

Приложение 1  
к приказу Южного  
межрегионального Управления  
Федеральной службы по  
ветеринарному и фитосанитарному  
надзору

**ДОКЛАД**  
**ЮЖНОГО МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ**  
**ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И**  
**ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ С ОБОЩЕНИЕМ**  
**ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ, НАИБОЛЕЕ ЧАСТО**  
**ВСТРЕЧАЮЩИХСЯ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ**  
**В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ВЕТЕРИНАРНОГО НАДЗОРА (В**  
**ТОМ ЧИСЛЕ ПОГРАНИЧНОГО ВЕТЕРИНАРНОГО КОНТРОЛЯ НА**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЕ РФ), ФЕДЕРАЛЬНОГО**  
**ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА ЗА ОБРАЩЕНИЕМ**  
**ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ ДЛЯ ВЕТЕРИНАРНОГО**  
**ПРИМЕНЕНИЯ, В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО КАРАНТИННОГО**  
**ФИТОСАНИТАРНОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА),**  
**ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ**  
**ТРЕБОВАНИЙ К КАЧЕСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ ЗЕРНА, КРУПЫ,**  
**КОМБИКОРМОВ И КОМПОНЕНТОВ ДЛЯ ИХ ПРОИЗВОДСТВА,**  
**ПОБОЧНЫХ ПРОДУКТОВ ПЕРЕРАБОТКИ ЗЕРНА,**  
**ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА**

**КРАСНОДАР**  
**2020**

**Доклад с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований в сфере внутреннего ветеринарного контроля и надзора, федерального государственного надзора за обращением лекарственных средств для ветеринарного применения за истекший период 2020 года**

**Раздел 1. Статистические данные о проведённых контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий**

За 11 месяцев 2020 года отделом внутреннего ветеринарного контроля и надзора на подведомственной территории Управления проведено **1862** контрольно-надзорных мероприятия, в том числе **46** плановых и **1816** внеплановых мероприятий, в **813** случаях выявлены нарушения требований законодательства РФ в области ветеринарии, составлено **968** протоколов об административных правонарушениях, вынесено **1123** постановления о наложении административных штрафов на юридических и должностных лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан на сумму **5 045 800,0** руб., выдано **542** предписания об устраниении выявленных нарушений и **836** требований о проведении противоэпизоотических и других мероприятий.

Во исполнение поручения заместителя Председателя Правительства РФ Гордеева А.В. (протокол заседания Постоянно действующей противоэпизоотической комиссии Правительства Российской Федерации от 25.11.2019 № 3), поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Абрамченко В.В. от 31.08.2020 № ВА-П11-10557, приказа Россельхознадзора от 13.12.2019 № 1344 «О проведении внеплановых проверок» и приказа Россельхознадзора от 14.09.2020 № 990 «О проведении проверок» в 2020 году Управлением проводятся внеплановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по содержанию, разведению и убою свиней, хранению, производству и реализации свинины и продуктов его переработки, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по содержанию, разведению и убою птицы, хранению, производству и реализации мяса птицы и продуктов его переработки по соблюдению обязательных требований ветеринарного законодательства РФ.

**Статистические данные по нарушениям:**

<b>Статья КоАП РФ</b>	<b>Количество установленных правонарушений</b>
ч.1 ст. 10.6	951
ч. 1 ст. 10.7	7
ч.1 ст. 10.8	27
ч.2 ст. 10.6	6
ч.2 ст. 10.8	61
ч. 3 ст. 10.8	31
ч. 1 ст. 14.43	4

ч. 8 ст. 19.5	35
ч. 8.1 ст. 19.5	1

Как видно из представленных в таблице данных, наибольшее число нарушений, приходится на нарушения, ответственность за которые предусмотрена ч. ст.10.6, ч.2 ст. 10.8, ч.8 ст. 19.5 и ч.3 ст. 10.8 КоАП РФ.

## **Раздел 2. Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований с их дифференциацией по степени риска**

Основными нарушениями в истекшем периоде 2020 года было нарушение требований правил выдачи ветеринарных сопроводительных документов и требований ветеринарных правил по содержанию и разведению животных и птиц.

Наиболее характерными нарушениями обязательных требований при осуществлении контрольно-надзорной деятельности в сфере государственного ветеринарного надзора являются:

- сельскохозяйственные животные, содержащиеся в хозяйствах, не состояли на учете и не подвергнуты идентификации в соответствии с законодательством Российской Федерации в области ветеринарии;
- сельскохозяйственные животные, содержащиеся в хозяйствах, не подвернуты диагностическим исследованиям, вакцинациям и обработкам против заразных болезней в соответствии с Планом противоэпизоотических мероприятий;
- нарушения правил борьбы с карантинными и особо опасными болезнями животных, в том числе, не своевременная сдача больных лейкозом и бруцеллезом животных (КРС и МРС) на убой из ЛПХ граждан, на которые наложены ограничительные мероприятия (карантин);
- не проведение немедленной изоляции животных, положительно реагирующих на лейкоз, от другого поголовья.
- для дезинфекции обуви при входе в животноводческое помещение не установлены дезинфекционные коврики (куветы), заполненные поролоном, опилками или другим пористым эластичным материалом, по ширине прохода и длиной не менее одного метра, пропитанные дезинфицирующими растворами;
- отсутствие регистрации собак, принадлежащих гражданам;
- собаки, независимо от их принадлежности, не подлежали обязательной профилактической иммунизации против бешенства с использованием принятых в практику антирабических вакцин в порядке и в сроки, предусмотренные наставлениями по их применению;
- нарушение правил складирования и обеззараживания навоза;
- отсутствие полного огораживания территории животноводческих предприятий;
- несоблюдение правил личной гигиены персоналом;
- не соблюдается кратность исследований питьевой воды по микробиологическим показателям;

- сеть внутрихозяйственных дорог не имеет различимой маркировки или обозначений;
- нарушение ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, в том числе сброс биологических отходов (трупы телят, мертвые раки) в бытовые мусорные контейнеры вывоз их на свалки и полигоны для захоронения;
- оформление ВСД на продукцию с истекшим сроком годности;
- отсутствие ветеринарных сопроводительных документов на ввезенное поголовье животных;
- перевозка сельскохозяйственных животных и птиц без ветеринарных сопроводительных документов;
- реализация животных без оформления ветеринарных сопроводительных документов;
- не выполнение пунктов ранее выданных предписаний.

### **Раздел 3. Статистика наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований по однородным группам подконтрольных субъектов (объектов)**

Проведенный анализ возможных причин возникновения типовых нарушений обязательных требований показал, что основными причинами нарушений являются:

- неисполнение или игнорирование требований ветеринарного законодательства РФ;
- отсутствие квалифицированного персонала, обслуживающего подконтрольные объекты;
- недобросовестное исполнение должностных обязанностей сотрудниками подконтрольных объектов;
- оптимизация расходов с целью извлечения максимальной прибыли;
- отсутствие достаточного финансирования бюджетных организаций;
- небольшой размер штрафных санкций по сравнению с расходами на обеспечение выполнения обязательных требований.

В целях снижения количества нарушений поднадзорным субъектам необходимо выполнять:

- ветеринарные (ветеринарно-санитарные) правила;
- ветеринарно-санитарные и противоэпизоотические мероприятия;
- предписания должностных лиц органов государственного надзора, в установленные сроки.

### **Раздел 4. Анализ выявленных и возможных причин возникновения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, рекомендации по устранению причин нарушений обязательных требований**

Анализ причин совершения типовых правонарушений в сфере государственного ветеринарного надзора показал следующие результаты.

При проведении проверок хозяйствующих субъектов, занимающихся содержанием, разведением, убоем свиней и птицы, крупного рогатого скота наиболее типичными стали нарушения, связанные с неисполнением требований «Правил содержания птиц на птицеводческих предприятиях закрытого типа (птицефабриках)», «Ветеринарные правила содержания свиней в целях их воспроизводства, выращивания и реализации», «Ветеринарные правила содержания крупного рогатого скота в целях его воспроизводства, выращивания и реализации», «Ветеринарные правила организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов», «Правилами организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях», утверждённых приказом Минсельхоза России от 27.12.2016 №589.

Причинами совершения правонарушений для всех групп поднадзорных субъектов являются недостаточные знания обязательных требований, а также (в отдельных случаях) пренебрежение исполнением обязанностей, предусмотренных законодательством РФ.

Для устранения причин и условий нарушений обязательных требований всем подконтрольным субъектам рекомендуется внимательно изучать нормативные правовые документы, требования которых были ими нарушены. В случае возникновения вопросов обращаться в Управление, как письменно, так и по телефону, указанному на официальном сайте Управления.

#### **Раздел 5. Статистика и анализ применённых к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности, а также практика рассмотрения дел об административных правонарушениях**

За истекший периоде 2020 года отделом внутреннего ветеринарного контроля и надзора на подконтрольной Управлению территории проведено 1862 контрольно-надзорных мероприятия, по результатам проведенных мероприятий в 813 случаях выявлены нарушения требований ветеринарного законодательства, вынесено 1123 постановления о привлечении к административной ответственности.

#### **Раздел 6. Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности**

За отчетный период составлено 1123 протокола об административных правонарушениях, вынесено постановлений о наложении административных штрафов на юридических и должностных лиц на сумму 5 045 800,0 руб.

**Раздел 7. Анализ практики обжалования решения, действий (бездействия) контрольно-надзорных органов и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке**

За 11 месяцев 2020 года в судебных органах рассмотрено 110 дел об административных правонарушениях, из которых в 101 судебном заседании решения принято в пользу Управления.

**Раздел 8. Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий**

За 11 месяцев 2020 года руководителям предприятий и гражданам выдано **542** предписания об устранении выявленных нарушений законодательства РФ в области ветеринарии и **836** требований о проведении противоэпизоотических и других мероприятий.

**Раздел 9. Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а также их исполнимости**

За отчетный период подконтрольным субъектам в соответствии со ст.8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» предостережения не вносились.

**Раздел 10. Информация о проведённых профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов**

В рамках проводимой профилактической работы на официальном сайте Управления и на стенде отдела размещены:

- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;

- меры административной ответственности за нарушение обязательных требований в сфере ветеринарного надзора.

Отделом постоянно принимается участие в совещаниях, советах, комиссиях, репортажах на телевидении и других СМИ. Так, за 11 месяцев 2020 года, специалистами отдела по направлению деятельности передано на сайт Управления 53 информации различной направленности; размещено информации в электронных СМИ – 58, принято участие в подготовке 7-и сюжетов для ТВ.

Управление обеспечивает открытый доступ к данным в области ветеринарии путём размещения на официальном сайте Управления по электронному адресу <http://rsn.krasnodar.ru/> в телекоммуникационной сети «Интернет» различной информации.

Работа с обращениями граждан ведётся в соответствии с установленным в 59- Федеральном Законом порядке.

По поступающей от граждан информации, в установленном законодательством РФ порядке, организовываются и проводятся внеплановые проверки, по результатам которых принимаются меры, в пределах компетенции Управления. В разрезе курируемых вопросов было рассмотрено 1731 обращение. Для недопущения поступления жалоб на сотрудников отдела, Управлением ведётся работа по профилактике коррупционных проявлений в рамках обучающих семинаров, а также курсов повышения квалификации на базах различных учебных заведений.

Подводя итог, необходимо отметить, что результаты проведённых надзорных и профилактических мероприятий характеризуются положительной динамикой в решении основных задач – обеспечения качества и безопасности продуктов животного происхождения.

### **Раздел 11. Организация работы по выявлению устаревших, избыточных, дублирующих обязательных требований и ее результаты**

Устаревших, избыточных дублирующих и обязательных требований не выявлено.

### **В сфере федерального государственного надзора за обращением лекарственных средств для ветеринарного применения**

#### **Раздел 1. Статистические данные о проведённых контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий**

В 2020 году в рамках контрольно-надзорных мероприятий в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения Управлением проведено 42 обследования (Краснодарский край – 31; Республика Адыгея – 1; Республика Крым – 10). Выдано/переоформлено 27 лицензий (Краснодарский край – 19; Республика Адыгея – 1; Республика Крым – 7) на осуществление розничной торговли лекарственными средствами для ветеринарного применения. Отказано в выдаче лицензий в 15 случаях (Краснодарский край – 12; Республика Крым – 3).

Проведена 1 внеплановая проверка хозяйствующего субъекта, осуществляющего фармацевтическую деятельность в 2-х и более регионах РФ, в связи с намерением лицензиата осуществлять фармацевтическую деятельность по адресам ранее не указанным в лицензии. Нарушений не выявлено.

Проведено 12 плановых проверок хозяйствующих субъектов, деятельность которых связана с фармацевтической деятельностью, из них в деятельности одного предприятия были выявлены нарушения требований законодательства в установленной сфере деятельности.

#### **Раздел 2. Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований с их дифференциацией по степени риска**

Наиболее часто встречаются нарушения лицензионных требований в части соблюдения условий хранения лекарственных препаратов для ветеринарного применения, утвержденных Приказом Министерства сельского хозяйства от 15.04.2015 № 145, что является грубым нарушением лицензионных требований.

### **Раздел 3. Статистика наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований по однородным группам подконтрольных субъектов (объектов)**

За 11 месяцев 2020 года наиболее часто встречались нарушения правил хранения лекарственных препаратов для ветеринарного применения, а именно:

- стеллажи, шкафы и полки в них, предназначенные для хранения лекарственных средств, не пронумерованы и не промаркованы;
- холодильное оборудование в помещении для хранения лекарственных средств, требующих защиты от воздействия повышенной температуры, не укомплектовано термометрами (термографами, терморегистраторами);
- показания приборов для регистрации параметров воздуха (термометров, гигрометров (электронных гигрометров) или психрометров) не регистрируются или регистрируются с нарушением периодичности;
- приборы для регистрации параметров воздуха не сертифицированы, не калиброваны и не подвергаются поверке в установленном порядке;
- способ организации хранения лекарственных средств не утвержден приказом руководителя организации или индивидуальным предпринимателем и не доводится до сведения персонала.

### **Раздел 4. Анализ выявленных и возможных причин возникновения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, рекомендации по устранению причин нарушений обязательных требований**

Причинами нарушения обязательных требований являются недостаточные знания обязательных требований, а также (в отдельных случаях) недобросовестное исполнение должностных обязанностей, лицами ответственных за осуществление хранения, учет и реализацию лекарственных препаратов для ветеринарного применения.

Для устранения причин и условий нарушений обязательных требований хозяйствующим субъектам, осуществляющим фармацевтическую деятельность в сфере оборота лекарственных средств для ветеринарного применения рекомендуется внимательно изучать нормативные правовые документы, требования которых были ими нарушены. В случае возникновения вопросов обращаться в Управление, как письменно, так и по телефону, указанному на официальном сайте Управления.

**Раздел 5. Статистика и анализ применённых к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности, а также практика рассмотрения дел об административных правонарушениях**

В 2020 году меры административной ответственности не применялись. Внеплановые проверки проводились в рамках оказания государственной услуги по лицензированию, в связи с поступлением в Управление заявления от юридического лица или индивидуального предпринимателя о предоставлении специального разрешения (лицензии) на право осуществления фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

**Раздел 6. Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности**

В 2020 году по результатам плановых проверок составлено 3 протокола об административных правонарушениях, которые были направлены в суд для принятия решения.

**Раздел 7. Анализ практики обжалования решения, действий (бездействия) контрольно-надзорных органов и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке**

Судебные заседания по оспариванию действий (бездействия) должностных лиц Управления за 11 месяцев 2020 года не проводились.

Проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводились уполномоченными должностными лицами Управления в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

С апреля 2020 года проверки соискателей лицензии и лицензиатов, желающих переоформить лицензию на осуществление фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, в связи со сложной эпидемиологической ситуацией проводятся с использованием дистанционных средств контроля, средств фото-, аудио- и видеофиксации. Россельхознадзором разработан специальный порядок проведения таких мероприятий с помощью фото- и видеооборудования. Такое решение принято в рамках исполнения п.4 постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году».

**Раздел 8. Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а также их исполнимости**

Должностными лицами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств, предостережения подконтрольным субъектам не объявлялись.

### **Раздел 9. Информация о проведённых профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов**

В рамках проводимой профилактической работы на официальном сайте Управления и на стенде отдела размещены:

- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;

- меры административной ответственности за нарушение обязательных требований в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

Управление обеспечивает открытый доступ к данным в области ветеринарии путём размещения на официальном сайте Управления по электронному адресу <http://rsn.krasnodar.ru/> в телекоммуникационной сети «Интернет» различной информации.

Работа с обращениями граждан ведётся в соответствии с порядком, установленным Федеральным Законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 02.05.2006 № 59-ФЗ, а также в соответствии с Административным регламентом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию фармацевтической деятельности, осуществляющейся в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

### **Раздел 10. Организация работы по выявлению устаревших, избыточных, дублирующих обязательных требований и ее результаты**

Устаревших, избыточных и дублирующих обязательных требований не выявлено.

**Доклад с обобщением правоприменительной практики, наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований в сфере в государственного ветеринарного контроля и надзора на Государственной границе Российской Федерации края за истекший период 2020 года**

### **Раздел 1. Статистические данные о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий**

В рамках реализации контрольно-надзорных полномочий в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»,

поручениями Правительства Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Минсельхоза России за истекший период 2020 года в области федерального государственного ветеринарного надзора проведено на территории подведомственной Южному межрегиональному управлению должностными лицами отдела было проведено 546 проверок, из которых:

- плановых - 15 проверок;
- внеплановых - 531 проверка,
- по Поручению Правительства Российской Федерации - 314 проверок.

По результатам внеплановых проверок по Поручению Правительства Российской Федерации государственными инспекторами отдела хозяйствующим субъектам, допустившим нарушения ветеринарного законодательства, выдано 243 предписания об устраниении нарушений ветеринарного законодательства, составлено 288 протоколов об административных правонарушениях и в 89 случаях, в рамках проверок, изъята продукции животного происхождения, общим весом 21,3 тонны.

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий отдела государственного ветеринарного контроля и надзора на Государственной границе Российской Федерации (далее – отдел):

- наложено штрафов на сумму **28 млн. 185 тыс.** (за 2019 год – 13 млн. 659 тыс. руб., повышение на 51,1 %);
- вынесено **791** постановление (за 2019 год – 666, повышение на 15,8 %) **из них:**
- **564** постановления о наложении административных штрафов (в 2019 – 422 постановления, повышение на 25 %);
- **181** предупреждение (ст.4.1.1 КоАП РФ) (в 2019 – 186 предупреждений, понижение на 2,8 %);
- **22** устных замечания, в связи с малозначительностью правонарушения (в 2019 – 23 постановления);
- **24** постановления отменены/прекращены (в 2019 году – 32 постановления были отменены/прекращены).

В результате проведенных контрольно-надзорных мероприятий в области пограничного ветеринарного контроля должностными лицами Россельхознадзора по причине нарушения ветеринарного законодательства РФ и требований Евразийского экономического союза в области ветеринарии приостановлено движение (задержано) **2010 тонн** (в 2019 году – 194 тонны, повышение на 90,3 %) подконтрольных госветнадзору товаров.

В пунктах пропуска через Государственную границу РФ у пассажиров, перевозящих в ручной клади и багаже подконтрольные госветнадзору товары, приостановлено движение 3931 кг (в 2019 – 1438,24 кг, повышение на 63,4 %).

При импорте в Российскую Федерацию всего проконтролировано 23,987 тыс. тонн подконтрольных товаров (в 2019 – 41 тыс. тонн). Не допущено к ввозу 488,374 тонн, (за 2019 – 663,637 тонн).

При экспорте из Российской Федерации всего проконтролировано – 325,645 тыс. тонн (в 2019 – 328 тыс. тонн). Не допущено к вывозу 2647,57 тонн (за 2019 – 714,186 тонн).

**Также в рамках полномочий отдела проводится работа по мониторингу за качеством и безопасностью пищевых продуктов и кормов.**

Благодаря результатам лабораторных исследований осуществляется сбор достоверной и объективной информации о качестве и безопасности пищевой продукции, изготавливаемой на российских предприятиях, в том числе Краснодарского края и Республики Адыгея, предприятиях Евразийского экономического союза, ввозимой и выпускаемой в свободное обращение на территории Российской Федерации и экспортруемой в третьи страны.

Для принятия оперативных мер по предотвращению поступления на потребительский рынок и оборота на нем некачественной и опасной пищевой продукции проводились контрольно - надзорные мероприятия, устанавливался режим усиленного лабораторного контроля, информировались все заинтересованные контролирующие организации.

При проведении мониторинга за качеством и безопасностью пищевых продуктов и кормов в 2020 году проведен отбор **3892 пробы** подконтрольных товаров, из которых **307 проб (7,9%)** по результатам лабораторных исследований, проведенных в ФГБУ «Краснодарская МВЛ», а также ФГБУ «ВГНКИ» (г. Москва) признаны **несоответствующими** по показателям безопасности, что **на 0,8 % меньше**, чем за аналогичный период **2019 года**. За аналогичный период 2019 года было отобрано **4216 проб**, из которых **368 (8,7 %)** признаны несоответствующими по показателям безопасности.

Кроме того, на предмет фальсификации отобрано **581 проба** продукции животного происхождения (молочная и мясная продукция), по результатам исследований которых **118 проб (20,3%)** признаны несоответствующими в части фальсификации заявленного состава, что **на 11,6 % меньше**, чем за аналогичный период 2019 года. За аналогичный период 2019 года было отобрано **673 проб**, из которых **151 проба (8,7 %)** признана несоответствующими в части фальсификации заявленного состава.

Производителями несоответствующей продукции, в большинстве случаев, оказались перерабатывающие предприятия других регионов, но также и предприятия – производители, находящиеся на подконтрольной Управлению территории. В отношении местных изготовителей Управлением будут приняты меры административного наказания, в течение одного календарного года.

В 2020 году динамика к снижению количества отобранных проб основана на введении ограничительных мероприятий в связи с пандемией, в связи с изменением законодательства, регламентирующего требования к организации и проведению проверок, а также с совершенствованием деятельности Управления по снижению административных барьеров в развитии предпринимательства.

На основании предписаний Управления об отзыве деклараций о соответствии Росаккредитацией в 2020 году отзвана **81 декларация** о

соответствии продукции нормам и требованиям нормативной документации, (за аналогичный период 2019 года - **19 предписаний, повышение на 76,5 %**).

Осуществляется контроль за хозяйствующими субъектами, являющимися **участниками внешнеэкономической деятельности**, а также хозяйствующими субъектами, которые планируют осуществление импортно-экспортных операций.

В 2020 году проведено **75** обследований хозяйствующих субъектов, планирующих осуществление экспорта товаров, на соответствие требованиям законодательства РФ в области ветеринарии, нормам и требованиям ЕАЭС, а также требований, необходимых для осуществления хозяйствующими субъектами экспортных операций в третьи страны. За аналогичный период 2019 года проведено 65 обследований.

При проведении обследований осуществляется разъяснение представителям предприятий требований и норм международного законодательства, консультативная помощь в области сертификации продукции для экспорта.

По результатам обследований большинство предприятий соответствует требованиям законодательства на осуществление заявленного вида деятельности.

Так, в соответствующих Реестрах ГИС «Цербер» **аттестовано** и внесено **48** хозяйствующих субъектов, за аналогичный период 2019 года - 51 предприятие.

### **Информация о проведённой работе во взаимодействии с сотрудниками ГИБДД.**

В 2020 году начата и проведена значительная работа в рамках взаимодействия между Управлением и Министерством внутренних дел подконтрольных субъектов. По контролю за перемещением подконтрольных государственному ветеринарному надзору товаров на постах дорожно-патрульной службы сотрудниками Управления выявлено 144 случая нарушения ветеринарного законодательства при перемещении продукции животного происхождения без ветеринарных сопроводительных документов, весом 205,08 тонн, а также продукции животного происхождения, признанной некачественной и опасной, в отношении которой было принято решение об уничтожении - 53,1 тонна; в 11 случаях выявлено отсутствие ветеринарных сопроводительных документов, при перемещении живых животных на 11 705 голов; яйца пищевого - 89354 шт., из них уничтожено яиц – 21180 шт. Составлено 132 протокола об административных правонарушениях. Сумма наложенных штрафов по составленным протоколам на постах ДПС – 3358,5 тыс. руб.

### **Раздел 2. Перечень типовых нарушений обязательных требований, совершенных в 2020 году, с их классификацией (дифференциацией) по**

## **степени риска причинения вреда, возникающего вследствие нарушения обязательных требований, и тяжести последствий таких нарушений**

При анализе выявленных в ходе контрольно-надзорных мероприятий нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии установлено следующее.

Среди основных нарушений, выявляемых Россельхознадзором - нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований Технических регламентов Таможенного союза (далее - ТР ТС).

Наиболее часто встречаются такие нарушения ТР ТС, как отсутствие прослеживаемости пищевой продукции, необеспечение температурного режима при производстве пищевой продукции, не поддержание принципов ХАССП, фальсификация животноводческой продукции, обнаружение антибиотиков в молочной продукции; использование мяса непромышленного изготовления для переработки и производства мясных полуфабрикатов.

В **288** случаях выявлены нарушения требований нормативной документации, выразившееся в использовании при производстве продуктов животного происхождения компонентов, не указанных в маркировке и не заявленных в декларациях о соответствии: растительных жиров в составе молочных продуктов, соевого белка, крахмала, запрещенных вредных веществ в мясных продуктах. За аналогичный период 2019 года таких случаев выявлено **99**.

## **Раздел 3. Статистика типовых и массовых нарушений обязательных требований по однородным группам подконтрольных субъектов (объектов)**

Наиболее часто встречающиеся нарушения в области пограничного ветеринарного контроля представлены ниже

- **82** по статье 10.6 КоАП РФ (Нарушение правил карантина или других ветеринарно-санитарных правил) (в 2019 году - **22**);

- **206** по статье 10.8 КоАП РФ (Нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства) (в 2019 году - **291**);

- **498** по статье 14.43 КоАП РФ (Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов) (в 2019 году - **348**);

- **5** по ч. 8 ст. 19.5. КоАП РФ (Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль) (в 2019 году - **5**).

## **Раздел 4. Анализ выявленных и возможных причин возникновения типовых и массовых нарушений обязательных требований**

Анализ причин совершенных правонарушений, прежде всего, говорит о недостаточной ответственности поднадзорных субъектов, о непонимании ими возможных негативных последствий своих противоправных действий.

Проведенный анализ возможных причин возникновения типовых нарушений обязательных требований показал, что основными причинами нарушений являются:

- неисполнение или игнорирование требований ветеринарного законодательства РФ;
- отсутствие квалифицированного персонала, обслуживающего подконтрольные объекты;
- недобросовестное исполнение должностных обязанностей сотрудниками подконтрольных объектов.

**В целях снижения количества нарушений требований законодательства в области ветеринарии и для устранения причин и условий, способствующих их возникновению, поднадзорным субъектам необходимо проводить следующие мероприятия:**

- выполнение органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в процессе своей деятельности требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), утвержденных Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317, международных договоров Российской Федерации, технических регламентов, ветеринарных правил и норм;
- выполнение ветеринарно-санитарных и противоэпизоотических мероприятий, направленных на предупреждение и ликвидацию болезней, общих для человека и животных, заболеваний животных заразными и незаразными болезнями, охрану территории Российской Федерации от заноса из иностранных государств заразных болезней животных;
- выполнение предписаний должностных лиц органов государственного надзора.

Причинами совершения правонарушений для всех групп поднадзорных субъектов являются недостаточные знания обязательных требований, и только в единичных случаях имело место сознательное пренебрежение нарушителями своими обязанностями по исполнению требований законодательства РФ.

## **Раздел 5. Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности**

За истекший период 2020 года вынесено 791 постановление об административных правонарушениях, из них 171 - предупреждение (что составляет 21,6 % от общего числа постановлений), также в 22 случаях к хозяйствующим субъектам применено устное замечание, в связи с малозначительностью правонарушения в порядке ст. 2.9 КоАП РФ,

административных штрафов наложено – 563, в 39 случаях хозяйствующими субъектами подано ходатайство о снижении административного штрафа, в 33 случаях в порядке ст. 4.1 КоАП РФ ходатайство удовлетворено, 24 постановления отменены и дела прекращены.

**Раздел 6. Анализ практики обжалования решения, действий (бездействия) контрольно-надзорных органов и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке**

В 2020 году был 1 факт обжалования в административном и судебном порядке действий (бездействия) должностных лиц отдела, связанных с осуществлением государственного контроля. Кассационная жалоба Управления удовлетворена, производство по делу прекращено, в пользу Управления.

Проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся уполномоченными должностными лицами Управления в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

**Раздел 7. Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий**

За 2020 год лицам, допустившим нарушения, выдано **426** предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации в области ветеринарии, **402** предписание исполнено в установленный срок, **24** предписание выдано повторно, за неисполнение в указанный срок.

**Раздел 8. Информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов**

В сфере государственного ветеринарного контроля и надзора на Государственной границе РФ проводится методическая работа, направленная на предотвращение нарушений.

В целях профилактики и предупреждения недопущения нарушений ветеринарного законодательства РФ и ветеринарно-санитарных правил и норм, а также технических регламентов специалистами отдела за отчетный период 2020 года подготовлено 110 информаций в сфере ветеринарии, для размещения на сайте Управления, принято участие в подготовке 24 видеосюжетов на ТВ, размещено 238 информации в электронных СМИ, опубликовано 2 информации в печатных изданиях, в которых все заинтересованные лица оповещались об основных требованиях нормативно-правовых документов в области ветеринарии, а также об основных нарушениях, выявляемых при проведении контрольно-надзорных мероприятий. Особое внимание уделялось профилактической работе с

участниками внешней экономической деятельности по разъяснению действующего законодательства и о мерах ответственности за его несоблюдение.

В случае возникновения вопросов обращаться в Управление, как письменно, так и по телефонам, указанным на официальном сайте Управления.

### **Раздел 9. Организация работы по выявлению устаревших, избыточных, дублирующих обязательных требований и ее результаты**

В соответствии с п.1.1 статьи 15 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» при проведении проверки должностные лица отдела не вправе проверять выполнение требований, установленных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР, а также выполнение требований нормативных документов, обязательность применения которых не предусмотрена законодательством Российской Федерации.

Подводя итог, полагаем необходимым отметить, что результаты проведённых надзорных и профилактических мероприятий характеризуются положительной динамикой в решении основных задач – обеспечения ветеринарной безопасности территории Российской Федерации.

### **Доклад с обобщением правоприменительной практики, наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) за истекший период 2020 года**

### **Раздел 1. Статистические данные о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий**

За 2020 год должностными лицами, уполномоченными на осуществление государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в области карантина растений было проведено:

- 169 плановых проверок (1 - г. Севастополь, 3 - Республика Крым, 148 - Краснодарский край, 17 - Республика Адыгея) в отношении органов местного самоуправления и их должностных лиц (за 2019 год – 106, из них 97 в Краснодарском крае, 9 в Республике Адыгея);

- 796 внеплановых проверок (5 - г. Севастополь, 136 - Республика Крым, 594 - Краснодарский край, 61 - Республика Адыгея) в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц (за 2019 год – 1329, из них 1173 в Краснодарском крае, 156 в Республике Адыгея).

За отчетный период составлено 1426 протоколов об административных нарушениях (131 - Республика Крым, 1193 - Краснодарский край, 102 - Республика Адыгея) в сфере государственного карантинного

фитосанитарного контроля (надзора). Наложено штрафов на общую сумму – 1555,1 тыс. руб., из них 244,6 тыс. руб. - Республика Крым, 1255,5 тыс. руб. - Краснодарский край, 55 тыс. руб. - Республика Адыгея (за 2019 год – 1760,7 тыс. руб., из них 1657,9 тыс. руб. -Краснодарский край, 102,8 тыс. руб. - Республика Адыгея), взыскано 1065,2 тыс. руб., из них 169,8 тыс. руб. - Республика Крым, 858,6 тыс. руб. -Краснодарский край, 36,8 тыс. руб. - Республика Адыгея (за 2019 год – 1670 тыс. руб., из них 1570,4 тыс. руб. - Краснодарский край, 99,6 тыс. руб. - Республика Адыгея).

## **Раздел 2. Информация о характере и статистике проведенных контрольно-надзорным органом мероприятий по контролю (надзору) без взаимодействия с подконтрольными субъектами**

С 2016 года проводятся плановые (рейдовые) осмотры, обследования, которые являются мероприятиями по контролю, осуществлямыми без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями. В случае получения в ходе таких мероприятий сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушения обязательных требований, юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю направляется предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований. Такие осмотры способствуют профилактике правонарушений.

В 2020 году проведено 1153 плановых (рейдовых) осмотра, обследования, из них 24 – г. Севастополь, 504 - Республика Крым, 625 - Краснодарский край, 24 - Республика Адыгея (в 2019 году – 747, из них 732 - Краснодарский край, 15 - Республика Адыгея).

## **Раздел 3. Анализ динамики причиненного в результате нарушения обязательных требований ущерба охраняемым законом ценностям**

По карантинному фитосанитарному контролю расчет ущерба не предусмотрен.

## **Раздел 4. Статистика типовых и массовых нарушений обязательных требований по однородным группам подконтрольных субъектов (объектов)**

Наибольшее количество нарушений, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.1 КоАП РФ, составляет не соблюдение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками (ст. 16, ст. 20, ст. 32 Федерального закона «О карантине растений» от 21.07.2014 № 206-ФЗ).

Наибольшее количество нарушений, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.3 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза», приходится на пункт 2 части 1 статьи 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений». Это вид нарушения, когда граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в

пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, не соблюдают требование о немедленном извещении федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области карантина растений, о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов.

### **Раздел 5. Анализ выявленных и возможных причин возникновения типовых и массовых нарушений обязательных требований**

Одной из причин допущения нарушений является низкий размер административного штрафа по всем вышеуказанным статьям КоАП РФ, который для граждан не превышает пятисот рублей, для индивидуальных предпринимателей и должностных лиц – одной тысячи рублей, а для юридических лиц – десяти тысяч рублей.

Причиной большого количества нарушений, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.3 КоАП РФ, является незнание хозяйствующими субъектами и гражданами законодательства в области карантина растений, а также нежелание хозяйствующих субъектов и граждан оплачивать услуги по проведению исследований с целью получения заключения о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции, предусмотренного подпунктом 2 пункта 8.3 Порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата, утвержденного приказом Минсельхоза России от 13.07.2016 № 293 «Об утверждении порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата».

Субъектами, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия, являются граждане и организации, в собственности которых имеются: земельные участки любого целевого назначения, здания, строения, сооружения, резервуары, места складирования (помещения), оборудование, транспортные средства, контейнеры, иные объекты, которые способны являться источниками проникновения на территорию Российской Федерации и (или) распространения по ней карантинных объектов, а также растения, растительная продукция, тара, упаковка, в том числе упаковочные материалы, грузы, почва, организмы или материалы, которые могут быть носителями карантинных объектов и (или) способствовать их распространению.

Всем собственникам, пользователям земельных участков любого целевого назначения рекомендуется проводить мониторинг сайта Управления (<http://rsn.krasnodar.ru>). На данном сайте регулярно актуализируется информация об изменениях нормативно-правовых актов, размещаются статьи с разъяснениями о вступивших в силу изменениях, о наиболее часто встречающихся нарушениях и о необходимости своевременной борьбы с карантинными объектами. Данная информация позволит не допускать нарушений обязательных требований карантинного законодательства.

## **Раздел 6. Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности**

Постановления о привлечении к административной ответственности выносились по следующим статьям КоАП РФ:

- ст. 10.1 КоАП РФ – 1056 постановлений (из них 114-Республика Крым, 870-Краснодарский край, 72-Республика Адыгея);
- ст. 10.2 КоАП РФ – 8 постановлений (из них 2-Республика Крым, 6-Краснодарский край);
- ст. 10.3 КоАП РФ – 355 постановлений (из них 15-Республика Крым, 310-Краснодарский край, 30-Республика Адыгея);
- ст. 19.4.1 КоАП РФ – 6 постановлений по Краснодарскому краю;
- ст. 19.5 КоАП РФ – 1 постановление по Краснодарскому краю.

Таким образом, в отчетном периоде количество постановлений о назначении административного наказания – 1426 по указанным статьям КоАП РФ.

## **Раздел 7. Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности**

В 2020 году государственными инспекторами надзора в области карантина растений возбуждено 9 дел об административных правонарушениях, которые в последующем были прекращены по следующим причинам: 2 – привлечено не то лицо; 4- отсутствие события и состава административного правонарушения; 3 – истечение срока привлечения.

## **Раздел 8. Статистика и анализ недостатков в составлении протоколов, которые послужили отказам в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности**

Из основных недостатков в составленных протоколах можно отметить недостаточный анализ события, состава и лиц, совершивших административное правонарушение, нарушение сроков привлечения к административной ответственности.

## **Раздел 9. Анализ практики административного обжалования решений, действий (бездействия) должностных лиц контрольно-надзорного органа**

В 2020 году в рамках досудебного обжалования было отменено 2 постановления об административном правонарушении по делам в отношении юридического лица ООО «Вега-Д» и должностного лица Дадаева В.М. 2 постановления об административном правонарушении по делам в отношении юридического лица ООО «Агрохим» и должностного лица Гертнер Г.Ю. оставлены в силе.

## **Раздел 10. Анализ случаев судебного оспаривания**

В 2020 году в рамках судебного обжалования было оставлено без изменения 6 постановлений Управления, в том числе в отношении Администрации Дядьковского сельского поселения Кореновского р-на (решение №7.1-274/2020 от 09.09.2020 г.); ДФ ГКУ КК «Краснодараутодор» (решение № 12-848/2020 от 22.10.2020 г.). 2 постановления Управления в отношении юридического лица ООО «АгроХим» и должностного лица Гертнер Г.Ю. по ст. 10.2 отменены по решению суда, в настоящее время в суде обжалуются 2 постановления в отношении Администрации Приморско-Ахтарского сельского поселения и должностного лица Сашина А.В.

## **Раздел 11. Рекомендации по принятию мер, направленных на корректирование текущей практики контрольно-надзорной деятельности**

В целях обеспечения законности и обоснованности практики контрольно-надзорной деятельности должностным лицам необходимо неукоснительно действовать в рамках закона при проведении контрольно-надзорных мероприятий, проводить тщательный анализ документации, полученной от проверяемого лица, при формировании дел об административном правонарушении – соблюдать сроки уведомления заинтересованных лиц.

## **Раздел 8. Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий**

За 2020 год выдано 190 предписаний, из них 15-Республика Крым, 159-Краснодарский край, 16-Республика Адыгея. Имеется 1 случай неисполнения предписания, составлен протокол об АПН по ст. 19.5 КоАП РФ.

## **Раздел 9. Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а также их исполнимости**

С 01.01.2017 в соответствии с частью 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» применяется такая профилактическая мера как предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

За 2020 год направлено 1583 предостережения, из них 26 – г. Севастополь, 428-Республика Крым, 1012-Краснодарский край, 117-Республика Адыгея.

## **Раздел 10. Выявленные в ходе анализа и обобщения правоприменительной практики устаревшие, дублирующие, избыточные, в том числе малозначимые и неэффективные обязательные**

**требования и принятые меры, направленные на их исключение из числа обязательных требований.**

Постановления Правительства РФ, которые утрачивают силу с 01.01.2021:

1. Постановление Правительства РФ от 03.02.2017 № 133 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию»;

2. Постановление от 15.10.1998 № 1200 «Об утверждении положения о деятельности государственных инспекторов в области семеноводства сельскохозяйственных растений и положения о сортовом и семенном контроле сельскохозяйственных растений в Российской Федерации» (в ред. Постановления Правительства РФ от 14.12.2006 № 767);

Приказы Минсельхозпрод РФ, которые утрачиваю силу с 01.01.2021:

1. Приказ от 08.12.1999 № 859 "Об утверждении положения о порядке проведения сертификации семян сельскохозяйственных и лесных растений" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 23 марта 2000 г. № 2165);

2. Приказ от 06.10.1999 г. № 690 "Об утверждении положения о порядке аккредитации аprobаторов сортовых посевов сельскохозяйственных растений и положения о порядке аккредитации отборщиков проб из партий семян сельскохозяйственных растений" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 10 ноября 1999 г. № 1967);

3. Приказ Минсельхоза России от 03.05.2018 № 188 "Об утверждении перечня подкарантинной продукции, на которую выдается карантинный сертификат";

4. Приказ Минсельхоза России от 10.08.2017 № 390 «Об утверждении порядка немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме»;

5. Приказ Минсельхоза России от 24.05.2017 № 252 «Об утверждении Порядка ведения реестра подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности» (Зарегистрировано в Минюсте России 19.06.2017 № 47065);

6. Приказ Минсельхоза России от 15.03.2017 № 123 "Об утверждении Порядка маркировки подкарантинной продукции, перевозимой в виде древесных упаковочных или крепежных материалов, при условии использования ее при вывозе из Российской Федерации в качестве упаковки или крепления иного вывозимого из Российской Федерации товара, требований к форме специального знака международного образца, обозначающего соответствие такой подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям страны-импортера, способам его нанесения», (Зарегистрировано в Минюсте России 31.05.2017 № 46913). Утрачивает силу с 01.01.2021;

7. Приказ Минсельхоза России от 09.01.2017 № 1 «Об утверждении порядка немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами», (Зарегистрировано в Минюсте России 13.03.2017 № 45924);

8. Приказ Министерства сельского хозяйства от 29.12.2010 № 456 «Об утверждении правил обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а также при ее хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании»;

9. Приказ от 17.07.2000 № 663 «Об утверждении положения о порядке проведения инспекционного контроля за деятельностью органов по сертификации семян, испытательных лабораторий и сертифицированными семенами», (Зарегистрировано в Минюсте РФ 17.08.2000 № 2360).

#### **Раздел 10. Информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов**

В 2020 году проведена следующая профилактическая работа:

- размещение нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования в сфере карантина растений и семеноводства сельскохозяйственных растений, на официальном сайте Управления Россельхознадзора в сети «Интернет»;

- проведение разъяснительной работы с хозяйствующими субъектами в ходе проведения проверок, сельских сходов, приемов;

- реализация в полной мере профилактических мероприятий и мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие с хозяйствующими субъектами, предусмотренных соответственно статьями 8.2 и 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- сотрудниками Управления принято участие в публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики Управления, в ходе которых даны рекомендации по недопущению нарушений обязательных требований поднадзорными субъектами.

#### **Доклад с обобщением правоприменительной практики, наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований в сфере государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений за истекший период 2020 года**

#### **Раздел 1. Статистические данные о проведённых контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий**

За 2020 год должностными лицами, уполномоченными на осуществление государственного надзора в области семеноводства в

отношении семян сельскохозяйственных растений проведено 101 контрольно-надзорное мероприятие (85 – Краснодарский край; 5 – Республика Адыгея; 11 – Республика Крым):

- 9 плановых выездных проверок (Краснодарский край);
- 92 внеплановых выездных проверок (76 – Краснодарский край; 5 – Республика Адыгея; 11 – Республика Крым) в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Анализ проведённых контрольно - надзорных мероприятий в 2020 году показывает, что количество плановых проверок составляет 8,9 % от общего количества осуществленных проверок, а внеплановых проверок – 91,1 %.

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий:

- выявлено 117 нарушений требования законодательства Российской Федерации в области семеноводства сельскохозяйственных растений (46 – Краснодарский край; 17 – Республика Адыгея; 39 – Республика Крым; 15 – г. Севастополь);
- составлено 236 протоколов об АПН (154 – Краснодарский край; 28 – Республика Адыгея; 39 – Республика Крым; 15 – г. Севастополь), за аналогичный период 2019 года – 622 протоколов (551 – Краснодарский край; 71 – Республика Адыгея);
- выдано 25 предписаний (21 – Краснодарский край; 4 – Республика Адыгея).

## **Раздел 2.Статистика наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований по однородным группам подконтрольных субъектов**

Субъектами, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по производству, заготовке, обработке, хранению, реализации, транспортировке и использованию семян и посадочного материала. В результате проведения контрольно-надзорных мероприятий в области семенного контроля выявлены правонарушения, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.12 КоАП РФ за нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений, также ст. 10.14 КоАП РФ за нарушение порядка ввоза на территорию РФ семян сельскохозяйственных растений.

Как правило, это нарушения обязательных требований, предусмотренных: статьями 17, 25, 26, 31 Федерального закона от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве».

## **Раздел 3. Анализ выявленных и возможных причин возникновения типовых и массовых нарушений обязательных требований**

При проведении контрольно-надзорных мероприятий специалистами Управления в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений установлено 117 правонарушений (46 –

Краснодарский край; 17 – Республика Адыгея; 39 – Республика Крым; 15 – г. Севастополь), которые были выявлены при проведении выездных плановых и внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

По итогам проведенной работы в 2020 года отмечено, что типовыми нарушениями обязательных требований являются:

- высев хозяйствами различных форм собственности семенного и посадочного материала при отсутствии документов, удостоверяющих их сортовые и посевные (посадочные) качества;
- реализация семян сельскохозяйственных растений без документов, удостоверяющих их сортовых и посевных качеств;
- хранение семян сельскохозяйственных растений не осуществляется согласно требованиям нормативно- правовых актов.

Причинами совершения правонарушений поднадзорными субъектами являются недостаточные знания обязательных требований в области семеноводства сельскохозяйственных растений, а также в отдельных случаях пренебрежение исполнением обязанностей, предусмотренных законодательством РФ.

#### **Раздел 4. Рекомендации подконтрольным субъектам (в зависимости от их типизации) по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения типовых и массовых нарушений обязательных требований**

В целях профилактики и предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в области семеноводства сельскохозяйственных растений специалистами Управления на сайте Управления и в средствах массовой информации публикуются материалы о выявленных нарушениях, информация по разъяснению действующего законодательства и о мерах ответственности за его несоблюдение, а также размещаются актуализированные нормативно – правовые акты в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.

Вместе с тем, всем хозяйствующим субъектам необходимо обратить особое внимание на соблюдение обязательных требований законодательства в области семеноводства при реализации, заготовке и хранении семенного и посадочного материала.

Производителям семенного и посадочного материала необходимо проводить апробацию посадочного материала в питомниках и иметь необходимые документы на семена сельскохозяйственных растений.

#### **Раздел 5. Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности**

По результатам проведенных мероприятий вынесено 236 постановлений о привлечении к административной ответственности: по следующим статьям КоАП РФ:

- по ст. 10.12 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений» - 234 (152 – Краснодарский край; 28 – Республика Адыгея; 39 – Республика Крым; 15 – г. Севастополь);

- по ст.10.14 КоАП РФ «Нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений» - 2 (на территории Краснодарского края).

По вышеуказанным статьям наложено административных штрафов на общую сумму 72,0 тыс. рублей.

**Раздел 6. Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности**

Постановления о привлечении к административной ответственности выносились по следующим статьям КоАП РФ:

- ст. 10.12 КоАП РФ – 234 постановлений (из них 152 – Краснодарский край; 28 – Республика Адыгея; 39 – Республика Крым; 15 – г. Севастополь);

- ст. 10.14 КоАП РФ – 2 постановлений (2 - Краснодарский край);

Таким образом, в отчетном периоде количество постановлений о назначении административного наказания - 236 по указанным статьям КоАП РФ.

**Раздел 7. Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий**

В 2020 году в отношении лиц, допустивших нарушения по направлению семенного контроля выдано 21 предписание об устранении нарушений (за аналогичный период 2019 года – 235 штук).

Предписания были исполнены подконтрольными субъектами в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий.

**Раздел 8. Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а также их исполнимости**

В целях реализации положений Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденного протоколом заседания проектного комитета от 12.09.2017 № 61(II) по итогам проведенных контрольно-надзорных мероприятий в области семенного контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей должностными лицами Управления вынесено 95 предостережений (81 – Краснодарский край; 3 – Республика Адыгея; 11 – Республика Крым).

**Раздел 9. Анализ практики обжалования решений, действий (бездействия) контрольно-надзорного органа и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке**

В отчетный период административного оспаривания действий (бездействий) и решений органов государственного контроля в рассматриваемой сфере деятельности в отдел не поступало.

**Раздел 10. Информация о проведённых профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов**

В рамках проводимой профилактической работы на официальном сайте Управления в сети «Интернет» размещены:

- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также актуализированные тексты соответствующих нормативных правовых актов;
- руководство по соблюдению обязательных требований, содержащее информацию в области семенного контроля;
- обобщение итогов правоприменительной практики в области семенного контроля;
- перечень типовых нарушений обязательных требований в области семенного контроля;
- реестр добросовестных поднадзорных субъектов.

В 2020 году опубликовано на официальном сайте Управления 15 материалов.

**Раздел 11. Информация о работе Управления с письмами и обращениями граждан**

За рассматриваемый период в отдел внутреннего карантина растений и семенного контроля Управления, по направлению в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений поступило 11 обращений.

Поступившие обращения были рассмотрены в установленные законодательством сроки, ответы с результатами рассмотрения были направлены заявителям.

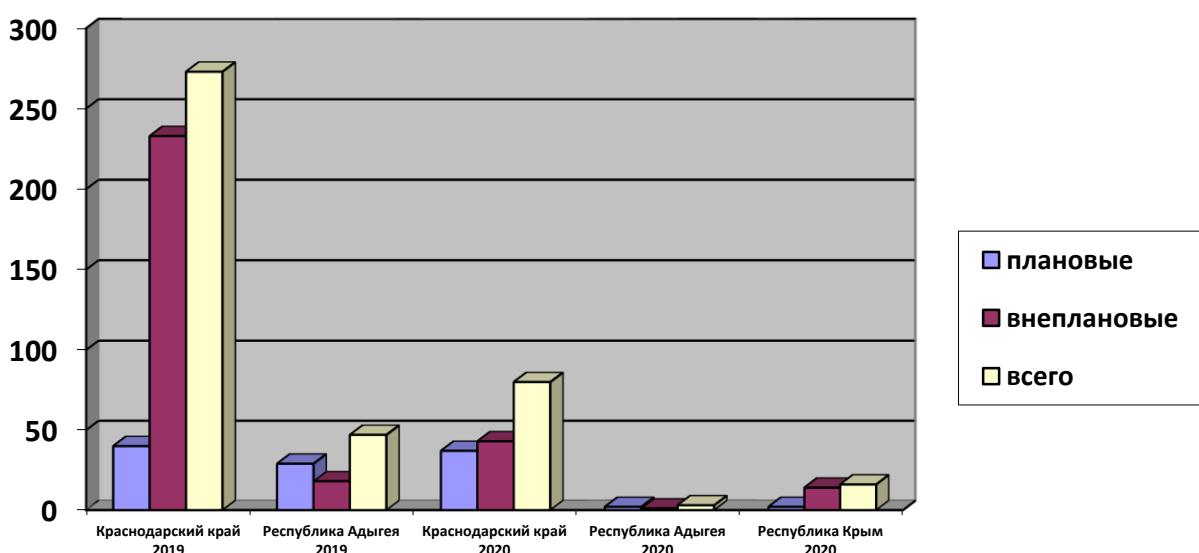
**Доклад с обобщением правоприменительной практики, наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований в сфере государственного надзора за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна за истекший период 2020 года**

**Раздел 1. Статистические данные о проведённых контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий**

За 2020 год должностными лицами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки было проведено контрольно-надзорных мероприятий:

- 41 плановая проверка (2-Республика Крым, 37-Краснодарский край, 2-Республика Адыгея) в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и в отношении государственных бюджетных учреждений (за 2019 год – 69, из них 40 в Краснодарском крае, 29 в Республике Адыгея);

- 58 внеплановых выездных и документарных проверок (14-Республика Крым, 43-Краснодарский край, 1-Республика Адыгея) в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (за 2019 год – 251, из них 233 в Краснодарском крае, 18 в Республике Адыгея).



При этом количество плановых проверок по Краснодарскому краю, Республике Адыгея и Республике Крым по сравнению с прошлым годом уменьшилось в 1,1 и 14,5 раз соответственно.

Снижение числа плановых и внеплановых проверок объясняется особенностями организации и проведения в 2019 - 2020 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства (продление «надзорных каникул» для малого бизнеса), а так же исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 18.03.2020 № ММ-П36-1945 и приказа Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 19.03.2020 № 362 «О приостановлении проверок», с изменениями, внесенными приказом Россельхознадзора от 20.03.2020 № 380, в связи с эти были отменены все проверки, начало проведения которых было запланировано на 2-ой, 3-ий и 4-ый кварталы 2020 года (13-Республика Крым, 148-Краснодарский край, 10-Республика Адыгея).

Специфика же зерновой отрасли такова, что значительную долю в ней занимают именно субъекты малого предпринимательства.

Проведение внеплановых проверок в 2020 году связано с получением поручения Правительства РФ в конце 3 квартала 2020 года. Проведено 61 контрольно-надзорных мероприятий, в том числе 11-Республика Крым, 49-Краснодарский край, 1-Республика Адыгея.

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий:

- выявлено 135 нарушений (117 – Краснодарский край; 11 – Республика Адыгея; 5 – Республика Крым; 2 – г. Севастополь) требований законодательства Российской Федерации в области надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки, за аналогичный период 2019 год – 204, из них 169 в Краснодарском крае, 35 в Республике Адыгея, снижение 1,5 раза.

Анализ показал, что уменьшение количества нарушений произошло вследствие сокращения количества утвержденных Генеральной прокуратурой проверок хозяйствующих субъектов на 2020 год.

## **Раздел 2. Перечень типовых нарушений обязательных требований, совершенных в 2020 году, с классификацией (дифференциацией) по степени риска причинения вреда, возникающего вследствие нарушения обязательных требований, и тяжести последствий таких нарушений**

При проведении контрольно – надзорных мероприятий установлено 135 правонарушений (117 – Краснодарский край; 11 – Республика Адыгея; 5 – Республика Крым; 2 – г. Севастополь), все нарушения были выявлены в ходе проведения плановых и внеплановых проверок выездных проверок, а также в результате поступивших сообщений о наличии событий административных правонарушений законодательства РФ в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки.

Наиболее типичным из установленных нарушений при надзоре за соблюдением требований по закупке круп для государственных нужд является ненадлежащий контроль за закупаемой крупой, вследствие отсутствия в госучреждениях порядка (программы) осуществления такого контроля, либо отсутствие актуализации порядка такого контроля в связи с принятием новых нормативных документов.

При надзоре за соблюдением требований Технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна» типичными нарушениями (с дифференциацией по степени риска) стали:

- недостоверное декларирование зерна - установлено 147 случаев подобных нарушений со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (2-Севастополь, 5-Республика Крым, 121-Краснодарский край, 19-Республика Адыгея). Недостоверными оказались декларации: 35 штук - на зерно пшеницы, 9 штук на зерно ячменя, 13 декларации на зерно кукурузы, 2 декларации на сою, 49 деклараций на масличные культуры (подсолнечник – 20 штук и рапс - 29) и 39 деклараций на другие виды культур и продукты переработки;

- отсутствие контроля за хранящимся сырьём;
- выпуск в обращение на единую территорию Таможенного союза зерна без процедур оценки (подтверждения) соответствия требованиям технического регламента ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна», то есть потенциально опасного зерна;
- несоблюдение технических норм к складским помещениям, в которых хранится зерно.

**Раздел 3. Статистика наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований по однородным группам подконтрольных субъектов**

Проверенные в отчетный период подконтрольные субъекты можно разделить на следующие однородные группы:

- государственные бюджетные учреждения, осуществляющие закупки круп для государственных нужд;
- хозяйствующие субъекты, занимающиеся выращиванием и реализацией зерна;
- хозяйствующие субъекты, занимающиеся хранением зерна.

Касаемо государственных бюджетных учреждений полагаем необходимым обратить внимание на такое нарушение, как ненадлежащий контроль за закупаемой крупой.

В некоторых госучреждениях контроль за закупаемой крупой проводится без должного рассмотрения сопроводительных документов.

Здесь полагаем необходимым выделить такой момент, как серийное производство крупы. Нередко в госучреждения поступает крупа с декларацией о соответствии, принятой на серийный выпуск. Срок действия такой декларации — до 3-х лет. За 3 года действия декларации о соответствии серийного выпуска на крупы не производится надлежащий контроль за качеством сырья, идущего на производство, так как только от самой первой партии отбираются пробы для проведения исследований на показатели качества и безопасности продукции, а последующие партии выпускаются в оборот в сопровождении деклараций, которая была оформлена на первую партию продукции. Контроль качества крупы во время производства и при выпуске в обращение зачастую не проводится. А в государственных учреждениях ответственными лицами при входном контроле во многих случаях не учитывается факт серийного выпуска и принимаются от поставщиков и предъявляются контролирующему органу протоколы испытаний трехгодичной давности. Поэтому безопасность крупы в таких случаях не может считаться объективно подтвержденной.

Для хозяйствующих субъектов, занимающихся выращиванием и реализацией зерна, наиболее типичным стало такое нарушение, как недостоверное декларирование зерна. Недостоверными оказались декларации 35 штук - на зерно пшеницы, 9 штук на зерно ячменя, 13 декларации на зерно кукурузы, 2 декларации на сою, 49 деклараций на масличные культуры

(подсолнечник – 20 штук и рапс - 29) и 39 деклараций на другие виды культур и продукты переработки.

Данные нарушения были выявлены при изучении протоколов испытаний, на основании которых приняты декларации о соответствии сельскохозяйственных культур, выразившиеся в несоблюдении требований заявителями деклараций о соответствии к процедурам подтверждения соответствия сельскохозяйственных культур, а именно не исполнения требований технического регламента Таможенного союза 015/2011 «О безопасности зерна» - приложения 2 «Предельно допустимые уровни токсичных элементов, микотоксинов, бенз(а)пирена, пестицидов, радионуклидов и зараженности вредителями в зерне, поставляемом на пищевые цели» - отсутствуют испытания по показателям: «ДДТ и его метаболиты», «бенз(а)пирен», «гексахлорбензол», «гексахлорциклогексан (альфа-, бета-, гамма-изомеры)», «загрязненность вредителями» и «содержание в зерне генномодифицированных организмов»; приложения 3 «Предельно допустимые уровни содержания вредных примесей в зерне, поставляемом на пищевые цели» - отсутствуют испытания по показателю «вредная примесь»: «горчак ползучий» - фактически в протоколе указана норма – не допускается по совокупности с семенами софоры лисохвостной и термопсиса ланцетного, в то время как с 01.07.2018 года установлена норма: «горчак ползучий» - не допускается, «триходесма седая», «наличие зерен с ярко-желто-зеленой флуоресценцией»; приложения 6 «Предельно допустимые уровни содержания действующих веществ пестицидов в зерне» Технического регламента Таможенного союза 015/2011«О безопасности зерна»: не проведены испытания по содержанию в рапсе остаточного содержания действующих веществ пестицидов (согласно справки/акта списания/использования пестицидов на сельскохозяйственной культуре рапс озимый).

Выбор испытательных лабораторий для подтверждения соответствия сельскохозяйственных культур требованиям ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна» осуществляют непосредственно юридические лица и индивидуальные предприниматели, и протоколы испытаний в дальнейшем используются ими, как заявителями, для принятия деклараций о соответствий.

В результате зерно фактически не было проверено на все установленные техническим регламентом показатели безопасности, а это значит, что потенциальной опасности были подвергнуты потребители зерновой продукции.

В качестве мер реагирования Управлением были выданы предписания о прекращении или приостановлении действия указанных 147-ми деклараций о соответствии. В настоящее время действие 130 деклараций прекращено.

Так же для хозяйствующих субъектов, занимающихся выращиванием и реализацией зерна, наиболее типичным стало нарушение, связанное с подтверждением соответствия зерна требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна». В результате допущенных нарушений обязательных требований в оборот на территорию Краснодарского края было выпущено 1,432 тыс. тонн зерна без процедур оценки

(подтверждения) соответствия требованиям технического регламента ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна», иными словами – без деклараций о соответствии.

Также был зафиксирован случай неудовлетворительного технического состояния складских помещений с хранящимся зерном. Такой подход не обеспечивают безопасность зерна ввиду нарушения противопожарных норм безопасности.

**Раздел 4. Рекомендации подконтрольным субъектам (в зависимости от их типизации) по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения типовых и массовых нарушений обязательных требований**

Главной причиной совершения правонарушений в государственных учреждениях Краснодарского края, Республики Адыгея является ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей лицами, ответственными за закупку круп для государственных нужд, отсутствие проведения ими должного контроля при приемке крупы на склад госучреждений (ответственные лица зачастую не изучают сопроводительные документы на поставляемые крупы, не знают требований технических регламентов, ГОСТов и контрактов).

Причиной недостоверного декларирования стали недостаточные знания заявителя требований ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна» при оформлении деклараций о соответствии.

Управление рекомендует заявителям в обязательном порядке проверять полноту и достоверность сведений, указываемых в декларации о соответствии, независимо от того, воспользовался ли заявитель услугами посредников, органа по сертификации или зарегистрировал декларацию о соответствии самостоятельно через сервис регистрации деклараций о соответствии Росаккредитации. Заявитель несет ответственность за безопасность продукции и обязан удостовериться о ее полном соответствии установленным нормам.

Причиной нарушений порядка проведения производственного контроля за хранящимся сырьем и нарушений, связанных с неудовлетворительным техническим состоянием складов стало недобросовестное отношение руководителей предприятий и ответственных должностных лиц к исполнению своих должностных обязанностей.

Для устранения причин и условий нарушений обязательных требований всем подконтрольным субъектам рекомендуется повышать свою ответственность перед потребителями зерновой продукции, для чего внимательно изучать нормативно-правовые документы, требования которых были ими нарушены, повышать квалификацию ответственных лиц организаций, а также выполнять предписания и представления Управления.

В случае возникновения вопросов рекомендуем обращаться в отдел, занимающийся надзором за качеством и безопасностью зерна и продуктов его

переработки за консультативной помощью, как письменно, так и по телефону, указанному на сайте Управления.

### **Раздел 5. Статистика и анализ применённых к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности, а также практика рассмотрения дел об АПН**

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий:

- выявлено 135 нарушений требований законодательства Российской Федерации в области надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки.

- составлено 222 протокола об административных правонарушениях. При этом Управлением обеспечивается принцип привлечения к административной ответственности как юридического, так и должностного лица.

Из составленных 222-х протоколов об АПН:

- по ст. 7.18 КоАП РФ – 59 протоколов (за нарушение правил закупки и хранения зерна и продуктов его переработки);

- по ч.1 ст. 14.43 КоАП РФ – 21 протокол (за нарушение требований ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна»);

- по ч. 1 ст. 14.44 КоАП РФ – 142 протокола (за недостоверное декларирование сельскохозяйственных культур).

Вынесено 128 постановлений о наложении административных штрафов на юридических и должностных лиц на сумму 2255,5 тыс. рублей и объявлено 45 предупреждений и вынесено 10 постановлений о прекращении производства об АПН.

### **Раздел 6. Анализ практики обжалования решений, действий (бездействия) контрольно-надзорного органа и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке**

В отчетный период административного оспаривания действий (бездействий) и решений органов государственного контроля в рассматриваемой сфере деятельности не было.

### **Информация о судебной практике оспаривания действий (бездействий) и решений органов государственного контроля (надзора)**

В 2020 году в арбитражном суде и судах общей юрисдикции Краснодарского края рассмотрено 2 дела об административных правонарушениях, решения по которым приняты в пользу Управления.

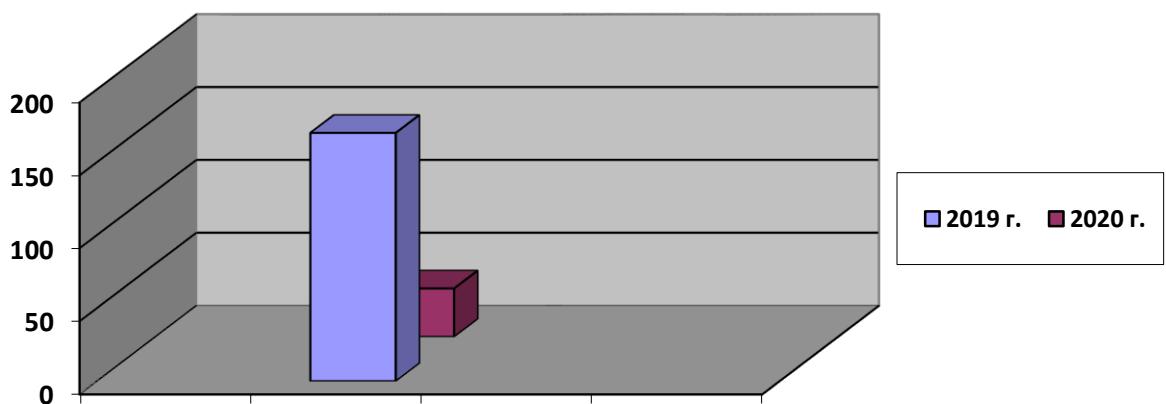
Так анализ судебной практики показал, что по заявлению Управления о привлечении к административной ответственности судебный орган принял позицию Южного межрегионального управления Россельхознадзора о необходимости уплаты предприятием - нарушителем штрафа за несоблюдение требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна». В результате судебных рассмотрений Постановления Управления о назначении юридическому лицу и должностному лицу административных

наказаний в размере 100 тыс. руб. и 10 тыс. руб. (ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ) оставлены в силе.

### **Раздел 7. Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий**

Руководителям предприятий по результатам плановых проверок выдано 33 предписания об устранении выявленных нарушений (30 – Краснодарский край; 2 – Республика Адыгея; 1 – Республика Крым), за аналогичный период в 2019 году было выдано 170 предписаний, из них 145 – Краснодарский край и 25 Республика Адыгея).

Случаев обжалования предписаний не было.



Исполнение подконтрольными субъектами (независимо от их типа) предписаний ещё до окончания проверки, т.е. непосредственно в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий, является положительным фактом и может говорить о понимании определённой части подконтрольных субъектов своей ответственности за нарушение обязательных требований и готовности устранить нарушения в максимально короткий срок.

### **Раздел 8. Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а также их исполнимости**

За отчетный период подконтрольным субъектам в соответствии со ст.8.3 Федерального закона № 294-ФЗ объявлено 141 предостережение (124 – Краснодарский край; 6 – Республика Адыгея; 9 – Республика Крым; 2 – г. Севастополь).

Анализ объявления предостережений показал, что все они были направлены юридическим лицам Краснодарского края после получения из разных источников сведений о нарушениях обязательных требований технических регламентов Таможенного союза ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна» и ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», а также действующих государственных стандартов на крупу.

Ввиду отсутствия причинения вреда жизни, здоровью людей, животных, окружающей среде, учитывая то обстоятельство, что все юридические лица и

индивидуальные предприниматели ранее не привлекались к административной ответственности за нарушение соответствующих требований, в их адрес были направлены предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предложено принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований и уведомить об этом в установленный в предостережении срок надзорный орган.

Получено 118 ответов на предостережения, срок ответа остальных еще не наступил, случаев несогласия с рекомендациями Управления не было.

## **Раздел 9. Информация о проведённых профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов**

В целях предупреждения нарушений, а также формирования единого понимания требований законодательства на сайте Управления размещены:

- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также актуализированные тексты соответствующих нормативных правовых актов;
- руководство по соблюдению обязательных требований в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки;
- меры административной ответственности за нарушение обязательных требований в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки;
- статистика по количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий с указанием наиболее типичных нарушений обязательных требований;
- обобщение итогов правоприменительной практики в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки.

Принято участие в публичном мероприятии с широким кругом поднадзорных субъектов, даны разъяснения обязательных требований и рекомендации по недопущению нарушений обязательных требований поднадзорными объектами.

В 2020 году опубликовано на сайте Управления 45 информаций, в которых все заинтересованные лица оповещались об основных требованиях нормативно-правовых документов в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, а также об основных нарушениях, выявляемых при проведении контрольно-надзорных мероприятий. Особое внимание уделялось профилактической работе с производителями зерна по исполнению ими требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна». Данные информации также публиковались в 89-ти электронных СМИ.

Подводя итог, полагаем необходимым отметить, что результаты проведённых надзорных и профилактических мероприятий характеризуются положительной динамикой в решении основных задач – обеспечения качества

и безопасности зерна и продуктов его переработки; защиты прав потребителей на получение качественной и безопасной зерновой продукции.

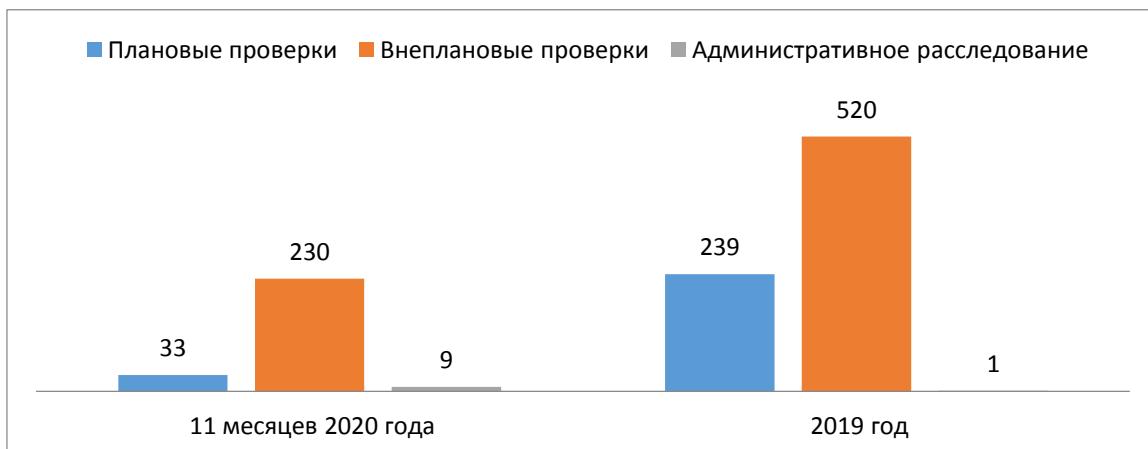
**Доклад с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований в сфере государственного земельного надзора за истекший период 2020 года**

**Раздел 1. Статистические данные о проведённых контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий**

За 11 месяцев 2020 года обследовано 164 133,0 га земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2012 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

За указанный период проведено 33 плановых проверок и 230 внеплановых проверок 9 административных расследований на предмет соблюдения обязательных требований земельного законодательства, наибольшее количество контрольно-надзорных мероприятий составили внеплановые проверки, при этом следует отметить, что основанием для проведения 53 % внеплановых проверок послужили результаты мероприятий без взаимодействия с собственниками земельных участков.

Динамика количества проведенных плановых и внеплановых проверок за 2019 год в сравнении с отчетным периодом представлена на следующем графике:



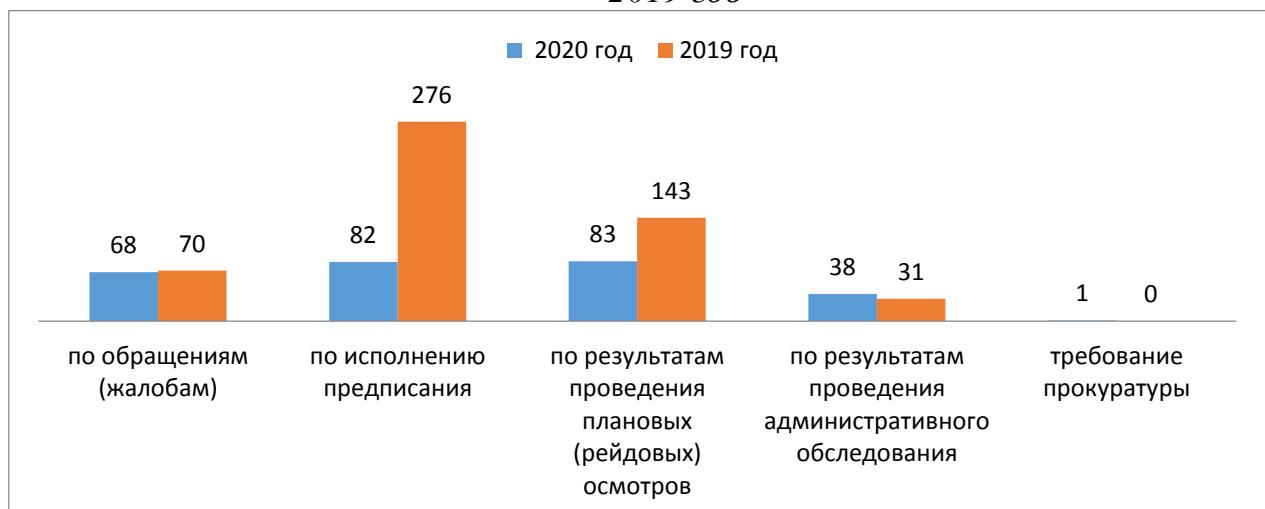
Как видно из диаграммы произошло значительное уменьшение плановых и внеплановых проверок, общее количество проверок в сравнении с 2019 годом уменьшилось на 64%, что говорит о том, что произошло уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Существенное снижение проверок так же обусловлено распространением новой коронавирусной инфекции и введением ограничений на проведение плановых и внеплановых проверок в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 3 апреля 2020 г. № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля

и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

При этом следует отметить, что произошло повышение «результативности» проверок. Так, доля проверок, при которых выявляются нарушения требований земельного законодательства, а также факты неисполнения предписаний, увеличилось с 58, % в 2019 году до 87 % за 11 месяцев 2020 года.

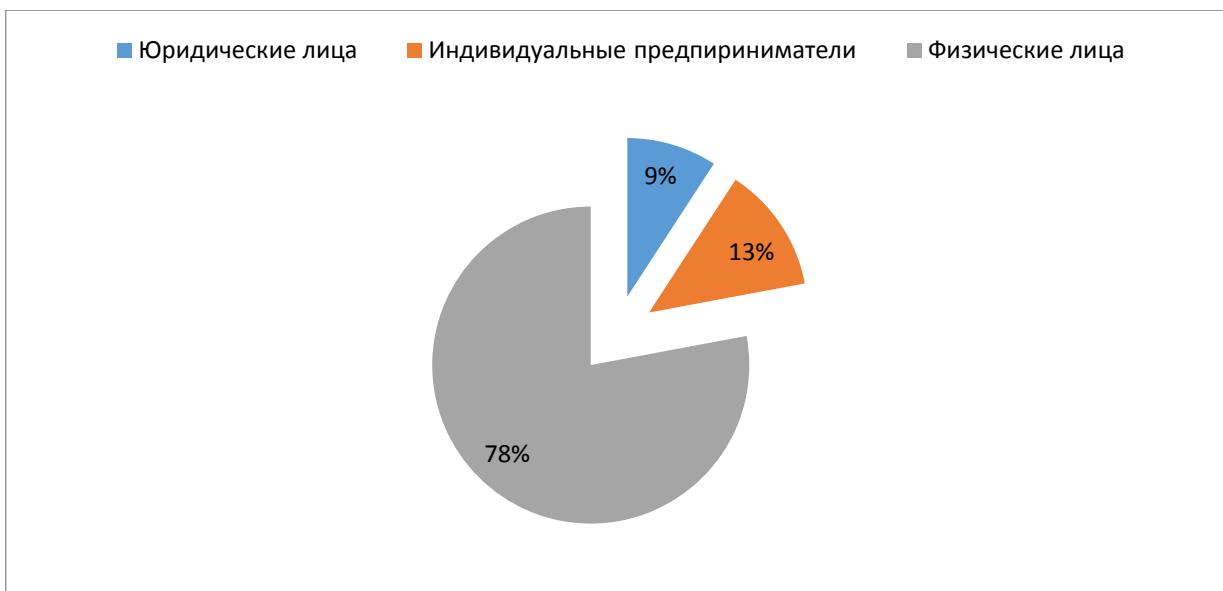
*Основания проведения внеплановых проверок за 11 месяцев 2020 года и 2019 год*



Управлением проделана работа, направленная на переход, к более эффективному методу работы - основанному на проведении проверок в отношении правообладателей поднадзорных земельных участков (из земель сельскохозяйственного назначения), связанных с наиболее высокой степенью риска (угрозы) возникновения на них нарушений земельного законодательства, влекущих за собой наиболее неблагоприятные последствия.

Количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, составляет 20 % от общего числа проведенных проверок.

В целом распределение проведенных проверок (плановых и внеплановых) по видам хозяйствующих субъектов за 11 месяцев 2020 года выглядит следующим образом:



Внедрен и активно развивается институт профилактических мероприятий, включающий в себя в т.ч. выдачу правообладателям земельных участков в ряде установленных случаев предостережений (без привлечения к административной ответственности), проведение публичных мероприятий, имеющий целью, прежде всего, - разъяснение правообладателям сельскохозяйственных земель, заинтересованным лицам, обязанностей по соблюдению требований земельного законодательства для недопущения их нарушения.

## **Раздел 2. Информация о характере и статистике проведенных контрольно-надзорным органом мероприятий по контролю (надзору) без взаимодействия с подконтрольными субъектами**

В сфере государственного земельного надзора применяется два вида мероприятий по контролю без взаимодействия с правообладателями земельных участков сельскохозяйственного назначения: плановые (рейдовые) осмотры, обследования и административные обследования объектов земельных отношений.

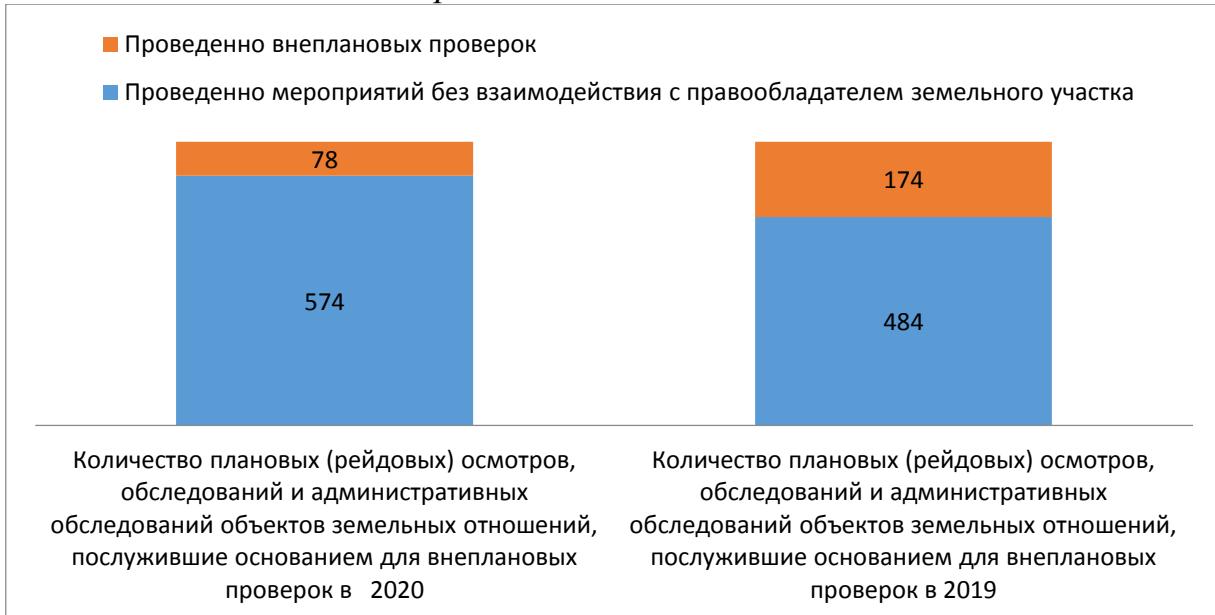
Оба эти механизма позволяют провести осмотр земельного участка сельскохозяйственного назначения без привлечения его правообладателя.

В случае, если при проведении указанных мероприятий выявлены признаки нарушений требований земельного законодательства, в ряде случаев проводится внеплановая проверка.

Таким образом, очевидно, что указанные механизмы позволяют организовывать проверку только в отношении правообладателей земельных участков в действиях (бездействиях) которых усматриваются признаки нарушения требований земельного законодательства и не проводить проверки в отношении добросовестных правообладателей земельных участков, что существенно снижает административную нагрузку на последних.

За 11 месяцев 2020 года должностными лицами Управления было проведено 574 таких мероприятий.

*Количество контрольно-надзорных мероприятий без взаимодействия с правообладателем земельных участков сельскохозяйственного назначения, послуживших основанием для проведения внеплановой проверки за отчетный период 2020 года и 2019 год*



**Раздел 3. Перечень типовых нарушений обязательных требований с их классификацией (дифференциацией) по степени риска причинения вреда, возникающего вследствие нарушения обязательных требований, и тяжести последствий таких нарушений**

Наибольшее количество нарушений, выявленных за 11 месяцев 2020 года (около 75%) связано с бездействием правообладателей земельных участков, выражаящемся в несоблюдении установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель.

Данное нарушение связано в основном с не проведением мероприятий по защите земель сельскохозяйственного назначения от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, а также в неиспользовании земельных участков по назначению.

За невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель, частью 2 статьи 8.7 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

Примерно 10% от установленных фактов нарушений требований земельного законодательства составили нарушения, связанные с самовольным снятием или перемещением плодородного слоя почвы и уничтожением плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными

опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления.

Помимо административной ответственности, предусмотренной частями 1 и 2 статьи 8.6 КоАП РФ, за указанные правонарушения предусмотрено возмещение вреда, нанесенного почве как объекту охраны окружающей среды с последующим приведением земель в состояние, пригодное для сельскохозяйственного производства (повышенная имущественная ответственность, которая устанавливается не только с учетом материальных, но и экологических потерь).

За неиспользование или использование с нарушениями в области земельных отношений земельного участка, помимо административной ответственности в виде штрафа, предусмотрено повышение налоговой ставки с 0,3 % до 1,5 (ч. 1 ст. 394 Налогового кодекса), материалов для повышения налоговой ставки направлено 91, так же предусмотрено принудительное изъятие земельного участка у его собственника (статья 6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»).

#### **Раздел 4. Анализ выявленных и возможных причин возникновения типовых и массовых нарушений обязательных требований**

В целях соблюдения обязательных требований земельного законодательства необходимо:

- использовать земельный участок сельскохозяйственного назначения для ведения сельскохозяйственного производства или иной деятельности, связанной с сельскохозяйственным производством, в соответствии с установленным видом разрешенного использования;
- не допускать зарастание земельных участков сорной и древесно-кустарниковой растительностью;
- не размещать на земельных участках отходы производства и потребления;
- при проведении внутрихозяйственных работ, работ связанных со снятием плодородного слоя почвы, соблюдать требования по складированию и использованию снятого плодородного слоя почвы;
- применять обоснованные дозы пестицидов и агрохимикатов;
- не допускать добычу общераспространенных полезных ископаемых.

Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых Управлением, являются:

1. Низкие знания правообладателей земельных участков сельскохозяйственного назначения обязательных требований, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования таких земельных участков.

Решением данной проблемы является активное проведение работы по разъяснению обязательных требований в сфере земельного законодательства правообладателям земельных участков сельскохозяйственного назначения.

## 2. Сознательное бездействие правообладателей земельных участков.

Правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения помимо прав на такие земельные участки имеют и обязанности по поддержанию их в состоянии пригодном для сельскохозяйственного использования.

Проблема заключается в том, что имеются правообладатели земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется законом, изначально не планировавшие использовать земельный участок сельскохозяйственного назначения по его назначению.

## **Раздел 5. Рекомендации подконтрольным субъектам по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения типовых и массовых нарушений обязательных требований**

Для устранения причин совершения типовых и массовых нарушений обязательных требований подконтрольным субъектам необходимо проводить:

№ п/п	Вид нарушения	Вид мероприятия
1	Зарастание сорной, древесно-кустарниковой растительностью, в результате неиспользования земельного участка	Проведение агротехнических мероприятий и организационно-хозяйственных работ на своих земельных участках сельскохозяйственного назначения
2	Снятие, перемещение плодородного слоя почвы, в результате проведения внутрихозяйственных работ и	В зависимости от цели проведения внутрихозяйственных работ, необходимо разработать проект рекультивации нарушенных земель
3	Нарушение правил эксплуатации мелиоративных систем или отдельно расположенных гидротехнических сооружений. Повреждение мелиоративных систем	Производить постоянный уход за полезащитными лесными насаждениями

## **Раздел 6. Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности**

При проведении контрольно-надзорных мероприятий за отчетный период должностными лицами Управления было выявлено 237 правонарушений, из них 209 нарушений требований земельного законодательства, что составляет 88 % от общего количества выявленных правонарушений, и 28 (12 %) административных правонарушений, посягающих на институты государственной власти, общественный порядок и общественную безопасность, а также против порядка управления (ст.19.4.1, ч.25 ст. 19.5, ч.26 ст. 19.5, ст. 19.7, ч. 1 ст. 20.25).

*О выявленных административных правонарушениях по статьям КоАП РФ*

Показатели		11 мес. 2020 года	2019 год
Статьи КоАП РФ	Установлено правонарушений всего, шт.	237	462
	ч.1 ст. 8.6	4	14
	ч.2 ст. 8.6	5	21
	ч. 1 ст. 8.7	2	3
	ч. 2 ст. 8.7	188	205
	ч.2 ст. 8.8	1	9
	ст.10.10	9	70
	ч.1 ст.19.4, ст.19.4.1, ч.25 ст. 19.5, ч.26 ст. 19.5, ст. 19.7	28	140

На основании выявленных правонарушений в отчетном периоде было вынесено 258 постановлений о привлечении к административной ответственности.

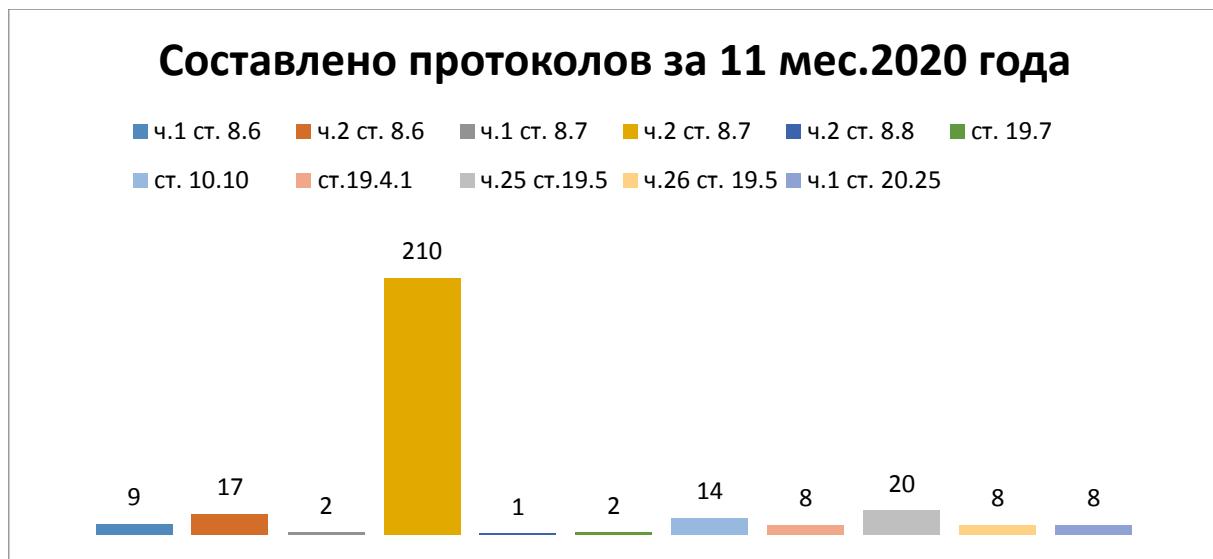
**Распределение вынесенных постановлений о привлечении к административной ответственности по статьям КоАП РФ**

№ п/п	Статья КоАП РФ	Кол-во вынесенных постановлений, шт.
1	ч.1 ст. 8.6	8
2	ч.2 ст. 8.6	11
3	ч. 1 ст. 8.7	2
4	ч. 2 ст. 8.7	192
5	ч. 2 ст. 8.8	1
6	ст.10.10	12
6	ч.1 ст.19.4, ч.25 ст. 19.5, ч.26 ст. 19.5, ст. 19.7, ч.1 ст. 20.25,	33

Общая сумма штрафов, наложенных на основании выявленных должностными лицами Управления нарушений требований земельного законодательства, составила 8 979 600 рублей, из которых взыскано с учетом штрафов наложенных в прошлом периоде 9 067 923 рублей.

**Раздел 7. Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности**

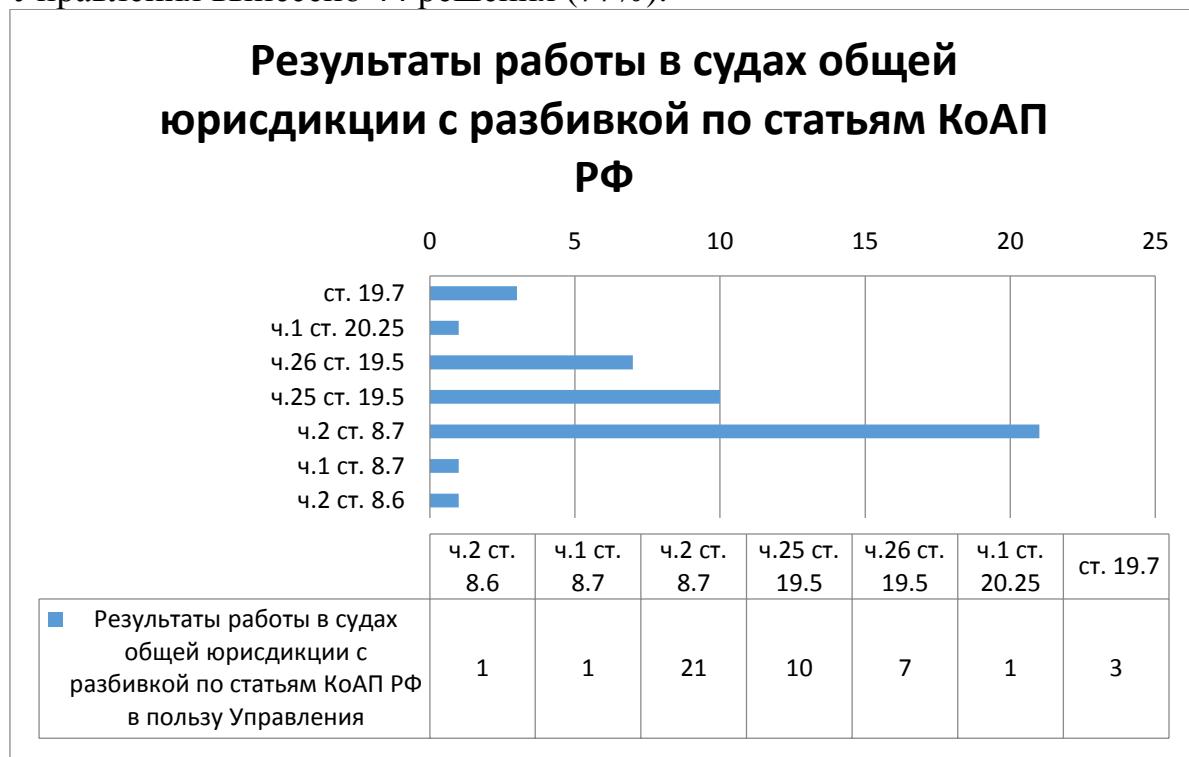
Должностными лицами Управления на основании выявленных правонарушений за отчетный период составлено 299 протоколов об административных правонарушениях.



Согласно диаграмме наибольшее количество протоколов составлено по части 2 статьи 8.7 КоАП РФ (70%).

### Раздел 8. Анализ практики обжалования решений, действий (бездействия) контрольно-надзорного органа и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке

В судах общей юрисдикции рассмотрено 57 дел, из них пользу Управления вынесено 44 решения (77%).



По результатам рассмотрения материалов дел об административных правонарушениях, судами приняты следующие виды решений:

<b>Вид административного наказания:</b>	<b>Кол-во</b>	<b>%</b>
об оставлении постановления в силе, ед. (для отраслевых статей)	21	<b>48,0</b>
о наложении административных штрафов, ед.	19	<b>43,0</b>
о предупреждении, ед.	2	<b>5,0</b>
о дисквалификации, ед.	1	<b>2,0</b>
об обязательных работах, ед	1	<b>2,0</b>

#### ***Основные причины отрицательных решений:***

- Другие причины – 12;
- Недостаточная (ненадлежащая) доказательная база – 1.

#### **Раздел 9. Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольных мероприятий**

Основной мерой по устранению выявленных нарушений обязательных требований земельного законодательства являются предписания.

За 11 месяцев 2020 года выдано 214 предписаний об устранении выявленных нарушений требований земельного законодательства, из которых с учетом предписаний выданных в более ранний период исполнено 31 предписание. При невыполнении предписания материалы дел об административном правонарушении направляются в уполномоченные органы государственной власти для принятия решения об изъятии земельного участка или расторжения договора аренды, таких материалов направлено 17.

При этом составлено 28 протоколов об административных правонарушениях по ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ и ч. 26 ст. 19.5 КоАП РФ (невыполнение в установленный срок предписаний и его повторное невыполнение соответственно).

#### **Раздел 10. Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а так же их исполнимости**

Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований сравнительно новый механизм в работе контрольно-надзорных органов, позволяющий в случае, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований причинило вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, а также привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо создало угрозу указанных последствий, предложить правообладателю земельного участка принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований и уведомить об этом в установленный в таком предостережении срок орган государственного надзора.

По своей сути указанный механизм относится к профилактическим, нежели к надзорным.

В результате проведения контрольно-надзорных мероприятий, выдано 1134 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований. Получено 192 уведомления об исполнении предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

### **Раздел 11. Информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов**

В целях повышения уровня правовой грамотности у поднадзорных субъектов, публиковалась информация в сфере государственного земельного надзора в средствах массовой информации (газеты, журналы, электронные/интернет издания), размещались видеосюжеты на телевидении, осуществлялось участие в форумах, совещаниях, в том числе освещаемых средствами массовой информации, проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований земельного законодательства.

За 11 месяцев 2020 года должностными лицами Управления по вопросам, связанным с осуществлением государственного земельного надзора проведено:

- выступлений на телевидении – 3;
- публикаций в СМИ (газеты, журналы) – 56;
- материалы, размещенные на сайте Управления – 15;
- материалы, размещенные в других интернет изданиях – 30.

Должностными лицами Управления проведено 79 консультаций с поднадзорными субъектами по разъяснению требований, содержащихся в нормативных правовых актах и изменениях в них.

Велась методическая работа с поднадзорными субъектами с целью предотвращения нарушений с их стороны в сфере земельных отношений. Проводились разъяснения требований законодательства в рамках проверки. Должностными лицами использовались проверочные листы при проведении плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Должностными лицами Управления в отчетном периоде велась работа в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований в сфере государственного земельного надзора (с планом-графиком профилактических мероприятий в сфере государственного земельного надзора на 2020 год).