Приложение № 1

к приказу Южного межрегионального Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору

от «\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2023№\_\_\_\_\_

**ДОКЛАД**

**ЮЖНОГО МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ С ОБОБЩЕНИЕМ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ, ТИПОВЫХ И МАССОВЫХ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ СОВМЕСТНО С РУКОВОДСТВОМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ НА ТЕРРИТОРИИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

**ЗА 1 КВАРТАЛ 2023 ГОДА**

**Краснодар 2023**

# **Обобщение правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований совместно с руководством по соблюдению обязательных требований за 1 квартал 2023 года.**

# **1.1. В сфере федерального государственного ветеринарного контроля (надзора).**

**Статистическая информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении контролируемых лиц**

Проведя анализ профилактической работы, направленной на предотвращение причинения вреда охраняемым законом ценностям, осуществляемой Управлением, в части федерального государственного ветеринарного контроля (надзора), в 1 квартале 2023 года установлено.

Контролируемыми лицами профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного ветеринарного контроля (надзора) в 1 квартале 2023 года являлись - хозяйствующие субъекты всех форм собственности, занятые содержанием, разведением крупного и мелкого рогатого скота, свиней и птиц, переработкой, хранением и реализацией сырья и продукции животного происхождения.

На сайте Управления в актуальном состоянии поддерживается следующая информация:

- об основных полномочиях Управления в сфере федерального государственного ветеринарного контроля (надзора);

- о мерах ответственности за нарушения действующего ветеринарного законодательства РФ;

- об обязательных требованиях в сфере федерального государственного ветеринарного надзора, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по надзору и контролю.

Должностными лицами Управления на постоянной основе проводятся консультации по разъяснению действующих требований ветеринарного законодательства РФ в телефонном режиме и при посещении Управления, в рабочее время в текущем оперативном режиме, без предварительной записи. Качество проведенных вышеуказанных мероприятий, подтверждается отсутствием жалоб и претензий в адрес Управления.

Должностные лица ветеринарного надзора постоянно принимают участие в совещаниях, советах, комиссиях, в публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики, проводимых Управлением в формате видеоконференцсвязи.

Специалистами Управления постоянно принимается участие в совещаниях, советах, комиссиях, репортажах на телевидении и других СМИ. Статистические данные о количестве проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием наиболее часто встречающихся нарушений, общей сумме штрафов, размещаются в сети «Интернет».

В 1 квартале 2023 года специалистами Управления в отдел делопроизводства и связи с общественностью для размещения на сайте Управления передано 208 информации различной направленности; размещено 220 информации в электронных СМИ, принято участий на ТВ - 6, выступлений на радио - 6, опубликовано в печати - 3.

Проведено 639 профилактических визитов в отношении объектов контроля, приступающих к осуществлению деятельности, а также в отношении контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска. В ходе профилактического визита инспектором осуществляется консультирование контролируемого лица.

По итогам рассмотрения информации о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям за 1 квартал 2023 года должностными лицами было объявлено 439 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

По результатам проведенного анализа, можно сделать вывод, что в 1 квартале 2023 года Управлением в части федерального государственного ветеринарного контроля (надзора) в полном объеме реализованы мероприятия по проведению профилактической работы, направленной на предотвращение причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Принятые Управлением меры профилактических мероприятий прогнозируют эффективное решение проблем в хозяйствующих субъектах, мешающих им соблюдать обязательные требования действующего ветеринарного законодательства РФ, а также данные меры направлены на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований.

**Информация о проведённых контрольных (надзорных) мероприятиях с взаимодействием с контролируемым лицом, носящих как плановый, так и внеплановый характер и анализ результатов таких мероприятий**

По результатам анализа 1 квартала 2023 года Управлением в части федерального государственного ветеринарного контроля (надзора), в отношении контролируемых лиц проведено 16 выездных контрольных (надзорных) мероприятий из них плановых контрольных (надзорных) мероприятий - 13, внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий - 3, по результатам которых в 12 случаях выявлены нарушения обязательных требований законодательства РФ в сфере ветеринарии, составлено 28 протоколов об административных правонарушениях, выдано 14 предписаний об устранении нарушений в области ветеринарии. Вынесено 16 постановлений о привлечении к административной ответственности, на общую сумму 216 000 руб.

**Анализ количества контролируемых лиц, объектов контроля в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием с контролируемым лицом**

За истекший период 2023 года Управлением в части федерального государственного ветеринарного контроля (надзора) проведено 16 контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием.

**Информация о проведённых контрольных (надзорных) мероприятиях без взаимодействия с контролируемым лицом**

В сфере федерального государственного ветеринарного контроля (надзора) за отчетный период 2023 года проведено 808 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом, из них 498 наблюдений за соблюдением обязательных требований и 310 выездных обследований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом были оформлены заключения и объявлено 188 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

**Статистическая информация по итогам контрольной (надзорной) деятельности отделов:**

* **количество импортной подкарантинной продукции, поступившей в зону ответственности Управления;**
* **карантинный фитосанитарный мониторинг;**
* **работа Управления по выявлению захламления земель сельскохозяйственного назначения;**
* **информация по направлению пограничного ветеринарного надзора при экспортно-импортных мероприятиях**

За 1 квартал 2023 г. на территории Краснодарского края было досмотрено всего 215 тыс. тонн подконтрольных госветнадзору товаров, из них импортных – 11 тыс. тонн, экспортных – 134 тыс.тонн, при перевозках между странами СНГ – 6 тыс. тонн, при перевозках между странами ЕАЭС – 0,005 тыс.тонн, при внутрироссийских перевозках – 64 тыс.тонн. Проведен ветеринарный контроль в отношении 0,06 тыс. тонн транзитных товаров. По причине нарушения ветеринарного законодательства РФ и требований ЕАЭС в области ветеринарии приостановлено движение (задержано) 226 тонн подконтрольных товаров.

В пунктах пропуска через Государственную границу РФ у пассажиров, перевозящих в ручной клади и багаже подконтрольные госветнадзору товары, досмотрено - 136 кг, а затем задержано - 136 кг, возвращено на сопредельную территорию - 0 кг, уничтожено - 136 кг продукции животного происхождения.

Специалистами Управления проводятся обследования предприятий на соответствие ветеринарно-санитарным требованиям стран-импортеров. Целью указанных мероприятий является обеспечение доступа подконтрольной продукции предприятий на международный рынок. По итогам проведенной работы формируется список хозяйствующих субъектов, рекомендованных для включения в реестр предприятий экспортеров и реестр предприятий Таможенного союза.

За 1 квартал 2023 года было обследовано 10 хозяйствующих субъектов из них:

8 предприятий по ввозу/вывозу, хранению и реализации продукции животного происхождения/гидробионтов (холодильники и хладокомбинаты, склады и базы по хранению) на соответствие требований стран – импортеров Таджикистана, Узбекистана, Азербайджана, страны Таможенного союза, страны Европейского союза, Турции, Марокко, Израиля, Ливана, Египта, Албании, Саудовской Аравии, Омана, Бахрейна, Объединенных Арабских Эмиратов, Катара, Кувейта, Абхазии;

2 предприятия по производству (переработке) подконтрольной продукции на соответствие стран - импортеров стран Таможенного союза (с начала 2023 года было обследовано 10 хозяйствующих субъектов) на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации в области ветеринарии, нормам и требованиям ЕАЭС, а также требований, необходимых для осуществления хозяйствующим субъектом экспортных операций в третьи страны.

По результатам 30 обследований хозяйствующих субъектов было составлено 27 положительный актов ветеринарно - санитарного обследования предприятий на соответствие ветеринарно - санитарным требованиям стран - импортеров и 3 отрицательных актов (с начала 2023 года было составлено 30 актов из них 27 положительных актов и 3 отрицательных актов).

* **информация по мониторингу безопасности пищевых продуктов**

В 1 квартале 2023 года, на территории Краснодарского края, в рамках контрольной (надзорной) деятельности в части осуществления контроля за качеством реализуемой продукции животного происхождения в соответствии с Планом испытаний (исследований) по качеству безопасности подконтрольных федеральному государственному ветеринарному контролю (надзору) товаров, отобрано 291 проба подконтрольных товаров, из которых 13 проб, по результатам лабораторных исследований, признаны несоответствующими по показателям безопасности. На предмет фальсификации отобрано 131 проба, из которых 6 не соответствуют требованиям действующего законодательства РФ.

* **информация о проведённой работе во взаимодействии с сотрудниками ГИБДД;**
* **информация по направлению выявления санкционной продукции на подконтрольной территории**

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации Управлением, совместно с органами транспортной прокуратуры и таможней проводятся контрольные (надзорные) мероприятия мест хранения и реализации сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия животного происхождения запрещенных к ввозу на территорию Российской Федерации. В 1 квартале 2023 года на территории Краснодарского края выявлено 2 факта нахождения на подконтрольной Управлению территории сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия животного происхождения, запрещенных к ввозу, на территорию РФ. Незаконно ввезенная продукция, производства стран Европейского союза, общим весом 7,26 кг изъята и уничтожена в соответствии с требованиями действующего законодательства.

* **информация по направлению эпизоотического мониторинга**

в рамках профилактических мероприятий в хозяйствах Краснодарского края, в целях проведения эпизоотологического мониторинга инспекторами Управления отобрано 4330 проб.

**Информация о количестве выявленных нарушений обязательных требований у контролируемых лиц, объектов контроля, а также перечень типовых нарушений обязательных требований, совершенных в период, за который составлен доклад, с их классификацией (дифференциацией) по степени риска причинения вреда, возникающего вследствие нарушения обязательных требований, и тяжести последствий таких нарушений**

За отчетный период выявлены следующие типовые нарушения обязательных требований:

***в части контроля выполнения обязательных требований при импорте:***

* внесение исправлений, в ветеринарном сертификате, не заверенные личной печатью и подписью врача - сертификатора;
* отсутствие даты выработки на маркировке;
* отсутствие разрешения Россельхознадзора на ввоз;
* не предоставлен оригинал ветеринарного сопроводительного документа.

***в части контроля выполнения обязательных требований при экспорте:***

* отсутствие маркировки на упаковке;
* не соблюдение требований страны импортера;
* отсутствие, в приложении к ветеринарному сертификату, подписи должностного лица;
* отсутствие согласованного ветеринарного сертификата.

***в части контроля выполнения обязательных требований предприятиями осуществляющими убой, переработку, хранение и реализацию сырья и продукции животного происхождения:***

* обнаружение продукции с истекшими сроками годности;
* отсутствие маркировки на продукции животного происхождения;
* отсутствие ветеринарных сопроводительных документов;
* нарушение требований Технических регламентов при производстве и реализации мяса и молочной продукции;
* выявление в продукции животного происхождения запрещенных веществ; компонентов, не указанных в маркировке и не заявленных в декларациях о соответствии: растительных жиров в составе молочных продуктов;
* нарушение правил перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов.

***в части контроля выполнения обязательных требований предприятиями осуществляющими содержание и разведение сельскохозяйственных животных:***

* в хозяйствах отсутствует ограждение, обеспечивающие недопущение проникновения диких животных (за исключением птиц и мелких грызунов) на их территорию;
* в хозяйствах не предусмотрены денники или стойла для лошадей, содержащихся совместно с крупным рогатым скотом;
* не проведены исследования кормов и кормовых добавок, используемых для кормления крупного рогатого скота в хозяйствах, на соответствие их безопасности для здоровья животных и соответствие ветеринарно-санитарным требованиям и нормам, установленным документами, составляющими право Евразийского экономического союза, законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;
* в эпизоотическом очаге молоко, полученное от здоровых животных, не подвергается термической обработке при температуре 65°С в течение 30 минут, при температуре 75°С - в течение 20 секунд, при температуре 90°С - в течение 1 секунды при использовании его внутри хозяйства для кормления животных (выпойки телятам);
* в эпизоотическом очаге корма (за исключением сена) не подвергаются термической обработке при температуре 90°С - в течение 60 минут или при температуре 100°С - в течение 30 минут;
* в хозяйствах отсутствуют промаркированные надписью «умеренно опасные биоотходы» закрытые емкости для перемещения биологических отходов, устойчивые к механическому воздействию, воздействию моющих и дезинфицирующих средств, оснащенные крышками или другими средствами защиты, конструкция которых не допускает их самопроизвольного открывания, либо одноразовые полиэтиленовые или пластиковые пакеты, устойчивые к прокалыванию;
* в хозяйствах способ устройства ямы для сжигания биологических отходов не обеспечивает нахождение продуктов сжигания биологических отходов в пределах ямы;
* в хозяйствах зола и другие негорючие остатки не закапываются в той же яме, в которой проводилось сжигание биологических отходов;
* отсутствует площадка для биотермического обеззараживания навоза.

**Статистика и анализ причиненного в результате нарушения обязательных требований ущерба охраняемым законом ценностям**

В соответствии с абз. 2 пп «а» п. 3 постановления Правительства РФ «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» от 10.03.2022 № 336 в сфере федерального государственного ветеринарного контроля (надзора) проведено 3 контрольных (надзорных) мероприятия, согласованных с прокуратурой Краснодарского края.

По результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий были установлены нарушения ветеринарного законодательства.

**Анализ выявленных и возможных причин возникновения типовых и массовых нарушений обязательных требований**

Проведенный анализ возможных причин возникновения типовых нарушений обязательных требований показал, что основными причинами нарушений являются:

* неисполнение или игнорирование требований ветеринарного законодательства Российской Федерации;
* недобросовестное исполнение должностных обязанностей сотрудниками хозяйствующих субъектов;
* сокращение расходов на ветеринарную безопасность с целью извлечения максимальной прибыли.

Причинами совершения правонарушений для всех групп контролируемых лиц являются недостаточные знания обязательных требований, а также (в отдельных случаях) пренебрежение исполнением обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

**Рекомендации контролируемым лицам по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения типовых и массовых нарушений обязательных требований**

Для устранения причин и условий нарушений обязательных требований всем подконтрольным субъектам рекомендуется внимательно изучать нормативные правовые документы, требования которых были нарушены.

В целях снижения количества нарушений контролируемым лицам необходимо соблюдать:

* требования к осуществлению профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установлению и отмене на территории Российской Федерации карантина и иных ограничений;
* предписания должностных лиц органов государственного надзора, в установленные сроки;
* не препятствовать проведению профилактических мероприятий;
* принимать участие в совещаниях, организованных Управлением по вопросам ветеринарной безопасности.

В случае возникновения вопросов обращаться в Управление, как письменно, так и по телефону, указанному на официальном сайте Управления.

**Статистика и анализ исполнения предписаний, выданных контролируемым лицам по результатам контрольных (надзорных) мероприятий**

В 1 квартале 2023 года контрольные (надзорные) мероприятия поконтролю выполнения ранее выданных предписаний в сфере федерального государственного ветеринарного контроля (надзора) не проводились.

**Анализ количества подконтрольных объектов, контролируемых лиц с учетом применения риск-ориентированного подхода**

За истекший период 2023 года на территории Краснодарского края зарегистрировано 1987 хозяйствующих субъекта, 5992 площадок, 2201 поднадзорных объекта.

**Статистика и анализ примененных к контролируемым лицам мер юридической ответственности**

За отчетный период 2023 года вынесено 31 постановление по делам об административных правонарушениях, по следующим статьям:

* ч.1 ст. 10.6 КоАП РФ - 7;
* ч.3 ст. 10.8 КоАП РФ - 2;
* ч.1 ст. 14.43 КоАП РФ - 21;
* ч.2 ст. 14.43 КоАП РФ - 1.

Как видно из представленного анализа, наибольшее число нарушений, приходится на нарушения ответственность за которые предусмотрена ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ.

**Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении контролируемых лиц, их должностных лиц к административной ответственности**

За отчетный период составлено 28 протоколов об административных правонарушениях. Вынесено 16 постановлений по делам об административных правонарушениях.

**Анализ практики обжалования решений, действий (бездействий) Управления и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке**

За 1 квартал 2023 года в судебных органах рассмотрено 1 дело об административных правонарушениях, решения по которому принято в пользу Управления.

Общая сумма наложенных судебными органами штрафов составляет 350 000 рублей*.*

**Анализ работы в федеральных государственных информационных системах, используемых Управлением в контрольной (надзорной) деятельности**

Мониторинговой группой в 1 квартале 2023 года в ходе систематического анализа ФГИС «Меркурий», в том числе в рамках контрольных надзорных мероприятий по контролю без взаимодействия с контролируемым лицом(наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности)) выявлено 280 нарушений в Краснодарском крае при оформлении ВСД.

Временная приостановка регистрация была применена к 125 уполномоченным лицам хозяйствующих субъектов Краснодарского края, регистрация 10 лиц была аннулирована в Краснодарском крае, в адрес 97 уполномоченных лиц были направлены предупреждения через компонент ВетИС.Паспорт ФГИС ВетИС в Краснодарском крае, а также направлены 43 информационных письма в адрес ГБУ по Краснодарскому краю, Республике Адыгее, Республике Крым.

Основными нарушениями при оформлении ВСД являются сертификация продукции с истекшими сроками годности, оборот товаров с использованием фантомных площадок, производство готовой продукции из нелогичного объема сырья, производство продукции без сырья (оформление производственного ВСД без указания сырья).

В связи с вышеизложенным, в целях исключения действий по аннулированию пользователей и приостановке их регистрации, Управление информирует о необходимости соблюдения требований «Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов» и «Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме», утв. Приказом Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях».

**Новые нормативные (правовые) акты**

* Технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности мяса птицы и продукции его переработки» ТР ЕАЭС 051/2021;
* Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 18.10. 2022 № 713 «Об утверждении ветеринарных правил назначения и проведения ветеринарно-санитарной экспертизы меда натурального пчелиного, перги и молочка маточного пчелиного, предназначенных для переработки и реализации»;
* Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 01.11.2022 № 774 «Об утверждении Ветеринарных правил содержания овец и коз в целях их воспроизводства, выращивания и реализации»;
* Федеральный закон от 07.10.2022 № 392-ФЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 11 Федерального закона "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

**Руководство по соблюдению обязательных требований.**

**Информация о выявленных в отраслевом нормативном правовом регулировании пробелов и противоречий**

В п. 2 [Положени](#P32)я о федеральном государственном ветеринарном контроле (надзоре), утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1097 (далее - Положение), приведён исчерпывающий список объектов государственного надзора. Объекты, являющиеся источниками особо опасных организмов (научно-исследовательские и диагностические ветеринарные лаборатории, скотомогильники, места эндемической циркуляции), как объекты государственного надзора в данном перечне отсутствуют.

Однако, в п. 4 приложения «Критерии отнесения объектов федерального государственного ветеринарного контроля (надзора) к критериям риска» к положению, указанные объекты отнесены к чрезвычайно высокому риску, что противоречит п. 2 [Положени](#P32)я.

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору осуществляет надзор за физической защитой источников особо опасных организмов (научно-исследовательские и диагностические ветеринарные лаборатории, скотомогильники, места эндемической циркуляции).

Согласно п. 4 постановления Правительства РФ от 04.05.2008 № 333 «О компетенции Федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму» Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору осуществляет надзор за физической защитой источников особо опасных организмов (научно-исследовательские и диагностические ветеринарные лаборатории, скотомогильники, места эндемической циркуляции).

Однако, в ветеринарном законодательстве отсутствуют критерии физической защиты вышеуказанных объектов, а также правила или нормы по оборудованию научно-исследовательских и диагностических ветеринарных лабораторий, скотомогильников.

Во исполнение требований ст. 13 Закона РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии» в части согласования органами, осуществляющими федеральный государственный ветеринарный контроль (надзор), маршрутов перевозки или перегона животных:

‒ отсутствует регламент согласования органами, осуществляющими федеральный государственный ветеринарный контроль (надзор), маршрутов перевозки или перегона животных;

‒ отсутствует ответственность за перемещение или перегон животных без согласования маршрутов перевозки или перегона животных с органами, осуществляющими федеральный государственный ветеринарный контроль (надзор);

‒ отсутствует исчерпывающий перечень объектов (животных, генетический материал, инкубационные яйца и т.п.), маршруты перемещения которых подлежат согласованию с органами, осуществляющими федеральный государственный ветеринарный контроль (надзор);

‒ отсутствует актуальность требований ст.13 Закона РФ «О ветеринарии» при наличии Ветеринарных правил проведения регионализации территории Российской Федерации, утв. приказом Минсельхоза России от 14.12. 2015 № 635;

‒ отсутствует норма, ограничивающая перемещение физическими лицами животных, запрещённых к содержанию;

‒ не урегулированы вопросы лицензирования деятельности хозяйствующих субъектов, содержащих животных в культурно-зрелищных целях, не имеющих лицензию и гастролирующих на лицензированных объектах.

В КоАП РФ отсутствует ответственность за нарушение «Требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию», утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12. 2019 № 1937 «Об утверждении Требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию».

Отсутствуют Правила надлежащей практики хранения и перевозки лекарственных препаратов для ветеринарного применения, предусмотренные Положением о лицензировании фармацевтической деятельности, утв. Постановлением Правительства РФ от 31.03.2022 № 547.

Отсутствует регламент постановки на карантин задержанных животных, перевозимых без ВСД, с нарушением требований Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов.

В ветеринарных правилах по содержанию сельскохозяйственных животных и птицы отсутствуют требования к оборудованию навозохранилищ и помётохранилищ.

**Информация о вступивших в законную силу (принятых) за 1 квартал 2023 года нормативных правовых актах в подконтрольной сфере общественных отношений и установленных ими новых обязательных требованиях**

* Технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности мяса птицы и продукции его переработки» ТР ЕАЭС 051/2021;
* Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 18.10. 2022 № 713 «Об утверждении ветеринарных правил назначения и проведения ветеринарно-санитарной экспертизы меда натурального пчелиного, перги и молочка маточного пчелиного, предназначенных для переработки и реализации»;
* Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 01.11.2022 № 774 «Об утверждении Ветеринарных правил содержания овец и коз в целях их воспроизводства, выращивания и реализации»;
* Федеральный закон от 07.10.2022 № 392-ФЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 11 Федерального закона "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

**Рекомендации по конкретным организационным и техническим мерам, которые необходимо предпринять контролируемым лицам для обеспечения их соответствия новым обязательным требованиям.**

Управлением на постоянной основе отслеживаются изменения, вносимые в нормативно-правовые акты в области ветеринарии.

Контролируемым лицам, необходимо доводить и разъяснять своим сотрудникам, непосредственно занятым в обеспечении деятельности предприятий, информацию, полученную из нормативных правовых документов, в том числе и при консультировании с Управлением об изменениях в ветеринарном законодательстве и его особенностях.

**Анализ судебной практики, связанной с применением обязательных требований.**

За 1 квартал 2023 года в судебных органах рассмотрено 1 дело об административных правонарушениях, решения по которому принято:

в пользу Управления.

Общая сумма наложенных судебными органами штрафов составляет 350 000рублей*.*

**Анализ обращений граждан и организаций, в том числе средств массовой информации, по вопросу применения обязательных требований.**

Работа с обращениями граждан ведётся в соответствии с Федеральными законами, а именно:Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федеральный закон от 2 мая 2006 г. №59*-*ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В рамках проводимой профилактической работы на официальном сайте Управления и на стендах размещены:

‒ перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;

‒ меры административной ответственности за нарушение обязательных требований в сфере ветеринарного надзора.

Работа с обращениями граждан ведётся в соответствии с установленным в Управлении порядком. По поступающей от граждан информации, в установленном законодательством РФ порядке, организовываются и проводятся внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, по результатам которых принимаются меры, в пределах компетенции Управления.

В рамках профилактических мероприятий должностными лицами Управления осуществляются консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

**1.2. В сфере федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными.**

**Статистическая информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении контролируемых лиц**

В 1 квартале 2023 года проведено 22 профилактических визита в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности и объектов контроля, отнесенных к категориям высокого риска.

В рамках проводимой профилактической работы на официальном сайте Управления и на стенде отдела внутреннего ветеринарного контроля и надзора размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов.

Управление обеспечивает открытый доступ к данным в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными путём размещения на официальном сайте Управления по электронному адресу http://rsn.krasnodar.ru/ в телекоммуникационной сети «Интернет» различной информации.

В рамках профилактических мероприятий должностными лицами Управления осуществляются консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

* разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными;
* разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными;
* порядок обжалования действий или бездействия должностных лиц.

**Информация о проведённых контрольных (надзорных) мероприятиях с взаимодействием с контролируемым лицом, носящих как плановый, так и внеплановый характер и анализ результатов таких мероприятий**

По результатам анализа 1 квартала 2023 года Управлением в части федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, в отношении контролируемых лиц проведено 4 выездныхКНМ, из них плановых КНМ – 3, внеплановых КНМ - 1, по результатам которых в 1 случае выявлены нарушения обязательных требований законодательства РФ в области обращения с животными, составлен1 протокол об административном правонарушении, дело передано в суд.

За истекший период 2023 года Управлением в Краснодарском крае проведено 2 выездные оценки на соответствие соискателя лицензии/лицензиата лицензионным требованиям при осуществлении деятельности по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях и океанариумах. По результатам 1 выездной оценки соискателю было отказано в предоставлении лицензии в связи с несоответствием лицензионным требованиям.

**Анализ количества контролируемых лиц, объектов контроля в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием с контролируемым лицом**

За истекший период 2023 года Управлением в части федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными проведено 4 контрольных (надзорных) мероприятия с взаимодействием с контролируемым лицом.

**Информация о проведённых контрольных (надзорных) мероприятиях без взаимодействия с контролируемым лицом**

В 1 квартале 2023 года на территории Краснодарского края проведено 18 контрольных (надзорных) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом в отношении объектов федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными отнесенных к высокой категории риска (наблюдение за соблюдением обязательных требований). По результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом объявлено 3 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

**Информация о количестве выявленных нарушений обязательных требований у контролируемых лиц, объектов контроля, а также перечень типовых нарушений обязательных требований, совершенных в период, за который составлен доклад, с их классификацией (дифференциацией) по степени риска причинения вреда, возникающего вследствие нарушения обязательных требований, и тяжести последствий таких нарушений**

В 1 квартале 2023 года на территории Краснодарского края в области обращения с животными в части контроля выполнения обязательных требований хозяйствующими субъектами, осуществляющих содержание и использование животных в культурно-зрелищных целях выявлены типовые нарушения:

‒ осуществление деятельности по содержанию и использованию животных в зоопарках, океанариумах без специального разрешения (лицензии) – деятельность зоопарков и океанариумов относится к категории высокого риска причинения вреда (ущерба), влечет непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан и в соответствии с пунктом 9 статьи 15 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 27.12.2018 № 498-ФЗ подлежит лицензированию в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

‒ при размещении животных в помещениях зоопарка не соблюдаются требования к размерам вольеров для содержания животных, что является несоответствием лицензионным требованиям, установленным пп. «а» п. 5 Положения о лицензировании деятельности по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях и океанариумах, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 30.12.2019 № 1938. Деятельность зоопарков относится к категории высокого риска причинения вреда (ущерба), влечет непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан.

**Статистика и анализ причиненного в результате нарушения обязательных требований ущерба охраняемым законом ценностям**

В 1 квартале 2023 года на территории Краснодарского края в области обращения с животными не было допущено нарушений обязательных требований, повлекших ущерб охраняемым законом ценностям, причинивших материальный вред.

**Анализ выявленных и возможных причин возникновения типовых и массовых нарушений обязательных требований**

Причинами нарушения обязательных требований являются недостаточные знания контролируемых лиц обязательных требований в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными.

**Рекомендации контролируемым лицам по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения типовых и массовых нарушений обязательных требований**

Для устранения причин и условий нарушений обязательных требований хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность по содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях рекомендуется внимательно изучать нормативные правовые документы, требования которых были ими нарушены.

В случае возникновения вопросов обращаться в Управление, как письменно, так и по телефону, указанному на официальном сайте Управления.

**Статистика и анализ исполнения предписаний, выданных контролируемым лицам по результатам контрольных (надзорных) мероприятий**

В 1 квартале 2023 года контрольные (надзорные) мероприятия по контролю выполнения ранее выданных предписаний не проводились.

**Анализ количества подконтрольных объектов, контролируемых лиц с учетом применения риск-ориентированного подхода)**

На территории Краснодарского края зарегистрировано 62 объекта контроля, исключено 2 объекта, 2 объектам присвоены риски.

**Статистика и анализ примененных к контролируемым лицам мер юридической ответственности**

В 1 квартале 2023 года составлен 1 протокол об административном правонарушении по части 4 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

**Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении контролируемых лиц, их должностных лиц к административной ответственности**

В 1 квартале 2023 года составлен 1 протокол об административном правонарушении по части 4 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

**Анализ практики обжалования решений, действий (бездействий) Управления и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке**

Решения, действия (бездействия) Управления, его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке в 1 квартале 2023 года не обжаловались.

**Новые нормативные (правовые) акты**

Нормативные (правовые) акты в подконтрольной сфере общественных отношений, в том числе устанавливающие новые обязательные требования в 1 квартале 2023 года в законную силу не вступали (не принимались).

**Руководство по соблюдению обязательных требований.**

**Информация о вступивших в законную силу (принятых) за 1 квартал 2023 года нормативных правовых актах в подконтрольной сфере общественных отношений и установленных ими новых обязательных требованиях.**

Нормативные правовые акты в подконтрольной сфере общественных отношений, в том числе устанавливающие новые обязательные требования в 1 квартале 2023 года в законную силу не вступали (не принимались).

**Рекомендации по конкретным организационным и техническим мерам, которые необходимо предпринять контролируемым лицам для обеспечения их соответствия новым обязательным требованиям**

Управлением на постоянной основе отслеживаются изменения, вносимые в нормативно-правовые акты в области ветеринарии.

Контролируемым лицам необходимо доводить и разъяснять своим сотрудникам, непосредственно занятым в обеспечении деятельности предприятий, информацию, полученную из нормативных правовых документов, в том числе и при консультировании с Управлением об изменениях в ветеринарном законодательстве и его особенностях.

**Анализ обращений граждан и организаций, в том числе средств массовой информации, по вопросу применения обязательных требований.**

Работа с обращениями граждан ведётся в соответствии с Федеральными законами, а именно:Федеральным законом от 02.05.2006 № 59*-*ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также в соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1089.

В рамках проводимой профилактической работы на официальном сайте Управления и на стенде отдела внутреннего ветеринарного контроля и надзора размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов.

Управление обеспечивает открытый доступ к данным в области ветеринарии путём размещения на официальном сайте Управления по электронному адресу http://rsn.krasnodar.ru/ в телекоммуникационной сети «Интернет» различной информации.

В рамках профилактических мероприятий должностными лицами Управления осуществляются консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

* разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными;
* разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными;
* порядок обжалования действий (бездействий) должностных лиц.

# **1.3. В области федерального государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств.**

**Статистическая информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении контролируемых лиц**

В 1 квартале 2023 года проведено 9 профилактических визитов в отношении объектов государственного контроля, отнесенных к категории значительного риска, а также контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сфере обращения лекарственных средств (получивших лицензии на осуществление фармацевтической деятельности, переоформивших лицензии в связи с осуществлением фармацевтической деятельности по адресу, не указанному в лицензии).

В рамках проводимой профилактической работы на официальном сайте Управления и на стенде отдела внутреннего ветеринарного контроля и надзора размещены перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, тексты соответствующих нормативных правовых актов и меры административной ответственности за нарушение обязательных требований в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

Управление обеспечивает открытый доступ к данным в области ветеринарии путём размещения на официальном сайте Управления по электронному адресу http://rsn.krasnodar.ru/ в телекоммуникационной сети «Интернет» различной информации.

В рамках профилактических мероприятий должностными лицами Управления осуществляются консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. Так за истекший период 2023 года, в сфере федерального государственного контроля (надзора) в сфере федерального государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств проведено 9 информирований и 43 консультирования.

Работа с обращениями граждан ведётся в соответствии с порядком, установленным Федеральным Законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

**Информация о проведённых контрольных (надзорных) мероприятиях с взаимодействием с контролируемым лицом, носящих как плановый, так и внеплановый характер и анализ результатов таких мероприятий**

В 1 квартале 2023 года Управлением на территории Краснодарского края в сфере федерального государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием с контролируемым лицом, носящих как плановый, так и внеплановый характер не проводились.

**Информация о проведённых контрольных (надзорных) мероприятиях без взаимодействия с контролируемым лицом**

В 1 квартале 2023 года контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами на территории Краснодарского края не проводились.

**Информация о количестве выявленных нарушений обязательных требований у контролируемых лиц, объектов контроля, а также перечень типовых нарушений обязательных требований, совершенных в период, за который составлен доклад, с их классификацией (дифференциацией) по степени риска причинения вреда, возникающего вследствие нарушения обязательных требований, и тяжести последствий таких нарушений**

В 1 квартале 2023 года нарушений обязательных требований в сфере обращения лекарственных средств не установлено.

По результатам выездных оценок возможности выполнения лицензионных требований и условий, необходимых для осуществления фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, Управлением выявляются следующие типовые нарушения:

* стеллажи, шкафы и полки в них, предназначенные для хранения лекарственных средств, не пронумерованы и не промаркированы;
* средства измерения (термометры, гигрометры), которые используются субъектом розничной торговли, не сертифицированы и не подвергнуты метрологической поверке;
* показания приборов для регистрации параметров воздуха (термометров, гигрометров (электронных гигрометров) или психрометров) не регистрируются или регистрируются с нарушением периодичности;
* не выделены зоны: приемки лекарственных препаратов; хранения лекарственных препаратов с истекшим сроком годности, в поврежденной упаковке, недоброкачественных, фальсифицированных или контрафактных лекарственных препаратов;
* субъектом розничной торговли не обеспечивается ведение внутренней технической документации (стандартные операционные процедуры, описывающие порядок осуществления и учета следующих действий: выбора организации, осуществляющей поставку лекарственных препаратов, приемки лекарственных препаратов, изъятия из обращения фальсифицированных, недоброкачественных, контрафактных лекарственных препаратов и уничтожения таких препаратов, рассмотрения жалоб и предложений потребителей);
* не осуществляется учет и систематизация лекарственных средств на бумажном носителе или в электронном виде;
* отсутствует оборудование, обеспечивающее температурные и влажностные режимы хранения лекарственных препаратов);
* субъектом обращения лекарственных средств в помещении для хранения лекарственных препаратов площадью более 10 м2 измерительные части прибора измерения температуры и влажности воздуха не установлены на расстоянии не менее 3 м от дверей, окон и отопительных приборов.

**Статистика и анализ причиненного в результате нарушения обязательных требований ущерба охраняемым законом ценностям**

В 1 квартале 2023 года на территории Краснодарского края в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения не было допущено нарушений обязательных требований, повлекших ущерб охраняемым законом ценностям, причинивших материальный вред.

**Анализ выявленных и возможных причин возникновения типовых и массовых нарушений обязательных требований**

Причинами ранее выявленных нарушений обязательных требований являются недостаточные знания обязательных требований, а также (в отдельных случаях) недобросовестное исполнение должностных обязанностей, лицами ответственными за осуществление хранения, учет и реализацию лекарственных препаратов для ветеринарного применения.

Для устранения причин и условий нарушений обязательных требований хозяйствующим субъектам, осуществляющим фармацевтическую деятельность в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения рекомендуется внимательно изучать нормативные правовые документы, требования которых были ими нарушены.

В случае возникновения вопросов обращаться в Управление, как письменно, так и по телефону, указанному на официальном сайте Управления.

**Рекомендации контролируемым лицам по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения типовых и массовых нарушений обязательных требований**

Для недопущения причин и условий нарушений обязательных требований хозяйствующим субъектам, осуществляющим фармацевтическую деятельность в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения рекомендуется внимательно изучать нормативные правовые документы, требования которых были ими нарушены.

В случае возникновения вопросов обращаться в Управление, как письменно, так и по телефону, указанному на официальном сайте Управления.

**Статистика и анализ исполнения предписаний, выданных контролируемым лицам по результатам контрольных (надзорных) мероприятий**

В 1 квартале 2023 года предписания об устранении нарушений законодательства в сфере федерального государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств не выдавались.

**Анализ количества подконтрольных объектов, контролируемых лиц с учетом применения риск-ориентированного подхода)**

На территории Краснодарского края на конец отчетного периода фармацевтическую деятельность в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения осуществляют 282 лицензиатов, из них 56 лицензиатов заняты в сфере оптовой торговли лекарственными средствами для ветеринарного применения и 3 лицензиата, осуществляющих производство лекарственных средств для ветеринарного применения.

За отчетный период 2023 года присвоено 4 категории умеренного риска в Краснодарском крае, исключен 1 объект умеренного риска.

**Статистика и анализ примененных к контролируемым лицам мер юридической ответственности**

В 1 квартале 2023 года Управлением оказано 9 государственных услуг по лицензированию фармацевтической деятельности в части розничной торговли и хранения лекарственных препаратов для ветеринарного применения. По результатам выездной оценки на соответствие соискателя лицензии/лицензиата лицензионным требованиям при осуществлении фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», предоставлено 2 лицензии, отказано в 4 случаях, в связи с несоответствием соискателя лицензии лицензионным требованиям, выявленным в ходе оценки, внесены изменения в реестр лицензий - 6.

**Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении контролируемых лиц, их должностных лиц к административной ответственности**

В 1 квартале 2023 года протоколы об административных правонарушениях не составлялись.

**Анализ практики обжалования решений, действий (бездействия) Управления и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке**

Судебные заседания по оспариванию действий (бездействий) должностных лиц Управления в 1 квартале 2023 года не проводились.

**Новые нормативные (правовые) акты**

Нормативные (правовые) акты в подконтрольной сфере общественных отношений, в том числе устанавливающие новые обязательные требования в 1 квартале 2023 года в законную силу не вступали (не принимались).

**Руководство по соблюдению обязательных требований.**

**Информация о вступивших в юридическую силу (принятых) за 1 квартал 2023 года нормативных правовых актах в подконтрольной сфере общественных отношений и установленных ими новых обязательных требованиях.**

Нормативные правовые акты в подконтрольной сфере общественных отношений, в том числе устанавливающие новые обязательные требования в 1 квартале 2023 года в законную силу не вступали (не принимались).

### Рекомендации по конкретным организационным и техническим мерам, которые необходимо предпринять контролируемым лицам для обеспечения их соответствия новым обязательным требованиям.

 Управлением на постоянной основе отслеживаются, выявляются устаревшие нормативно-правовые актыв сфере федерального государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств.

Контролируемым лицам необходимо доводить и разъяснять своим сотрудникам, непосредственно занятым в обеспечении деятельности предприятий, информацию, полученную из нормативных правовых документов, в том числе и при консультировании с Управлением об изменениях в ветеринарном законодательстве и его особенностях.

**Анализ обращений граждан и организаций, в том числе средств массовой информации, по вопросу применения обязательных требований.**

Работа с обращениями граждан ведётся в соответствии с Федеральными законами, а именно:

‒ Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

‒ Федеральным законом от 02.05.2006 № 59*-*ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В рамках проводимой профилактической работы на официальном сайте Управления и на стендах размещены:

– перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;

– меры административной ответственности за нарушение обязательных требований в сфере федерального государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств.

Управление обеспечивает открытый доступ к данным в области ветеринарии путём размещения на официальном сайте Управления по электронному адресу http://rsn.krasnodar.ru/ в телекоммуникационной сети «Интернет» различной информации.

В рамках профилактических мероприятий должностными лицами Управления осуществляются консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактического мероприятия.