

РЕШЕНИЕ

12 июля 2018 года

ст. Северская

Судья Северского районного суда Краснодарского края
с участием лица, привлекаемого к административной
ответственности

Андреева Е.А.,

представителей Управления Федеральной службы
по ветеринарному и фитосанитарному надзору
по Краснодарскому краю и Республике Адыгея
действующей на основании доверенности № 09-30/84 от 16.11.2017 года,

Вишняковой И.В.,

Гончаровой Я.В.,

Анищенко Е.А.,

рассмотрев жалобу Вишняковой Ирины Васильевны на постановление
Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору
по Краснодарскому краю и Республике Адыгея по делу об административном
правонарушении № 22-03/2018-13 от 12.03.2018 года о привлечении к
административной ответственности по ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Вишнякова И.В. обратилась в суд с жалобой на постановление по делу об административном правонарушении № 22-03/2018-13 от 12.03.2018 года, вынесенного должностным лицом Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Краснодарскому краю и Республике Адыгея, которым она признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ с назначением административного наказания в виде штрафа в размере 20 000 рублей. В жалобе Вишнякова И.В. просит постановление Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Краснодарскому краю и Республике Адыгея по делу об административном правонарушении № 22-03/2018-13 от 12.03.2018 года отменить в связи с отсутствием события административного правонарушения, указав, что на момент привлечения её к административной ответственности по ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ, она не являлась арендатором земельного участка.

В судебном заседании лицо, привлекаемое к административной ответственности, Вишнякова И.В. доводы жалобы поддержала и просила ее удовлетворить, пояснила, что при проведении проверки она не присутствовала, при составлении протокола об административном правонарушении она предоставила в Россельхознадзор дополнительное соглашение о расторжении договора аренды земельного участка от 13.12.2017 года, которое подтверждает, что арендатором земельного участка она не является. Договор аренды был заключен ею в мае 2017 года с целью использования земельного участка под выпас коз, так как участок имеет уклон и не пригоден под посадку. Она организовала вспашку по периметру участка с целью ветровой защиты. Договор аренды был расторгнут ею в связи с тем, что он не пригоден для выпаса животных.

Представители Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Краснодарскому краю и Республике Адыгея

Гончарова Я.В. и Анищенко Е.А в судебном заседании с доводами жалобы не согласились, Гончарова Я.В. представила письменный отзыв на жалобу, из которого следует, что 14.12.2017 года по распоряжению заместителя руководителя Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея от 08.12.2017 года № 09-09/ВП 1491 в отношении юридического лица – Садового некоммерческого партнерства «Ведруссия» по согласованию с органом прокуратуры Северского района Краснодарского края была проведена внеплановая выездная проверка. В соответствии с ч. 16 ст. 10 Федерального закона от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», внеплановая выездная проверка была проведена непосредственно в день уведомления о проведении внеплановой проверки, таким образом, права юридического лица не нарушены. При проведении проверки присутствовал представитель юридического лица – СНП «Ведруссия» Панькин С.С., который до начала проверки был ознакомлен со всеми пунктами распоряжения от 08.12.2017 года № 09-09/ВП 1491, о чем свидетельствует отметка Панькина С.С. на распоряжении. Панькиным С.С. в ходе проведения проверки были представлены копия паспорта гражданина РФ, приказ № 17-К от 17.06.2017 года. Предметом внеплановой проверки явились земельные участки сельскохозяйственного назначения с кадастровыми номерами 23:26:0501000:1243 и 23:26:0501000:1397. После завершения мероприятий по контролю (рассмотрение документов, связанных с целями, задачами и предметом внеплановой проверки и осмотр указанных земельных участков) было установлено, что земельный участок с кадастровым номером 23:26:0501000:1243 не используется в сельскохозяйственном производстве, в результате чего зарастает сорной и древесно-кустарниковой растительностью, что в свою очередь указывает на нарушения земельного законодательства РФ при использовании земельного участка, однако после завершения мероприятий по контролю до составления акта проверки законным представителем юридического лица – СНП «Ведруссия» была представлена копия договора аренды земельного участка от 30.05.2017 года, согласно которой СНП «Ведруссия» передала в пользование указанный земельный участок Вишняковой И.В. Таким образом, лицом, допустившим указанные нарушения, является Вишнякова И.В. Представленная копия договора аренды не была заверена надлежащим образом и не содержала все неотъемлемые части договора (акт приема-передачи). Полагаясь на добросовестность представителя юридического лица, данный договор аренды был приобщен к материалам проверки. Данные факты отражены в акте проверки юридического лица от 14.12.2017 года № 09-09/ВП 1491. Копия акта была направлена в орган прокуратуры Северского района. На основании изложенного в отношении Вишняковой И.В. был составлен протокол об административном правонарушении от 29.01.2018 года № 22-3/2018-13 по ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ. О дате, времени и месте составления протокола Вишнякова И.В. была уведомлена надлежащим образом. 29.01.2018 года от Вишняковой И.В. поступила телефонограмма № 22-15/6 о том, что она уведомлена о составлении протокола, но не имеет возможности явиться, ходатайств и заявлений об отложении составления протокола об административном правонарушении от Вишняковой И.В. не поступало. Копия протокола была направлена Вишняковой И.В. заказным письмом с уведомлением в установленные законом сроки. 29.01.2018 года, рассмотрев материалы дела об

улучшению и защите почв в период пользования (с 30.05.2017 года по 13.12.2017 года). При этом факт пользования земельным участком на праве аренды в указанный период не оспаривала. Учитывая характер правонарушения можно сделать вывод, что допустить нарушения подобного характера в течение одного календарного дня не возможно. Такое нарушение проявляется в течение длительного бездействия. Кроме того, со дня обнаружения данного правонарушения впервые (25.09.2017 года – дата проведения планового осмотра) до выхода на проверку (14.12.2017 года) прошло около 2,5 месяцев, а из имеющихся в материалах фототаблиц можно сделать вывод, что участок не используется в сельскохозяйственном производстве в течение длительного времени. Полагает, что у Вишняковой И.В. имелась возможность исполнить требования действующего законодательства РФ, однако Вишнякова И.В. пренебрегла данной обязанностью. В связи с чем, в удовлетворении жалобы Вишняковой И.В. на постановление по делу об административном правонарушении от 12.03.2018 года № 22-03/2018-13 просит отказать, постановление оставить без изменения.

Представитель Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Краснодарскому краю и Республике Адыгея Анищенко Е.А в судебном заседании пояснил, что проверка 14.12.2017 года проводилась по результатам рейдового обследования земельных участков сельскохозяйственного назначения, принадлежащих СНП «Ведруссия», состоявшегося в сентябре 2017 года. Плановое рейдовое обследование проходит на основании приказа руководителя Управления без согласования с органами прокуратуры. По результатам рейдового обследования были зафиксированы нарушения, направлен запрос в Росреестр для установления правообладателя земельных участков. Представителем СНП «Ведруссия» был представлен договор аренды участка, заключенный с Вишняковой И.В., в отношении которой впоследствии был составлен протокол об административном правонарушении по ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ. 12.03.2018 года при рассмотрении дела об административном правонарушении Вишняковой И.В. было представлено соглашение о расторжении договора аренды с 13.12.2017 года. Однако, за шесть месяцев использования земельного участка в период действия договора аренды у Вишняковой И.В. имелась возможность для соблюдения законодательства по охране земель, однако, указанные требования арендатором Вишняковой И.В. исполнены не были, что привело зарастание участка сорной растительностью.

Заслушав участвующих в деле лиц, изучив доводы жалобы, возражения на нее, исследовав материалы дела, суд не находит оснований для удовлетворения жалобы.

На основании ст. 24.1 КоАП РФ производство по делам об административных правонарушениях должно осуществляться при всестороннем, полном, объективном выяснении всех обстоятельств дела, разрешении его в соответствии с законом.

В соответствии со ст. 26.11 КоАП РФ, судья, члены коллегиального органа, должностное лицо, осуществляющие производство по делу об административном правонарушении, оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

Согласно п. 8 ст. 30.6 КоАП РФ, судом проверяются на основании имеющихся в деле и дополнительно представленных материалов законность и обоснованность вынесенного постановления, в частности заслушиваются объяснения физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых вынесено постановление по делу об административном правонарушении; при необходимости заслушиваются показания других лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, пояснения специалиста и заключение эксперта, исследуются иные доказательства, осуществляются другие процессуальные действия в соответствии с настоящим Кодексом.

В силу ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно ч. 3 ст. 30.6 КоАП РФ, судья не связан доводами жалобы и проверяют дело в полном объеме.

На основании ст. 1.5 КоАП РФ, лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность, за исключением случаев, предусмотренных примечанием к настоящей статье. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Частью 2 ст. 8.7 КоАП РФ предусмотрена ответственность за невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель, в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до семисот тысяч рублей.

Объективную сторону указанного административного правонарушения образует бездействие по выполнению установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду.

Субъектом правонарушения являются лица, обязанные соблюдать установленные законом требования и обязательные мероприятия. Субъективная сторона характеризуется умыслом или неосторожностью.

В соответствии со ст. 12 ЗК РФ, целями охраны земель являются предотвращение и ликвидация загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения земель и почв и иного негативного воздействия на земли и почвы, а также обеспечение рационального использования земель, в том числе для восстановления плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения и улучшения земель.

Согласно ч. 2 ст. 13 ЗК РФ в целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по: воспроизводству плодородия земель

сельскохозяйственного назначения; защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, сохранению достигнутого уровня мелиорации.

В силу ст. 43 ЗК РФ, собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны: использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту; осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности; не допускать загрязнения, истощения, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы.

Статьей 77 ЗК РФ предусмотрено, что землями сельскохозяйственного назначения признаются земли, находящиеся за границами населенного пункта и предоставленные для нужд сельского хозяйства, а также предназначенные для этих целей.

Согласно ст. 8 Федерального закона от 16.07.1998 года № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», собственники, владельцы, пользователи, в том числе арендаторы, земельных участков обязаны осуществлять производство сельскохозяйственной продукции способами, обеспечивающими воспроизводство плодородия земель сельскохозяйственного назначения, а также исключаящими или ограничивающими неблагоприятное воздействие такой деятельности на окружающую среду; соблюдать нормы и правила в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения; представлять в установленном порядке в соответствующие органы исполнительной власти сведения об использовании агрохимикатов и пестицидов; содействовать проведению почвенного, агрохимического, фитосанитарного и эколого-токсикологического обследований земель сельскохозяйственного назначения.

В судебном заседании установлено, что в соответствии с приказом Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея № 931 от 04.09.2017 года «Об утверждении плана на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований на сентябрь 2017 года» была проведена плановая (рейдовая) проверка, обследование земельных участков сельскохозяйственного назначения с кадастровыми номерами 23:26:0501000:1375, 23:26:0501000:1397, 23:26:0501000:1398, 23:26:0501000:1400, 23:26:0501000:1401, 23:26:0501000:3151, 23:26:0501000:1243, расположенных на территории МО Северский район Краснодарского края.

По результатам проведения данной проверки был составлен акт планового (рейдового) осмотра, обследований № 372 от 25.09.2017 года, согласно которому установлено, что земельный участок с кадастровым номером 23:26:0501000:1243 используется с нарушением земельного законодательства РФ: не осуществляется охрана земель, не проводятся агротехнические (в том числе обработка почвы) и фитосанитарные мероприятия, что способствует его зарастанию древесно-кустарниковой растительностью высотой от 0,5 м до 1 м и сорной растительностью, иной, связанной с сельскохозяйственным производством деятельности не осуществляется, площадь зарастания земельного участка превышает 50 % от общей площади. В подтверждение указанных обстоятельств представлена фототаблица.

В соответствии с выпиской из ЕГРН от 18.07.2017 года собственником земельного участка площадью 9390 кв.м с кадастровым номером 23:26:0501000:1243, расположенным по адресу: Краснодарский край, Северский район, ТОО «Победа» является Садоводческое некоммерческое партнерство «Ведруссия».

08.12.2017 года Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Краснодарскому краю и Республике Адыгея издано распоряжение № 09-09/ВП 1419, о проведении в рамках государственного земельного надзора в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», внеплановой выездной проверки юридического лица – СНП «Ведруссия» с целью установления фактов нарушений требований земельного законодательства на земельных участках с кадастровыми номерами 23:26:0501000:1243 и 23:26:0501000:1397, выявленных при проведении должностными лицами Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Краснодарскому краю и Республике Адыгея планового (рейдового) осмотра от 25.09.2017 года.

При осуществлении указанной проверки, 14.12.2017 года в присутствии представителя СНП «Ведруссия» Панькина С.С. составлен акт проверки № 09-09/ВП 1491, согласно которому установлено, что на земельном участке сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером 23:26:0501000:1243, площадью 0,9 га не осуществляется охрана земель, не проводятся агротехнические и фитосанитарные мероприятия, что способствует его зарастанию древесно-кустарниковой растительностью. Зарастание древесно-кустарниковой и сорной растительностью составляет более 50 % от общей площади земельного участка, что является нарушением ч. 1, п. 1 п. 3 ч. 2 ст. 13, ст. 42 ЗК РФ, ст. 8 Федерального закона от 16.07.1998 года № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», п. 1, п. 2 Постановления правительства РФ от 23.04.2012 года № 369 «О признаках неиспользования земельных участков с учетом особенностей ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в субъектах РФ». Указано, что 30.05.2017 года между собственником земельного участка и Вишняковой И.В. был заключен договор аренды земельного участка сроком до 30.04.2018 года.

Изложенное послужило основанием для составления 29.01.2018 года в отношении Вишняковой И.В. протокола об административном правонарушении № 22-3/2018-13, предусмотренном ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ.

12.03.2018 года заместителем начальника Краснодарского межрайонного отдела ветеринарного и фитосанитарного надзора по фитонадзору Анищенко Е.А. на основании протокола от 29.01.2018 года вынесено постановление по делу об административном правонарушении № 22-3/2018-13, которым Вишнякова И.В. признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 8.7 КоАП с назначением административного наказания в виде административного штрафа в размере 20 000 рублей.

30.05.2017 года между СНП «Ведруссия» и Вишняковой И.В. был заключен договор аренды земельного участка с кадастровым номером 23:26:0501000:1243, из земель сельскохозяйственного назначения, расположенным по адресу: Краснодарский край, Северский район, ТОО «Победа» сроком до 30.04.2018 года.

Условиями договора аренды предусмотрена обязанность арендатора использовать земельный участок в соответствии с его целевым назначением, не допускать ухудшение состояния земельного участка в течение всего срока аренды (п. 8.2.1 и п. 8.2.3 договора).

Соглашением от 13.12.2017 года договор аренды от 30.05.2017 года, заключенный между СНП «Ведруссия» и Вишняковой И.В., был расторгнут с 13.12.2017 года.

Доводы жалобы о том, что Вишнякова И.В. на момент проведения проверки (14.12.2017 года) не использовала земельный участок на праве аренды в связи с заключением 13.12.2017 года с СНП «Ведруссия» соглашения о прекращении действия договора от 30.05.2017 года суд находит несостоятельным, поскольку факт использования земельного участка с нарушением действующего земельного законодательства РФ был установлен 25.09.2017 года при проведении рейдового осмотра.

Актом проверки № 09-09/ВП 1491 от 14.12.2017 года установлено, что на земельном участке сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером 23:26:0501000:1243, площадью 0,9 га не осуществляется охрана земель, не проводятся агротехнические работы и фитосанитарные мероприятия, что способствовало его зарастанию древесно-кустарниковой растительностью высотой от 0,5 м до 1 м. Зарастание древесно-кустарниковой растительностью и сорной травой составляет более 50 % от общей площади земельного участка. При этом в ходе проверки юридического лица 14.12.2017 года представитель собственника земельного участка СНП «Ведруссия» предоставил договор аренды от 30.05.2017 года, заключенный в Вишняковой И.В., о его расторжении 13.12.2017 года не указал.

Обстоятельств, исключających обязанность Вишняковой И.В. как арендатора земельного участка по выполнению установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель, не имеется. Сведений о том, что Вишняковой И.В. были приняты все зависящие от нее меры по выполнению указанных требований и мероприятий, в материалы дела не представлено.

У суда нет оснований ставить под сомнение доказательства, собранные по делу, поскольку они являются допустимыми и не противоречат друг другу, их совокупность является достаточной для рассмотрения дела по существу.

У Вишняковой И.В. в период действия договора аренды имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но не были приняты все зависящие от нее меры по их соблюдению.

Таким образом, факт невыполнения Вишняковой И.В. требований действующего законодательства РФ по защите земель и охране почв предотвращению процессов негативного воздействия на находящиеся в ее пользовании земли, нашел свое подтверждение при рассмотрении дела, вследствие чего Вишнякова И.В. обоснованно привлечена к административной ответственности за совершение административного правонарушения предусмотренного ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ.

Наказание Вишняковой И.В. по ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ назначено с учетом требований ст. 4.1 КоАП РФ в пределах санкции статьи, является справедливым

соответствующим характеру и степени опасности совершенного правонарушения, обстоятельствам его совершения и личности виновного лица и по своей сущности не является чрезмерно завышенным или заниженным. Данное решение принято в соответствии с требованиями административного законодательства, а поэтому является законным и обоснованным.

Доводы, изложенные в жалобе не нашли своего подтверждения в судебном заседании, иных доводов и доказательств, которые могли быть рассмотрены в качестве основания к удовлетворению жалобы, заявителем не представлено и судом таковых не установлено.

При таких обстоятельствах, оснований для отмены и изменения состоявшегося по делу постановления не имеется.

На основании изложенного и руководствуясь п. 1 ч. 1 ст. 30.7 КоАП РФ, судья

РЕШИЛ:

Постановление Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Краснодарскому краю и Республике Адыгея от 12.03.2018 года по делу об административном правонарушении № 22-03/2018-13, предусмотренном ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ, в отношении Вишняковой Ирины Васильевны оставить без изменения, а жалобу Вишняковой Ирины Васильевны – без удовлетворения.

Решение может быть обжаловано в Краснодарский краевой суд через Северский районный суд в течение 10 суток со дня получения копии решения.

Решение в полном объеме изготовлено 16.07.2018 года.

Судья



Е.А. Андреева

**СЕВЕРСКИЙ
РАЙОННЫЙ СУД**

Решение и постановление

Вступило в законную силу

31.07.18

Секретарь суда

