Приложение № 6

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений на 2023 год**

**Раздел I. анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

**Анализ текущего состояния осуществления вида контроля**

Россельхознадзор и его территориальные органы (далее – Служба) о осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 994 "Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений".

Профилактические мероприятия при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений осуществляются в отношении объектов государственного надзора:

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций в области семеноводства, включающая в себя ввоз в Российскую Федерацию, производство, реализацию и транспортировку семян сельскохозяйственных растений;

б) результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования (семена, посевы сельскохозяйственных растений, документы, удостоверяющие сортовые и посевные качества семян сельскохозяйственных растений);

в) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) в пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений (далее - производственные объекты).

Объекты федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений относятся к следующим категориям риска в зависимости от показателя тяжести (потенциального риска) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:

* значительного риска;
* среднего риска;
* низкого риска.

**Описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа**

В 2021 году проведено 887 плановых проверок (в 2020 году – 178) из 1107 запланированных (2020 году - 1 163) и 704 внеплановых проверок (2020 году - 784).

Должностными лицами Россельхознадзора в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий на территории Российской Федерации выявлено 4 423 административных правонарушений в области семеноводства сельскохозяйственных растений (2020 год - 3 786), составлено 4 349 протоколов (2020 год – 3816), выдано 9 предписаний об устранении нарушений (2020 год – 350), 190 материалов направлены в суды (2020 год - 146). Наложено административных штрафов на сумму более 4,7 млн. руб. (в 2020 году- 5,9 млн. руб.), взыскано более 4,1 млн. руб. (в 2020 году - 3,6 млн. руб.).

В целях усиления профилактики нарушения обязательных требований применяется такая мера, как предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований. За 2021 год объявлено 761 предостережение (в 2020 году – 1010, в 2019 году -868).

За первое полугодие 2022 года с учетом установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» особенностей проведения контрольных (надзорных) мероприятий проведено 201 контрольное (надзорное) мероприятие (за 2021 год – 1 591), в том числе:

– 57 плановых в форме выездной проверки (2021 год – 887);

– 144 внеплановых в форме: инспекционного визита – 1; документарной проверки – 138, выездной проверки – 5.

В 2021году 704 внеплановых в форме: инспекционного визита – 1; документарной проверки – 499; выездной проверки – 204.

Контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия   
с контролируемым лицом проведено 1 527 (за 2021 год – 369), в том числе:

- в форме наблюдений за соблюдением обязательных требований – 284 (за 2021 год - 131);

- в форме выездных обследований – 1243 (за 2021 год - 238).

В 2022 году в целях усиления профилактики нарушения обязательных требований проведено 11 223 (за 2021 год - 3 294) профилактических мероприятия, в том числе:

– объявлено предостережений - 2 226 (за 2021 год – 761);

– осуществлено консультирований – 4 457 (за 2021 год – 2457);

– проведено профилактических визитов – 1327 (за 2021 год -76).

Россельхознадзором и его территориальными управлениями в рамках реализации Программы в 2022 году регулярно публиковалась информация в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений в средствах массовой информации (газеты, журналы, электронные/интернет издания), размещались видеосюжеты на телевидении, осуществлялось участие представителей Службы и ее территориальных органов в форумах, совещаниях, в т.ч. освещаемых средствами массовой информации, проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований законодательства семеноводства сельскохозяйственных растений.

Информирование неопределенного круга поднадзорных субъектов о необходимости соблюдения требований законодательства в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений, о результатах деятельности Россельхознадзора и его территориальных управлений, основных нарушениях, а также краткий обзор изменений требований законодательства посредством (публикаций в СМИ (газеты, журналы); публикаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в т.ч. на сайтах Россельхознадзора и его территориальных органов; выступлений на радио, телевидении, интервью) – 3208.

Также территориальными управлениями Россельхознадзора проводится работа по размещению на сайтах ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.

Нормативно-правовые акты в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений размещены на сайте Россельхознадзора (https://fsvps.gov.ru/ru/knf/semenovodstvo).

**Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

Основными проблемами, которые являются причинами основной части нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений, выявляемых Россельхознадзором, являются:

1) незнание поднадзорными субъектами законодательства Российской Федерации в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений;

2) недостаточная жесткость мер административного наказания, предусмотренных законодательством;

3) недостаточная урегулированность нормативных правовых актов в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений;

4) недостаточное знание инспекторским составом законодательства Российской Федерации в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.

Возможными вариантами их решения могут быть соответственно:

1) активное проведение Россельхознадзором и его территориальными органами работы по разъяснению поднадзорным субъектам обязательных требований в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений;

2) внесение в Минсельхоз России предложений о необходимости разработки и принятия нормативных правовых актов, необходимых для реализации норм Федерального закона «О семеноводстве» и устраняющих правовые пробелы и двоякость толкования отдельных норм;

3) проведение дополнительных занятий с инспекторским составом, в том числе путем направления в центры дополнительного образования и повышения квалификации.

**Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики**

**Целями Программы являются**

1. предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере общественных отношений
2. предотвращение (снижение) риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание инфраструктуры профилактики нарушений обязательных требований.

**Задачами Программы являются**

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

3) оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов (объектов), установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

4) определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, а также для установления критериев риска;

5) повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорных органов;

6) создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

7) создание электронных сервисов, обеспечивающих взаимодействие контрольно-надзорных органов с подконтрольными субъектами, в том числе проведение профилактических мероприятий, предоставление необходимой информации подконтрольным субъектам и т.д.

**Раздел III. Перечень профилактических мероприятий**

**План-график профилактических мероприятий в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Профилактические мероприятие** | **Периодичность (срок) проведения** | **Ответственные структурные единицы Россельхознадзора** |
| 1 | Информирование | Постоянно (размещается в срок не позднее 5 рабочих дней с момента их изменения) | Управление фитосанитарного надзора при экспортно-импортных операциях и международного сотрудничества  В территориальных управлениях Россельхознадзора определяется приказом Управления |
|
| 2 | Консультирование | Постоянно в течении 2023 года | Управление фитосанитарного надзора при экспортно-импортных операциях и международного сотрудничества  В территориальных управлениях Россельхознадзора определяется приказом Управления |
|
| 3 | Обобщение правоприменительной практики | 1 раз в год до 1 июля 2023 года | Уполномоченные должностные лица территориальных управлений Россельхознадзора |
| 4 | Объявление предостережений | Постоянно в течении 2023 года | Уполномоченные должностные лица территориальных управлений Россельхознадзора |
| 5 | Профилактический визит | В течении года, в соответствии с планом проведения мероприятий | Уполномоченные должностные лица территориальных управлений Россельхознадзора |

**Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

Целевые показатели результативности и эффективности мероприятий программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства сельскохозяйственных растений:

1. Количество выявленных нарушений требований законодательства в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений, шт.

2. Количество проведенных профилактических мероприятий (публикации в СМИ, в интернет-изданиях, выступления на радио, телевидении, участие в форумах, совещаниях с поднадзорными субъектами, бизнес-сообществами, публичные мероприятия, консультации и пр.).

Ожидаемый результат реализации Программы - снижение количества выявленных нарушений требований законодательства в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.