Приложение № 1

к приказу Южного межрегионального Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору

от «\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2023 №\_\_\_\_\_

**ДОКЛАД**

**ЮЖНОГО МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ С ОБОБЩЕНИЕМ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ, ТИПОВЫХ И МАССОВЫХ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ СОВМЕСТНО С РУКОВОДСТВОМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ НА ТЕРРИТОРИИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

**ЗА 2022 ГОД**

**КРАСНОДАР**

**2023****Обобщение правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований совместно с руководством по соблюдению обязательных требований за 2022 год**

**Статистическая информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении контролируемых лиц**

В рамках проведения профилактики и предупреждения недопущения нарушений законодательства в сфере федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) должностными лицами Управления проведено 1742 консультирований, 489 профилактических визитов, а также было направлено 3622 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, специалистами Управления на официальном сайте Управления в сети «Интернет» опубликовано 118 материалов, на других интернет изданиях (прочие сайты) 132 материала, проведено 9 репортажей на радио и телевидении, направлено 176 информационных писем.

В целях реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» 10.03.2022 Южным межрегиональным управлением Россельхознадзора проведены публичные обсуждения результатов правоприменительной практики в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области карантина растений и руководств по соблюдению обязательных требований совместно с проведением итогового совещания по результатам работы Управления в формате «видео-конференц-связи». Публичные обсуждения проведены с привлечением представителей предпринимательского сообщества, заинтересованных общественных объединений, ассоциаций, союзов, граждан, контрольных (надзорных) органов, органов прокуратуры, органов государственной власти и местного самоуправления.

**Информация о проведённых контрольных (надзорных) мероприятиях с взаимодействием с контролируемым лицом, носящих как плановый, так и внеплановый характер и анализ результатов таких мероприятий**

* 4 плановых проверки;
* 21 внеплановая проверка (в 19 внеплановых проверках выявлены правонарушения).

Согласно постановлению Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» с марта 2022 года в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области карантина растений внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в течение 2022 года можно было проводить только в исключительных случаях, например:

* при непосредственной угрозе и по факту причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;
* при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований.

**Анализ количества контролируемых лиц, объектов контроля в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием с контролируемым лицом**

Контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области карантина растений в 2022 проводились в отношении 21 юридического лица и 4 органов местного самоуправления.

**Информация о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях без взаимодействия с контролируемым лицом**

За 2022 год всего проведено 2048 мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, из них 625 наблюдений за соблюдением обязательных требований, 1423 выездных обследований.

**Статистическая информация по итогам контрольной (надзорной) деятельности**

За 2022 год должностными лицами Управления проведены обследования территории в рамках Приказа Министерства сельского хозяйства РФ от 23.01.2018 № 23 «Об утверждении порядка организации мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации» по 41 виду карантинных объектов на площади 4540262,15 га.

За 2022 год установлено 23 карантинных фитосанитарных зоны на площади 6378,7802 га (по видам: повилика, вирус мозаики пепино, американская белая бабочка, коричнево-мраморный клоп).

Упразднено 178 карантинных фитосанитарных зон (по видам: американская белая бабочка, калифорнийская щитовка, восточная плодожерка, картофельная моль, южноамериканская томатная моль, повилика полевая, коричнево-мраморный клоп, ценхрус длинноколючковый, горчак ползучий, фомопсис подсолнечника, филлоксера) на площади 21622,9352 га.

**Информация о количестве выявленных нарушений обязательных требований у контролируемых лиц, объектов контроля, а также перечень типовых нарушений обязательных требований, совершенных в период, за который составлен доклад, с их классификацией (дифференциацией) по степени риска причинения вреда, возникающего вследствие нарушения обязательных требований, и тяжести последствий таких нарушений**

За отчетный период составлено 268 протоколов об административных нарушениях в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области карантина растений. Наложено штрафов на общую сумму – 379,8 тыс. руб., взыскано 385,3 тыс. руб.

Наибольшее количество выявленных правонарушений связано с несоблюдением правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками [статья 10.1 КоАП РФ] (ст. 16, ст. 20, ст. 32 Федерального закона «О карантине растений» от 21.07.2014 № 206-ФЗ). Также, значительная часть правонарушений, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.3 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза», приходится на пункт 2 части 1 статьи 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений». Это вид нарушения, когда граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, не соблюдают требование о немедленном извещении федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области карантина растений, о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов.

**Анализ выявленных и возможных причин возникновения типовых и массовых нарушений обязательных требований**

Одной из причин допущения нарушений является низкий размер административного штрафа по всем вышеуказанным статьям КоАП РФ, который для граждан не превышает пятисот рублей, для индивидуальных предпринимателей и должностных лиц – одной тысячи рублей, а для юридических лиц – десяти тысяч рублей.

Причиной большого количества нарушений, является незнание хозяйствующими субъектами и гражданами законодательства в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области карантина растений.

**Рекомендации контролируемым лицам по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения типовых и массовых нарушений обязательных требований**

Всем хозяйствующим субъектам необходимо соблюдать и не допускать нарушений обязательных требований законодательства в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области карантина растений, организовывать обучение ответственных должностных лиц.

Рекомендуется проводить мониторинг сайта Южного межрегионального Управления (http://rsn.krasodar.ru/). На данном сайте регулярно актуализируется информация об изменениях нормативно-правовых актов, размещаются статьи с разъяснениями о вступивших изменениях и о наиболее часто встречающихся нарушениях. На сайте регулярно актуализируется информация об изменениях нормативно-правовых актов, размещаются статьи с разъяснениями о вступивших изменениях, о наиболее часто встречающихся нарушениях. Данная информация позволит не допускать нарушений обязательных требований в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области карантина растений.

С учётом внедрения и исполнения указанных предложений и повышения качества профилактических мероприятий прогнозируется повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц и, как следствие, снижение количества нарушений обязательных требований в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области карантина растений.

**Статистика и анализ исполнения предписаний, выданных контролируемым лицам по результатам контрольных (надзорных) мероприятий**

В 2022 году контролируемым лицам по результатам контрольных (надзорных) мероприятий было выдано 12 предписаний. Все предписания были исполнены.

**Анализ количества подконтрольных объектов, контролируемых лиц с учетом применения риск-ориентированного подхода**

Объектами государственного контроля являются: земельные участки, здания, строения, сооружения, резервуары, места складирования (помещения), оборудование, транспортные средства, контейнеры, иные объекты, которые способны являться источниками проникновения на территорию Российской Федерации и (или) распространения по ней карантинных объектов (далее - производственные объекты). В том числе деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, результаты их деятельности, связанные с производством (в том числе переработкой), ввозом в Российскую Федерацию, вывозом из Российской Федерации, хранением, перевозкой, реализацией, карантинным фитосанитарным обеззараживанием и уничтожением подкарантинной продукции, подкарантинных объектов.

При планировании профилактических мероприятий и дальнейшего их осуществления, должностные лица Управления учитывают виды деятельности хозяйствующих субъектов, а также особое внимание уделяют оценке вероятности несоблюдения соответствующих обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области карантина растений для дальнейшего отнесения контролируемых лиц к определенной категории риска.

На 31.12.2022 количество объектов (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области карантина растений составило 9315, из них:

* среднего риска – 99;
* умеренного риска – 1;
* низкого риска – 9215.

За 2022 год принято 14 решений об изменении категории риска на более высокую категорию риска.

**Статистика и анализ примененных к контролируемым лицам мер юридической ответственности**

Постановления о привлечении к административной ответственности выносились по следующим статьям КоАП РФ:

* ст. 10.1 КоАП РФ – 172 постановления;
* ст. 10.2 КоАП РФ – 6 постановлений;
* ст. 10.3 КоАП РФ – 90 постановлений;
* ст. 19.7 КоАП РФ – 1 постановление;
* ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ – 1 постановление.

Таким образом, в отчетном периоде вынесено 270 постановлений о назначении административного наказания по указанным статьям КоАП РФ.

**Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении контролируемых лиц, их должностных лиц к административной ответственности**

В 2022 году государственными инспекторами в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области карантина растений возбуждено 36 дел об административных правонарушениях, которые в последующем были прекращены по следующим причинам:

* отсутствие события и состава АПН – 10;
* истечение срока давности привлечения к административной ответственности – 18;
* прекращено в соответствии с п. 9 постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 – 8.

**Анализ практики обжалования решения, действий (бездействия) контрольного органа и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке**

За 2022 год в судебном порядке обжаловано 4 исковых заявления об оспаривании решений, действий (бездействий) должностных лиц Управления, направленных контролируемыми лицами в судебном порядке. Из них оставлено без удовлетворения 3 исковых заявления, 1 исковое заявление удовлетворено.

**Анализ работы в федеральных государственных информационных системах, используемых Управлением в контрольной (надзорной) деятельности**

В своей работе специалисты Управления Россельхознадзора в контрольной (надзорной) деятельности используют ФГИС «Аргус-Фито».

**Новые нормативные (правовые) акты**

В 2022 году утвержден и введен в действие Приказ Минсельхоза РФ от 12.01.2022 № 7 «Об утверждении Порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата».

Утратили свою силу в 2022 году Приказ Министерства сельского хозяйства РФ «Об утверждении порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата» от 13.07.2016 № 293, а также Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 13.02.2018 № 64 «О внесении изменений в порядок выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата, утвержденный приказом Минсельхоза России от 13 июля 2016 г. № 293, и о признании утратившими силу некоторых приказов Минсельхоза России».

**Руководство по соблюдению обязательных требований**

**Информация о выявленных в отраслевом нормативном правовом регулировании пробелов и противоречий**

Пробелов и противоречий в 2022 году выявлено не было.

**Информация о вступивших в законную силу (принятых) за отчетный период нормативных правовых актах в контрольной сфере общественных отношений и установленных ими новых обязательных требованиях**

В 2022 году утвержден и введен в действие Приказ Минсельхоза РФ от 12.01.2022 № 7 «Об утверждении Порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата».

**Рекомендации по конкретным организационным и техническим мерам, которые необходимо предпринять контролируемым лицам для обеспечения их соответствия новым обязательным требованиям**

Контролируемым лицам необходимо доводить и разъяснять своим сотрудникам информацию, полученную из нормативных правовых документов, в том числе и при консультировании с Управлением об изменениях в законодательстве и его особенностях.

На официальном сайте Управления существует раздел «Вопрос - ответ», где можно задать интересующий вопрос. Так же на данном сайте регулярно актуализируется информация об изменениях нормативно-правовых актов, размещаются статьи с разъяснениями о вступивших изменениях в актах и о наиболее часто встречающихся нарушениях.

**Анализ судебной практики, связанной с применением обязательных требований**

За 2022 год в судебном порядке обжаловано 4 исковых заявления об оспаривании решений, действий (бездействий) должностных лиц Управления, направленных контролируемыми лицами в судебном порядке. Из них оставлено без удовлетворения 3 исковых заявления, 1 исковое заявление удовлетворено.

**Анализ обращений граждан и организаций, в том числе средств массовой информации, по вопросу применения обязательных требований**

В 2022 году поступило 190 обращений. Все обращения рассмотрены в установленном законодательством порядке, ответы заявителям даны в установленные сроки.

Руководитель Управления, заместители Руководителя, а также начальник и заместитель начальника отдела контроля и надзора в области карантина растений и семенного контроля и надзора за безопасностью зерна и продуктов его переработки ведут личный прием граждан и представителей организаций по вопросам установленной сферы деятельности. Порядок работы с гражданами, график личного приема граждан руководством размещены на официальном сайте Управления в разделе «Информация Управления».