

Приложение 3
к приказу Южного
межрегионального Управления
Федеральной службы по
ветеринарному и фитосанитарному
надзору
от «07» апреля 2021 № 179

**ДОКЛАД
ЮЖНОГО МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
СЛУЖБЫ ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И ФИТОСАНИТАРНОМУ
НАДЗОРУ С ОБОБЩЕНИЕМ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ
ПРАКТИКИ, НАИБОЛЕЕ ЧАСТО ВСТРЕЧАЮЩИХСЯ НАРУШЕНИЙ
ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО
ВЕТЕРИНАРНОГО НАДЗОРА (В ТОМ ЧИСЛЕ ПОГРАНИЧНОГО
ВЕТЕРИНАРНОГО КОНТРОЛЯ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ), ФЕДЕРАЛЬНОГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА ЗА ОБРАЩЕНИЕМ
ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ ДЛЯ ВЕТЕРИНАРНОГО
ПРИМЕНЕНИЯ ЗА 1 КВАРТАЛ 2021 ГОДА
НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ**

**КРАСНОДАР
2021**

Доклад с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований в сфере внутреннего ветеринарного контроля и надзора, федерального государственного надзора за обращением лекарственных средств для ветеринарного применения

Раздел 1. Статистические данные о проведённых контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий

В I квартале 2021 года отделом внутреннего ветеринарного контроля и надзора Управления в Республике Крым проведено 174 контрольно-надзорных мероприятия, все они носили внеплановый характер, в 72 случаях выявлены нарушения требований ветеринарного законодательства, составлено 114 протоколов об административных правонарушениях, вынесено постановлений о наложении административных штрафов на юридических и должностных лиц на сумму 185 тыс. руб., руководителям предприятий выдано 16 предписаний об устранении выявленных нарушений.

Во исполнение поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко (протокол заседания в режиме видеоконференцсвязи постоянно действующей противоэпизоотической комиссии Правительства Российской Федерации от 19 января 2021 г. № 1), Приказа Руководителя Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору С.А. Данкверта от 01.02.2021 г. № 93 и № 94 о проведении внеплановых проверок в 2021 году Управлением проводятся внеплановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по содержанию, разведению и убою птицы, хранению, производству и реализации мяса птицы и продуктов его переработки, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по содержанию, разведению и убою свиней, хранению, производству и реализации свинины и продуктов ее переработки, а так же внеплановых проверок свиноводческих хозяйств, организаций, осуществляющих убой свиней, переработку и хранение продукции свиноводства, отнесенных к III и IV компартаментам, на предмет выполнения критериев компартаментализации в соответствии с Правилами определения зоосанитарного статуса свиноводческих хозяйств, включая организации, осуществляющие убой свиней, переработку и хранение продукции свиноводства, утвержденными приказом Минсельхоза России от 23 июля 2010 г. № 258, и соблюдения Ветеринарных правил содержания свиней в целях их воспроизводства, выращивания и реализации, утвержденных приказом Минсельхоза России от 21 октября 2020 г. № 621.

Статистические данные по нарушениям и наложенным штрафам

Статья КоАП РФ	Количество установленных правонарушений
ч.1 ст. 10.6	101
ч.2 ст. 10.8	5
ч. 3 ст. 10.8	6
ч. 8 ст. 19.5	2
Всего	114

Как видно из представленного в таблице анализа, наибольшее число нарушений, приходится на нарушения, ответственность за которые предусмотрена ч.1 ст.10.6 КоАП РФ.

Раздел 2. Статистические данные о вреде (в том числе масштабах, видах, размере вреда), причиненном охраняемым законом ценностям в результате нарушения обязательных требований

Вред (в том числе масштабах, видах, размере вреда), причиненный охраняемым законом ценностям в результате нарушения обязательных требований в I квартале 2021 года не выявлялся.

Раздел 3. Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований с их дифференциацией по степени риска

Наиболее характерными нарушениями обязательных требований при осуществлении контрольно-надзорной деятельности в сфере государственного ветеринарного надзора в I квартале 2021 года являются:

1) в части контроля выполнения обязательных требований предприятиями, осуществляющими деятельность по содержанию, разведению и убою свиней и сельскохозяйственной птицы:

- не установлены дезинфекционные коврики (кюветы) для дезинфекции обуви при входе в животноводческое помещение;

- не осуществляется гашение ВСД на транспортную партию подконтрольных товаров в течение 1 рабочего дня после доставки и приемке подконтрольного товара в месте назначения;

2) в части контроля соблюдения условий перевозки и содержания животных и птицы в личных подсобных хозяйствах граждан:

- перевозка сельскохозяйственных животных и птицы без ветеринарных сопроводительных документов;

- сельскохозяйственных животных не подвергнуты учету и идентификации;

- не предоставление сельскохозяйственных животных специалистам госветслужбы для проведения противоэпизоотических мероприятий;

- отсутствует ограждения, обеспечивающее недопущение проникновения диких животных (за исключением птиц и мелких грызунов) на их территорию;

- не соблюдается минимальное расстояние от конструкции стены или угла помещения для содержания КРС (ближайших по направлению к жилому помещению, расположенному на соседнем участке) до границы соседнего участка;

- отсутствуют условия для обеззараживания навоза;
- для дезинфекции обуви при входе в животноводческое (птицеводческое) помещение не установлены дезинфекционные коврики (кюветы);
- отсутствует чистая продезинфицированная рабочая одежда и обувь;
- несвоевременная постановка животных на изолированное содержание при подозрении на бешенство плотоядных.

3) в части контроля исполнения требований ветеринарного законодательства в области обращения с отходами животноводства и биологическими отходами на предприятиях всех форм собственности:

- хранение биологических отходов осуществляется в открытом пластиковом контейнере без соответствующей маркировки, вне помещения, на площадке совместно с контейнерами для сбора ТБО;
- отсутствуют емкости и площадки для временного хранения биологических отходов.

Раздел 4. Статистика наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований по однородным группам подконтрольных субъектов (объектов)

При проведении контрольно-надзорных мероприятий по контролю соблюдения условий перевозки и содержания животных и птицы юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и в личных подсобных хозяйствах граждан, наиболее часто встречались следующие нарушения (в % отношении от общего количества выявленных нарушений):

	Нарушения «Ветеринарных правил содержания свиней в целях их воспроизводства, выращивания и реализации»	Нарушения «Ветеринарных правил содержания крупного рогатого скота в целях его воспроизводства, выращивания и реализации»	Нарушения «Ветеринарных правил перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов»	Нарушения «Ветеринарных правил организации работы по оформлению ВСД»	Нарушения «Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов бешенства»
Юридические лица	5	-	-	-	-
Индивидуальные предприниматели	3	1	-	1	-
Физические лица	2	2	4	27	55

Раздел 5. Анализ выявленных и возможных причин возникновения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, рекомендации по устранению причин нарушений обязательных требований

Проведенный анализ возможных причин возникновения типовых нарушений обязательных требований показал, что основными причинами нарушений являются:

- неисполнение или игнорирование требований ветеринарного законодательства РФ;
- недобросовестное исполнение должностных обязанностей сотрудниками подконтрольных объектов;
- оптимизация расходов с целью извлечения максимальной прибыли;
- небольшой размер штрафных санкций по сравнению с расходами на обеспечение выполнения обязательных требований.

Причинами совершения правонарушений для всех групп поднадзорных субъектов являются недостаточные знания обязательных требований, а также (в отдельных случаях) пренебрежение исполнением обязанностей, предусмотренных законодательством РФ.

Для устранения причин и условий нарушений обязательных требований всем подконтрольным субъектам рекомендуется внимательно изучать нормативные правовые документы, требования которых были ими нарушены.

В целях снижения количества нарушений поднадзорным субъектам необходимо выполнять:

- ветеринарные правила (правила в области ветеринарии);
- требования к осуществлению профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установлению и отмене на территории Российской Федерации карантина и иных ограничений;
- предписания должностных лиц органов государственного надзора, в установленные сроки.

В случае возникновения вопросов обращаться в Управление, как письменно, так и по телефону, указанному на официальном сайте Управления.

Раздел 6. Статистика и анализ применённых к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности, а также практика рассмотрения дел об административных правонарушениях

В I квартале 2021 года отделом внутреннего ветеринарного контроля и надзора Управления в Республике Крым проведено 174 контрольно-надзорных мероприятия, по результатам проведенных мероприятий в 72 случаях выявлены нарушения требований ветеринарного законодательства, вынесено 104 постановления о привлечении к административной ответственности.

Раздел 7. Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности

За отчетный период составлено 114 протоколов об административных правонарушениях. Вынесено 104 постановления о наложении административных штрафов на юридических, должностных и физических лиц на сумму 185,00 тыс. руб. Вынесено 2 постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении по причине:

- истечение сроков давности привлечения к административной ответственности;
- признание утратившими силу закона или положения, устанавливающих административную ответственность за содеянное.

Раздел 8. Анализ практики обжалования решения, действий (бездействия) контрольно-надзорных органов и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке

В I квартале 2021 года в судебные органы не поступали дела об оспаривании постановлений по делам об административных правонарушениях.

Раздел 9. Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий

За I квартал 2021 года руководителям предприятий, владельцам личных подсобных хозяйств выдано 16 предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства РФ в области ветеринарии. Управлением – выполнено 2 выданных предписаний.

Раздел 10. Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а также их исполнимости

За отчетный период случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам о недопустимости нарушения обязательных требований, в соответствии со ст. 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» не было.

Раздел 11. Информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов

В рамках проводимой профилактической работы на официальном сайте Управления и на стенде отдела размещены:

- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;

- меры административной ответственности за нарушение обязательных требований в сфере ветеринарного надзора.

Отделом постоянно принимается участие в совещаниях, советах, комиссиях, репортажах на телевидении и других СМИ.

В 1 квартале 2021 года специалистами отдела размещено на сайте Управления 8 информационных сообщений различной направленности; принято участие в подготовке 6 сюжетов на ТВ; принято участие в выступлении на радио – 2; размещено информационных сообщений в электронных СМИ – 27.

Управление обеспечивает открытый доступ к данным в области ветеринарии путём размещения на официальном сайте Управления по электронному адресу <http://rsn.krasnodar.ru/> в телекоммуникационной сети «Интернет» различной информации.

Работа с обращениями граждан ведётся в соответствии с установленным в 59- Федеральном Законе порядке.

По поступающей от граждан информации, в установленном законодательством РФ порядке, организовываются и проводятся внеплановые проверки, по результатам которых принимаются меры, в пределах компетенции Управления. В разрезе курируемых вопросов было рассмотрено 303 обращения. Для недопущения поступления жалоб на сотрудников отдела, Управлением ведётся работа по профилактике коррупционных проявлений в рамках обучающих семинаров, а так же курсов повышения квалификации на базах различных учебных заведений.

Подводя итог, необходимо отметить, что результаты проведённых надзорных и профилактических мероприятий характеризуются положительной динамикой в решении основных задач ветеринарии в Российской Федерации – реализация мероприятий по предупреждению и ликвидации заразных и иных болезней животных, осуществление федерального государственного ветеринарного надзора.

Раздел 12. Организация работы по выявлению устаревших, избыточных, дублирующих обязательных требований и ее результаты

Управлением, регулярно проводится работа по выявлению устаревших, избыточных дублирующих и обязательных требований, по результатам которой вышеуказанные требования не выявлены.

В СФЕРЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА ЗА ОБРАЩЕНИЕМ ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ ДЛЯ ВЕТЕРИНАРНОГО ПРИМЕНЕНИЯ

Раздел 1. Статистические данные о проведённых контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий

В I квартале 2021 года по лицензированию фармацевтической деятельности проведено 2 внеплановых проверки по заявлению на переоформление лицензии, в связи с намерением лицензиата осуществлять фармацевтическую деятельность по адресам мест ее осуществления, не указанном в лицензии. Услуга оказана в 2 случаях, нарушений лицензионных требований не выявлено.

Проведено 3 плановых проверки лицензиатов, осуществляющих фармацевтическую деятельность. По результатам проверок выявлены грубые нарушения лицензионных требований в 1 случае. Выдано 1 предписание. Составлен 1 протокол об административном правонарушении по части 4 статьи 14.1 КоАП РФ. Материалы об административных правонарушениях направлены в Арбитражный суд Республики Крым. На сегодняшний день материалы находятся на рассмотрении в суде.

Раздел 2. Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований с их дифференциацией по степени риска

Отсутствие переоформление лицензии в случае изменения места жительства индивидуального предпринимателя, что предусмотрено ч.1, ч.10 ст. 18 Федерального закона от 04.05.2011г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Раздел 3. Статистика наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований по однородным группам подконтрольных субъектов (объектов)

В I квартале 2021 года наиболее часто встречались нарушения правил хранения лекарственных препаратов для ветеринарного применения, а именно:

- стеллажи, шкафы и полки в них, предназначенные для хранения лекарственных средств, не пронумерованы и не промаркированы;
- отсутствует специально выделенная зона или отдельный контейнер для хранения лекарственных средств с истекшим сроком годности, в поврежденной упаковке, недоброкачественных, фальсифицированных или контрафактных лекарственных средств.

Раздел 4. Анализ выявленных и возможных причин возникновения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, рекомендации по устранению причин нарушений обязательных требований

Причинами нарушения обязательных требований являются недостаточные знания обязательных требований, а также (в отдельных случаях) недобросовестное исполнение должностных обязанностей, лицами ответственных за осуществление хранения, учет и реализацию лекарственных препаратов для ветеринарного применения.

Для устранения причин и условий нарушений обязательных требований хозяйствующим субъектам, осуществляющим фармацевтическую деятельность в сфере оборота лекарственных средств для ветеринарного применения рекомендуется внимательно изучать нормативные правовые документы, требования которых были ими нарушены. В случае возникновения вопросов обращаться в Управление, как письменно, так и по телефону, указанному на официальном сайте Управления.

Раздел 5. Статистика и анализ применённых к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности, а также практика рассмотрения дел об административных правонарушениях

Внеплановые проверки проводились в рамках оказания государственной услуги по лицензированию в связи с поступлением в Управление заявления от юридического лица или индивидуального предпринимателя о предоставлении специального разрешения (лицензии) на право осуществления фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

Раздел 6. Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности

В I квартале 2021 года составлен 1 протокол об административном правонарушении по части 4 статьи 14.1 КоАП РФ. Материалы об административных правонарушениях направлены в Арбитражный суд Республики Крым. На сегодняшний день материалы находятся на рассмотрении в суде.

Раздел 7. Анализ практики обжалования решения, действий (бездействия) контрольно-надзорных органов и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке

Судебные заседания по оспариванию действий (бездействия) должностных лиц Управления в I квартале 2021 года не проводились.

Проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся уполномоченными должностными лицами Управления в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Раздел 8. Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а также их исполнимости

Должностными лицами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств, предостережения подконтрольным субъектам не объявлялись.

Раздел 9. Информация о проведённых профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов

В рамках проводимой профилактической работы на официальном сайте Управления и на стенде отдела размещены:

- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;
- меры административной ответственности за нарушение обязательных требований в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

Управление обеспечивает открытый доступ к данным в области ветеринарии путём размещения на официальном сайте Управления по электронному адресу <http://rsn.krasnodar.ru/> в телекоммуникационной сети «Интернет» различной информации.

Работа с обращениями граждан ведётся в соответствии с порядком, установленным Федеральным Законом "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" от 02.05.2006 № 59-ФЗ, а также в соответствии с Административным регламентом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию фармацевтической деятельности, осуществляемой в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

Раздел 10. Организация работы по выявлению устаревших, избыточных, дублирующих обязательных требований и ее результаты

Управлением, регулярно проводится работа по выявлению устаревших, избыточных дублирующих и обязательных требований, по результатам которой вышеуказанные требования не выявлены.

Доклад с обобщением правоприменительной практики, наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований в сфере в сфере государственного ветеринарного контроля и надзора на Государственной границе Российской Федерации

Раздел 1. Статистические данные о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий

В рамках реализации контрольно - надзорных полномочий отделом государственного ветеринарного контроля и надзора на Государственной границе Российской Федерации (далее – Отдел) в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по содержанию и разведению свиней, производству и реализации мяса свиней и продуктов его переработки, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по содержанию, разведению и убою птицы, хранению, производству и реализации мяса птицы и продуктов его переработки на территории Республики Крым в области федерального государственного ветеринарного надзора за 1 квартал 2021 года проведено **126** контрольно-надзорных мероприятия из них:

- **67** внеплановых проверок;
- **59** иных мероприятий, в т.ч. рейдов, дежурств на постах ДПС и т.д.

1 квартал 2021 года характеризуется положительной динамикой по количеству контрольно-надзорных мероприятий (проверок). Все проверки Отдела носят внеплановый характер, основаниями для проведения являются - возникновение угрозы жизни, контроль ранее выданных предписаний по устранению нарушений ветеринарного законодательства, проверки в рамках Поручения Правительства РФ.

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий:

За 1 квартал 2020 года специалистами отдела по направлению ветеринарного надзора рассмотрено **103** дела об административных правонарушениях.

По результатам вынесено **103** постановления, из которых:

- **59 постановлений** о наложении административных штрафов на общую сумму **4 млн. 203 тыс.руб.**, из них **2 млн. 500 тыс. руб.** по итогу мероприятий на постах ДПС;
- **39** предупреждений (ст.4.1.1 КоАП РФ);
- **5** дел о прекращении производства.

- выдано **32 предписания**, (**27 предписаний** - в рамках внеплановых проверок, **5** – в рамках работы с ГИБДД);

В результате вышеуказанных мероприятий изъято и уничтожено **4795,948 кг**, подконтрольной госветнадзору продукции.

В результате проведенных контрольно - надзорных мероприятий в области пограничного ветеринарного контроля должностными лицами Отдела по причине нарушения ветеринарного законодательства Российской Федерации и требований Евразийского экономического союза в области ветеринарии приостановлено движение (задержано) **0,672** тонны, подконтрольных госветнадзору товаров.

В пунктах пропуска через Государственную границу РФ у пассажиров, перевозящих в ручной клади и багаже подконтрольные госветнадзору товары, приостановлено движение **0,404** тонн. Задержанные товары возвращены на сопредельную территорию.

При экспорте из Российской Федерации всего проконтролировано – **1017,5** тонн.

Также проведена работа по контролю за перемещением подконтрольных государственному ветеринарному надзору товаров совместно с сотрудниками ГИБДД должностными лицами отдела за 1 квартал 2021 года выявлено **46 а/м** с установленными нарушениями ветеринарного законодательства при перемещении продукции:

- продукцию животного происхождения – **2 811,049 кг** (уничтожено **302,49 кг**);

Составлено **46 протоколов**, наложено штрафов на сумму **2 млн. 500 тыс. руб.**

В рамках полномочий Отдела проводится работа по мониторингу за качеством и безопасностью пищевых продуктов и кормов.

Благодаря результатам федерального государственного лабораторного мониторинга, проводимого Отделом, осуществляется сбор достоверной информации о качестве и безопасности пищевой продукции, находящейся в обороте хозяйствующих субъектах, в том числе в социальной сфере.

При проведении мониторинга за качеством и безопасностью пищевых продуктов и кормов в 1 квартале 2021 года на территории Республики Крым **проведен отбор 120 проб** подконтрольных товаров, из которых **6 проб (5%)** по результатам лабораторных исследований, проведенных в ФГБУ «Краснодарская МВЛ», признана **несоответствующей** по показателям безопасности.

Кроме того, на предмет фальсификации **отобрано 24 пробы** продукции животного происхождения (молочная и мясная продукция), по результатам исследования которых, **1 проба** признана **несоответствующей** в части фальсификации заявленного состава.

В отношении местных изготовителей Управлением приняты меры административного наказания. А также в рамках Федерального закона "О

техническом регулировании" от 27.12.2002 N 184-ФЗ выданы предписания о разработке программы мероприятий по предотвращению причинения вреда и приостановлении реализации несоответствующей продукции.

При выявлении несоответствия в продукции, реализуемой на территории Республики Крым, производителями которой являются предприятия других субъектов Российской Федерации, информация посредством ИС «СИРАНО» направляется в адреса соответствующих Территориальных Управлений Россельхознадзора субъектов Российской Федерации, для принятия мер реагирования.

Осуществляется контроль за хозяйствующими субъектами, являющимися участниками внешнеэкономической деятельности, а также хозяйствующими субъектами, которые планируют осуществление импортно-экспортных операций.

В 1 квартале 2021 года проведено 1 обследование хозяйствующего субъекта, планирующего осуществление экспорта товаров, на соответствие требованиям законодательства РФ в области ветеринарии, нормам и требованиям ЕАЭС, а также требований, необходимых для осуществления хозяйствующими субъектами экспортных операций в третьи страны.

При проведении обследований осуществляется разъяснение представителям предприятий требований и норм международного законодательства, консультативная помощь в области сертификации продукции для экспорта.

По результатам обследований предприятие не соответствовало требованиям законодательства на осуществление заявленного вида деятельности.

Раздел 2. Перечень типовых нарушений обязательных требований, совершенных в 1 квартале 2021 года, с их классификацией (дифференциацией) по степени риска причинения вреда, возникающего вследствие нарушения обязательных требований, и тяжести последствий таких нарушений.

При анализе выявленных в ходе контрольно-надзорных мероприятий нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии установлено следующее.

Среди основных нарушений, выявляемых Отделом - нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технологических регламентов и Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях утвержденных приказом Министерства Сельского хозяйства Российской Федерации от 27 декабря 2016 года № 589.

В 1 квартале 2021 года выявлено **42 случая нарушений** требований Технических регламентов Таможенного союза (что составляет более 37% от всех нарушений). Наиболее часто встречаются такие нарушения Технологических регламентов, как отсутствие прослеживаемости пищевой продукции, не обеспечение температурного режима при производстве пищевой продукции, не поддержание принципов ХАССП, фальсификация животноводческой продукции, обнаружение антибиотиков в молочной продукции, отсутствие маркировки продукции, хранение подконтрольной госветнадзору продукции, с истекшими сроками годности.

В **61 случае** установлены нарушения Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях утвержденных приказом Министерства Сельского хозяйства Российской Федерации от 27 декабря 2016 года N 589, а именно: несвоевременное гашение ветеринарных сопроводительных документов, а также хранение подконтрольной госветнадзору продукции, без ветеринарных сопроводительных документов.

Раздел 3. Статистика типовых и массовых нарушений обязательных требований по однородным группам подконтрольных субъектов (объектов)

Наиболее часто встречающиеся нарушения представлены ниже:

- **37** по статье 10.6 КоАП РФ (**Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил**);
- **23** по статье 10.8 КоАП РФ (**Нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства**)
- **42** по статье 14.43 КоАП РФ (**Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов**)
- **1** по статье 19.5. КоАП РФ (**Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль).**

Раздел 4. Анализ выявленных и возможных причин возникновения типовых и массовых нарушений обязательных требований

Анализ причин совершенных правонарушений, прежде всего, говорит о недостаточной ответственности поднадзорных субъектов, о непонимании ими возможных негативных последствий своих противоправных действий.

Проведенный анализ возможных причин возникновения типовых нарушений обязательных требований показал, что основными причинами нарушений являются:

- неисполнение или игнорирование требований ветеринарного законодательства РФ;
- отсутствие квалифицированного персонала, обслуживающего подконтрольные объекты;
- в пренебрежительном, халатном невыполнении должностным лицом требований нормативных правовых документов при осуществлении деятельности.

В целях снижения количества нарушений требований законодательства в области ветеринарии и для устранения причин и условий, способствующих их возникновению, поднадзорным субъектам необходимо проводить следующие мероприятия:

- выполнение органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в процессе своей деятельности требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), утвержденных Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317, международных договоров Российской Федерации, технических регламентов, ветеринарных правил и норм;
- выполнение ветеринарно-санитарных и противоэпизоотических мероприятий, направленных на предупреждение и ликвидацию болезней, общих для человека и животных, заболеваний животных заразными и незаразными болезнями, охрану территории Российской Федерации от заноса из иностранных государств заразных болезней животных;
- выполнение предписаний должностных лиц органов государственного надзора.

Причинами совершения правонарушений для всех групп поднадзорных субъектов являются недостаточные знания обязательных требований, и только в единичных случаях имело место сознательное пренебрежение нарушителями своими обязанностями по исполнению требований законодательства РФ.

Раздел 5. Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности

Вынесено **103** постановления об административных правонарушениях, из них **39** - предупреждений (что составляет **37,9 %** от общего числа постановлений), административных штрафов наложено – **59**, в **8 случаях (13,5%)** хозяйствующими субъектами **подано ходатайство** о снижении административного штрафа, в 8 случаях в порядке ст. 4.1 КоАП РФ ходатайство **удовлетворено**.

На основании предписаний Управления об отзыве деклараций о соответствии продукции животного происхождения, отозвано **3 декларации**

о соответствии у предприятий - производителей Республики Крым продукции животного происхождения (3 - на мясную продукцию, по причине обнаружения в них остатков лекарственных препаратов).

Раздел 6. Анализ практики обжалования решения, действий (бездействия) контрольно-надзорных органов и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке

Проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся уполномоченными должностными лицами Управления в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В 1 квартале 2021 года в судебных органах рассмотрено 6 дел об административных правонарушениях, решения по которым приняты:

в пользу Управления 5 дел:

- по заявлениям Управления о привлечении к административной ответственности – 1 дела;

- об оспаривании постановлений по делам об административных правонарушениях – 4 дел.

1 дело об оспаривании судом постановлений по делам об административных правонарушениях в процессе.

В данном случае основанием для принятия решения судом об отмене постановления Управления является составление протокола об административном правонарушении с процессуальными нарушениями норм КоАП РФ, а именно, ненадлежащее уведомление о вызове на составление протокола.

Проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся уполномоченными должностными лицами Управления в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Раздел 7. Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий

За 1 квартал 2021 года лицам, допустившим нарушения, выдано 32 предписания об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации в области ветеринарии, 1 предписание - не исполнено, выдано повторно. За неисполнение в указанный срок 1 лицо привлечено к административной ответственности, предусмотренной ч. 8 ст. 19.5 КоАП РФ.

Раздел 8. Информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов

В сфере государственного ветеринарного контроля и надзора на Государственной границе РФ проводится методическая работа, направленная на предотвращение нарушений.

В целях профилактики и предупреждения недопущения нарушений ветеринарного законодательства РФ и ветеринарно-санитарных правил и норм, а также технических регламентов специалистами отдела за отчетный период 2021 года особое внимание уделялось профилактической работе с участниками внешней экономической деятельности по разъяснению действующего законодательства и о мерах ответственности за его несоблюдение. По итогам 1 квартала 2021 года отделом было проведено 3 совещания с участниками ВЭД в режиме видеоконференции.

Также отделом проводилась работа по размещению на сайтах ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере федерального государственного ветеринарного надзора.

Раздел 9. Организация работы по выявлению устаревших, избыточных, дублирующих обязательных требований и ее результаты.

С 1 января 2021 отменены ряд нормативных актов в сфере ветеринарии:

— Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов (утверждены Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации 04.12.1995 г. № 13-7-2/469);

— Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 05.11.2008 № 490 «Об утверждении Правил проведения лабораторных исследований в области ветеринарии»;

— Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 29.03.2016 № 114 «Об утверждении Ветеринарных правил содержания свиней в целях их воспроизводства, выращивания и реализации»;

— Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 13.12.2016 № 551 «Об утверждении Ветеринарных правил содержания крупного рогатого скота в целях его воспроизводства, выращивания и реализации»;

— Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 24.01.2018 № 25 «Об утверждении Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов репродуктивно-респираторного синдрома свиней (РРСС)» и др.

Также вступили в силу с 1 января 2021 следующие нормативные акты в сфере ветеринарии:

- Постановление Правительства РФ от 7 октября 2020 г. № 1612 «Об утверждении Положения о порядке изъятия из обращения, проведения экспертизы, временного хранения, утилизации или уничтожения некачественных и (или) опасных пищевых продуктов, материалов и изделий, контактирующих с пищевыми продуктами»;

- Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 26.10.2020 № 626 «Об утверждении Ветеринарных правил перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов»;

- Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 21.10.2020 № 621 «Об утверждении Ветеринарных правил содержания свиней в целях их воспроизводства, выращивания и реализации»;

- Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 21.10.2020 г. № 622 «Об утверждении Ветеринарных правил содержания крупного рогатого скота в целях его воспроизводства, выращивания и реализации»;

- Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 26.10.2020 № 625 «Об утверждении Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов репродуктивно-респираторного синдрома свиней (РРСС)»;

- Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 06.08.2020 г. № 457 «Об утверждении Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов инфекционной анемии лососевых рыб»;

- Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 14.05.2020 № 258 «Об утверждении Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов эмфизематозного карбункула (эмкара)»;

- Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 15.04.2020 г. № 197 «Об утверждении Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов инфекционного некроза поджелудочной железы лососевых рыб»;

- Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 14.04.2020 г. № 196 «Об утверждении Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов аэромонозов лососевых и карповых рыб» и др.