

**ПРОТОКОЛ  
публичного обсуждения результатов правоприменительной практики  
Южного межрегионального Управления Россельхознадзора  
за 3 квартал 2019 года на территории Республики Адыгея**

**от «22» ноября 2019 года**

**№ 6**

**ПОВЕСТКА ДНЯ:**

О результатах правоприменительной практики Южного межрегионального Управления Россельхознадзора (далее – Управление) за 3 квартал 2019 года на территории Республики Адыгея.

Присутствовало 69 человек: 48 человек – представители юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физические лица, представители государственных органов и органов местного самоуправления; 21 человек – президиум, докладчики, сотрудники Управления, инспекторский состав Управления.

При проведении публичного обсуждения осуществлялась видеозапись и аудиозапись всех выступлений.

**ВЫСТУПИЛИ:**

**1. В.А. Абросимов – начальник отдела контроля и надзора в области карантина растений и семенного контроля и надзора за безопасностью зерна и продуктов его переработки:**

1.1. Огласил порядок проведения публичного обсуждения.

**2. В.А. Маргасов - Федеральный инспектор аппарата полномочного представителя Президента РФ по Республике Адыгея:**

2.1. Поприветствовал участников публичных обсуждений результатов правоприменительной практики.

**3. О.Г. Сулеина – заместитель начальника отдела контроля и надзора в области карантина растений и семенного контроля и надзора за безопасностью зерна и продуктов его переработки.**

*3.1. Доклад на тему: «О результатах обобщения практики осуществления государственного надзора (контроля) и правоприменительной практики соблюдения обязательных требований в сфере государственного надзора за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна на территории Республики Адыгея за 3 квартал 2019 года»:*

О.Г. Сулеина доложила:

В III квартале текущего года на территории Республики Адыгея проведено 5 проверок. Большую часть проверок в отчетном периоде составляли проверки в госучреждениях Республики Адыгея, предметом которых являлись проверки качества и безопасности круп, закупленных для государственных нужд.

Практически во всех проверках выявлялись нарушения, хотелось бы отметить наиболее типичные:

-недостаточный контроль над качеством закупленных и хранящихся круп.

-недостоверное декларирование зерна. Установлено 2 случая подобных нарушений со стороны юридических лиц. Недостоверными оказались 2 декларации на зерно пшеницы и ячменя.

Для предотвращения возникновения таких ситуаций заявителям следует крайне осмотрительно подходить к выбору лабораторий и органов по сертификации.

При подтверждении соответствия выпускаемой в обращении продукции (декларировании) хозяйствующим субъектам необходимо:

- проверять область аккредитации испытательных лабораторий и органов по сертификации, в которых они планируют проводить лабораторные исследования своей продукции (это можно сделать на сайте Росаккредитации);
- проверять достоверность информации, указанной в декларации о соответствии;
- проверять перечень лабораторных исследований в протоколах испытаний. Срок действия такой декларации — до 3-х лет

**4. В.А. Абросимов – начальник отдела контроля и надзора в области карантина растений и семенного контроля и надзора за безопасностью зерна и продуктов его переработки:**

*4.1. Доклад на тему: «О результатах обобщения практики осуществления государственного надзора (контроля) и правоприменительной практики соблюдения обязательных требований в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на территории Республики Адыгея за 3 квартал 2019 года»*

В.А. Абросимов доложил:

Субъектами, в отношении которых проведены контрольно-надзорные мероприятия, являются граждане и организации, в собственности которых имеются: земельные участки любого целевого назначения, здания, строения, сооружения, резервуары, места складирования (помещения), оборудование, транспортные средства, контейнеры, иные объекты, которые способны являться источниками проникновения на территорию Российской Федерации и (или) распространения по ней карантинных объектов, а также растения, растительная продукция, тара, упаковка, в том числе упаковочные материалы, грузы, почва, организмы или материалы, которые могут быть носителями карантинных объектов и (или) способствовать их распространению.

За 3 квартал 2019 года в рамках контроля (надзора) в области внутреннего карантина растений проведено – 70 проверок. Из них внеплановых проверок в отношении ЮЛ – 2, в отношении физических лиц было проведено в 3 квартале 2019 года – 66 проверок. В отношении органов местного самоуправления проведено 2 плановых проверки.

За отчетный период установлено 70 правонарушений в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора). Наложено штрафов на общую сумму – 7 тыс. руб. (за 3 квартал 2018 года – 8,8 тыс. руб.).

В 3 квартале 2019 года государственными инспекторами надзора в области карантина растений составлено 74 протокола об административных правонарушениях по ст. 10.1 КоАП РФ.

За 3 квартал 2019 года выдано 68 предписаний (в 3 квартале 2018 года - 139), исполнено 25 предписаний, с учётом выданных в предыдущем квартале.

Наибольшее количество нарушений, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.1 КоАП РФ, составляют не соблюдение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками (ст. 16, ст. 20, ст. 32 Федерального закона «О карантине растений» от 21.07.2014 № 206-ФЗ).

Следует отметить тот факт, что именно в 3 квартале 2019 наблюдается активный период вегетации злостного карантинного объекта – амброзии полыннолистной, в связи с этим повышается количество нарушений по 10.1 КоАП РФ

За 3 квартал 2019 года при осуществлении надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений на территории Республики Адыгея проведено 3 контрольно – надзорных мероприятия в том числе – 1 внеплановая проверка и 2-е плановые проверки в отношении юридических лиц.

В текущем году должностными лицами обособленного подразделения «Адыгейский» при проведении контрольно-надзорных мероприятий отобрана и направлена в ФГБУ «КМВЛ» 41 контрольная проба семян сельскохозяйственных растений для определения их сортовых и посевных качеств от 41 партии. В результате испытания установлено, что 4 партии семенного материала общей массой 180 тонн, такие как:

- семена пшеницы озимой сорт Гром -60,0 тонн;
- семена пшеницы озимой сорт Таня -20,0 тонн;
- семена пшеницы озимой сорт Безостая 100 -40,0 тонн;
- семена ячменя озимого сорт Спринтер – 60,0 тонн;

не соответствовали требованиям ГОСТ Р 52325-2005 «Семена сельскохозяйственных растений. Сортовые и посевные качества. Общие технические условия.», введенный в действие 01.01.2006 г., что является нарушением обязательных требований в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.

В целях пресечения и недопущения нарушения требований законодательства Российской Федерации в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, а именно: ст. 21, 25, 30 Федерального закона от 17.12.1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве», ответственность за совершение которого предусмотрена ст. 10.12 КоАП РФ, хозяйствующим субъектам, на предприятиях которых были отобраны вышеуказанные образцы, направлены Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

## **5. В.И. Гладков – начальник отдела земельного надзора.**

*5.1. Доклад на тему: «О результатах обобщения практики осуществления государственного надзора (контроля) и правоприменительной практики соблюдения обязательных требований в сфере государственного земельного надзора на территории Республики Адыгея за 3 квартал 2019 года»*

В.И. Гладков доложил:

Земли сельскохозяйственного назначения – это земли, предназначенные и представленные для нужд сельского хозяйства, за чертой населенных пунктов. Земли данной категории, выступающие как основное средство производства продуктов питания, имеют особый правовой режим и подлежат особой охране, направленной на сохранение их количества, предотвращение негативных воздействий на них и повышение плодородия почв.

Отдел в 2019 году продолжил осуществлять свою работу в соответствии с мероприятиями приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Это выражается в первую очередь в применении риск-ориентированного подхода при организации и проведении контрольно-надзорной деятельности, а также увеличении доли профилактических мероприятий. Плановые проверки на 2019 год сформированы с учетом категорий риска, присвоенных земельным участкам сельскохозяйственного назначения. Проверяются земельные участки которым присвоен средний и умеренный риски.

В обязательном порядке при проведении плановых проверок должностными лицами использовались проверочные листы.

За отчетный период должностными лицами использовано 4 проверочных листа.

Активно развивается институт профилактических мероприятий, включающий в себя в т.ч. выдачу правообладателям земельных участков предостережений (без привлечения к административной ответственности).

Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований сравнительно новый механизм в работе контрольно-надзорных органов, позволяющий в случае, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований причинило вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде (Выдано 3 предостережения).

Велись методические работы с поднадзорными субъектами с целью предотвращения нарушений в сфере земельных отношений. Проводились разъяснения требований законодательства в рамках проверок.

За 3-й квартал 2019 года поступило 86 писем и обращений, а всего за 9 месяцев этого года поступило 257 писем и обращений.

Ведется активное взаимодействие с Администрациями муниципальных образований по предоставлению информации о проведенных контрольно-надзорных мероприятий, для предоставления земли в собственность или продления договоров аренды. За отчетный период по данным вопросам подготовлено порядка 30 ответов.

В сфере государственного земельного надзора применяется два вида мероприятий по контролю без взаимодействия с правообладателями земельных участков: плановые (рейдовые) осмотры и административные обследования объектов земельных отношений.

Таким образом, указанные мероприятия позволяют организовывать проверку только в отношении правообладателей земельных участков в действиях, или бездействиях в которых усматриваются признаки нарушения требований земельного законодательства и не проводить их в отношении добросовестных землепользователей, что также снижает административную нагрузку на последних. Всего за 3 квартала 2019 года проведено 71 такое мероприятие.

Все нарушения, выявленные за 3 квартал 2019 года связано с бездействием правообладателей земельных участков. Всего таких нарушений выявлено 37, что составляет 88 процентов от всех выявленных нарушений земельного законодательства за 9 месяцев 2019 года.

Данное нарушение связано в основном с не проведением мероприятий по защите земель сельскохозяйственного назначения от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, а также в неиспользовании земельных участков по назначению, за что предусмотрена административная ответственность по части 2 статьи 8.7 КоАП РФ.

Помимо административной ответственности в виде штрафа, для нарушителей земельного законодательства предусмотрено повышение налоговой ставки с 0,3 % до 1,5. Таких материалов в налоговую службу направлено 4.

Основными причинами нарушений требований земельного законодательства являются:

1. Низкие знания правообладателей земельных участков сельскохозяйственного назначения обязательных требований, предъявляемых к ним земельным законодательством о порядке, способах и ограничениях использования таких земельных участков.

Решением данной проблемы является активное проведение работы по разъяснению земельного законодательства собственникам и арендаторам земельных участков.

2. Сознательное бездействие правообладателей земельных участков.

За 3 квартал 2019 года обследовано более 2,3 тысяч га земель сельскохозяйственного назначения. Всего за 9 месяцев обследовано более 4,5 тыс. га.

Проведено 4 плановых проверок и 19 внеплановых. Основанием для проведения 52 % внеплановых проверок послужили результаты проведения плановых (рейдовых) осмотров.

Увеличение плановых проверок с одновременным уменьшением количества внеплановых проверок, однако общее количество проверок в сравнении с аналогичным периодом 2018 года снизилось на 4 %, что говорит о том, что произошло незначительное уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Всего за 3 квартала 2019 года проведено 67 проверки, из них 8 плановых и 59 внеплановых.

При этом следует отметить, что «результативность» проверок существенно возросла. Так, доля проверок, при которых выявляются нарушения требований земельного законодательства, а также факты неисполнения предписаний, увеличилась с 12,5 % в 3 квартале 2018 году до 82,6 % в 3 квартале 2019 года.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий было выявлено 13 правонарушений, из них 10 (77%) нарушение требований земельного законодательства из (23%) административных правонарушений, посягающих на институты государственной власти, общественный порядок и общественную безопасность, а также против порядка управления (ч.25 ст. 19.5).

На основании выявленных правонарушений в 3 квартале 2019 года было вынесено 4 постановления о привлечении к административной ответственности.

Общая сумма наложенных штрафов составила более 400 тысяч рублей.

Выдано 13 предписаний об устранении правонарушений, из них с учетом предписаний выданных в более ранний период исполнено 3.

Всего за 9 месяцев 2019 года выявлено 41 правонарушение, на основании которых вынесено 14 постановлений на сумму более 1 миллиона.

В нормативно-правовых актах в области земельных отношений произошли изменения.

Приказом Россельхознадзора от 11.09.2019 № 939 внесены изменения в приложении к приказу Россельхознадзора «Об утверждении формы проверочного листа» от 18.09.2017 г. № 908. Таким образом пункты 10, 11, 11.1 утратили силу, а в пункт 4 внесены изменения. Это связано с отменой Приказа Минприроды РФ и Роскомзема от 22.12.1995г. № 525/67 и утверждения Постановлением Правительства РФ от 10.07.2018 г. Правил проведения рекультивации и консервации земель.

Так же Приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 15.05.2019 №255, утвержден порядок разработки, согласования и утверждения проектов мелиорации земель.

### **РЕШИЛИ:**

1. Одобрить в целом работу, проведенную Управлением на территории Республики Адыгея по осуществлению государственного контроля (надзора) в сферах деятельности Управления, а также по профилактике нарушений обязательных требований за 3 квартал 2019 года.

2. Управлению, с привлечением в качестве приглашенных лиц территориальных органов других федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти и местного самоуправления, органов прокуратуры, иных организаций и предпринимателей, обеспечить ежеквартальное проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики,

руководств по соблюдению обязательных требований в Управлении в отношении установленных видов контрольно-надзорной деятельности за соответствующий период, обеспечив при этом:

- проведение консультационной деятельности с представителями предпринимательского сообщества по разъяснению требований законодательства Российской Федерации, выполнение которых позволит предпринимателям не допускать нарушений обязательных требований;
- проведение предварительного опроса (анкетирования) представителей предпринимательского сообщества до проведения указанных публичных обсуждений и во время проведения публичных обсуждений на предмет наличия проблемных вопросов в правоприменительной практике Управления и определения путей их решения;
- представление в Россельхознадзор результатов, анализа проблем, вопросов и предложений, поступивших в Управление при подготовке и проведении публичных обсуждений результатов правоприменительной практики Управления и руководств по соблюдению обязательных требований, а также результатов анкетирований, проведенных в ходе указанных мероприятий.

Срок исполнения: ежеквартально.

3. А.Е. Еременко – главному специалисту-эксперту отдела контрольно - аналитической работы и связей с общественностью:

- подготовить и направить в Россельхознадзор информацию за 3 квартал 2019 года о результатах публичного мероприятия с приложением копии настоящего протокола публичного обсуждения, копии доклада Управления с обобщением правоприменительной практики, наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований за 3 квартал 2019 года на территории Республики Адыгея, копии доклада Управления с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий за 3 квартал 2019 года, копии плана проведения в Управлении публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований, а также результаты анкетирования участников (с приложением аналитической справки по результатам проведенных публичных обсуждений результатов правоприменительной практики Управления за 3 квартал 2019 года).

Срок исполнения: до 06.12.2019.

4. Е.С. Черницовой – главному специалисту-эксперту отдела контрольно - аналитической работы и связей с общественностью:

- на официальном сайте Управления в разделе «Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики Управления», в подразделе «Публичные обсуждения за 3 квартал 2019 года в Республике Адыгея» разместить видеозапись проведенных публичных обсуждений, пресс-релиз, ответы и вопросы, полученные до и во время проведения публичных обсуждений, обобщенный анализ результатов анкетирования по итогам проведенного публичного

обсуждения правоприменительной практики Управления и руководств по соблюдению обязательных требований за 3 квартал 2019 года.

Срок исполнения: до 06.12.2019.

5. Начальникам надзорных отделов Управления:

- изучить материалы проведенного публичного обсуждения результатов правоприменительной практики на территории Республики Адыгея, руководств по соблюдению обязательных требований в Управлении (видеозапись, реестр обсуждаемых вопросов и иных документов), а также положений Стандарта комплексной профилактики обязательных требований, утвержденного протоколом заседания проектного комитета от 12.09.2017 № 61 (11), Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденного протоколом заседания проектного комитета от 27.03.2018 № 2, Стандарта зрелости управления результативностью и эффективностью контрольно-надзорной деятельности, утвержденного протоколом заседания проектного комитета от 13.02.2018 № 1 и использовать указанную информацию и документы для совершенствования контрольно-надзорной деятельности.

Срок исполнения: до 06.12.2019.

6. Обеспечить функционирование системы оказания консультативной помощи подконтрольным субъектам для разъяснения вопросов, связанных с соблюдением обязательных требований, разрешения правовых ситуаций, в том числе касающихся осуществления контрольно-надзорной деятельности, а также в целях распространения образцов эффективного, законопослушного поведения.

Срок исполнения: постоянно.

7. Оказывать консультативную помощь как индивидуально (индивидуальные консультации), так и для неограниченного числа и (или) круга подконтрольных субъектов (общие консультации).

Срок исполнения: постоянно.

8. Отметить надлежащую организацию подготовки и проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики Управления и руководств по соблюдению обязательных требований по итогам за 3 квартал 2019 года на территории Республики Адыгея.

9. Представителям органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальным предпринимателям, присутствующим на публичных обсуждениях, принять к сведению информацию, доложенную докладчиками Управления за 3 квартал 2019 года.

10. Выразить благодарность представителям органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальным предпринимателям, присутствовавшим на публичных обсуждениях, за активное участие в его проведении и надежду на дальнейшее плодотворное сотрудничество.

11. Содержание настоящего протокола довести до сведения всех заинтересованных лиц.

Начальник отдела  
в области карантина растений  
и семенного контроля и надзора  
за безопасностью зерна  
и продуктов его переработки



В.А. Абросимов

Начальник отдела земельного  
надзора



В.И. Гладков

Секретарь



Е.С. Комаров