

УТВЕРЖДЕН  
Врио Руководителя Управления  
Федеральной службы по ветеринарному  
и фитосанитарному надзору  
по Краснодарскому краю  
и Республике Адыгея

В.А.Тимченко  
« 28 » \_\_\_\_\_ 2018 г.

**ДОКЛАД  
С РУКОВОДСТВОМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ  
ТРЕБОВАНИЙ, АНАЛИЗОМ НОВЫХ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ  
ТРЕБОВАНИЙ И НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ ИХ ИСПОЛНЕНИЯ  
ОРГАНИЗАЦИОННЫХ И ТЕХНИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ СФЕРЕ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО ВЕТЕРИНАРНОГО НАДЗОРА,  
ВНУТРЕННЕГО КАРАНТИНА РАСТЕНИЙ, СЕМЕННОГО  
КОНТРОЛЯ, КАРАНТИННОГО ФИТОСАНИТАРНОГО КОНТРОЛЯ  
НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЕ, КАЧЕСТВА И БЕЗОПАСНОСТИ  
ЗЕРНА И ПРОДУКТОВ ЕГО ПЕРЕРАБОТКИ, ГОСУДАРСТВЕННОГО  
ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА УПРАВЛЕНИЯ РОССЕЛЬХОЗНАДЗОРА  
ПО КРАСНОДАРСКОМУ КРАЮ И РЕСПУБЛИКЕ АДЫГЕЯ  
ЗА 2017 ГОД**

(по состоянию на 31.12.2017)

**Краснодар  
2018**

## **Раздел 1. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий в сфере государственного ветеринарного надзора за 2017 года**

### **В сфере федерального государственного ветеринарного надзора**

О позиции Россельхознадзора по вопросу государственного ветеринарного надзора, а именно, определение компартмента для предприятий, осуществляющих прием и временное хранение продукции свиноводства (холодильники).

Процедура подготовки и проведения компартиментализации хозяйствующего субъекта производится в соответствии с «Правилами определения зоосанитарного статуса свиноводческих хозяйств, а также организаций, осуществляющих убой свиней, переработку и хранение продукции свиноводства», утвержденными приказом Минсельхоза России от 23 июля 2010 г. № 258 (далее – Правила).

Правила не распространяются на физических и юридических лиц, осуществляющих исключительно хранение продукции свиноводства в целях осуществления розничной торговли. Считаем, что это касается хранения продукции на объекте исключительно в период реализации продукции, т.е. объекта розничной торговли.

На основании изложенного, предприятия, осуществляющие хранение продукции свиноводства, попадают под действие Правил.

### **Разъяснение новых требований нормативных правовых актов в сфере федерального государственного ветеринарного надзора**

Федеральным закон от 28 декабря 2017 г. № 431-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О ветеринарии" и отдельные законодательные акты Российской Федерации» отложен срок перехода к оформлению ветеринарных сопроводительных документов исключительно в электронной форме. Перенесен на полгода - с 1 января 2018 г. на 1 июля 2018 г. - срок начала оформления ветеринарных сопроводительных документов исключительно в электронной форме. Это вызвано недостаточной степенью готовности ряда регионов к внедрению системы электронной ветеринарной сертификации. Также разрешено оформление ветеринарных сопроводительных документов на бумаге в случае невозможности эксплуатации федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии из-за аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия; при отсутствии в определенных населенных пунктах доступа к Интернету; если в таких документах содержатся секретные сведения.

Сам принцип оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронном виде, направлен на выполнение нормы, предусмотренной Законом Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии»: обеспечение прослеживаемости продукции животного происхождения. Указанный принцип открывает возможность эффективной борьбы с незаконным

грузооборотом.

Россельхознадзор считает, что при обязательном применении электронной ветеринарной сертификации российский производитель не потеряет, а приобретет конкурентные преимущества по сравнению с предпринимателями из других стран - членов ЕАЭС по причине открывающихся рынков, которые сегодня ставят условия обеспечить прозрачное производство и качественную продукцию, прошедшую серьезный контроль со стороны государства.

Разграничение полномочий федерального государственного санитарно - эпидемиологического и федерального государственного ветеринарного надзора, а также регионального государственного ветеринарного надзора в полной мере отражено в Положении о государственном ветеринарном надзоре, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2013 г. № 476 (далее - Положение).

В части обеспечения качества и безопасности пищевой продукции сообщаем, что подпунктом «а» пункта 12 Положения установлено, что предметом проверок при осуществлении федерального государственного надзора является соблюдение органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в процессе своей деятельности Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), утвержденных Решением Таможенного союза, международных договоров Российской Федерации, технических регламентов, ветеринарных правил и норм.

Соответствующие полномочия Россельхознадзора предусмотрены следующими постановлениями Правительства Российской Федерации:

- от 28 августа 2013 г. № 745 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции»;

- от 21 мая 2014 г. № 474 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции»;

- от 21 мая 2014 г. № 475 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции»;

- от 3 июня 2013 г. № 468 «Об уполномоченном органе Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «Пищевая продукция в части её маркировки».

Указанными техническими регламентами предусмотрен государственный надзор за соблюдением установленных требований не только в отношении продукции, но и процессов ее производства (изготовления), хранения, перевозки

(транспортирования), реализации и утилизации.

Обеспечение прослеживаемости по принципу «от поля до прилавка» не требует идентификации каждого животного. Для достижения заявленных целей достаточно располагать информацией о хозяйстве/ферме или группе хозяйств/ферм, ограниченных условным районом/местностью.

Формулировка о прослеживаемости, находящаяся в Техническом регламенте Таможенного Союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011), полноценно отражает ее цели. В Российской Федерации единственным предложенным и согласованным всеми заинтересованными федеральными органами исполнительной власти инструментом по обеспечению прослеживаемости подконтрольных товаров остается ветеринарный сопроводительный документ в электронном виде.

Для участников оборота подконтрольной продукции разработаны разные интерфейсы для осуществления электронной ветеринарной сертификации. Для мелких предприятий с малым количеством партий подконтрольных товаров - это веб-интерфейс (не требующий установки дополнительного программного обеспечения), для крупных, имеющих свои собственные информационные системы, - API-интерфейс (универсальный интеграционный шлюз). Возможность реализации интеграционного проекта (через API - интерфейс) доказана уже завершившимися интеграционными проектами, как на крупных животноводческих предприятиях, так и у отдельно взятых индивидуальных предпринимателей.

## **Раздел 2. Доклад с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований отдела внутреннего карантина растений и семенного контроля (в сфере внутреннего карантина растений) за 2017 год**

### **Подготовленные в течение года руководства по соблюдению обязательных требований**

В целях профилактики и предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в области карантина растений специалистами Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея на сайте Управления опубликовано 119 материалов о выявленных нарушениях, по разъяснению действующего законодательства, а также о мерах ответственности за его несоблюдение

- актуализированы нормативно – правовые акты, размещенные на официальном сайте Управления, в области карантина растений;
- актуализированы нормативно – правовые акты, размещенные на стенде Управления в области карантина растений.

Была разработана и утверждена Ведомственная программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере внутреннего карантина растений и семенного контроля Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея на 2018-2020 годы.

Разработан и утвержден План – график профилактических мероприятий в сфере внутреннего карантина растений и семенного контроля Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея на 2018-2020 годы.

**Предложения по устранению устаревших, дублирующих, в том числе малозначимых и неэффективных, обязательных требований и иные необходимые предложения по совершенствованию отраслевого нормативного правового регулирования**

1. Необходимо принятие всех нормативных правовых актов, предусмотренных Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений» в целях его реализации.

2. Десятикратно увеличить суммы штрафов налагаемых по статьям 10.1, 10.2, 10.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Дополнить Указ Президента Российской Федерации от 29 июля 2015 г. № 391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» пунктом 1.1 следующего содержания: «1.1. Установить, что к товарам, указанным в пункте 1 настоящего Указа, относятся также товары, ввезенные на территорию Российской Федерации с территории третьих стран, либо государств-членов Евразийского экономического союза, страну происхождения которых не представляется возможным установить».

4. Внести изменения в решения Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. и № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе» в части исключения права владельца на возврат подконтрольных товаров, а также внесения изменений, позволяющих уничтожать:

– контрабандную, фальсифицированную или контрафактную сельскохозяйственную продукцию,

– продукцию, перемещаемую без фитосанитарных сопроводительных документов;

– продукцию, сопровождаемую неполной или недостоверной информацией (ложной информацией о составе, происхождении, и (или) характеристиках, и (или) ее свойствах, а также недостоверное (ложное) декларирование).

**Информация о выявленных в отраслевом нормативном правовом регулировании пробелов и противоречий**

- постановление Правительства Российской Федерации от 31.01.2013 № 69 «Об утверждении Положения о федеральном государственном карантинном фитосанитарном надзоре». Наименование вида контроля (*федеральный* государственный карантинный фитосанитарный надзор), изложенное в постановлении, расходится с наименованием, закрепленным Федеральным законом от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» (государственный карантинный фитосанитарный *контроль* (надзор));

- приказ Минсельхоза России от 13.07.2016 № 293 «Об утверждении порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата» (далее – Порядок № 293). Много вопросов вызывал подпункт 3 пункта 8.3 Порядка № 293, согласно которому для выдачи карантинного сертификата физические и юридические лица подают в том числе документ, подтверждающий проведение профилактического фитосанитарного обеззараживания складских помещений, предназначенных для хранения заявленной к ввозу подкарантинной продукции, в соответствии с Порядком организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации, утвержденным приказом Минсельхоза России от 29 августа 2008 г. № 414. Совместно с Минсельхозом России было выработана позиция, согласно которой при отсутствии необходимости хранения семян в складских помещениях к заявке на выдачу КС не требуется представление акта профилактического обеззараживания складских помещений, а также были даны рекомендации по заполнению заявки в указанных случаях. В настоящее время разработан Минсельхозом России и согласован Россельхознадзором проект приказа Минсельхоза России, предусматривающий внесение соответствующих изменений в Порядок № 293;

- приказ Минсельхоза России от 22.04.2009 № 160 «Об утверждении Правил проведения карантинных фитосанитарных обследований». В настоящее время в Федеральном законе от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» отсутствует понятие систематического карантинного фитосанитарного обследования, проводимого владельцем подкарантинного объекта. Вместе с тем, Верховный суд РФ решением от 25.08.2015 (дело АКПИ15-726) признал, что «исключение из законодательства, регулирующего правоотношения в сфере карантина растений, систематических обследований, проводимых владельцами подкарантинных объектов, неизбежно приведет к невозможности исполнения возложенных на граждан и юридических лиц обязанностей, предусмотренных Федеральным законом от 21.07.2014 № 206-ФЗ, и невозможности проведения контрольных обследований подкарантинных объектов, к увеличению распространения карантинных объектов на территории Российской Федерации».

**Информация о вступивших в юридическую силу (принятых) в истекшем году нормативно правовых актах в подконтрольной сфере общественных отношений и установленных ими новых обязательных требованиях**

- Приказ министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 23.01.2017 года № 20 «Об утверждении формы акта карантинного фитосанитарного контроля (надзора);

- Постановление Правительства РФ от 14 февраля 2017 г. № 180 "О ввозе в Российскую Федерацию почвы в научных целях";

- Постановление Правительства РФ от 16 февраля 2017 г. № 201 "Об утверждении перечня лабораторных исследований в области карантина растений";

- Постановление Правительства РФ от 3 февраля 2017 г. № 133 "Об утверждении Положения о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию";

- Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 26 декабря 2016 г. № 587 "Об утверждении формы акта карантинного фитосанитарного обеззараживания";

- Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 9 января 2017 г. № 1 "Об утверждении порядка немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами";

- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. № 157 "Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза";

- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. № 158 "Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза";

- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. № 159 "Об утверждении Единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза"

- Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 15 марта 2017 г. № 123 "Об утверждении Порядка маркировки подкарантинной продукции, перевозимой в виде древесных упаковочных или крепежных материалов, при условии использования ее при вывозе из Российской Федерации в качестве упаковки или крепления иного вывозимого из Российской Федерации товара, требований к форме специального знака международного образца, обозначающего соответствие такой подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям страны-импортера, способам его нанесения"

- приказ Минсельхоза России от 10.08.2017 № 390 «Об утверждении порядка немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме»

### **Разъяснения новых обязательных требований и порядка их применения**

- постановление Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2017 г. № 180 «О ввозе в Российскую Федерацию почвы в научных целях». Документ принят во исполнение части 10 статьи 22 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 23 февраля 2017 г. Устанавливает порядок подачи заявки на ввоз, порядок ее рассмотрения и принятия решения по ней, а также то, что такой ввоз разрешается только тем научным и образовательным организациям, уставные

цели которых предусматривают осуществление научной и (или) научно-технической деятельности;

- постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2017 г. № 201 «Об утверждении перечня лабораторных исследований в области карантина растений». Документ принят во исполнение части 2 статьи 26 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 28 февраля 2017 г. Определяет перечень лабораторных исследований в области карантина растений для каждого вида подкарантинной продукции с указанием сроков их проведения, необходимых и достаточных для подготовки аккредитованными юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями заключений о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции;

- постановление Правительства Российской Федерации от 03.02.2017 № 133 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию». Документ принят во исполнение пункта 11 части 1 статьи 5 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 1 января 2018 г. Заявление на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию подается в Россельхознадзор по адресу: 107139, Москва, Орликов переулок, д. 1/11.

- приказ Минсельхоза России от 10.08.2017 № 390 «Об утверждении порядка немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме». Документ принят во исполнение пункта 2 части 1 статьи 32 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 9 сентября 2017 г. Определяет, что заявитель либо его уполномоченный представитель направляет извещение о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов в территориальный орган Россельхознадзора, на территории деятельности которого осуществлена доставка. Устанавливает срок, порядок направления и рекомендуемый образец извещения;

- приказ Минсельхоза России от 24.05.2017 № 252 «Об утверждении Порядка ведения реестра подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности». Документ принят во исполнение пункта 2 части 4 статьи 16 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 1 июля 2017 г. Определяет, что для включения подкарантинного объекта в Реестр юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, которым принадлежат на праве собственности или ином законном основании подкарантинные объекты, представляют заявление о включении подкарантинного объекта в Реестр в территориальный орган Россельхознадзора, на территории деятельности которого находится подкарантинный объект;



- приказ Минсельхоза России от 23 января 2017 г. № 20 «Об утверждении формы акта государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)». Документ принят во исполнение части 4 статьи 8 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 4 апреля 2017 г. Утверждает форму акта, оформляемого по результатам осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора);

- приказ Минсельхоза России от 9 января 2017 г. № 1 «Об утверждении порядка немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами». Документ принят во исполнение пункта 8 части 1 статьи 32 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 25 марта 2017 г. Устанавливает срок и порядок направления и рекомендуемый образец извещения;

- приказ Минсельхоза России от 26 декабря 2016 г. № 587 «Об утверждении формы акта карантинного фитосанитарного обеззараживания». Документ принят во исполнение части 2 статьи 27 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 19 февраля 2017 г.;

- приказ Минсельхоза России от 27 октября 2016 г. № 478 «Об утверждении форм фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата». Документ принят во исполнение части 4 статьи 29 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 19 февраля 2017 г.;

- приказ Минсельхоза России от 15 марта 2017 г. № 123 «Об утверждении Порядка маркировки подкарантинной продукции, перевозимой в виде древесных упаковочных или крепежных материалов, при условии использования ее при вывозе из Российской Федерации в качестве упаковки или крепления иного вывозимого из Российской Федерации товара, требований к форме специального знака международного образца, обозначающего соответствие такой подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям страны-импортера, способам его нанесения». Документ принят во исполнение части 3 статьи 25 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 12 июня 2017 г.

**Рекомендации по конкретным организационным и техническим мерам, которые необходимо предпринять подконтрольным лицам для обеспечения их соответствия новым обязательным требованиям**

Всем хозяйствующим субъектам рекомендуется более тщательно изучать действующее карантинное законодательство и соблюдать все обязательные требования данного законодательства. Со всеми необходимыми нормативно-правовыми документами можно ознакомиться на официальном

сайте Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея <http://rsn.krasnodar.ru/>.

**Анализ обращений граждан и организаций, в том числе средств массовой информации, по вопросу применения обязательных требований**

За 2017 года сотрудниками Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея рассмотрено 285 обращений граждан и организаций по вопросу применения обязательных требований, из них 126 от граждан и 159 от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

С целью минимизации нарушений обязательных требований Управлением Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея реализуется комплекс превентивных мер, направленный на предупреждение и сокращение нарушений требований карантинного законодательства, в том числе, за счет информирования и повышения правовой грамотности хозяйствующих субъектов, организации и проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, путем размещения информации на официальном сайте Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея в сети «Интернет», а также работы телефонов горячих линий, с целью оказания необходимой правовой помощи населению. Также, должностные лица Управления принимают участие в программах на радио и телевидении.

Кроме того, при получении сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, Россельхознадзором будут оформляться предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Также с целью профилактической работы по предотвращению нарушений законодательства Российской Федерации юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями проводятся открытые совещания в регионах, организуемые районными администрациями с участием специалистов и руководителей сельскохозяйственных предприятий, глав крестьянских (фермерских) хозяйств и глав администраций сельских поселений. Также создаются координационные советы по взаимодействию с малым и средним предпринимательством. Кроме того, в соответствии с пунктом 4.2 паспорта реализации проектов по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» в Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Управлением Россельхознадзора планируется проведение ежеквартальных публичных мероприятий для подконтрольных субъектов.

### **Раздел 3. Доклад с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований отдела внутреннего карантина растений и семенного контроля (в сфере семенного контроля) за 2017 год**

#### **Подготовленные в течение года руководства по соблюдению обязательных требований**

В целях профилактики и предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в области семеноводства на официальном сайте Управления размещено 74 материала по разъяснению действующего законодательства и о мерах ответственности за его несоблюдение;

- актуализированы нормативно – правовые акты, размещенные на официальном сайте Управления, в области семенного контроля;

- актуализированы нормативно – правовые акты, размещенные на стенде Управления в области семенного контроля.

Была разработана и утверждена Ведомственная программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере внутреннего карантина растений и семенного контроля Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея на 2018-2020 годы.

Разработан и утвержден План – график профилактических мероприятий в сфере внутреннего карантина растений и семенного контроля Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея на 2018-2020 годы.

#### **Предложения по устранению устаревших, дублирующих, в том числе малозначимых и неэффективных, обязательных требований и иные необходимые предложения по совершенствованию отраслевого нормативного правового регулирования**

При анализе проведенных контрольно-надзорных мероприятий по семенному контролю было установлено, что причиной возникновения массовых типовых нарушений является:

- игнорирование требований законодательства РФ в области семеноводства, в связи с незначительностью сумм штрафов, предусмотренных статьями 10.12 КоАП РФ и 10.13 КоАП РФ (процесс сертификации наиболее «сложный» нежели оплата административного штрафа), поэтому предлагаем увеличить суммы штрафов налагаемых по статьям 10.12, 10.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

#### **Информация о вступивших в юридическую силу (принятых) в истекшем году нормативных правовых актах в подконтрольной сфере общественных отношений и установленных ими новых обязательных требованиях**

Постановление Правительства РФ от 08.12.2017 г. № 1491 «Об утверждении Правил осуществления Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору мониторинга воздействия на человека и окружающую среду генно-инженерно-модифицированных организмов и

продукции, полученной с применением таких организмов или содержащей такие организмы, и контроля за выпуском таких организмов в окружающую среду».

### **Разъяснения новых обязательных требований и порядка их применения**

Постановление Правительства РФ от 08.12.2017 г. № 1491 «Об утверждении Правил осуществления Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору мониторинга воздействия на человека и окружающую среду генно-инженерно-модифицированных организмов и продукции, полученной с применением таких организмов или содержащей такие организмы, и контроля за выпуском таких организмов в окружающую среду».

Настоящие Правила устанавливают порядок осуществления контроля направленного на выявление и пресечение нарушений при действии или бездействии, в результате которых произошло внесение генно-модифицированных организмов в окружающую среду, а также на устранение последствий выявленных нарушений. Контроль проводится в рамках осуществления государственного надзора в области семеноводства.

### **Рекомендации по конкретным организационным и техническим мерам, которые необходимо предпринять подконтрольным лицам для обеспечения их соответствия новым обязательным требованиям**

С целью снижения количества нарушений обязательных требований Управлением Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея реализуется комплекс превентивных мер, направленный на предупреждение и сокращение нарушений требований законодательства РФ в области семеноводства, в том числе, за счет информирования и повышения правовой грамотности хозяйствующих субъектов, организации и проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, путем размещения информации на официальном сайте Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея в сети «Интернет», а также работы телефонов горячих линий, с целью оказания необходимой правовой помощи хозяйствующим субъектам и гражданам.

### **Анализ обращений граждан и организаций, в том числе средств массовой информации, по вопросу применения обязательных требований**

За 2017 год в отдел внутреннего карантина растений семенного контроля Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея, по направлению семенного контроля, поступило 8 обращений от граждан и хозяйствующих субъектов.

Обращения касались вопросов законодательства РФ в сфере семенного контроля, а именно разъяснения порядка реализации, хранения и ввоза семенного и посадочного материала, а также обращения от хозяйствующих субъектов о качестве приобретенного посевного материала.

Все обращения рассмотрены в установленном законодательством порядке, ответы заявителям даны в установленные сроки.

#### **Раздел 4. Доклад с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований в сфере карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе РФ за 2017 год**

Карантинный фитосанитарный контроль (надзор) в области карантина растений осуществляется отделом карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе РФ Управления в соответствии с:

- Международной конвенцией по карантину и защите растений (новый пересмотренный текст, принятый на 29-й сессии Конференции ФАО, ноябрь 1997 г.);

- Международным стандартом по фитосанитарным мерам № 12 «Руководство по фитосанитарным сертификатам», Рим, 2001 г.;

- Решением Комиссии таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе»;

- Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016г. № 157 «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза»;

- Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016г. № 158 «Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза»;

- Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016г. № 159 «Об утверждении Единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза»;

- Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 327 "Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору";

- Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 206-ФЗ «О карантине растений»;

- Приказом № 456 от 29 декабря 2010 г. «Об утверждении Правил обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а также при её хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании»;

- Приказом Минсельхоза России от 15 декабря 2014 г. № 501 «Об утверждении Перечня карантинных объектов» (зарегистрирован Минюстом России 29 декабря 2014 г, регистрационный № 35459);

- Приказом Минсельхоза РФ от 13 июля 2016 г. № 293 «Об утверждении порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата»;

- Приказом Минсельхоза России от 23.06.2008 № 271 «Об утверждении типовых требований к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений, сооружений, необходимых для организации фитосанитарного

контроля, осуществляемого в пунктах пропуска через государственную границу РФ»;

- «Порядком организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации» утвержденного Приказом Минсельхоза России от 29 августа 2008 года № 414.

**Предложения по устранению устаревших, дублирующих, избыточных, в том числе малозначимых и не эффективных, обязательных требований и иные необходимые предложения по совершенствованию отраслевого нормативного правового регулирования**

1. Внести изменения в решения Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. и № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе» в части исключения права владельца на возврат подконтрольных товаров, а также внесения изменений, позволяющих уничтожать:

– контрабандную, фальсифицированную или контрафактную сельскохозяйственную продукцию,

– продукцию, перемещаемую без фитосанитарных сопроводительных документов;

– продукцию, сопровождаемую неполной или недостоверной информацией (ложной информацией о составе, происхождении, и (или) характеристиках, и (или) ее свойствах, а также недостоверное (ложное) декларирование).

2. Для установления фитосанитарного состояния досматриваемой подкарантинной продукции отбор и формирование среднего образца осуществляется в соответствии с ГОСТ 12430-66 «Продукция сельскохозяйственная. Методы отбора образцов при карантинном досмотре и экспертизах» (далее – ГОСТ 12430-66).

Данный Государственный стандарт Союза ССР ГОСТ 12430-66 утвержден Комитетом стандартов, мер и измерительных приборов при Совете Министров СССР 21 декабря 1966 г., срок введения с 1 июля 1967 г., является официально опубликованным и действующим национальным стандартом.

Согласно статье 46 Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» с 1 июля 2003 г. впредь до вступления в силу соответствующих технических регламентов требования, установленные действующими национальными стандартами, подлежат обязательному исполнению в части, обеспечивающей достижение целей законодательства Российской Федерации о техническом регулировании.

Отбор проб картофеля для формирования среднего образца проводился от каждой партии, с учетом мест в партии, т.к. иной порядок не предусмотрен ГОСТом 12430-66.

**Конкретные рекомендации подконтрольным субъектам об их действиях в случае наличия пробелов или противоречий в соответствующем нормативно правовом регулировании**

Приказ Минсельхоза России от 29 августа 2008г. № 414 «Об организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации» (далее – Порядок № 414). Пунктом 3 Порядка № 414 предусмотрено, что работы по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работы по их дегазации осуществляются за счет средств их собственников, пользователей, грузополучателей или экспедиторских организаций на договорной основе с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, а юридическими лицами, находящимися в ведении Россельхознадзора, такие работы осуществляются лишь при экспортно-импортных отношениях. Эта норма противоречит статье 10 Федерального Закона от 15 июля 2000г. № 99 - ФЗ «О карантине растений», согласно которой работы по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работы по их дегазации проводятся исключительно органом государственного надзора. Считаем, что необходимо руководствоваться Законом, имеющим большую юридическую силу, чем ведомственный приказ.

#### **Разъяснения новых обязательных требований и порядка их применения**

1. С 1 июля 2017 г. вступил в силу ряд нормативно - правовых документов в области карантина растений Евразийского экономического союза:

«Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории евразийского экономического союза» утверждено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. № 157;

«Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза» утверждено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г № 158;

«Об утверждении Единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза» утверждено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г № 159.

В связи со вступлением в силу с 1 июля 2017 года, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 года №157, Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза и вопросов задаваемых в ходе рабочих встреч и совещаний представителями бизнес-сообщества по данному документу, отдел карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе РФ разъясняет:

1) Ввоз на таможенную территорию Союза каждой партии подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска осуществляется в сопровождении фитосанитарного сертификата, выданного уполномоченным

органом по карантину растений страны-экспортера и (или) страны-реэкспортера. Фитосанитарный сертификат – документ международного образца, сопровождающий подкарантинную продукцию и выдаваемый уполномоченным органом по карантину растений страны-экспортера (реэкспортера) по форме, установленной Международной конвенцией по карантину и защите растений от 6 декабря 1951 года, и удостоверяющий, что подкарантинная продукция соответствует фитосанитарным требованиям страны-импортера.

2) Требование о наличии записи в графе фитосанитарного сертификата «дополнительная декларация» о происхождении подкарантинной продукции из зон, мест и (или) участков производства, свободных от карантинных вредных организмов, распространяется только на отдельные виды подкарантинной продукции, к которым предъявляются соответствующие специальные карантинные фитосанитарные требования. Специальные карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к отдельным видам подкарантинной продукции, изложены в таблицах №№1,2,3,4,5,6,7,8 Единых требований.

Дополнительно сообщаем, что продукция, отгруженная до 1 июля 2017 года и сопровождаемая фитосанитарным сертификатом без записи в дополнительной декларации о происхождении подкарантинной продукции из зон, мест и (или) участков производства, свободных от карантинных вредных организмов, ввозится на таможенную территорию Союза по результатам карантинного фитосанитарного контроля (надзора).

3) Ввоз на таможенную территорию Союза подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска общим весом не более 5 килограммов за исключением семенного и посадочного материала (включая семенной и продовольственный картофель и материал для селекционных и научно-исследовательских целей, а также цветов в количестве не более 3 букетов, перемещаемых через таможенную границу Союза в ручной клади, сопровождаемом и несопровождаемом багаже пассажиров судов, самолетов, пассажирских вагонов, автотранспортных средств, членов экипажей судов, самолетов, поездных бригад и водителей автотранспортных средств, разрешается без сопровождения фитосанитарным сертификатом. Ограничение по весу подкарантинной продукции, в том числе количеству букетов, распространяется на каждого пассажира (одно физическое лицо), включая несовершеннолетних.

Семенной и посадочный материал (включая семенной и продовольственный картофель и материал для селекционных и научно-исследовательских целей) при ввозе на таможенную территорию Союза и перемещении по таможенной территории Союза должен сопровождаться фитосанитарным сертификатом, выданным уполномоченным органом по карантину растений страны-экспортера и (или) страны-реэкспортера.

Во избежание задержек при ввозе подкарантинной продукции на таможенную территорию Союза предлагаем, участникам рынка, осуществляющим торговые операции с подкарантинной продукцией,



внимательно ознакомится с нормами Единых требований и довести их до сведения своих торговых партнеров.

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 августа 2016г. № 770 «Об утверждении Положения об осуществлении анализа фитосанитарного риска». Документ принят во исполнение части 1 статьи 13 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206 - ФЗ «О карантине растений». Результаты анализа фитосанитарного риска учитываются в случаях: разработки карантинных фитосанитарных требований; принятия решения о введении карантинного фитосанитарного режима; введения временных ограничений на ввоз в Российскую Федерацию подкарантинной продукции и (или) установления карантинных фитосанитарных требований к подкарантинной продукции, ввозимой в Российскую Федерацию; осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на территории Российской Федерации; иных установленных законодательством Российской Федерации в области карантина растений случаях. Кроме того, на основании анализа фитосанитарного риска Минсельхозом России будет пересматриваться и утверждаться Перечень карантинных объектов;

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 9 августа 2016 г. № 768 «Об установлении видов работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию». Документ принят во исполнение части 2 статьи 27 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206 - ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 8 февраля 2017 г., однако установленные виды работ будут указываться в лицензиях на право проведения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию лишь с момента, когда начнется лицензирование, а именно с 1 января 2018 г.;

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2017 г. № 180 «О ввозе в Российскую Федерацию почвы в научных целях». Документ принят во исполнение части 10 статьи 22 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206 - ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 23 февраля 2017 г. Устанавливает порядок подачи заявки на ввоз, порядок ее рассмотрения и принятия решения по ней, а также то, что такой ввоз разрешается только тем научным и образовательным организациям, уставные цели которых предусматривают осуществление научной и (или) научно-технической деятельности;

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2017 г. № 201 «Об утверждении перечня лабораторных исследований в области карантина растений». Документ принят во исполнение части 2 статьи 26 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206 - ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 28 февраля 2017 г. Определяет Перечень лабораторных исследований в области карантина растений для каждого вида подкарантинной продукции с указанием сроков их проведения, необходимых и достаточных для подготовки аккредитованными юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями заключений о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции;

6. Приказ Минсельхоза России от 23 января 2017 г. № 20 «Об утверждении формы акта государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)». Документ принят во исполнение части 4 статьи 8 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206 - ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 4 апреля 2017г. Утверждает форму акта, оформляемого по результатам осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора);

7. Приказ Минсельхоза России от 9 января 2017 г. № 1 «Об утверждении порядка немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами». Документ принят во исполнение пункта 8 части 1 статьи 32 Федерального закона от 21 июля 2014г. № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 25 марта 2017г. Устанавливает срок и порядок направления и рекомендуемый образец извещения;

8. Приказ Минсельхоза России от 26 декабря 2016 г. № 587 «Об утверждении формы акта карантинного фитосанитарного обеззараживания». Документ принят во исполнение части 2 статьи 27 Федерального закона от 21 июля 2014г. № 206 - ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 19 февраля 2017 г.;

9. Приказ Минсельхоза России от 27 октября 2016г. № 478 «Об утверждении форм фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата». Документ принят во исполнение части 4 статьи 29 Федерального закона от 21июля 2014г. № 206 - ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 19 февраля 2017г.;

10. Приказ Минсельхоза России от 13 июля 2016г. № 293 «Об утверждении порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата». Документ принят во исполнение части 5 статьи 29 Федерального закона от 21 июля 2014г. № 206 - ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 26 августа 2017г.;

11. Приказ Минсельхоза России от 15 марта 2017 г. № 123 «Об утверждении Порядка маркировки подкарантинной продукции, перевозимой в виде древесных упаковочных или крепежных материалов, при условии использования ее при вывозе из Российской Федерации в качестве упаковки или крепления иного вывозимого из Российской Федерации товара, требований к форме специального знака международного образца, обозначающего соответствие такой подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям страны - импортера, способам его нанесения». Документ принят во исполнение части 3 статьи 25 Федерального закона от 21июля 2014г. № 206 - ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 12 июня 2017г. (зарегистрирован Минюстом России 31мая 2017 г., регистрационный № 46913).

**Анализ обращений граждан и организаций, в том числе средств массовой информации, по вопросу применения обязательных требований**

В рамках проводимой в Управлении профилактической работы на сайте Управления и на стенде отдела размещены:

- перечень нормативных правовых актов, в том числе новых, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;

- руководство по соблюдению обязательных требований в сфере карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе РФ;

- меры административной ответственности за нарушение обязательных требований в сфере карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе РФ;

В 2017 году на сайте Управления опубликовано 162 информации, в которых все заинтересованные лица оповещались об основных требованиях нормативно-правовых документов в области карантина растений, а также об основных нарушениях, выявляемых при проведении контрольно-надзорных мероприятий. Особое внимание уделялось профилактической работе с участниками внешней экономической деятельности по разъяснению действующего законодательства и о мерах ответственности за его несоблюдение.

На ежеквартальных публичных обсуждениях правоприменительной практики было задано в общей сложности 8 вопросов о применении обязательных требований в сфере карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе РФ. Конкретные содержания вопросов и ответы на них размещены в свободном доступе на официальном сайте Управления в разделе «Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики».

## **Раздел 5. Доклад с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки за 2017 год**

### **Руководство по соблюдению обязательных требований в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки**

Главным документом, содержащим обязательные требования к зерну, используемому на продовольственные и кормовые цели и выпускаемому в обращение на единой Таможенной территории Таможенного союза, является **технический регламент Таможенного союза ТС ТР 015/2011 «О безопасности зерна»**, утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 874 (далее – ТР ТС 015/2011).

В соответствии со статьей 2 ТР ТС 015/2011 выпуск в обращение определяется как купля-продажа и иные способы передачи зерна на единой территории Таможенного союза, начиная с изготовителя или импортера.

Зерно выпускается в обращение при условии, что оно прошло необходимые процедуры оценки (подтверждения) соответствия.

Поставляемое зерно, соответствие которого не подтверждено, не допускается к выпуску в обращение.

Оценка соответствия поставляемого зерна требованиям ТС ТР 015/2011 проводится в форме подтверждения (декларирования) соответствия зерна по единым правилам и схемам, установленным данным техническим регламентом.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 27.12.2002 №184-ФЗ «О техническом регулировании» документом, удостоверяющим соответствие выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов, является декларация о соответствии.

Выпуск в обращение зерна на единой таможенной территории Таможенного союза без документов, подтверждающих соответствие зерна требованиям ТР ТС 015/2011 (деклараций о соответствии, протоколов испытаний, в которых отражены показатели безопасности, а также показателями качества в соответствии с применяемыми ГОСТами) запрещен.

### **Требования к процессам хранения и обработки зерна**

Хранение зерна должно осуществляться в зернохранилищах, обеспечивающих безопасность зерна и сохранность его потребительских свойств, при соблюдении требований к процессам хранения зерна, установленных настоящим техническим регламентом, а также условий хранения, установленных национальным законодательством государства - члена Таможенного союза.

Поверхности стен, потолков, несущих конструкций, дверей, пола производственных помещений, а также силосов и бункеров должны быть доступными для их очистки и обеззараживания. Состояние кровли и стен зернохранилищ, конструкции входных отверстий каналов активной вентиляции должны обеспечить предотвращение попадания в них атмосферных осадков и посторонних предметов.

Технологический процесс обработки зерна в зернохранилищах должен обеспечивать сушку, очистку и обеззараживание зерна до уровня, обеспечивающего безопасное и стойкое для хранения состояние.

В зернохранилищах не допускается хранить совместно с зерном токсичные, горючие химические вещества, горюче-смазочные материалы и нефтепродукты, а также пищевую продукцию иного вида и непищевую продукцию в случае, если это может привести к загрязнению зерна.

В зернохранилище в течение всего периода хранения зерна должна быть организована проверка условий его хранения (влажность, температура), а также показателей зараженности вредителями, цвета зерна и наличия постороннего запаха.

В зернохранилищах при хранении зерна должны обеспечиваться условия, позволяющие исключить возможность самовозгорания зерна, а также условия, обеспечивающие взрыво- и пожаробезопасность.

### **Требования к перевозке зерна**

Перевозка зерна осуществляется транспортными средствами, обеспечивающими безопасность и сохранность зерна при его перевозке.

Конструкция грузовых отделений транспортных средств и контейнеров должна обеспечивать защиту зерна от загрязнения, препятствовать просыпанию зерна, проникновению животных, в том числе грызунов и насекомых, а также обеспечивать проведение очистки и (или) мойки, и (или) дезинфекции, и (или) дезинсекции, и (или) дератизации.

Зерно, перевозимое бестарным методом, должно сопровождаться товаросопроводительными документами, обеспечивающими его прослеживаемость, содержащими информацию о:

- 1) виде зерна, годе урожая, месте происхождения, назначении зерна (на пищевые или кормовые цели, на хранение и (или) обработку, на экспорт);
- 2) количестве зерна, в единицах массы;
- 3) наименовании и месте нахождения заявителя;
- 4) о наличии в зерне генно-модифицированных (трансгенных) организмов (далее - ГМО) в случае если содержание указанных организмов в зерне составляет более 0,9 процента.

Для зерна, полученного с применением ГМО, должна быть приведена информация: "генетически модифицированное зерно" или "зерно, полученное с использованием генно-модифицированных организмов" или "зерно содержит компоненты генно-модифицированных организмов", с указанием уникального идентификатора трансформационного события.

Несоблюдение обязательных требований технических регламентов, является квалифицирующим признаком административного правонарушения, предусмотренного частью 1 ст. 14.43 КоАП РФ (Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов или подлежащих применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательных требований к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации либо выпуск в обращение продукции, не соответствующей таким требованиям, за исключением случаев, предусмотренных статьями 6.31, 9.4, 10.3, 10.6, 10.8, частью 2 статьи 11.21, статьями 14.37, 14.44, 14.46, 14.46.1, 20.4 настоящего Кодекса и влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 1000 до 2000 рублей; на должностных лиц - от 10000 до 20000 рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 20000 до 30000 рублей; на юридических лиц - от 100000 до 300000 рублей.

### **Недостоверное декларирование зерна**

Задекларированное зерно, изготовленное с нарушениями требований к данному виду продукции, которое по результатам контрольно-надзорных мероприятий после испытаний в аккредитованной лаборатории признано не соответствующим требованиям безопасности, оговоренным статьей 4 ТР ТС 015/2011; зерно, прошедшее при декларировании не полный объем испытаний, а также зерно, прошедшее испытание в лаборатории либо

задекларированное в органе по сертификации, области аккредитации которых не распространяются на продукцию, попадающую под действие технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна», считается зерном, прошедшим недостоверное декларирование соответствия продукции.

По разъяснению Департамента государственной политики в области технического регулирования, стандартизации и обеспечения единства измерений Минпромторга России при осуществлении мероприятий по государственному контролю (надзору) за соблюдением требований технических регламентов в случае, если орган государственного контроля (надзора) обнаружил несоответствие декларации о соответствии продукции требованиям к установленному кругу заявителей при её принятии, либо нарушение установленных форм декларации о соответствии или правил оформления декларации о соответствии, а также принятие изготовителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом декларации о соответствии продукции без доказательственных материалов либо на основании доказательственных материалов, содержащих недостоверные результаты исследований (испытаний) и измерений, или содержащих не в полном объёме результаты исследований (испытаний и измерений или неподтверждённые сведения о соответствии продукции требованиям технических регламентов, орган государственного контроля (надзора) вправе выдавать предписание о прекращении действия декларации о соответствии и информировать об этом Росаккредитацию.

Недостоверное декларирование соответствия продукции является квалифицирующим признаком административного правонарушения, предусмотренного ст. 14.44 КоАП РФ (Недостоверное декларирование соответствия продукции) и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 15000 до 25000 тысяч рублей; на юридических лиц - от 100000 до 300000 рублей.

Действия, предусмотренные настоящей статьёй, повлекшие причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений либо создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от семисот тысяч до одного миллиона рублей.

Реализация продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, без указания в сопроводительной документации сведений о сертификате соответствия или декларации о соответствии, является квалифицирующим признаком административного правонарушения, предусмотренного ст. 14.45 КоАП РФ (Нарушение порядка реализации продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия) и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 20000 до 40000 рублей; на юридических лиц - от 100000 до 300000 рублей.

## **Требования к маркировке зерна**

Зерно, соответствующее требованиям безопасности согласно статье 4 ТР ТС 015/2011 и прошедшее процедуру подтверждения соответствия (декларирования), должно быть маркировано единым знаком обращения продукции на рынке государств – членов Таможенного союза.

Маркировка зерна, помещенного в транспортную тару и (или) потребительскую упаковку, должна быть на русском языке. Допускается нанесение маркировки на государственном(ых) языке(ах) государства - члена Таможенного союза. Информация для приобретателя, указанная на маркировке, должна быть понятной, легко читаемой, достоверной и не вводить его в заблуждение. Маркировка зерна, упакованного в потребительскую упаковку (зерно на кормовые цели), должна наноситься на потребительскую упаковку и (или) на этикетку, и (или) контрэтикетку, и (или) на листок-вкладыш, помещаемый в каждую упаковочную единицу либо прилагаемый к каждой упаковочной единице.

Маркировка зерна, помещенного непосредственно в транспортную тару, должна наноситься на транспортную тару, и (или) на этикетку, и (или) контрэтикетку, и (или) на листок-вкладыш, помещаемый в каждую транспортную тару или прилагаемый к каждой транспортной таре, либо содержаться в товаросопроводительных документах.

Нарушение порядка маркировки продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия является квалифицирующим признаком административного правонарушения, предусмотренного ст. 14.46 КоАП РФ:

- ч.1 ст. 14.46 Маркировка продукции знаком обращения продукции на рынке, соответствие которой требованиям технических регламентов не подтверждено в порядке, предусмотренном законодательством о техническом регулировании, либо маркировка знаком соответствия продукции, соответствие которой требованиям технических регламентов не подтверждено в порядке, предусмотренном законодательством о техническом регулировании - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 10000 до 20000 рублей; на юридических лиц - от 100000 до 300000 рублей.

- ч. 2 ст. 14.46 Действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений либо создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, - влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 30000 до 50000 рублей; на юридических лиц - от 700000 до 1000000 рублей.

Продовольственная пшеница и крупяные изделия относятся соответственно к продовольственному сырью и пищевым продуктам, поскольку в натуральном и переработанном виде употребляются в пищу человеком. Следовательно, на них распространяются требования

**Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (далее – закон № 29-ФЗ).**

Основные обязательные требования данного закона применительно к зерну и продуктам его переработки, изложены в следующих статьях.

Статьей 3 закона № 29-ФЗ предусмотрено, что не могут находиться в обороте пищевые продукты, материалы и изделия, которые:

- не соответствуют требованиям нормативных документов;
- имеют явные признаки недоброкачества, не вызывающие сомнений у представителей органов, осуществляющих государственный надзор в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов при проверке таких продуктов;
- не соответствуют представленной информации и в отношении которых имеются обоснованные подозрения об их фальсификации;
- не имеют установленных сроков годности (для пищевых продуктов, материалов и изделий, в отношении которых установление сроков годности является обязательным) или сроки годности которых истекли;
- не имеют маркировки, содержащей сведения, предусмотренные законом или нормативными документами, либо в отношении которых не имеется такой информации.

Такие пищевые продукты, материалы и изделия признаются некачественными и опасными и не подлежат реализации, утилизируются или уничтожаются.

Обязанность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей обеспечивать качество и безопасность производимой и закупленной пищевой продукции обусловлена статьёй 4 закона № 29-ФЗ, в которой, в частности, говорится, что качество и безопасность пищевых продуктов обеспечиваются посредством проведения гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями, и юридическими лицами, осуществляющими деятельность по изготовлению и обороту пищевых продуктов, организационных, агрохимических, ветеринарных, технологических, инженерно-технических, санитарно-противоэпидемических и фитосанитарных мероприятий по выполнению требований нормативных документов к пищевым продуктам, материалам и изделиям, условиям их изготовления, хранения, перевозок и реализации.

Необходимость наличия программы производственного контроля при обороте пищевых продуктов предусмотрена пунктом 2 статьи 22 закона № 29-ФЗ. В нем сказано, что производственный контроль за качеством и безопасностью пищевых продуктов, материалов и изделий осуществляется в соответствии с программой производственного контроля, разрабатываемой юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем на основании нормативных и технических документов.

Нарушение правил хранения, закупки или рационального использования зерна и продуктов его переработки, а также правил производства продуктов переработки зерна (за исключением случаев, когда такие правила содержатся в технических регламентах) является квалифицирующим признаком



административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.18 КоАП РФ (Нарушение правил хранения, закупки или рационального использования зерна и продуктов его переработки, правил производства продуктов переработки зерна) и влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 500 до 1000 рублей; на должностных лиц - от 1000 до 2000 рублей; на юридических лиц - от 10000 до 20000 рублей.

Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, является квалифицирующим признаком административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.5 КоАП РФ:

- ч.1. ст.19.5 Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 300 до 500 рублей; на должностных лиц - от 1000 до 2000 рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от 10000 до 20000 рублей.

**Информация о выявленных устаревших, дублирующих, избыточных, в том числе малозначимых и неэффективных обязательных требованиях и предложения по их устранению**

В соответствии с п. 1.1 статьи 15 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» при проведении проверки должностные лица не вправе проверять выполнение требований, установленных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР, а также выполнение требований нормативных документов, обязательность применения которых не предусмотрена законодательством Российской Федерации. Так, например, из перечня нормативно-правовых документов, использовавшихся ранее в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки исключены отраслевые инструкции (№№ 9-7-88, 9-5-82 и др.), а также правила организации и ведения технологического процесса на элеваторах и хлебоприемных предприятиях, на крупяных предприятиях и предприятиях комбикормовой промышленности.

**Информация о выявленных в отраслевом нормативном правовом регулировании пробелов и противоречий и рекомендации подконтрольным субъектам об их действиях в соответствующих случаях**

С октября 2011 года в Российской Федерации отсутствует национальный законодательный акт, устанавливающий правовые основы осуществления государственного контроля (надзора) за качеством и безопасностью в сфере оборота зерна и продуктов его переработки.

В настоящее время государственный контроль (надзор) за безопасностью зерна и продуктов его переработки осуществляется в рамках технического регулирования.

В целях создания правовой базы, обеспечивающей комплекс мероприятий, направленных на последовательное повышение качества и безопасности зерна и продуктов его переработки на территории Российской Федерации путем регулирования отношений, возникающих в цепи «производство – обращение», Россельхознадзором разработаны и направлены в сентябре 2014 года в Минсельхоз России проект Федерального закона «О зерне и продуктах его переработки». В настоящее время данный законопроект находится на рассмотрении в Минсельхозе.

**Информация о вступивших в юридическую силу (принятых) в истекшем году нормативных правовых актах в подконтрольной сфере и установлении ими новых обязательных требований**

В сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки в 2017 году новых нормативно-правовых актов не издавалось и новых обязательных требований не устанавливалось.

**Разъяснение новых, неоднозначных или не ясных для подконтрольных лиц обязательных требований**

Наибольшее количество вопросов, поступающих от подконтрольных лиц в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий, касаются необходимости оформления деклараций о соответствии и обязательного предоставления доказательственных материалов, на основании которых указанные декларации были приняты. В связи с этим полагаем необходимым дать следующие разъяснения.

Статьей 24 Федерального закона от 27.12.2002 «184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) установлено, что объектом обязательного подтверждения соответствия может быть только продукция, выпускаемая на территории Российской Федерации и сопровождаемая декларацией о соответствии, которая действует на всей территории Российской Федерации в отношении каждой единицы продукции, выпускаемой в обращение.

В соответствии с п.3 ст. 24 Федерального закона № 184-ФЗ при декларировании соответствия заявитель включает в доказательственные материалы протоколы исследований (испытаний) и измерений, проведенных в аккредитованной лаборатории (центре).

Также Федеральным законом № 184-ФЗ определено, что заявитель обязан предоставить декларацию о соответствии и доказательственные материалы по требованию федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов.

Таким образом, протоколы исследований (испытаний) зерна и продуктов его переработки должны предоставляться поставщиком продукции по требованию должностных лиц Россельхознадзора при проведении контрольных мероприятий.

Таким образом, протоколы исследований (испытаний) зерна и продуктов его переработки должны предоставляться поставщиком продукции по требованию должностных лиц Россельхознадзора при проведении контрольных мероприятий.

**Рекомендации по конкретным организационным и техническим мерам, которые необходимо предпринять подконтрольным лицам для обеспечения их соответствия новым обязательным требованиям.**

В сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки в связи с отсутствием в отчетный период новых нормативных правовых актов, данные мероприятия не актуальны.

**Анализ судебной практики, связанной с применением обязательных требований**

В 2017 году в Арбитражном суде Краснодарского края рассматривалось 5 дел по искам поднадзорных субъектов в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки. Все они касались обжалований юридическими лицами постановлений Управления о привлечении к административной ответственности за несоблюдения обязательных требований. В 4-х случаях суд признал правомерность действий Управления, 1 судебный процесс продолжается.

В Арбитражном суде Республики Адыгея рассматривалось 28 дел о привлечении к административной ответственности по части 1 статьи 14.43 КоАП РФ индивидуальных предпринимателей, нарушивших обязательные требования технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна». По результатам рассмотрения по всем 28 делам вынесены решения в пользу Управления, виновным лицам назначены штрафы в размере 20,0 тысяч рублей каждому.

Таким образом, можно отметить положительную арбитражную судебную практику в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки.

**Анализ обращений граждан и организаций, в том числе средств массовой информации, по вопросу применения обязательных требований**

В 2017 году в Управление поступило 17 обращений в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки из иных федеральных органов исполнительной власти и правоохранительных органов.

Анализ поступивших обращений показал, что они не содержали вопросов по применению обязательных требований, а в той или иной мере касались нарушений поднадзорными субъектами требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна» и ГОСТов на крупяную продукцию. Все обращения рассмотрены в установленном порядке, даны ответы о принятых мерах реагирования.

На ежеквартальных публичных обсуждениях правоприменительной практики было задано в общей сложности 6 вопросов о применении обязательных требований в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки. Вопросы затрагивали разнообразную тематику и касались соблюдения обязательных требований технического регламента Таможенного союза ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна» при внутренних перемещениях зерна и экспортных отгрузках; процедур декларирования; особенностей нового, ещё не вступившего в действие, ГОСТа на зерно пшеницы; перечня аккредитованных лабораторий Краснодарского края.

Конкретные содержания вопросов и ответы на них размещены в свободном доступе на официальном сайте Управления в разделе «Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики».

## **Раздел 6. Доклад с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований в сфере государственного земельного надзора за 2017 год**

### **Нормативно-правовое регулирование в сфере государственного земельного надзора**

Обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления Управлением контрольно-надзорных мероприятий, установлены:

- Земельным кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 16 июля 1998 г. № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»;
- Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- Федеральным законом от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;
- Федеральным законом от 10 января 1996 г. № 4-ФЗ «О мелиорации земель»;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 февраля 1994 г. № 140 «О рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы»;
- Приказом Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации, Комитета Российской Федерации по земельным ресурсам и землеустройству от 22 декабря 1995 г. N 525/67 «Об утверждении Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы»;
- Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 17 апреля 2003 г. № 53 «О введении в действие СанПиН 2.1.7.1287-03»;
- Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 2 марта 2010 г. № 17 «Об утверждении СанПиН 1.2.2584-10»;
- ГОСТом Р 53381-2009 Почвы и грунты. Грунты питательные. Технические условия. Утвержден и введен в действие Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 20 августа 2009 г. № 304-ст;
- ГОСТом Р 53117-2008 Удобрения органические на основе отходов животноводства. Технические условия. Утвержден и введен в действие

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 18 декабря 2008 г. № 537-ст;

- ГОСТом 31461-2012 Помет птицы. Сырье для производства органических удобрений. Технические условия. Принят Межгосударственным советом по стандартизации, метрологии и сертификации (протокол от 23-24 мая 2012 г. № 41);

- «Правилами эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений» (утв. Минсельхозпродом РФ 26 мая 1998).

Во исполнение поручений Правительства Российской Федерации и решений Правительственной комиссии по проведению административной реформы, направленных на снижение административных барьеров при осуществлении деятельности в сельском хозяйстве приказами Минсельхоза России утверждены административные регламенты исполнения Россельхознадзором государственных функций (предоставления государственных услуг):

- приказ Минсельхоза России от 27 декабря 2016 № 591 «Об утверждении административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению государственного земельного надзора на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (Зарегистрировано в Минюсте России 21 марта 2017 г., регистрационный № 46052);

Используемые при осуществлении контрольно-надзорных полномочий нормативные правовые акты не содержат признаков коррупционности, большинство из указанных нормативных правовых актов размещены на официальном сайте Управления в сети «Интернет» <http://rsn.krasnodar.ru/> в разделе «Нормативные документы».

### **Руководство по соблюдению обязательных требований в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки**

Деятельность Управления в области государственного земельного надзора регламентируется Положением о государственном земельном надзоре, утв. Постановлением Правительства № 1 от 02 января 2015 г. согласно которого Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальные органы осуществляют государственный земельный надзор за соблюдением:

- а) требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

б) требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

в) требований, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

г) требований в области мелиорации земель, при нарушении которых рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляют органы государственного земельного надзора;

г (1) обязанностей по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей;

д) предписаний, выданных должностными лицами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных органов в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

Указанные полномочия осуществляются в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения".

Ответственность за данные правонарушения предусмотрена ст. КоАП РФ 8.6, ст. 8.7, ч. 2 ст. 8.8 и ст. 10.9, ст. 10.10, а также ч. 25 ст. 19.5 и ч. 26 ст. 19.5 КоАП РФ.

Для устранения данных нарушений согласно ст. 13 ЗК РФ в целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по:

1) воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

2) защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, загрязнения отходами производства и потребления и другого негативного воздействия;

3) защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, сохранению достигнутого уровня мелиорации.

3. Мероприятия по охране земель проводятся в соответствии с настоящим Кодексом, Федеральным законом от 16 июля 1998 года № 101-ФЗ "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель

сельскохозяйственного назначения", Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

4. При проведении связанных с нарушением почвенного слоя строительных работ и работ, связанных с использованием недр, плодородный слой почвы снимается и используется для улучшения малопродуктивных земель.

5. Лица, деятельность которых привела к ухудшению качества земель (в том числе в результате их загрязнения, нарушения почвенного слоя), обязаны обеспечить их рекультивацию.

Рекультивация земель представляет собой мероприятия по предотвращению деградации земель и (или) восстановлению их плодородия посредством приведения земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, в том числе путем устранения последствий загрязнения почв, восстановления плодородного слоя почвы, создания защитных лесных насаждений.

Порядок проведения рекультивации земель устанавливается Правительством Российской Федерации (Приказ Минприроды РФ № 525, Роскомзема № 67 от 22 декабря 1995 "Об утверждении Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы").

#### **Информация о выявленных устаревших, дублирующих, избыточных, в том числе малозначимых и неэффективных обязательных требованиях и предложения по их устранению**

В соответствии с п. 1.1 статьи 15 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» при проведении проверки должностные лица не вправе проверять выполнение требований, установленных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР, а также выполнение требований нормативных документов, обязательность применения которых не предусмотрена законодательством Российской Федерации. Так, например, из перечня нормативно-правовых документов, использовавшихся ранее в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки исключены отраслевые инструкции (№ 9-7-88, 9-5-82 и др.), а также правила организации и ведения технологического процесса на элеваторах и хлебоприемных предприятиях, на крупяных предприятиях и предприятиях комбикормовой промышленности.

#### **Информация о выявленных в отраслевом нормативном правовом регулировании пробелов и противоречий и рекомендации подконтрольным субъектам об их действиях в соответствующих случаях**

В сфере государственного земельного надзора в 2017 году пробелов и противоречий в отраслевом нормативном правовом регулировании выявлено не было.

## **Информация о вступивших в юридическую силу (принятых) в истекшем году нормативных правовых актах в подконтрольной сфере и установлении ими новых обязательных требований**

В сфере государственного земельного надзора в 2017 году новых нормативно-правовых актов не издавалось и новых обязательных требований не устанавливалось.

## **Разъяснение новых, неоднозначных или не ясных для подконтрольных лиц обязательных требований**

В соответствии с разделом II Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327, Управление не уполномочено давать разъяснения по применению нормативных правовых актов Российской Федерации, однако выразить позицию в пределах компетенции в отношении неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, считаем возможным.

Наибольшее количество вопросов, поступающих от подконтрольных лиц, а также территориальных управлений Россельхознадзора, касаются применения норм Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - закон № 294-ФЗ). Сообщаем позицию Россельхознадзора, относительно наиболее неоднозначных вопросов указанного закона.

Касательно применения статьи 8.2 закона № 294-ФЗ сообщаем.

Право выдачи предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований предусмотрено статьей 8.2 закона № 294-ФЗ.

Основания для выдачи указанного предостережения регламентированы частями 5 - 7 статьи 8.2 закона № 294-ФЗ.

В соответствии с частью 7 статьи 8.2 закона № 294-ФЗ порядок составления и направления такого предостережения, подачи возражений на такое предостережение и рассмотрение возражений, а также порядок уведомления об исполнении предостережения определяется Правительством Российской Федерации.

Так, Правила составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. № 166.

Кроме того, Минэкономразвития России подготовлен План-график подготовки актов Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, необходимых для реализации Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных



предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее - План-график), в который, в том числе, включен проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований» (июнь 2017).

Касательно применения статьи 8.3 закона № 294-ФЗ сообщаем.

Статьей 8.3 Закона № 294-ФЗ определен перечень мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора) с проверяемыми лицами.

При этом подпунктом 8 части 1 указанной статьи определено, что существуют также другие виды и формы таких мероприятий, то есть можно сделать вывод о том, что этот перечень не является исчерпывающим.

Однако нормами закона также не раскрывается содержание иных (дополнительных) видов контрольных мероприятий без взаимодействия с проверяемыми лицами.

Касательно применения частей 11.1 - 11.5 статьи 9 закона № 294-ФЗ сообщаем.

Нормами закона № 294-ФЗ вводится положение о необходимости применения проверочных листов (списков контрольных вопросов), которые применяются контрольно-надзорными органами при проведении плановых проверок.

При этом частью 11.3 статьи 9 закона № 294-ФЗ предусмотрено положение о том, что проверочные листы (списки контрольных вопросов) разрабатываются и утверждаются органом государственного контроля (надзора) в соответствии с общими требованиями, определяемыми Правительством Российской Федерации, и включают в себя перечни вопросов, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении проверяемым лицом обязательных требований, составляющих предмет проверки.

Согласно подпункту «в» пункта 9 статьи 1 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» обязанность использования при проведении плановой проверки проверочных листов (списков контрольных вопросов) может быть предусмотрена положением о виде федерального государственного контроля (надзора).

Общие требования к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов) утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2017 г. № 177.

В настоящее время постановлением Правительства Российской Федерации от 28.06.2017 № 762 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в Положение о государственном земельном надзоре, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 2 января 2015 г. № 1, а также постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1041 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части установление обязанности использования проверочных листов (списков контрольных вопросов) при проведении плановых проверок» в Положение о государственном ветеринарном надзоре, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2013 г. № 476, внесены изменения в части использования проверочных листов (списков контрольных вопросов) должностными лицами Управления осуществляется при проведении плановой проверки всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Касательно применения статьи 10 закона № 294-ФЗ.

Подпунктом 2 части 2 статьи 10 закона № 294-ФЗ введено новое основание для проведения внеплановой проверки - мотивированное представление должностного лица органа государственного контроля (надзора) по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Также как и в предыдущих случаях, в законе № 294-ФЗ не раскрываются требования к форме и содержанию такого представления.

Считаем возможным до издания соответствующего нормативного правового акта рассматривать подобные представления самостоятельно. При рассмотрении поступивших представлений необходимо учитывать критерий «мотивированности», указанный в законе № 294-ФЗ, что значит наличие в представлении соответствующих обоснований, фактов и иных материалов, подтверждающих факты нарушений обязательных требований со стороны хозяйствующих субъектов.

Аналогичный подход (то есть до момента издания соответствующих нормативных правовых актов по этому вопросу) рекомендуем применять при толковании положений частей 3 - 3.5 статьи 10 закона № 294-ФЗ.

Касательно применения части 7 статьи 12 закона № 294-ФЗ сообщаем.

Частью 7 статьи 12 закона № 294-ФЗ предусмотрено право контрольно- надзорного органа в случае невозможности проведения первоначальной проверки по независящим от контрольно-надзорного органа обстоятельствам принять решение о проведении соответствующей проверки в течение трех месяцев со дня составления акта о невозможности проведения первоначальной проверки. При этом не требуется внесение ее в план, если это плановая проверка, а также не требуется предварительное уведомление проверяемого лица.

Исходя из смысла и буквального толкования указанной нормы, полагаем, что в этом случае оформляются все те же документы, как и при

первоначальной проверке, но без внесения проверки в план, в случае если проверка плановая, и без согласования с органом прокуратуры.

Аналогичный подход (без согласования с органами прокуратуры) считаем возможным применить и при толковании части 10 статьи 11 закона № 294-ФЗ.

Касательно правоприменения части 1.1 статьи 13 закона № 294-ФЗ сообщаем, что в План-график включены проекты соответствующих нормативных правовых актов, а именно:

- проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в перечень видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода, внесении изменений в положения об отдельных видах федерального государственного контроля (надзора) в части установления критериев риска отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности и в части установления возможности использования индикаторов риска нарушения обязательных требований для определения необходимости проведения внеплановых проверок и иных мероприятий по контролю;

- проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в положения об отдельных видах федерального государственного контроля (надзора) в части установления возможности использования индикаторов риска нарушения обязательных требований для определения необходимости проведения внеплановых проверок и иных мероприятий по контролю;

- проект ведомственного нормативного правового акта Минсельхоза России «Об утверждении индикаторов риска нарушения обязательных требований».

Касательно правоприменения изменений, внесенных в статью 15 Закона № 294-ФЗ, сообщаем.

В соответствии с пунктом 9 статьи 15 Закона № 294-ФЗ, при проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора) не вправе требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя представления документов, информации до даты начала проведения проверки. Орган государственного контроля (надзора) после принятия распоряжения или приказа о проведении проверки вправе запрашивать необходимые документы и (или) информацию в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

Эта норма закона № 294-ФЗ плохо соотносится с нормами закона № 294-ФЗ, касающихся рассмотрения поступивших обращений при проведении их предварительной проверки, для осуществления которых необходимо предварительно уточнить принадлежность земельного участка к землям сельскохозяйственного назначения (необходима выписка из ЕГРП) или места осуществления деятельности ИП (сведения из налогового органа).

К сожалению, положения пункта 9 статьи 15 закона № 294-ФЗ в части направления запроса в рамках межведомственного взаимодействия только после принятия распоряжения (приказа) о проведении проверки делает невозможным изучение предварительной информации о поднадзорности проверяемого субъекта либо места его нахождения, что в свою очередь может создать трудности при издании соответствующего приказа (распоряжения) о проверке.

Полагаем, что в настоящее время нет ответа на этот вопрос. В то же время, при отсутствии иного выхода из создавшейся ситуации, рекомендуем руководствоваться иными нормами Закона № 294-ФЗ, дающими право на запрос указанной информации в порядке межведомственного взаимодействия либо на основании соответствующих соглашений между заинтересованными ведомствами (госорганами). Кроме того, законодательство не ограничивает контрольные органы в издании распоряжений (приказов) о проведении проверок задолго до начала проверок, в связи с чем рекомендуем их издание в такие сроки, чтобы этого было достаточно на направление запроса необходимой информации и получение ответа на него.

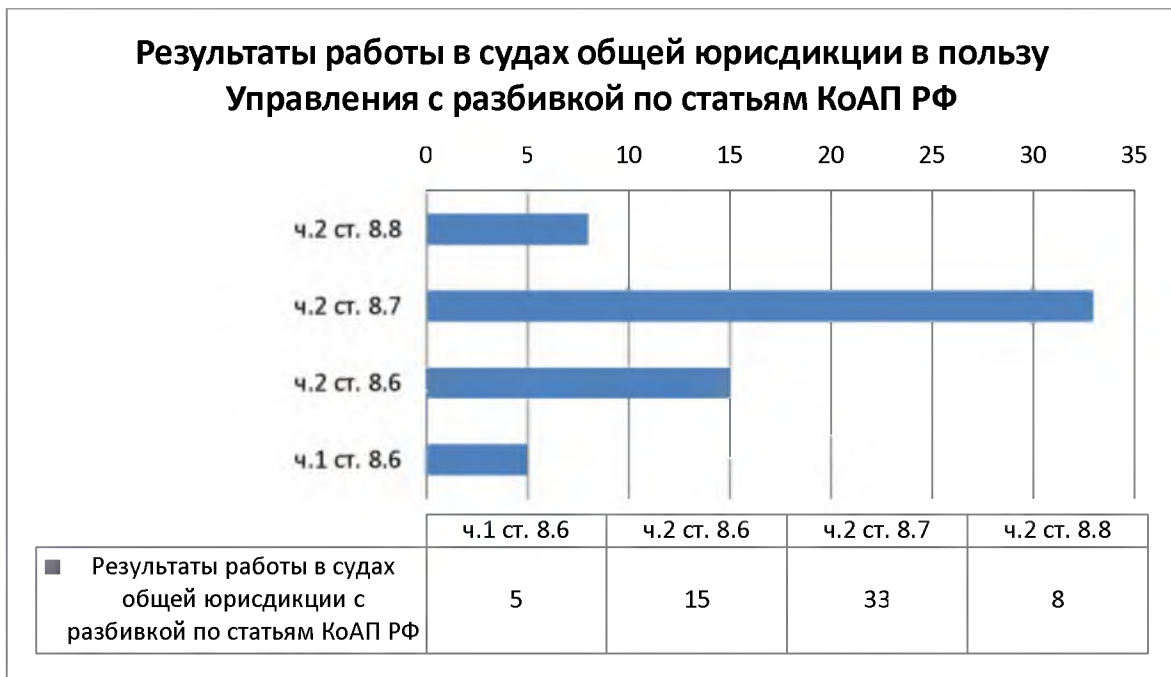
**Рекомендации по конкретным организационным и техническим мерам, которые необходимо предпринять подконтрольным лицам для обеспечения их соответствия новым обязательным требованиям.**

В сфере государственного земельного надзора в связи с отсутствием в отчетный период новых нормативных правовых актов, данные мероприятия не актуальны.

**Анализ судебной практики, связанной с применением обязательных требований**

В 2017 году в судебных органах рассмотрено 194 дела об административных правонарушениях в сфере государственного земельного надзора. В судах общей юрисдикции рассмотрено 191 дел (98,5%), в арбитражных судах – 3 дела (1,5 %).

В судах общей юрисдикции из 191 рассмотренных дел, 86 дел связанных с нарушением обязательных требований. В пользу Управления вынесено 61 решений (71,0%), в пользу юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан - 25 решения (29,0 %).



В арбитражных судах по 3 делам, решения вынесены в пользу Управления (100 %).

Должностными лицами Управления проанализированы статистические данные, по вопросу практики производства по делам об нарушении обязательных требований за 2017 год.

По результатам указанного анализа следует обратить внимание на основные (типичные) нарушения, которые допускаются уполномоченными должностными лицами при производстве по административным делам.

Типичными основаниями для принятия решений судами об отмене постановлений являются:

- Недостаточная (ненадлежащая) доказательная база;
- Процессуальные нарушения законодательства РФ при организации, проведении контрольно-надзорных мероприятий, производстве по делам об административных правонарушениях и др.

Таким образом, можно отметить положительную арбитражную судебную практику в сфере государственного земельного надзора.

### **Анализ обращений граждан и организаций, в том числе средств массовой информации, по вопросу применения обязательных требований**

С целью минимизации нарушений обязательных требований Управлением реализуется комплекс превентивных мер, направленный на предупреждение и сокращение нарушений требований земельного надзора, в том числе, за счет информирования и повышения правовой грамотности хозяйствующих субъектов, организации и проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, путем размещения информации на сайте Управления в сети «Интернет», с целью оказания необходимой правовой помощи населению. Также, должностные лица Управления принимают участие в программах на радио и телевидении.

Кроме того, при получении сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, Должностными лицами Управления оформляются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Россельхознадзором и его территориальными управлениями в 2016 году регулярно публиковалась информация в сфере государственного земельного надзора в средствах массовой информации (газеты, журналы, электронные/интернет издания), размещались видеосюжеты на телевидении, осуществлялось участие представителей Службы и ее территориальных органов в форумах, совещаниях, в т.ч. освещаемых средствами массовой информации, проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований земельного законодательства.

В 2017 году Управлением по вопросам, связанным с осуществлением государственного земельного надзора:

- проведено 64 консультаций с поднадзорными субъектами по разъяснению требований, содержащихся в нормативных правовых актах, об изменениях в них;
- опубликовано в печати 8 материалов;
- проведено 2 выступления на телевидении;
- на сайте Управления в разделе «Новости» опубликовано 3 материала (новостей) в других интернет-изданиях размещено 112 материалов;
- принято участие в 70 совещаниях (форумах) с представителями бизнес-сообществ, хозяйствующих субъектов.

Также проводилась работа по размещению на сайте ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере государственного земельного надзора.

В 2017 году велись методические работы с поднадзорными субъектами с целью предотвращения нарушений с их стороны в сфере земельных отношений. Для получения наиболее эффективного результата в указанной сфере разработана Программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере государственного земельного надзора (с планом-графиком профилактических мероприятий в сфере государственного земельного надзора на 2017 год). Указанная программа утверждена приказом Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея от 22 декабря 2017 г. № 136 и размещена на официальном сайте Управления.

**Раздел 7. Доклад с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований в части принятых и/или вступивших в юридическую силу нормативно-правовых актов, регулирующих контрольно-надзорную деятельность и производство по делам об административных правонарушениях в установленной сфере деятельности Управления в истекшем 2017 году**

8 декабря 2017 г. вступил в силу Федеральный закон от 27 ноября 2017 года № 336-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части противодействия обороту фальсифицированных, контрафактных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств для ветеринарного применения», которым определен орган, уполномоченный рассматривать дела об административных правонарушениях в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

Рассматривать дела о нарушении правил оптовой и розничной торговли указанными лекарствами уполномочен федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий госконтроль (надзор) в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, а также его территориальные органы. Таким органом в настоящее время является Россельхознадзор.

Составлять протоколы об административных правонарушениях в сфере оборота фальсифицированных, контрафактных, недоброкачественных и незарегистрированных ветеринарных лекарств будут должностные лица Россельхознадзора.

- 6 августа 2017 года [вступил в силу](#) Федеральный закон от 26 июля 2017 года № 206-ФЗ «О внесении изменений в статьи 19.6.1 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», согласно которому предусмотрена административная ответственность для должностных лиц контролирующих (надзирающих) органов либо учреждений, осуществляющих контрольные функции.

Их будут наказывать за нарушение требований законодательства о госконтроле (надзоре), муниципальном контроле: невнесение сведений в единый реестр проверок, нарушение 2 раза и более в течение года сроков их внесения, включение 2 раза и более в течение года неполной или недостоверной информации в реестр.

- 12 июля 2017 года [вступил в силу](#) Федеральный закон от 1 июля 2017 года № 150-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части уточнения полномочий федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор», согласно которому в целях устранения избыточных и дублирующих функций надзорных органов уточнены полномочия федеральных органов государственного земельного надзора по рассмотрению дел об административных правонарушениях, совершенных на землях сельскохозяйственного назначения.

Так, административные дела о невыполнении обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв должны рассматривать следующие органы: Россельхознадзор - в отношении правонарушений, совершенных на землях сельхозназначения, оборот которых регулируется Законом об обороте таких земель; Росприроднадзор - в отношении земель сельхозназначения, на которые не распространяется названный закон; Ростехнадзор - в отношении всех остальных земельных участков.

- 28 апреля 2017 года вступил в силу Федеральный закон от 17 апреля 2017 года № 68-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», которым дополнен перечень обстоятельств, исключающих производство по делам об административных правонарушениях, и случаев прекращения исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях.

В этот перечень включено внесение в ЕГРЮЛ записи о ликвидации юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении (привлеченного к административной ответственности), на основании определения арбитражного суда о завершении конкурсного производства в соответствии с законодательством о несостоятельности (банкротстве).

Также перечень случаев прекращения исполнения постановления о назначении административного наказания дополнен внесением в ЕГРЮЛ записи об исключении юридического лица, привлеченного к административной ответственности, из ЕГРЮЛ.

Ранее уполномоченные органы в указанных обстоятельствах не могли прекратить исполнение постановления о назначении административного наказания и были вынуждены администрировать безнадежную к взысканию задолженность до истечения срока давности исполнения указанного постановления.

- 4 июля 2016 года вступил в силу Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации», за исключением пунктов 1 - 13, подпункта "б" пункта 14, пункта 15 статьи 1 и статьи 3, вступающих в силу 1 января 2017 года, и подпункта "а" пункта 14 статьи 1, вступающего в силу 1 июля 2017 года, которым введен термин «индикаторы риска нарушения обязательных требований».

Это параметры, соответствие которым или отклонение от которых, выявленное при проведении мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, ИП, само по себе не является доказательством нарушения обязательных требований, однако свидетельствует о высокой вероятности такого нарушения, и может являться основанием для проведения внеплановой проверки или иных мероприятий по контролю.



В частности, введены статьи об организации и проведении мероприятий, направленных на профилактику нарушения обязательных требований, и об организации и проведении мероприятий по контролю без взаимодействия с проверяемыми лицами.

К основаниям внеплановой проверки решено отнести поступление от юридического лица или ИП заявления о предоставлении правового статуса, специального разрешения (лицензии) на право осуществления отдельных видов деятельности или разрешения (согласования) на осуществление иных юридически значимых действий.

### **Анализ судебной практики, связанной с применением обязательных требований**

За отчетный период январь-декабрь 2017 года судами (из них в 5 случаях вышестоящим должностным лицом Управления) по существу рассмотрено 152 дела по обжалованию постановлений Управления (количество дел приведено исключительно по обжалованию постановлений Управления, без административных дел по привлечению к административной ответственности), из которых 123 решения принято в пользу Управления (в 108 случаях постановления оставлены в силе и без изменений, в 11 случаях размеры штрафов снижены с оставлением постановлений в силе, в 4 случаях штраф заменен на предупреждение с оставлением постановлений в силе), что составляет 80,9 % от общего числа рассмотренных судами дел по обжалованию постановлений Управления, а 29 решений принято не в пользу Управления (26 постановлений признано незаконными и отменено, в 3 случаях производство по делу прекращено и объявлено устное замечание в связи с малозначительностью АПН), что составляет 19,1 % от общего числа рассмотренных судами дел по обжалованию постановлений Управления.

### **Информация о принятых в истекшем году решениях Конституционного Суда Российской Федерации и Европейского суда по правам человека в установленной контрольно-надзорной деятельности Управления**

В 2017 году Управление не принимало участие в качестве третьего лица либо стороной по делу в судебных заседаниях в Конституционном Суде Российской Федерации и Европейском суде по правам человека.