



АРБИТРАЖНЫЙ СУД КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

Именем Российской Федерации

Р Е Ш Е Н И Е
арбитражного суда первой инстанции

дело №А32-28194/2017

г. Краснодар

«15» июня 2018 года

Резолютивная часть решения объявлена 28 марта 2018 года.

Решение суда в полном объеме изготовлено 15 июня 2018 года.

Арбитражный суд Краснодарского края в составе судьи А.Л. Назыкова, при ведении протокола судебного заседания помощником судьи Ж.Р. Алханашвили, рассмотрев в открытом судебном заседании дело №А32-28194/2017

по иску Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Краснодарскому краю и Республике Адыгея (ИНН 2311079945 ОГРН 1052306435719)

к закрытому акционерному обществу «Воронцовское» (ИНН 2331003373 ОГРН 1022303860810)

о взыскании экологического вреда, причиненного землям сельскохозяйственного назначения,

при участии третьих лиц, не заявляющих самостоятельные требования, – департамента имущественных отношений Краснодарского края, администрации Кухаривского сельского поселения Ейского района, Федерального государственного бюджетного учреждения «Краснодарская межобластная ветеринарная лаборатория»,

при участии в судебном заседании представителя истца – Алиева М.М. (по доверенности от 02.06.2017), представителя ответчика – Борокова Ю.Ш. (по доверенности от 21.02.2018),

УСТАНОВИЛ:

Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Краснодарскому краю и Республике Адыгея обратилось в

Арбитражный суд Краснодарского края с иском к ЗАО «Воронцовское» о взыскании в доход государства компенсации экологического вреда, причиненного землям сельскохозяйственного назначения, в размере 12 700 800 рублей.

Определением от 16.08.2017 к участию в деле в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельные требования, привлечены департамент имущественных отношений Краснодарского края, администрация Кухаривского сельского поселения Ейского района.

Определением от 16.10.2017 к участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельные требования, привлечено ФГБУ «Краснодарская межобластная ветеринарная лаборатория».

В судебном заседании, состоявшемся 28.03.2018, представитель истца просил заявленные требования удовлетворить. Представитель ответчика возражал против исковых требований по доводам, приведенным в отзыве. Остальные участвующие в деле лица, надлежаще извещенные о времени и месте судебного заседания, представителей в судебное заседание не направили.

Изучив материалы дела, рассмотрев доводы сторон, арбитражный суд полагает заявленные требования подлежащими удовлетворению.

Как следует из материалов дела, в период с 17.02.2016 по 18.03.2016 на основании распоряжения заместителя руководителя Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Краснодарскому краю и Республике Адыгея от 15.02.2016 № 09-09/ВП248 в отношении закрытого акционерного общества «Воронцовское» (далее - общество, ответчик) проведена внеплановая выездная проверка соблюдения природоохранного законодательства при использовании земельного участка сельскохозяйственного назначения, расположенного по адресу: Краснодарский край, Ейский район, с кадастровым номером 23:08:0206000:4.

С 1999 года ЗАО «Воронцовское» является правообладателем указанного земельного участка, площадью 18,55 га на основании договора аренды от 29.10.1999 № 20 (дополнительное соглашение от 30.04.2003 № 0800000241 к договору аренды земельного участка сельскохозяйственного назначения от 29.10.1999 № 20, дополнительное соглашение от 25.06.2007 № Б/Н к договору аренды земельного участка сельскохозяйственного назначения от 29.10.1999 № 0800000241).

В ходе проверки на земельном участке сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером 23:08:0206000:4 установлено наличие несанкционированных свалок твердых бытовых отходов смешанного типа площадью 1,074 га и 0,26 га.

Свалка ТБО площадью 1,074 га расположена в 130 метрах от северной границы земельного участка. Свалка смешанного типа имеет неправильную форму. Содержимое свалки представлено смесью твердых бытовых отходов, отходов строительных материалов (битый кирпич, саман, шифер, стекло, обломки досок), порубочных остатков деревьев и веток.

Свалка ТБО площадью 0,26 га расположена в центральной части участка. Свалка неправильной формы, представлена единичными буртами мусора. Содержание свалки представлено смесью бытовых отходов (целлофановые пакеты, пластиковые бутылки, картонные коробки, крышки и пр.), отходов строительных материалов (битый шифер, стекло), порубочных остатков деревьев. С западной стороны участка к местам складирования ТБО имеется подъездная дорога.

Замер и установление границ несанкционированных свалок ТБО производились с применением геодезического спутникового комплекта Leica GS 10, приемника Leica GS 08 plus, GPS приемника Garmin Oregon 650.

В рамках проведения проверки экспертами ФГБУ «Краснодарская межобластная ветеринарная лаборатория» был произведен отбор проб почвы на вышеуказанном земельном участке для исследования на химико-токсикологические загрязнения (показатели содержания в почве нитратов, солей тяжелых металлов, фторидов). Полученные результаты исследования показали наличие превышения допустимых норм цинка, свинца, марганца.

По факту выявленных нарушений 04.03.2016 в отношении ЗАО (Воронцовское) составлен протокол об административном правонарушении №20Ф-21/2013-37.

По результатам рассмотрения протокола об административном правонарушении от 04.03.2016 № 20Ф-21/2016-37 Управлением вынесено постановление от 10.03.2016 № 20Ф-21/2016-37 о признании ответчика виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ. Обществу назначено административное наказание в виде штрафа в размере 40 000 рублей. Кроме того, обществу выдано предписание об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства от 04.03.2016 № 09-09/ВП248, которым обществу предписано провести мероприятия по ликвидации несанкционированных свалок ТБО площадью 1,074 и 0,26га, после чего провести химико-токсикологическую экспертизу восстановленного участка.

Согласно предоставленной обществом информации, которая впоследствии подтверждена проведенной Управлением проверкой с целью контроля выполнения вышеуказанного предписания, на земельном участке проведены работы по очистке территории от свалок ТБО, проведено дискование, посеяны многолетние травы, после чего проведены исследования экспертами ФГБУ «Краснодарская МВЛ», которые подтвердили соответствие химико-токсических показателей проб почвы на вышеуказанном земельном участке.

Согласно представленного в материалах административного дела расчета вреда от 07.02.2017 № 01-24/163, проведенного на основании Методики исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 08.07.2010 № 238 (зарегистрирован Минюстом России 07.09.2010 № 18364) общий ущерб, нанесенный ЗАО «Воронцовское», землям сельскохозяйственного назначения, составляет 12 700 800 рублей.

При разрешении настоящего спора суд руководствовался следующим.

В соответствии с Положением, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 года № 327, Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере ветеринарии, обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, карантина и защиты растений, безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, обеспечения плодородия почв, обеспечения качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их

производства, побочных продуктов переработки зерна, земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения), функции по защите населения от болезней, общих для человека и животных.

Одним из территориальных органов Россельхознадзора является Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по городу по Краснодарскому краю и Республике Адыгея. Типовое Положение об Управлении утверждено приказом Минсельхоза России от 4 октября 2012 № 527.

Управление является государственным органом, находящимся в подчинении Россельхознадзора, и осуществляет полномочия в закрепленной сфере деятельности на территории Краснодарского края и Республики Адыгея.

Управление наделено полномочиями на предъявление исков о возмещении экологического вреда.

В соответствии с Положением, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 15.11.2006 № 689 «О государственном земельном контроле», Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальные органы осуществляют на землях сельскохозяйственного назначения и земельных участках сельскохозяйственного использования в составе земель населенных пунктов контроль за соблюдением выполнения требований по предотвращению самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления (подпункт «б» пункта 5 Положения).

Расчет ущерба проведен истцом в соответствии с Методикой исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, утвержденной приказом Минприроды России от 08.07.2010 № 238.

Заявитель полагает, что размер вреда, причиненный ответчиком, составляет 12 700 800 рублей.

Согласно статье 15 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, право которого нарушено, может требовать полного возмещения причиненных ему убытков, если законом или договором не предусмотрено возмещение убытков в меньшем размере. Под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества (реальный вред), а также неполученные доходы, которые лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено.

В соответствии с положениями статьи 12 Земельного кодекса Российской Федерации использование земель должно осуществляться способами, обеспечивающими сохранение экологических систем, способности земли быть средством производства в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве, основой осуществления хозяйственной и иных видов деятельности.

Статьей 13 Земельного кодекса Российской Федерации определено, что в целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по сохранению почв и их плодородия; защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения радиоактивными и химическими веществами, захламления отходами производства и потребления, загрязнения, в том числе

биогенного загрязнения, и других негативных (вредных) воздействий, в результате которых происходит деградация земель; ликвидации последствий загрязнения, в том числе биогенного загрязнения, и захламления земель; сохранению плодородия почв и их использованию при проведении работ, связанных с нарушением земель.

В соответствии с частью 1 статьи 77 Федерального закона Российской Федерации от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее - Закон № 7-ФЗ), юридические и физические лица, причинившие вред окружающей среде в результате ее загрязнения, истощения, порчи, уничтожения, нерационального использования природных ресурсов, деградации и разрушения естественных экологических систем, природных комплексов и природных ландшафтов и иного нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обязаны возместить его в полном объеме в соответствии с законодательством. Вред окружающей среде, причиненный субъектом хозяйственной и иной деятельности, возмещается в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, а при их отсутствии - исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды.

Статьей 1069 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, в том числе в результате издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления, подлежит возмещению. Вред возмещается за счет соответственно казны Российской Федерации, казны субъекта Российской Федерации или казны муниципального образования.

При этом, исходя из системного толкования положений статей 15, 16, 1064, 1069 Гражданского кодекса Российской Федерации, гражданско-правовая ответственность за причиненный вред возможна при установлении судом наличия состава правонарушения, включающего следующие элементы: причинение вреда; причинно-следственную связи между действиями причинителя вреда и наступившими у истца неблагоприятными последствиями; противоправность поведения причинителя вреда; вину причинителя вреда; доказанность размера ущерба.

Рассмотрев материалы дела, арбитражный суд пришел к выводу о наличии в действиях ответчика неправомερных действий, причинно - следственной связи между действиями (бездействием) ответчика и причинением ущерба, а также наличии в действиях ответчика вины.

Расчет ущерба выполнен истцом в соответствии с Методикой исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, утвержденной приказом Минприроды России от 08.07.2010 № 238 (зарегистрировано в Минюсте 07.09.2010 №18364).

Приведенные ответчиком в отзыве доводы об отсутствии в его действиях вины и недоказанности причинно-следственной связи, а также о наличии проекта рекультивации земель не свидетельствуют об обратном и основаны на неверном понимании экологического вреда и его последствий.

С учетом изложенного, требования истца подлежат удовлетворению в полном объеме, как правомерные и обоснованные.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 167 – 170, 176 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

РЕШИЛ:

взыскать с закрытого акционерного общества «Воронцовское» (ИНН 2331003373 ОГРН 1022303860810) в доход государства – Российской Федерации сумму компенсации вреда окружающей среде (экологический вред), причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды землям сельскохозяйственного назначения, в размере 12 700 800 рублей.

Сумма компенсации экологического вреда подлежит перечислению в соответствии со следующими реквизитами: получатель: УФК по Краснодарскому краю (Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Краснодарскому краю и Республике Адыгея л/сч 04181793830; ИНН/КПП 2311079945/231101001; р/с 40101810300000010013; банк получателя: Южное ГУ Банка России; БИК 040349001; КБК 08111690050056000140; ОКТМО 03616000; идентификатор начислений 08136139100002966402.

Взыскать с закрытого акционерного общества «Воронцовское» (ИНН 2331003373 ОГРН 1022303860810) в доход федерального бюджета государственную пошлину по иску в размере 86 504 рубля.

Решение арбитражного суда может быть обжаловано в порядке, определенном главой 34 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, в Пятнадцатый арбитражный апелляционный суд через Арбитражный суд Краснодарского края.

Судья

А.Л. Назыков