

Р Е Ш Е Н И Е

г. Приморско-Ахтарск

05 марта 2018 года

Приморско-Ахтарский районный суд Краснодарского края в составе:
судьи Кобзева А.В.,

при секретаре Мальцевой Е.В.,

с участием:

представителя заявителя администрации Бородинского сельского поселения
Приморско-Ахтарского района – Филиной А.П., действующей на основании
доверенности,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по
заявлению администрации Бородинского сельского поселения Приморско-
Ахтарского района об оспаривании постановления Управления Федеральной
службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Краснодарскому
краю и Республике Адыгея о назначении административного наказания по
делу об административном правонарушении № 28-3/2017-461 от 26 июля
2017 года,

установил:

Администрация Бородинского сельского поселения Приморско-
Ахтарского района обратилась в Приморско-Ахтарский районный суд
Краснодарского края с заявлением об оспаривании постановления
Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному
надзору по Краснодарскому краю и Республике Адыгея о назначении
административного наказания по делу об административном
правонарушении № 28-3/2017-461 от 26 июля 2017 года.

Как следует из заявления администрация Бородинского сельского
поселения считает, что постановление вынесено с нарушением
действующего законодательства, нарушает права и законные интересы
администрации и подлежит признанию незаконным поскольку в действиях
администрации отсутствует состав административного правонарушения,
ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ, так как
администрация не является собственником или владельцем земельного
участка с кадастровым номер 23:25:0305000:156.

Вышеуказанный земельный участок не является объектом размещения
отходов, поскольку не представляет собой объект, указанный в ст. 1
Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ и не является специально
оборудованным сооружением, предназначенным для размещения отходов
(полигоном) - какие-либо сооружения и объекты капитального строительства
на земельном участке отсутствуют.

Кроме того, в соответствии с Уставом поселения администрация не
осуществляет деятельность по сбору, транспортированию, обработке,
утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных
отходов

Объект - земельный участок с кадастровым номером 23:25:0305000:156 в Реестре муниципальной собственности Бородинского сельского поселения не значится. Возложение ответственности за нарушение законодательства в области обращения с отходами на лицо, не владеющее имуществом - земельным участком с кадастровым номером 23:25:0305000:156 является нарушением ст.210 ГК РФ.

19 января 2015 года Приморско-Ахтарским районным судом было вынесено определение о прекращении исполнительного производства, возбужденное на основании решения Приморско-Ахтарского районного суда от 06.02.2014 года, по гражданскому делу по иску Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Краснодарскому краю и Республике Адыгея к администрации Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района об обязанности устранить нарушения природоохранного законодательства в части проведения администрацией Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района рекультивационных работ нарушенных земель сельскохозяйственного назначения земельного участка, площадью 2 Га, с кадастровым номером 23:25:0305000:156, расположенного в 1 км., севернее ст. Бородинской Приморско-Ахтарского района Краснодарского края.

Просит суд признать незаконным и отменить постановление Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Краснодарскому краю и Республике Адыгея назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 28-3/2017-461 от 26 июля 2017 года

Представитель заявителя - Филина А.П., действующая на основании доверенности, в судебном заседании доводы, изложенные в заявлении поддержала и просила суд восстановить срок на обжалование постановления от 26.07.2017г., поскольку с данной жалобой они обращались в Арбитражный суд Краснодарского края и признать незаконным и отменить постановление Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Краснодарскому краю и Республике Адыгея назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 28-3/2017 - 461 от 26 июля 2017 года в отношении администрации Бородинского сельского поселения.

Заинтересованные лица: государственный инспектор Тимашевского Межрайонного отдела ветеринарного и фитосанитарного надзора Ивахно М.В., представитель администрации МО Приморско-Ахтарский район Цуканова О.Ю. в судебное заседание не явились по неизвестной суду причине. О дате и месте рассмотрения заявления уведомлены надлежащим образом, суд считает возможным рассмотреть заявление в их отсутствие.

Как следует из отзыва Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Краснодарскому краю и Республике Адыгея – заинтересованное лицо считает доводы заявителя необоснованным по следующим причинам.

15.06.2017 в 16 ч. 00 мин. при проведении внеплановой выездной проверки в отношении администрации Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района установлен факт нарушения Администрацией Бородинского сельского поселения и должностными лицами местного самоуправления администрации земельного законодательства, в части несанкционированного размещения отходов производства и потребления на земельном участке сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером 23:25:0305000:156, расположенного по адресу: Краснодарский край, Приморско-Ахтарский район, участок в 1 км., севернее ст. Бородинской, общей площадью 2 га, правообладателем которого является Администрация Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района. В ходе проверки было установлено местоположение нарушенного земельного участка захламленного отходами производства и потребления, площадь которого составила 1,8 га (согласно письма Врио директора ФГБУ «Краснодарская МВЛ» А.Т. Астемирова с прилагаемыми схемами расположения, конфигурации участка с каталогом координат) что свидетельствует о том, что на земельном участке не проводятся обязательные мероприятия, направленные на сохранение почв и их плодородия, не обеспечивается проведение обязательных мероприятий направленных на защиту земель сельскохозяйственного назначения от негативного воздействия, в результате которого происходит деградация земель.

Данный факт является нарушением п. 1, пп.п. 1 и 2 п. 2 ст. 13, ст. 42 Земельного Кодекса РФ от 25.10.2001 № 136-ФЗ; ст. 8 Федерального закона «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» от 16.07.1998 № 101-ФЗ.

Указанный факт свидетельствует о загрязнении участка в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления.

На основании п. 4 ст. 1 Решения Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район Краснодарского края от 26.04.2017 № 230 «О принятии Устава муниципального образования Приморско-Ахтарский район» МО Приморско-Ахтарский район с административным центром город Приморско-Ахтарск имеет в своем составе муниципальные образования в том числе и Бородинское сельское поселение (станция Бородинская, хутор Морозовский) с административным центром станция Бородинская.

Согласно п. 4 ст. 8 Решения Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район Краснодарского края от 26.04.2017 № 230 «О принятии Устава МО Приморско-Ахтарский район» к вопросам местного значения МО Приморско-Ахтарский район относятся: утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных

Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование земель и изъятие земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление муниципального земельного контроля в границах поселения, осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений.

Так как собственность на земельный участок не разграничена, собственник земельного участка отсутствует, свалка расположена в границах Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района Краснодарского края, а доказательств, подтверждающих принадлежность отходов каким-либо лицам, заявителем не представлено, то в силу вышеприведенных нормативно-правовых актов именно на заявителе лежит обязанность по ликвидации несанкционированной свалки.

Отсутствие надлежащего контроля за использованием и охраной земель сельскохозяйственного назначения, входящих в границы Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района Краснодарского края со стороны администрации Бородинского сельского поселения, привело к образованию несанкционированной свалки бытовых и производственных отходов, поскольку в силу Закона на него возложены функции земельного контроля, которые им не исполнялись, что и привело к возникновению несанкционированной свалки.

На основании изложенного в удовлетворении жалобы администрации Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района на постановление по делу об административном правонарушении от 26.07.2017 № 28-3/2017-461 просят отказать.

Суд, выслушав представителя заявителя, изучив заявление, исследовав материалы дела об административном правонарушении, приходит к выводу о том, что администрации Бородинского сельского поселения необходимо восстановить пропущенный процессуальный срок для подачи жалобы на постановление от 26.07.2017 г., а также что постановление заместителя начальника Тимашевского межрайонного отдела ветеринарного надзора по фитонадзору Ивахно М.В. № 28-3/2017-461 по делу об административном правонарушении от 26.07.2017 г. вынесено законно и обосновано на основании следующего.

Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Краснодарскому краю и Республике Адыгея 26 июля 2017 года вынесено постановление о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 28-3/2017-461, согласно которому администрация Бородинского сельского поселения признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ и назначено наказание в виде

административного штрафа в размере 40 000 рублей 00 копеек. Администрация Бородинского сельского поселения обратилась в установленный законом срок с заявлением о признании незаконным и отмене постановления от 26.07.2017г. № 28-3/2017-461в Арбитражный суд Краснодарского края. Определением Арбитражного суда Краснодарского края от 24.08.2017г. администрации отказано в принятии заявления к производству арбитражного суда. После чего администрация Бородинского сельского поселения обратилась в Приморско-Ахтарский районный суд. При таких обстоятельствах суд считает, что процессуальный срок пропущен по уважительной причине в связи с чем, считает необходимым восстановить пропущенный процессуальный срок для обжалования постановления Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Краснодарскому краю и Республике Адыгея от 26 июля 2017г.

Как следует из материалов административного дела 15.06.2017 в 16 ч. 00 мин. при проведении внеплановой выездной проверки в отношении администрации Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района установлен факт нарушения Администрацией Бородинского сельского поселения и должностными лицами местного самоуправления администрации земельного законодательства, в части несанкционированного размещения отходов производства и потребления на земельном участке сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером 23:25:0305000:156, расположенного по адресу: Краснодарский край, Приморско-Ахтарский район, участок в 1 км., севернее ст. Бородинской, общей площадью 2 Га, правообладателем которого является администрация Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района.

В ходе проверки было установлено местоположение нарушенного земельного участка захламленного отходами производства и потребления, площадь которого составила 1,8 Га (согласно письма Врио директора ФГБУ «Краснодарская МВЛ» А.Т. Астемирова с прилагаемыми схемами расположения, конфигурации участка с каталогом координат), что свидетельствует о том, что на земельном участке не проводятся обязательные мероприятия, направленные на сохранение почв и их плодородия, не обеспечивается проведение обязательных мероприятий направленных на защиту земель сельскохозяйственного назначения от негативного воздействия, в результате которого происходит деградация земель.

Данный факт является нарушением п. 1, пп.п. 1 и 2 п. 2 ст. 13, ст. 42 Земельного Кодекса РФ от 25.10.2001 № 136-ФЗ; ст. 8 Федерального закона «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» от 16.07.1998 № 101-ФЗ.

Указанный факт свидетельствует о загрязнении участка в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления.

Таким образом, выявленный факт является нарушением ч. 1 ст. 13 Земельного Кодекса Российской Федерации, которой предусмотрено что в

целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по сохранению почв и их плодородия; по защите земель от загрязнения радиоактивными и химическими веществами, захламления отходами производства и потребления, загрязнения, в том числе биогенного загрязнения, и других негативных (вредных) воздействий, в результате которых происходит деградация земель; ликвидации последствий загрязнения, в том числе биогенного загрязнения, и захламления земель; восстановлению плодородия почв; сохранению плодородия почв и их использованию при проведении работ, связанных с нарушением земель.

В соответствии со ст. 42 ЗК РФ собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением, принадлежностью к той или иной категории земель и к виду разрешенного использования, способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту; осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности; соблюдать при использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов; не допускать загрязнения, захламление, деградацию и ухудшению плодородия почв на землях соответствующих категорий.

В соответствии с п. 1 ст. 6 Федерального Закона от 24.07.2002 № 101 -ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы, арендаторы земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения обязаны использовать указанные земельные участки в соответствии с целевым назначением данной категории земель и разрешенным использованием способами, которые не должны причинить вред земле как природному объекту, в том числе приводить к деградации, загрязнению, захламлению земель, отравлению, порче, уничтожению плодородного слоя почвы и иным негативным (вредным) воздействиям хозяйственной деятельности.

Ответственность за допущенное заявителем нарушение предусмотрена ч. 2 ст. 8.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Частью 2 статьи 8.6 КоАП РФ предусмотрено, что уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Объектом правонарушения являются общественные отношения в области охраны и рационального использования земель.

Предметом правонарушения - земля - природный ресурс, неотъемлемый объект биосферы.

Объективная сторона административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ, выражается в совершении действий (бездействия), связанных с уничтожением плодородного слоя почвы либо порче земель в результате несоблюдения установленных законодательством правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления.

Незаконные действия администрации Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района повлекли существенное нарушение конституционных прав граждан на благоприятную природную среду, предусмотренных ст. 42 Конституции РФ, а также охраняемых законом интересов общества и государства.

В соответствии со ст. 3 ФЗ «Об охране окружающей среды», хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться, в том числе и на основе следующих принципов: соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду; обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека; платность природопользования и возмещение вреда окружающей среде; обязательность оценки воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении хозяйственной и иной деятельности; обязательность проведения в соответствии с законодательством Российской Федерации проверки проектной и иной документации, обосновывающей хозяйственную и иную деятельность, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду, создать угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан, на соответствие требованиям технических регламентов в области охраны окружающей среды;

Оценка воздействия на окружающую среду проводится в отношении планируемой хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду, независимо от организационно - правовых форм собственности субъектов хозяйственной и иной деятельности.

В соответствии со ст. 12 ЗК РФ, земля в РФ охраняется как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. В свою очередь, использование земель должно осуществляться способами, обеспечивающими сохранение экологических систем, способности земли быть средством производства в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве, основой осуществления хозяйственной и иных видов деятельности.

Ухудшение плодородного и потенциально - плодородного слоев почвы оказывает негативное воздействие на окружающую среду.

представляется возможным использовать данный земельный участок в соответствии с его целевым назначением.

В жалобе заявителя указано, что администрации Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района не является собственником или владельцем земельного участка с кадастровым номером 23:25:0305000:156.

Суд считает указанный довод необоснованным поскольку п. 4 ст. 1 Решения Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район Краснодарского края от 26.04.2017 № 230 «О принятии Устава муниципального образования Приморско-Ахтарский район» МО Приморско-Ахтарский район с административным центром город Приморско-Ахтарск имеет в своем составе муниципальные образования в том числе и Бородинское сельское поселение (станция Бородинская, хутор Морозовский) с административным центром станция Бородинская. Также п. 4 ст. 8 Решения Совета МО Приморско-Ахтарский район Краснодарского края от 26.04.2017 № 230 «О принятии Устава муниципального образования Приморско-Ахтарский район» к вопросам местного значения муниципального образования Приморско-Ахтарский район относятся: утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование земель и изъятие земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление муниципального земельного контроля в границах поселения, осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений.

Согласно ст. 3.3 ФЗ «О введении в действие земельного кодекса РФ» распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется органом местного самоуправления поселения в отношении земельных участков, расположенных на территории поселения, при наличии утвержденных правил землепользования и застройки поселения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим пунктом; органом местного самоуправления муниципального района в отношении земельных участков, расположенных на территории поселения, входящего в состав этого муниципального района, при отсутствии утвержденных правил землепользования и застройки поселения, а также в отношении земельных участков, расположенных на межселенных территориях муниципального района.

Так как собственность на земельный участок с кадастровым номером 23:25:0305000:156 не разграничена. участок относится к территории

Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района Краснодарского края, то распоряжение данным земельным участком должно осуществляться администрацией данного муниципального образования.

Вместе с тем п. 20 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского, сельского поселения отнесено, в том числе, осуществление муниципального земельного контроля в границах поселения.

Статьей 72 ЗК РФ установлено, под муниципальным земельным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства субъекта Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления с учетом положений настоящей статьи.

Органы местного самоуправления городского округа осуществляют муниципальный земельный контроль в отношении расположенных в границах городского округа объектов земельных отношений.

На момент проводимой Управлением, проверки было установлено, что земельный участок относится к землям сельхозназначения, собственность на него не разграничена, он не находится в чьем либо пользовании, и на его территории расположена несанкционированная свалка, при этом земельный контроль заявителем не осуществлялся.

Согласно п. 18 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ в редакциях, действовавших до 01.01.2016, к вопросам местного значения городского поселения относилась организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора. Пункт 14 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района относил организацию утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.

В редакции, действующей с 01.01.2016, приведенный пункт 14 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06 октября 2003 № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района относит участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих муниципальных районов.

В соответствии п.п.11, 24 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа, а также участие в организации деятельности по сбору (в том числе разделному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов относятся к вопросам местного значения городского округа Полномочия органов местного самоуправления городских округов на участие в организации деятельности по сбору (в том числе разделному сбору) и транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих городских округов также закреплены в статье 7 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и статье 8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Согласно ч. 1 ст. 51 Федерального закона № 7-ФЗ, ч. 2 ст. 21, ч. 1 ст. 22 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» отходы производства и потребления подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы, которых должны быть безопасными для окружающей среды и регулироваться законодательством Российской Федерации. Содержание территорий городских и сельских поселений, промышленных площадок должно отвечать санитарным правилам.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» органы местного самоуправления ответственны за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях.

Согласно ст. 13 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» территории муниципальных образований подлежат регулярной очистке от отходов в соответствии с экологическими, санитарными и иными требованиями. Организация деятельности по сбору (в том числе разделному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов на территориях муниципальных образований осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Закрепление указанной выше обязанности предполагает необходимость реализации органами местного самоуправления ряда задач публично-властного характера по налаживанию устойчивой и согласованно функционирующей системы мер, призванных обеспечивать своевременное и бесперебойное оказание услуг по приему и перемещению бытовых и промышленных отходов, а также позволяющих производить их утилизацию и переработку.

Кроме того, в соответствии с п. 7.8 «ГОСТ 30772-2001. Межгосударственный стандарт. Расчетные значения. Организация с учетом

Термины и определения», введенным в действие Постановлением Госстандарта России от 28.12.2001 № 607-ст, собственником отходов является юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, производящие отходы, в собственности которого они находятся, которое намерено осуществлять заготовку, переработку отходов и другие работы по обращению с отходами, включая их отчуждение.

В силу примечания к указанному пункту в случае, если собственник отходов не установлен, то собственником отходов являются органы местного самоуправления, юридические лица или индивидуальные предприниматели, ответственные за территории, на которых эти отходы находятся.

Таким образом, так как собственность на земельный участок не разграничена, собственник земельного участка отсутствует, свалка расположена в границах Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района Краснодарского края, а доказательств, подтверждающих принадлежность отходов каким-либо лицам, заявителем не представлено, то в силу вышеприведенных нормативно-правовых актов именно на заявителя лежит обязанность по ликвидации несанкционированной свалки.

Отсутствие надлежащего контроля за использованием и охраной земель сельскохозяйственного назначения, входящих в границы Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района Краснодарского края со стороны администрации Бородинского сельского поселения, привело к образованию несанкционированной свалки бытовых и производственных отходов, поскольку в силу Закона на него возложены функции земельного контроля, которые им не исполнялись, что и привело к возникновению несанкционированной свалки.

Незаконные действия администрации Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района Краснодарского края повлекли существенное нарушение конституционных прав граждан на благоприятную природную среду, предусмотренных ст. 42 Конституции РФ, а также охраняемых законом интересов общества и государства.

Сведений о наличии чрезвычайных обстоятельств, препятствующих (затрудняющих) исполнению администрацией Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района, своих обязанностей, материалы дела не содержат.

Оснований полагать, что доказательства по административному делу получены с нарушением закона, у суда не имеется, допустимость доказательств по административному делу сомнений не вызывает. Указанные доказательства согласуются между собой, дополняют друг друга и в своей совокупности доказывают виновность администрации Бородинского сельского поселения в инкриминируемом ей правонарушении.

При назначении были учтены обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

Событие правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ и вина администрации Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района, в его совершении установлена и доказана.

Административное наказание назначено в пределах санкции ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ.

Нарушений норм процессуального права, влекущих отмену состоявшегося по делу постановления, не допущено.

При таких обстоятельствах суд приходит к выводу, что постановление заместителя начальника Тимашевского межрайонного отдела ветеринарного и фитосанитарного надзора по фитонадзору Ивахно М.В. № 28-3/2017-461 от 14.07.2017 года в отношении администрации Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района, вынесено законно и обоснованно, с соблюдением норм КоАП РФ, поэтому жалоба администрации удовлетворению не подлежит.

Руководствуясь ст.ст. 30.6, 30.7, 30.8 КоАП РФ суд,

р е ш и л:

Восстановить администрации Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района пропущенный процессуальный срок для обжалования постановления заместителя начальника Тимашевского межрайонного отдела ветеринарного и фитосанитарного надзора Ивахно М.В. № 28-3/2017-461 от 14.07.2017 года.

Постановление заместителя начальника Тимашевского межрайонного отдела ветеринарного и фитосанитарного надзора Ивахно М.В. № 28-3/2017-461 от 14.07.2017 года в отношении администрации Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района, признанной виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ, – оставить без изменения, а заявление администрации Бородинского сельского поселения Приморско-Ахтарского района - без удовлетворения.

Решение может быть обжаловано в Краснодарский краевой суд в течении десяти суток со дня вручения или получения копии.

Судья Приморско-Ахтарского
районного суда

А.В. Кобзев



