленных для определения возможности рассматривать лекарственный препарат для медицинского применения при осуществлении государственной регистрации в качестве орфанного лекарственного препарата, и по результатам экспертизы лекарственных средств. Государственная регистрация лекарственного препарата осуществляется соответствующим уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в срок, не превышающий ста шестидесяти рабочих дней со дня принятия соответствующего заявления о государственной регистрации лекарственного препарата. В указанный срок включается время, необходимое для повторного проведения экспертизы лекарственного средства в соответствии со статьей 25 настоящего Федерального закона.

Срок государственной регистрации лекарственного препарата исчисляется со дня принятия соответствующим уполномоченным федеральным органом исполнительной власти соответствующего заявления о государственной регистрации лекарственного препарата с приложением необходимых документов по день выдачи регистрационного удостоверения лекарственного препарата. Время, необходимое для направления уполномоченным федеральным органом исполнительной власти запроса о представлении необходимых материалов и представления заявителем ответа на данный запрос в соответствии со статьями 16, 19 и 23 настоящего Федерального закона, не учитывается при исчислении срока государственной регистрации лекарственного препарата.

**4. Использование приборов для определения параметров воздуха без подтверждения в установленном порядке их пригодности к применению.** В соответствии с Федеральным законом от 26.08.2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений», в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений к применению допускаются средства измерений утвержденного типа, прошедшие поверку в соответствии с

положениями настоящего Федерального закона, а также обеспечивающие соблюдение установленных законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений обязательных требований, включая обязательные метрологические требования к измерениям, обязательные метрологические и технические требования к средствам измерений, и установленных законодательством Российской Федерации о техническом регулировании обязательных требований.

Средства измерений, предназначенные для применения в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, до ввода в эксплуатацию, а также после ремонта подлежат первичной поверке, а в процессе эксплуатации - периодической поверке. Применяющие средства измерений в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны своевременно представлять эти средства измерений на поверку.

## **Раздел 2. Доклад с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований отдела внутреннего карантина растений и семенного контроля (в сфере внутреннего карантина растений) за 2017 год**

### **Анализ проведенных плановых и внеплановых контрольно-надзорных мероприятий, динамики изменения статистических данных о контрольно-надзорных мероприятиях**

По направлению внутренний карантин растений на территории Краснодарского края за 2017 год государственными инспекторами надзора в области карантина растений и семенного контроля было проведено 1945 проверок хозяйствующих субъектов различных форм собственности, что на 7,6% больше, чем за аналогичный период 2016 года, 160 административных расследований.

На территории Республики Адыгея проведено 220 проверок хозяйствующих субъектов различных форм собственности, что на 4,5 % больше, чем за аналогичный период 2016 года, а также проведено 4 административных расследования.

### **Информация о характере и статистике проведенных контрольно-надзорным органом мероприятий по контролю (надзору) без взаимодействия с подконтрольными субъектами**

По направлению внутренний карантин растений на территории Краснодарского края за 2017 год государственными инспекторами надзора в области карантина растений и семенного контроля проведено 875 плановых (рейдовых) осмотров, обследований.

На территории Республики Адыгея проведен 41 плановый (рейдовый) осмотр, обследование.

**Структура выявленных нарушений при проведении контрольно-надзорных мероприятий за 2017 год, ответственность за которые предусмотрена следующими статьями КоАП РФ**



Статья 10.1. Нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками. В соответствии ч. 5 ст. 16; ч. 4 ст. 20, Федерального закона от 21.07.2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений» затраты на осуществление карантинных фитосанитарных мер несут граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде (в том числе лизинге) подкарантинные объекты.

Статья 10.2. Нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза). В соответствии со ст. 21 Федерального закона от 21.07.2014 года № 206-ФЗ «О карантине растений» вывоз из карантинной фитосанитарной зоны подкарантинной продукции, для которой характерны заражение и (или) засорение карантинным объектом, в связи с выявлением которого введен карантинный фитосанитарный режим, осуществляется на основании карантинного сертификата в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью.

Статья 10.3. Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза). В соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014 года № 206-ФЗ «О карантине растений» граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, обязаны осуществлять перевозку подкарантинной продукции с применением мер, исключающих возможность ее потерь и возможность заражения и (или) засорения территории Российской Федерации карантинными объектами.

**Перечень типовых нарушений обязательных требований, совершенных в период, за который составлен доклад, с их классификацией (дифференциацией)**

1. Несоблюдение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками (ст. 16, ст. 20, ст. 32 Федерального закона «О карантине растений» от 21.07.2014 года № 206-ФЗ).

2. Неисполнение обязанностей граждан, юридических лиц в области карантина растений (ст. 32 Федерального закона «О карантине растений» от 21.07.2014 года № 206-ФЗ).

3. Нарушение карантинных фитосанитарных требований при производстве, транспортировке переработке, хранении, реализации, уничтожении подкарантинной продукции (подкарантинных объектов) (ст. 15, ст. 16 Федерального закона «О карантине растений» от 21.07.2014 года № 206-ФЗ).

4. Не проведение систематических карантинных фитосанитарных обследований (Приказ Минсельхоза № 160 от 22.04.2009 года).

5. Не проведение карантинного фитосанитарного обеззараживания (ст. 27 Федерального закона «О карантине растений» от 21.07.2014 года № 206-ФЗ).

#### **Причины несоблюдения обязательных требований**

Основными причинами несоблюдения хозяйствующими субъектами обязательных требований являются:

- недостаточное знание хозяйствующих субъектов нормативно-правовых актов в области карантина растений;
- игнорирование требований законодательства РФ в области карантина растений, в связи с незначительностью сумм штрафов, предусмотренных статьями 10.1, 10.2 и 10.3 КоАП РФ.

#### **Рекомендации подконтрольным субъектам (в зависимости от их типизации) по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения типовых и массовых нарушений обязательных требований**

Всем хозяйствующим субъектам рекомендуется более тщательно изучать действующее карантинное законодательство и соблюдать все обязательные требования данного законодательства. Со всеми необходимыми нормативно-правовыми документами можно ознакомиться на официальном сайте Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея <http://rsn.krasnodar.ru/>

#### **Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности:**

За 2017 год государственными инспекторами надзора в области карантина растений и семенного контроля на территории Краснодарского края по направлению внутренний карантин растений было составлено 2667 протоколов об административных правонарушениях на хозяйствующие субъекты различных форм собственности. Сумма административных штрафов за 2017 год составила 2907,95 тыс. рублей. Взыскано штрафов на сумму 2730,89 тыс. рублей. Взыскиваемость составляет 93,9 %.

За 2017 год государственными инспекторами надзора в области карантина растений и семенного контроля на территории Республики Адыгея было составлено 209 протоколов об административных правонарушениях на хозяйствующие субъекты различных форм собственности, что меньше уровня 2016 года на 29,7%, наложено административных штрафов на сумму 101,7 тыс. рублей, что меньше на 307,6 % к уровню 2016 года. Взыскано штрафов на общую сумму 95,2 тысяч рублей. Взыскиваемость составляет 93,6 %.

#### **Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий**

Управлением по результатам контрольно-надзорных мероприятий было выдано 1415 предписаний подконтрольным субъектам, 1137 из которых исполнены в срок.

## **Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а также их исполнимости**

В связи с риск ориентированным подходом проведения контрольно-надзорных мероприятий, для профилактики соблюдения обязательных требований в области карантина растений, Управлением направлено 267 предостережений в адрес хозяйствующий субъектов.

## **Информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов**

В целях профилактики и предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в области карантина растений специалистами Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея на сайте Управления опубликовано 119 материалов о выявленных нарушениях, по разъяснению действующего законодательства, а также о мерах ответственности за его несоблюдение

- актуализированы нормативно – правовые акты, размещенные на официальном сайте Управления, в области карантина растений;

- актуализированы нормативно – правовые акты, размещенные на стенде Управления в области карантина растений.

## **Раздел 3. Доклад с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований отдела внутреннего карантина растений и семенного контроля (в сфере семенного контроля) за 2017 год**

### **Статистические данные о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий**

За 2017 год специалистами Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея в области семенного контроля проведено 705 контрольно-надзорных мероприятий в отношении физических лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц (72 плановые проверки (10,2% от общего числа проведенных проверок) и 633 внеплановые проверки (89,8% от общего числа проведенных проверок)).

**Перечень типовых нарушений обязательных требований, совершенных в период, за который составлен доклад, с их классификацией (дифференциацией) по степени риска причинения вреда, возникающего вследствие нарушения обязательных требований, и тяжести последствий таких нарушений**

По итогам проведенной работы в 2017 году по направлению семенного контроля отмечено следующее, что типовыми нарушениями обязательных требований являются:

- реализация пакетированных семян и реализация саженцев плодово-ягодных культур, декоративных культур и винограда без документов подтверждающих сортовые и посевные (посадочные) качества;

- высев хозяйствами различных форм собственности семенного и посадочного материала при отсутствии документов, удостоверяющих их сортовые и посевные (посадочные) качества;

- нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных культур (внесение недостоверных сведений; отсутствие печати на копии, органа, выдавшего документ, подтверждающие сортовые и посадочные качества и т.д.);

- нарушение правил хранения семян (не соответствие ГОСТ Р 52325-2005 «Семена сельскохозяйственных растений. Сортовые и посевные качества. Общие технические условия»).

### **Статистика типовых и массовых нарушений обязательных требований по однородным группам подконтрольных субъектов (объектов)**

Структура выявленных нарушений при проведении контрольно – надзорных мероприятий в разрезе статей КоАП РФ в области семенного контроля в 2017 году:

«Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений». Статья 10.12 КоАП РФ – 79,9%.

«Нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений». Статья 10.13 КоАП РФ – 20,1%.

### **Анализ выявленных и возможных причин возникновения типовых и массовых нарушений обязательных требований**

При анализе проведенных контрольно-надзорных мероприятий по семенному контролю в 2017 году было установлено, что причиной возникновения вышеуказанных нарушений является:

- недостаточное знание хозяйствующих субъектов нормативно-правовых актов в области семеноводства;

- игнорирование требований законодательства РФ в области семеноводства, в связи с незначительностью сумм штрафов, предусмотренных статьями 10.12 КоАП РФ и 10.13 КоАП РФ (процесс сертификации наиболее «сложный» нежели оплата административного штрафа).

### **Рекомендации подконтрольным субъектам (в зависимости от их типизации) по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения типовых и массовых нарушений обязательных требований**

Необходимо обратить особое внимание всех хозяйствующим субъектов на обязательное соблюдение требований законодательства в области семеноводства при реализации, заготовки и хранения семенного и посадочного материала.

Производителям саженцев и посадочного материала необходимо проводить апробацию посадочного материала в питомниках и иметь необходимые документы на саженцы.

### **Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности**

За 2017 год государственными инспекторами надзора в области карантина растений и семенного контроля направлению семенного контроля был составлен **691** протокол об административных правонарушениях на хозяйствующие субъекты различных форм собственности.

Сумма административных штрафов за 2017 год составила **286,15** тыс. рублей.

Взыскано штрафов на сумму **256,75** тыс. рублей, взыскиваемость составляет **89,7%**.

### **Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольно – надзорных мероприятий.**

В отношении лиц, допустивших нарушения в области семеноводства выдано **213** предписаний об устранении нарушений, которые выполнены в полном объеме в установленные сроки.

### **Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а также их исполнимости**

В рамках мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований на основании ст.8.2 Федерального закона от 26.12.2004 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» индивидуальному предпринимателю должностными лицами Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея выдано предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

### **Информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов.**

В целях профилактики и предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в области семеноводства на официальном сайте Управления размещено **74** материала по разъяснению действующего законодательства и о мерах ответственности за его несоблюдение.

- актуализированы нормативно – правовые акты, размещенные на официальном сайте Управления, в области семенного контроля;

- актуализированы нормативно – правовые акты, размещенные на стенде Управления в области семенного контроля.

- В рамках выставки «ЮгАгро» специалисты отдела приняли участие в конференции на тему «Состояние, проблемы и перспективы развития овощеводства и садоводства в РФ» с докладом на тему: «Изменения в нормативно-правовых актах в области карантина растений и семенного контроля, профилактика нарушений обязательных требований».

Специалисты отдела приняли участие во Втором Всероссийском форуме-выставке по селекции и семеноводству «Русское поле», на котором

обсуждались проблемы, возникающие при организации фитосанитарного контроля при перемещении семян сельскохозяйственных культур, а так же правоприменительная практика в области карантина растений.

#### **Раздел 4. Доклад с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований в сфере карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе РФ за 2017 год**

##### **Полномочия Управления в сфере карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе РФ**

Отдел карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе РФ является структурным подразделением Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Краснодарскому краю и Республике Адыгея, находящегося в ведении Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору РФ.

Основной целью деятельности отдела являются контрольно-надзорные функции по осуществлению карантинного фитосанитарного контроля подкарантинной продукции при экспортно-импортных отношениях в пунктах пропуска РФ и местах завершения таможенного оформления, а так же проведение мероприятий по своевременному выявлению и предотвращению распространения карантинных для РФ объектов.

##### **Перечень нормативно-правовых актов в сфере карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе РФ**

Карантинный фитосанитарный контроль (надзор) в области карантина растений осуществляется отделом карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе РФ Управления в соответствии с:

- Международной конвенцией по карантину и защите растений (новый пересмотренный текст, принятый на 29-й сессии Конференции ФАО, ноябрь 1997 г.);
- Международным стандартом по фитосанитарным мерам № 12 «Руководство по фитосанитарным сертификатам», Рим, 2001 г.;
- Решением Комиссии таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе»;
- Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016г. № 157 «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза»;
- Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016г. № 158 «Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза»;
- Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016г. № 159 «Об утверждении Единых правил и норм обеспечения

карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза»;

- Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 327 "Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору";

- Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 206-ФЗ «О карантине растений»;

- Приказом № 456 от 29 декабря 2010 г. «Об утверждении Правил обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а также при её хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании»;

- Приказом Минсельхоза России от 15 декабря 2014 г. № 501 «Об утверждении Перечня карантинных объектов» (зарегистрирован Минюстом России 29 декабря 2014 г, регистрационный № 35459);

- Приказом Минсельхоза РФ от 13 июля 2016 г. № 293 «Об утверждении порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата»;

- Приказом Минсельхоза России от 23.06.2008 № 271 «Об утверждении типовых требований к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений, сооружений, необходимых для организации фитосанитарного контроля, осуществляемого в пунктах пропуска через государственную границу РФ»;

- «Порядком организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации» утвержденного Приказом Минсельхоза России от 29 августа 2008 года № 414.

**Статистические данные о проведённых контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий**

За 2017 год согласно ст. 10.2 КоАП РФ «Нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)», установлено **265** правонарушений, составлено **507** протоколов по ст. 10.2 КоАП РФ.

Анализ структуры проведённых мероприятий показывает, что всего по вышеуказанной статье КоАП РФ вынесено 507 постановлений о наложении штрафа на общую сумму 1380 тыс. рублей. Из них в отношении должностных лиц – 242, юридических лиц -242, физических лиц – 12, индивидуальных предпринимателей – 11.

**Перечень типовых нарушений обязательных требований с их дифференциацией по степени риска**

Анализ типовых нарушений в указанной сфере с классификацией по степени риска причинения вреда показал, что наиболее серьёзным нарушением является наличие в экспортной подкарантинной продукции карантинных объектов в живом состоянии (*Ambrosia artemisifolia* L.). За 2017 год было установлено 113 такого рода административных правонарушений, по



которым составлено 226 протоколов по ст. 10.2 КоАП РФ. В соответствии с пп.1 п.1 ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений» «Граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, обязаны выполнять карантинные фитосанитарные требования».

Далее по степени риска идут следующие нарушения выявленные при проведении фитосанитарного контроля в отношении подкарантинной продукции:

- нарушение в оформлении фитосанитарных сертификатов, было установлено 72 правонарушения, по которым составлен 131 протокол по ст. 10.2 КоАП РФ.

Не заполненные и не замаранные графы в ФСС являются нарушением п. 1. ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014г. № 206-ФЗ «О карантине растений»; п. 4.1.6, Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010г. № 318 «Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе таможенного союза»; п. 1.4.1 международного стандарта по фитосанитарным мерам (МСФМ № 12).

Так же неверное заполнение графы «Дополнительная декларация», где должно быть указано, что данная подкарантинная продукция произведена в зонах, местах и (или) участках производства, свободных от карантинных вредных организмов согласно Решению совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 года № 157 «Об утверждении единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории евразийского экономического союза», является нарушением п. 1. ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014г. № 206-ФЗ «О карантине растений»; абзаца «Дополнительная декларация» часть II, пункта 2 МСФМ № 12.

Отсутствие подписи в ФСС должностного лица уполномоченного органа Республики Казахстан является нарушением п.1.4.1. Международного стандарта по фитосанитарным мерам № 12 «Руководство по фитосанитарным сертификатам», Рим, 2001 г.; п. 10 ч. 1 ст. 32 Федерального закона от 21 июля 2014 г. 206-ФЗ «О карантине растений»; абз. 3 ч. III гл. 2 Международных стандартов по фитосанитарным мерам № 12 «Руководство по фитосанитарным сертификатам», Рим, 2001 г.

- наличие в импортной подкарантинной продукции карантинных объектов в живом состоянии: было установлено 30 правонарушений, по которым составлено 60 протоколов по ст. 10.2 КоАП РФ. Что является нарушением п.3, п.5 ст.22, п.2 ст.15, п.1 ч.1 ст.32 Федерального закона от 21.07.2014г. № 206-ФЗ «О карантине растений».

- отсутствие фитосанитарных сертификатов при поставках импортной продукции: было установлено 27 правонарушений, по которым составлено 53 протокола по ст. 10.2 КоАП РФ. Что является нарушением ч.6 ст.22, п.10 ч.1 ст.

32 Федерального закона от 21.07.2014г. № 206-ФЗ «О карантине растений» пп.2 п. 4.1.1. раздела 4 , Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010г. № 318 «Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе таможенного союза»; п.7 Приказа Минсельхоза РФ от 29.12.2010г. № 456 «Правила обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а так же при ее хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании»; Международного стандарта по фитосанитарным мерам № 12 «Руководство по фитосанитарным сертификатам», Рим, 2001 г; п.4, п.9, п.10, п.15 Постановления Правительства РФ № 792 от 13.08.2016г. «О порядке осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через Государственную границу РФ».

- отсутствие маркировки на ввозимую подкарантинную продукцию: было установлено 14 правонарушений, по которым составлен 21 протокол по ст. 10.2 КоАП РФ, что является нарушением п.45 Приказа Минсельхоза РФ от 29.12.2010г. № 456 «Правила обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а так же при ее хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании»; п.3 ст.22, п.1 ч.1 ст.32 Федерального закона от 21.07.2014г. № 206-ФЗ «О карантине растений».

- несоответствие сведений, указанных в сопроводительных документах фактически перевозимому грузу: было установлено 13 правонарушений, по которым составлено 23 протокола по ст. 10.2 КоАП РФ, что является нарушением ч.6 ст.22, п.10 ч.1ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014г. № 206-ФЗ «О карантине растений» пп.2 п. 4.1.1. раздела 4 , Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010г. № 318 «Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе таможенного союза»; п.7 Приказа Минсельхоза РФ от 29.12.2010г. № 456 «Правила обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а так же при ее хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании»; пп.1.4.1 п.1.4 Международного стандарта по фитосанитарным мерам № 12 «Руководство по фитосанитарным сертификатам», Рим, 2001 г; п.4, п.9, п.10, п.15 Постановления Правительства РФ № 792 от 13.08.2016г. «О порядке осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через Государственную границу РФ».

### **Информация о проведённых профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов**

В рамках проводимой в Управлении профилактической работы на сайте Управления и на стенде отдела размещены:

- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;

- руководство по соблюдению обязательных требований в сфере карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе РФ;
- меры административной ответственности за нарушение обязательных требований в сфере карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе РФ;

За 2017 год на сайте Управления опубликовано 162 статьи, в которых все заинтересованные лица оповещались об основных требованиях нормативно-правовых документов в области карантина растений, а также об основных нарушениях, выявляемых при проведении контрольно-надзорных мероприятий. Особое внимание уделялось профилактической работе с участниками внешней экономической деятельности по разъяснению действующего законодательства и о мерах ответственности за его несоблюдение

### **Раздел 5. Доклад с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки за 2017 год**

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с разделом 5.3.2. «Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований».

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения Управлением Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея (далее – Управление) федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);
- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Управления путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;
- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований и контрольно-надзорных функций;
- повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Задачами анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения Управлением обязательных требований в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки;
- выработка оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;
- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;
- выявление типичных нарушений обязательных требований в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

- выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться

Управлением в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки;

В качестве источников формирования Доклада использованы:

- результаты плановых и внеплановых проверок;
- результаты рассмотрения поступивших обращений граждан;
- разъяснения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки.

**Статистические данные о проведённых контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий**

Проведено 240 мероприятий по контролю, в которые вошли 161 плановая и 79 внеплановых проверок.

Общее количество мероприятий сокращено на 24 % в сравнении с 2016 г.

Количество плановых проверок уменьшилось на 8 %, количество внеплановых проверок уменьшилось на 70% в сравнении с 2016 годом. Уменьшение количества плановых проверок обусловлено Федеральным законом от 13.07.2015 № 246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в соответствии с которым с 1 января 2016 года для малого бизнеса начали действовать «надзорные каникулы».

Также проведено 7044 документарных контрольно-надзорных мероприятия при экспорте-импорте зерна и продуктов его переработки, что на 17% больше показателей 2016 года.

В рамках проведения контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами отдела проинспектировано 25,2 млн.тонн зерна и продуктов его переработки (в 2016 году – 19,0 млн.тонн). Выявляемость зерновой продукции, не соответствующей требованиям нормативных документов, составила 26,6% (в 2016 г – 28,2%).

По результатам контрольно-надзорных мероприятий установлено 264 нарушения требований законодательства в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, более 68% которых связаны с нарушениями хозяйствующими субъектами правил хранения и закупки зерна и продуктов его переработки (статья 7.18 КоАП РФ).

Около 28% правонарушений – это нарушение изготовителем, исполнителем, продавцом требований технических регламентов (статья 14.43 КоАП РФ).

Порядка 2% правонарушений связано с недостоверным декларированием соответствия продукции (статья 14.44 КоАП РФ).

Ещё 2% правонарушений приходится на нарушения, ответственность за которые предусмотрена статьями 19.4 и 19.7 КоАП РФ.

**Результаты рассмотрения поступивших обращений граждан, информации от иных органов, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям**

В 2017 году обращений граждан по вопросам нарушений в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки не поступало.

В отчетном периоде поступило 17 информации из иных федеральных органов исполнительной власти и правоохранительных органов по вопросам нарушений обязательных требований со стороны хозяйствующих субъектов Краснодарского края и Республике Адыгея.

Проведено 20 мероприятий по проверке сведений, изложенных в указанных информациях, в том числе 6 внеплановых проверок.

В результате проведенных мероприятий в 18-ти случаях сведения о нарушении обязательных требований подтвердились и в 2-х случаях – не нашли своего подтверждения.

Направлено 2 обращения по принадлежности в соответствии с ч.3 ст.8 Федерального закона № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и инициировано проведение 6-ти внеплановых проверок, в т.ч. 5 – документарных и 1 – выездной по согласованию с органами прокуратуры.

**Перечень типовых нарушений обязательных требований с их дифференциацией по степени риска**

Анализ типовых нарушений в указанной сфере с классификацией по степени риска причинения вреда показал, что наиболее серьёзным нарушением является закупка госучреждениями для государственных нужд круп, не соответствующих нормативным документам по качеству и безопасности (таких круп в 2017 году было выявлено в общей сложности 3,8 тонн). Данное нарушение могло привести к возникновению угрозы жизни и здоровью граждан.

Далее по степени риска идут следующие нарушения:

- выпуск в обращение зерна, не прошедшего процедуру оценки соответствия, т.е. потенциально опасного зерна (общей массой более 70,0 тыс. тонн);

- недостоверное декларирование зерна и крупы (10 случаев прекращения или приостановки действия деклараций о соответствии в отчетном периоде);

- хранение зерна, несоответствующего требованиям нормативных документов по качеству и безопасности (64 партии общей массой 106,5 тыс. тонн);

- выпуск в обращение 29,6 тыс. тонн зерна с нарушениями правил прослеживаемости, что влечет за собой невозможность определить изготовителя опасной зерновой продукции в случае её выявления;

- отсутствие либо нарушение сроков проведения производственного контроля за качеством и безопасностью зернопродуктов, что может стать причиной ухудшения их качества и возникновения опасных свойств.

### **Статистика типовых и массовых нарушений обязательных требований по однородным группам подконтрольных субъектов**

Проверенные в отчетный период подконтрольные субъекты можно разделить на следующие однородные группы:

- государственные бюджетные учреждения, осуществляющие закупки круп для государственных нужд;

- хозяйствующие субъекты, занимающиеся выращиванием и реализацией зерна;

- предприятия по хранению и переработке зерна.

Общим для всех групп подконтрольных субъектов является такое нарушение, как отсутствие проведения производственного контроля за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки, который должен проводиться согласно программе производственного контроля (наличие данной программы для организаций, осуществляющих оборот пищевой продукции обусловлено пунктом 2 статьи 22 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»).

Кроме того для государственных бюджетных учреждений в истекшем квартале типовым было такое нарушение, как закупка по государственным контрактам круп, не соответствующих нормативным документам по качеству.

Для хозяйствующих субъектов, занимающихся выращиванием и реализацией зерна, наиболее типичным и массовым нарушением стала реализация зерна без подтверждения его соответствия техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности зерна», иными словами реализация без декларации о соответствии. Далее идет нарушение порядка прослеживаемости зерна, отгружаемого бестарным способом (отсутствие в товаросопроводительных документах такой обязательной информации, как вид зерна, год урожая, место происхождения, назначение зерна (пункт 4 статьи 16 ТР ТС «О безопасности зерна»). Кроме того в двух хозяйствах Краснодарского края выявлено два случая недостоверного декларирования маслосемян подсолнечника (в обоих случаях класс подсолнечника фактически оказывался ниже заявленного в декларации).

Наибольшее количество случаев нарушений при декларировании приходится на долю предприятий, относящихся к группе переработчиков зерна (крупозаводов). В отчетном периоде изготовителям были выданы предписания о прекращении или приостановлении действия 5-ти деклараций о соответствии на крупы. Во всех случаях крупы не соответствовали требованиям государственных стандартов, по которым они были выработаны.

## **Анализ выявленных и возможных причин возникновения типовых и массовых нарушений обязательных требований. Рекомендации по устранению причин нарушений обязательных требований**

Анализ причин совершения типовых правонарушений в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки показал следующие результаты.

Несмотря на то, что технический регламент Таможенного союза «О безопасности зерна» вступил в действие с 01.07.2013 г. до сих пор основной причиной допущенных нарушений производители и продавцы зерна называют незнание или недостаточное знание его требований. Возможными причинами нарушений могли стать серьёзные финансовые издержки на получение деклараций о соответствии в сравнении с возможным размером административного штрафа. Наряду с этим нельзя не упомянуть встречающиеся случаи сознательного уклонения сельхозтоваропроизводителей от исполнения обязанностей, предусмотренных законодательством РФ.

В государственных учреждениях в большинстве случаев наблюдался формальный подход к исполнению обязательных требований: программы производственного контроля не актуализировались, несмотря на вступление в силу новых нормативных документов, вследствие этого имел место недостаточный контроль за находящейся в обороте крупой; анализ документов о качестве и безопасности закупаемых в госнужды круп проводился формально и т.п.

Для устранения причин и условий нарушений обязательных требований всем подконтрольным субъектам рекомендуется внимательно изучать нормативно-правовые документы, требования которых были ими нарушены. В случае возникновения вопросов обращаться в отдел по надзору за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки за консультативной помощью, как письменно, так и по телефону. Также подконтрольным субъектам рекомендуется повышать свою ответственность перед потребителями при производстве, хранении и реализации зерновой продукции.

### **Статистика и анализ применённых к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности**

По результатам проведенных мероприятий составлено 264 протокола об административных правонарушениях, в том числе 180 протоколов об административных правонарушениях по ст. 7.18 КоАП РФ (за нарушения правил хранения, закупки зерна и продуктов его переработки, правил производства продуктов переработки зерна); 74 протокола по ст. 14.43 КоАП РФ (за нарушения требований технического регламента таможенного союза «О безопасности зерна»), 6 протоколов по ст. 14.44 КоАП РФ (за недостоверное декларирование зерна) и 4 протокола по статьям 19.4.1 и 19.7 КоАП РФ.

Вынесены постановления о наложении административных штрафов на юридических и должностных лиц на сумму 3979,0 тыс.руб. и 24 предупреждения.



## **Анализ практики рассмотрения дел об административных правонарушениях**

В результате рассмотрения дел об административных правонарушениях к административной ответственности привлечено 131 юридическое лицо и 128 должностных лиц.

Отказов в привлечении подконтрольных субъектов к административной ответственности со стороны лиц, уполномоченных рассматривать дела об АПН, не было.

В результате разъяснительной работы, проводимой госинспекторами отдела, подконтрольными субъектами, относящимися к категории среднего предпринимательства, были предоставлены ходатайства о снижении размера административного штрафа. Согласно п.3.2 ст. 4.1. КоАП РФ о назначении административного наказания в результате рассмотрения ходатайств и прилагаемых к ним документов при вынесении постановлений по делам об АПН в 19-ти случаях юридическим лицам был снижен размер административного штрафа менее минимального размера (18 - по ч.1 ст.14.43, 1- по ч.1 ст.14.44).

При рассмотрении дел по статье 7.18 КоАП принимались во внимание смягчающие обстоятельства, в том числе готовность к устранению нарушений в кратчайшие сроки. В результате в 19-ти случаях юридическим и должностным лицам были вынесены предупреждения.

### **Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий**

Руководителям предприятий выдано 91 предписание об устранении выявленных нарушений. Все предписания исполнены в установленные сроки, исполнимость составляет 100%.

Следует отметить, что 44 из 91-го предписания (48%) были исполнены подконтрольными субъектами (независимо от их типа) ещё до окончания проверки, т.е. непосредственно в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий. Таким образом, можно говорить о понимании значительной части подконтрольных субъектов своей ответственности за нарушение обязательных требований и готовности устранить нарушения в максимально короткий срок.

### **Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а также их исполнимости**

За 2017 год подконтрольным субъектам в соответствии со ст.8.3 Федерального закона № 294-ФЗ объявлено 9 предостережений.

Анализ объявления предостережений показал, что все они были направлены юридическим лицам Краснодарского края после проверки сведений, содержащихся в поступивших обращениях от территориальных органов Россельхознадзора.

Ввиду отсутствия причинения вреда жизни, здоровью людей, животных, окружающей среде, учитывая то обстоятельство, что все юридические лица ранее не привлекались к административной ответственности за нарушение

соответствующих требований, в адрес юридических лиц были направлены предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

Юридическим лицам предложено принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований и уведомить об этом в установленный в предостережении срок надзорный орган. Получено 4 ответа на предостережение, в адрес остальных юридических лиц направлены повторные письма с разъяснениями о необходимости предоставления уведомления об исполнении предостережения.

### **Информация о проведённых профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов**

В рамках проводимой отделом профилактической работы на сайте Управления и на стенде отдела размещены:

- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;
- руководство по соблюдению обязательных требований в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки;
- меры административной ответственности за нарушение обязательных требований в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки.

В 2017 году проведено 6 совещаний с участием хозяйствующих субъектов, опубликовано на сайте Управления 69 информации, в которых все заинтересованные лица оповещались об основных требованиях нормативно-правовых документов в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, а также об основных нарушениях, выявляемых при проведении контрольно-надзорных мероприятий. Указываемая информация также опубликована в 131 электронном СМИ.

Согласно ст. 4.1. КоАП РФ в результате рассмотрения ходатайств и прилагаемых к ним документов при вынесении постановлений по делам об административных правонарушениях в 19-ти случаях юридическим лицам был снижен размер административного штрафа менее минимального размера (18 - по ч.1 ст.14.43, 1- по ч.1 ст.14.44).

Согласно ст. 4.1.1 КоАП РФ в 5-ти случаях была произведена замена административного наказания в виде административного штрафа предупреждением (3 - по ч.1 ст.14.43; 2 - по ч.1 ст.14.44).

В соответствии со ст.8.3 Федерального закона № 294-ФЗ объявлено 9 предостережений юридическим лицам.

Профилактическая работа в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки также регулярно проводилась в ходе плановых (внеплановых) контрольно-надзорных мероприятий, где заинтересованным лицам разъяснялись их права и обязанности, а также основные требования нормативно-правовых документов.

Подводя итог, полагаем необходимым отметить, что формирование у подконтрольных субъектов единого понимания обязательных требований в сфере обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его

переработки и необходимости их неукоснительного соблюдения - это залог успеха в достижении цели снижения количества нарушений.

## **Раздел 6. Доклад с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований в сфере государственного земельного надзора за 2017 год**

### **Полномочия Управления в сфере государственного земельного надзора**

Согласно п. 4 «Положения о государственном земельном надзоре», утв. Постановлением Правительства РФ от 02 января 2015, Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальные органы осуществляют государственный земельный надзор за соблюдением требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления, а так же выполнением обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель, выполнению требований, связанных с обязательным использованием земельных участков для сельскохозяйственного производства, требований в области мелиорации и рекультивации нарушенных земель.

Полномочия, указанные в данном пункте Положения, осуществляются в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

### **Перечень основных нормативно-правовых актов в сфере земельного законодательства**

В своей деятельности Управление руководствуется перечнем нормативно-правовых актов, в том числе теми, которыми установлены обязательные для исполнения землепользователями требования. Данный перечень размещен и на сайте Управления.

Основными из которых являются:

Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 № 136-ФЗ;

Федеральный закон от 24 июля 2002 №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;

Федеральный закон от 16 июля 1998 №101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»;

Федеральный закон от 10 января 1996 № 4 –ФЗ «О мелиорации земель»;

Федеральный закон от 10 января 2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Федеральный закон Российской Федерации от 24 июня 1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

Постановление от 2 января 2015 № 1 «О государственном земельном надзоре»;

Постановление от 23 февраля 1994 № 140 «О рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы»;

Приказ Минприроды РФ и Роскомзема от 22 декабря 1995 г. № 525/67 «Об утверждении Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы».

### **Статистические данные о проведении контрольно-надзорных мероприятиях, носящий как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий**

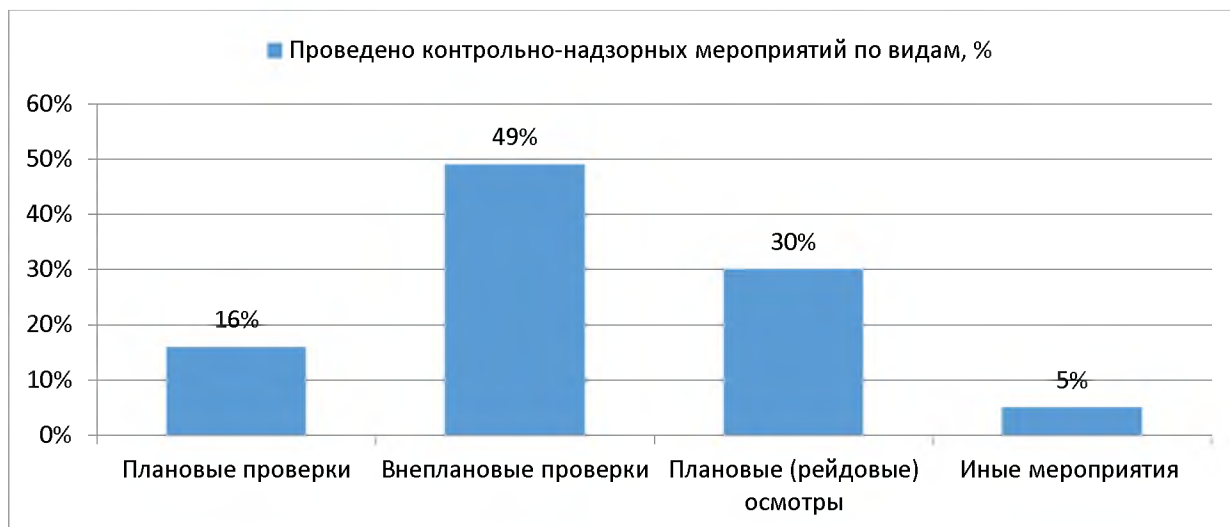
В сфере государственного земельного надзора Управлением Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея за 2017 год проведена 961 проверка соблюдения земельного законодательства, из них 237 плановых проверок и 724 внеплановые. Кроме этого проведено 444 плановых (рейдовых) осмотров, обследований объектов земельных отношений, принято участие в качестве специалистов в 70 проверках, организованных органами прокуратуры и иными контролирующими органами. Общая проинспектированная площадь по Краснодарскому краю и Республике Адыгея составила 415 942 га.

Информация о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях в 2017 году

<b>Вид контрольно-надзорного мероприятия</b>	<b>2017</b>
<b>1. плановые проверки</b>	<b>237</b>
<b>2. внеплановые проверки</b>	<b>724</b>
<i>из них по обращениям (жалобам)</i>	96
<i>из них по исполнению предписаний</i>	362
<i>из них по поручениям, требованиям прокуратуры</i>	0
<i>из них по результатам административных обследований</i>	1
<i>из них по результатам плановых (рейдовых) осмотров</i>	265
<b>3. административные обследования</b>	<b>0</b>
<b>4. плановые (рейдовые) осмотры</b>	<b>444</b>
<b>5. иные мероприятия (в т.ч. административные расследования, непосредственное обнаружение правонарушение и д.р.)</b>	<b>81</b>
<i>из них проведено мероприятий в соответствии со ст. 28.1 КоАП РФ</i>	10
<i>из них проведено административных расследований (в соответствии со ст. 28.7 КоАП РФ)</i>	1
<i>из них принято участие в качестве специалиста при проверках, организованных органами прокуратуры и иными контролирующими органами</i>	70
<b>Итого</b>	<b>1486</b>

Наибольшее количество мероприятий связано с проведением внеплановых проверок, их результативность составила 53%. Плановые

проверки составляют 16 % от общего числа контрольно-надзорных мероприятий, их результативность составляет 54%.

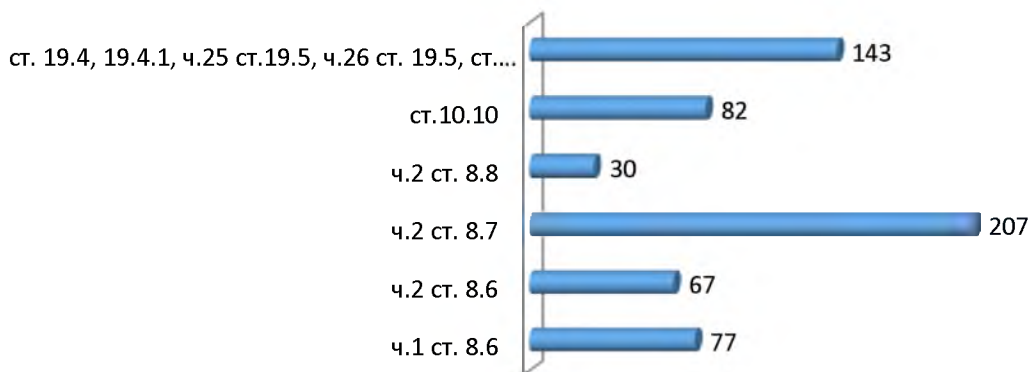


Информация о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях в 2017 году по субъектам

Тип проверки	Субъекты проверки	Количество проверок, шт.
Плановые проверки	Юридическое лицо	62
	Физических лиц	163
	Орган местного самоуправления	12
Итого		237
Внеплановые проверки	Юридическое лицо	161
	Индивидуальный предприниматель	52
	Физическое лицо	461
	Орган государственной власти субъектов РФ	2
	Орган местного самоуправления	48
Итого		724

В результате проведения контрольно-надзорных мероприятий выявлено 606 правонарушений земельного законодательства, наибольшее количество административных правонарушений выявлено по ч.2 ст. 8.7 КоАП РФ.

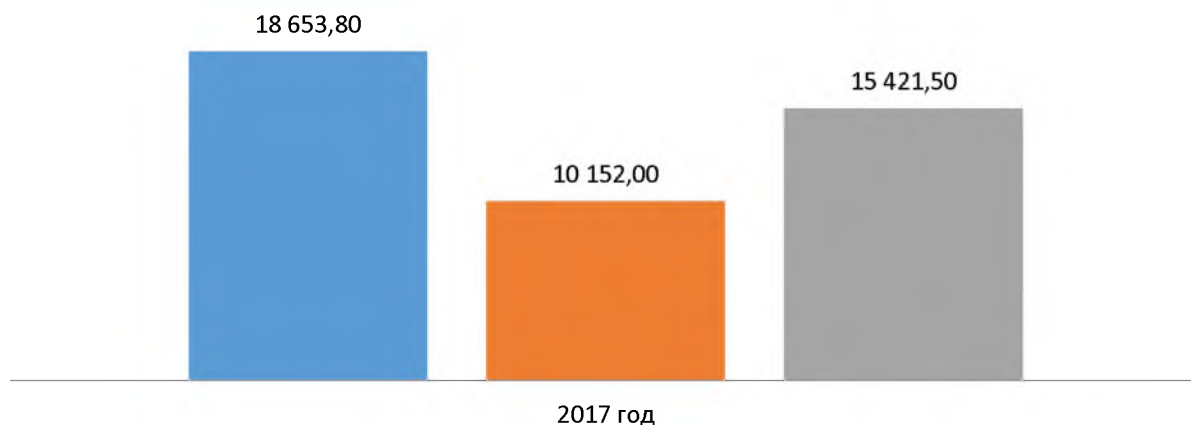
### Информация о выявленных административных правонарушениях по статьям КоАП РФ



С целью устранения выявленных нарушений выдано 474 предписания об устранении правонарушений. Кроме этого, внесено 42 представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушений. Вынесено 572 постановления по делам об административных правонарушениях на общую сумму 18 653 800 рублей, результативность взыскиваемости составила 54,4 %

### Информация о наложенных и взысканных штрафах

- Наложено штрафа за отчетный период, тыс.руб.
- Взыскано штрафа за отчетны период из числа наложенных за текущий период, тыс. руб.
- Взыскано штрафа за отчетны период с учетом прошлых периодов тыс. руб



В рамках обследования земель должностными лицами Управления выявлено 53 несанкционированных свалок на площади 65,12 га, ликвидировано с учетом ранее выявленных: 26 свалок на площади 19,4 га.

Также должностными лицами Управления выявлено 42 несанкционированных карьера на площади 297,54 га.

В 2017 году для исследования на агрохимические и химико-токсикологические показатели на территории Российской Федерации было отобрано 643 почвенных образцов с общей площади 5681,06 га.

Результаты оценки состояния почв в районах воздействия промышленных, хозяйственно-бытовых и транспортных источников загрязнения, а также оценки плодородия характеризуются следующими показателями:

Показатель	на химико-токсикологические показатели	на агрохимические показатели
Проанализировано образцов	276	367
Выявлено образцов с загрязнением/ снижением плодородия	82	134
На площади, га	492,93	5188,13
Выявляемость	29,7 %	37%

#### **Информация о характере и статистике проведенных контрольно-надзорным органом мероприятий по контролю (надзору) без взаимодействия с подконтрольными субъектами**

В соответствии со статьями 8.2, 8.3 Федерального закона № 294-ФЗ в результате проведенных мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в 2017 году было проведено 444 плановых (рейдовых) осмотров, что составляет 30% от общего количества проведенных контрольно-надзорных мероприятий. По результатам плановых (рейдовых) осмотров было проведено 265 внеплановых проверок. Должностными лицами Управления в 2017 году выдано 238 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, что свидетельствует о снижении административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

#### **Статистика и анализ причиненного в результате нарушения обязательных требований ущерба почвам как объекту окружающей среды**

В 2017 году на территории Краснодарского края и Республике Адыгея должностными лицами Управления выявлено 43 нарушения обязательных требований и причинения ущерба почвам как объекту окружающей среды. Направлено 12 претензий на возмещение вреда в денежном эквиваленте на сумму 159 156,45 тыс. руб. Наиболее распространенными видами правонарушений с причинением вреда почвам являются - захламливание почв и снятие или перемещение плодородного слоя почвы (карьеры и др.).

В 2017 году в досудебном порядке возмещено вреда в денежном эквиваленте на сумму 1 460,88 тыс. руб.

Судами удовлетворены иски о возмещении вреда в денежном эквиваленте на сумму 74 047,21 тыс. руб.;



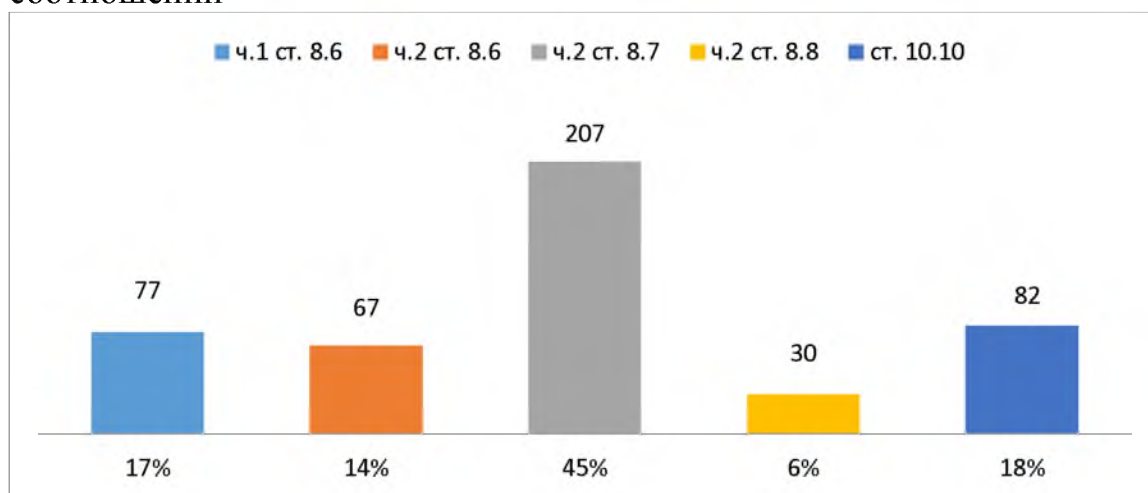
Анализ причин нарушения обязательных требований, вследствие которых причинен ущерб почве, как объекту окружающей среды показывает, что основными из них являются:

- желание получения «сверхприбыли» при добыче полезных ископаемых, при несоблюдении обязательных требований земельного законодательства;
- отсутствие у землепользователей документов, разрешающих проведение внутрихозяйственных работ, связанных с нарушением верхнего слоя почвы;
- не знание ГОСТов, СанПиНов при внесении удобрений и желание получения большего урожая за счет внесения большого количества удобрений;
- отсутствие санкционированных свалок, отсутствие мест сортировки и переработки ТБО, проблема с организацией сбора и вывоза мусора на санкционированные свалки.

#### **Перечень, статистика типовых и массовых нарушений обязательных требований.**

В результате выявления нарушений обязательных требований должностными лицами Управления, уполномоченными на осуществление государственного земельного надзора, в 2017 году, было установлено 463 правонарушения, на площади 13 942 га, что составляет 76 % от общего числа установленных правонарушений за 2017 год, а 24% выявленных нарушений относятся к категориям административных правонарушений, посягающих на институты государственной власти, общественный порядок и общественную безопасность, а также против порядка управления (ст. 19.4, 19.4.1, 19.5-19.7, ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ).

Выявлено нарушений по статьям КоАП РФ в % и количественном соотношении





По результатам контрольно-надзорной деятельности Управления за 2017 год, типовыми и массовыми нарушениями являются:

- Заращение сорной и древесно-кустарниковой растительностью;
- Снятие или перемещение плодородного слоя почвы;
- Захламление твердо-бытовыми отходами и отходами жизнедеятельности;
- Нарушение правил эксплуатации мелиоративных систем.

Наибольшее количество правонарушений связано с несоблюдением собственниками, арендаторами, пользователями земельных участков установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель. Таких нарушений в 2017 году выявлено 207, на площади около 12 680,0 га, основные нарушения на земельных участках сельскохозяйственного назначения связаны с их заращением сорной и древесно-кустарниковой растительностью, таких нарушений выявлено 130, на площади 9 970,7 га.

За невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель, частью 2 статьи 8.7 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

По результатам выявленных нарушений вынесено 237 постановлений о привлечении к административной ответственности по части 2 статьи 8.7 КоАП

РФ. Наложено административных штрафов за данные правонарушения на сумму 11 564 000, 00 рублей. Вовлечено в сельскохозяйственный оборот 1 449,7 га.

Должностными лицами Управления в 2017 году выявлено 82 нарушения на площади 49,3 га, связанных с повреждением мелиоративной системы, а равно защитного лесного насаждения, ответственность за которые предусмотрена частью 2 статьи 10.10 КоАП РФ. По результатам выявленных за указанный период нарушений вынесено 104 постановления о привлечении к административной ответственности. Наложено административных штрафов на сумму 530 000,00 рублей.

На третьем месте по количеству выявленных нарушений находятся нарушения, связанные со снятием или перемещением плодородного слоя почвы. Административная ответственность за указанные нарушения предусмотрена частью 1 статьи 8.6 КоАП РФ. Должностными лицами Управления выявлено 77 нарушений на площади 336,4 га. По результатам выявленных нарушений вынесено 95 постановлений о привлечении к административной ответственности. Наложено административных штрафов на сумму 773 000,00 рублей. Вовлечено в сельскохозяйственный оборот 186,0 га. Указанное нарушение составляет 17 % от общего количества выявленных нарушений в 2017 году.

Нарушений связанных уничтожением плодородного слоя почвы, а равно порче земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления, ответственность за которые предусмотрена частью 2 статьи 8.6 КоАП РФ, должностными лицами Управления в 2017 году выявлено 67 нарушений. По результатам выявленных нарушений вынесено 100 постановлений о привлечении к административной ответственности. Наложено административных штрафов на сумму 1 578 000,00 рублей. Вовлечено в сельскохозяйственный оборот 55,2 га.

Наименьшее количество нарушений выявленных должностными лицами Управления, связано с неиспользованием земельных участков в сельскохозяйственном производстве, ответственность за которые предусмотрена частью 2 статьи 8.8 КоАП РФ. Таких нарушений выявлено 30, что составляет 6 % от общего числа правонарушений выявленных должностными лицами Управления за 2017 год. По результатам выявленных нарушений вынесено 36 постановлений о привлечении к административной ответственности. Наложено административных штрафов на сумму 2 046 000,00 рублей. Вовлечено в сельскохозяйственный оборот 147,25 га.

Помимо административной ответственности в виде штрафа за указанные нарушения предусмотрено повышение налоговой ставки с 0,3 % до 1,5 (ч. 1 ст. 394 Налогового кодекса Российской Федерации), а также принудительное изъятие земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения у его собственника (статья 6 Федерального закона от 24 июля 2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»), за отчетный период

было направлено 121 материал для перерасчета налоговой ставки в Налоговый орган.

Кроме того, в случае, если земельный участок используется с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации, повлекшим за собой существенное снижение плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения или причинение вреда окружающей среде, а также в случае, если в течение трех и более лет подряд с момента выявления в рамках государственного земельного надзора факта неиспользования земельного участка по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации, такой земельный участок не используется для ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности, законодательством регламентировано принудительное изъятие и прекращение прав на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения.

#### **Анализ выявленных и возможных причин возникновения типовых и массовых нарушений обязательных требований.**

Должностными лицами Управления регулярно проводится анализ причин возникновения типовых и массовых нарушений обязательных требований, основными причинами допущения типовых нарушений являются:

- недостаточный уровень правовых знаний руководителей, должностных лиц предприятий, индивидуальных предпринимателей и физических лиц;
- неудовлетворительное экономическое и финансовое состояние организаций, индивидуальных предпринимателей, физических лиц;
- отсутствие долгосрочных планов на использование земельного участка;
- неиспользование земельного участка сельскохозяйственного назначения;
- ведение деятельности без разрешительных документов, на проведение внутрихозяйственных работ;

#### **Рекомендации подконтрольным субъектам по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения типовых и массовых нарушений обязательных требований.**

Проведя анализ типовых и массовых нарушений обязательных требований видно, что основными видами нарушений являются:

- Заращение сорной, древесно-кустарниковой растительностью, в результате неиспользования земельного участка;
- Снятие и перемещение плодородного слоя почвы, в результате проведения внутрихозяйственных работ;
- Порча земли, в результате захламления участка ТБО, отходами жизнедеятельности животного происхождения;
- Нарушение правил эксплуатации мелиоративных систем или отдельно расположенных гидротехнических сооружений, а равно повреждение мелиоративных систем.

Для устранения причин совершения типовых и массовых нарушений обязательных требований подконтрольным субъектам необходимо проводить:

п/п	Вид нарушения	Вид мероприятия
1	Заращение сорной, древесно-кустарниковой растительностью, в результате неиспользования земельного участка	Проведение агротехнических мероприятий и организационно-хозяйственных работ на своих земельных участках сельскохозяйственного назначения
2	Снятие и перемещение плодородного слоя почвы, в результате проведения внутрихозяйственных работ	В зависимости от цели проведения внутрихозяйственных работ, необходимо получить разрешение в Министерстве природных ресурсов (Краснодарский край) и в Министерстве сельского хозяйства (Республика Адыгея) на проведение внутрихозяйственных работ по снятию и перемещению плодородного слоя почвы, а так же разработать проект рекультивации нарушенных земель
3	Порча земли, в результате захламления участка ТБО, отходами жизнедеятельности животного происхождения	В случае загрязнения ТБО, необходимо провести рекультивацию земель и введение в сельскохозяйственный оборот, а так же не допускать повторного загрязнения. В случае загрязнения отходами жизнедеятельности животного происхождения необходимо провести рекультивацию земельного участка, а также необходимо строительство специализированных сооружений для временного хранения отходов жизнедеятельности животных и в дальнейшем при внесении органических удобрений животного происхождения необходимо проводить агрохимические и химико-токсикологические обследования земельных участков.

4	Нарушение правил эксплуатации мелиоративных систем или отдельно расположенных гидротехнических сооружений. Повреждение мелиоративных систем	Производить постоянный уход за полезащитными лесными насаждениями
---	---	---

### Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности.

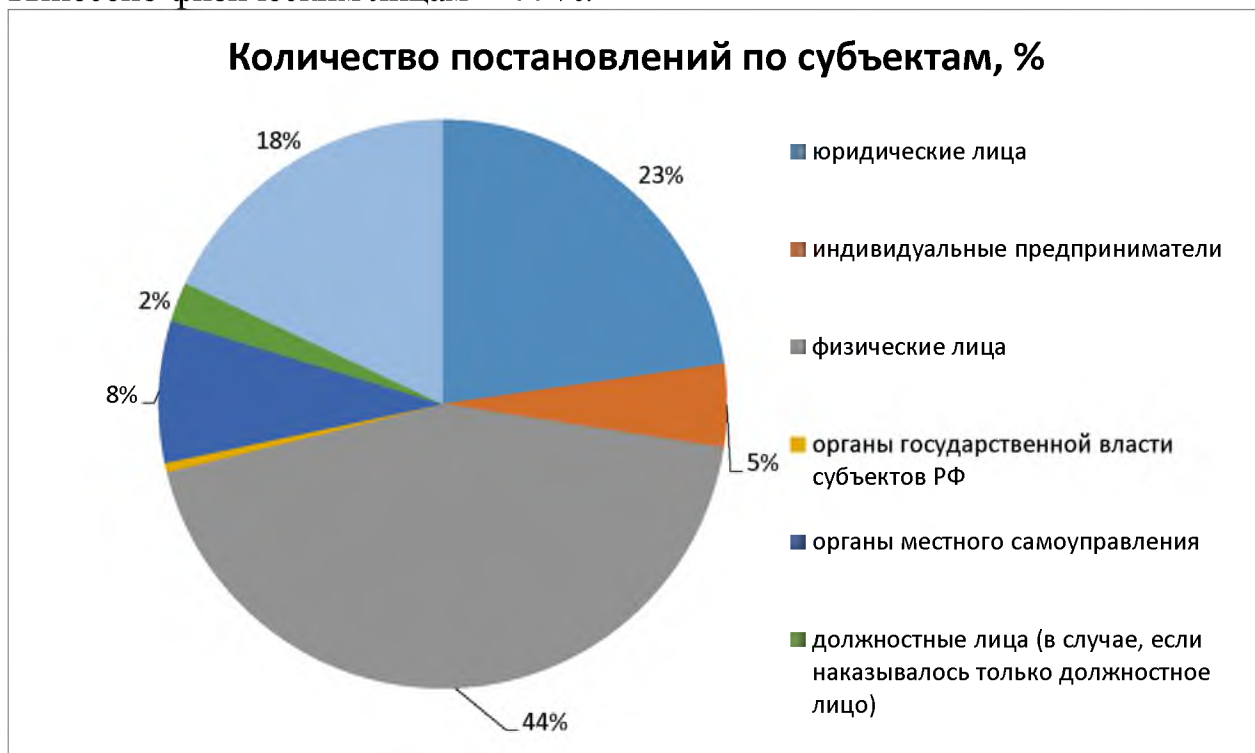
В случаях нарушения требований законодательства Российской Федерации в сфере государственного земельного надзора, хозяйствующим субъектам выдаются предписания об устранении выявленных нарушений и применяются штрафные санкции, а также направляются для рассмотрения по подведомственности в другие органы материалы, рассмотрение которых не отнесено к компетенции Управления.

Самой распространенной мерой правового регулирования по-прежнему остаются административные штрафы. По неоплаченным штрафам постановления по делам об административных правонарушениях направлялись в Федеральную службу судебных приставов для принудительного взыскания.

Должностными лицами Управления на основании выявленных правонарушений за отчетный период составлено 737 протоколов об административных правонарушениях. Наибольшее количество протоколов, около 34 %, составлено по части 2 статьи 8.7 КоАП РФ.



Всего за 2017 год вынесено 572 постановления по делам об административных правонарушениях. Наибольшее количество постановлений вынесено физическим лицам – 44 %.



Должностными лицами Управления в 2017 году наложено штрафов на общую сумму 18 653 800 рублей, сумма сниженных штрафов в соответствии со статьей 4.1 КоАП РФ составила 3 800 000 рублей. Количество штрафов, замененных предупреждением в соответствии со статьей 4.1 КоАП РФ в 2017 году – 39.

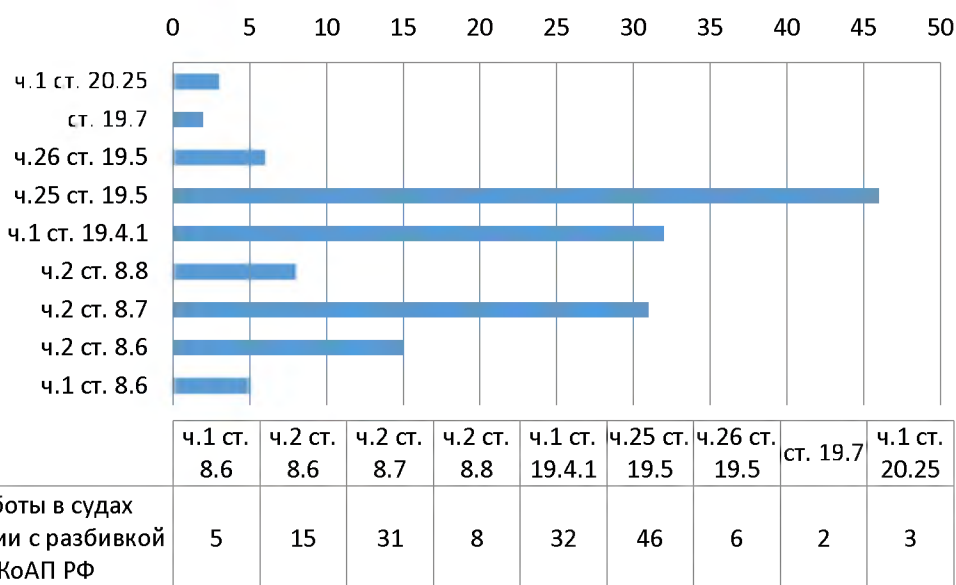
За 2017 год направлено 28 постановлений о назначении административного наказания (из числа вынесенных за отчетный период) в Федеральную Службу Судебных Приставов для принудительного взыскания штрафов, на общую сумму 1 997 000,00 рублей.

**Анализ практики обжалования решений, действий (бездействия) контрольно-надзорного органа и его должностных лиц в досудебном и судебном порядке;**

В 2017 году в судебных органах рассмотрено 194 дела об административных правонарушениях в сфере государственного земельного надзора. В судах общей юрисдикции рассмотрено 191 дел (98,5%), в арбитражных судах – 3 дела (1,5 %).

В судах общей юрисдикции из 191 рассмотренных дел в пользу Управления вынесено 150 решений (78,5 %), в пользу юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан - 41 решение (21,5 %).

### Результаты работы в судах общей юрисдикции с разбивкой по статьям КоАП РФ



По результатам рассмотрения материалов дел об административных правонарушениях, судами приняты следующие виды решений:

Вид административного наказания:	Кол-во	%
об оставлении постановления в силе, ед. (для отраслевых статей)	<b>54</b>	<b>36,0</b>
о наложении административных штрафов, ед.	<b>87</b>	<b>58,0</b>
о предупреждении, ед.	<b>4</b>	<b>2,6</b>
об обязательных работах, ед.	<b>1</b>	<b>0,8</b>
об устном замечании, ед.	<b>4</b>	<b>2,6</b>

В арбитражных судах по 3 делам, решения вынесены в пользу Управления (100 %).

Должностными лицами Управления проанализированы статистические данные, по вопросу практики производства по делам об административных правонарушениях за 2017 год.

В большинстве случаев при рассмотрении жалоб в Судебные органы или выше стоящему должностному лицу в вышестоящие инстанции на постановления вынесенные должностными лицами Управления, данные постановления были признаны законным и обоснованными.

Тем не менее, в Управлении постоянно анализируются судебные решения, на соответствии с которыми постановления по делам об административных правонарушениях были отменены.

По результатам указанного анализа следует обратить внимание на основные (типичные) нарушения, которые допускаются уполномоченными должностными лицами при производстве по административным делам.



Типичными основаниями для принятия решений судами об отмене постановлений являются:

- Недостаточная (ненадлежащая) доказательная база;
- Процессуальные нарушения законодательства РФ при организации, проведении контрольно-надзорных мероприятий, производстве по делам об административных правонарушениях и др.

### **Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий.**

Руководствуясь статьей 71 Земельного кодекса Российской Федерации, за 2017 год должностными лицами Управления было выдано 474 предписания, из них:

- Выдано предписаний со сроком исполнения в текущем году – 324; Должностными лицами Управления в 2017 году, проведено 362 контрольно-надзорных мероприятия, по проверке исполнения предписания.

За 2017 год исполнено 257 предписаний, из них:

- Исполнено предписаний из числа выданных в текущем году – 207;

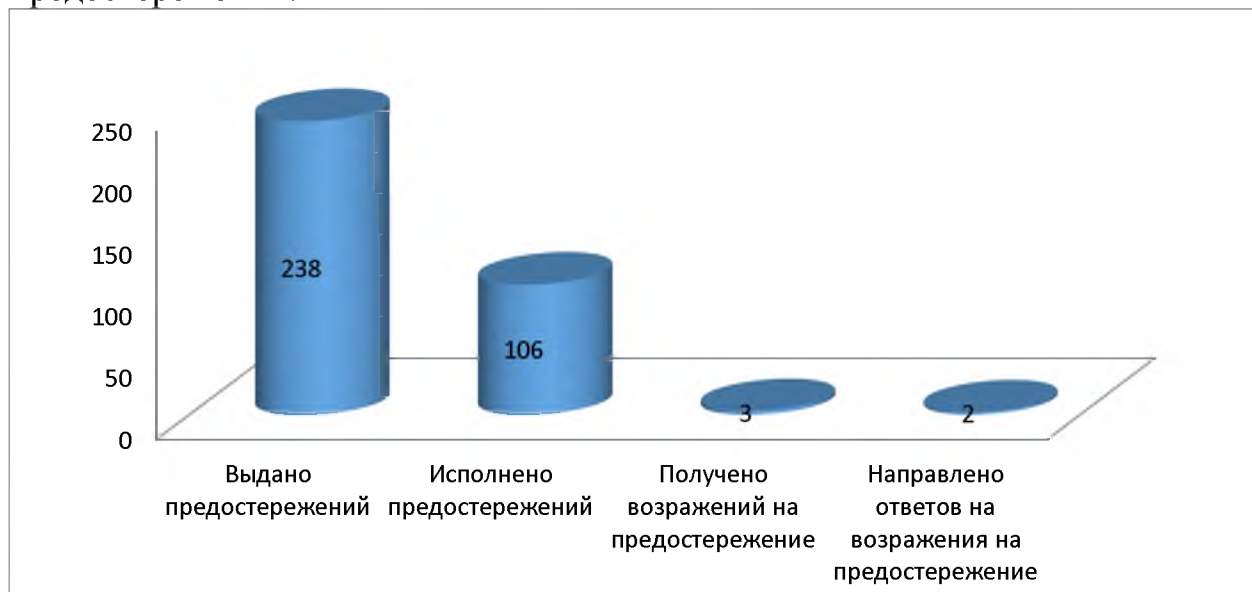
За 2017 год не исполнено 60 предписаний, из них:

- Не исполнено предписаний из числа выданных в текущем году – 39.

### **Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а так же их исполнимости;**

В 2017 году отделом государственного земельного надзора проведено 444 плановых (рейдовых) осмотров, обследований объектов земельных отношений.

В результате проведения контрольно-надзорных мероприятий, на основании п.п. 4 п. 2 ст. 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» должностными лицами Управления было выдано 238 предостережений.



Анализируя случаи выдачи предостережений, исполнимость, составляет 46%. Кроме этого, выдача предостережений, снижает административную нагрузку на подконтрольные субъекты в случае выполнения предостережений, что способствует снижению затрат со стороны подконтрольных субъектов, выраженных в отсутствии наложенных на них административных штрафов, так же отмечается снижение затрат со стороны контрольно-надзорных органов, связанных с ненужностью осуществления внеплановых проверок.

**Пример дела и выданного предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований:**

13 июня 2017 года отделом государственного земельного надзора Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея было вынесено предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований юридическому лицу, в связи с тем, что в нарушение требований ст. 12, п. 1, п.п. 1,3 п. 2 ст. 13 и ст. 42 Земельного кодекса РФ, ст. 8 Федерального закона от 16 июля 1998 № 101-ФЗ, усматривались признаки невыполнения установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению и защите земель, в результате чего на земельном участке на площади 222,75 га произошло зарастание земельного участка сорной растительностью естественного происхождения.

Отдел государственного земельного надзора Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея предостерег данное юридическое лицо о недопустимости нарушений обязательных требований, и о необходимости провести комплекс организационно-хозяйственных и агротехнических мероприятий, направленных на уничтожение сорной растительности и вовлечения земельного участка в сельскохозяйственный оборот.

В 4 квартале 2017 г. в адрес Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея, от данного юридического лица поступило уведомление об исполнении предостережения, с приложением доказательств, свидетельствующих об исполнении предостережения.

**Информация о проведении профилактических мероприятий в отношении подконтрольных субъектов**

Управлением регулярно публиковалась информация в средствах массовой информации (газеты, журналы, электронные/интернет издания), осуществлялось участие представителей Управления в форумах, совещаниях, в том числе, освещаемых средствами массовой информации, проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований земельного законодательства.

В 2017 году Управлением по вопросам, связанным с осуществлением государственного земельного надзора:

- опубликовано в печати 8 материалов;
- проведено 2 выступления на телевидении;
- на сайте Управления в разделе «Новости» опубликовано 3 материала (новостей) в других интернет-изданиях размещено 112 материалов;

- принято участие в 70 совещаниях (форумах) с представителями бизнес-сообществ, хозяйствующих субъектов;

Также проводилась работа по размещению на сайте ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере государственного земельного надзора.

В 2017 году велись методические работы с поднадзорными субъектами с целью предотвращения нарушений с их стороны в сфере земельных отношений. Для получения наиболее эффективного результата в указанной сфере разработана Программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере государственного земельного надзора (с планом-графиком профилактических мероприятий в сфере государственного земельного надзора на 2017 год). Указанная программа утверждена приказом Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея от 22 декабря 2017 г. № 136 и размещена на официальном сайте Управления.

## **Раздел 6. Доклад с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований в части анализа судебной практики, связанной с применением обязательных требований за 2017 год**

Основными категориями материалов судебной практики, сложившейся в подконтрольной сфере Управления являются:

- об обжаловании постановлений по делам об административных правонарушениях Управления;

- о возмещении вреда, причиненного землям сельскохозяйственного назначения;

- о привлечении к административной ответственности;

- о взыскании неустоек (штрафов, пеней);

- об обжаловании ненормативных актов Управления, действий (бездействий) должностных лиц Управления.

За период с 01 января по 31 декабря 2017 года судами общей юрисдикции и арбитражными судами по существу рассмотрено при участии сотрудников отдела правовой и аналитической работы Управления (при оказании содействия для участия сотрудников МО ВФН в рассмотрении дел) 213 административных, гражданских и арбитражных дел, из них 167 – по обжалованию постановлений Управления по делам об административных правонарушениях и о привлечении к административной ответственности по заявлениям Управления, 7 – по гражданским делам, 37 по арбитражным делам, 2 дела по Кодексу административного судопроизводства РФ.

За отчетный период январь-декабрь 2017 года судами (из них в 5 случаях вышестоящим должностным лицом Управления) по существу рассмотрено 152 дела по обжалованию постановлений Управления (количество дел приведено исключительно по обжалованию постановлений Управления, без административных дел по привлечению к административной ответственности), из которых 123 решения принято в пользу Управления (в 108 случаях постановления оставлены в силе и без изменений, в 11 случаях

размеры штрафов снижены с оставлением постановлений в силе, в 4 случаях штраф заменен на предупреждение с оставлением постановлений в силе), что составляет 80,9 % от общего числа рассмотренных судами дел по обжалованию постановлений Управления, а 29 решений принято не в пользу Управления (26 постановлений признано незаконными и отменено, в 3 случаях производство по делу прекращено и объявлено устное замечание в связи с малозначительностью АПН), что составляет 19,1 % от общего числа рассмотренных судами дел по обжалованию постановлений Управления.

За период с 01 января по 31 декабря 2017 года Управлением предъявлено 10 исков о возмещении вреда, причиненного землям сельскохозяйственного назначения на общую сумму 98 919 906 рублей, из них:

- возмещено в добровольном порядке – 1 445 760 руб. (1,5%);
- удовлетворено судом исков на сумму – 74 047 209 руб. (74,9%);
- находится на рассмотрении исков – 15 249 177 руб. (15,4 %);
- в удовлетворении исков Управлению отказано – 8 177 760 руб. (8,2%).

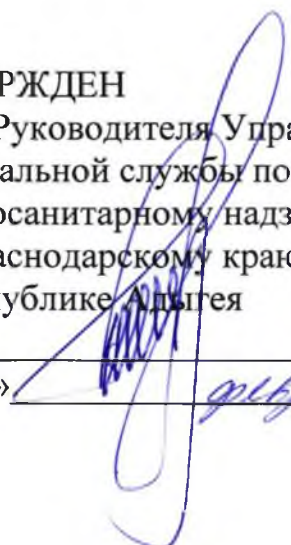
В 2017 году обжалованы действия (бездействия) должностных лиц Управления в 7 случаях, из которых 1 жалоба удовлетворена, в 6 случаях судебные решения вынесены в пользу Управления (85,7%).

За отчетный период было обжаловано 1 распоряжение (приказ) Управления о проведении проверки. Жалоба удовлетворена.

Также, в истекшем 2017 году были обжалованы в судебном порядке и оставлены в силе 4 предписания Управления (100% в пользу Управления).

Всего в 2017 году в адрес Управления было внесено 19 актов прокурорского реагирования, в том числе 18 представлений и 1 предостережение. По результатам рассмотрения которых, в качестве мер дисциплинарного воздействия 7 должностных лиц Управления привлечено к дисциплинарной ответственности, в 65 случаях к должностным лицам Управления применены такие меры дисциплинирующего воздействия, как вынесение предупреждений (строгих предупреждений).

УТВЕРЖДЕН  
Врио Руководителя Управления  
Федеральной службы по ветеринарному  
и фитосанитарному надзору  
по Краснодарскому краю  
и Республике Адыгея

  
В.А.Тимченко  
« 28 » \_\_\_\_\_ 2018 г.

**ДОКЛАД  
С РУКОВОДСТВОМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ  
ТРЕБОВАНИЙ, АНАЛИЗОМ НОВЫХ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ  
ТРЕБОВАНИЙ И НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ ИХ ИСПОЛНЕНИЯ  
ОРГАНИЗАЦИОННЫХ И ТЕХНИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ СФЕРЕ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО ВЕТЕРИНАРНОГО НАДЗОРА,  
ВНУТРЕННЕГО КАРАНТИНА РАСТЕНИЙ, СЕМЕННОГО  
КОНТРОЛЯ, КАРАНТИННОГО ФИТОСАНИТАРНОГО КОНТРОЛЯ  
НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЕ, КАЧЕСТВА И БЕЗОПАСНОСТИ  
ЗЕРНА И ПРОДУКТОВ ЕГО ПЕРЕРАБОТКИ, ГОСУДАРСТВЕННОГО  
ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА УПРАВЛЕНИЯ РОССЕЛЬХОЗНАДЗОРА  
ПО КРАСНОДАРСКОМУ КРАЮ И РЕСПУБЛИКЕ АДЫГЕЯ  
ЗА 2017 ГОД**

(по состоянию на 31.12.2017)

**Краснодар  
2018**

## **Раздел 1. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий в сфере государственного ветеринарного надзора за 2017 года**

### **В сфере федерального государственного ветеринарного надзора**

О позиции Россельхознадзора по вопросу государственного ветеринарного надзора, а именно, определение компартмента для предприятий, осуществляющих прием и временное хранение продукции свиноводства (холодильники).

Процедура подготовки и проведения компартиментализации хозяйствующего субъекта производится в соответствии с «Правилами определения зоосанитарного статуса свиноводческих хозяйств, а также организаций, осуществляющих убой свиней, переработку и хранение продукции свиноводства», утвержденными приказом Минсельхоза России от 23 июля 2010 г. № 258 (далее – Правила).

Правила не распространяются на физических и юридических лиц, осуществляющих исключительно хранение продукции свиноводства в целях осуществления розничной торговли. Считаем, что это касается хранения продукции на объекте исключительно в период реализации продукции, т.е. объекта розничной торговли.

На основании изложенного, предприятия, осуществляющие хранение продукции свиноводства, попадают под действие Правил.

### **Разъяснение новых требований нормативных правовых актов в сфере федерального государственного ветеринарного надзора**

Федеральным закон от 28 декабря 2017 г. № 431-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О ветеринарии" и отдельные законодательные акты Российской Федерации» отложен срок перехода к оформлению ветеринарных сопроводительных документов исключительно в электронной форме. Перенесен на полгода - с 1 января 2018 г. на 1 июля 2018 г. - срок начала оформления ветеринарных сопроводительных документов исключительно в электронной форме. Это вызвано недостаточной степенью готовности ряда регионов к внедрению системы электронной ветеринарной сертификации. Также разрешено оформление ветеринарных сопроводительных документов на бумаге в случае невозможности эксплуатации федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии из-за аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия; при отсутствии в определенных населенных пунктах доступа к Интернету; если в таких документах содержатся секретные сведения.

Сам принцип оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронном виде, направлен на выполнение нормы, предусмотренной Законом Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии»: обеспечение прослеживаемости продукции животного происхождения. Указанный принцип открывает возможность эффективной борьбы с незаконным

грузооборотом.

Россельхознадзор считает, что при обязательном применении электронной ветеринарной сертификации российский производитель не потеряет, а приобретет конкурентные преимущества по сравнению с предпринимателями из других стран - членов ЕАЭС по причине открывающихся рынков, которые сегодня ставят условия обеспечить прозрачное производство и качественную продукцию, прошедшую серьезный контроль со стороны государства.

Разграничение полномочий федерального государственного санитарно - эпидемиологического и федерального государственного ветеринарного надзора, а также регионального государственного ветеринарного надзора в полной мере отражено в Положении о государственном ветеринарном надзоре, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2013 г. № 476 (далее - Положение).

В части обеспечения качества и безопасности пищевой продукции сообщаем, что подпунктом «а» пункта 12 Положения установлено, что предметом проверок при осуществлении федерального государственного надзора является соблюдение органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в процессе своей деятельности Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), утвержденных Решением Таможенного союза, международных договоров Российской Федерации, технических регламентов, ветеринарных правил и норм.

Соответствующие полномочия Россельхознадзора предусмотрены следующими постановлениями Правительства Российской Федерации:

- от 28 августа 2013 г. № 745 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции»;

- от 21 мая 2014 г. № 474 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции»;

- от 21 мая 2014 г. № 475 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции»;

- от 3 июня 2013 г. № 468 «Об уполномоченном органе Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «Пищевая продукция в части её маркировки».

Указанными техническими регламентами предусмотрен государственный надзор за соблюдением установленных требований не только в отношении продукции, но и процессов ее производства (изготовления), хранения, перевозки

(транспортирования), реализации и утилизации.

Обеспечение прослеживаемости по принципу «от поля до прилавка» не требует идентификации каждого животного. Для достижения заявленных целей достаточно располагать информацией о хозяйстве/ферме или группе хозяйств/ферм, ограниченных условным районом/местностью.

Формулировка о прослеживаемости, находящаяся в Техническом регламенте Таможенного Союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011), полноценно отражает ее цели. В Российской Федерации единственным предложенным и согласованным всеми заинтересованными федеральными органами исполнительной власти инструментом по обеспечению прослеживаемости подконтрольных товаров остается ветеринарный сопроводительный документ в электронном виде.

Для участников оборота подконтрольной продукции разработаны разные интерфейсы для осуществления электронной ветеринарной сертификации. Для мелких предприятий с малым количеством партий подконтрольных товаров - это веб-интерфейс (не требующий установки дополнительного программного обеспечения), для крупных, имеющих свои собственные информационные системы, - API-интерфейс (универсальный интеграционный шлюз). Возможность реализации интеграционного проекта (через API - интерфейс) доказана уже завершившимися интеграционными проектами, как на крупных животноводческих предприятиях, так и у отдельно взятых индивидуальных предпринимателей.

## **Раздел 2. Доклад с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований отдела внутреннего карантина растений и семенного контроля (в сфере внутреннего карантина растений) за 2017 год**

### **Подготовленные в течение года руководства по соблюдению обязательных требований**

В целях профилактики и предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в области карантина растений специалистами Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея на сайте Управления опубликовано 119 материалов о выявленных нарушениях, по разъяснению действующего законодательства, а также о мерах ответственности за его несоблюдение

- актуализированы нормативно – правовые акты, размещенные на официальном сайте Управления, в области карантина растений;
- актуализированы нормативно – правовые акты, размещенные на стенде Управления в области карантина растений.

Была разработана и утверждена Ведомственная программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере внутреннего карантина растений и семенного контроля Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея на 2018-2020 годы.



Разработан и утвержден План – график профилактических мероприятий в сфере внутреннего карантина растений и семенного контроля Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея на 2018-2020 годы.

**Предложения по устранению устаревших, дублирующих, в том числе малозначимых и неэффективных, обязательных требований и иные необходимые предложения по совершенствованию отраслевого нормативного правового регулирования**

1. Необходимо принятие всех нормативных правовых актов, предусмотренных Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений» в целях его реализации.

2. Десятикратно увеличить суммы штрафов налагаемых по статьям 10.1, 10.2, 10.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Дополнить Указ Президента Российской Федерации от 29 июля 2015 г. № 391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» пунктом 1.1 следующего содержания: «1.1. Установить, что к товарам, указанным в пункте 1 настоящего Указа, относятся также товары, ввезенные на территорию Российской Федерации с территории третьих стран, либо государств-членов Евразийского экономического союза, страну происхождения которых не представляется возможным установить».

4. Внести изменения в решения Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. и № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе» в части исключения права владельца на возврат подконтрольных товаров, а также внесения изменений, позволяющих уничтожать:

– контрабандную, фальсифицированную или контрафактную сельскохозяйственную продукцию,

– продукцию, перемещаемую без фитосанитарных сопроводительных документов;

– продукцию, сопровождаемую неполной или недостоверной информацией (ложной информацией о составе, происхождении, и (или) характеристиках, и (или) ее свойствах, а также недостоверное (ложное) декларирование).

**Информация о выявленных в отраслевом нормативном правовом регулировании пробелов и противоречий**

- постановление Правительства Российской Федерации от 31.01.2013 № 69 «Об утверждении Положения о федеральном государственном карантинном фитосанитарном надзоре». Наименование вида контроля (*федеральный* государственный карантинный фитосанитарный надзор), изложенное в постановлении, расходится с наименованием, закрепленным Федеральным законом от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» (государственный карантинный фитосанитарный *контроль* (надзор));

- приказ Минсельхоза России от 13.07.2016 № 293 «Об утверждении порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата» (далее – Порядок № 293). Много вопросов вызывал подпункт 3 пункта 8.3 Порядка № 293, согласно которому для выдачи карантинного сертификата физические и юридические лица подают в том числе документ, подтверждающий проведение профилактического фитосанитарного обеззараживания складских помещений, предназначенных для хранения заявленной к ввозу подкарантинной продукции, в соответствии с Порядком организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации, утвержденным приказом Минсельхоза России от 29 августа 2008 г. № 414. Совместно с Минсельхозом России было выработана позиция, согласно которой при отсутствии необходимости хранения семян в складских помещениях к заявке на выдачу КС не требуется представление акта профилактического обеззараживания складских помещений, а также были даны рекомендации по заполнению заявки в указанных случаях. В настоящее время разработан Минсельхозом России и согласован Россельхознадзором проект приказа Минсельхоза России, предусматривающий внесение соответствующих изменений в Порядок № 293;

- приказ Минсельхоза России от 22.04.2009 № 160 «Об утверждении Правил проведения карантинных фитосанитарных обследований». В настоящее время в Федеральном законе от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» отсутствует понятие систематического карантинного фитосанитарного обследования, проводимого владельцем подкарантинного объекта. Вместе с тем, Верховный суд РФ решением от 25.08.2015 (дело АКПИ15-726) признал, что «исключение из законодательства, регулирующего правоотношения в сфере карантина растений, систематических обследований, проводимых владельцами подкарантинных объектов, неизбежно приведет к невозможности исполнения возложенных на граждан и юридических лиц обязанностей, предусмотренных Федеральным законом от 21.07.2014 № 206-ФЗ, и невозможности проведения контрольных обследований подкарантинных объектов, к увеличению распространения карантинных объектов на территории Российской Федерации».

**Информация о вступивших в юридическую силу (принятых) в истекшем году нормативно правовых актах в подконтрольной сфере общественных отношений и установленных ими новых обязательных требованиях**

- Приказ министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 23.01.2017 года № 20 «Об утверждении формы акта карантинного фитосанитарного контроля (надзора);

- Постановление Правительства РФ от 14 февраля 2017 г. № 180 "О ввозе в Российскую Федерацию почвы в научных целях";

- Постановление Правительства РФ от 16 февраля 2017 г. № 201 "Об утверждении перечня лабораторных исследований в области карантина растений";

- Постановление Правительства РФ от 3 февраля 2017 г. № 133 "Об утверждении Положения о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию";

- Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 26 декабря 2016 г. № 587 "Об утверждении формы акта карантинного фитосанитарного обеззараживания";

- Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 9 января 2017 г. № 1 "Об утверждении порядка немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами";

- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. № 157 "Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза";

- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. № 158 "Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза";

- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. № 159 "Об утверждении Единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза"

- Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 15 марта 2017 г. № 123 "Об утверждении Порядка маркировки подкарантинной продукции, перевозимой в виде древесных упаковочных или крепежных материалов, при условии использования ее при вывозе из Российской Федерации в качестве упаковки или крепления иного вывозимого из Российской Федерации товара, требований к форме специального знака международного образца, обозначающего соответствие такой подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям страны-импортера, способам его нанесения"

- приказ Минсельхоза России от 10.08.2017 № 390 «Об утверждении порядка немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме»

### **Разъяснения новых обязательных требований и порядка их применения**

- постановление Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2017 г. № 180 «О ввозе в Российскую Федерацию почвы в научных целях». Документ принят во исполнение части 10 статьи 22 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 23 февраля 2017 г. Устанавливает порядок подачи заявки на ввоз, порядок ее рассмотрения и принятия решения по ней, а также то, что такой ввоз разрешается только тем научным и образовательным организациям, уставные

цели которых предусматривают осуществление научной и (или) научно-технической деятельности;

- постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2017 г. № 201 «Об утверждении перечня лабораторных исследований в области карантина растений». Документ принят во исполнение части 2 статьи 26 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 28 февраля 2017 г. Определяет перечень лабораторных исследований в области карантина растений для каждого вида подкарантинной продукции с указанием сроков их проведения, необходимых и достаточных для подготовки аккредитованными юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями заключений о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции;

- постановление Правительства Российской Федерации от 03.02.2017 № 133 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию». Документ принят во исполнение пункта 11 части 1 статьи 5 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 1 января 2018 г. Заявление на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию подается в Россельхознадзор по адресу: 107139, Москва, Орликов переулок, д. 1/11.

- приказ Минсельхоза России от 10.08.2017 № 390 «Об утверждении порядка немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме». Документ принят во исполнение пункта 2 части 1 статьи 32 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 9 сентября 2017 г. Определяет, что заявитель либо его уполномоченный представитель направляет извещение о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов в территориальный орган Россельхознадзора, на территории деятельности которого осуществлена доставка. Устанавливает срок, порядок направления и рекомендуемый образец извещения;

- приказ Минсельхоза России от 24.05.2017 № 252 «Об утверждении Порядка ведения реестра подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности». Документ принят во исполнение пункта 2 части 4 статьи 16 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 1 июля 2017 г. Определяет, что для включения подкарантинного объекта в Реестр юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, которым принадлежат на праве собственности или ином законном основании подкарантинные объекты, представляют заявление о включении подкарантинного объекта в Реестр в территориальный орган Россельхознадзора, на территории деятельности которого находится подкарантинный объект;

- приказ Минсельхоза России от 23 января 2017 г. № 20 «Об утверждении формы акта государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)». Документ принят во исполнение части 4 статьи 8 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 4 апреля 2017 г. Утверждает форму акта, оформляемого по результатам осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора);

- приказ Минсельхоза России от 9 января 2017 г. № 1 «Об утверждении порядка немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами». Документ принят во исполнение пункта 8 части 1 статьи 32 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 25 марта 2017 г. Устанавливает срок и порядок направления и рекомендуемый образец извещения;

- приказ Минсельхоза России от 26 декабря 2016 г. № 587 «Об утверждении формы акта карантинного фитосанитарного обеззараживания». Документ принят во исполнение части 2 статьи 27 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 19 февраля 2017 г.;

- приказ Минсельхоза России от 27 октября 2016 г. № 478 «Об утверждении форм фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата». Документ принят во исполнение части 4 статьи 29 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 19 февраля 2017 г.;

- приказ Минсельхоза России от 15 марта 2017 г. № 123 «Об утверждении Порядка маркировки подкарантинной продукции, перевозимой в виде древесных упаковочных или крепежных материалов, при условии использования ее при вывозе из Российской Федерации в качестве упаковки или крепления иного вывозимого из Российской Федерации товара, требований к форме специального знака международного образца, обозначающего соответствие такой подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям страны-импортера, способам его нанесения». Документ принят во исполнение части 3 статьи 25 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 12 июня 2017 г.

**Рекомендации по конкретным организационным и техническим мерам, которые необходимо предпринять подконтрольным лицам для обеспечения их соответствия новым обязательным требованиям**

Всем хозяйствующим субъектам рекомендуется более тщательно изучать действующее карантинное законодательство и соблюдать все обязательные требования данного законодательства. Со всеми необходимыми нормативно-правовыми документами можно ознакомиться на официальном

сайте Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея <http://rsn.krasnodar.ru/>.

**Анализ обращений граждан и организаций, в том числе средств массовой информации, по вопросу применения обязательных требований**

За 2017 года сотрудниками Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея рассмотрено 285 обращений граждан и организаций по вопросу применения обязательных требований, из них 126 от граждан и 159 от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

С целью минимизации нарушений обязательных требований Управлением Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея реализуется комплекс превентивных мер, направленный на предупреждение и сокращение нарушений требований карантинного законодательства, в том числе, за счет информирования и повышения правовой грамотности хозяйствующих субъектов, организации и проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, путем размещения информации на официальном сайте Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея в сети «Интернет», а также работы телефонов горячих линий, с целью оказания необходимой правовой помощи населению. Также, должностные лица Управления принимают участие в программах на радио и телевидении.

Кроме того, при получении сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, Россельхознадзором будут оформляться предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Также с целью профилактической работы по предотвращению нарушений законодательства Российской Федерации юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями проводятся открытые совещания в регионах, организуемые районными администрациями с участием специалистов и руководителей сельскохозяйственных предприятий, глав крестьянских (фермерских) хозяйств и глав администраций сельских поселений. Также создаются координационные советы по взаимодействию с малым и средним предпринимательством. Кроме того, в соответствии с пунктом 4.2 паспорта реализации проектов по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» в Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Управлением Россельхознадзора планируется проведение ежеквартальных публичных мероприятий для подконтрольных субъектов.

### **Раздел 3. Доклад с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований отдела внутреннего карантина растений и семенного контроля (в сфере семенного контроля) за 2017 год**

#### **Подготовленные в течение года руководства по соблюдению обязательных требований**

В целях профилактики и предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в области семеноводства на официальном сайте Управления размещено 74 материала по разъяснению действующего законодательства и о мерах ответственности за его несоблюдение;

- актуализированы нормативно – правовые акты, размещенные на официальном сайте Управления, в области семенного контроля;

- актуализированы нормативно – правовые акты, размещенные на стенде Управления в области семенного контроля.

Была разработана и утверждена Ведомственная программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере внутреннего карантина растений и семенного контроля Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея на 2018-2020 годы.

Разработан и утвержден План – график профилактических мероприятий в сфере внутреннего карантина растений и семенного контроля Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея на 2018-2020 годы.

#### **Предложения по устранению устаревших, дублирующих, в том числе малозначимых и неэффективных, обязательных требований и иные необходимые предложения по совершенствованию отраслевого нормативного правового регулирования**

При анализе проведенных контрольно-надзорных мероприятий по семенному контролю было установлено, что причиной возникновения массовых типовых нарушений является:

- игнорирование требований законодательства РФ в области семеноводства, в связи с незначительностью сумм штрафов, предусмотренных статьями 10.12 КоАП РФ и 10.13 КоАП РФ (процесс сертификации наиболее «сложный» нежели оплата административного штрафа), поэтому предлагаем увеличить суммы штрафов налагаемых по статьям 10.12, 10.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

#### **Информация о вступивших в юридическую силу (принятых) в истекшем году нормативных правовых актах в подконтрольной сфере общественных отношений и установленных ими новых обязательных требованиях**

Постановление Правительства РФ от 08.12.2017 г. № 1491 «Об утверждении Правил осуществления Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору мониторинга воздействия на человека и окружающую среду генно-инженерно-модифицированных организмов и

продукции, полученной с применением таких организмов или содержащей такие организмы, и контроля за выпуском таких организмов в окружающую среду».

### **Разъяснения новых обязательных требований и порядка их применения**

Постановление Правительства РФ от 08.12.2017 г. № 1491 «Об утверждении Правил осуществления Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору мониторинга воздействия на человека и окружающую среду генно-инженерно-модифицированных организмов и продукции, полученной с применением таких организмов или содержащей такие организмы, и контроля за выпуском таких организмов в окружающую среду».

Настоящие Правила устанавливают порядок осуществления контроля направленного на выявление и пресечение нарушений при действии или бездействии, в результате которых произошло внесение генно-модифицированных организмов в окружающую среду, а также на устранение последствий выявленных нарушений. Контроль проводится в рамках осуществления государственного надзора в области семеноводства.

### **Рекомендации по конкретным организационным и техническим мерам, которые необходимо предпринять подконтрольным лицам для обеспечения их соответствия новым обязательным требованиям**

С целью снижения количества нарушений обязательных требований Управлением Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея реализуется комплекс превентивных мер, направленный на предупреждение и сокращение нарушений требований законодательства РФ в области семеноводства, в том числе, за счет информирования и повышения правовой грамотности хозяйствующих субъектов, организации и проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, путем размещения информации на официальном сайте Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея в сети «Интернет», а также работы телефонов горячих линий, с целью оказания необходимой правовой помощи хозяйствующим субъектам и гражданам.

### **Анализ обращений граждан и организаций, в том числе средств массовой информации, по вопросу применения обязательных требований**

За 2017 год в отдел внутреннего карантина растений семенного контроля Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея, по направлению семенного контроля, поступило 8 обращений от граждан и хозяйствующих субъектов.

Обращения касались вопросов законодательства РФ в сфере семенного контроля, а именно разъяснения порядка реализации, хранения и ввоза семенного и посадочного материала, а также обращения от хозяйствующих субъектов о качестве приобретенного посевного материала.

Все обращения рассмотрены в установленном законодательством порядке, ответы заявителям даны в установленные сроки.



#### **Раздел 4. Доклад с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований в сфере карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе РФ за 2017 год**

Карантинный фитосанитарный контроль (надзор) в области карантина растений осуществляется отделом карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе РФ Управления в соответствии с:

- Международной конвенцией по карантину и защите растений (новый пересмотренный текст, принятый на 29-й сессии Конференции ФАО, ноябрь 1997 г.);

- Международным стандартом по фитосанитарным мерам № 12 «Руководство по фитосанитарным сертификатам», Рим, 2001 г.;

- Решением Комиссии таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе»;

- Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016г. № 157 «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза»;

- Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016г. № 158 «Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза»;

- Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016г. № 159 «Об утверждении Единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза»;

- Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 327 "Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору";

- Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 206-ФЗ «О карантине растений»;

- Приказом № 456 от 29 декабря 2010 г. «Об утверждении Правил обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а также при её хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании»;

- Приказом Минсельхоза России от 15 декабря 2014 г. № 501 «Об утверждении Перечня карантинных объектов» (зарегистрирован Минюстом России 29 декабря 2014 г, регистрационный № 35459);

- Приказом Минсельхоза РФ от 13 июля 2016 г. № 293 «Об утверждении порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата»;

- Приказом Минсельхоза России от 23.06.2008 № 271 «Об утверждении типовых требований к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений, сооружений, необходимых для организации фитосанитарного

контроля, осуществляемого в пунктах пропуска через государственную границу РФ»;

- «Порядком организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации» утвержденного Приказом Минсельхоза России от 29 августа 2008 года № 414.

**Предложения по устранению устаревших, дублирующих, избыточных, в том числе малозначимых и не эффективных, обязательных требований и иные необходимые предложения по совершенствованию отраслевого нормативного правового регулирования**

1. Внести изменения в решения Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. и № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе» в части исключения права владельца на возврат подконтрольных товаров, а также внесения изменений, позволяющих уничтожать:

– контрабандную, фальсифицированную или контрафактную сельскохозяйственную продукцию,

– продукцию, перемещаемую без фитосанитарных сопроводительных документов;

– продукцию, сопровождаемую неполной или недостоверной информацией (ложной информацией о составе, происхождении, и (или) характеристиках, и (или) ее свойствах, а также недостоверное (ложное) декларирование).

2. Для установления фитосанитарного состояния досматриваемой подкарантинной продукции отбор и формирование среднего образца осуществляется в соответствии с ГОСТ 12430-66 «Продукция сельскохозяйственная. Методы отбора образцов при карантинном досмотре и экспертизах» (далее – ГОСТ 12430-66).

Данный Государственный стандарт Союза ССР ГОСТ 12430-66 утвержден Комитетом стандартов, мер и измерительных приборов при Совете Министров СССР 21 декабря 1966 г., срок введения с 1 июля 1967 г., является официально опубликованным и действующим национальным стандартом.

Согласно статье 46 Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» с 1 июля 2003 г. впредь до вступления в силу соответствующих технических регламентов требования, установленные действующими национальными стандартами, подлежат обязательному исполнению в части, обеспечивающей достижение целей законодательства Российской Федерации о техническом регулировании.

Отбор проб картофеля для формирования среднего образца проводился от каждой партии, с учетом мест в партии, т.к. иной порядок не предусмотрен ГОСТом 12430-66.

**Конкретные рекомендации подконтрольным субъектам об их действиях в случае наличия пробелов или противоречий в соответствующем нормативно правовом регулировании**

Приказ Минсельхоза России от 29 августа 2008г. № 414 «Об организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации» (далее – Порядок № 414). Пунктом 3 Порядка № 414 предусмотрено, что работы по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работы по их дегазации осуществляются за счет средств их собственников, пользователей, грузополучателей или экспедиторских организаций на договорной основе с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, а юридическими лицами, находящимися в ведении Россельхознадзора, такие работы осуществляются лишь при экспортно-импортных отношениях. Эта норма противоречит статье 10 Федерального Закона от 15 июля 2000г. № 99 -ФЗ «О карантине растений», согласно которой работы по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работы по их дегазации проводятся исключительно органом государственного надзора. Считаем, что необходимо руководствоваться Законом, имеющим большую юридическую силу, чем ведомственный приказ.

#### **Разъяснения новых обязательных требований и порядка их применения**

1. С 1 июля 2017 г. вступил в силу ряд нормативно - правовых документов в области карантина растений Евразийского экономического союза:

«Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории евразийского экономического союза» утверждено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. № 157;

«Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза» утверждено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г № 158;

«Об утверждении Единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза» утверждено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г № 159.

В связи со вступлением в силу с 1 июля 2017 года, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 года №157, Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза и вопросов задаваемых в ходе рабочих встреч и совещаний представителями бизнес-сообщества по данному документу, отдел карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе РФ разъясняет:

1) Ввоз на таможенную территорию Союза каждой партии подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска осуществляется в сопровождении фитосанитарного сертификата, выданного уполномоченным

органом по карантину растений страны-экспортера и (или) страны-реэкспортера. Фитосанитарный сертификат – документ международного образца, сопровождающий подкарантинную продукцию и выдаваемый уполномоченным органом по карантину растений страны-экспортера (реэкспортера) по форме, установленной Международной конвенцией по карантину и защите растений от 6 декабря 1951 года, и удостоверяющий, что подкарантинная продукция соответствует фитосанитарным требованиям страны-импортера.

2) Требование о наличии записи в графе фитосанитарного сертификата «дополнительная декларация» о происхождении подкарантинной продукции из зон, мест и (или) участков производства, свободных от карантинных вредных организмов, распространяется только на отдельные виды подкарантинной продукции, к которым предъявляются соответствующие специальные карантинные фитосанитарные требования. Специальные карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к отдельным видам подкарантинной продукции, изложены в таблицах №№1,2,3,4,5,6,7,8 Единых требований.

Дополнительно сообщаем, что продукция, отгруженная до 1 июля 2017 года и сопровождаемая фитосанитарным сертификатом без записи в дополнительной декларации о происхождении подкарантинной продукции из зон, мест и (или) участков производства, свободных от карантинных вредных организмов, ввозится на таможенную территорию Союза по результатам карантинного фитосанитарного контроля (надзора).

3) Ввоз на таможенную территорию Союза подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска общим весом не более 5 килограммов за исключением семенного и посадочного материала (включая семенной и продовольственный картофель и материал для селекционных и научно-исследовательских целей, а также цветов в количестве не более 3 букетов, перемещаемых через таможенную границу Союза в ручной клади, сопровождаемом и несопровожаемом багаже пассажиров судов, самолетов, пассажирских вагонов, автотранспортных средств, членов экипажей судов, самолетов, поездных бригад и водителей автотранспортных средств, разрешается без сопровождения фитосанитарным сертификатом. Ограничение по весу подкарантинной продукции, в том числе количеству букетов, распространяется на каждого пассажира (одно физическое лицо), включая несовершеннолетних.

Семенной и посадочный материал (включая семенной и продовольственный картофель и материал для селекционных и научно-исследовательских целей) при ввозе на таможенную территорию Союза и перемещении по таможенной территории Союза должен сопровождаться фитосанитарным сертификатом, выданным уполномоченным органом по карантину растений страны-экспортера и (или) страны-реэкспортера.

Во избежание задержек при ввозе подкарантинной продукции на таможенную территорию Союза предлагаем, участникам рынка, осуществляющим торговые операции с подкарантинной продукцией,

внимательно ознакомится с нормами Единых требований и довести их до сведения своих торговых партнеров.

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 августа 2016г. № 770 «Об утверждении Положения об осуществлении анализа фитосанитарного риска». Документ принят во исполнение части 1 статьи 13 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206 - ФЗ «О карантине растений». Результаты анализа фитосанитарного риска учитываются в случаях: разработки карантинных фитосанитарных требований; принятия решения о введении карантинного фитосанитарного режима; введения временных ограничений на ввоз в Российскую Федерацию подкарантинной продукции и (или) установления карантинных фитосанитарных требований к подкарантинной продукции, ввозимой в Российскую Федерацию; осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на территории Российской Федерации; иных установленных законодательством Российской Федерации в области карантина растений случаях. Кроме того, на основании анализа фитосанитарного риска Минсельхозом России будет пересматриваться и утверждаться Перечень карантинных объектов;

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 9 августа 2016 г. № 768 «Об установлении видов работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию». Документ принят во исполнение части 2 статьи 27 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206 - ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 8 февраля 2017 г., однако установленные виды работ будут указываться в лицензиях на право проведения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию лишь с момента, когда начнется лицензирование, а именно с 1 января 2018 г.;

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2017 г. № 180 «О ввозе в Российскую Федерацию почвы в научных целях». Документ принят во исполнение части 10 статьи 22 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206 - ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 23 февраля 2017 г. Устанавливает порядок подачи заявки на ввоз, порядок ее рассмотрения и принятия решения по ней, а также то, что такой ввоз разрешается только тем научным и образовательным организациям, уставные цели которых предусматривают осуществление научной и (или) научно-технической деятельности;

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2017 г. № 201 «Об утверждении перечня лабораторных исследований в области карантина растений». Документ принят во исполнение части 2 статьи 26 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206 - ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 28 февраля 2017 г. Определяет Перечень лабораторных исследований в области карантина растений для каждого вида подкарантинной продукции с указанием сроков их проведения, необходимых и достаточных для подготовки аккредитованными юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями заключений о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции;

6. Приказ Минсельхоза России от 23 января 2017 г. № 20 «Об утверждении формы акта государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)». Документ принят во исполнение части 4 статьи 8 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206 - ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 4 апреля 2017г. Утверждает форму акта, оформляемого по результатам осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора);

7. Приказ Минсельхоза России от 9 января 2017 г. № 1 «Об утверждении порядка немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами». Документ принят во исполнение пункта 8 части 1 статьи 32 Федерального закона от 21 июля 2014г. № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 25 марта 2017г. Устанавливает срок и порядок направления и рекомендуемый образец извещения;

8. Приказ Минсельхоза России от 26 декабря 2016 г. № 587 «Об утверждении формы акта карантинного фитосанитарного обеззараживания». Документ принят во исполнение части 2 статьи 27 Федерального закона от 21 июля 2014г. № 206 - ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 19 февраля 2017 г.;

9. Приказ Минсельхоза России от 27 октября 2016г. № 478 «Об утверждении форм фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата». Документ принят во исполнение части 4 статьи 29 Федерального закона от 21июля 2014г. № 206 - ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 19 февраля 2017г.;

10. Приказ Минсельхоза России от 13 июля 2016г. № 293 «Об утверждении порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата». Документ принят во исполнение части 5 статьи 29 Федерального закона от 21 июля 2014г. № 206 - ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 26 августа 2017г.;

11. Приказ Минсельхоза России от 15 марта 2017 г. № 123 «Об утверждении Порядка маркировки подкарантинной продукции, перевозимой в виде древесных упаковочных или крепежных материалов, при условии использования ее при вывозе из Российской Федерации в качестве упаковки или крепления иного вывозимого из Российской Федерации товара, требований к форме специального знака международного образца, обозначающего соответствие такой подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям страны - импортера, способам его нанесения». Документ принят во исполнение части 3 статьи 25 Федерального закона от 21июля 2014г. № 206 - ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 12 июня 2017г. (зарегистрирован Минюстом России 31мая 2017 г., регистрационный № 46913).

**Анализ обращений граждан и организаций, в том числе средств массовой информации, по вопросу применения обязательных требований**

В рамках проводимой в Управлении профилактической работы на сайте Управления и на стенде отдела размещены:

- перечень нормативных правовых актов, в том числе новых, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;

- руководство по соблюдению обязательных требований в сфере карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе РФ;

- меры административной ответственности за нарушение обязательных требований в сфере карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе РФ;

В 2017 году на сайте Управления опубликовано 162 информации, в которых все заинтересованные лица оповещались об основных требованиях нормативно-правовых документов в области карантина растений, а также об основных нарушениях, выявляемых при проведении контрольно-надзорных мероприятий. Особое внимание уделялось профилактической работе с участниками внешней экономической деятельности по разъяснению действующего законодательства и о мерах ответственности за его несоблюдение.

На ежеквартальных публичных обсуждениях правоприменительной практики было задано в общей сложности 8 вопросов о применении обязательных требований в сфере карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе РФ. Конкретные содержания вопросов и ответы на них размещены в свободном доступе на официальном сайте Управления в разделе «Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики».

## **Раздел 5. Доклад с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки за 2017 год**

### **Руководство по соблюдению обязательных требований в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки**

Главным документом, содержащим обязательные требования к зерну, используемому на продовольственные и кормовые цели и выпускаемому в обращение на единой Таможенной территории Таможенного союза, является **технический регламент Таможенного союза ТС ТР 015/2011 «О безопасности зерна»**, утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 874 (далее – ТР ТС 015/2011).

В соответствии со статьей 2 ТР ТС 015/2011 выпуск в обращение определяется как купля-продажа и иные способы передачи зерна на единой территории Таможенного союза, начиная с изготовителя или импортера.

Зерно выпускается в обращение при условии, что оно прошло необходимые процедуры оценки (подтверждения) соответствия.

Поставляемое зерно, соответствие которого не подтверждено, не допускается к выпуску в обращение.

Оценка соответствия поставляемого зерна требованиям ТС ТР 015/2011 проводится в форме подтверждения (декларирования) соответствия зерна по единым правилам и схемам, установленным данным техническим регламентом.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 27.12.2002 №184-ФЗ «О техническом регулировании» документом, удостоверяющим соответствие выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов, является декларация о соответствии.

Выпуск в обращение зерна на единой таможенной территории Таможенного союза без документов, подтверждающих соответствие зерна требованиям ТР ТС 015/2011 (деклараций о соответствии, протоколов испытаний, в которых отражены показатели безопасности, а также показателями качества в соответствии с применяемыми ГОСТами) запрещен.

### **Требования к процессам хранения и обработки зерна**

Хранение зерна должно осуществляться в зернохранилищах, обеспечивающих безопасность зерна и сохранность его потребительских свойств, при соблюдении требований к процессам хранения зерна, установленных настоящим техническим регламентом, а также условий хранения, установленных национальным законодательством государства - члена Таможенного союза.

Поверхности стен, потолков, несущих конструкций, дверей, пола производственных помещений, а также силосов и бункеров должны быть доступными для их очистки и обеззараживания. Состояние кровли и стен зернохранилищ, конструкции входных отверстий каналов активной вентиляции должны обеспечить предотвращение попадания в них атмосферных осадков и посторонних предметов.

Технологический процесс обработки зерна в зернохранилищах должен обеспечивать сушку, очистку и обеззараживание зерна до уровня, обеспечивающего безопасное и стойкое для хранения состояние.

В зернохранилищах не допускается хранить совместно с зерном токсичные, горючие химические вещества, горюче-смазочные материалы и нефтепродукты, а также пищевую продукцию иного вида и непищевую продукцию в случае, если это может привести к загрязнению зерна.

В зернохранилище в течение всего периода хранения зерна должна быть организована проверка условий его хранения (влажность, температура), а также показателей зараженности вредителями, цвета зерна и наличия постороннего запаха.

В зернохранилищах при хранении зерна должны обеспечиваться условия, позволяющие исключить возможность самовозгорания зерна, а также условия, обеспечивающие взрыво- и пожаробезопасность.

### **Требования к перевозке зерна**

Перевозка зерна осуществляется транспортными средствами, обеспечивающими безопасность и сохранность зерна при его перевозке.



Конструкция грузовых отделений транспортных средств и контейнеров должна обеспечивать защиту зерна от загрязнения, препятствовать просыпанию зерна, проникновению животных, в том числе грызунов и насекомых, а также обеспечивать проведение очистки и (или) мойки, и (или) дезинфекции, и (или) дезинсекции, и (или) дератизации.

Зерно, перевозимое бестарным методом, должно сопровождаться товаросопроводительными документами, обеспечивающими его прослеживаемость, содержащими информацию о:

- 1) виде зерна, годе урожая, месте происхождения, назначении зерна (на пищевые или кормовые цели, на хранение и (или) обработку, на экспорт);
- 2) количестве зерна, в единицах массы;
- 3) наименовании и месте нахождения заявителя;
- 4) о наличии в зерне генно-модифицированных (трансгенных) организмов (далее - ГМО) в случае если содержание указанных организмов в зерне составляет более 0,9 процента.

Для зерна, полученного с применением ГМО, должна быть приведена информация: "генетически модифицированное зерно" или "зерно, полученное с использованием генно-модифицированных организмов" или "зерно содержит компоненты генно-модифицированных организмов", с указанием уникального идентификатора трансформационного события.

Несоблюдение обязательных требований технических регламентов, является квалифицирующим признаком административного правонарушения, предусмотренного частью 1 ст. 14.43 КоАП РФ (Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов или подлежащих применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательных требований к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации либо выпуск в обращение продукции, не соответствующей таким требованиям, за исключением случаев, предусмотренных статьями 6.31, 9.4, 10.3, 10.6, 10.8, частью 2 статьи 11.21, статьями 14.37, 14.44, 14.46, 14.46.1, 20.4 настоящего Кодекса и влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 1000 до 2000 рублей; на должностных лиц - от 10000 до 20000 рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 20000 до 30000 рублей; на юридических лиц - от 100000 до 300000 рублей.

### **Недостоверное декларирование зерна**

Задекларированное зерно, изготовленное с нарушениями требований к данному виду продукции, которое по результатам контрольно-надзорных мероприятий после испытаний в аккредитованной лаборатории признано не соответствующим требованиям безопасности, оговоренным статьей 4 ТР ТС 015/2011; зерно, прошедшее при декларировании не полный объем испытаний, а также зерно, прошедшее испытание в лаборатории либо

задекларированное в органе по сертификации, области аккредитации которых не распространяются на продукцию, попадающую под действие технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна», считается зерном, прошедшим недостоверное декларирование соответствия продукции.

По разъяснению Департамента государственной политики в области технического регулирования, стандартизации и обеспечения единства измерений Минпромторга России при осуществлении мероприятий по государственному контролю (надзору) за соблюдением требований технических регламентов в случае, если орган государственного контроля (надзора) обнаружил несоответствие декларации о соответствии продукции требованиям к установленному кругу заявителей при её принятии, либо нарушение установленных форм декларации о соответствии или правил оформления декларации о соответствии, а также принятие изготовителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом декларации о соответствии продукции без доказательственных материалов либо на основании доказательственных материалов, содержащих недостоверные результаты исследований (испытаний) и измерений, или содержащих не в полном объёме результаты исследований (испытаний и измерений или неподтверждённые сведения о соответствии продукции требованиям технических регламентов, орган государственного контроля (надзора) вправе выдавать предписание о прекращении действия декларации о соответствии и информировать об этом Росаккредитацию.

Недостоверное декларирование соответствия продукции является квалифицирующим признаком административного правонарушения, предусмотренного ст. 14.44 КоАП РФ (Недостоверное декларирование соответствия продукции) и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 15000 до 25000 тысяч рублей; на юридических лиц - от 100000 до 300000 рублей.

Действия, предусмотренные настоящей статьёй, повлекшие причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений либо создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от семисот тысяч до одного миллиона рублей.

Реализация продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, без указания в сопроводительной документации сведений о сертификате соответствия или декларации о соответствии, является квалифицирующим признаком административного правонарушения, предусмотренного ст. 14.45 КоАП РФ (Нарушение порядка реализации продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия) и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 20000 до 40000 рублей; на юридических лиц - от 100000 до 300000 рублей.

## **Требования к маркировке зерна**

Зерно, соответствующее требованиям безопасности согласно статье 4 ТР ТС 015/2011 и прошедшее процедуру подтверждения соответствия (декларирования), должно быть маркировано единым знаком обращения продукции на рынке государств – членов Таможенного союза.

Маркировка зерна, помещенного в транспортную тару и (или) потребительскую упаковку, должна быть на русском языке. Допускается нанесение маркировки на государственном(ых) языке(ах) государства - члена Таможенного союза. Информация для приобретателя, указанная на маркировке, должна быть понятной, легко читаемой, достоверной и не вводить его в заблуждение. Маркировка зерна, упакованного в потребительскую упаковку (зерно на кормовые цели), должна наноситься на потребительскую упаковку и (или) на этикетку, и (или) контрэтикетку, и (или) на листок-вкладыш, помещаемый в каждую упаковочную единицу либо прилагаемый к каждой упаковочной единице.

Маркировка зерна, помещенного непосредственно в транспортную тару, должна наноситься на транспортную тару, и (или) на этикетку, и (или) контрэтикетку, и (или) на листок-вкладыш, помещаемый в каждую транспортную тару или прилагаемый к каждой транспортной таре, либо содержаться в товаросопроводительных документах.

Нарушение порядка маркировки продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия является квалифицирующим признаком административного правонарушения, предусмотренного ст. 14.46 КоАП РФ:

- ч.1 ст. 14.46 Маркировка продукции знаком обращения продукции на рынке, соответствие которой требованиям технических регламентов не подтверждено в порядке, предусмотренном законодательством о техническом регулировании, либо маркировка знаком соответствия продукции, соответствие которой требованиям технических регламентов не подтверждено в порядке, предусмотренном законодательством о техническом регулировании - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 10000 до 20000 рублей; на юридических лиц - от 100000 до 300000 рублей.

- ч. 2 ст. 14.46 Действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений либо создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, - влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 30000 до 50000 рублей; на юридических лиц - от 700000 до 1000000 рублей.

Продовольственная пшеница и крупяные изделия относятся соответственно к продовольственному сырью и пищевым продуктам, поскольку в натуральном и переработанном виде употребляются в пищу человеком. Следовательно, на них распространяются требования

**Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (далее – закон № 29-ФЗ).**

Основные обязательные требования данного закона применительно к зерну и продуктам его переработки, изложены в следующих статьях.

Статьей 3 закона № 29-ФЗ предусмотрено, что не могут находиться в обороте пищевые продукты, материалы и изделия, которые:

- не соответствуют требованиям нормативных документов;
- имеют явные признаки недоброкачества, не вызывающие сомнений у представителей органов, осуществляющих государственный надзор в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов при проверке таких продуктов;
- не соответствуют представленной информации и в отношении которых имеются обоснованные подозрения об их фальсификации;
- не имеют установленных сроков годности (для пищевых продуктов, материалов и изделий, в отношении которых установление сроков годности является обязательным) или сроки годности которых истекли;
- не имеют маркировки, содержащей сведения, предусмотренные законом или нормативными документами, либо в отношении которых не имеется такой информации.

Такие пищевые продукты, материалы и изделия признаются некачественными и опасными и не подлежат реализации, утилизируются или уничтожаются.

Обязанность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей обеспечивать качество и безопасность производимой и закупленной пищевой продукции обусловлена статьёй 4 закона № 29-ФЗ, в которой, в частности, говорится, что качество и безопасность пищевых продуктов обеспечиваются посредством проведения гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями, и юридическими лицами, осуществляющими деятельность по изготовлению и обороту пищевых продуктов, организационных, агрохимических, ветеринарных, технологических, инженерно-технических, санитарно-противоэпидемических и фитосанитарных мероприятий по выполнению требований нормативных документов к пищевым продуктам, материалам и изделиям, условиям их изготовления, хранения, перевозок и реализации.

Необходимость наличия программы производственного контроля при обороте пищевых продуктов предусмотрена пунктом 2 статьи 22 закона № 29-ФЗ. В нем сказано, что производственный контроль за качеством и безопасностью пищевых продуктов, материалов и изделий осуществляется в соответствии с программой производственного контроля, разрабатываемой юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем на основании нормативных и технических документов.

Нарушение правил хранения, закупки или рационального использования зерна и продуктов его переработки, а также правил производства продуктов переработки зерна (за исключением случаев, когда такие правила содержатся в технических регламентах) является квалифицирующим признаком

административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.18 КоАП РФ (Нарушение правил хранения, закупки или рационального использования зерна и продуктов его переработки, правил производства продуктов переработки зерна) и влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 500 до 1000 рублей; на должностных лиц - от 1000 до 2000 рублей; на юридических лиц - от 10000 до 20000 рублей.

Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, является квалифицирующим признаком административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.5 КоАП РФ:

- ч.1. ст.19.5 Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 300 до 500 рублей; на должностных лиц - от 1000 до 2000 рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от 10000 до 20000 рублей.

### **Информация о выявленных устаревших, дублирующих, избыточных, в том числе малозначимых и неэффективных обязательных требованиях и предложения по их устранению**

В соответствии с п. 1.1 статьи 15 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» при проведении проверки должностные лица не вправе проверять выполнение требований, установленных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР, а также выполнение требований нормативных документов, обязательность применения которых не предусмотрена законодательством Российской Федерации. Так, например, из перечня нормативно-правовых документов, использовавшихся ранее в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки исключены отраслевые инструкции (№№ 9-7-88, 9-5-82 и др.), а также правила организации и ведения технологического процесса на элеваторах и хлебоприемных предприятиях, на крупяных предприятиях и предприятиях комбикормовой промышленности.

### **Информация о выявленных в отраслевом нормативном правовом регулировании пробелов и противоречий и рекомендации подконтрольным субъектам об их действиях в соответствующих случаях**

С октября 2011 года в Российской Федерации отсутствует национальный законодательный акт, устанавливающий правовые основы осуществления государственного контроля (надзора) за качеством и безопасностью в сфере оборота зерна и продуктов его переработки.

В настоящее время государственный контроль (надзор) за безопасностью зерна и продуктов его переработки осуществляется в рамках технического регулирования.

В целях создания правовой базы, обеспечивающей комплекс мероприятий, направленных на последовательное повышение качества и безопасности зерна и продуктов его переработки на территории Российской Федерации путем регулирования отношений, возникающих в цепи «производство – обращение», Россельхознадзором разработаны и направлены в сентябре 2014 года в Минсельхоз России проект Федерального закона «О зерне и продуктах его переработки». В настоящее время данный законопроект находится на рассмотрении в Минсельхозе.

**Информация о вступивших в юридическую силу (принятых) в истекшем году нормативных правовых актах в подконтрольной сфере и установлении ими новых обязательных требований**

В сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки в 2017 году новых нормативно-правовых актов не издавалось и новых обязательных требований не устанавливалось.

**Разъяснение новых, неоднозначных или не ясных для подконтрольных лиц обязательных требований**

Наибольшее количество вопросов, поступающих от подконтрольных лиц в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий, касаются необходимости оформления деклараций о соответствии и обязательного предоставления доказательственных материалов, на основании которых указанные декларации были приняты. В связи с этим полагаем необходимым дать следующие разъяснения.

Статьей 24 Федерального закона от 27.12.2002 «184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) установлено, что объектом обязательного подтверждения соответствия может быть только продукция, выпускаемая на территории Российской Федерации и сопровождаемая декларацией о соответствии, которая действует на всей территории Российской Федерации в отношении каждой единицы продукции, выпускаемой в обращение.

В соответствии с п.3 ст. 24 Федерального закона № 184-ФЗ при декларировании соответствия заявитель включает в доказательственные материалы протоколы исследований (испытаний) и измерений, проведенных в аккредитованной лаборатории (центре).

Также Федеральным законом № 184-ФЗ определено, что заявитель обязан предоставить декларацию о соответствии и доказательственные материалы по требованию федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов.

Таким образом, протоколы исследований (испытаний) зерна и продуктов его переработки должны предоставляться поставщиком продукции по требованию должностных лиц Россельхознадзора при проведении контрольных мероприятий.

Таким образом, протоколы исследований (испытаний) зерна и продуктов его переработки должны предоставляться поставщиком продукции по требованию должностных лиц Россельхознадзора при проведении контрольных мероприятий.

**Рекомендации по конкретным организационным и техническим мерам, которые необходимо предпринять подконтрольным лицам для обеспечения их соответствия новым обязательным требованиям.**

В сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки в связи с отсутствием в отчетный период новых нормативных правовых актов, данные мероприятия не актуальны.

**Анализ судебной практики, связанной с применением обязательных требований**

В 2017 году в Арбитражном суде Краснодарского края рассматривалось 5 дел по искам поднадзорных субъектов в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки. Все они касались обжалований юридическими лицами постановлений Управления о привлечении к административной ответственности за несоблюдения обязательных требований. В 4-х случаях суд признал правомерность действий Управления, 1 судебный процесс продолжается.

В Арбитражном суде Республики Адыгея рассматривалось 28 дел о привлечении к административной ответственности по части 1 статьи 14.43 КоАП РФ индивидуальных предпринимателей, нарушивших обязательные требования технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна». По результатам рассмотрения по всем 28 делам вынесены решения в пользу Управления, виновным лицам назначены штрафы в размере 20,0 тысяч рублей каждому.

Таким образом, можно отметить положительную арбитражную судебную практику в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки.

**Анализ обращений граждан и организаций, в том числе средств массовой информации, по вопросу применения обязательных требований**

В 2017 году в Управление поступило 17 обращений в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки из иных федеральных органов исполнительной власти и правоохранительных органов.

Анализ поступивших обращений показал, что они не содержали вопросов по применению обязательных требований, а в той или иной мере касались нарушений поднадзорными субъектами требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна» и ГОСТов на крупяную продукцию. Все обращения рассмотрены в установленном порядке, даны ответы о принятых мерах реагирования.

На ежеквартальных публичных обсуждениях правоприменительной практики было задано в общей сложности 6 вопросов о применении обязательных требований в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки. Вопросы затрагивали разнообразную тематику и касались соблюдения обязательных требований технического регламента Таможенного союза ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна» при внутренних перемещениях зерна и экспортных отгрузках; процедур декларирования; особенностей нового, ещё не вступившего в действие, ГОСТа на зерно пшеницы; перечня аккредитованных лабораторий Краснодарского края.

Конкретные содержания вопросов и ответы на них размещены в свободном доступе на официальном сайте Управления в разделе «Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики».

## **Раздел 6. Доклад с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований в сфере государственного земельного надзора за 2017 год**

### **Нормативно-правовое регулирование в сфере государственного земельного надзора**

Обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления Управлением контрольно-надзорных мероприятий, установлены:

- Земельным кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 16 июля 1998 г. № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»;
- Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- Федеральным законом от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;
- Федеральным законом от 10 января 1996 г. № 4-ФЗ «О мелиорации земель»;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 февраля 1994 г. № 140 «О рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы»;
- Приказом Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации, Комитета Российской Федерации по земельным ресурсам и землеустройству от 22 декабря 1995 г. N 525/67 «Об утверждении Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы»;
- Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 17 апреля 2003 г. № 53 «О введении в действие СанПиН 2.1.7.1287-03»;
- Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 2 марта 2010 г. № 17 «Об утверждении СанПиН 1.2.2584-10»;
- ГОСТом Р 53381-2009 Почвы и грунты. Грунты питательные. Технические условия. Утвержден и введен в действие Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 20 августа 2009 г. № 304-ст;
- ГОСТом Р 53117-2008 Удобрения органические на основе отходов животноводства. Технические условия. Утвержден и введен в действие



Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 18 декабря 2008 г. № 537-ст;

- ГОСТом 31461-2012 Помет птицы. Сырье для производства органических удобрений. Технические условия. Принят Межгосударственным советом по стандартизации, метрологии и сертификации (протокол от 23-24 мая 2012 г. № 41);

- «Правилами эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений» (утв. Минсельхозпродом РФ 26 мая 1998).

Во исполнение поручений Правительства Российской Федерации и решений Правительственной комиссии по проведению административной реформы, направленных на снижение административных барьеров при осуществлении деятельности в сельском хозяйстве приказами Минсельхоза России утверждены административные регламенты исполнения Россельхознадзором государственных функций (предоставления государственных услуг):

- приказ Минсельхоза России от 27 декабря 2016 № 591 «Об утверждении административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению государственного земельного надзора на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (Зарегистрировано в Минюсте России 21 марта 2017 г., регистрационный № 46052);

Используемые при осуществлении контрольно-надзорных полномочий нормативные правовые акты не содержат признаков коррупционности, большинство из указанных нормативных правовых актов размещены на официальном сайте Управления в сети «Интернет» <http://rsn.krasnodar.ru/> в разделе «Нормативные документы».

### **Руководство по соблюдению обязательных требований в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки**

Деятельность Управления в области государственного земельного надзора регламентируется Положением о государственном земельном надзоре, утв. Постановлением Правительства № 1 от 02 января 2015 г. согласно которого Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальные органы осуществляют государственный земельный надзор за соблюдением:

- а) требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

б) требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

в) требований, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

г) требований в области мелиорации земель, при нарушении которых рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляют органы государственного земельного надзора;

г (1) обязанностей по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей;

д) предписаний, выданных должностными лицами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных органов в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

Указанные полномочия осуществляются в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения".

Ответственность за данные правонарушения предусмотрена ст. КоАП РФ 8.6, ст. 8.7, ч. 2 ст. 8.8 и ст. 10.9, ст. 10.10, а также ч. 25 ст. 19.5 и ч. 26 ст. 19.5 КоАП РФ.

Для устранения данных нарушений согласно ст. 13 ЗК РФ в целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по:

1) воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

2) защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, загрязнения отходами производства и потребления и другого негативного воздействия;

3) защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, сохранению достигнутого уровня мелиорации.

3. Мероприятия по охране земель проводятся в соответствии с настоящим Кодексом, Федеральным законом от 16 июля 1998 года № 101-ФЗ "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель

сельскохозяйственного назначения", Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

4. При проведении связанных с нарушением почвенного слоя строительных работ и работ, связанных с использованием недр, плодородный слой почвы снимается и используется для улучшения малопродуктивных земель.

5. Лица, деятельность которых привела к ухудшению качества земель (в том числе в результате их загрязнения, нарушения почвенного слоя), обязаны обеспечить их рекультивацию.

Рекультивация земель представляет собой мероприятия по предотвращению деградации земель и (или) восстановлению их плодородия посредством приведения земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, в том числе путем устранения последствий загрязнения почв, восстановления плодородного слоя почвы, создания защитных лесных насаждений.

Порядок проведения рекультивации земель устанавливается Правительством Российской Федерации (Приказ Минприроды РФ № 525, Роскомзема № 67 от 22 декабря 1995 "Об утверждении Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы").

#### **Информация о выявленных устаревших, дублирующих, избыточных, в том числе малозначимых и неэффективных обязательных требованиях и предложения по их устранению**

В соответствии с п. 1.1 статьи 15 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» при проведении проверки должностные лица не вправе проверять выполнение требований, установленных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР, а также выполнение требований нормативных документов, обязательность применения которых не предусмотрена законодательством Российской Федерации. Так, например, из перечня нормативно-правовых документов, использовавшихся ранее в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки исключены отраслевые инструкции (№ 9-7-88, 9-5-82 и др.), а также правила организации и ведения технологического процесса на элеваторах и хлебоприемных предприятиях, на крупяных предприятиях и предприятиях комбикормовой промышленности.

#### **Информация о выявленных в отраслевом нормативном правовом регулировании пробелов и противоречий и рекомендации подконтрольным субъектам об их действиях в соответствующих случаях**

В сфере государственного земельного надзора в 2017 году пробелов и противоречий в отраслевом нормативном правовом регулировании выявлено не было.

## **Информация о вступивших в юридическую силу (принятых) в истекшем году нормативных правовых актах в подконтрольной сфере и установлении ими новых обязательных требований**

В сфере государственного земельного надзора в 2017 году новых нормативно-правовых актов не издавалось и новых обязательных требований не устанавливалось.

## **Разъяснение новых, неоднозначных или не ясных для подконтрольных лиц обязательных требований**

В соответствии с разделом II Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327, Управление не уполномочено давать разъяснения по применению нормативных правовых актов Российской Федерации, однако выразить позицию в пределах компетенции в отношении неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, считаем возможным.

Наибольшее количество вопросов, поступающих от подконтрольных лиц, а также территориальных управлений Россельхознадзора, касаются применения норм Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - закон № 294-ФЗ). Сообщаем позицию Россельхознадзора, относительно наиболее неоднозначных вопросов указанного закона.

Касательно применения статьи 8.2 закона № 294-ФЗ сообщаем.

Право выдачи предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований предусмотрено статьей 8.2 закона № 294-ФЗ.

Основания для выдачи указанного предостережения регламентированы частями 5 - 7 статьи 8.2 закона № 294-ФЗ.

В соответствии с частью 7 статьи 8.2 закона № 294-ФЗ порядок составления и направления такого предостережения, подачи возражений на такое предостережение и рассмотрение возражений, а также порядок уведомления об исполнении предостережения определяется Правительством Российской Федерации.

Так, Правила составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. № 166.

Кроме того, Минэкономразвития России подготовлен План-график подготовки актов Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, необходимых для реализации Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее - План-график), в который, в том числе, включен проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований» (июнь 2017).

Касательно применения статьи 8.3 закона № 294-ФЗ сообщаем.

Статьей 8.3 Закона № 294-ФЗ определен перечень мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора) с проверяемыми лицами.

При этом подпунктом 8 части 1 указанной статьи определено, что существуют также другие виды и формы таких мероприятий, то есть можно сделать вывод о том, что этот перечень не является исчерпывающим.

Однако нормами закона также не раскрывается содержание иных (дополнительных) видов контрольных мероприятий без взаимодействия с проверяемыми лицами.

Касательно применения частей 11.1 - 11.5 статьи 9 закона № 294-ФЗ сообщаем.

Нормами закона № 294-ФЗ вводится положение о необходимости применения проверочных листов (списков контрольных вопросов), которые применяются контрольно-надзорными органами при проведении плановых проверок.

При этом частью 11.3 статьи 9 закона № 294-ФЗ предусмотрено положение о том, что проверочные листы (списки контрольных вопросов) разрабатываются и утверждаются органом государственного контроля (надзора) в соответствии с общими требованиями, определяемыми Правительством Российской Федерации, и включают в себя перечни вопросов, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении проверяемым лицом обязательных требований, составляющих предмет проверки.

Согласно подпункту «в» пункта 9 статьи 1 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» обязанность использования при проведении плановой проверки проверочных листов (списков контрольных вопросов) может быть предусмотрена положением о виде федерального государственного контроля (надзора).

Общие требования к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов) утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2017 г. № 177.

В настоящее время постановлением Правительства Российской Федерации от 28.06.2017 № 762 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в Положение о государственном земельном надзоре, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 2 января 2015 г. № 1, а также постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1041 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части установление обязанности использования проверочных листов (списков контрольных вопросов) при проведении плановых проверок» в Положение о государственном ветеринарном надзоре, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2013 г. № 476, внесены изменения в части использования проверочных листов (списков контрольных вопросов) должностными лицами Управления осуществляется при проведении плановой проверки всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Касательно применения статьи 10 закона № 294-ФЗ.

Подпунктом 2 части 2 статьи 10 закона № 294-ФЗ введено новое основание для проведения внеплановой проверки - мотивированное представление должностного лица органа государственного контроля (надзора) по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Также как и в предыдущих случаях, в законе № 294-ФЗ не раскрываются требования к форме и содержанию такого представления.

Считаем возможным до издания соответствующего нормативного правового акта рассматривать подобные представления самостоятельно. При рассмотрении поступивших представлений необходимо учитывать критерий «мотивированности», указанный в законе № 294-ФЗ, что значит наличие в представлении соответствующих обоснований, фактов и иных материалов, подтверждающих факты нарушений обязательных требований со стороны хозяйствующих субъектов.

Аналогичный подход (то есть до момента издания соответствующих нормативных правовых актов по этому вопросу) рекомендуем применять при толковании положений частей 3 - 3.5 статьи 10 закона № 294-ФЗ.

Касательно применения части 7 статьи 12 закона № 294-ФЗ сообщаем.

Частью 7 статьи 12 закона № 294-ФЗ предусмотрено право контрольно- надзорного органа в случае невозможности проведения первоначальной проверки по независящим от контрольно-надзорного органа обстоятельствам принять решение о проведении соответствующей проверки в течение трех месяцев со дня составления акта о невозможности проведения первоначальной проверки. При этом не требуется внесение ее в план, если это плановая проверка, а также не требуется предварительное уведомление проверяемого лица.

Исходя из смысла и буквального толкования указанной нормы, полагаем, что в этом случае оформляются все те же документы, как и при

первоначальной проверке, но без внесения проверки в план, в случае если проверка плановая, и без согласования с органом прокуратуры.

Аналогичный подход (без согласования с органами прокуратуры) считаем возможным применить и при толковании части 10 статьи 11 закона № 294-ФЗ.

Касательно правоприменения части 1.1 статьи 13 закона № 294-ФЗ сообщаем, что в План-график включены проекты соответствующих нормативных правовых актов, а именно:

- проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в перечень видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода, внесении изменений в положения об отдельных видах федерального государственного контроля (надзора) в части установления критериев риска отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности и в части установления возможности использования индикаторов риска нарушения обязательных требований для определения необходимости проведения внеплановых проверок и иных мероприятий по контролю;

- проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в положения об отдельных видах федерального государственного контроля (надзора) в части установления возможности использования индикаторов риска нарушения обязательных требований для определения необходимости проведения внеплановых проверок и иных мероприятий по контролю;

- проект ведомственного нормативного правового акта Минсельхоза России «Об утверждении индикаторов риска нарушения обязательных требований».

Касательно правоприменения изменений, внесенных в статью 15 Закона № 294-ФЗ, сообщаем.

В соответствии с пунктом 9 статьи 15 Закона № 294-ФЗ, при проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора) не вправе требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя представления документов, информации до даты начала проведения проверки. Орган государственного контроля (надзора) после принятия распоряжения или приказа о проведении проверки вправе запрашивать необходимые документы и (или) информацию в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

Эта норма закона № 294-ФЗ плохо соотносится с нормами закона № 294-ФЗ, касающихся рассмотрения поступивших обращений при проведении их предварительной проверки, для осуществления которых необходимо предварительно уточнить принадлежность земельного участка к землям сельскохозяйственного назначения (необходима выписка из ЕГРП) или места осуществления деятельности ИП (сведения из налогового органа).

К сожалению, положения пункта 9 статьи 15 закона № 294-ФЗ в части направления запроса в рамках межведомственного взаимодействия только после принятия распоряжения (приказа) о проведении проверки делает невозможным изучение предварительной информации о поднадзорности проверяемого субъекта либо места его нахождения, что в свою очередь может создать трудности при издании соответствующего приказа (распоряжения) о проверке.

Полагаем, что в настоящее время нет ответа на этот вопрос. В то же время, при отсутствии иного выхода из создавшейся ситуации, рекомендуем руководствоваться иными нормами Закона № 294-ФЗ, дающими право на запрос указанной информации в порядке межведомственного взаимодействия либо на основании соответствующих соглашений между заинтересованными ведомствами (госорганами). Кроме того, законодательство не ограничивает контрольные органы в издании распоряжений (приказов) о проведении проверок задолго до начала проверок, в связи с чем рекомендуем их издание в такие сроки, чтобы этого было достаточно на направление запроса необходимой информации и получение ответа на него.

**Рекомендации по конкретным организационным и техническим мерам, которые необходимо предпринять подконтрольным лицам для обеспечения их соответствия новым обязательным требованиям.**

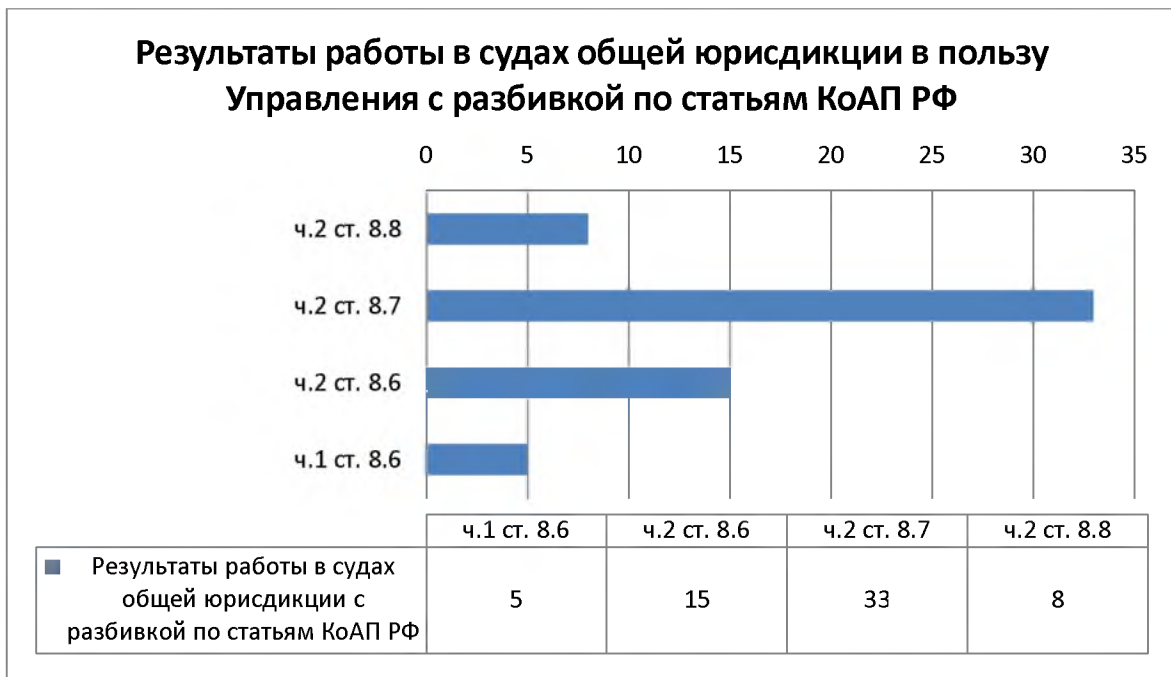
В сфере государственного земельного надзора в связи с отсутствием в отчетный период новых нормативных правовых актов, данные мероприятия не актуальны.

**Анализ судебной практики, связанной с применением обязательных требований**

В 2017 году в судебных органах рассмотрено 194 дела об административных правонарушениях в сфере государственного земельного надзора. В судах общей юрисдикции рассмотрено 191 дел (98,5%), в арбитражных судах – 3 дела (1,5 %).

В судах общей юрисдикции из 191 рассмотренных дел, 86 дел связанных с нарушением обязательных требований. В пользу Управления вынесено 61 решений (71,0%), в пользу юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан - 25 решения (29,0 %).





В арбитражных судах по 3 делам, решения вынесены в пользу Управления (100 %).

Должностными лицами Управления проанализированы статистические данные, по вопросу практики производства по делам об нарушении обязательных требований за 2017 год.

По результатам указанного анализа следует обратить внимание на основные (типичные) нарушения, которые допускаются уполномоченными должностными лицами при производстве по административным делам.

Типичными основаниями для принятия решений судами об отмене постановлений являются:

- Недостаточная (ненадлежащая) доказательная база;
- Процессуальные нарушения законодательства РФ при организации, проведении контрольно-надзорных мероприятий, производстве по делам об административных правонарушениях и др.

Таким образом, можно отметить положительную арбитражную судебную практику в сфере государственного земельного надзора.

### **Анализ обращений граждан и организаций, в том числе средств массовой информации, по вопросу применения обязательных требований**

С целью минимизации нарушений обязательных требований Управлением реализуется комплекс превентивных мер, направленный на предупреждение и сокращение нарушений требований земельного надзора, в том числе, за счет информирования и повышения правовой грамотности хозяйствующих субъектов, организации и проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, путем размещения информации на сайте Управления в сети «Интернет», с целью оказания необходимой правовой помощи населению. Также, должностные лица Управления принимают участие в программах на радио и телевидении.

Кроме того, при получении сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, Должностными лицами Управления оформляются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Россельхознадзором и его территориальными управлениями в 2016 году регулярно публиковалась информация в сфере государственного земельного надзора в средствах массовой информации (газеты, журналы, электронные/интернет издания), размещались видеосюжеты на телевидении, осуществлялось участие представителей Службы и ее территориальных органов в форумах, совещаниях, в т.ч. освещаемых средствами массовой информации, проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований земельного законодательства.

В 2017 году Управлением по вопросам, связанным с осуществлением государственного земельного надзора:

- проведено 64 консультаций с поднадзорными субъектами по разъяснению требований, содержащихся в нормативных правовых актах, об изменениях в них;
- опубликовано в печати 8 материалов;
- проведено 2 выступления на телевидении;
- на сайте Управления в разделе «Новости» опубликовано 3 материала (новостей) в других интернет-изданиях размещено 112 материалов;
- принято участие в 70 совещаниях (форумах) с представителями бизнес-сообществ, хозяйствующих субъектов.

Также проводилась работа по размещению на сайте ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере государственного земельного надзора.

В 2017 году велись методические работы с поднадзорными субъектами с целью предотвращения нарушений с их стороны в сфере земельных отношений. Для получения наиболее эффективного результата в указанной сфере разработана Программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере государственного земельного надзора (с планом-графиком профилактических мероприятий в сфере государственного земельного надзора на 2017 год). Указанная программа утверждена приказом Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея от 22 декабря 2017 г. № 136 и размещена на официальном сайте Управления.

**Раздел 7. Доклад с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований в части принятых и/или вступивших в юридическую силу нормативно-правовых актов, регулирующих контрольно-надзорную деятельность и производство по делам об административных правонарушениях в установленной сфере деятельности Управления в истекшем 2017 году**

8 декабря 2017 г. вступил в силу Федеральный закон от 27 ноября 2017 года № 336-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части противодействия обороту фальсифицированных, контрафактных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств для ветеринарного применения», которым определен орган, уполномоченный рассматривать дела об административных правонарушениях в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

Рассматривать дела о нарушении правил оптовой и розничной торговли указанными лекарствами уполномочен федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий госконтроль (надзор) в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, а также его территориальные органы. Таким органом в настоящее время является Россельхознадзор.

Составлять протоколы об административных правонарушениях в сфере оборота фальсифицированных, контрафактных, недоброкачественных и незарегистрированных ветеринарных лекарств будут должностные лица Россельхознадзора.

- 6 августа 2017 года [вступил в силу](#) Федеральный закон от 26 июля 2017 года № 206-ФЗ «О внесении изменений в статьи 19.6.1 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», согласно которому предусмотрена административная ответственность для должностных лиц контролирующих (надзирающих) органов либо учреждений, осуществляющих контрольные функции.

Их будут наказывать за нарушение требований законодательства о госконтроле (надзоре), муниципальном контроле: невнесение сведений в единый реестр проверок, нарушение 2 раза и более в течение года сроков их внесения, включение 2 раза и более в течение года неполной или недостоверной информации в реестр.

- 12 июля 2017 года [вступил в силу](#) Федеральный закон от 1 июля 2017 года № 150-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части уточнения полномочий федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор», согласно которому в целях устранения избыточных и дублирующих функций надзорных органов уточнены полномочия федеральных органов государственного земельного надзора по рассмотрению дел об административных правонарушениях, совершенных на землях сельскохозяйственного назначения.

Так, административные дела о невыполнении обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв должны рассматривать следующие органы: Россельхознадзор - в отношении правонарушений, совершенных на землях сельхозназначения, оборот которых регулируется Законом об обороте таких земель; Росприроднадзор - в отношении земель сельхозназначения, на которые не распространяется названный закон; Ростехнадзор - в отношении всех остальных земельных участков.

- 28 апреля 2017 года вступил в силу Федеральный закон от 17 апреля 2017 года № 68-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», которым дополнен перечень обстоятельств, исключающих производство по делам об административных правонарушениях, и случаев прекращения исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях.

В этот перечень включено внесение в ЕГРЮЛ записи о ликвидации юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении (привлеченного к административной ответственности), на основании определения арбитражного суда о завершении конкурсного производства в соответствии с законодательством о несостоятельности (банкротстве).

Также перечень случаев прекращения исполнения постановления о назначении административного наказания дополнен внесением в ЕГРЮЛ записи об исключении юридического лица, привлеченного к административной ответственности, из ЕГРЮЛ.

Ранее уполномоченные органы в указанных обстоятельствах не могли прекратить исполнение постановления о назначении административного наказания и были вынуждены администрировать безнадежную к взысканию задолженность до истечения срока давности исполнения указанного постановления.

- 4 июля 2016 года вступил в силу Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации», за исключением пунктов 1 - 13, подпункта "б" пункта 14, пункта 15 статьи 1 и статьи 3, вступающих в силу 1 января 2017 года, и подпункта "а" пункта 14 статьи 1, вступающего в силу 1 июля 2017 года, которым введен термин «индикаторы риска нарушения обязательных требований».

Это параметры, соответствие которым или отклонение от которых, выявленное при проведении мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, ИП, само по себе не является доказательством нарушения обязательных требований, однако свидетельствует о высокой вероятности такого нарушения, и может являться основанием для проведения внеплановой проверки или иных мероприятий по контролю.

В частности, введены статьи об организации и проведении мероприятий, направленных на профилактику нарушения обязательных требований, и об организации и проведении мероприятий по контролю без взаимодействия с проверяемыми лицами.

К основаниям внеплановой проверки решено отнести поступление от юридического лица или ИП заявления о предоставлении правового статуса, специального разрешения (лицензии) на право осуществления отдельных видов деятельности или разрешения (согласования) на осуществление иных юридически значимых действий.

### **Анализ судебной практики, связанной с применением обязательных требований**

За отчетный период январь-декабрь 2017 года судами (из них в 5 случаях вышестоящим должностным лицом Управления) по существу рассмотрено 152 дела по обжалованию постановлений Управления (количество дел приведено исключительно по обжалованию постановлений Управления, без административных дел по привлечению к административной ответственности), из которых 123 решения принято в пользу Управления (в 108 случаях постановления оставлены в силе и без изменений, в 11 случаях размеры штрафов снижены с оставлением постановлений в силе, в 4 случаях штраф заменен на предупреждение с оставлением постановлений в силе), что составляет 80,9 % от общего числа рассмотренных судами дел по обжалованию постановлений Управления, а 29 решений принято не в пользу Управления (26 постановлений признано незаконными и отменено, в 3 случаях производство по делу прекращено и объявлено устное замечание в связи с малозначительностью АПН), что составляет 19,1 % от общего числа рассмотренных судами дел по обжалованию постановлений Управления.

### **Информация о принятых в истекшем году решениях Конституционного Суда Российской Федерации и Европейского суда по правам человека в установленной контрольно-надзорной деятельности Управления**

В 2017 году Управление не принимало участие в качестве третьего лица либо стороной по делу в судебных заседаниях в Конституционном Суде Российской Федерации и Европейском суде по правам человека.