

СВОДНЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

по итогам проведенных публичных обсуждений результатов правоприменительной практики Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Краснодарскому краю и Республике Адыгея за период с 01 сентября 2017 г. по 01 марта 2018 г.

Приоритетная программа «Реформа контрольной и надзорной деятельности» включена в число проектов, которые реализуются на площадке Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам. Старшим должностным лицом, отвечающим за реализацию этой приоритетной программы в Правительстве Российской Федерации, является Министр Российской Федерации по вопросам Открытого правительства Михаил Абызов.

Программа реализуется по 8 направлениям. Это внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности с концентрацией проверок там, где выше риски для безопасности граждан; внедрение системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности; систематизация, сокращение количества и актуализация обязательных требований; внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований; внедрение эффективных механизмов кадровой политики в деятельности контрольно-надзорных органов; внедрение системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в контрольно- надзорной деятельности; автоматизация контрольно-надзорной деятельности, а также повышение качества реализации контрольно-надзорных полномочий на региональном и муниципальном уровнях.

Программа рассчитана на среднесрочную перспективу до 2024 года, предусматривается реализация программы в три этапа: 2017 год, 2018 год, 2019-2024 г.г.

Управление, как орган государственной власти, как контрольно-надзорный орган, включено в приоритетную программу «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (утв. президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам, протокол от 21 декабря 2016 г. № 12).

Во исполнение данной программы проектным комитетом при Правительстве РФ утвержден «Стандарт комплексной профилактики нарушений обязательных требований (Стандарт утв. протоколом заседания проектного комитета от 12 сентября 2017 г. № 61 (11)).

С содержанием Паспорта программы по реализации Реформы и Стандартом можно ознакомиться на официальном сайте Управления в разделе «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

В реформе контрольно-надзорной деятельности на первом этапе участвуют 12 федеральных органов власти: МВД, МЧС, ФАС, ФНС, Россельхознадзор, Роспотребнадзор, Росздравнадзор, Росприроднадзор,

Ространснадзор, Роструд, Ростехнадзор и ФТС России. Выбор для участия в реформе контрольно-надзорной деятельности (далее – КНД) данных федеральных органов не случаен - перечисленные госструктуры осуществляют примерно 90% контрольно-надзорных мероприятий в Российской Федерации.

Риск-ориентированный подход при осуществлении контрольно-надзорной деятельности

При организации отдельных видов государственного контроля (надзора) применялся риск-ориентированный подход. В сфере деятельности Управления Правительством Российской Федерации определены 2 приоритетных: государственный ветеринарный надзор, государственный земельный надзор.

Уполномоченными отделами Управления проведены и предусмотрены следующие мероприятия:

- сформированы реестры подконтрольных субъектов (объектов), распределены подконтрольные субъекты (объекты) по категориям риска (классам опасности, внедрен риск-ориентированный подход по всем направлениям своей контрольно-надзорной деятельности;

- сформированы планы проведения плановых проверок на 2018 год с учетом риск-ориентированного подхода;

- при проведении плановых и внеплановых проверок применялся риск-ориентированный подход.

Работа по развитию данного направления находится лишь в самом начале и будет продолжена в соответствии с решениями, принимаемыми на федеральном уровне.

Система оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности

Одним из элементов систематизации обязательных требований, является утверждение приказа Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 13.11.2017 года №1089 «Об утверждении перечня показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору», размещенному на официальном сайте Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору в разделе «Реформа контрольно-надзорной деятельности».

Система комплексной профилактики нарушений обязательных требований

Целью приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» является переориентация контрольно-надзорной деятельности государства исключительно с задач выявления уже причиненного вреда и наказания виновных лиц на участие в поддержке и развитии бизнеса,

предупреждение нарушений обязательных требований, предотвращение причинения вреда, повышение информированности и компетентности подконтрольных субъектов, предполагающее в том числе:

- опубликование по всем видам контроля (надзора) на регулярной основе результатов обобщения правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований начиная с 2017 года (Управлением данный вид профилактической работы осуществляется с начала 2017 года, постоянно);

- информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами (Управлением данный вид профилактической работы осуществляется с начала 2017 года, постоянно);

- проведение публичных мероприятий по разъяснению содержания обязательных требований, с размещением их результатов в сети «Интернет», начиная с 2017 года не реже 1 раза в квартал (Управлением данный вид профилактической работы осуществляется с начала 2017 года, публичные мероприятия за отчетный период проводились 25.10.2017, 16.02.2018, все доклады о результатах правоприменительной практики и локальные акты Управления, принятые во исполнение Стандарта размещены на официальном сайте Управления в разделах «Реформа контрольной и надзорной деятельности» и «Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики Управления»);

Автоматизация контрольно-надзорной деятельности

При продвижении реформы контрольно-надзорной деятельности большое значение уделяется информатизации КНД.

В сентябре 2017 года председатель Правительства РФ Дмитрий Медведев утвердил план мероприятий («дорожную карту») создания, развития и ввода в эксплуатацию типового облачного решения для автоматизации процессов сбора и обработки информации контрольными и надзорными органами. Рассчитан план на 2017-2019 гг.

Систематизация, сокращение количества и актуализация обязательных требований

Еще одно из требований реформы — это устранение устаревших, избыточных и дублирующих требований для бизнеса, снижение административной нагрузки. Обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении контрольно-надзорных мероприятий, должны быть актуализированы и размещены в открытом доступе.

В 2017 году перед Управлением стояла задача сформировать перечни актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю и разместить их в открытом доступе в сети «Интернет».

Такая работа была проведена. Перечни актов, содержащих обязательные требования, размещены на официальном сайте Управления в разделе «Нормативные документы» в подразделе «Перечень актов, содержащих обязательные требования» по каждому виду государственного контроля (надзора). Открывающиеся перечни актов содержат гиперссылки на тексты нормативных правовых актов.

Каждый подконтрольный субъект или заинтересованное лицо может без труда посетить сайт Управления и увидеть полный перечень необходимых документов.

Повышение качества реализации контрольно-надзорных полномочий

Одной из форм прямого общения должностных лиц Управления, как контрольно-надзорного органа с предпринимательским сообществом, гражданами и организациями являются публичные обсуждения результатов правоприменительной практики, проведение которых предусмотрено паспортом проекта «Внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований». Цель проекта - переориентация контрольно-надзорной деятельности государства исключительно с задач выявления уже причиненного вреда и наказания виновных лиц на участие в поддержке и развитии бизнеса, сервисную модель взаимодействия, предупреждение нарушений обязательных требований, предотвращение причинения вреда, повышение информированности и компетентности подконтрольных субъектов.

В соответствии с Методическими рекомендациями по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований, утвержденными протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 21.02.2017 г. № 13(2) в рамках реализации дополнительных механизмов взаимодействия с предпринимательским сообществом по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации, Врио Руководителя Управления В.А.Тимченко утвержден сводный план-график проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики на 2017 год.

Утверждено приказом Управления № 1357 от 21.12.2017 г. и размещено на официальном сайте в сети «Интернет» «Положение о порядке подготовки и проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики Управления в 2018 году».

В соответствии с Планом-графиком за период с 01 сентября 2017 г. по 01 марта 2018 г. Управлением проведено 2 публичных обсуждения результатов правоприменительной практики:

№ п/п	Дата проведения публичного обсуждения	Наименование органа	Место проведения
1	25.10.2017	Управление Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея	Краснодарский край, г. Краснодар, ул. им. Академика Лукьяненко П.П., 111
2	16.02.2018	Управление Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея	Краснодарский край, г. Краснодар, ул. им. Академика Лукьяненко П.П., 111

Суммарно на 2 публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики Управления присутствовали 199 представителей предприятий, организаций, общественных объединений, предпринимателей и граждан, федеральных органов власти, органов государственной власти и местного самоуправления, органов прокуратуры, иных организаций и предпринимателей, а также инспекторский состав и должностные лица Управления.

В рамках публичных обсуждений были рассмотрены результаты проведенных в отношении подконтрольных субъектов проверок, типовые и массовые нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, разъяснены наиболее сложные и неясные для участников обсуждения требования законодательства, обозначены основные изменения в нормативных правовых актах Российской Федерации, ответили на вопросы, поступившие до начала публичных обсуждений, так и во время их проведения.

Объявления о проведении публичных обсуждений результатов правоприменительной практики Управления публикуются на официальном сайте Управления в сети «Интернет» в разделе «Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики Управления».

На официальном сайте Управления в разделе «Публичные обсуждения правоприменительной практики Управления» размещается информация об организации и итогах проведения публичных обсуждений. На официальном сайте Управления сформированы механизмы обратной связи, где каждый желающий может задать вопрос по интересующим его проблемам в сфере государственного контроля (надзора).

В случае поступления на официальный сайт Управления вопросов, не относящихся к сфере деятельности Управления, они будут перенаправлены в соответствующий контрольно-надзорный орган.

Уполномоченными отделами Управления проведены и предусмотрены следующие мероприятия:

- размещены сведения о результатах проверок, случаях привлечения к административной ответственности;

- проведен предварительный опрос (анкетирование) представителей предпринимательского сообщества, до проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики и во время за 3, 4 квартал 2017 года на предмет наличия проблемных вопросов в правоприменительной практике Управления и определения путей их решения;

- осуществлена консультационная деятельность с представителями предпринимательского сообщества по разъяснению требований законодательства Российской Федерации, выполнение которых позволит предпринимателям не допускать нарушений обязательных требований;

- в целях информирования поднадзорных субъектов и иных заинтересованных лиц обеспечено своевременное размещение на официальном сайте Управления в сети «Интернет» информации по вопросам реализации в Управлении приоритетной программы «Реформа контрольно-надзорной деятельности», а также по судебным решениям, касающимся контрольно-надзорной деятельности Управления;

- сформированы и размещены на сайте Управления вопросы и ответы, заданные до и во время проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики;

- проведено анкетирование среди участников публичных обсуждений результатов правоприменительной практики Управления, обобщенный анализ анкет размещен на официальном сайте Управления в разделе «Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики Управления». Участники публичных обсуждений отметили высокий уровень организации мероприятия, выразили желание участия в следующих подобных мероприятиях.

Таким образом, повышение прозрачности деятельности Управления, доступности информации, а также разъяснение наиболее часто встречающихся нарушений требований и законодательства – одна из целей, которая должна привести к четкой работе подконтрольных субъектов в правовом поле.

Начальник отдела
правовой и аналитической работы

Я.В.Доттуева

01.03.2018