

Приложение 1
к приказу Южного
межрегионального Управления
Федеральной службы по
ветеринарному и фитосанитарному
надзору
от «07» апреля 2021 № 179

**ДОКЛАД
ЮЖНОГО МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
СЛУЖБЫ ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И ФИТОСАНИТАРНОМУ
НАДЗОРУ С ОБОБЩЕНИЕМ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ
ПРАКТИКИ, НАИБОЛЕЕ ЧАСТО ВСТРЕЧАЮЩИХСЯ НАРУШЕНИЙ
ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО
ВЕТЕРИНАРНОГО НАДЗОРА (В ТОМ ЧИСЛЕ ПОГРАНИЧНОГО
ВЕТЕРИНАРНОГО КОНТРОЛЯ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ), ФЕДЕРАЛЬНОГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА ЗА ОБРАЩЕНИЕМ
ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ ДЛЯ ВЕТЕРИНАРНОГО
ПРИМЕНЕНИЯ ЗА 1 КВАРТАЛ 2021 ГОДА
НА ТЕРРИТОРИИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

**КРАСНОДАР
2021**

Доклад с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований в сфере внутреннего ветеринарного контроля и надзора, федерального государственного надзора за обращением лекарственных средств для ветеринарного применения

Раздел 1. Статистические данные о проведённых контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий

В I квартале 2021 года отделом внутреннего ветеринарного контроля и надзора Управления в Краснодарском крае проведено 122 контрольно-надзорных мероприятия, все они носили внеплановый характер, в 55 случаях выявлены нарушения требований ветеринарного законодательства, составлено 79 протоколов об административных правонарушениях, вынесено 89 постановлений о наложении административных штрафов на юридических и должностных лиц на сумму 727,1 тыс. руб., руководителям предприятий и физическим лицам выдано 42 предписания об устранении выявленных нарушений.

Во исполнение поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко (протокол заседания в режиме видеоконференцсвязи постоянно действующей противоэпизоотической комиссии Правительства Российской Федерации от 19 января 2021 г. № 1), Приказов Руководителя Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору С.А. Данкверта от 1 февраля 2021 г. № 93 и № 94 о проведении внеплановых проверок в 2021 году Управлением проводятся внеплановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по содержанию, разведению и убою птицы, хранению, производству и реализации мяса птицы и продуктов его переработки, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по содержанию, разведению и убою свиней, хранению, производству и реализации свинины и продуктов ее переработки, а так же внеплановых проверок свиноводческих хозяйств, организаций, осуществляющих убой свиней, переработку и хранение продукции свиноводства, отнесенных к III и IV компартаментам, на предмет выполнения критериев компарментализации в соответствии с Правилами определения зоосанитарного статуса свиноводческих хозяйств, включая организации, осуществляющие убой свиней, переработку и хранение продукции свиноводства, утвержденными приказом Минсельхоза России от 23 июля 2010 г. № 258, и соблюдения Ветеринарных правил содержания свиней в целях их воспроизводства, выращивания и реализации, утвержденных приказом Минсельхоза России от 21 октября 2020 г. № 621.

Статистические данные по нарушениям и наложенным штрафам

Статья КоАП РФ	Количество установленных правонарушений
ч.1 ст. 10.6	55
ч.2 ст. 10.6	3
ч. 1 ст. 10.7	2
ч.2 ст. 10.8	24
ч. 3 ст. 10.8	5
ч. 8 ст. 19.5	4
ч. 8.1 ст. 19.5	3

Как видно из представленного в таблице анализа, наибольшее число нарушений, приходится на нарушения, ответственность за которые предусмотрена ч.1 ст.10.6, ч.2 ст.10.8 КоАП РФ.

Раздел 2. Статистические данные о вреде (в том числе масштабах, видах, размере вреда), причиненном охраняемым законом ценностям в результате нарушения обязательных требований

Вред (в том числе масштабах, видах, размере вреда), причиненный охраняемым законом ценностям в результате нарушения обязательных требований в I квартале 2021 года не выявлялся.

Раздел 3. Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований с их дифференциацией по степени риска

Наиболее характерными нарушениями обязательных требований при осуществлении контрольно-надзорной деятельности в сфере государственного ветеринарного надзора в I квартале 2021 года являются:

1) в части контроля выполнения обязательных требований предприятиями, осуществляющими деятельность по содержанию, разведению и убою свиней и сельскохозяйственной птицы:

- сокрытие и несвоевременное извещение органов, осуществляющих федеральный государственный ветеринарный надзор сведений о внезапном падеже и об одновременном массовом заболевании сельскохозяйственной птицы;

- не выполняются правила по борьбе с гриппом птиц, при проведении мероприятий по ликвидации гриппа птиц, в хозяйстве, на которое наложены ограничительные мероприятия (карантин);

- не оборудованы изолированные помещения (станки) вместимостью до 1 процента от общего поголовья, для содержания слабых, больных, отстающих в росте и развитии свиней и оказания соответствующей ветеринарной помощи;

- не установлены дезинфекционные коврики (кюветы) для дезинфекции обуви при входе в животноводческоепомещение;

- осуществляется реализация яйца инкубационного без оформления ветеринарных сопроводительных документов;

- не осуществляется гашение ВСД на транспортную партию подконтрольных товаров в течение 1 рабочего дня после доставки и приемке подконтрольного товара в месте назначения;

2) в части контроля соблюдения условий перевозки и содержания животных и птицы в личных подсобных хозяйствах граждан:

- перевозка сельскохозяйственных животных и птицы, шкур КРС (сырые, соленые) без ветеринарных сопроводительных документов;

- сельскохозяйственные животные не подвергнуты учету и идентификации;

- не предоставление сельскохозяйственных животных специалистам госветслужбы для проведения противоэпизоотических мероприятий;

- не выполняются правила борьбы с карантинными и особо опасными болезнями животных в ЛПХ граждан, на которые наложены ограничительные мероприятия (карантин), в том числе:

- в установленный срок сельскохозяйственные животные (крупный рогатый скот) не сдаются на убой;

- не проводится изоляция инфицированного вирусом лейкоза крупного рогатого скота от общего стада в отдельную группу;

- отсутствует ограждения, обеспечивающее недопущение проникновения диких животных (за исключением птиц и мелких грызунов) на их территорию;

- не соблюдается минимальное расстояние от конструкции стены или угла помещения для содержания КРС (ближайших по направлению к жилому помещению, расположенному на соседнем участке) до границы соседнего участка;

- отсутствуют условия для обеззараживания навоза;

- для дезинфекции обуви при входе в животноводческое (птицеводческое) помещение не установлены дезинфекционные коврики (кюветы);

- отсутствует чистая продезинфицированная рабочая одежда и обувь.

3) в части контроля исполнения требований ветеринарного законодательства в области обращения с отходами животноводства и биологическими отходами на предприятиях всех форм собственности:

- хранение биологических отходов осуществляется в открытом пластиковом контейнере без соответствующей маркировки, вне помещения, на площадке совместно с контейнерами для сбора ТБО;

- не осуществляется утилизация умеренно опасных биологических отходов, для временного хранения биологических отходов, образовавшихся на территории личных подсобных хозяйств, отсутствуют емкости и площадки для временного хранения биологических отходов.

Раздел 4. Статистика наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований по однородным группам подконтрольных субъектов (объектов)

При проведении контрольно-надзорных мероприятий по контролю соблюдения условий перевозки и содержания животных и птицы юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и в личных подсобных хозяйствах граждан, наиболее часто встречались следующие нарушения (в % отношении от общего количества выявленных нарушений):

	Нарушения «Ветеринарных правил содержания свиней в целях их воспроизводства, выращивания и реализации»	Нарушения «Ветеринарных правил содержания крупного рогатого скота в целях его воспроизводства, выращивания и реализации»	Нарушения «Ветеринарных правил перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов»	Нарушения Ветеринарных правил организации работы по оформлению ВСД»	Иное
Юридические лица	2	-	1	3,5	7
Индивидуальные предприниматели	-	-	-	3,5	-
Физические лица	14	24	1	26	18

Раздел 5. Анализ выявленных и возможных причин возникновения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, рекомендации по устранению причин нарушений обязательных требований

Проведенный анализ возможных причин возникновения типовых нарушений обязательных требований показал, что основными причинами нарушений являются:

- неисполнение или игнорирование требований ветеринарного законодательства РФ;
- отсутствие квалифицированного персонала, обслуживающего подконтрольные объекты;
- недобросовестное исполнение должностных обязанностей сотрудниками подконтрольных объектов;
- оптимизация расходов с целью извлечения максимальной прибыли;
- небольшой размер штрафных санкций по сравнению с расходами на обеспечение выполнения обязательных требований.

Причинами совершения правонарушений для всех групп поднадзорных субъектов являются недостаточные знания обязательных требований, а также (в отдельных случаях) пренебрежение исполнением обязанностей, предусмотренных законодательством РФ.

Для устранения причин и условий нарушений обязательных требований всем подконтрольным субъектам рекомендуется внимательно изучать нормативные правовые документы, требования которых были ими нарушены.

В целях снижения количества нарушений поднадзорным субъектам необходимо выполнять:

- ветеринарные правила (правила в области ветеринарии);
- требования к осуществлению профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установлению и отмене на территории Российской Федерации карантина и иных ограничений;
- предписания должностных лиц органов государственного надзора, в установленные сроки.

В случае возникновения вопросов обращаться в Управление, как письменно, так и по телефону, указанному на официальном сайте Управления.

Раздел 6. Статистика и анализ применённых к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности, а также практика рассмотрения дел об административных правонарушениях

В первом квартале 2021 года отделом внутреннего ветеринарного контроля и надзора Управления в Краснодарском крае проведено 122 контрольно-надзорных мероприятия, по результатам проведенных мероприятий в 55 случаях выявлены нарушения требований ветеринарного законодательства, вынесено 89 постановлений о привлечении к административной ответственности.

Раздел 7. Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности

За отчетный период составлено 96 протоколов об административных правонарушениях. Вынесено 89 постановлений о наложении административных штрафов на юридических и должностных лиц на сумму 727,1 тыс. руб. Прекращено 2 дела об административном правонарушении, в связи с истечением срока привлечения к административной ответственности. По 5 делам об административном правонарушении вынесено предупреждение.

Раздел 8. Анализ практики обжалования решения, действий (бездействия) контрольно-надзорных органов и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке

В 1 квартале 2021 года в судебных органах рассмотрено 16 дел об оспаривании постановлений по делам об административных правонарушениях, решения по которым приняты:

- в пользу Управления 14 дел, в том числе 2 дела рассмотрено судом апелляционной инстанции (ч.1 ст. 10.6, ч.1 ст. 10.7, ч.ч. 2, 3 ст. 10.8, ч.ч. 1, 2, 3 ст. 14.43, ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ);

- не в пользу Управления 2 дела, ввиду ненадлежащего уведомления привлекаемого лица о составлении протокола по ч.1 ст.10.6, и по ч.2 ст.10.8 КоАП РФ.

Раздел 9. Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий

За 1 квартал 2021 года руководителям предприятий, владельцам личных подсобных хозяйств выдано 42 предписания об устранении выявленных нарушений законодательства РФ в области ветеринарии. Управлением проведено 34 проверки выполнения ранее выданных предписаний – выполнение ранее выданных предписаний составило 91%.

Раздел 10. Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а также их исполнимости

За отчетный период случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам о недопустимости нарушения обязательных требований, в соответствии со ст.8.3 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» не было.

Раздел 11. Информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов

В рамках проводимой профилактической работы на официальном сайте Управления и на стенде отдела размещены:

- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;
- меры административной ответственности за нарушение обязательных требований в сфере ветеринарного надзора.

Отделом постоянно принимается участие в совещаниях, советах, комиссиях, репортажах на телевидении и других СМИ. В I квартале 2021 года специалистами отдела передано для размещения на сайте Управления 45 информации различной направленности; принято участие в подготовке 5 сюжетов на ТВ; принято участие в выступлении на радио – 2; размещено информации в электронных СМИ – 62.

Управление обеспечивает открытый доступ к данным в области ветеринарии путём размещения на официальном сайте Управления по электронному адресу <http://rsn.krasnodar.ru/> в телекоммуникационной сети «Интернет» различной информации.

Работа с обращениями граждан ведётся в соответствии с установленным в Управлении порядком. По поступающей от граждан информации, в установленном законодательством РФ порядке, организовываются и проводятся внеплановые проверки, по результатам которых принимаются меры, в пределах компетенции Управления. В разрезе

курируемых вопросов было рассмотрено 107 обращений.

Для профессионального развития государственных гражданских служащих, профилактики коррупционных проявлений, профилактики поступления жалоб на сотрудников отдела, каждым специалистом, разработан индивидуальный план профессионального развития, в соответствии с которым проводится дополнительное профессиональное образование – курсы повышения квалификации на базах различных учебных заведений, а также самообразование.

Подводя итог, необходимо отметить, что результаты проведённых надзорных и профилактических мероприятий характеризуются положительной динамикой в решении основных задач ветеринарии в Российской Федерации – реализация мероприятий по предупреждению и ликвидации заразных и иных болезней животных, осуществление федерального государственного ветеринарного надзора.

Раздел 12. Организация работы по выявлению устаревших, избыточных, дублирующих обязательных требований и ее результаты

Управлением, регулярно проводится работа по выявлению устаревших, избыточных дублирующих и обязательных требований, по результатам которой вышеуказанные требования не выявлены.

В СФЕРЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА ЗА ОБРАЩЕНИЕМ ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ ДЛЯ ВЕТЕРИНАРНОГО ПРИМЕНЕНИЯ

Раздел 1. Статистические данные о проведённых контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий

В 1 квартале 2021 года в Краснодарском крае по лицензированию фармацевтической деятельности проведено 5 внеплановых проверок по заявлению соискателей лицензии/лицензиатов: из них 1 на предоставление лицензии в сфере оборота лекарственных препаратов для ветеринарного применения, в части осуществления розничной торговли и хранения лекарственных препаратов и 4 на переоформление лицензии, в связи с намерением лицензиата осуществлять фармацевтическую деятельность по адресам мест ее осуществления, не указанном в лицензии.

По результатам: отказано в предоставлении в 1 случае, в связи с несоответствиями соискателей лицензии лицензионным требованиям, выявленным в ходе проверки; переоформлено 5 лицензий на осуществление розничной торговли и хранение лекарственными препаратами для ветеринарного применения, в связи с добавлением нового адреса места осуществления деятельности.

Проведено 2 внеплановые проверки на соответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям для осуществления оптовой и розничной торговли, хранения и перевозки лекарственных средств для

ветеринарного применения. Выявлены нарушения лицензионных требований в 1 случае.

Проведено 2 внеплановые проверки хозяйствующих субъектов, осуществляющих фармацевтическую деятельность в 2 и более регионах РФ, в связи с намерением лицензиатов осуществлять фармацевтическую деятельность по адресам мест ее осуществления, не указанным в лицензии. Нарушений лицензионных требований не выявлено.

Проведена 1 внеплановая проверка лицензиата по исполнению ранее выданного предписания об устранении нарушений, выявленных при проведении плановой проверки. Предписание исполнено в полном объеме.

Управлением прекращено действие 1 лицензий на осуществление фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, в связи с прекращением деятельности.

Проведено 7 плановых проверок лицензиатов, осуществляющих фармацевтическую деятельность, 1 плановая проверка не состоялась в связи с прекращением действия лицензии. По результатам проверок выявлены грубые нарушения лицензионных требований в 4 случаях. Выдано 2 предписания. Составлено 6 протоколов об административном правонарушении по части 4 статьи 14.1 КоАП РФ. Материалы об административных правонарушениях направлены в Арбитражный и мировой суды Краснодарского края. На сегодняшний день в Арбитражном суде Краснодарского края рассмотрены материалы дела в отношении 1 юридического лица, решением суда юридическое лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 100 000 рублей.

Раздел 2. Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований с их дифференциацией по степени риска

Наиболее часто встречаются нарушения лицензионных требований в части соблюдения условий хранения лекарственных препаратов для ветеринарного применения, утвержденных Министерством сельского хозяйства приказом от 29 июля 2020 г. № 426, что является грубым нарушением лицензионных требований.

Раздел 3. Статистика наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований по однородным группам подконтрольных субъектов (объектов)

В I квартале 2021 года наиболее часто встречались нарушения правил хранения лекарственных препаратов для ветеринарного применения, а именно:

- стеллажи, шкафы и полки в них, предназначенные для хранения лекарственных средств, не пронумерованы и не промаркированы;
- холодильное оборудование в помещении для хранения лекарственных средств, требующих защиты от воздействия повышенной температуры, не укомплектовано термометрами (термографами, терморегистраторами);

- показания приборов для регистрации параметров воздуха (термометров, гигрометров (электронных гигрометров) или психрометров) не регистрируются или регистрируются с нарушением периодичности;
- приборы для регистрации параметров воздуха не сертифицированы, не калиброваны и не подвергаются поверке в установленном порядке.

Раздел 4. Анализ выявленных и возможных причин возникновения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, рекомендации по устранению причин нарушений обязательных требований

Причинами нарушения обязательных требований являются недостаточные знания обязательных требований, а также (в отдельных случаях) недобросовестное исполнение должностных обязанностей, лицами ответственных за осуществление хранения, учет и реализацию лекарственных препаратов для ветеринарного применения.

Для устранения причин и условий нарушений обязательных требований хозяйствующим субъектам, осуществляющим фармацевтическую деятельность в сфере оборота лекарственных средств для ветеринарного применения рекомендуется внимательно изучать нормативные правовые документы, требования которых были ими нарушены. В случае возникновения вопросов обращаться в Управление, как письменно, так и по телефону, указанному на официальном сайте Управления.

Раздел 5. Статистика и анализ применённых к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности, а также практика рассмотрения дел об административных правонарушениях

В I квартале 2021 года при проведении плановых проверок выявлены грубые нарушения лицензионных требований в 4 случаях. Выдано 2 предписания. Составлено 6 протоколов об административном правонарушении по части 4 статьи 14.1 КоАП РФ. Материалы об административных правонарушениях направлены в Арбитражный и мировой суды Краснодарского края. На сегодняшний день в Арбитражном суде Краснодарского края рассмотрены материалы дела в отношении 1 юридического лица, решением суда юридическое лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 100 000 рублей.

Внеплановые проверки проводились в рамках оказания государственной услуги по лицензированию, в связи с поступлением в Управление заявления от юридического лица/индивидуального предпринимателя о предоставлении/переоформлении специального разрешения (лицензии) на право осуществления фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

Раздел 6. Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об

административных правонарушений, в том числе в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности

В I квартале 2021 года при проведении плановых проверок выявлены грубые нарушения лицензионных требований в 4 случаях. Выдано 2 предписания. Составлено 6 протоколов об административном правонарушении по части 4 статьи 14.1 КоАП РФ. Материалы об административных правонарушениях направлены в Арбитражный и мировой суды Краснодарского края. На сегодняшний день в Арбитражном суде Краснодарского края рассмотрены материалы дела в отношении 1 юридического лица, решением суда юридическое лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 100 000 рублей.

Раздел 7. Анализ практики обжалования решения, действий (бездействия) контрольно-надзорных органов и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке

Судебные заседания по оспариванию действий (бездействия) должностных лиц Управления в I квартале 2021 года не проводились.

Проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся уполномоченными должностными лицами Управления в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Раздел 8. Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а также их исполнимости

Должностными лицами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств, предостережения подконтрольным субъектам не объявлялись.

Раздел 9. Информация о проведённых профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов

В рамках проводимой профилактической работы на официальном сайте Управления и на стенде отдела размещены:

- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;
- меры административной ответственности за нарушение обязательных требований в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

Управление обеспечивает открытый доступ к данным в области лицензирования путём размещения на официальном сайте Управления по электронному адресу <http://rsn.krasnodar.ru/> в телекоммуникационной сети «Интернет» различной информации.

Работа с обращениями граждан ведётся в соответствии с порядком, установленным Федеральным Законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 02.05.2006 № 59-ФЗ, а также в соответствии с Административным регламентом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию фармацевтической деятельности, осуществляемой в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

Раздел 10. Организация работы по выявлению устаревших, избыточных, дублирующих обязательных требований и ее результаты

Управлением, регулярно проводится работа по выявлению устаревших, избыточных дублирующих и обязательных требований, по результатам которой вышеуказанные требования не выявлены.

Доклад с обобщением правоприменительной практики, наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований в сфере государственного ветеринарного контроля и надзора на Государственной границе Российской Федерации

Раздел 1. Статистические данные о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий

В рамках реализации контрольно-надзорных полномочий отделом государственного ветеринарного контроля и надзора на Государственной границе Российской Федерации (далее – Отдел) в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по содержанию и разведению свиней, производству и реализации мяса свиней и продуктов его переработки, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по содержанию, разведению и убою птицы, хранению, производству и реализации мяса птицы и продуктов его переработки на территории Краснодарского края в области федерального государственного ветеринарного надзора за 1 квартал 2021 года проведено **170** контрольно-надзорных мероприятий, из них:

- **109** внеплановых проверок;
- **61** иных мероприятий, в т.ч. мероприятий с МВД, ГИБДД, прокуратурой.

1 квартал 2021 года характеризуется положительной динамикой по количеству контрольно-надзорных мероприятий (проверок). Все проверки носят внеплановый характер, основаниями для проведения являются -

возникновение угрозы жизни, контроль ранее выданных предписаний по устранению нарушений ветеринарного законодательства, проверки в рамках Поручения Правительства РФ.

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий:

За 1 квартал 2020 года специалистами отдела по направлению ветеринарного надзора рассмотрено **112** дел об административных правонарушениях.

По результатам вынесено **112 постановлений**, из которых:

- **93** постановления о наложении административных штрафов на общую сумму **4 592 000 рублей**, из них на сумму **838 тыс. руб.** по итогу мероприятий на постах ДПС;

- выдано **61 предписание** об устранении нарушений ветеринарного законодательства (45 предписаний - в рамках внеплановых проверок, 16 – в рамках работы с ГИБДД);

- **18 предупреждений** (ст. 4.1.1 КоАП РФ);

- **1** дело о прекращении производства.

В рамках внеплановых проверок выдано **5** предписаний на уничтожение продукции, изъято и уничтожено некачественной и опасной продукции животного происхождения **520,506** кг.

В результате проведенных контрольно-надзорных мероприятий в области пограничного ветеринарного контроля по причине нарушения ветеринарного законодательства Российской Федерации и требований Евразийского экономического союза в области ветеринарии приостановлено движение (задержано) **694** тонн подконтрольных государственному ветеринарному надзору товаров.

В пунктах пропуска через Государственную границу РФ у пассажиров, перевозящих в ручной клади и багаже подконтрольные госветнадзору товары, приостановлено движение **109** кг. Часть задержанных товаров возвращена на сопредельную территорию, а часть была уничтожена.

При импорте всего проконтролировано более **10** тыс. тонн подконтрольных товаров, не допущено к ввозу в Российскую Федерацию - **413 тонн**.

При экспорте из Российской Федерации всего проконтролировано –**69** тыс. тонн, не допущено к вывозу из Российской Федерации - **281 тонна**.

Проведен ветеринарный контроль в отношении **0,8 тыс. тонн** транзитных товаров.

В рамках выполнения Указа Президента Российской Федерации от 29.07.2015 г. № 391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» и Постановления Правительства РФ от 7 августа 2014 г. № 778 «О мерах по реализации указов Президента Российской Федерации» от 6 августа 2014 г. № 560, от 24 июня 2015 г. № 320, от 29 июня 2016 г. № 305, от 30 июня 2017 г. № 293, от 12 июля 2018 г. № 420 и от 24.06.2019 г. № 293 и Постановления Правительства РФ от 30 ноября 2015 г. № 1296 «О мерах по

реализации указа Президента Российской Федерации от 28 ноября 2015 г. № 583», за отчетный период государственными инспекторами отдела выявлено **2 факта** нахождения на территории Краснодарского края сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия животного происхождения, **запрещенных к ввозу**, на территорию РФ, общим весом **58,027 кг**. Вся продукция животного происхождения была уничтожена в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Также проведена работа по контролю за перемещением подконтрольных государственному ветеринарному надзору товаров совместно с сотрудниками ГИБДД за 1 квартал 2021 года выявлено **32 а/м** с установленными нарушениями ветеринарного законодательства при перемещении продукции:

- продукцию животного происхождения – **89 453,7 кг** (уничтожено 63 980 кг);
- яйца пищевого **302 400 шт.**

Составлено **50** протоколов, наложено штрафов на сумму **838 тыс. руб.**

Благодаря результатам федерального государственного лабораторного мониторинга, осуществляется сбор достоверной информации о качестве и безопасности пищевой продукции, находящейся в обороте хозяйствующих субъектах, в том числе в социальной сфере.

В 1 квартале 2021 года на территории Краснодарского края проведен отбор **656 проб** подконтрольных товаров, из которых **19 проб (2,9%)** по результатам лабораторных исследований, проведенных в ФГБУ «Краснодарская МВЛ», а также ФГБУ «ВГНКИ» (г. Москва) признаны не соответствующей по показателям безопасности.

Кроме того, на предмет фальсификации отобрано **58 проб** продукции животного происхождения (молочная и мясная продукция), по результатам исследования **6 проб** признаны **несоответствующими** в части фальсификации заявленного состава.

В отношении местных изготовителей Управлением приняты меры административного наказания. А также в рамках Федерального закона "О техническом регулировании" от 27.12.2002 N 184-ФЗ выданы предписания о разработке программы мероприятий по предотвращению причинения вреда и приостановлении реализации несоответствующей продукции.

При выявлении несоответствия в продукции, реализуемой на территории Краснодарского края, производителями которой являются предприятия других субъектов Российской Федерации, информация посредством ИС «СИРАНО» направляется в адреса соответствующих Территориальных Управлений Россельхознадзора субъектов Российской Федерации, для принятия мер реагирования.

Осуществляется контроль за хозяйствующими субъектами, являющимися участниками внешнеэкономической деятельности, а также хозяйствующими субъектами, которые планируют осуществление импортно-экспортных операций.

В 1 квартале 2021 года проведено **3 обследования** хозяйствующих субъектов, планирующих осуществление экспорта товаров, на соответствие требованиям законодательства РФ в области ветеринарии, нормам и требованиям ЕАЭС, а также требований, необходимых для осуществления хозяйствующими субъектами экспортных операций в третьи страны.

При проведении обследований осуществляется разъяснение представителям предприятий требований и норм международного законодательства, консультативная помощь в области сертификации продукции для экспорта.

По результатам обследований все предприятия соответствует требованиям законодательства на осуществление заявленного вида деятельности.

Так, в соответствующих Реестрах ГИС «Цербер» аттестовано и внесено **3 хозяйствующих субъекта** (составлено **7 положительных актов**: 6 – на экспорт в третьи страны, 1 – на страны ЕАЭС).

Раздел 2. Перечень типовых нарушений обязательных требований, совершенных в 1 квартале 2021 года, с их классификацией (дифференциацией) по степени риска причинения вреда, возникающего вследствие нарушения обязательных требований, и тяжести последствий таких нарушений.

При анализе выявленных в ходе контрольно-надзорных мероприятий нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии установлено следующее.

Среди основных нарушений, выявляемых Отделом - нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований Технических регламентов Таможенного союза.

В 1 квартале 2021 года выявлено **66 случаев нарушений** требований Технических регламентов Таможенного союза (что составляет более 59% от всех нарушений).

Наиболее часто встречаются такие нарушения Технических регламентов, как отсутствие прослеживаемости пищевой продукции, не обеспечение температурного режима при производстве пищевой продукции, не поддержание принципов ХАССП, фальсификация животноводческой продукции, обнаружение антибиотиков в молочной продукции; использование мяса непромышленного изготовления для переработки и производства мясных полуфабрикатов.

В 31 случае выявлены нарушения требований Технических регламентов Таможенного союза, выразившихся в использовании при

производстве продуктов животного происхождения компонентов, не указанных в маркировке и не заявленных в декларациях о соответствии.

В 47 случаях установлены нарушения Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях утвержденных приказом Министерства Сельского хозяйства Российской Федерации от 27 декабря 2016 года N 589, а именно: несвоевременное гашение ветеринарных сопроводительных документов, а также хранение и перевозка подконтрольной госветнадзору продукции, без ветеринарных сопроводительных документов или досрочно погашенных в системе ФГИС «Меркурий» документов.

Наиболее часто встречающиеся нарушения представлены ниже:

- **12** по статье 10.6 КоАП РФ (Нарушение правил карантина или других ветеринарно-санитарных правил);

- **25** по статье 10.8 КоАП РФ (Нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства);

- **68** по статье 14.43 КоАП РФ (Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов);

- **1** по статье 14.44 КоАП РФ (Недостоверное декларирование соответствия продукции);

- **1** по статье 14.45 КоАП РФ (Реализация продукции, подлежащей обязательному "подтверждению" соответствия, без указания в сопроводительной документации сведений о сертификате соответствия или декларации о соответствии);

- **1** по статье 14.46 КоАП РФ (Нарушение порядка маркировки продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия);

- **1** по статье 14.47 КоАП РФ (Нарушение правил выполнения работ по сертификации либо выдача сертификата соответствия с нарушением требований законодательства о техническом регулировании);

- **1** по статье 14.48 КоАП РФ (Представление недостоверных результатов исследований (испытаний));

- **2** по статье 19.5. КоАП РФ (Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль).

Статистические данные по нарушениям и наложенным штрафам

№ п/п	Статья КоАП РФ	Количество установленных правонарушений	Сумма наложенных штрафов (тыс. руб)
1	10.6	12	51
2	10.8	25	639
3	14.43	68	3 520
4	14.44	1	20
5	14.45	1	150
6	14.46	1	20
7	14.47	1	150
8	14.48	1	20
9	19.5	2	22
Итого		112	4 592

Раздел 3. Анализ выявленных и возможных причин возникновения типовых и массовых нарушений обязательных требований

Анализ причин совершенных правонарушений, прежде всего, говорит о недостаточной ответственности поднадзорных субъектов, о непонимании ими возможных негативных последствий своих противоправных действий.

Проведенный анализ возможных причин возникновения типовых нарушений обязательных требований показал, что основными причинами нарушений являются:

- неисполнение или игнорирование требований ветеринарного законодательства РФ;
- отсутствие квалифицированного персонала, обслуживающего подконтрольные объекты;
- недобросовестное исполнение должностных обязанностей сотрудниками подконтрольных объектов;

В целях снижения количества нарушений требований законодательства в области ветеринарии и для устранения причин и условий, способствующих их возникновению, поднадзорным субъектам необходимо проводить следующие мероприятия:

- выполнение органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в процессе своей деятельности требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), утвержденных Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317, международных договоров Российской Федерации, технических регламентов, ветеринарных правил и норм;

- выполнение ветеринарно-санитарных и противоэпизоотических мероприятий, направленных на предупреждение и ликвидацию болезней, общих для человека и животных, заболеваний животных заразными и

незаразными болезнями, охрану территории Российской Федерации от заноса из иностранных государств заразных болезней животных;

- выполнение предписаний должностных лиц органов государственного надзора.

Причинами совершения правонарушений для всех групп поднадзорных субъектов являются недостаточные знания обязательных требований, и только в единичных случаях имело место сознательное пренебрежение нарушителями своими обязанностями по исполнению требований законодательства РФ.

Раздел 4. Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности.

Всего вынесено **112** постановлений об административных правонарушениях, из них **18** - предупреждений (что составляет **16 %** от общего числа постановлений), административных штрафов наложено – **93**, в 8 случаях (**8,6 %**) хозяйствующими субъектами подано ходатайство о снижении административного штрафа, в порядке ст. 4.1 КоАП РФ ходатайство удовлетворено.

В том числе, к административной ответственности за выпуск фальсифицированной продукции, а также отзыву деклараций о соответствии продукции животного происхождения, отделом за 1 квартал 2021 года вынесено **26 постановлений** об административных правонарушениях по ст. 14.43 КоАП РФ (что составляет **23 %** от общего количества постановлений) за нарушение требований Технических регламентов Таможенного союза, выразившихся в использовании при производстве продуктов животного происхождения компонентов, не указанных в маркировке и не заявленных в декларациях о соответствии: растительных жиров в составе молочных продуктов, крахмала, запрещенных вредных веществ в мясных продуктах, лекарственных препаратов в молочных и мясных продуктах, а также выявления по микробиологическим показателям, наложено **24** административных штрафа, на общую сумму **2 млн. 520 тыс. рублей**.

На основании предписаний Управления об отзыве деклараций о соответствии продукции животного происхождения, отозвано **16 деклараций** о соответствии у предприятий - производителей Краснодарского края продукции животного происхождения (2 декларации - на молочную продукцию, 2 - на корма, 12 - на мясную продукцию).

Анализ случаев отказа в привлечении подконтрольных субъектов и (или) их должностных лиц к административной ответственности за нарушение обязательных требований.

В 1 квартале 2021 года выявлен 1 случай отказа в привлечении подконтрольных субъектов и (или) их должностных лиц к административной ответственности за нарушение обязательных требований по материалам дела

об административном правонарушении, поступивших из территориального управления Россельхознадзора по Ставропольскому краю и Карачаево-Черкесской Республике (определение о передаче протокола об административном правонарушении и других материалов дела на рассмотрение по подведомственности от 03.12.2020г. №02-22/27/559) в Южное межрегиональное управление Россельхознадзора 28.12.2020г. (вх.№24478), об административном правонарушении по ч.1 ст. 14.43 КоАП РФ в отношении юридического лица – ООО «Микс-Лайн», в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Раздел 5. Анализ практики обжалования решения, действий (бездействия) контрольно-надзорных органов и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке

Управлением на постоянной основе анализируются судебные решения, на основании которых постановления по делам об административных правонарушениях отменяются, а лица, в отношении которых они были вынесены, освобождаются от административной ответственности. По результатам указанного анализа следует обратить внимание на основные (типичные) нарушения, которые допускаются уполномоченными должностными лицами при производстве по административным делам.

В 1 квартале 2021 года в судебных органах рассмотрено 16 дел об административных правонарушениях об оспаривании постановлений по делам об административных правонарушениях:

- по **14** делам решение принято в пользу Управления (3 дела рассмотрено судом апелляционной инстанции);
- по **2** делам об оспаривании постановлений по делам об административных правонарушениях Управления в процессе рассмотрения (по ст. 10.6, ст. 10.8, ст. 14.43).

В обоих случаях основаниями для принятия решений судами об отмене постановлений является составление протоколов об административных правонарушениях с процессуальными нарушениями норм КоАП РФ, а именно, ненадлежащее уведомление о вызове на составление протокола.

Проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся уполномоченными должностными лицами Управления в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Раздел 6. Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий.

За 1 квартал 2021 года лицам, допустившим нарушения, выдано **61** предписание об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации в области ветеринарии, **58** предписаний исполнены в

установленный срок, 3 не исполнены, предписания выданы повторно.

Раздел 7. Информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов.

Отделом проводилась активная работа по профилактике нарушений обязательных требований: регулярно публикуется информация в сфере федерального государственного ветеринарного надзора в средствах массовой информации (газеты, журналы, электронные/интернет издания), размещаются видеосюжеты на телевидении, осуществляется участие представителей Отдела в форумах, совещаниях, в т.ч. освещаемых средствами массовой информации, проводится работа с населением по вопросам соблюдения требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии. В сфере государственного ветеринарного контроля и надзора на Государственной границе РФ проводится методическая работа, направленная на предотвращение нарушений. Подготовлено 17 информационных в сфере ветеринарии, для размещения на сайте Управления, принято участие в подготовке 3 видеосюжетов на ТВ, размещено 48 информационных в электронных СМИ, в которых все заинтересованные лица оповещались об основных требованиях нормативно-правовых документов в области ветеринарии, а также об основных нарушениях, выявляемых при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

Особое внимание уделялось профилактической работе с участниками внешней экономической деятельности по разъяснению действующего законодательства и о мерах ответственности за его несоблюдение. По итогам 1 квартала 2021 года отделом было проведено 3 совещания с участниками ВЭД в режиме видеоконференции.

Также отделом проводилась работа по размещению на сайтах ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере федерального государственного ветеринарного надзора.

Раздел 8. Организация работы по выявлению устаревших, избыточных, дублирующих обязательных требований и ее результаты.

С 1 января 2021 отменены ряд нормативных актов в сфере ветеринарии:

- Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов (утверждены Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации 04.12.1995 г. № 13-7-2/469);

- Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 05.11.2008 № 490 «Об утверждении Правил проведения лабораторных исследований в области ветеринарии»;

- Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 29.03.2016 № 114 «Об утверждении Ветеринарных правил содержания свиней в целях их воспроизводства, выращивания и реализации»;

- Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 13.12.2016 № 551 «Об утверждении Ветеринарных правил содержания крупного рогатого скота в целях его воспроизводства, выращивания и реализации»;

- Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 24.01.2018 № 25 «Об утверждении Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов репродуктивно-респираторного синдрома свиней (РРСС)» и др.

Также вступили в силу с 1 января 2021 следующие нормативные акты в сфере ветеринарии:

- Постановление Правительства РФ от 7 октября 2020 г. № 1612 “Об утверждении Положения о порядке изъятия из обращения, проведения экспертизы, временного хранения, утилизации или уничтожения некачественных и (или) опасных пищевых продуктов, материалов и изделий, контактирующих с пищевыми продуктами”;

- Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 26.10.2020 № 626 «Об утверждении Ветеринарных правил перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов»;

- Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 21.10.2020 № 621 «Об утверждении Ветеринарных правил содержания свиней в целях их воспроизводства, выращивания и реализации»;

- Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 21.10.2020 г. № 622 «Об утверждении Ветеринарных правил содержания крупного рогатого скота в целях его воспроизводства, выращивания и реализации»;

- Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 26.10.2020 № 625 «Об утверждении Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов репродуктивно-респираторного синдрома свиней (РРСС)»;

- Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 06.08.2020 г. № 457 «Об утверждении Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов инфекционной анемии лососевых рыб»;

- Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 14.05.2020 № 258 «Об утверждении Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов эмфизематозного карбункула (эмкара)»;

- Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 15.04.2020 г. № 197 «Об утверждении Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов инфекционного некроза поджелудочной железы лососевых рыб»;

- Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 14.04.2020 г. № 196 «Об утверждении Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов аэромонозов лососевых и карповых рыб» и др.