Приложение № 2

к приказу Южного межрегионального Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2023 № \_\_\_\_

**ДОКЛАД**

**ЮЖНОГО МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ С ОБОБЩЕНИЕМ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ, ТИПОВЫХ И МАССОВЫХ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ СОВМЕСТНО С РУКОВОДСТВОМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ**

**НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ**

**ЗА 2022 ГОД**

**КРАСНОДАР**

2023

**Обобщение правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований совместно с руководством по соблюдению обязательных требований за 2022 год**

**Статистическая информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении контролируемых лиц**

В рамках проведения профилактики и предупреждения недопущения нарушений законодательства в сфере федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) должностными лицами Управления проведено 231 консультирование, 117 профилактических визитов, а также было направлено 596 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, специалистами Управления на официальном сайте Управления в сети «Интернет» опубликовано 37 материалов, на других интернет изданиях (прочие сайты) 29 материалов, направлено 116 информационных писем.

В целях реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» 10.03.2022 Южным межрегиональным управлением Россельхознадзора проведены публичные обсуждения результатов правоприменительной практики в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области карантина растений и руководств по соблюдению обязательных требований совместно с проведением итогового совещания по результатам работы Управления в формате «видео-конференц-связи». Публичные обсуждения проведены с привлечением представителей предпринимательского сообщества, заинтересованных общественных объединений, ассоциаций, союзов, граждан, контрольных (надзорных) органов, органов прокуратуры, органов государственной власти и местного самоуправления.

**Информация о проведённых контрольных (надзорных) мероприятиях с взаимодействием с контролируемым лицом, носящих как плановый, так и внеплановый характер и анализ результатов таких мероприятий**

В 2022 году на территории Республики Адыгея в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области карантина растений контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием с контролируемым лицом не проводились.

Согласно постановлению Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области карантина растений муниципального контроля» с марта 2022 года в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области карантина растений внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в течение 2022 года можно было проводить только в исключительных случаях, например:

* при непосредственной угрозе и по факту причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;
* при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований.

**Анализ количества контролируемых лиц, объектов контроля в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием с контролируемым лицом**

В 2022 году на территории Республики Адыгея в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области карантина растений контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием с контролируемым лицом не проводились, основная работа была направлена на проведение профилактических мероприятий.

**Информация о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях без взаимодействия с контролируемым лицом**

За 2022 год всего проведено 211 мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, из них 119 наблюдений за соблюдением обязательных требований, 92 выездных обследований.

**Статистическая информация по итогам контрольной (надзорной) деятельности**

За 2022 год должностными лицами Управления проведены обследования территории в рамках Приказа Министерства сельского хозяйства РФ от 23.01.2018 № 23 «Об утверждении порядка организации мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации» по 41 виду карантинных объектов на площади 258114,7 га.

За 2022 год установлено 2 карантинных фитосанитарных зоны на площади 457,33 га (по видам: западный цветочный трипс, американская белая бабочка).

Упразднено 26 карантинных фитосанитарных зон (по видам: американская белая бабочка, калифорнийская щитовка, восточная плодожерка, картофельная моль, шарка (оспа) слив, повилика полевая) на площади 211,652 га.

**Информация о количестве выявленных нарушений обязательных требований у контролируемых лиц, объектов контроля, а также перечень типовых нарушений обязательных требований, совершенных в период, за который составлен доклад, с их классификацией (дифференциацией) по степени риска причинения вреда, возникающего вследствие нарушения обязательных требований, и тяжести последствий таких нарушений**

За отчетный период составлено 29 протоколов об административных нарушениях в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области карантина растений. Наложено штрафов на общую сумму – 17,8 тыс. руб., взыскано – 17,8 тыс. руб.

Наибольшее количество выявленных нарушений, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.3 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза», приходится на пункт 2 части 1 статьи 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений». Это вид нарушения, когда граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, не соблюдают требование о немедленном извещении федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области карантина растений, о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов.

**Анализ выявленных и возможных причин возникновения типовых и массовых нарушений обязательных требований**

Одной из причин допущения нарушений является низкий размер административного штрафа по всем вышеуказанным статьям КоАП РФ, который для граждан не превышает пятисот рублей, для индивидуальных предпринимателей и должностных лиц – одной тысячи рублей, а для юридических лиц – десяти тысяч рублей.

Причиной большого количества нарушений, является незнание хозяйствующими субъектами и гражданами законодательства в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области карантина растений.

**Рекомендации контролируемым лицам по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения типовых и массовых нарушений обязательных требований**

Всем хозяйствующим субъектам необходимо соблюдать и не допускать нарушений обязательных требований законодательства в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области карантина растений, организовывать обучение ответственных должностных лиц.

Рекомендуется проводить мониторинг сайта Южного межрегионального Управления (http://rsn.krasodar.ru/). На данном сайте регулярно актуализируется информация об изменениях нормативно-правовых актов, размещаются статьи с разъяснениями о вступивших изменениях и о наиболее часто встречающихся нарушениях. На сайте регулярно актуализируется информация об изменениях нормативно-правовых актов, размещаются статьи с разъяснениями о вступивших изменениях, о наиболее часто встречающихся нарушениях. Данная информация позволит не допускать нарушений обязательных требований в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области карантина растений.

С учётом внедрения и исполнения указанных предложений и повышения качества профилактических мероприятий прогнозируется повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц и, как следствие, снижение количества нарушений обязательных требований в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области карантина растений.

**Статистика и анализ исполнения предписаний, выданных контролируемым лицам по результатам контрольных (надзорных) мероприятий**

Контрольные (надзорные) мероприятия в 2022 году в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области карантина растений с взаимодействием не проводились, ввиду чего предписаний, выданных контролируемым лицам по результатам контрольных (надзорных) мероприятий не было.

**Анализ количества подконтрольных объектов, контролируемых лиц с учетом применения риск-ориентированного подхода**

Объектами государственного контроля являются: земельные участки, здания, строения, сооружения, резервуары, места складирования (помещения), оборудование, транспортные средства, контейнеры, иные объекты, которые способны являться источниками проникновения на территорию Российской Федерации и (или) распространения по ней карантинных объектов (далее - производственные объекты). В том числе деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, результаты их деятельности, связанные с производством (в том числе переработкой), ввозом в Российскую Федерацию, вывозом из Российской Федерации, хранением, перевозкой, реализацией, карантинным фитосанитарным обеззараживанием и уничтожением подкарантинной продукции, подкарантинных объектов.

При планировании профилактических мероприятий и дальнейшего их осуществления, должностные лица Управления учитывают виды деятельности хозяйствующих субъектов, а также особое внимание уделяют оценке вероятности несоблюдения соответствующих обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области карантина растений для дальнейшего отнесения контролируемых лиц к определенной категории риска.

На 31.12.2022 количество контролируемых лиц (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области карантина растений составило 916, из них:

* среднего риска – 2;
* низкого риска – 914.

**Статистика и анализ примененных к контролируемым лицам мер юридической ответственности**

Постановления о привлечении к административной ответственности выносились по следующим статьям КоАП РФ:

* ст. 10.1 КоАП РФ – 3 постановлений;
* ст. 10.3 КоАП РФ – 27 постановление;

Таким образом, в отчетном периоде вынесено 30 постановлений о назначении административного наказания по указанным статьям КоАП РФ.

**Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении контролируемых лиц, их должностных лиц к административной ответственности**

В 2022 году государственными инспекторами в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области карантина растений возбуждено 9 дел об административных правонарушениях, которые в последующем были прекращены по следующим причинам: 5 – отсутствие события и состава административного правонарушения; 4 – истечение срока давности привлечения.

**Анализ практики обжалования решения, действий (бездействия) контрольного органа и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке**

За 2022 год в судебном порядке постановления по делам об административных правонарушениях не выносилось и не оспаривалось.

**Анализ работы в федеральных государственных информационных системах, используемых Управлением в контрольной (надзорной) деятельности**

В своей работе специалисты Управления Россельхознадзора в контрольной (надзорной) деятельности используют ФГИС «Аргус-Фито».

**Новые нормативные (правовые) акты**

В 2022 году утвержден и введен в действие Приказ Минсельхоза РФ от 12.01.2022 № 7 «Об утверждении Порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата».

Утратили свою силу в 2022 году Приказ Министерства сельского хозяйства РФ «Об утверждении порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата» от 13.07.2016 № 293, а также Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 13.02.2018 № 64 «О внесении изменений в порядок выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата, утвержденный приказом Минсельхоза России от 13 июля 2016 г. № 293, и о признании утратившими силу некоторых приказов Минсельхоза России».

**Руководство по соблюдению обязательных требований**

**Информация о выявленных в отраслевом нормативном правовом регулировании пробелов и противоречий**

Пробелов и противоречий в 2022 году выявлено не было.

**Информация о вступивших в законную силу (принятых) за отчетный период нормативных правовых актах в контрольной сфере общественных отношений и установленных ими новых обязательных требованиях**

В 2022 году утвержден и введен в действие Приказ Минсельхоза РФ от 12.01.2022 № 7 «Об утверждении Порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата».

3 **Рекомендации по конкретным организационным и техническим мерам, которые необходимо предпринять контролируемым лицам для обеспечения их соответствия новым обязательным требованиям**

Контролируемым лицам необходимо доводить и разъяснять своим сотрудникам информацию, полученную из нормативных правовых документов, в том числе и при консультировании с Управлением об изменениях в законодательстве и его особенностях.

На официальном сайте Управления существует раздел «Вопрос - ответ», где можно задать интересующий вопрос. Так же на данном сайте регулярно актуализируется информация об изменениях нормативно-правовых актов, размещаются статьи с разъяснениями о вступивших изменениях в актах и о наиболее часто встречающихся нарушениях.

**Анализ судебной практики, связанной с применением обязательных требований**

За 2022 год в судебном порядке постановлений по делам об административных правонарушениях не выносилось и не оспаривалось.

**Анализ обращений граждан и организаций, в том числе средств массовой информации, по вопросу применения обязательных требований**

В 2022 году поступило 5 обращений. Все обращения рассмотрены в установленном законодательством порядке, ответы заявителям даны в установленные сроки.

Руководитель Управления, заместители Руководителя, а также начальник и заместитель начальника отдела контроля и надзора в области карантина растений и семенного контроля и надзора за безопасностью зерна и продуктов его переработки ведут личный прием граждан и представителей организаций по вопросам установленной сферы деятельности. Порядок работы с гражданами, график личного приема граждан руководством размещены на официальном сайте Управления в разделе «Информация Управления».