



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И
ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ
(Россельхознадзор)**

**УПРАВЛЕНИЕ
по Краснодарскому краю и Республике Адыгея**

ПРИКАЗ

от « 27 » декабря 20 18 г.

№ 1426

г. Краснодар

Об утверждении доклада о ходе реализации ведомственных программ профилактики нарушений обязательных требований за 2018 год

В соответствии с приоритетной программой «Реформа контрольной и надзорной деятельности», утвержденной президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 21.12.2016, выполнения требований «Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований», утвержденного протоколом заседания проектного комитета от 12.09.2017 № 61 (11), «Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям», утвержденного протоколом заседания проектного комитета от 27.03.2018 № 2, приказа Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея (далее – Управление) от 22.12.2017 № 1361 «Об утверждении ведомственных программ и планов-графиков профилактики нарушений обязательных требований», в целях реализации «Плана работы по реализации Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований», утвержденного приказом Управления от 10.11.2017 № 1191, п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить доклад о ходе реализации ведомственных программ профилактики нарушений обязательных требований Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея за 2018 год (далее – Доклад), согласно приложению.

2. Черницовой Е.С., государственному инспектору отдела государственного земельного надзора Управления разместить Доклад на

официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 29.12.2018.

3. Контроль за выполнением настоящего приказа возложить на начальника отдела правовой и аналитической работы Управления Доттуеву Я.В.

Руководитель Управления

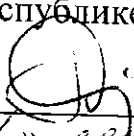
A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop followed by a vertical line and a small flourish at the bottom.

Ю.Н. Петров

Приложение
к приказу Управления Россельхознадзора
по Краснодарскому краю и Республике Адыгея
от «14» сентября 2018 № 1416

УТВЕРЖДАЮ

Руководитель Управления
Федеральной службы по
ветеринарному и фитосанитарному
надзору по Краснодарскому краю
и Республике Адыгея


Ю.Н. Петров
«14» сентября 2018 г.

**ДОКЛАД
О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ВЕДОМСТВЕННЫХ ПРОГРАММ
ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ
УПРАВЛЕНИЯ РОССЕЛЬХОЗНАДЗОРА ПО КРАСНОДАРСКОМУ
КРАЮ И РЕСПУБЛИКЕ АДЫГЕЯ
ЗА 2018 ГОД**

Краснодар
2018

Доклад о ходе реализации ведомственной программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере ветеринарного надзора за проведением ветеринарно-профилактических мероприятий и организационно-методической работы и пограничного ветеринарного контроля на Государственной границе Российской Федерации и транспорте по итогам 2018 года

В сфере ветеринарного надзора за проведением ветеринарно-профилактических мероприятий и организационно-методической работы Управлением Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея за 11 месяцев 2018 года проведено 855 контрольно-надзорных мероприятий хозяйствующих субъектов различных форм собственности. При этом выявлено 898 нарушений, составлено 620 протоколов об административных правонарушениях. Сумма административных штрафов составила 13,9 млн. рублей. Взыскано штрафов на сумму 10,8 млн. рублей. Взыскиваемость составила 77,9%.

По итогам проверок: составлено 620 протоколов об административных правонарушениях, вынесено 374 постановления о наложении штрафов на общую сумму 13,9 млн. рублей.

При ввозе на территорию Краснодарского края и Республики Адыгея из других регионов Российской Федерации и при вывозе с территории, подведомственной Управлению, в другие регионы Российской Федерации государственными инспекторами надзора в области ветеринарного надзора проведен ветеринарный контроль поднадзорной продукции в том числе: досмотрено всего 708,2 тыс. тонн подконтрольных госветнадзору товаров, из них импортных – 33 тыс. тонн, экспортных – 369 тыс. тонн, при перевозках между странами СНГ – 17 тыс. тонн, при перевозках между странами ЕАЭС – 1,2 тыс. тонн, при внутрироссийских перевозках – 288 тыс. тонн. Проведен ветеринарный контроль в отношении 3,8 тыс. тонн транзитных товаров. По причине нарушения ветеринарного законодательства РФ и требований ЕАЭС в области ветеринарии приостановлено движение (задержано) 922 тонн подконтрольных товаров.

В пунктах пропуска через Государственную границу РФ у пассажиров, перевозящих в ручной клади и багаже подконтрольные госветнадзору товары, приостановлено движение, а затем уничтожено, либо возвращено на сопредельную территорию 3,9 тонны продукции животного происхождения.

Во исполнение статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», приказа Управления от 10.11.2017 г. № 1191 «Об утверждении Плана работы по реализации Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований», была утверждена Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований в сфере ветеринарного надзора и пограничного ветеринарного контроля на 2018 год.

В рамках реализации данной программы в 2018 году в сфере ветеринарного надзора и пограничного ветеринарного контроля проводились следующие мероприятия:

- на сайте Управления размещено 108 материалов (новостей);
- репортажей на телевидении – 12;
- размещено публикаций в СМИ (газеты, журналы) – 13.

Регулярно проводились разъяснительные работы с хозяйствующими субъектами относительно процедур контроля до начала, вовремя и после проведения мероприятий по контролю (надзору).

Ведомственные нормативно-правовые акты размещены в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в открытом доступе на официальном сайте Управления в разделе «Нормативные документы». Там же размещены перечень обязательных требований в сфере ветеринарного надзора и пограничного ветеринарного контроля, руководство по соблюдению обязательных требований и меры административной ответственности за несоблюдение обязательных требований.

Тем самым повысилась доступность информационного ресурса сайта для пользователей.

Проведя анализ результативности программы, наблюдается положительная тенденция по снижению правонарушений со стороны подконтрольных субъектов, несмотря на это необходимо и в дальнейшем проводить все мероприятия, предусмотренные Ведомственной программой профилактики нарушений обязательных требований в сфере ветеринарного надзора и пограничного ветеринарного контроля Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея на 2019-2021 годы.

Предлагаем проводить программные мероприятия в муниципальных образованиях районов и поселений, при проведении совещаний, собраний сельскохозяйственных производителей, ассоциаций сельскохозяйственных производителей по информированию о необходимости соблюдения обязательных требований в сфере ветеринарного надзора и пограничного ветеринарного контроля.

Доклад о ходе реализации ведомственной программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере государственного земельного надзора по итогам 2018 года

В сфере государственного земельного надзора Управлением Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея за 3 квартала 2018 год проведено 533 проверки соблюдения земельного законодательства, из них 20 плановых проверок и 513 внеплановых. Кроме этого проведено 395 плановых (рейдовых) осмотров, обследования объектов земельных отношений, принято участие в качестве специалиста в 23 проверках, организованных органами прокуратуры и иными контролирующими органами. Общая проинспектированная площадь по Краснодарскому краю и Республике Адыгея составила 225 195 га. За данный

период проведено 224 проверки по исполнению предписаний, 150 предписание исполнено. На территории Краснодарского края осуществлено 458 проверок, на территории Республики Адыгея – 75.

В результате проведения контрольно-надзорных мероприятий выявлено 347 правонарушений земельного законодательства, из них:

- по ст. 8.6 КоАП РФ – 47 нарушений;
- по ст. 8.7 КоАП РФ – 169 нарушений;
- по ст. 8.8 КоАП РФ – 9 нарушений;
- по ст. 10.10 КоАП РФ – 28 нарушений;
- по ст. 19.4 КоАП РФ – 3 нарушения;
- по ст. 19.4.1 КоАП РФ – 15 нарушений;
- по ст. 19.5 КоАП РФ – 70 нарушений;
- по ст. 20.25 КоАП РФ – 6 нарушений.

С целью устранения выявленных нарушений выдано 306 предписаний об устранении правонарушений и внесено 23 представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушений. Вынесено 319 постановлений по делам об административных правонарушениях на общую сумму 10 977 тыс. рублей. Сумма взысканных штрафов с учетом прошлых периодов составила 8 276 тыс. рублей.

По выявленным Управлением нарушениям, мировым судьям направлено 113 материалов.

За отчетный период специалистами Управления выявлено 25 несанкционированных свалок на площади 8 га, из них 11 несанкционированных свалок на площади 3,0 га ликвидировано. Кроме этого выявлено 20 несанкционированных карьеров на площади 95,0 га.

Во исполнение статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», приказа Россельхознадзора от 27.03.2017 № 442 «О профилактике нарушений обязательных требований в сфере государственного земельного надзора», приказа Управления от 10.11.2017 г. № 1191 «Об утверждении Плана работы по реализации Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований», была утверждена Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований в сфере государственного земельного надзора на 2018 год.

В рамках реализации данной программы в 2018 году в сфере государственного земельного надзора проводились следующие мероприятия:

- на сайте Управления размещено 58 материалов (новостей);
- репортажей на телевидении – 7;
- выступлений на радио – 4;
- проведено семинаров, совещаний, конференций с поднадзорными органами по разъяснению требований, содержащихся в нормативных правовых актов, об их изменениях в них – 90;
- размещено публикаций в СМИ (газеты, журналы) - 8;

В соответствии со статьями 8.2, 8.3 Федерального закона № 294-ФЗ объявлено 149 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

Сумма, на которую были снижены штрафы судами или вышестоящими должностными лицами, составляет 1 735 000 руб.

Регулярно проводились разъяснительные работы с хозяйствующими субъектами относительно процедур контроля до начала, во время и после проведения мероприятий по контролю (надзору).

Ежеквартально проводилось обобщение практики осуществления государственного земельного надзора, подготовка доклада о правоприменительной практике, доклада с руководством, участие в публичных обсуждениях данного доклада, данные доклады размещены на официальном сайте Управления.

Ведомственные нормативно-правовые акты размещены в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в открытом доступе на официальном сайте Управления в разделе «Нормативные документы». Там же размещены перечень обязательных требований в сфере государственного земельного надзора, руководство по соблюдению обязательных требований и меры административной ответственности за несоблюдение обязательных требований.

Тем самым повысилась доступность информационного ресурса сайта для пользователей.

Проведена аналитическая работа: систематизация подконтрольных субъектов по специфике осуществляемой ими деятельности и возможным рискам, типизация основных нарушений, выявляемых при контрольно-надзорных мероприятиях, выявление причин и условий нарушений обязательных требований.

В 2018 году выявлено 347 правонарушений земельного законодательства, их них 16 нарушений с причинением вреда почве, что составляет 77% от базового значения (базовым значением является количество выявленных в 2016 году нарушений – 449 нарушений).

Должностными лицами Управления проведено 308 профилактических мероприятий, доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий составляет 32 %.

Проведя анализ результативности программы, наблюдается положительная тенденция по снижению правонарушений со стороны подконтрольных субъектов, в частности происходит снижение количества нарушений с причинением вреда почве по сравнению с базовым значением, несмотря на это необходимо и в дальнейшем проводить все мероприятия, предусмотренные Ведомственной программой профилактики нарушений обязательных требований в сфере государственного земельного надзора Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея на 2019-2021 годы.

Предлагаем проводить программные мероприятия в муниципальных образованиях районов и поселений, при проведении совещаний, собраний сельскохозяйственных производителей, ассоциаций сельскохозяйственных

производителей по информированию о необходимости соблюдения обязательных требований земельного законодательства.

Доклад о ходе реализации ведомственной программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере внутреннего карантина растений и семенного контроля по итогам 2018 года

В сфере внутреннего карантина растений и семенного контроля Управлением Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея за 9 месяцев 2018 года проведено 1843 контрольно-надзорных мероприятий хозяйствующих субъектов различных форм собственности. При этом выявлено 2625 нарушений, составлено 2217 протоколов об административных правонарушениях. Сумма административных штрафов составила 2346,7 тыс. рублей. Взыскано штрафов на сумму 1652,6 тыс. рублей. Взыскиваемость составила 70,1%.

При ввозе на территорию Краснодарского края и Республики Адыгея из других регионов Российской Федерации и при вывозе с территории, подведомственной Управлению, в другие регионы Российской Федерации государственными инспекторами надзора в области карантина растений проведен карантинный фитосанитарный контроль подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов), в том числе: 15616,8 тыс. тонн и 6512,6 тыс. штук 1005,9 тыс. м³ подкарантинной продукции. При этом выявлено 3 вида карантинных объектов в 2606 случаях.

В области семенного контроля:

За 9 месяцев 2018 года проведено 490 контрольно-надзорных мероприятий в отношении физических и юридических лиц, в ходе которых выявлено 459 нарушений требований законодательства РФ в области семеноводства.

По итогам проверок составлен 471 протокол об административных правонарушениях, вынесено 442 постановления о наложении штрафов на общую сумму 162900 рублей.

В отношении лиц, допустивших нарушения выдано 159 предписаний об устранении нарушений, которые выполнены в полном объеме в установленные сроки и внесено 5 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Государственными инспекторами Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея в области семенного контроля совместно с ФГБУ «Краснодарской межобластной ветеринарной лабораторией» отобрано 1290 контрольных проб от 1167 партий общей массой 21658,84 тонны для проведения лабораторных испытаний. Всего за текущий период проконтролировано 600000 шт. посадочного материала.

Во исполнение статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального

контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ), приказа Управления от 10.11.2017 г. № 1191 «Об утверждении Плана работы по реализации Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований», была утверждена Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований в сфере внутреннего карантина растений и семенного контроля на 2018 год.

В рамках реализации данной программы в 2018 году в сфере внутреннего карантина растений и семенного контроля проводились следующие мероприятия:

- на сайте Управления размещено 229 материалов (новостей);
- репортажей на телевидении – 55;
- выступлений на радио – 17;
- размещено публикаций в СМИ (газеты, журналы) – 94.

В соответствии со статьями 8.2, 8.3 Федерального закона № 294-ФЗ объявлено предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований:

- а) в области внутреннего карантина растений – 939;
- б) в области семенного контроля – 11.

Регулярно проводились разъяснительные работы с хозяйствующими субъектами относительно процедур контроля до начала, во время и после проведения мероприятий по контролю (надзору).

Ежеквартально проводилось обобщение практики осуществления надзора в сфере внутреннего карантина растений и семенного контроля, подготовка доклада о правоприменительной практике, доклада с руководством, участие в публичных обсуждениях данного доклада, данные доклады размещены на официальном сайте Управления.

Ведомственные нормативно-правовые акты размещены в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в открытом доступе на официальном сайте Управления в разделе «Нормативные документы». Там же размещены перечень обязательных требований в сфере внутреннего карантина растений и семенного контроля, руководство по соблюдению обязательных требований и меры административной ответственности за несоблюдение обязательных требований.

Тем самым повысилась доступность информационного ресурса сайта для пользователей.

Проведя анализ результативности программы, наблюдается положительная тенденция по снижению правонарушений со стороны подконтрольных субъектов, несмотря на это необходимо и в дальнейшем проводить все мероприятия, предусмотренные Ведомственной программой профилактики нарушений обязательных требований в сфере внутреннего карантина растений и семенного контроля Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея на 2019-2021 годы.

Предлагаем проводить программные мероприятия в муниципальных образованиях районов и поселений, при проведении совещаний, собраний сельскохозяйственных производителей, ассоциаций сельскохозяйственных производителей по информированию о необходимости соблюдения

обязательных требований в сфере внутреннего карантина растений и семенного контроля.

Доклад о ходе реализации ведомственной программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки по итогам 2018 года

Для повышения информированности хозяйствующих субъектов и в целях профилактики и недопущения нарушений в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки на официальном сайте Управления размещены и поддерживаются в актуальном состоянии нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом надзора; перечень обязательных требований в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки, руководство по соблюдению обязательных требований и меры административной ответственности за несоблюдение обязательных требований.

Даны необходимые комментарии к вступившим в силу изменениям к техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности зерна» и новому ГОСТу на пшеницу.

Регулярно на сайте Управления публиковалась информация по вопросам соблюдения требований законодательства в поднадзорной сфере деятельности, освещались результаты проведённых проверок, выявленные при этом нарушения и рекомендации по их недопущению. Помимо этого информирование подконтрольных субъектов о планируемых и проведенных проверках также проводилось путем размещения информации в ФГИС «Единый реестр проверок», доступной в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

Также на сайте размещён перечень добросовестных подконтрольных субъектов («белый список»).

Подготовлена и передана для публикации в газету «Советская Адыгея» статья о проблемах зерновой отрасли Республики Адыгея и возможных мерах по их устранению.

На данном этапе реализации ведомственной программы профилактики начато проведение такого профилактического мероприятия, как взаимодействие контролирующего органа и подконтрольного субъекта. В целом подконтрольные субъекты проявляют недостаточную инициативу подобного взаимодействия. Однако имелись два случая положительного диалогового взаимодействия с госучреждениями Краснодарского края по их инициативе, что в итоге позволило данным учреждениям получить в доступной форме ответы на все вопросы и избежать нарушений при последующих проверках.

Проведено дифференцирование проверенных подконтрольных субъектов по видам и характеристикам осуществляемой ими деятельности, установлены нарушения, типичные для однородных групп подконтрольных

субъектов. Составлен перечень типовых нарушений для публикации на сайте Управления.

В соответствии со Стандартом комплексной профилактики правонарушений проводилось обобщение практики осуществления государственного надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки; ежеквартально были подготовлены доклады о правоприменительной практике отдела, специалисты принимали участие в публичных обсуждениях, в ходе которых давались ответы на все поступавшие вопросы; эти ответы также были опубликованы на сайте Управления для ознакомления более широкого круга заинтересованных лиц.

Принято участие в 9-ти совещаниях и 3-х «круглых столах» с представителями бизнес-сообществ, хозяйствующих субъектов. Заинтересованные лица были проинформированы об обязательных требованиях, предусмотренных законодательством для обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки.

Организовано дополнительное занятие для государственных инспекторов отдела с целью обсуждения наиболее актуальных тем в надзорной сфере деятельности, в том числе включающих в себя элементы профилактической работы.

Активно использовалась такая мера профилактики, как предусмотренное статьёй 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» вынесение предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, в рассматриваемый период было вынесено 49 предостережений, на большую часть которых поступили уведомления о принятии к сведению рекомендаций Управления.

Не менее активно проводились консультации с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативно правовых актах – 125 консультаций в письменной и устной форме, в том числе по телефону.

Для лиц, впервые допустивших такое правонарушение, как недостоверное декларирование зерна, учитывая специфику правонарушения, была организована индивидуальная профилактическая работа, направленная на выявление и устранение причин нарушений.

Проведение разъяснительной работы с хозяйствующими субъектами при проведении мероприятий по контролю (надзору) признано наиболее эффективной мерой профилактики на данном этапе профилактической работы, поскольку подконтрольные субъекты зачастую не в полной мере владеют необходимыми знаниями обязательных требований в указанной сфере деятельности и в непосредственном контакте с подконтрольными субъектами наиболее успешно происходили, как процессы выявления причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, так и обоюдные действия по выработке эффективных мер по их устранению и недопущению.

Профилактические мероприятия в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки в целом организованы и осуществляются в соответствии с ведомственной программой профилактики с соблюдением требований, установленных Стандартом комплексной профилактики обязательных требований и Стандартом комплексной профилактики рисков.

Главным критерием оценки эффективности профилактической работы стал тот факт, что в анализируемом периоде не выявлено поднадзорных субъектов, в деятельности которых имели место нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде.

Итоги проведённых профилактических мероприятий характеризуются положительной динамикой в решении основных задач – обеспечения качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна; защиты прав потребителей на получение качественной и безопасной зерновой продукции, снижение административной нагрузки на хозяйствующие субъекты.

Начальник отдела
правовой и аналитической работы



Я.В. Доттуева