Приложение 3

к приказу Южного межрегионального Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору

от «17» февраля 2022 № 90

**ДОКЛАД**

**ЮЖНОГО МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ С ОБОБЩЕНИЕМ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ, ТИПОВЫХ И МАССОВЫХ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ СОВМЕСТНО С РУКОВОДСТВОМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ ЗА 2021 ГОД**

**НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ**

**КРАСНОДАР**

**2022**

**1.** **Обобщение правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований совместно с руководством по соблюдению обязательных требований за 2021 год**

* 1. **В сфере государственного ветеринарного контроля (надзора)**

**Статистические данные о проведённых контрольных (надзорных) мероприятий, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий**

За 2021 год Управлением на территории Республики Крым в части федерального государственного ветеринарного контроля (надзора) проведено 679 контрольных (надзорных) мероприятий, все они носили внеплановый характер, в 372 случаях выявлены нарушения требований ветеринарного законодательства, составлено 540 протоколов об административных правонарушениях, вынесено 540 постановлений о наложении административных штрафов на юридических и должностных лиц на сумму 6861 тыс. руб., руководителям предприятий и физическим лицам выдано 372 предписания об устранении выявленных нарушений.

Во исполнение поручений заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 19.01.2021 № 1, от 16.07.2021 № ВА-П11-9718 и от 09.07.2021 № ВА-П11-9302, Приказов Руководителя Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору С.А. Данкверта от 01.02.2021 г. № 93 и № 94; от 13.08.2021 № 911 и № 915 о проведении внеплановых проверок в 2021 году, Управлением проводятся внеплановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по содержанию, разведению и убою птицы, хранению, производству и реализации мяса птицы и продуктов его переработки, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по содержанию, разведению и убою свиней, хранению, производству и реализации свинины и продуктов ее переработки, а так же внеплановых проверок свиноводческих хозяйств, организаций, осуществляющих убой свиней, переработку и хранение продукции свиноводства ив отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по содержанию, разведению и выращиванию водных биологических ресурсов.

В 2021 году отделом внутреннего ветеринарного контроля и надзора Управления в Республике Крым проведено 1 обследование основополагающим требованиям ветеринарного законодательства ЕАЭС при импорте живых животных на территорию ЕАЭС и перемещении живых животных между странами членами ЕАЭС.

Таблица 1 – Статистические данные по нарушениям и наложенным штрафам

|  |  |
| --- | --- |
|  | |
| **Статья КоАП РФ** | **Количество установленных правонарушений** | |
| ч.1 ст. 10.6 | 320 | |
| ч.2 ст. 10.6 | 2 | |
| ч. 1 ст. 10.8 | 14 | |
| ч. 3 ст. 10.8 | 5 | |
| ч. 1 ст. 14.43 | 58 | |
| ч. 2 ст. 14.43 | 129 | |
| ч. 8 ст. 19.5 | 12 | |

Ответственность за большинство правонарушений предусмотрена ч.1 ст.10.6, ч.1 ст.14.43 КоАП РФ.

**Статистические данные проведенных контрольным (надзорных) органом мероприятий по контролю (надзору) без взаимодействия с подконтрольными субъектами**

За 2021 год Управлением на территории Республики Крым в части федерального государственного ветеринарного контроля (надзора) проведено 13 мероприятий по контролю (надзору) без взаимодействия с подконтрольными субъектами, по окончанию которых были оформлены заключения. На основании полученных данных в соответствии с п.1 ч.1 ст. 57 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» проведены контрольные (надзорные) мероприятия.

**Статистика и анализ причиненного в результате нарушения обязательных требований ущерба охраняемым законом ценностям**

За истекший период 2021 года Управлением на территории Республики Крым в части федерального государственного ветеринарного контроля (надзора) в соответствии с п.1 ч.1 ст. 57 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» проведено 36 контрольных (надзорных) мероприятий согласованных с прокуратурой Республики Крым. Несоблюдение норм законодательства влечет за собой эпидемические вспышки и распространение особо опасных, болезней животных, по которому могут устанавливаться ограничительные мероприятия (карантин).

**Перечень типовых нарушений обязательных требований, совершенных в период, за который составлен доклад, с их классификацией (дифференциацией) по степени риска причинения вреда, возникающего вследствие нарушения обязательных требований, и тяжести последствий таких нарушений**

– бесконтрольное перемещение животных (отсутствие ветеринарных сопроводительных документов, подтверждающих благополучие места их происхождения);

– несоблюдение порядка проведения мероприятий по дезинфекции;

– нарушение правил складирования и обеззараживания навоза;

– отсутствие полного огораживания территории животноводческих предприятий;

– навоз не складируется на навозохранилищах и (или) площадках для хранения и биотермического обеззараживания навоза;

– отсутствуют документы, подтверждающие проведение в хозяйстве противоэпизоотических мероприятий (диагностические исследования, вакцинации и обработки против заразных болезней) крупного рогатого скота;

– реализация крупного рогатого скота (РИД+ животных) без ветеринарных сопроводительных документов;

– сеть внутрихозяйственных дорог не имеет различимой маркировки или обозначений;

в части контроля деятельности перерабатывающих предприятий:

– неудовлетворительное санитарное состояние помещений, оборудования, инвентаря;

– истекшие сроки годности пищевой продукции.

**Анализ выявленных и возможных причин возникновения типовых и массовых нарушений обязательных требований**

Проведенный анализ возможных причин возникновения типовых нарушений обязательных требований показал, что основными причинами нарушений являются:

– неисполнение или игнорирование требований ветеринарного законодательства РФ;

– недобросовестное исполнение должностных обязанностей сотрудниками объектов;

– оптимизация расходов с целью извлечения максимальной прибыли;

– небольшой размер штрафных санкций по сравнению с расходами на обеспечение выполнения обязательных требований.

Причинами совершения правонарушений для всех групп поднадзорных субъектов являются недостаточные знания обязательных требований, а также (в отдельных случаях) пренебрежение исполнением обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

**Рекомендации подконтрольным субъектам по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения типовых и массовых нарушений обязательных требований**

Для устранения причин и условий нарушений обязательных требований всем подконтрольным субъектам рекомендуется внимательно изучать нормативные правовые документы, требования которых были ими нарушены.

В целях снижения количества нарушений поднадзорным субъектам необходимо выполнять:

– ветеринарные правила (правила в области ветеринарии);

– требования к осуществлению профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установлению и отмене на территории Российской Федерации карантина и иных ограничений;

– предписания должностных лиц органов государственного надзора, в установленные сроки.

В случае возникновения вопросов обращаться в Управление, как письменно, так и по телефону, указанному на официальном сайте Управления.

**Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности**

За 2021 год Управлением на территории Республики Крым в части федерального государственного ветеринарного контроля (надзора) проведено 679 контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам проведенных мероприятий в 372 случаях выявлены нарушения требований ветеринарного законодательства, вынесено 540 постановлений о привлечении к административной ответственности.

**Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности**

За отчетный период составлено 782 протокола об административных правонарушениях. Вынесено 782 постановления о наложении административных штрафов на юридических и должностных лиц на сумму 10546 тыс. руб. Прекращено 9 дел об административном правонарушении, в связи с истечением срока привлечения к административной ответственности. По делам об административном правонарушении вынесено 101 предупреждение.

**Анализ практики обжалования решения, действий (бездействия) контрольно-надзорных органов и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке**

За 2021 год в судебных органах рассмотрено 6 дел об административных правонарушениях, решения по которым приняты:

в пользу Управления 4 дела:

– по заявлениям Управления о привлечении к административной ответственности – 2 дела;

– об оспаривании постановлений по делам об административных правонарушениях – 2 дела.

не в пользу Управления 1 дело:

– об оспаривании постановлений по делам об административных правонарушениях – 1 дело.

Общая сумма наложенных судебными органами штрафов составляет 840 тыс. рублей*.*

**Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольных (надзорных) мероприятий**

За 2021 год руководителям предприятий, владельцам личных подсобных хозяйств выдано 372предписания об устранении выявленных нарушений законодательства РФ в области ветеринарии. Управлением проведено 169 проверок выполнения ранее выданных предписаний –выполнение ранее выданных предписаний составило 84%.

**Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а также их исполнения**

В период сначала 2021 года Управлением, на основании Заданий на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, осуществляется наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) проведено 52 мероприятия. По результатам анализа оформления ВСД в компоненте «Меркурий» ФГИС ВетИС принимаются решения о мерах реагирования в отношении хозяйствующих субъектов. За истекший период выдано 44 предостережения.

**Информация о проведённых профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов**

В рамках проводимой профилактической работы на официальном сайте Управления и на стенде отдела размещены:

– перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля,   
а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;

– меры административной ответственности за нарушение обязательных требований в сфере ветеринарного надзора.

Сотрудники отдела постоянно принимают участие в совещаниях, советах, комиссиях, репортажах на телевидении и других СМИ. За 2021 год, специалистами отдела по направлению деятельности передано на сайт Управления 52 информаций различной направленности; размещено информаций в электронных СМИ – 142, принято участие в подготовке 29 сюжетов для ТВ.

Управление обеспечивает открытый доступ к данным в области ветеринарии путём размещения на официальном сайте Управления   
по электронному адресу http://rsn.krasnodar.ru/ в телекоммуникационной сети «Интернет» различной информации.

Работа с обращениями граждан ведётся в соответствии   
с установленным в Федеральном законе от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

По поступающей от граждан информации, в установленном законодательством Российской Федерации порядке, организовываются и проводятся внеплановые проверки, по результатам которых принимаются меры, в пределах компетенции Управления. Жалоб на специалистов отдела Управления не поступало. Для недопущения поступления жалоб   
на сотрудников отдела, Управлением ведётся работа по профилактике коррупционных проявлений в рамках обучающих семинаров, а так же курсов повышения квалификации на базах различных учебных заведений.

Необходимо отметить, что результаты проведённых надзорных и профилактических мероприятий характеризуются положительной динамикой в решении основных задач – обеспечения качества и безопасности продуктов животного происхождения.

**Руководство по соблюдению обязательных требований**

**Информация о выявленных в отраслевом нормативном правовом регулировании пробелов и противоречий**

В ветеринарных правилах перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов, утв. приказом Минсельхоза России от 26.10.2020 № 626 отсутствуют требования к размещению, строительству и эксплуатации скотомогильников (биотермических ям), не определен порядок ветеринарного надзора за физической защитой источников особо опасных микроорганизмов – скотомогильниками (биотермическими ямами).

В ветеринарных правилах осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов бруцеллеза (включая инфекционный эпидидимит баранов), утвержденных Приказом Минсельхоза РФ от 08.09.2020 № 533 (далее – Правила) в п.34 б) говорится, что вакцинация здоровых животных вакцинами против бруцеллеза (включая инфекционный эпидидимит баранов) в соответствии с инструкциями по их применению. При применении вакцины против бруцеллёза из слабоагглютиногенного штамма бруцелла абортус № 82 живой сухой, разработчик ФКП «Щёлковский биокомбинат» (далее – вакцина), следует руководствоваться п.12 инструкции по ветеринарному применению вакцины. Данный пункт правил предусматривает, в том числе, запрет вакцинации клинически больных животных, в период вспышки в хозяйстве инфекционной болезни.

Таким образом, п.12 инструкции по ветеринарному применению используемой вакцины противоречит п.34 б) Правил.

**Информация о вступивших в юридическую силу (принятых) за истекший период 2021 года нормативных правовых актах в подконтрольной сфере общественных отношений и установленных ими новых обязательных требованиях**

В полном объеме вступили в законную силу следующие нормативные правовые акты:

- ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов бруцеллеза (включая инфекционный эпидидимит баранов), утв. приказом Минсельхоза России от 08.09.2020 № 533, вступили в законную силу с 01.03.2021 и действуют до 01.03.2027;

- ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов туберкулеза, утв. приказом Минсельхоза России от 08.09 2020 № 534, вступили в законную силу с 01.03.2021 и действуют до 01.03.2027;

- ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов классической чумы свиней, утв. приказом Минсельхоза России от 29.09.2020 № 580, вступили в законную силу с 01.03.2021 и действуют до 01.03.2027;

- ветеринарные правила содержания свиней в целях их воспроизводства, выращивания и реализации, утв. приказом Минсельхоза России от 21.10.2020 № 621, вступили в законную силу с 01.01.2021 и действуют по 31.12.2026;

- ветеринарные правила содержания крупного рогатого скота в целях его воспроизводства, выращивания и реализации, утв. приказом Минсельхоза России от 21.10.2020 № 622, вступили в законную силу с 01.01.2021 и действует по 31.12.2026;

- ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов репродуктивно-респираторного синдрома свиней (РРСС), утв. приказ Минсельхоза России от 26.10.2020 № 625, вступил в законную силу с 01.01.2021 и действует до 01.01.2027;

- ветеринарные правила перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов, утв. приказом Минсельхоза России от 26.10.2020 № 626, вступили в законную силу с 01.01.2021 и действуют до 01.01.2027;

- ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов бешенства, утв. приказом Минсельхоза России от 25.11.2020 № 705, вступили в законную силу с 01.03.2021 и действуют до 01.03.2027;

- ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов африканской чумы свиней, утв. приказом Минсельхоза Россииот 28.01.2021 № 37вступили в законную силу с 01.03.2021 и действуют до 01.03.2027.

- ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов губкообразной энцефалопатии крупного рогатого скота, утв. Приказом Минсельхоза России от 21.05.2021  № 327, вступили в законную силу с 01.09.2021 и действуют до 01.09.2027;

- положение о федеральном государственном ветеринарном контроле (надзоре), утв. Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1097, в законную силу вступило с 03.07.2021 и действуют до 01.09.2022;

- ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов лейкоза крупного рогатого скота, утв. Приказом Минсельхоза России от 24.03.2021 № 156, вступили в законную силу с 01.09.2021 и действуют до 01.09.2027;

- ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов ящура, утв. Приказом Минсельхоза России от 24.03.2021 № 157, вступили в законную силу с 01.09.2021 и действуют до 01.09.2027;

- ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов высокопатогенного гриппа птиц, утв. Приказом Минсельхоза России от 24.03.2021 № 158, вступили в законную силу с 01.09.2021 и действуют до 01.09.2027.

- ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов болезни Ауески, утв. Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 14.09.2020 № 540;

- ветеринарные правила содержания рыб и иных водных животных в искусственно созданной среде обитания в целях разведения, выращивания, реализации и акклиматизации, утв. Приказом Минсельхоза России от 23.12.2020 № 782.

**Разъяснения новых обязательных требований и порядка их применения**

Нормативно-правовые документы, на которые следует обратить внимание:

С 2021 года Россельхознадзором осуществляется выдача лицензии на осуществление деятельности по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях и океанариумах. Приказом Россельхознадзора от 23.12.2020 № 1384 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях и океанариумах» утвержден административный регламент по предоставлению данной государственной услуги, в котором определен порядок, сроки выполнения необходимых процедур, учтено введение реестровой модели оказания государственных услуг по лицензированию.

Результатами оказания государственных услуг являются предоставление, переоформление лицензии (либо отказ в этом), прекращение действия лицензии, предоставление сведений из реестра лицензий (либо уведомление об отсутствии запрашиваемых данных), исправление опечаток и ошибок в выданных документах. Вся необходимая информация размещена на официальном сайте Россельхознадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Вступили с законную силу утвержденные приказами Минсельхоза России ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов карантинных и особо опасных болезней животных: бруцеллеза (включая инфекционный эпидидимит баранов), туберкулеза, бешенства, классической чумы свиней, африканской чумы свиней.

Указанные правила приняты на 6-ти летний период, содержат общую характеристику заболевания, порядок проведения профилактических и диагностических мероприятий, правила введения и отмены карантина и других ограничений.

На 6 лет приказами Минсельхоза России от 21.10.2020 № 621 и № 622 утверждены ветеринарные правила содержания свиней и крупного рогатого скота в целях их воспроизводства, выращивания и реализации.

Установлены требования к условиям содержания животных, осуществлению мероприятий по карантинированию, обязательных профилактических мероприятий и диагностических исследований животных, содержащихся гражданами, в том числе в личных подсобных хозяйствах, в крестьянских (фермерских) хозяйствах, индивидуальными предпринимателями, организациями и учреждениями уголовно-исполнительной системы, иными организациями и учреждениями.

Приказом Минсельхоза России от 26.10.2020 № 626 утверждены «Ветеринарные правила перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов», которыми до 01.01.2027 установлены требования при перемещении, хранении, переработке и утилизации биологических отходов.

К отходам относятся трупы животных и птиц, абортированные и мертворожденные плоды, ветеринарные конфискаты, другие отходы, непригодные в пищу людям и на корм животным.

Биологические отходы разделяются на:

- умеренно опасные биологические отходы - трупы животных, мертворожденные, абортированные плоды животных, органы, ткани животных или их фрагменты, образовавшиеся в ходе ветеринарных манипуляций, ветеринарно-биологических экспериментов, патологоанатомического вскрытия трупов животных и их тиопатологических исследований; остатки проб патологического и биологического материала животных, проб продукции животного происхождения после проведения ветеринарно-санитарной экспертизы, проб патологического и биологического материала животных или продукции животного происхождения, непригодных для лабораторных исследований или для проведения ветеринарно-санитарной экспертизы; отходы инкубации и рыбопосадочного материала; корма и кормовые добавки животного происхождения, непригодные для кормления (поения) животных; отходы убоя животных; отходы, получаемые при переработке сырья животного происхождения, за исключением отходов, включенных в Федеральный классификационный [каталог](consultantplus://offline/ref=215C6AEE570A907A1A662B4E3F5790FB644E759671E8A88EB97A26E32854EFE9AF220DD9A30CDB149C30BE0C58290A6403EE82E43679756629B2M) отходов, утвержденный приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242 (зарегистрирован Минюстом России 08.06.2017, регистрационный № 47008);

- особо опасные биологические отходы - перечисленные выше и контаминированные и/или инфицированные возбудителями африканской чумы свиней, бешенства, блютанга, высокопатогенного гриппа птиц, гриппа лошадей, губкообразной энцефалопатии крупного рогатого скота, оспы овец и коз, сапа, скрепи овец и коз, сибирской язвы, трихинеллеза, туляремии, чумы крупного рогатого скота, чумы мелких жвачных животных, эмфизематозного карбункула (эмкара), ящура и возбудителями болезней животных, впервые выявленными на территории Российской Федерации, или в отношении которых невозможно подтвердить их происхождение, или владелец которых не установлен.

Перемещение отходов к местам хранения, переработки или утилизации осуществляется при наличии ветеринарных сопроводительных документов, в прочных закрытых емкостях без возможности самопроизвольного открывания или в одноразовых полиэтиленовых или пластиковых пакетах, устойчивых к прокалыванию, с обязательной маркировкой «умеренно опасные биоотходы» либо «особо опасные биоотходы». Перемещение трупов животных, весом более 25 кг, допускается без использования емкостей в кузовах транспортных средств, с соблюдением определенных условий.

Хранение допускается в емкостях для биологических отходов, сроки хранения зависят от температурного режима.

Умеренно опасные отходы разрешено перерабатывать для производства кормов и кормовых добавок для животных, удобрений, биогаза и другой продукции технического назначения. Переработка особо опасных биологических отходов не допускается.

Отходы утилизируются путем сжигания. Особо опасные отходы утилизируются под наблюдением государственного специалиста в области ветеринарии.

Вступили в законную силу с 01.09.2021 ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов высокопатогенного гриппа птиц, утв. Приказом Минсельхоза России от 24.03.2021 № 158.

Правилами устанавливаются обязательные требования к организации и проведению мероприятий по ликвидации ВГП, предотвращению его возникновения и распространения на территории Российской Федерации, определению границ территории, на которую должен распространяться режим ограничительных мероприятий и (или) карантина, в том числе в части определения очага болезни животных, осуществления эпизоотического зонирования, включая определение видов зон в целях дифференциации ограничений производства, перемещения, хранения и реализации товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), и требования к особенностям применения таких ограничений, в том числе проведению мероприятий в отношении производственных объектов, находящихся в карантинной зоне.

Ветеринарными правилами осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов лейкоза крупного рогатого скота, утв. Приказом Минсельхоза России от 24.03.2021 № 156, устанавливаются обязательные требования к организации и проведению мероприятий по ликвидации лейкоза, предотвращению его возникновения и распространения на территории Российской Федерации, определению границ территории, на которую должен распространяться режим ограничительных мероприятий и (или) карантина, в том числе в части определения очага болезни животных, осуществления эпизоотического зонирования, включая определение видов зон в целях дифференциации ограничений, установленных решением о введении режима ограничительных мероприятий и (или) карантина, ограничений производства, перемещения, хранения и реализации товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), и требования к особенностям применения таких ограничений, в том числе проведению мероприятий в отношении производственных объектов, находящихся в карантинной зоне.

Ветеринарными правилами осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов ящура, утв. Приказом Минсельхоза России от 24.03.2021 № 157, устанавливаются обязательные требования к организации и проведению мероприятий по ликвидации ящура, предотвращению его возникновения и распространения на территории Российской Федерации, определению границ территории, на которую должен распространяться режим ограничительных мероприятий и (или) карантина, в том числе в части определения очага болезни животных, осуществления эпизоотического зонирования, включая определение видов зон в целях дифференциации ограничений, установленных решением о введении режима ограничительных мероприятий и (или) карантина, ограничений производства, перемещения, хранения и реализации товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), и требования к особенностям применения таких ограничений, в том числе проведению мероприятий в отношении производственных объектов, находящихся в карантинной зоне.

**Рекомендации по конкретным организационным и техническим мерам, которые необходимо предпринять подконтрольным лицам для обеспечения их соответствия новым обязательным требованиям**

Управлением на постоянной основе отслеживаются, выявляются устаревшие нормативно-правовые акты в области ветеринарии.

С начала 2021 года в законодательство Российской Федерации были внесены изменения в части проведения контролирующей деятельности органами государственными власти, а также в частности и непосредственно изменено и дополнено ветеринарное законодательство.

Взамен Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294 – ФЗ), с 01.07.2021 вступил в силу Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=673F68CAE5A62FD93119DAFACAC883FC321E8FF9363E8E62F3E60F7C2DEC9E3ADB1D393EDEB12E1DE4963DDAC8BBg3E) от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

При рассмотрении указанных законов, отмечается, что внесённые изменения и дополнения в законодательстве РФ и в частности в ветеринарном законодательстве носят кардинальный характер.

**Анализ судебной практики, связанной с применением обязательных требований**

За 2021 год в судебных органах рассмотрено 101 дело об административных правонарушениях, решения по которым приняты:

в пользу Управления 93 дела:

– по заявлениям Управления о привлечении к административной ответственности – 27 дел (3 дела рассмотрено судом апелляционной инстанции);

– об оспаривании постановлений по делам об административных правонарушениях – 64 дела (6 дел рассмотрено судом апелляционной инстанции, 6 дел рассмотрено судом кассационной инстанции).

– оспаривание решений (действий, бездействия) органов власти - 1 дело;

– об оспаривании акта проверки – 1 дело (производство прекращено).

не в пользу Управления 8 дел:

– об оспаривании постановлений по делам об административных правонарушениях – 3 дела;

– по заявлениям Управления о привлечении к административной ответственности – 3 дела (процессуальные нарушения, в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности);

– об оспаривании предписания Управления – 2 дело;

Общая сумма наложенных судебными органами штрафов составляет 2 331 тыс. рублей*.* Кроме того*,* по заявлению Управления было привлечено юридическое лицо к административной ответственности в виде приостановления деятельности на 30 суток.

**Анализ обращений граждан и организаций, в том числе средств массовой информации, по вопросу применения обязательных требований**

Работа с обращениями граждан ведётся в соответствии Федеральнымизаконами, а именно: Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федеральный закон от 02.05.2006 № 59*-*ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В рамках проводимой профилактической работы на официальном сайте Управления и на стенде отдела размещены:

– перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;

– меры административной ответственности за нарушение обязательных требований в сфере ветеринарного надзора.

Отделом постоянно участие в совещаниях, советах, комиссиях, репортажах на телевидении и других СМИ. За 2021 год специалистами Управления в отдел делопроизводства и связи с общественностью для размещения на сайте Управления передана 151 информация различной направленности; принято 15 участий в подготовке сюжетов на ТВ; принято 9 участий в выступлении на радио, размещено 283 информации в электронных СМИ.

Должностными лицами Управления проведено 11610 консультаций с гражданами и хозяйствующими субъектами по разъяснению требований, содержащихся в нормативных правовых актах и изменениях в них. Так же проводились разъяснения требований ветеринарного законодательства РФ в рамках проводимых проверок, в части ветеринарного надзора.

# **1.2 В сфере государственного контроля (надзора) в области обращения с животными**

**Статистические данные о проведённых контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий**

В 2021 году в сфере лицензирования деятельности по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях и океанариумах проведено:

– 19 внеплановых проверок по заявлению соискателей лицензии на предоставление лицензии в области обращения с животными Россельхознадзором выдано 10 лицензий, отказано в 9 случаях.

**Статистические данные проведенных контрольным (надзорным) органом мероприятий по контролю (надзору) без взаимодействия с подконтрольными субъектами**

В 2021 году контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с подконтрольными субъектами на территории Республики Крым не проводились.

**Статистика и анализ причиненного в результате нарушения обязательных требований ущерба охраняемым законом ценностям**

В 2021 году на территории Республики Крым в области обращения с животными не было допущено нарушений обязательных требований, повлекших ущерб охраняемым законом ценностям, причинивших материальный вред.

**Перечень типовых нарушений обязательных требований, совершенных в период, за который составлен доклад, с их классификацией (дифференциацией) по степени риска причинения вреда, возникающего вследствие нарушения обязательных требований, и тяжести последствий таких нарушений**

При проведении проверок были выявлены типовые нарушения Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2019 № 1937.

Так, хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность по использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержание, является не соблюдения безопасного расстояния между животными и посетителями, расстояние между предохранительным барьером (решетка, сетка и иные защитные ограждения) и посетителями зоопарка составляет менее 1 метра; отсутствия безопасного расстояния от металлических вольеров с животными до посетителей; отсутствия «отжимных барьеров» дополнительные ограждения, препятствующие доступу посетителей зоопарка вплотную к основному ограждению вольера, в целях предотвращения любых контактов посетителей с опасными животными; не обеспечено пространство удовлетворяющие потребности животных и физической активности, необходимой для поддержания благополучия их конкретных видов; вольеры не учитывают видовые особенностей животных и их размеры; осуществляется бесконтрольное кормление животных посетителями; осуществление физического контакта посетителей с опасными животными; не соблюдается необходимая глубина главного бассейна для китообразных, включая общее доступное для животных пространство бассейнов (вольеров) для выступлений и содержания.

**Анализ выявленных и возможных причин возникновения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, рекомендации по устранению причин нарушений обязательных требований**

Причинами нарушения обязательных требований являются недостаточные знания обязательных требований, а также (в отдельных случаях) недобросовестное исполнение должностных обязанностей, лицами ответственных за осуществление хранения, учет и реализацию лекарственных препаратов для ветеринарного применения.

Для устранения причин и условий нарушений обязательных требований хозяйствующим субъектам, осуществляющим фармацевтическую деятельность в сфере оборота лекарственных средств для ветеринарного применения рекомендуется внимательно изучать нормативные правовые документы, требования которых были ими нарушены. В случае возникновения вопросов обращаться в Управление, как письменно, так и по телефону, указанному на официальном сайте Управления.

**Рекомендации подконтрольным субъектам по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения типовых и массовых нарушений обязательных требований**

Для устранения причин и условий нарушений обязательных требований хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в области обращения с животными рекомендуется внимательно изучать нормативные правовые документы, требования которых были ими нарушены. В случае возникновения вопросов обращаться в Управление, как письменно, так и по телефону, указанному на официальном сайте Управления.

**Статистика и анализ применённых к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности**

Внеплановые проверки проводились в рамках оказания государственной услуги по лицензированию в связи с поступлением в Управление заявления от юридического лица или индивидуального предпринимателя о предоставлении специального разрешения (лицензии) на право осуществления деятельности в области обращения с животными.

**Анализ практики обжалования решения, действий (бездействия) контрольно-надзорных органов и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке**

Судебные заседания по оспариванию действий (бездействия) должностных лиц Управления в 2021 году не проводились.

Проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводились уполномоченными должностными лицами Управления в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты российской федерации».

**Статистика и анализ исполнения предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольных (надзорных) мероприятий**

В 2021 году выдано 1 предписание юридическому лицу.

**Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а также их исполнения**

Должностными лицами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, объявлялись 4 предостережения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям.

**Информация о проведённых профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов**

В рамках проводимой профилактической работы на официальном сайте Управления и на стенде отдела размещены:

– перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;

Управление обеспечивает открытый доступ к данным в области ветеринарии путём размещения на официальном сайте Управления по электронному адресу http://rsn.krasnodar.ru/ в телекоммуникационной сети «Интернет» различной информации.

Работа с обращениями граждан ведётся в соответствии с порядком, установленным Федеральным Законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», а также в соответствии с административным регламентом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги лицензирования деятельности по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях и океанариумах

**Руководство по соблюдению обязательных требований**

**Информация о вступивших в юридическую силу (принятых) за истекший период 2021 года нормативных правовых актах в подконтрольной сфере общественных отношений и установленных ими новых обязательных требованиях**

В полном объеме вступили в законную силу следующие нормативные правовые акты:

- административный регламент осуществления Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственного надзора в области обращения с животными в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях, утв. приказом Россельхознадзора от 07.12.2020 № 1311, вступил в силу 14.02.2021;

- административный регламент федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях и океанариумах, утв. приказом Россельхознадзора от 23.12.2020 № 1384 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях и океанариумах», вступил в силу 08.02.2021;

**Разъяснения новых обязательных требований и порядка их применения**

Нормативно - правовые документы, на которые следует обратить внимание:

С 2021 года Россельхознадзором осуществляется выдача лицензии на осуществление деятельности по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях и океанариумах. Приказом Россельхознадзора 23.12.2020 № 1384 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях и океанариумах» утвержден административный регламент по предоставлению данной государственной услуги, в котором определен порядок, сроки выполнения необходимых процедур, учтено введение реестровой модели оказания государственных услуг по лицензированию.

Результатами оказания государственных услуг являются предоставление, переоформление лицензии (либо отказ в этом), прекращение действия лицензии, предоставление сведений из реестра лицензий (либо уведомление об отсутствии запрашиваемых данных), исправление опечаток и ошибок в выданных документах. Вся необходимая информация размещена на официальном сайте Россельхознадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Напоминаем также, что в соответствии с федеральным законом «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 27.12.2018 № 498-ФЗ после 01.01.2022 осуществление данной деятельности без лицензии не допускается.

Россельхознадзор - орган, осуществляющий государственный надзор в области обращения с животными в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных вкультурно-зрелищных целях**.** Приказом Россельхознадзора от 07.12.2020 № 1311 «Об утверждении Административного регламента осуществления Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственного надзора в области обращения с животными в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях», утвержден соответствующий административный регламент, в котором установлены сроки и последовательность административных процедур (действий), в отношении проверяемых лиц (юридических, физических лиц, индивидуальных предпринимателей), определены права и обязанности участников проверок. Описан результат осуществления надзора (контроля). Установлен исчерпывающий перечень документов и (или) информации, истребуемых у проверяемого лица**.**

**Рекомендации по конкретным организационным и техническим мерам, которые необходимо предпринять подконтрольным лицам для обеспечения их соответствия новым обязательным требованиям**

Управлением на постоянной основе отслеживаются, выявляются устаревшие нормативно-правовые акты в области ветеринарии.

С начала 2021 года в законодательство Российской Федерации были внесены изменения в части проведения контролирующей деятельности органами государственными власти, а также в частности и непосредственно изменено и дополнено ветеринарное законодательство.

Взамен Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», с 01.07.2021 вступил в силу Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=673F68CAE5A62FD93119DAFACAC883FC321E8FF9363E8E62F3E60F7C2DEC9E3ADB1D393EDEB12E1DE4963DDAC8BBg3E) от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». При рассмотрении указанных законов, отмечается, что внесённые изменения и дополнения в законодательстве РФ и в частности в ветеринарном законодательстве носят кардинальный характер.

**Анализ обращений граждан и организаций, в том числе средств массовой информации, по вопросу применения обязательных требований**

Работа с обращениями граждан ведётся в соответствии Федеральнымизаконами, а именно: Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федеральный закон от 02.05.2006 № 59*-*ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В рамках проводимой профилактической работы на официальном сайте Управления и на стенде отдела размещены:

- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;

Управление обеспечивает открытый доступ к данным в области ветеринарии путём размещения на официальном сайте Управления по электронному адресу http://rsn.krasnodar.ru/ в телекоммуникационной сети «Интернет» различной информации.

# **В области государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств**

**Статистические данные о проведённых контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий**

В 2021 году по лицензированию фармацевтической деятельности проведено:

– 12 плановых выездных проверок, по результатам которых составлено 3 протокола об административных правонарушениях по ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ за осуществление деятельности с грубым нарушением требований и условий предусмотренных лицензией, материалы направлены для рассмотрения в суд выдано 3 предписания об устранении нарушений законодательства РФ в области ветеринарии, изъяты лекарственные препараты для ветеринарного применения с нарушением температуры хранения

– 7 внеплановых выездных проверок по заявлению соискателей лицензии на предоставление лицензии на розничную торговлю лекарственными препаратами для ветеринарного применения, по результатам проверки предоставлено 7 лицензий,

– 9 внеплановых проверок по заявлению лицензиатов о переоформлении лицензии на розничную торговлю лекарственными препаратами для ветеринарного применения. По результатам проверок переоформлено 8 лицензий, отказано в переоформлении в 1 случае;

– 3 внеплановые выездные проверки по заявлению индивидуальных предпринимателей на переоформление лицензии на оптовую торговлю лекарственными средствами для ветеринарного применения. По результатам проверок переоформлено 2 лицензии, отказано в переоформлении в 1 случае.

В ходе внеплановой проверки был выявлен факт продажи лекарственных препаратов для ветеринарного применения без специального разрешения (лицензии), в связи, с чем составлен протокол об административном правонарушении по ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ, материалы дела направлены для рассмотрения в суд.

**Статистические данные проведенных контрольным (надзорным) органом мероприятий по контролю (надзору) без взаимодействия с подконтрольными субъектами**

В 2021 году контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с подконтрольными субъектами на территории Республики Крым не проводились.

**Статистика и анализ причиненного в результате нарушения обязательных требований ущерба охраняемым законом ценностям.**

В 2021 году на территории Республики Крым в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения не было допущено нарушений обязательных требований, повлекших ущерб охраняемым законом ценностям, причинивших материальный вред.

**Перечень типовых нарушений обязательных требований, совершенных в период, за который составлен доклад, с их классификацией (дифференциацией) по степени риска причинения вреда, возникающего вследствие нарушения обязательных требований, и тяжести последствий таких нарушений**

В 2021 году наиболее часто встречались нарушения правил хранения лекарственных препаратов для ветеринарного применения, а именно:

– стеллажи, шкафы и полки в них, предназначенные для хранения лекарственных средств, не пронумерованы и не промаркированы;

– холодильное оборудование в помещении для хранения лекарственных средств, требующих защиты от воздействия повышенной температуры, не укомплектовано термометрами (термографами, терморегистраторами);

– показания приборов для регистрации параметров воздуха (термометров, гигрометров (электронных гигрометров) или психрометров) не регистрируются или регистрируются с нарушением периодичности;

– приборы для регистрации параметров воздуха не сертифицированы, не калиброваны и не подвергаются поверке в установленном порядке;

– способ организации хранения лекарственных средств не утвержден приказом руководителя организации или индивидуальным предпринимателем и не доводится до сведения персонала.

**Анализ выявленных и возможных причин возникновения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, рекомендации по устранению причин нарушений обязательных требований**

Причинами нарушения обязательных требований являются недостаточные знания обязательных требований, а также (в отдельных случаях) недобросовестное исполнение должностных обязанностей, лицами ответственных за осуществление хранения, учет и реализацию лекарственных препаратов для ветеринарного применения.

Для устранения причин и условий нарушений обязательных требований хозяйствующим субъектам, осуществляющим фармацевтическую деятельность в сфере оборота лекарственных средств для ветеринарного применения рекомендуется внимательно изучать нормативные правовые документы, требования которых были ими нарушены. В случае возникновения вопросов обращаться в Управление, как письменно, так и по телефону, указанному на официальном сайте Управления.

**Рекомендации подконтрольным субъектам по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения типовых и массовых нарушений обязательных требований**

Для устранения причин и условий нарушений обязательных требований хозяйствующим субъектам, осуществляющим фармацевтическую деятельность в сфере оборота лекарственных средств для ветеринарного применения рекомендуется внимательно изучать нормативные правовые документы, требования которых были ими нарушены. В случае возникновения вопросов обращаться в Управление, как письменно, так и по телефону, указанному на официальном сайте Управления.

**Статистика и анализ применённых к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности**

Внеплановые проверки проводились в рамках оказания государственной услуги по лицензированию в связи с поступлением в Управление заявления от юридического лица или индивидуального предпринимателя о предоставлении специального разрешения (лицензии) на право осуществления фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, а также с целью контроля исполнения ранее выданных предписаний об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в области ветеринарии. В ходе внеплановой проверки был выявлен факт продажи лекарственных препаратов для ветеринарного применения без специального разрешения (лицензии), в связи, с чем составлен протокол об административном правонарушении по ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ, материалы дела направлены для рассмотрения в суд.

Отделом проведено 12 плановых проверок, в результате которых составлено 3 протокола об административных правонарушениях, выдано 3 предписания об устранении нарушений законодательства РФ в области ветеринарии. Изъяты из оборота лекарственные препараты для ветеринарного применения с нарушением температуры хранения в количестве 5 единиц.

Управлением организована и проведена внеплановая выездная проверка в отношении юридического лица осуществляющего реализацию незарегистрированной кормовой добавки в ветеринарных аптеках. Юридическое и должностное лицо привлечены к административной ответственности по ч. 1. ст. 10.6 КоАП РФ, выдано предписание об устранении нарушений законодательства РФ в области ветеринарии. Также 2 индивидуальных предпринимателя, осуществляющих реализацию незарегистрированной кормовой добавки, привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст. 10.6 КоАП РФ.

**Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности**

В 2021 году составлено 3 протокола об административных правонарушениях по ч. 4 ст. 14.1КоАП РФ, 1 протокол по ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ. Материалы дел направлены в суд. 4 протокола по ч. 1 ст. 10.6 КоАП РФ.

**Анализ практики обжалования решения, действий (бездействия) контрольно-надзорных органов и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке**

Судебные заседания по оспариванию действий (бездействия) должностных лиц Управления в 2021 году не проводились.

Проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводились уполномоченными должностными лицами Управления в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

**Статистика и анализ исполнения предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольных (надзорных) мероприятий**

В 2021 году индивидуальным предпринимателям выдано 3 предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в области ветеринарии.

**Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а также их исполнения**

Должностными лицами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств, предостережения подконтрольным субъектам не объявлялись.

**Информация о проведённых профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов**

В рамках проводимой профилактической работы на официальном сайте Управления и на стенде отдела размещены:

– перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;

– меры административной ответственности за нарушение обязательных требований в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

Управление обеспечивает открытый доступ к данным в области ветеринарии путём размещения на официальном сайте Управления   
по электронному адресу http://rsn.krasnodar.ru/ в телекоммуникационной сети «Интернет» различной информации.

Работа с обращениями граждан ведётся в соответствии с порядком, установленным Федеральным Законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», а также   
в соответствии с административным регламентом Федеральной службы   
по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию фармацевтической деятельности, осуществляемой в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

**Руководство по соблюдению обязательных требований**

**Информация о вступивших в юридическую силу (принятых) за истекший период 2021 года нормативных правовых актах в подконтрольной сфере общественных отношений и установленных ими новых обязательных требованиях**

Вступили в законную силу следующие нормативные правовые акты:

- правила хранения лекарственных средств для ветеринарного применения, утв. приказом Минсельхоза России от 29.07.2020 № 426, вступили в силу 01.01.2021;

- правила надлежащей аптечной практики лекарственных препаратов для ветеринарного применения, утв. приказом Минсельхоза России от 21.09.2020 № 555, вступили в силу с 01.03.2021 и действуют до 01.03. 2027;

- административный регламент Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору предоставления государственной услуги по лицензированию фармацевтической деятельности, осуществляемой в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, утв. Приказом Россельхознадзора от 28.12.2020 № 1406, вступил в силу 11.04.2021;

- ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов губкообразной энцефалопатии крупного рогатого скота, утв. Приказом Минсельхоза России от 21.05.2021 № 327, вступили в законную силу с 01.09.2021 и действуют до 01.09.2027;

- положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере обращения лекарственных средств (вместе с «Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере обращения лекарственных средств»), утв. Постановлением Правительства РФ от 29.06.2021 № 1049, вступило в силу 01.09.2021;

**Разъяснения новых обязательных требований и порядка их применения**

Нормативно-правовые документы, на которые следует обратить внимание:

С 2021 года Россельхознадзором осуществляется выдача лицензии на осуществление деятельности по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях и океанариумах.

Приказом Россельхознадзора 23.12.2020 № 1384 утвержден административный регламент по предоставлению данной государственной услуги, в котором определен порядок, сроки выполнения необходимых процедур, учтено введение реестровой модели оказания государственных услуг по лицензированию.

Результатами оказания государственных услуг являются предоставление, переоформление лицензии (либо отказ в этом), прекращение действия лицензии, предоставление сведений из реестра лицензий (либо уведомление об отсутствии запрашиваемых данных), исправление опечаток и ошибок в выданных документах. Вся необходимая информация размещена на официальном сайте Россельхознадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Приказом Минсельхоза России, от 29.07.2020 № 426 обновлены правила хранения лекарственных средств для ветеринарного применения.

Установлены требования к помещениям, определены условия хранения лекарственных средств.

Кроме того, до 01.03.2027 приказом Минсельхоза России от 21.09.2020 № 555 установлены Правила надлежащей аптечной практики лекарственных препаратов для ветеринарного применения. Которые определяют требования к реализации лекарств, в т. ч. их отпуску по рецепту или без рецепта, а также к хранению. Так же, правилами определено, что, с 01.03.2022 вводятся стандартные операционные процедуры выбора поставщика, приемки лекарств, изъятия из обращения и уничтожения фальсифицированных, недоброкачественных, контрафактных препаратов, рассмотрения жалоб и предложений потребителей.

**Рекомендации по конкретным организационным и техническим мерам, которые необходимо предпринять подконтрольным лицам для обеспечения их соответствия новым обязательным требованиям**

Управлением на постоянной основе отслеживаются, выявляются устаревшие нормативно-правовые акты в области ветеринарии.

С начала 2021 года в законодательство Российской Федерации были внесены изменения в части проведения контролирующей деятельности органами государственными власти, а также в частности и непосредственно изменено и дополнено ветеринарное законодательство.

Взамен Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294 – ФЗ), с 01.07.2021 вступил в силу Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=673F68CAE5A62FD93119DAFACAC883FC321E8FF9363E8E62F3E60F7C2DEC9E3ADB1D393EDEB12E1DE4963DDAC8BBg3E) от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

При рассмотрении указанных законов, отмечается, что внесённые изменения и дополнения в законодательстве РФ и в частности в ветеринарном законодательстве носят кардинальный характер.

**Анализ обращений граждан и организаций, в том числе средств массовой информации, по вопросу применения обязательных требований**

Работа с обращениями граждан ведётся в соответствии Федеральнымизаконами, а именно: Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федеральный закон от 02.05.2006 № 59*-*ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В рамках проводимой профилактической работы на официальном сайте Управления и на стенде отдела размещены:

- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;

- меры административной ответственности за нарушение обязательных требований в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

Управление обеспечивает открытый доступ к данным в области ветеринарии путём размещения на официальном сайте Управления   
по электронному адресу http://rsn.krasnodar.ru/ в телекоммуникационной сети «Интернет» различной информации.

# **1.4** **В сфере государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений**

**Анализ выявленных и возможных причин возникновения типовых и массовых нарушений обязательных требований**

При проведении контрольных (надзорных) мероприятий специалистами Управления в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений установлено 53 правонарушения.

По итогам проведенной работы в 2021 года отмечено, что типовыми нарушениями обязательных требований являются:

– высев хозяйствами различных форм собственности семенного и посадочного материала при отсутствии документов, удостоверяющих их сортовые и посевные (посадочные) качества;

– реализация семян сельскохозяйственных растений без документов, удостоверяющих их сортовых и посевных качеств;

– хранение семян сельскохозяйственных растений не осуществляется согласно требованиям нормативно- правовых актов.

Причинами совершения правонарушений поднадзорными субъектами являются недостаточные знания обязательных требований в области семеноводства сельскохозяйственных растений, а также в отдельных случаях пренебрежение исполнением обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

**Рекомендации подконтрольным субъектам по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения типовых и массовых нарушений обязательных требований**

Всем хозяйствующим субъектам необходимо обратить особое внимание на соблюдение обязательных требований законодательства в области семеноводства при реализации, заготовке и хранении семенного и посадочного материала.

Производителям семенного и посадочного материала необходимо проводить апробацию посадочного материала в питомниках и иметь необходимые документы на семена сельскохозяйственных растений.

Вместе с тем в целях профилактики и предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в области семеноводства сельскохозяйственных растений специалистами Управления на сайте Управления и в средствах массовой информации публикуются материалы о выявленных нарушениях, информация по разъяснению действующего законодательства и о мерах ответственности за его несоблюдение, а также размещаются актуализированные нормативно – правовые акты в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.

**Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности**

Постановления о привлечении к административной ответственности выносились по следующим статьям КоАП РФ:

– ст. 10.12 КоАП РФ 52 постановления;

Таким образом, в отчетном периоде количество постановлений о назначении административного наказания 52 по указанным статьям КоАП РФ.

По вышеуказанным статьям наложено административных штрафов на общую сумму 6,05 тыс. рублей.

Выдано 34 предупреждения.

**Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности**

В 2021 году государственными инспекторами надзора в области карантина растений было возбуждено 1 дело об административных правонарушениях, которое в последующем было прекращено по причине отсутствия события и состава административного правонарушения.

**Анализ практики обжалования решений, действий (бездействия) контрольно-надзорного органа и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке**

В отчетный период административного оспаривания действий (бездействий) и решений органов государственного контроля в рассматриваемой сфере деятельности в отдел не поступало.

**Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольных (надзорных) мероприятий**

В 2021 году в отношении лиц, допустивших нарушения по направлению семенного контроля не выдавалось предписание об устранении нарушений.

**Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а также их исполнимости**

В целях реализации положений Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденного протоколом заседания проектного комитета от 12.09.2017 № 61(II) по итогам проведенных контрольно-надзорных мероприятий в области семенного контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей должностными лицами Управления вынесено 12 предостережений.

**Информация о проведённых профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов**

В рамках проводимой профилактической работы на официальном сайте Управления в сети «Интернет» размещены:

– перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также актуализированные тексты соответствующих нормативных правовых актов;

– руководство по соблюдению обязательных требований, содержащее информацию в области семенного контроля;

– обобщение итогов правоприменительной практики в области семенного контроля;

– перечень типовых нарушений обязательных требований в области семенного контроля.

В 2021 году опубликовано на официальном сайте Управления 18 материалов.

**Руководство по соблюдению обязательных требований**

**Подготовленные руководства по соблюдению обязательных требований**

В 2021 году в Управлении по направлению семенного контроля в отношении семян сельскохозяйственных растений подготовлено 3 доклада с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий. Данный доклад размещен на официальном сайте Управления в разделе «Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики».

**Предложения по устранению устаревших, дублирующих, избыточных, в том числе малозначимых и неэффективных, обязательных требований и иные необходимые предложения по совершенствованию отраслевого нормативного правового регулирования**

В ходе анализа и обобщения правоприменительной практики устаревшие, дублирующие, избыточные, в том числе малозначимые и неэффективные обязательные требования не выявлены.

**Конкретные рекомендации подконтрольным субъектам об их действиях в случае наличия пробелов или противоречий в соответствующем нормативном правовом регулировании**

При выявлении пробелов или противоречий в правовом регулировании необходимо направить соответствующую информацию и предложения по их разрешению в контрольно-надзорный орган.

На официальном сайте Управления существует раздел «Вопрос - ответ», где можно задать интересующий вопрос. Так же на данном сайте регулярно актуализируется информация об изменениях нормативно-правовых актов, размещаются статьи с разъяснениями о вступивших изменениях и о наиболее часто встречающихся нарушениях.

**Информация о вступивших в юридическую силу (принятых) в истекшем году нормативных правовых актах в подконтрольной сфере общественных отношений и установленных ими новых обязательных требованиях**

С 31.07.2020 года вступил в силу Федеральный закон № 248 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также вступило в силу Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 31.07.2020 № 443 «Об утверждении Порядка реализации и транспортировки партий семян сельскохозяйственных растений», также положение  «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений» утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 994.

**Рекомендации по конкретным организационным и техническим мерам, которые необходимо предпринять подконтрольным лицам для обеспечения их соответствия новым обязательным требованиям**

Наибольшее количество нарушений, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.12 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений», приходится на абз. 1 ст. 25, абз. 1 ст. 31 Федерального закона от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве». Семена, предназначенные для посева (посадки), подлежат проверке на сортовые и [посевные качества.](https://base.garant.ru/12106441/1cafb24d049dcd1e7707a22d98e9858f/#block_104)

Для определения сортовых и посевных качеств [семян](https://base.garant.ru/12106441/1cafb24d049dcd1e7707a22d98e9858f/#block_102) применяются единые методы, терминология и нормативные документы в области [семеноводства](https://base.garant.ru/12106441/1cafb24d049dcd1e7707a22d98e9858f/#block_101), а также единые образцы технических средств.

Посевные качества семян определяются на основе требований нормативных документов в области семеноводства, утверждаемых в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Правонарушения, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.13КоАП РФ, составляют нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений.

Правонарушения, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.14 КоАП РФ, составляют нарушения порядка ввоза на территорию Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений нарушения статьи 33 Федерального закона от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве», Ввоз в Российскую Федерацию партий семян допускается в случае, если на партии семян оформлены документы, удостоверяющие их сортовые и посевные качества, и если указанные партии семян соответствуют требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и нормами международного права.

Запрещен ввоз в Российскую Федерацию партий семян в незатаренном состоянии (насыпью), обработанных химическими или биологическими препаратами, а также партий семян сельскохозяйственных растений, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, за исключением партий семян, предназначенных для научных исследований, государственных испытаний, производства семян для вывоза из Российской Федерации. Одной из причин допущения такого количества нарушений является низкий размер административного штрафа по всем вышеуказанных статьям КоАП РФ, который на граждан не превышает пятисот рублей, на индивидуальных предпринимателей и должностных лиц - одной тысячи рублей, а на юридических лиц - десяти тысяч рублей.

Субъектами, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия являются граждане и организации, в собственности которых имеются: земельные участки любого целевого назначения, здания, строения, сооружения, резервуары, места складирования (помещения), оборудование, транспортные средства, контейнеры, иные объекты, которые способны являться источниками проникновения на территорию Российской Федерации и (или) распространения по ней карантинных объектов, а также растения, растительная продукция, тара, упаковка, в том числе упаковочные материалы, грузы, почва, организмы или материалы, которые могут быть носителями карантинных объектов и (или) способствовать их распространению.

Всем производителям, реализаторам семенного и посадочного материала рекомендуется проводить мониторинг сайта Управления (<http://rsn.krasnodar.ru/>). На данном сайте регулярно актуализируется информация об изменениях нормативно-правовых актов, размещаются статьи с разъяснениями о вступивших изменениях, о наиболее часто встречающихся нарушениях и о необходимости своевременной борьбы с карантинными объектами. Данная информация позволит не допускать нарушений обязательных требований карантинного законодательства.

**Анализ обращений граждан и организаций, в том числе средств массовой информации, по вопросу применения обязательных требований**

В 2021 году поступило 7 обращений, из них рассмотрено в установленном законодательством порядке - 7, ответы заявителям даны в установленные сроки.

Руководитель Управления, заместители руководителя, а также начальник отдела ведут личный прием граждан и представителей организаций по вопросам установленной сферы деятельности. Порядок работы с гражданами, график личного приема граждан руководством размещены на официальном сайте Управления в разделе «Информация Управления».

# **В сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)**

**Анализ выявленных и возможных причин возникновения типовых и массовых нарушений обязательных требований**

Одной из причин допущения нарушений является низкий размер административного штрафа по всем вышеуказанным статьям КоАП РФ, который для граждан не превышает пятисот рублей, для индивидуальных предпринимателей и должностных лиц – одной тысячи рублей, а для юридических лиц – десяти тысяч рублей.

Причиной большого количества нарушений, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.3 КоАП РФ, является незнание хозяйствующими субъектами и гражданами законодательства в области карантина растений.

Субъектами, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия, являются граждане и организации, в собственности которых имеются: земельные участки любого целевого назначения, здания, строения, сооружения, резервуары, места складирования (помещения), оборудование, транспортные средства, контейнеры, иные объекты, которые способны являться источниками проникновения на территорию Российской Федерации и (или) распространения по ней карантинных объектов, а также растения, растительная продукция, тара, упаковка, в том числе упаковочные материалы, грузы, почва, организмы или материалы, которые могут быть носителями карантинных объектов и (или) способствовать их распространению.

**Рекомендации подконтрольным субъектам по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения типовых и массовых нарушений обязательных требований**

Всем хозяйствующим субъектам необходимо обратить особое внимание на соблюдение обязательных требований законодательства в области карантина растений, организовывать обучение ответственных должностных лиц.

Всем собственникам, пользователям земельных участков любого целевого назначения рекомендуется проводить мониторинг сайта Управления (http://rsn.krasnodar.ru). На данном сайте регулярно актуализируется информация об изменениях нормативно-правовых актов, размещаются статьи с разъяснениями о вступивших в силу изменениях, о наиболее часто встречающихся нарушениях и о необходимости своевременной борьбы с карантинными объектами. Данная информация позволит не допускать нарушений обязательных требований карантинного законодательства.

**Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности**

Постановления о привлечении к административной ответственности выносились по следующим статьям КоАП РФ:

– ст. 10.1 КоАП РФ 251 постановлений;

– ст. 10.2 КоАП РФ 2 постановлений;

– ст. 10.3 КоАП РФ 159 постановлений.

Таким образом, в отчетном периоде количество постановлений о назначении административного наказания – 412 по указанным статьям КоАП РФ.

**Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности**

В 2021 года государственными инспекторами надзора в области карантина растений возбуждено 23 дела об административных правонарушениях, которые в последующем были прекращены по следующим причинам: 15 - отсутствие события и состава административного правонарушения; 8 - истечение срока привлечения.

**Анализ практики обжалования решения, действий (бездействия) контрольного органа и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке**

За отчетный период в судебные органы обжалований  
в административном и судебном порядке решений, действий (бездействия) контрольно-надзорного органа и (или) его должностных лиц, связанных  
с осуществлением государственного контроля (надзора) не поступало.

**Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий**

За 2021 года выдано 82 предписания.

**Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а также их исполнения**

В целях профилактических мероприятий за 2021 года направлено 248 предостережений.

**Информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов**

В 2021 года проведена следующая профилактическая работа:

– размещение нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования в сфере карантина растений на официальном сайте Управления Россельхознадзора в сети «Интернет»;

–проведение разъяснительной работы с хозяйствующими субъектами в ходе проведения проверок, сельских сходов, приемов;

– проведение профилактических мероприятий и мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие с хозяйствующими субъектами;

– сотрудниками Управления принято участие в публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики Управления, в ходе которых даны рекомендации по недопущению нарушений обязательных требований поднадзорными субъектами.

# **1.6 В сфере государственного контроля (надзора) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна**

**Анализ выявленных и возможных причин возникновения типовых и массовых нарушений обязательных требований**.

Основная причина нарушений при закупках круп для государственных нужд - формальное отношение ответственных лиц госучреждений  
к требованиям к крупе, приобретаемой этими госучреждениями.

Причиной нарушений порядка реализации зерна стало недобросовестное отношение руководителей предприятий и ответственных должностных лиц к оформлению товаросопроводительных документов.

Что касается недостоверного декларирования , то если в прошлом году декларации приостанавливались и аннулировались по причине выявления некачественной и опасной продукции, то в нынешнем году главными причинами отмен стали факты проведения не полного комплекса лабораторных испытаний на безопасность.

Данные нарушения были выявлены при изучении протоколов испытаний,  
на основании которых приняты декларации о соответствии сельскохозяйственных культур. В протоколах имели место случаи несоблюдении требований  
к процедурам подтверждения соответствия сельскохозяйственных культур,  
а именно не исполнения требований технического регламента Таможенного союза 015/2011 «О безопасности зерна» -- отсутствовали испытания по показателям: вредная примесь, «бенз(а)пирен», «цезий» и «содержание в зерне генномодифицированных организмов».

В результате зерно фактически не было проверено  
на все установленные техническим регламентом показатели безопасности,  
а это значит, что потенциальной опасности были подвергнуты потребители зерновой продукции.

В последнее время участились случаи, когда хозяйствующие субъекты при декларировании не исследуют зерно на остаточное содержание действующих веществ пестицидов, использовавшихся при его выращивании. Производители зерна при декларировании предпочитают просто не заявлять о том, что применяли пестициды, не понимая в полной мере, что такая декларация не будет являться достоверной.

Главной причиной отмен деклараций о соответствии, стало то, что заявители отдавали на исследования зерно в неаккредитованные сомнительные лаборатории, которые, как выяснялось позже сотрудниками Россельхознадзора и правоохранительных органов, даже не располагались  
по заявленному адресу осуществления деятельности. Иными словами, зерно исследовалось лишь на бумаге, без фактического проведения испытаний.

А вместе с тем полученные протоколы испытаний в дальнейшем использовались заявителями, для принятия деклараций о соответствий.

Причиной главного типичного нарушения обязательных требований  
в 2021 году - недостоверного декларирования стали недостаточные знания заявителей требований ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна»  
и ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» при оформлении деклараций о соответствии.

Как следует из вышеприведенных цифр, не все производители зерна ответственно относятся к его декларированию, так, например,  
в рассматриваемых случаях, декларанты, передоверив проведение лабораторных исследований сомнительным лабораториям, не посчитали своей обязанностью перед принятием декларации внимательно изучить техническую документацию, в частности протоколы лабораторных испытаний.

И при этом многие заявители считают ответственными  
за недостоверное декларирование лаборатории, что говорит о недостаточном уровне знаний подконтрольных субъектов о порядке декларирования и своих обязанностях.

Также было выявлено, что многие подконтрольные субъекты слабо разбираются в таком понятии, как «аккредитованная лаборатория»  
и тот факт, что лаборатория имеет документ об аккредитации в добровольной системе сертификации, не значит, что она аккредитована в национальной системе аккредитации. Отсюда вытекает и необоснованное доверие контрагентов к сомнительным лабораториям, и большое количество недостоверных протоколов испытаний этих лабораторий, повлекших  
за собой отмену деклараций о соответствии.

**Рекомендации подконтрольным субъектам по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения типовых и массовых нарушений обязательных требований**

Для предотвращения отмены деклараций заявителям следует крайне осмотрительно подходить к выбору лабораторий

Сельскохозяйственные товаропроизводители вправе самостоятельно выбирать, в каком органе им удобно декларироваться, список аккредитованных учреждений опубликован на сайте Росаккредитации. В разных лабораториях могут быть разные сроки и цены предоставления услуги –  
это не регламентировано государством и находится в рамках гражданско-правовых отношений**.**

В результате сотрудники нашего ведомства часто сталкиваются с декларациями о соответствии, зарегистрированными в других регионах, а лабораторные испытания для декларирования проводятся  
в лабораториях, находящихся за тысячи километров от Краснодарского края.

Здесь необходимо остановиться на проблеме так называемых «фантомных» лабораторий, которые фактически не находятся мо месту регистрации и месту осуществления деятельности. Разумеется, «фантомные лаборатории» не аккредитованы в национальной системе аккредитации  
и контроль за их деятельностью никто не осуществляет.

Хотелось бы отметить, что Россельхознадзор активно занимается выявлением «фантомных» лабораторий, на сегодняшний день  
их установлено более 90 штук в разных регионах страны и число  
это не окончательное и продолжает расти.

К сожалению, подконтрольные Управлению хозяйствующие субъекты по финансовым соображениям довольно часто пользуются услугами недобросовестных лабораторий и центров.

Обращаем внимание, что при подтверждении соответствия выпускаемой в обращении продукции (декларировании) хозяйствующим субъектам необходимо:

* проверять область аккредитации испытательных лабораторий  
  и органов по сертификации, в которых они планируют проводить лабораторные исследования своей продукции (это можно сделать на сайте Росаккредитации);
* проверять достоверность информации, указанной в декларации  
  о соответствии;
* проверять перечень лабораторных исследований в протоколах испытаний.

С 2021 года регистрирует декларацию сам заявитель с использованием специализированного сервиса автоматизированной электронной регистрации деклараций на официальном сайте Росаккредитации. Подписывать  
все документы заявителю необходимо только своей усиленной квалифицированной электронной подписью. Подача заявления  
в Росаккредитацию лично или по почте Приказом № 478 не предусмотрена.

Таким образом, органы по сертификации с нового года не имеют возможности регистрировать декларации о соответствии в едином реестре.

Требования к декларанту, правила отбора проб и процедура  
их испытаний остаются прежними. Изменения в уже зарегистрированную декларацию вносить нельзя. Если они необходимы, то заявителю следует зарегистрировать новую декларацию, при этом в реестре делается запись «принята взамен» и указывается номер и дата принятия заменяемой декларации.

В настоящее время на сайте Росаккредитации есть подробный видео-ролик для ознакомления с Сервисом регистрации деклараций о соответствии.

Для устранения причин и условий нарушений обязательных требований всем подконтрольным субъектам рекомендуется повышать свою ответственность перед потребителями зерновой продукции, для чего внимательно изучать нормативно-правовые документы, требования которых были ими нарушены, повышать квалификацию ответственных лиц организаций, а также выполнять предписания и представления Управления.

В случае возникновения вопросов рекомендуем обращаться в отдел, занимающийся надзором за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки за консультативной помощью, как письменно, так  
и по телефону, указанному на сайте Управления.

**Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности**

По результатам проведённых мероприятий по пресечению нарушений требований законодательства Российской Федерации в 2021 году составлено 30 протоколов об административном правонарушении, в том числе:

- по ст. 7.18 КоАП РФ (за нарушения правил хранения, закупки зерна  
и продуктов его переработки, правил производства продуктов переработки зерна) - 14 протоколов об АПН;

- ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ (за нарушения требований технического регламента таможенного союза «О безопасности зерна») – 1 протокол  
об АПН;

- ч. 1 ст. 14.44 КоАП РФ (за недостоверное декларирование зерна) –  
15 протоколов об АПН.

Вынесены постановления о наложении административных штрафов на юридических и должностных лиц на сумму 11,0 тыс.руб. и объявлено  
14 предупреждений.

**Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности**

В результате рассмотрения дел об административных правонарушениях к административной ответственности привлечено  
3 юридических лица и 3 должностных лица, а также 1 индивидуальный предприниматель.

Отказов в привлечении подконтрольных субъектов  
к административной ответственности со стороны лиц, уполномоченных рассматривать дела об АПН, не было.

В результате разъяснительной работы, проводимой госинспекторами отдела, подконтрольными субъектами, относящимися к категории среднего предпринимательства, были предоставлены ходатайства о снижении размера административного штрафа.

Согласно ст. 4.1.1 КоАП РФ замена административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение при вынесении постановлений по делам об АПН была применена в 7 случаях юридическим лицам и должностным лицам.

При рассмотрении дел по статье 7.18 КоАП принимались во внимание смягчающие обстоятельства, в том числе готовность к устранению нарушений в кратчайшие сроки. В результате в 4 случаях юридическим  
и должностным лицам были вынесены предупреждения.

**Анализ практики обжалования решения, действий (бездействия) контрольного органа и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке**

За отчетный период в судебные органы обжалований  
в административном и судебном порядке решений, действий (бездействия) контрольно-надзорного органа и (или) его должностных лиц, связанных  
с осуществлением государственного контроля (надзора) не поступало.

**Статистика и анализ исполнения предписаний, выданных подконтрольным субъектам**

В 2021 году по направлению надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки предписания не выдавались в связи  
с отсутствием плановых проверок.

**Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а также их исполнения**

В соответствии с имеющимися полномочиями в 2021 году подконтрольным субъектам объявлено 59 предостережений.

Анализ объявления предостережений показал, что все они были направлены юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям подконтрольных регионов после получения из разных источников сведений  
о нарушениях обязательных требований технических регламентов Таможенного союз ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна» и ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», а также действующих государственных стандартов на крупу.

Ввиду отсутствия причинения вреда жизни, здоровью людей, животных, окружающей среде, учитывая то обстоятельство,  
что все юридические лица и индивидуальные предприниматели ранее  
не привлекались к административной ответственности за нарушение соответствующих требований, в их адрес были направлены предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предложено принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований и уведомить об этом в установленный в предостережении срок надзорный орган.

Получено 59 ответов на предостережения.

**Информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов**

В целях предупреждения нарушений, а также формирования единого понимания требований законодательства на сайте Управления размещены:

- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля,  
а также актуализированные тексты соответствующих нормативных правовых актов;

- руководство по соблюдению обязательных требований в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки;

- меры административной ответственности за нарушение обязательных требований в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки;

- статистика по количеству проведенных контрольных (надзорных) мероприятий с указанием наиболее типичных нарушений обязательных требований;

- обобщение итогов правоприменительной практики в сфере надзора  
за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки.

Принято участие в 27 публичных мероприятиях, семинарах, конференциях с широким кругом поднадзорных субъектов, даны разъяснения обязательных требований и рекомендации по недопущению нарушений обязательных требований поднадзорными объектами.

В 2021 году опубликовано на сайте Управления 51 информация,  
в которой все заинтересованные лица оповещались об основных требованиях нормативно-правовых документов в области качества и безопасности зерна  
и продуктов его переработки, а также об основных нарушениях, выявляемых при проведении контрольно-надзорных мероприятий. Особое внимание уделялось профилактической работе с производителями зерна  
по исполнению ими требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна». Данные информации также публиковались  
в 133 электронных СМИ.

По данному направлению деятельности в рамках информирования имели место 2 выступления на радио и 3 выступления на телевидении.

Дано 427 ответов на запросы о полномочиях Россельхознадзора в сфере государственного надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки, а также предусмотренных за нарушения требований законодательства мер ответственности, в том числе по телефону.

В 2021 году применялся новый подход для профилактики нарушений. Так, наряду с размещением на сайте информационных материалов и статей профилактической направленности, приказом Управления введена  
в действие новая система рассмотрения документов, при отправке зерна  
на экспорт с отгрузочных площадок, находящихся внутри края. При этой системе в режиме онлайн в центральном аппарате рассматривались предоставляемые экспортерами документы по качеству и безопасности,  
в том числе и декларации о соответствии и при необходимости выдавались рекомендации.

Поступает много вопросов, заинтересованные лица оперативно получают разъяснения по интересующим вопросам.

Хотелось бы отметить, что в настоящее время Управление проводит ежедневный мониторинг деклараций на сайте Росаккредитации,  
по признакам нарушений обязательных требований выдаются предостережения.

Со своей стороны всем подконтрольным субъектам рекомендуется повышать ответственность перед потребителями зерновой продукции,  
для чего внимательно изучать нормативно-правовые документы, требования которых были ими нарушены, повышать квалификацию ответственных лиц организаций, а также выполнять предписания Управления.

В случае возникновения вопросов рекомендуем обращаться в отдел, занимающийся надзором за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки за консультативной помощью, как письменно, так  
и по телефону, указанному на сайте Управления.

**Руководство по соблюдению обязательных требований**

**Подготовленные руководства по соблюдению обязательных требований**

В 2021 году в Управлении по направлению государственного надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки был подготовлен 1 доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий. Данный доклад был размещен на официальном сайте Управления в разделе публичные обсуждения результатов правоприменительной практики.

**Информация о выявленных устаревших, дублирующих, избыточных, в том числе малозначимых и неэффективных, обязательных требованиях**

По результатам проведенного анализа установлено, что с 01.01.2021 Постановлением Правительства РФ от 13.06.2020 № 857 «О признании не действующими на территории Российской Федерации актов и отдельных положений актов, изданных центральными органами государственного управления РСФСР и СССР, а также об отмене акта федерального органа исполнительной власти Российской Федерации» были отменены все основные нормативные правовые акты по порядку учета зерна и продуктов его переработки, изданные центральными органами государственного управления РСФСР и СССР, а также отраслевые формы учетных документов утвержденные Приказом ГХИ при Правительстве РФ от 08.04.2002 № 29.

**Конкретные рекомендации подконтрольным субъектам об их действиях в случае наличия пробелов или противоречий в соответствующем нормативном правовом регулировании**

При выявлении пробелов или противоречий в правовом регулировании необходимо направить соответствующую информацию и предложения по их разрешению в Управление.

На официальном сайте Управления имеется раздел «Вопрос – ответ», где можно задать интересующий вопрос. Также на данном сайте регулярно актуализируются нормативно-правовые акты, размещаются статьи с разъяснениями вступивших изменений и о наиболее часто встречающихся нарушениях.

**Разъяснение новых обязательных требований и порядка их применения.**

С 01.01.2021 вступил в силу Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.07.2020 № 478 «Об утверждении порядка регистрации деклараций о соответствии и порядка формирования и ведения единого реестра зарегистрированных деклараций о соответствии, предоставления содержащихся в указанном реестре сведений».

В соответствии с новым документом хозяйствующие субъекты (юридические лица или индивидуальные предприниматели), осуществляющие выпуск зерна в обращение, обязаны самостоятельно (без участия органа по сертификации) проводить регистрацию деклараций о соответствии на официальном сайте Федеральной службы по аккредитации (fsa.gov.ru), на основании собственных доказательств или с участием третьей стороны (т.е. лабораторий).

В соответствии с Федеральным законом от 30.12.2020 № 520-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О зерне» и ст. 14 ФЗ «О развитии сельского хозяйства» Закон о зерне дополнен статьями:

– ст. 16.1 «О государственном мониторинге зерна»;

– ст. 17.1 «О государственной информационной системе прослеживаемости зерна и продуктов его переработки»;

– ст. 18 «О формировании в Федеральной государственной информационной системе прослеживаемости зерна товаросопроводительного документа на партию зерна или партию продуктов переработки зерна».

Приказом Минсельхоза России от 08.09.2021 № 611 утвержден перечень потребительских свойств зерна, произведенного на территории Российской Федерации, в целях государственного мониторинга зерна.

В данный перечень включены основные качественные показатели, согласно которых определяется класс зерна. В мониторинг включены следующие культуры: пшеница мягкая и твердая, рожь, ячмень, ячмень пивоваренный, овес, кукуруза, просо, рис, гречиха, тритикале, подсолнечник, соя, рапс и горох.

Государственный мониторинг зерна осуществляется в целях предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям достоверных данных о потребительских свойствах зерна в месте его выращивания и обеспечения органов государственной власти информацией о потребительских свойствах зерна.

Согласно ст. 17.1 создается Федеральная государственная информационная система прослеживаемости зерна и продуктов его переработки. Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.10.2021 № 1722 утверждены Правила создания данной системы.

В целях обеспечения учета обращения зерна и продуктов его переработки товаропроизводители регистрируются без взимания платы в Федеральной государственной информационной системе прослеживаемости зерна и продуктов его переработки, представляют в систему прослеживаемости достоверные и полные сведения и необходимую информацию, ведут учет зерна и (или) продуктов его переработки зерна в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти.

Согласно ст. 18.1 товаропроизводитель при формировании каждой партии зерна и продуктов его переработки зерна в целях их перевозки и (или) реализации, приемки или отгрузки самостоятельно на безвозмездной основе оформляет в Федеральной государственной информационной системе прослеживаемости зерна и продуктов его переработки товаросопроводительный документ на партию зерна или партии продуктов переработки зерна, содержащий сведения о потребительских свойствах партии зерна или продуктов его переработки и количестве, определяемом в единицах массы.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.10.2021 № 1721 утверждены Правила оформления товаросопроводительного документа.

После завершения товаропроизводителями перевозки и (или) приемки и (или) отгрузки партии зерна или партии продуктов его переработки, ввоза партии зерна или партии продуктов переработки зерна на территорию Российской федерации или вывоза партии зерна или продуктов переработки зерна товаросопроводительный документ, оформленный в виде электронного документа в Федеральной государственной информационной системе прослеживаемости зерна и продуктов его переработки, подлежит погашению товаропроизводителем или уполномоченным им лицом.

С 01.07.2021 вступило в силу Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1079 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна».

Таким образом, осуществление данного вида контроля теперь закреплено за Россельхознадзором на законодательном уровне. Этим постановлением были утверждены:

– [положение](https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/401323276/#1000) о федеральном государственном контроле (надзоре) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна;

– [правила](https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/401323276/#2000) осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации за зерном и продуктами переработки зерна, ввозимыми в Российскую Федерацию из иностранных государств.

Участникам зернового рынка необходимо учитывать данные изменения при обращении и декларировании зерна.

**Рекомендации по конкретным организационным и техническим мерам, которые необходимо предпринять подконтрольным лицам для обеспечения их соответствия новым обязательным требованиям**

При проведении контрольно-надзорных мероприятий в 2021 году было выявлено 437 нарушений обязательных требований.

В 1 полугодии 2021 года на территории Краснодарского края, Республики Крым и г. Севастополь проводились контрольные (надзорные) мероприятия в государственных бюджетных учреждениях (государственных заказчиков), а также у производителей и поставщиков круп для государственных нужд.

В госучреждениях самыми распространенными нарушениями являлись нарушения при закупках круп для государственных нужд: закупка по государственным контрактам круп, не соответствующих требованиям нормативно-технических документов по качеству, закупка круп с просроченными декларациями о соответствии при отсутствии прилагаемых протоколов испытаний.

Для соблюдения требований к правилам оборота и контролю качества пищевых продуктов Управление рекомендует ознакомиться с Федеральным законом от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов».

Так, согласно статье 3 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» предусмотрено, что не могут находиться в обороте пищевые продукты, материалы и изделия, которые:

– не соответствуют требованиям нормативных документов;

– имеют явные признаки недоброкачественности, не вызывающие сомнений у представителей органов, осуществляющих государственный надзор в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов при проверке таких продуктов;

– не соответствуют представленной информации и в отношении которых имеются обоснованные подозрения об их фальсификации;

– не имеют установленных сроков годности (для пищевых продуктов, материалов и изделий, в отношении которых установление сроков годности является обязательным) или сроки годности которых истекли;

– не имеют маркировки, содержащей сведения, предусмотренные законом или нормативными документами, либо в отношении которых не имеется такой информации.

Такие пищевые продукты, материалы и изделия признаются некачественными и опасными и не подлежат реализации, утилизируются или уничтожаются.

Статьёй 4 Федерального закона 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» установлено, что обеспечение качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий осуществляется посредством:

– применения мер государственного регулирования в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, в том числе осуществления государственного надзора в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий;

– проведения производственного контроля за качеством и безопасностью пищевых продуктов, материалов и изделий, условиями их производства (изготовления), упаковки, реализации, хранения, перевозок, включающего лабораторные исследования (испытания) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При проведении проверок хозяйствующих субъектов, занимающихся выращиванием и реализацией зерна, во всех подконтрольных регионах наиболее типичным стало такое нарушение, как недостоверное декларирование зерна. Это же нарушение зафиксировано у производителей и поставщиков круп.

Во избежание недостоверного декларирования зерна Управление рекомендует заинтересованным лицам изучить требования статьи 7 «Подтверждение соответствия» технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна». Особенно рекомендуется в данной статье обратить внимание на обязанности заявителя при оформлении декларации о соответствии.

В обязательном порядке заявителям следует проверять протоколы испытаний на полноту проведённых исследований. В протоколах испытаний должны быть проведены все испытания согласно приложениям 2,3 (для продовольственного зерна) и приложениям 4,5 (для кормового зерна) к техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности зерна» (требования п.1, п.2 статьи 4 технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна»).

Также следует обращать внимание на необходимость проведения лабораторных исследований на определение остаточных содержаний действующих веществ пестицидов, применявшихся при возделывании зерновых культур.

Пунктом 3 статьи 4 технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна» установлено, что определение остаточных количеств пестицидов, за исключением пестицидов, указанных в приложениях 2, 4к настоящему техническому регламенту, проводится на основании информации об их применении, предоставляемой изготовителем (поставщиком) зерна при выпуске его в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза. Показатели их содержания в зерне не должны превышать предельно допустимых уровней, указанных в приложении 6 к настоящему техническому регламенту.

Кроме того поднадзорным субъектам следует знать разъяснения Департамента государственной политики в области технического регулирования, стандартизации и обеспечения единства измерений Минпромторга России.

Данный документ разъясняет, что при осуществлении мероприятий по государственному контролю (надзору) за соблюдением требований технических регламентов в случае, если орган государственного контроля (надзора) обнаружил несоответствие декларации о соответствии продукции требованиям к установленному кругу заявителей при её принятии, либо нарушение установленных форм декларации о соответствии или правил оформления декларации о соответствии, а также принятие изготовителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом декларации о соответствии продукции без доказательственных материалов либо на основании доказательственных материалов, содержащих недостоверные результаты исследований (испытаний) и измерений, или содержащих не в полном объёме результаты исследований (испытаний и измерений или неподтверждённые сведения о соответствии продукции требованиям технических регламентов, орган государственного контроля (надзора) вправе выдавать предписание о прекращении действия декларации о соответствии и информировать об этом Росаккредитацию.

Следует отметить проблему существования так называемых «фантомных» лабораторий, число которых по сравнению с предыдущим годом заметно увеличилось (на сегодняшний день их установлено более 90 штук в разных регионах страны и число это не окончательное). Эти недобросовестные коммерческие структуры, предлагающие недорогие услуги по проведению лабораторных анализов зерна, могут находиться за тысячи километров, а порой даже отсутствовать по месту регистрации и месту осуществления деятельности, но при этом «исследовать» продукцию и выдавать протокол испытаний за один - два дня. Разумеется, «фантомные лаборатории» не имеют условий для проведения анализов, не обладают оборудованием и квалифицированным персоналом, не аккредитованы в национальной системе аккредитации и контроль за их деятельностью никто не осуществляет. Такие лаборатории могут предъявлять документ об аккредитации в добровольной системе сертификации (приобрести его несложно), тем самым вводя в заблуждение своих заказчиков, полагающих, что провели испытания в лаборатории, аккредитованной в национальной системе аккредитации.

Во избежание отмен деклараций о соответствии, принятых на основании протоколов испытаний «фантомных лабораторий» заявителям рекомендуется проявлять осмотрительность при выборе лаборатории, прежде всего убедиться в её фактическом существовании и компетентности.

Несмотря на то, что некоторыми схемами декларирования допускается проведение лабораторных исследований зерна в неаккредитованных лабораториях, Южное межрегиональное управление Россельхознадзора настоятельно рекомендует сельхозпроизводителям обращаться только в лаборатории, аккредитованные в национальной системе аккредитации. Перечень таких лабораторий размещен на официальном сайте Росаккредитации в разделе «Аккредитованные лица».

**Анализ обращений граждан и организаций, в том числе средств массовой информации, по вопросу применения обязательных требований**

В 2021 году поступило 20 обращений, в том числе:

– 2 от граждан;

– 1 от органа Прокуратуры Абинского района;

– 1 из Гродненской областной инспекции Госстандарта Республики Беларусь;

– 16 от территориальных Управлений Россельхознадзора.

Все поступившие обращения рассмотрены в установленном законодательством порядке, ответы заявителям даны в установленные сроки.

Два обращения направлены по принадлежности в соответствии с ч. 3 ст. 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ для принятия мер реагирования.

Из содержания 5 обращений Управлением усмотрены признаки нарушения ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна» со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Краснодарского края. В соответствии с частью 1 статьи 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» им объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере обеспечения качества и безопасности зерна.

По 4 обращениям в целях предотвращения возникновения угрозы жизни потребителям возбуждены дела об административных правонарушениях и выданы предписания о прекращении действия недостоверных деклараций о соответствии.

**1.7 В сфере карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе Российской Федерации**

**Полномочия Управления в сфере карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе Российской Федерации в зоне деятельности на территории Республики Крым.**

Отдел государственного фитосанитарного контроля и надзора на Государственной границе РФ является структурным подразделением Южного межрегионального Управления Россельхознадзора, находящегося в ведении Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору РФ.

Основной целью контрольной (надзорной) деятельности отдела является осуществление государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и местах завершения таможенного оформления в отношении подкарантинной продукции при экспортно-импортных поставках, а также проведение мероприятий, направленных на своевременное выявление и предотвращение распространения карантинных для РФ объектов.

**Перечень нормативно-правовых актов в области карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе Российской Федерации**

Карантинный фитосанитарный контроль (надзор) в области карантина растений осуществляется отделом государственного фитосанитарного контроля и надзора на Государственной границе РФ Управления в соответствии с:

- Международной конвенцией по карантину и защите растений (новый пересмотренный текст, принятый на 29 сессии Конференции ФАО, ноябрь 1997 г.);

- Международным стандартом по фитосанитарным мерам № 12 «Руководство по фитосанитарным сертификатам», Рим, 2001 г.;

- Решением Комиссии таможенного союза от 18.06.2010 № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе»;

- Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 157 «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза»;

- Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 158 «Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза»;

- Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 159 «Об утверждении Единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза»;

- Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004  № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

- Федеральным законом от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2016 № 792 «О порядке осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2017 № 180 «О ввозе в Российскую Федерацию почвы в научных целях»;

- Приказом Минсельхоза России от 31.07.2020 № 440 «Об утверждении Порядка маркировки подкарантинной продукции, перевозимой в виде древесных упаковочных или крепежных материалов, при условии использования ее при вывозе из Российской Федерации в качестве упаковки или крепления иного вывозимого из Российской Федерации товара, требований к форме специального знака международного образца, обозначающего соответствие такой подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям страны-импортера, способам его нанесения»;

- Приказом Минсельхоза России от 13.07.2016 № 293 «Об утверждении порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата»;

- Приказом Минсельхоза России от 23.06.2008 № 271 «Об утверждении типовых требований к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений, сооружений, необходимых для организации фитосанитарного контроля, осуществляемого в пунктах пропуска через государственную границу РФ».

**Статистические данные о проведённых контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий**

За 2021 год согласно ст. 10.2 КоАП РФ «Нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)», установлено 1 правонарушение, составлен 1 протокол по ст. 10.2 КоАП РФ.

Анализ структуры проведённых мероприятий показывает, что по вышеуказанной статье КоАП РФ вынесено 1постановление об административном правонарушении о наложении штрафа на общую сумму 0,3 тыс. рублей. Из них в отношении физического лица – 1.

**Перечень типовых нарушений обязательных требований с их дифференциацией по степени риска**

Анализ типовых нарушений в указанной сфере показал, что, наиболее серьёзным нарушением за 2021 год является:

Ввоз посадочного материала без предварительного контроля в области карантина растений, в местах производства (в том числе переработки), отгрузки подкарантинной продукции, чем нарушены требования ч. 3 ст. 15, ч. 5, ч. 8 ст. 22, п. 1, п. 10 ч. 1 ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений».

**Информация о проведённых профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов**

Профилактические мероприятия в области карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе Российской Федерации организованы и осуществляются в соответствии с ведомственной программой профилактики с соблюдением требований, установленных Стандартом комплексной профилактики.

Особое внимание уделялось профилактической работе с физическими лицами, осуществляющими ввоз подкарантинной продукции с территории Украины по разъяснению действующего законодательства и о мерах ответственности за его несоблюдение. При осуществлении государственного карантинного фитосанитарного контроля в автомобильных пунктах пропуска гражданам выдано 623 разъяснения требований законодательства в области карантина растений.

Управлением ведётся работа по профилактике коррупционных проявлений, обучения на семинарах.

Подводя итог, полагаем необходимым отметить, что результаты проведённых надзорных и профилактических мероприятий характеризуются положительной динамикой в решении основных задач – обеспечения карантинной фитосанитарной безопасности территории Российской Федерации.

**Руководство по соблюдению по соблюдению обязательных требований**

**Подготовленные за 2021 год руководства по соблюдению обязательных требований**

Подготовлены и направлены предложения для включения в Правила осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации за зерном и продуктами переработки зерна, ввозимыми в Российскую Федерацию из иностранных государств.

**Информация о выявленных устаревших, дублирующих, избыточных, в том числе малозначимых и неэффективных, обязательных требованиях**

В ходе анализа и обобщения правоприменительной практики устаревшие, дублирующие, избыточные, в том числе малозначимые и неэффективные обязательные требования не выявлены.

**Предложения по устранению устаревших, дублирующих, избыточных, в том числе малозначимых и неэффективных, обязательных требований и иные необходимые предложения по совершенствованию отраслевого нормативного правового регулирования**

Предложения по устранению устаревших, дублирующих, избыточных, в том числе малозначимых и неэффективных, обязательных требований и иные необходимые предложения по совершенствованию отраслевого нормативного правового регулирования, отсутствуют.

**Конкретные рекомендации подконтрольным субъектам об их действиях в случае наличия пробелов или противоречий в соответствующем нормативном правовом регулировании**

На официальном сайте Управления существует раздел «Вопрос – ответ», где можно задать интересующий вопрос. Так же на данном сайте регулярно актуализируется информация об изменениях нормативно-правовых актов, размещаются статьи с разъяснениями о вступивших изменениях и о наиболее часто встречающихся нарушениях.

**Информация о вступивших в юридическую силу (принятых) в истекшем году нормативных правовых актах в подконтрольной сфере общественных отношений и установленных ими новых обязательных требованиях**

С 01.01.2021 вступили в силу следующие нормативно-правовые акты:

– [постановление](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=359892&date=06.07.2021&demo=1) Правительства Российской Федерации от 10.08.2020 № 1201 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию». Данное Положение определяет лицензионные требования к соискателям лицензии и лицензиату, документы, необходимые для подачи заявления о предоставлении лицензии на право выполнения работ по обеззараживанию;

– приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 28.07.2020 № 424 «Об утверждении порядка немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами». Устанавливает правила для физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей (включая иностранных граждан и лиц без гражданства, должностных лиц), российских юридических лиц, иностранных организаций, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, немедленного извещения, в том числе в электронной форме, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области карантина растений, об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами;

– приказ Министерства сельского хозяйства от 28.07.2020 № 425 «Об утверждении порядка немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме». В соответствии с которым, граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляющие производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, должны немедленно извещать о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов;

– приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 30.07.2020 № 432 «Об утверждении перечня подкарантинной продукции, на которую выдается карантинный сертификат;

– приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 31.07.2021 № 439 «Об утверждении реестра подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности. Документ определяет правила ведения реестра подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности;

– [приказ](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=363680&date=06.07.2021&demo=1) Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 31.07.2020 № 440 «Об утверждении Порядка маркировки подкарантинной продукции, перевозимой в виде древесных упаковочных или крепежных материалов, при условии использования ее при вывозе из Российской Федерации в качестве упаковки или крепления иного вывозимого из Российской Федерации товара, требований к форме специального знака международного образца, обозначающего соответствие такой подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям страны-импортера, способам его нанесения». [Документ](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=363680&date=06.07.2021&demo=1) устанавливает правила маркировки древесных упаковочных или крепежных материалов, условия выдачи специального знака международного образца для маркировки древесных упаковочных и крепежных материалов при их вывозе из Российской Федерации, а также требования к форме маркировочного знака, способам его нанесения;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.06.2021 № 938 внесены изменения в Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Положение о Федеральной таможенной службе. Каждая из служб в пределах своей компетенции осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, а также федеральный государственный контроль (надзор) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна.

С 29.06.2021 вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 28.06.2021 № 1030 «Об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации». Данный документ устанавливает порядок осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации.

С 29.06.2021 вступил в силу принятый 30.12.2020 Федеральный закон № 522-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» в части совершенствования государственного контроля (надзора) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами».

Также в связи с вступлением в силу вышеуказанного закона Федеральный закон от 19.07.1997 № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» был дополнен статьей 15.2, которая предписывает создание Федеральной государственной информационной системы прослеживаемости пестицидов и агрохимикатов (ФГИС ППА). Данное положение вступает в силу с 01.07.2022.

Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1067 утверждено Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.06.2021 № 1667-р определен перечень специализированных пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, в которых осуществляется федеральный государственный контроль (надзор) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами.

С 07.07.2021 вступило в силу Решение Совета  
Евразийской Экономической Комиссии от 18.05.2021 № 54 «О внесении изменений в некоторые решения Совета Евразийской Экономической Комиссии».

С 01.07.2021 вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1079 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна», которым утверждены Правила осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации за зерном и продуктами переработки зерна, ввозимыми в Российскую Федерацию из иностранных государств.

**Разъяснения новых обязательных требований и порядка их применения**

- постановление Правительства РФ от 10.08.2020 № 1201 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию». Положение определяет лицензионные требования к соискателям лицензии и лицензиату, документы, необходимые для подачи заявления о предоставлении лицензии на право выполнения работ по обеззараживанию.

- приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 28.07.2020 № 424 «Об утверждении порядка немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами». Устанавливает правила для физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей (включая иностранных граждан и лиц без гражданства, должностных лиц), российских юридических лиц, иностранных организаций, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, немедленного извещения, в том числе в электронной форме, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области карантина растений, об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами.

- приказ Министерства сельского хозяйства от 28.07.2020 № 425 «Об утверждении порядка немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме». В соответствии с которым, граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляющие производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, должны немедленно извещать о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов.

- приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 31.07.2021 № 439 «Об утверждении реестра подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности, определяет правила ведения реестра подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности.

- приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 31.07.2020 № 440 «Об утверждении Порядка маркировки подкарантинной продукции, перевозимой в виде древесных упаковочных или крепежных материалов, при условии использования ее при вывозе из Российской Федерации в качестве упаковки или крепления иного вывозимого из Российской Федерации товара, требований к форме специального знака международного образца, обозначающего соответствие такой подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям страны-импортера, способам его нанесения»,устанавливает правила маркировки древесных упаковочных или крепежных материалов, условия выдачи специального знака международного образца для маркировки древесных упаковочных и крепежных материалов при их вывозе из Российской Федерации, а также требования к форме маркировочного знака, способам его нанесения.

С 29.06.2021 вступил в силу принятый 30.12.2020 Федеральный закон № 522-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» в части совершенствования государственного контроля (надзора) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами».

Документом государственного предусмотрены следующие предметы федерального контроля (надзора) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами:

– соблюдение гражданами и юридическими лицами требований к пестицидам и агрохимикатам при ввозе на территорию Российской Федерации с территорий государств, не являющихся членами Евразийского экономического союза;

– соблюдение гражданами и юридическими лицами регламентов применения пестицидов и агрохимикатов при производстве сельскохозяйственной продукции (за исключением применения пестицидов и агрохимикатов гражданами для ведения личного подсобного хозяйства).

Также в связи с вступлением в силу вышеуказанного закона Федеральный закон от 19.07.1997 № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» был дополнен статьей 15.2, которая предписывает создание Федеральной государственной информационной системы прослеживаемости пестицидов и агрохимикатов (ФГИС ППА). Данное положение вступает в силу с 01.07.2022.

Система создана в целях обеспечения учета партий пестицидов и  
агрохимикатов при их обращении (производстве (изготовлении), хранении,  
перевозке (транспортировке), применении, реализации, обезвреживании, утилизации, уничтожении и захоронении).

Прослеживаемость пестицидов и агрохимикатов обеспечивается с момента их ввода в обращение – производства или ввоза на территорию Российской Федерации (оформление электронных производственных сертификатов или гашение импортных электронных сертификатов) до момента их вывода из обращения – вывоза с территории Российской Федерации, применения, розничной реализации гражданам для ведения личного подсобного хозяйства, обезвреживания, утилизации, уничтожения и захоронения (оформление электронных актов вывода из обращения с указанием способа).

Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1067 утверждено Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами. Предметом государственного надзора, как уже было указано, является соблюдение гражданами и юридическими и лицами регламентов применения  
пестицидов и агрохимикатов при производстве сельскохозяйственной продукции, за исключением применения пестицидов и агрохимикатов гражданами для ведения личного подсобного хозяйства.

Также с 29.06.2021 вступило в силу Постановление Правительства Российской Федерации от 28.06.2021 № 1030 «Об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации».

Федеральный государственный контроль осуществляется Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальными органами, а также Федеральной таможенной службой и иными таможенными органами.

При осуществлении федерального государственного контроля в пунктах пропуска:

а) проверяется статус регистрационного свидетельства о государственной регистрации пестицида и (или) агрохимиката;  
 б) оценивается соответствие ввозимых пестицидов и агрохимикатов  
требованиям действующего регистрационного свидетельства о государственной регистрации пестицида и (или) агрохимиката;  
 в) проводится отбор проб (образцов) для проведения лабораторных  
исследований пестицидов и (или) агрохимикатов.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.06.2021 № 1667-р определен перечень специализированных пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, в которых осуществляется федеральный государственный контроль (надзор) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами.

С 07.07.2021 вступило в силу Решение Совета  
Евразийской Экономической Комиссии от 18.05.2021 № 54 «О внесении изменений в некоторые решения Совета Евразийской Экономической Комиссии».

Изменения коснулись Единого Перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза, утвержденного Решением Совета Евразийской Экономической Комиссии от 30.11.2016 № 158.  
 В Перечень внесены следующие объекты: вирус мозаики пепино Pepino mosaic virus, вирус коричневой морщинистости плодов томата Tomato brown rugose fruit virus и вирус пятнистого увядания томата Tomato spotted wilt virus. В связи с этим соответствующие изменения коснулись и карантинных  
фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и  
подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийской Экономической союза, утвержденных Решением Совета Евразийской Экономической Комиссии от 30.11.2016 № 157.  
 С 07.07.2021 в отношении подкарантинной продукции, зараженной вышеперечисленными карантинными объектами, применяются карантинные фитосанитарные меры согласно действующему законодательству.

**Рекомендации по конкретным организационным и техническим мерам, которые необходимо предпринять подконтрольным лицам для обеспечения их соответствия новым обязательным требованиям**

Рекомендуется проводить мониторинг сайта Южного межрегионального Управления (http://rsn.krasodar.ru/). На данном сайте регулярно актуализируется информация об изменениях нормативно-правовых актов, размещаются статьи с разъяснениями о вступивших изменениях и о наиболее часто встречающихся нарушениях.

**Анализ обращений граждан и организаций, в том числе средств массовой информации, по вопросу применения обязательных требований**

Работа с обращениями граждан ведётся в соответствии с Федеральнымзаконом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» установленным в Управлении порядком.

За рассматриваемый период в отдел государственного фитосанитарного фитосанитарного контроля и надзора на Государственной границе Российской Федерации Управления поступило 8 обращений. Управлением ведётся работа по профилактике коррупционных проявлений, обучения на семинарах, а так же курсах повышения квалификации на базах различных учебных заведений.

**1.8 В сфере государственного земельного контроля (надзора)**

**Статистические данные о проведённых контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий**

В сфере федерального государственного земельного надзора в 1 полугодии 2021 года проводились мероприятия в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 02.01.2015 № 1 «Об утверждении Положения о государственном земельном надзоре», которое утратило свою силу, а также в рамках, а также согласно статьи 13.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Во втором полугодии 2021 года вступило в законную силу Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1081 «О федеральном государственном земельном контроле (надзоре)», в связи с чем появились новые виды мероприятий, которых ранее не было. Изменился порядок выполнения и проведения как контрольно-надзорных, так и профилактических мероприятий.

За 2021 год обследовано 63 225,21 га земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2012 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», в том числе виноградопригодных земель.

За указанный период проведено 4 плановые проверки и 62 внеплановые проверки, 5 документарных проверок, 3 административных расследований, 12 инспекционных визитов на предмет соблюдения обязательных требований земельного законодательства, наибольшее количество контрольно-надзорных мероприятий составили внеплановые проверки, при этом следует отметить, что основанием для проведения 61% внеплановых проверок послужили результаты административных обследований объектов земельных отношений.

Динамика количества проведенных плановых и внеплановых проверок за 2020 год в сравнении с отчетным периодом представлена на следующей диаграмме:

Рисунок 1 − Количество проведенных плановых и внеплановых проверок в сравнении

Как видно из диаграммы, в отчетном периоде произошло не значительное возрастание плановых проверок, в связи Постановлением Правительства РФ от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». Так, согласно введенным ограничениям, произошло снижение нагрузки на малый и средний бизнес.

План проверок на 2021 год в области государственного земельного надзора готовился в соответствии с риск-ориентированным подходом в рамках реформы контрольной (надзорной) деятельности. В соответствии с чем и связано значительное снижение плановых проверок в отчетном периоде.

Так, согласно Положению о государственном земельном надзоре, плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся правообладателями земельных участков, осуществляются Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальными органами в зависимости от присвоенной категории риска со следующей периодичностью:

для земельных участков, отнесенных к категории среднего риска,

- не чаще чем один раз в 3 года;

для земельных участков, отнесенных к категории умеренного риска,

- не чаще чем один раз в 5 лет.

Плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся правообладателями земельных участков, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся.

Стоит отметить, общее количество проверок в 2021 году возросло на 33%, поскольку в период активного распространения коронавирусной инфекции в 2020 году многие контрольные (надзорные) мероприятия были перенесены на более поздний срок в связи с введением ограничений.

При этом следует отметить, что в отчетном периоде произошло повышение «результативности» проверок в связи с частичным снятием ограничений. Так, значительная доля проверок, при которых выявляются нарушения требований земельного законодательства по результатам административных обследований объектов земельных отношений (61%), увеличение показателей приведено на диаграмме.

**Основания проведения внеплановых проверок за 2021 год и**

**2020 год**

Рисунок 2 − Основания проведения внеплановых проверок за 2021 год и 2020 год

Как видно из диаграммы произошло существенное увеличение внеплановых выездных проверок, основанием для которых являются результаты административных обследований объектов земельных отношений.

Управлением проделана работа, направленная на переход, к более эффективному методу работы - основанному на проведении проверок в отношении правообладателей поднадзорных земельных участков (из земель сельскохозяйственного назначения), связанных с наиболее высокой степенью риска (угрозы) возникновения на них нарушений земельного законодательства, влекущих за собой наиболее неблагоприятные последствия.

Количество проверок, проведенных в отношении физических лиц, составляет 89% от общего числа проведенных проверок. Рост обусловлен внедрением в работу перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований.

Ранее утвержденный Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 12.02.2020 № 61 «Об утверждении индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых как основание для проведения внеплановых проверок при осуществлении Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальными органами государственного земельного надзора в отношении земель сельскохозяйственного назначения» утратил силу, в законную силу вступил Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 18.06.2021 № 402 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору федерального государственного земельного контроля (надзора) в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», и виноградопригодных земель». Должностными лицами проведены контрольные (надзорные) мероприятия, направленные на выявление нарушений согласно новым перечням индикаторов риска, в том числе зарастание сорной растительностью.

В целом распределение проведенных плановых и внеплановых проверок по видам хозяйствующих субъектов за 2021 год выглядит следующим образом:

Рисунок 3 − Проведение проверок (плановых и внеплановых) по видам хозяйствующих субъектов

Внедрен и активно развивается институт профилактических мероприятий, включающий в себя в т.ч. выдачу правообладателям земельных участков в ряде установленных случаев предостережений (без привлечения к административной ответственности), проведение публичных мероприятий, имеющий целью, прежде всего, - разъяснение правообладателям сельскохозяйственных земель, заинтересованным лицам, обязанностей по соблюдению требований земельного законодательства для недопущения их нарушения.

**Статистические данные проведенных контрольным (надзорным) органом мероприятий по контролю (надзору) без взаимодействия с подконтрольными субъектами**

В 1 полугодии 2021 года в сфере государственного земельного надзора проводились мероприятия в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 02.01.2015 № 1 «Об утверждении Положения о государственном земельном надзоре», которое утратило свою силу. Так, вступило в законную силу Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1081 «О федеральном государственном земельном контроле (надзоре)», в связи с чем изменился порядок выполнения и проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

В сфере государственного земельного надзора осуществлялись мероприятия в соответствии со статьей 13.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» применялось два вида мероприятий по контролю без взаимодействия с правообладателями земельных участков сельскохозяйственного назначения: плановые (рейдовые) осмотры, обследования и административные обследования объектов земельных отношений.

Оба эти механизма позволяли провести осмотр земельного участка сельскохозяйственного назначения без привлечения его правообладателя.

В случае, проведения указанных мероприятий выявлены признаки нарушений требований земельного законодательства, в ряде случаев проводилась внеплановая проверка. За 1 полугодие 2021 года должностными лицами Управления было проведено 655 таких мероприятий.

**Контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с правообладателем земельных участков сельскохозяйственного назначения в рамках 294-ФЗ за отчетный период 2021 года и 2020 год**

Рисунок 4 – Контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с правообладателем

Так, количество контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с правообладателем земельных участков сельскохозяйственного назначения, которые послуживших основанием для проведения внеплановой проверки за отчетный период 2021 года и 2020 года приведен в сравнительной форме на диаграмме.

Рисунок 5 − Мероприятия без взаимодействия с правообладателями

Из диаграммы видно количественное увеличение административных обследований, послуживших основанием для проведения внеплановых выездных проверок, которое проводятся на основании истечения сроков предостережений. Данный метод позволяет наиболее точно и детально проработать каждый отдельный случай, встречающийся на практике.

С 01.07.2021 вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Одной из целей масштабной реформы является предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований. Достигается это за счет профилактики нарушений, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления нарушений, их пресечения и устранения последствий допущенных нарушений.

На смену Постановления Правительства РФ от 02.01.2015 №1 «Об утверждении Положения о государственном земельном надзоре» вступило в силу Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1081 «О федеральном государственном земельном контроле (надзоре)». Таким образом, одним из активных направлений федерального государственного земельного надзора является профилактика нарушений.

Во втором полугодии 2021 года, в рамках новых нормативно-правовых актов и мероприятий, было проведено 217 мероприятий без взаимодействия с правообладателем: 201 – выездных обследований и 16 – наблюдение за соблюдением обязательных требований.

**Статистика и анализ, причиненного в результате нарушения обязательных требований ущерба охраняемым законом ценностям**

В Республике Крым за 2021 год было проконтролировано 63 225,21 га из них площадь, на которой выявлены нарушения составляет 2079,68 га, что составляет 35 % от общей проконтролированной площади.

На территории Республики Крым были выявлены несанкционированные карьеры в количестве 4 шт. Также в 2021 году было выявлено 3 свалки на площади 4,7447 га.

**Перечень типовых нарушений обязательных требований с их классификацией (дифференциацией) по степени риска причинения вреда, возникающего вследствие нарушения обязательных требований, и тяжести последствий таких нарушений**

Наибольшее количество нарушений, выявленных за 2021 год (около 53%) связано с бездействием правообладателей земельных участков, выражающимся в несоблюдении установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель.

Данное нарушение связано в основном с не проведением мероприятий по защите земель сельскохозяйственного назначения от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, а также в неиспользовании земельных участков по назначению.

За невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель, частью 2 статьи 8.7 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

За неиспользование или использование с нарушениями в области земельных отношений земельного участка, помимо административной ответственности в виде штрафа, предусмотрено повышение налоговой ставки с 0,3 % до 1,5 (ч. 1 ст. 394 Налогового кодекса), материалов для повышения налоговой ставки направлено 49, так же предусмотрено принудительное изъятие земельного участка у его собственника (статья 6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»).

**Анализ выявленных и возможных причин возникновения типовых и массовых нарушений обязательных требований**

В целях соблюдения обязательных требований земельного законодательства необходимо:

- использовать земельный участок сельскохозяйственного назначения для ведения сельскохозяйственного производства или иной деятельности, связанной с сельскохозяйственным производством, в соответствии с установленным видом разрешенного использования;

- не допускать зарастание земельных участков сорной и древесно-кустарниковой растительностью;

- не размещать на земельных участках отходы производства и потребления;

- при проведении внутрихозяйственных работ, работ связанных со снятием плодородного слоя почвы, соблюдать требования по складированию и использованию снятого плодородного слоя почвы;

- применять обоснованные дозы пестицидов и агрохимикатов;

- не допускать добычу общераспространенных полезных ископаемых.

Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых Управлением, являются:

1. Низкие знания правообладателей земельных участков сельскохозяйственного назначения обязательных требований, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования таких земельных участков.

Решением данной проблемы является активное проведение работы по разъяснению обязательных требований в сфере земельного законодательства правообладателям земельных участков сельскохозяйственного назначения.

2. Сознательное бездействие правообладателей земельных участков.

Правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения помимо прав на такие земельные участки имеют и обязанности по поддержанию их в состоянии пригодном для сельскохозяйственного использования.

Проблема заключается в том, что имеются правообладатели земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется законом, изначально не планировавшие использовать земельный участок сельскохозяйственного назначения по его назначению.

**Рекомендации подконтрольным субъектам по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения типовых и массовых нарушений обязательных требований.**

Для устранения причин совершения типовых и массовых нарушений обязательных требований подконтрольным субъектам необходимо проводить:

Таблица 1 – Перечень мероприятий, необходимых для подконтрольных субъектов, для недопущения правонарушений

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| п/п | Вид нарушения | Вид мероприятия |
| 1 | Зарастание сорной, древесно-кустарниковой растительностью, в результате неиспользования земельного участка | Проведение агротехнических мероприятий и организационно-хозяйственных работ на своих земельных участках сельскохозяйственного назначения |
| 2 | Снятие, перемещение плодородного слоя почвы, в результате проведения внутрихозяйственных работ | В зависимости от цели проведения внутрихозяйственных работ, необходимо разработать проект рекультивации нарушенных земель |
| 3 | Нарушение правил эксплуатации мелиоративных систем или отдельно расположенных гидротехнических сооружений. Повреждение мелиоративных систем | Производить постоянный уход за полезащитными лесными насаждениями |

**Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности**

При проведении контрольно-надзорных мероприятий за отчетный период должностными лицами Управления было выявлено 96 правонарушений, из них 51 нарушений требований земельного законодательства, что составляет 53 % от общего количества выявленных правонарушений, и 45 (47 %) административных правонарушений, посягающих на институты государственной власти, общественный порядок и общественную безопасность, а также против порядка управления (ст.19.4.1, ч.25 ст. 19.5, ч.26 ст. 19.5, ст. 19.6 ст. 19.7, ч. 1 ст. 20.25).

Таблица 2 − О выявленных административных правонарушениях по статьям КоАП РФ

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | | 2020 г. | 2021 г. |
| Статьи КоАП РФ | Установлено правонарушений всего, шт. | 28 | 96 |
| ч.1 ст. 8.6 | 0 | 4 |
| ч.2 ст. 8.6 | 2 | 3 |
| ч. 1 ст. 8.7 | 2 | 5 |
| ч. 2 ст. 8.7 | 23 | 37 |
| ст.10.9 | 0 | 2 |
| ч.1 ст.19.4, ст.19.4.1, ч.25 ст. 19.5, ч.26 ст. 19.5, ст. 19.7, ст 19.6, ч.1 ст.20.25 | 1 | 45 |

На основании выявленных правонарушений в отчетном периоде было вынесено 58 постановлений о привлечении к административной ответственности.

Таблица 3 − Распределение вынесенных за 2021 год постановлений о привлечении к административной ответственности по статьям КоАП РФ

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Статья КоАП РФ | Кол-во вынесенных постановлений, шт. |  |
|  |
|  |
| 1 | ч.1 ст.8.6 | 5 |  |
| 2 | ч.2 ст. 8.6 | 2 |
| 3 | ч. 1 ст. 8.7 | 5 |  |
| 4 | ч. 2 ст. 8.7 | 44 |
| 5 | ч. 2 ст. 8.8 | 2 |
| 6 | ст.10.9 | 2 |  |
|  |

Общая сумма штрафов, наложенных на основании выявленных должностными лицами Управления нарушений требований земельного законодательства, составила 2 263 400 рублей, из которых взыскано с учетом штрафов наложенных в прошлом периоде 943 528,47 рублей.

**Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности**

Должностными лицами Управления на основании выявленных правонарушений за отчетный период составлено 100 протоколов об административных правонарушениях.

Рисунок 6 − Количество составленных протоколов за 2021 год

Согласно диаграмме, наибольшее количество протоколов 41%, составлено по части 2 статьи 8.7 КоАП РФ.

**Анализ практики обжалования решений, действий (бездействия) контрольно-надзорного органа и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке**

В судах общей юрисдикции рассмотрено 42 дел, из них пользу Управления вынесено 35 решений (73 %).

Рисунок 7 − Результаты работы в судах общей юрисдикции с разбивкой по статьям КоАП РФ

По результатам рассмотрения материалов дел об административных правонарушениях, судами приняты следующие виды решений:

Таблица 4 – Принятые судом следующие виды решений

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид административного наказания:** | **Кол-во** | **%** |
| о наложении административных штрафов, ед. | 14 | **40** |
| о предупреждении, ед. | 21 | **60** |

**Статистика и анализ исполнения предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольных мероприятий**

Основной мерой по устранению выявленных нарушений обязательных требований земельного законодательства являются предписания.

За 2021 год выдано 40 предписаний об устранении выявленных нарушений требований земельного законодательства, из которых с учетом предписаний выданных в более ранний период исполнено 15 предписаний. При невыполнении предписания материалы дел об административном правонарушении направляются в уполномоченные органы государственной власти для принятия решения об изъятии земельного участка или расторжения договора аренды.

При этом составлено 12 протоколов об административных правонарушениях по частям 25, 26 статьи 19.5 КоАП РФ (невыполнение в установленный срок предписаний и его повторное невыполнение соответственно).

**Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а так же их исполнения**

Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований сравнительно новый механизм в работе контрольно-надзорных органов, позволяющий в случае, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований причинило вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, а также привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо создало угрозу указанных последствий, предложить правообладателю земельного участка принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований и уведомить об этом в установленный в таком предостережении срок орган государственного надзора.

По своей сути указанный механизм относится к профилактическим, нежели к надзорным.

В результате проведения контрольных (надзорных) мероприятий, выдано в соответствии с Законом № 294-ФЗ – 1080 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, а в соответствии с Законом № 248-ФЗ – 57. Получено 266 уведомления об исполнении предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

**Информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов**

В целях повышения уровня правовой грамотности у поднадзорных субъектов, публиковалась информация в сфере государственного земельного надзора в средствах массовой информации (газеты, журналы, электронные/интернет издания), размещались видеосюжеты на телевидении, осуществлялось участие в форумах, совещаниях, в т.ч. освещаемых средствами массовой информации, проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований земельного законодательства.

За 2021 год должностными лицами Управления по вопросам, связанным с осуществлением государственного земельного надзора проведено:

— выступлений на телевидении – 4;

— публикаций в СМИ (газеты, журналы) – 23;

— материалы, размещенные на сайте Управления – 25;

— Кол-во ответов на запросы о полномочиях Россельхознадзора в сфере государственного земельного надзора, разъяснение требований земельного законодательства, предусмотренных мерах ответственности за нарушения требований законодательства – 25;

Должностными лицами Управления проведено 17 консультаций в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации № 1081 «О федеральном государственном земельном контроле (надзоре)».

Велись методические работы с поднадзорными субъектами с целью предотвращения нарушений с их стороны в сфере земельных отношений. Проводились разъяснения требований законодательства в рамках проверки. Должностными лицами использовались проверочные листы при проведении плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, также проведены новые мероприятия - 32 профилактических визита.

В отчетном периоде велась работа в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований в сфере федерального государственного земельного контроля (надзора) (с планом-графиком профилактических мероприятий в сфере государственного земельного надзора на 2021 год).

**Руководство по соблюдению по соблюдению обязательных требований**

**Подготовленные руководства по соблюдению обязательных требований**

За 2021 год в Управлении по направлению государственного земельного надзора был подготовлен 1 доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий. Данный доклад был размещен на официальном сайте Управления в разделе публичные обсуждения результатов правоприменительной практики.

**Информация о выявленных устаревших, дублирующих, избыточных, в том числе малозначимых и неэффективных, обязательных требованиях**

За 2021 год устаревших, дублирующих, избыточных, в том числе малозначимых и неэффективных обязательных требованиях не выявлено.

**Конкретные рекомендации подконтрольным субъектам об их действиях в случае наличия пробелов или противоречий в соответствующем нормативном правовом регулировании**

Подконтрольным субъектам в случае обнаружения наличия пробелов или противоречий в соответствующем нормативном правовом регулировании необходимо сообщить в контрольно-надзорный орган

**Разъяснение новых обязательных требований и порядка их применения**

Федеральный государственный земельный контроль (надзор) осуществляет мероприятия в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», виноградопригодных земель.

Обязательные требования и контроль за их соблюдением выполняет федеральный государственный надзор согласно Приказу Россельхознадзора от 22.12.2020 № 1378 «О Перечнях нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Россельхознадзором в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений».

За отчетный период утратило силу Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 17.04.2003 № 3 «О введении в действие СанПиН 2.1.7.1287-03» (вместе с «СанПиН 2.1.7.1287-03. 2.1.7. Почва, очистка населенных мест, бытовые и промышленные отходы, санитарная охрана почвы. Санитарно-эпидемиологические требования к качеству почвы. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы», утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 16.04.2003).

В законную силу вступило Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 №3 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» (вместе с «СанПиН 2.1.3684-21. Санитарные правила и нормы...») (Зарегистрировано в Минюсте России 29.01.2021 № 2297).

**Рекомендации по конкретным организационным и техническим мерам, которые необходимо предпринять подконтрольным лицам для обеспечения их соответствия новым обязательным требованиям**

В целях соблюдения обязательных требований земельного законодательства необходимо:

- использовать земельный участок сельскохозяйственного назначения для ведения сельскохозяйственного производства или иной деятельности, связанной с сельскохозяйственным производством, в соответствии с установленным видом разрешенного использования;

- не допускать зарастание земельных участков сорной и древесно-кустарниковой растительностью;

- не размещать на земельных участках отходы производства и потребления;

- при проведении внутрихозяйственных работ, работ связанных со снятием плодородного слоя почвы, соблюдать требования по складированию и использованию снятого плодородного слоя почвы;

- применять обоснованные дозы пестицидов и агрохимикатов;

- не допускать добычу общераспространенных полезных ископаемых.

Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых Управлением, являются:

1. Низкие знания правообладателей земельных участков сельскохозяйственного назначения обязательных требований, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования таких земельных участков.

Решением данной проблемы является активное проведение работы по разъяснению обязательных требований в сфере земельного законодательства правообладателям земельных участков сельскохозяйственного назначения.

2. Сознательное бездействие правообладателей земельных участков.

Правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения помимо прав на такие земельные участки имеют и обязанности по поддержанию их в состоянии пригодном для сельскохозяйственного использования.

Проблема заключается в том, что имеются правообладатели земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется законом, изначально не планировавшие использовать земельный участок сельскохозяйственного назначения по его назначению.

**Анализ обращений граждан и организаций, в том числе средств массовой информации, по вопросу применения обязательных требований**

В 2021 году поступило 81 обращение, в том числе:

– 45 - о нарушениях требований земельного законодательства;

– 36 - не относящиеся к компетенции земельного надзора Управления;

На основании 11 обращений проведены контрольно-надзорные мероприятия. Все поступившие обращения рассмотрены в установленном законодательством порядке, ответы заявителям даны в установленные сроки.

В целях повышения уровня правовой грамотности у поднадзорных субъектов, публиковалась информация в сфере государственного земельного надзора в средствах массовой информации (газеты, журналы, электронные/интернет издания), размещались видеосюжеты на телевидении, осуществлялось участие в форумах, совещаниях, в т.ч. освещаемых средствами массовой информации, проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований земельного законодательства.

За 2021 год должностными лицами Управления по вопросам, связанным с осуществлением государственного земельного надзора проведено:

— выступление на телевидении – 4;

— публикаций в СМИ (газеты, журналы) – 23;

— материалы, размещенные на сайте Управления – 25;

— кол-во ответов на запросы о полномочиях Россельхознадзора в сфере государственного земельного надзора, разъяснение требований земельного законодательства, предусмотренных мерах ответственности за нарушения требований законодательства – 25;

Должностными лицами Управления проведено 17 консультаций в соответствии с Постановлением Правительства РФ  № 1081 «О федеральном государственном земельном контроле (надзоре)».

Велись методические работы с поднадзорными субъектами с целью предотвращения нарушений с их стороны в сфере земельных отношений. Проводились разъяснения требований законодательства в рамках проверки. Должностными лицами использовались проверочные листы при проведении плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, также проведены новые мероприятия - 32 профилактических визита.

В отчетном периоде велась работа в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований в сфере федерального государственного земельного контроля (надзора) (с планом-графиком профилактических мероприятий в сфере государственного земельного надзора на 2021 год).

**1.9 В сфере государственного контроля (надзора) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами**

**Статистические данные о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий**

Во 2 полугодии 2021 года вступил в законную силу ряд нормативно-правовых актов, которые значительно повлияли на работу Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

С 01.07.2021 года вступили в силу изменения, внесенные в ст. 15 Федерального закона от 19.07.1997 № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимактами», а также Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1067 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами», в связи с чем Россельхознадзор наделили полномочиями по контролю за регламентами применением пестицидов и агрохимикатов в сельскохозяйственном производстве.

Таким образом, ранее неконтролируемое фактически направление получило более детальное разграничение полномочий и право осуществления контрольных (надзорных) мероприятий.

На основании вышеуказанного, в период с 01.07.2021 по 31.12.2021 Управлением было проведено 4 выездных обследования. При этом в рамках проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях отобраны пробы для определения остаточных количеств действующих веществ пестицидов и агрохимикатов в сельскохозяйственной продукции (до ее уборки с поля).

Все внеплановые мероприятия проводились в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Плановые проверки в указанный период не проводились, так как проект ежегодного плана до 1 октября года, предшествующего году реализации ежегодного плана, представляется на согласование в органы прокуратуры, определенные в соответствии с приказом Генерального прокурора Российской Федерации.

**Статистические данные о проведенных контрольным (надзорным) органом мероприятий по контролю (надзору) без взаимодействия с подконтрольными субъектами**

В период с 01.07.2021 по 31.12.2021 проведено 4 выездных обследования без взаимодействия с подконтрольными субъектами с целью отбора проб сельскохозяйственной продукции для определения остаточных количеств действующих веществ пестицидов и агрохимикатов в производимой продукции.

**Рекомендации подконтрольным субъектам по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения типовых и массовых нарушений обязательных требований**

Подконтрольным субъектам рекомендуется более тщательно подходить к вопросу применения пестицидов и агрохимикатов.

Перед началом применения пестицидов и агрохимикатов необходимо ознакомиться с существующей нормативной документацией, регламентирующей применение данных веществ. Необходимо убедиться в том, что применяемые пестициды и агрохимикаты разрешены к применению на территории Российской Федерации.

Также необходимо не забывать проводить уведомление пчеловодов, проживающих в непосредственной близости от места, на котором применяются пестициды и агрохимикаты, о предстоящем мероприятии, так как это может негативно сказаться на насекомых и возможно отразится на здоровье человека.

**Информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов.**

В практической деятельности Управлением проводятся профилактические визиты, направленные на профилактику нарушений обязательных требований предусмотренные статьей 52 Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 14 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1067 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами».

В рамках таких мероприятий подконтрольным хозяйствующим субъектам разъясняются их права и обязанности. При этом любой подконтрольным хозяйствующим субъект может отказаться от проведения такого профилактического мероприятия.

Так в отношении подконтрольных субъектов были проведены следующие мероприятия: осуществлено 9 информирований, 19 консультирований, проведено 40 профилактических визитов

**Руководство по соблюдению по соблюдению обязательных требований**

**Подготовленные руководства по соблюдению обязательных требований**

За 2021 год в Управлении по направлению в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами был подготовлен 1 доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий. Данный доклад был размещен на официальном сайте Управления в разделе публичные обсуждения результатов правоприменительной практики.

**Информация о выявленных устаревших, дублирующих, избыточных, в том числе малозначимых и неэффективных, обязательных требованиях**

За 2021 год устаревших, дублирующих, избыточных, в том числе малозначимых и неэффективных обязательных требованиях не выявлено.

**Конкретные рекомендации подконтрольным субъектам об их действиях в случае наличия пробелов или противоречий в соответствующем нормативном правовом регулировании**

Подконтрольным субъектам в случае обнаружения наличия пробелов или противоречий в соответствующем нормативном правовом регулировании необходимо сообщить в контрольно-надзорный орган.

**Разъяснение новых обязательных требований и порядка их применения**

Обязательные требования и контроль за их соблюдением выполняет федеральный государственный надзор согласно Приказу Россельхознадзора от 22.12.2020 № 1378 «О Перечнях нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Россельхознадзором в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений».

Во втором полугодии 2021 года вступил в законную силу ряд нормативно-правовых актов, которые значительно повлияли на работу Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

С 01.07.2021 вступили в силу изменения, внесенные в ст. 15 Федерального закона «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимактами» № 109-ФЗ от 19.07.1997, а также Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1067 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами», в связи с чем Россельхознадзор наделили полномочиями по контролю за регламентами применением пестицидов и агрохимикатов в сельскохозяйственном производстве.

Также обязательные требования в области федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами включают в себя следующие нормативно-правовые акты:

– Федеральный закон от 30.12.2020 № 490-ФЗ «О пчеловодстве в Российской Федерации»;

– Решение Комиссии Таможенного союза от 28.05.2010 № 299 «О применении санитарных мер в Евразийском экономическом союзе»;

– Постановление Правительства РФ от 09.03.2010 № 132 «Об обязательных требованиях в отношении отдельных видов продукции и связанных с требованиями к ней процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, содержащихся в технических регламентах Республики Казахстан, являющейся государством - участником таможенного союза»;

– Приказ Минсельхоза России от 31.07.2020 № 441 «Об установлении требований к форме и порядку утверждения рекомендаций о транспортировке, применении и хранении пестицидов и агрохимикатов и к тарной этикетке»;

Таким образом, ранее неконтролируемое фактически направление получило более детальное разграничение полномочий и право осуществления контрольных (надзорных) мероприятий.

**Рекомендации по конкретным организационным и техническим мерам, которые необходимо предпринять подконтрольным лицам для обеспечения их соответствия новым обязательным требованиям**

Подконтрольным лицам для обеспечения соответствия новым обязательным требованиям необходимо выполнять условия хранения, транспортировки и применения пестицидов и агрохимикатов в соответствии с нормативно-правовыми актами, указанными ранее.

**Анализ обращений граждан и организаций, в том числе средств массовой информации, по вопросу применения обязательных требований**

Обращения граждан и организаций, средств массовой информации, по вопросу применения обязательных требований в Управление не поступало.