

Приложение № 1
к приказу Южного
межрегионального Управления
Федеральной службы по
ветеринарному и фитосанитарному
надзору
от « ____ » _____ 2023 № ____

**ДОКЛАД
ЮЖНОГО МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
СЛУЖБЫ ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И ФИТОСАНИТАРНОМУ
НАДЗОРУ С ОБОБЩЕНИЕМ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ
ПРАКТИКИ, ТИПОВЫХ И МАССОВЫХ НАРУШЕНИЙ
ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ СОВМЕСТНО С РУКОВОДСТВОМ
ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ НА
ТЕРРИТОРИИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
ЗА 2022 ГОД**

**КРАСНОДАР
2023**

В сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

Обобщение правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований совместно с руководством по соблюдению обязательных требований за 2022 год

Статистическая информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении контролируемых лиц

В целях недопущения нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений государственными инспекторами Управления было направлено хозяйствующим субъектам 38 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

В рамках проведения профилактики и предупреждения недопущения нарушений законодательства в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений должностными лицами проведено 769 консультирований, 446 профилактических визитов, а также специалистами Управления на официальном сайте Управления в сети «Интернет» опубликован 31 материал, на других интернет изданиях (прочие сайты) 18 материалов.

В целях реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» 10.03.2022 Южным межрегиональным управлением Россельхознадзора проведены публичные обсуждения результатов правоприменительной практики в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области карантина растений и руководств по соблюдению обязательных требований совместно с проведением итогового совещания по результатам работы Управления в формате «видео-конференц-связи». Публичные обсуждения проведены с привлечением представителей предпринимательского сообщества, заинтересованных общественных объединений, ассоциаций, союзов, граждан, контрольных (надзорных) органов, органов прокуратуры, органов государственной власти и местного самоуправления.

Информация о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях с взаимодействием с контролируемым лицом, носящих как плановый, так и внеплановый характер и анализ результатов таких мероприятий

Отметим, что внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в течение 2022 года можно было проводить только в исключительных случаях, например:

– при непосредственной угрозе и по факту причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан (в случае, если хозяйствующие субъекты осуществляют ввоз на территорию Российской Федерации, либо

производство семян сельскохозяйственных растений, сельскохозяйственные культуры которых могут содержать генно - модифицированные организмы);

– если выявлены индикаторы риска, которые создают угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан.

В 2022 году для снижения административной нагрузки на бизнес в условиях санкций было принято решение о введении моратория на проведение плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий на основании постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», в котором предусмотрены ограничения на проведение плановых и внеплановых проверок, ввиду чего контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием в 2022 не проводились.

Анализ количества контролируемых лиц, объектов контроля в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием с контролируемым лицом

Контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений в 2022 не проводились. Основная работа была направлена на проведение профилактических мероприятий.

Информация о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях без взаимодействия с контролируемым лицом

В 2022 году Управлением проведено 142 выездных обследования, по результатам которых объявлено 23 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.

Статистическая информация по итогам контрольной (надзорной) деятельности

В 2022 году в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений основная деятельность направлена на соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации.

Должностными лицами Управления в 2022 году проконтролировано партий семян при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в ФГБУ «Краснодарская межобластная ветеринарная лаборатория» 3281 контрольных проб для проведения лабораторных испытаний, 86 из которых не соответствовали требованиям стандартов и ГОСТ.

Информация о количестве выявленных нарушений обязательных требований у контролируемых лиц, объектов контроля, а также перечень типовых нарушений обязательных требований, совершенных в

период, за который составлен доклад, с их классификацией (дифференциацией) по степени риска причинения вреда, возникающего вследствие нарушения обязательных требований, и тяжести последствий таких нарушений

По итогам проведенной работы в 2022 году в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений отмечены следующие типовые нарушения обязательных требований:

- нарушение заготовки, обработки, хранение и использование семян сельскохозяйственных растений;
- использование для посева (посадки) семян, сортовые и посевные качества которых не соответствуют требованиям нормативных документов в области семеноводства;
- нарушение при реализации и транспортировке партий семян сельскохозяйственных растений;
- нарушение при реализации партий семян сельскохозяйственных растений, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию.

Статистика и анализ причиненного в результате нарушения обязательных требований ущерба охраняемым законом ценностям

В подконтрольной сфере общественных отношений факты причинения вреда (в том числе масштабах, видах, размере вреда), причиненном охраняемым законом ценностям в результате нарушения обязательных требований в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений в 2022 году не фиксировались.

Анализ выявленных и возможных причин возникновения типовых и массовых нарушений обязательных требований

Основной причиной возникновения типовых и массовых нарушений обязательных требований является недостаточное знание контролируруемыми лицами законодательства Российской Федерации в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.

Рекомендации контролируемым лицам по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения типовых и массовых нарушений обязательных требований

Всем хозяйствующим субъектам необходимо соблюдать и не допускать нарушений обязательных требований законодательства в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, организовывать обучение ответственных должностных лиц.

Рекомендуется проводить мониторинг сайта Южного межрегионального Управления (<http://rsn.krasodar.ru/>). На данном сайте

регулярно актуализируется информация об изменениях нормативно-правовых актов, размещаются статьи с разъяснениями о вступивших изменениях и о наиболее часто встречающихся нарушениях. На сайте регулярно актуализируется информация об изменениях нормативно-правовых актов, размещаются статьи с разъяснениями о вступивших изменениях, о наиболее часто встречающихся нарушениях. Данная информация позволит не допускать нарушений обязательных требований в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.

С учётом внедрения и исполнения указанных предложений и повышения качества профилактических мероприятий прогнозируется повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц и, как следствие, снижение количества нарушений обязательных требований в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.

Статистика и анализ исполнения предписаний, выданных контролируемым лицам по результатам контрольных (надзорных) мероприятий

Контрольные (надзорные) мероприятия в 2022 году в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений с взаимодействием не проводились, ввиду чего предписаний, выданных контролируемым лицам по результатам контрольных (надзорных) мероприятий не было.

Анализ количества подконтрольных объектов, контролируемых лиц с учетом применения риск-ориентированного подхода

Контролируемыми лицами являются организации и граждане, осуществляющие деятельность в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, связанную с ввозом в Российскую Федерацию, производством, транспортировкой и реализацией семян сельскохозяйственных растений.

При планировании профилактических мероприятий и дальнейшего их осуществления, должностные лица Управления учитывают виды деятельности хозяйствующих субъектов, а также особое внимание уделяют оценке вероятности несоблюдения соответствующих обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений для дальнейшего отнесения контролируемых лиц к определенной категории риска.

На 31.12.2022 количество контролируемых лиц (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений составило 6981, из них:

- значительного риска – 72;
- низкого риска – 6909.

В 2022 году решений об изменении категории риска объектов контроля принято не было.

Статистика и анализ примененных к контролируемым лицам мер юридической ответственности

В 2022 году в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений вынесено 2 постановления об административном правонарушении по ст. 10.12 КоАП РФ (на юридическое лицо и должностное лицо), производство по которым прекращено в связи с истечением срока давности привлечения к административной активности.

Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении контролируемых лиц, их должностных лиц к административной ответственности

В 2022 должностными лицами отдела контроля и надзора в области карантина растений и семенного контроля и надзора за безопасностью зерна и продуктов его переработки в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений возбуждено 2 дела об административных правонарушениях (на юридическое лицо и должностное лицо) по ст. 10.12 КоАП РФ.

Анализ практики обжалования решения, действий (бездействия) контрольного органа и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке

За отчетный период в рассматриваемой сфере деятельности постановлений по делам об административных правонарушениях не выносилось и не оспаривалось.

Новые нормативные (правовые) акты

01.07.2022 введен в действие «ГОСТ Р 59653-2021. Национальный стандарт Российской Федерации. Материал посадочный плодовых и ягодных культур. Технические условия» (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 26.08.2021 № 841-ст), взамен утратившему силу с 01.07.2022 в части плодовых и ягодных культур в связи с изданием Приказа Росстандарта от 26.08.2021 № 841-ст «ГОСТ Р 53135-2008. Национальный стандарт Российской Федерации. Посадочный материал плодовых, ягодных, субтропических, орехоплодных, цитрусовых культур и чая. Технические условия» (утв. и введен в действие Приказом Ростехрегулирования от 18.12.2008 № 564-ст).

Руководство по соблюдению обязательных требований

Информация о выявленных в отраслевом нормативном правовом регулировании пробелов и противоречий

Пробелов и противоречий в 2022 году выявлено не было.

Информация о вступивших в законную силу (принятых) за отчетный период нормативных правовых актах в контрольной сфере общественных отношений и установленных ими новых обязательных требованиях

01.07.2022 введен в действие «ГОСТ Р 59653-2021. Национальный стандарт Российской Федерации. Материал посадочный плодовых и ягодных культур. Технические условия» (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 26.08.2021 № 841-ст), взамен утратившему силу с 01.07.2022 в части плодовых и ягодных культур в связи с изданием Приказа Росстандарта от 26.08.2021 № 841-ст «ГОСТ Р 53135-2008. Национальный стандарт Российской Федерации. Посадочный материал плодовых, ягодных, субтропических, орехоплодных, цитрусовых культур и чая. Технические условия» (утв. и введен в действие Приказом Ростехрегулирования от 18.12.2008 № 564-ст).

Рекомендации по конкретным организационным и техническим мерам, которые необходимо предпринять контролируемым лицам для обеспечения их соответствия новым обязательным требованиям

Контролируемым лицам необходимо доводить и разъяснять своим сотрудникам информацию, полученную из нормативных правовых документов, в том числе и при консультировании с Управлением об изменениях в законодательстве и его особенностях.

Всем хозяйствующим субъектам необходимо обратить особое внимание на соблюдение обязательных требований законодательства в области семеноводства при реализации, заготовке и хранении семенного и посадочного материала.

Производителям семенного и посадочного материала необходимо проводить апробацию посадочного материала в питомниках и иметь необходимые документы на семена сельскохозяйственных растений.

Вместе с тем в целях профилактики и предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений Управления на сайте Управления и в средствах массовой информации публикуются материалы о выявленных нарушениях, информация по разъяснению действующего законодательства и о мерах ответственности за его несоблюдение, а также размещаются актуализированные нормативно-правовые акты в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.

Анализ судебной практики, связанной с применением обязательных требований

В судебном порядке жалобы на постановления об административных правонарушениях не подавали и не рассматривали.

Решений о привлечении к административной ответственности за правонарушение в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений не принималось судебными органами.

Анализ обращений граждан и организаций, в том числе средств массовой информации, по вопросу применения обязательных требований

В Управление поступило 3 обращения по вопросу применения обязательных требований в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений. Все обращения рассмотрены в установленном законодательством порядке, ответы заявителям даны в установленные сроки.

В сфере государственного фитосанитарного контроля и надзора на Государственной границе Российской Федерации

Полномочия Управления в сфере карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе Российской Федерации

Отдел государственного фитосанитарного контроля и надзора на Государственной границе РФ является структурным подразделением Южного межрегионального Управления Россельхознадзора, находящегося в ведении Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

Основной целью деятельности отдела являются контрольные (надзорные) функции по осуществлению карантинного фитосанитарного контроля подкарантинной продукции при экспортно-импортных отношениях в пунктах пропуска РФ и местах завершения таможенного оформления, а также проведение мероприятий по своевременному выявлению и предотвращению распространения карантинных для РФ объектов.

Перечень нормативно-правовых актов в области карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе Российской Федерации

Карантинный фитосанитарный контроль (надзор) в области карантина растений осуществляется отделом государственного фитосанитарного контроля и надзора на Государственной границе РФ Управления в соответствии с:

– Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

– Постановлением Правительства РФ от 10.08.2020 № 1201 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию»;

– Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 31.07.2020 № 440 «Об утверждении Порядка маркировки подкарантинной продукции, перевозимой в виде древесных упаковочных или крепежных материалов, при условии использования ее при вывозе из Российской Федерации в качестве упаковки или крепления иного вывозимого из Российской Федерации товара, требований к форме специального знака международного образца, обозначающего соответствие такой подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям страны-импортера, способам его нанесения»;

– Приказом Министерства транспорта российской федерации от 14.01.2020 № 24 «Об утверждении правил перевозок железнодорожным транспортом подкарантинных грузов»;

– Федеральным законом от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»;

– Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе»;

– Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 157 «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза»;

– Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 158 «Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза»;

– Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 159 «Об утверждении Единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза»;

– Решением Советом Евразийской Экономической Комиссии от 14.10.2015 № 92 «Об утверждении Требований к материально-техническому оснащению и обустройству пунктов по карантину растений (фитосанитарных контрольных постов) и внесении изменений в единые типовые требования к оборудованию и материально-техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации пограничного, таможенного, санитарно-карантинного, ветеринарного, карантинного фитосанитарного и транспортного контроля, осуществляемых в пунктах пропуска через внешнюю границу Таможенного союза»;

– Приказом Минсельхоза РФ от 12.01.2022 № 7 «Об утверждении порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата»;

– Приказом Минсельхоза России от 23.06.2008 № 271 «Об утверждении типовых требований к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений, сооружений, необходимых для организации фитосанитарного контроля, осуществляемого в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации»;

– Правилами осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации за зерном и продуктами переработки зерна, ввозимыми в Российскую Федерацию из иностранных государств утвержденные Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1079 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна»;

– Постановлением Правительства РФ от 13.08.2016 № 792 «О порядке осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации»;

– Приказом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 22.10.2020 № 1128 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата».

В сфере федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами:

– Гигиеническими нормативами содержания действующих веществ пестицидов в растительной продукции (в соответствии с СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания»);

– Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1067 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами»;

– Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.06.2021 № 1030 «Об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации»;

– Распоряжением Правительства РФ от 19.06.2021 № 1667-р «Об утверждении перечня специализированных пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации, в которых осуществляется федеральный государственный контроль (надзор) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами»;

– Федеральным законом от 19.07.1997 № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами»;

- Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 874 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна»;
- Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21.04.2015 № 30 «О мерах нетарифного регулирования»;
- Приказом Минсельхоза России от 31.07.2020 № 442 «Об утверждении Порядка государственной регистрации пестицидов и агрохимикатов»;
- ГОСТ Р 51247-99 Государственный стандарт Российской Федерации. Пестициды. Общие технические условия;
- ГОСТ 14189-81 Государственный стандарт Союза ССР. Пестициды. Правила приемки, методы отбора проб, упаковка, маркировка, транспортирование и хранение;
- Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 3 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий»;
- Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 02.12.2020 № 40 «Об утверждении санитарных правил СП 2.2.3670-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям труда»;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.03.2010 № 132 «Об обязательных требованиях в отношении отдельных видов продукции и связанных с требованиями к ней процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, содержащихся в технических регламентах Республики Казахстан, являющейся государством - участником таможенного союза».

Статистические данные о проведённых мероприятиях и анализ результатов таких мероприятий

За 2022 год в Краснодарском крае установлено 49 правонарушений, ответственность за которые предусмотрена ст. 10.2 КоАП РФ «Нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)», составлено 92 протокола по ст. 10.2 КоАП РФ.

Анализ структуры проведённых мероприятий показывает, что всего по вышеуказанной статье КоАП РФ вынесено 92 постановления о наложении штрафа на общую сумму 239,7 тыс. рублей. Из них в отношении должностных лиц – 43, юридических лиц – 44, индивидуальных предпринимателей – 4, прекращение дела об АПН – 1.

Согласно ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ «Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль)», установлено 3 правонарушения, составлено 6 протоколов по ст. ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

Установлено 2 правонарушения по ст. ч.1 ст. 20.25 КоАП РФ «Неуплата административного штрафа в срок», составлено 3 протокола.

Перечень типовых нарушений обязательных требований с их дифференциацией по степени риска

Анализ типовых нарушений в указанной сфере показал, что, наиболее серьезным нарушением за 2022 год является отсутствие фитосанитарных сертификатов. Установлено 23 правонарушения, по которым составлено 44 протокола по ст. 10.2 КоАП РФ. Что является нарушением ч.6 ст. 22, п. 10 ч.1 ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»; пп.2 п. 4.1.1. раздела 4 Решения Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 «Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе таможенного союза»; Международного стандарта по фитосанитарным мерам № 12 «Руководство по фитосанитарным сертификатам», Рим, 2001 г; п.4, п.9, п.10, п.15 Постановления Правительства РФ № 792 от 13.08.2016 «О порядке осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через Государственную границу РФ».

При проведении фитосанитарного контроля в отношении подкарантинной продукции выявлены следующие нарушения:

– несоответствие маркировки на ввозимую продукцию, было установлено 12 правонарушений, по которым составлен 21 протокол по ст. 10.2 КоАП РФ. Что является нарушением п.5, пп.37 Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 157 «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза»;

– нарушение в оформлении фитосанитарных сертификатов, было установлено 8 правонарушений, по которым составлено 14 протоколов по ст. 10.2 КоАП РФ. Что является нарушением ч.6 ст.22, п.10 ч.1 ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» пп.2 п. 4.1.1. раздела 4, Решения Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 «Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе таможенного союза»; Международного стандарта по фитосанитарным мерам № 12 «Руководство по фитосанитарным сертификатам», Рим, 2001 г; п.4, п.9, п.10, п.15 Постановления Правительства РФ № 792 от 13.08.2016 «О порядке осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через Государственную границу РФ»;

– ввоз в порты без карантинного сертификата, было составлено 4 правонарушения, по которым составлено 7 протоколов по ст. 10.2 КоАП РФ. Что является нарушением ст.21, п.5 ч.3 ст.18 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»;

– отсутствие маркировки на ввозимую продукцию, было выявлено 2 правонарушения, по которым составлено 4 протоколов по ст. 10.2 КоАП РФ. Что является нарушением п.3 ст.22, п.1 ч.1 ст.32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений».

Информация о проведённых профилактических мероприятиях в отношении контролируемых лиц

Профилактические мероприятия в области карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе Российской Федерации организованы и осуществляются в соответствии с ведомственной программой профилактики с соблюдением требований, установленных Стандартом комплексной профилактики.

За 2022 год на сайте Управления опубликовано 49 статей, в которых все заинтересованные лица оповещались об основных требованиях нормативно-правовых документов в области карантина растений, а также об основных нарушениях, выявляемых при проведении контрольных (надзорных) мероприятий. Особое внимание уделялось профилактической работе с участниками внешней экономической деятельности по разъяснению действующего законодательства и о мерах ответственности за его несоблюдение.

Работа с обращениями граждан ведётся в соответствии с установленным в Управлении порядком. За рассматриваемый период в отдел карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе Российской Федерации Управления поступило 21 обращение. Управлением ведётся работа по профилактике коррупционных проявлений, обучения на семинарах, а так же курсах повышения квалификации на базах различных учебных заведений.

Необходимо отметить, что результаты проведённых надзорных и профилактических мероприятий характеризуются положительной динамикой в решении основных задач – обеспечения карантинной фитосанитарной безопасности территории Российской Федерации.

Руководство по соблюдению обязательных требований

Подготовленные за 2022 год руководства по соблюдению обязательных требований

Подготовлены и направлены предложения для включения в Правила осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации за зерном и продуктами переработки зерна, ввозимыми в Российскую Федерацию из иностранных государств.

Информация о выявленных устаревших, дублирующих, избыточных, в том числе малозначимых и неэффективных, обязательных требованиях

В ходе анализа и обобщения правоприменительной практики устаревшие, дублирующие, избыточные, в том числе малозначимые и неэффективные обязательные требования не выявлены.

Конкретные рекомендации контролируемым лицам об их действиях в случае наличия пробелов или противоречий в соответствующем нормативном правовом регулировании

На официальном сайте Управления существует раздел «Вопрос – ответ», где можно задать интересующий вопрос. Так же на данном сайте регулярно актуализируется информация об изменениях нормативно-правовых актов, размещаются статьи с разъяснениями о вступивших изменениях и о наиболее часто встречающихся нарушениях.

Информация о вступивших в юридическую силу (принятых) в истекшем году нормативных правовых актах в подконтрольной сфере общественных отношений и установленных ими новых обязательных требованиях

01.09.2022 вступил в силу приказ Минсельхоза России от 12.01.2022 № 7, которым утвержден актуализированный порядок выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата. Устанавливается, в числе прочего, порядок подачи заявлений на выдачу соответствующего сертификата, порядок рассмотрения заявления и выдачи сертификата. Признан утратившим силу приказ Минсельхоза России от 13.07.2016 № 293. Начало действия документа – 01.09.2022.

В 2022 году в связи с мораторием на проведение контрольно-надзорных мероприятий, установленным Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», работа Управления сосредоточена на проведении профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба). Начало действия документа – 10.03.2022.

Разъяснения новых обязательных требований и порядка их применения

С 1 сентября 2022 года заявление на выдачу фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата можно подать в электронном виде с использованием ИС «Одно окно» в сфере внешнеторговой деятельности, созданной АО «Российский экспортный центр».

Подача заявлений на выдачу фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата физическими лицами в

электронном виде осуществляется с использованием простой электронной подписи и усиленной неквалифицированной подписи физического лица.

Днем подачи заявления и документов (информации из них) в электронном виде считается дата фиксации в соответствующих информационных системах их направления в территориальное Управление уполномоченного органа.

Подача заявления на получение акта карантинного фитосанитарного обеззараживания, получение уведомления о ходе исполнения такого обеззараживания и сведений о его результате может при наличии технической возможности осуществляться в электронном виде с использованием ИС «Одно окно» и Единого портала, в том числе технической готовности Единого портала к приему и передаче указанного акта, а также иных связанных с ним документов и сведений. Срок действия документа ограничен 01.09.2028.

Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18.02.2022 № 14 внесены изменения в Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе».

Внесены изменения в порядок оформления фитосанитарного сертификата в электронном виде и его представления посредством информационной системы.

Устанавливается, в частности, что в случае представления фитосанитарного сертификата и (или) транспортного (перевозочного) документа в электронном виде информация о результатах карантинного фитосанитарного контроля (надзора) направляется лицу, предоставившему документы и сведения, посредством информационной системы.

Приводится перечень отметок, проставляемых посредством использования информационной системы в случае представления фитосанитарного сертификата и (или) транспортного (перевозочного) документа в электронном виде.

Отмечается что по мере готовности информационных систем стран – членов ЕАЭС для целей осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) допускается:

- использование документов (фитосанитарного сертификата, транспортного (перевозочного) документа, разрешения на ввоз карантинных объектов в научно-исследовательских целях, акта карантинного фитосанитарного контроля (надзора), предписания о возврате продукции, акта о проведении обеззараживания продукции, акта об уничтожении продукции), оформленных в электронном виде;

- оформление результатов осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в электронном виде. Начало действия документа – 10.09.2022.

Рекомендации по конкретным организационным и техническим мерам, которые необходимо предпринять контролируемым лицам для обеспечения их соответствия новым обязательным требованиям

Рекомендуется проводить мониторинг сайта Южного межрегионального Управления (<http://rsn.krasodar.ru/>). На данном сайте регулярно актуализируется информация об изменениях нормативно-правовых актов, размещаются статьи с разъяснениями о вступивших изменениях и о наиболее часто встречающихся нарушениях.

Анализ обращений граждан и организаций, в том числе средств массовой информации, по вопросу применения обязательных требований

Работа с обращениями граждан ведётся в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», установленным в Управлении порядком.

За рассматриваемый период в отдел государственного фитосанитарного контроля и надзора на Государственной границе Российской Федерации Управления поступило 21 обращение. Все обращения рассмотрены в установленном законом порядке. Управлением ведётся работа по профилактике коррупционных проявлений, обучения на семинарах, а так же курсах повышения квалификации на базах различных учебных заведений.