

Приложение 1
к приказу Южного
межрегионального Управления
Федеральной службы по
ветеринарному и фитосанитарному
надзору

**ДОКЛАД
ЮЖНОГО МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И
ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ С ОБОБЩЕНИЕМ
ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ, НАИБОЛЕЕ ЧАСТО
ВСТРЕЧАЮЩИХСЯ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ
В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО КАРАНТИННОГО
ФИТОСАНИТАРНОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА), СЕМЕНОВОДСТВА
В ОТНОШЕНИИ СЕМЯН СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ РАСТЕНИЙ,
ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ
ТРЕБОВАНИЙ К КАЧЕСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ ЗЕРНА, КРУПЫ,
КОМБИКОРМОВ И КОМПОНЕНТОВ ДЛЯ ИХ ПРОИЗВОДСТВА,
ПОБОЧНЫХ ПРОДУКТОВ ПЕРЕРАБОТКИ ЗЕРНА,
ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИТОСАНИТАРНОГО КОНТРОЛЯ И
НАДЗОРА НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЕ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ, ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА
ЗА 2020 ГОД НА ТЕРРИТОРИИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

**КРАСНОДАР
2021**

Доклад с обобщением правоприменительной практики, наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)

Раздел 1. Статистические данные о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий

За 2020 год должностными лицами, уполномоченными на осуществление государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в области карантина растений было проведено:

- 120 плановых проверок в отношении органов местного самоуправления и их должностных лиц (за 2019 год –97);
- 565 внеплановых проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц (за 2019 год –1173).

За отчетный период составлено 1258 протоколов об административных нарушениях в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора). Наложено штрафов на общую сумму – 1458,3 тыс. руб., (за 2019 год –1657,9тыс. руб.), взыскано 945,6 тыс. руб. (за 2019 год – 1570,4тыс. руб.).

Раздел 2. Информация о характере и статистике проведенных контрольно-надзорным органом мероприятий по контролю (надзору) без взаимодействия с подконтрольными субъектами

С 2016 года проводятся плановые (рейдовые) осмотры, обследования, которые являются мероприятиями по контролю, осуществляемыми без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями. В случае получения в ходе таких мероприятий сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушения обязательных требований, юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю направляется предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований. Такие осмотры способствуют профилактике правонарушений.

В 2020 году проведено 702 плановых (рейдовых) осмотра, обследования (в 2019 году –732 -Краснодарский край).

Раздел 3. Анализ динамики причиненного в результате нарушения обязательных требований ущерба охраняемым законом ценностям.

По карантинному фитосанитарному контролю расчет ущерба не предусмотрен.

Раздел 4. Статистика типовых и массовых нарушений обязательных требований по однородным группам подконтрольных субъектов (объектов)

Наибольшее количество нарушений, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.1 КоАП РФ, составляет не соблюдение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений,

возбудителями болезней растений, растениями-сорняками (ст. 16, ст. 20, ст. 32 Федерального закона «О карантине растений» от 21.07.2014 № 206-ФЗ).

Наибольшее количество нарушений, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.3 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)», приходится на пункт 2 части 1 статьи 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений». Это вид нарушения, когда граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, не соблюдают требование о немедленном извещении федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области карантина растений, о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов.

Раздел 5. Анализ выявленных и возможных причин возникновения типовых и массовых нарушений обязательных требований

Одной из причин допущения нарушений является низкий размер административного штрафа по всем вышеуказанным статьям КоАП РФ, который для граждан не превышает пятисот рублей, для индивидуальных предпринимателей и должностных лиц – одной тысячи рублей, а для юридических лиц – десяти тысяч рублей.

Причиной большого количества нарушений, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.3 КоАП РФ, является незнание хозяйствующими субъектами и гражданами законодательства в области карантина растений, а также нежелание хозяйствующих субъектов и граждан оплачивать услуги по проведению исследований с целью получения заключения о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции, предусмотренного подпунктом 2 пункта 8.3 Порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата, утвержденного приказом Минсельхоза России от 13.07.2016 № 293 «Об утверждении порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата».

Субъектами, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия, являются граждане и организации, в собственности которых имеются: земельные участки любого целевого назначения, здания, строения, сооружения, резервуары, места складирования (помещения), оборудование, транспортные средства, контейнеры, иные объекты, которые способны являться источниками проникновения на территорию Российской Федерации и (или) распространения по ней карантинных объектов, а также растения, растительная продукция, тара, упаковка, в том числе упаковочные материалы, грузы, почва, организмы или материалы, которые могут быть

носителями карантинных объектов и (или) способствовать их распространению.

Всем собственникам, пользователям земельных участков любого целевого назначения рекомендуется проводить мониторинг сайта Управления (<http://rsn.krasnodar.ru>). На данном сайте регулярно актуализируется информация об изменениях нормативно-правовых актов, размещаются статьи с разъяснениями о вступивших в силу изменениях, о наиболее часто встречающихся нарушениях и о необходимости своевременной борьбы с карантинными объектами. Данная информация позволит не допускать нарушений обязательных требований карантинного законодательства.

Раздел 6. Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности

Постановления о привлечении к административной ответственности выносились по следующим статьям КоАП РФ:

- ст. 10.1 КоАП РФ – 859 постановлений;
- ст. 10.2 КоАП РФ – 5 постановлений;
- ст. 10.3 КоАП РФ – 288 постановлений;
- ст. 19.5 КоАП РФ – 1 постановление;
- ст. 14.1 КоАП РФ – 2 постановления;

Таким образом, в отчетном периоде количество постановлений о назначении административного наказания – 1155 по указанным статьям КоАП РФ.

Раздел 7. Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности

В 2020 году государственными инспекторами надзора в области карантина растений возбуждено 11 дел об административных правонарушениях, которые в последующем были прекращены по следующим причинам: 2 – привлечено не то лицо; 4 – отсутствие события и состава административного правонарушения; 5 – истечение срока привлечения.

Раздел 8. Статистика и анализ недостатков в составлении протоколов, которые послужили отказам в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности

Из основных недостатков в составленных протоколах можно отметить недостаточный анализ события, состава и лиц, совершивших административное правонарушение, нарушение сроков привлечения к административной ответственности.

Раздел 9. Анализ практики административного обжалования решений, действий (бездействия) должностных лиц контрольно-надзорного органа

В 2020 году в рамках досудебного обжалования было отменено 2 постановления об административном правонарушении по делам в отношении юридического лица ООО «Вега-Д» и должностного лица Дадаева В.М. 2 постановления об административном правонарушении по делам в отношении юридического лица ООО «Агрохим» и должностного лица Гертнер Г.Ю. оставлены в силе.

Раздел 10. Анализ случаев судебного оспаривания

В 2020 году в рамках судебного обжалования было оставлено без изменения 6 постановлений Управления: в том числе в отношении Администрации Дядьковского сп Кореновского р-на (решение №7.1-274/2020 от 09.09.2020 г.); ДФ ГКУ КК «Краснодаравтодор» (решение № 12-848/2020 от 22.10.2020 г.). 2 постановления Управления в отношении юридического лица ООО «Агрохим» и должностного лица Гертнер Г.Ю. по ст. 10.2 отменены по решению суда, в настоящее время в суде обжалуются 2 постановления в отношении Администрации Приморско-Ахтарского сельского поселения и должностного лица Сашина А.В.

Раздел 11. Рекомендации по принятию мер, направленных на корректирование текущей практики контрольно-надзорной деятельности

В целях обеспечения законности и обоснованности практики контрольно-надзорной деятельности должностным лицам необходимо неукоснительно действовать в рамках закона при проведении контрольно-надзорных мероприятий, проводить тщательный анализ документации, полученной от проверяемого лица, при формировании дел об административном правонарушении – соблюдать сроки уведомления заинтересованных лиц.

Раздел 12. Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий

За 2020 год выдано 199 предписаний. Имеется 5 случаев неисполнения предписания, составлены протоколы об АПН по ст. 19.5 КоАП РФ.

Раздел 13. Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а также их исполнимости

С 01.01.2017 в соответствии с частью 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» применяется такая профилактическая мера как предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

За 2020 год направлено 1213 предостережений.

Раздел 14. Выявленные в ходе анализа и обобщения правоприменительной практики устаревшие, дублирующие, избыточные, в том числе малозначимые и неэффективные обязательные требования и принятые меры, направленные на их исключение из числа обязательных требований

Постановления Правительства РФ, которые утрачивают силу с 01.01.2021:

1.Постановление Правительства РФ от 03.02.2017 № 133«Об утверждении Положения о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию».

2.Постановление от 15 октября 1998 г. № 1200«Об утверждении положения о деятельности государственных инспекторов в области семеноводства сельскохозяйственных растений и положения о сортовом и семенном контроле сельскохозяйственных растений в Российской Федерации»(в ред. Постановления Правительства РФ от 14.12.2006 N 767).

Приказы Минсельхозпрод РФ, которые утрачиваю силу с 01.01.2021 г.:

1.Приказ от 8 декабря 1999 г. № 859 «Об утверждении положения о порядке проведения сертификации семян сельскохозяйственных и лесных растений» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 23 марта 2000 г. № 2165).

2.Приказ от 6 октября 1999 г. №690 «Об утверждении положения о порядке аккредитации апробаторов сортовых посевов сельскохозяйственных растений и положения о порядке аккредитации отборщиков проб из партий семян сельскохозяйственных растений» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 10 ноября 1999 г. № 1967).

3.Приказ Минсельхоза России от 03 мая 2018 № 188 «Об утверждении перечня подкарантинной продукции, на которую выдается карантинный сертификат».

4.Приказ Минсельхоза России от 10 августа 2017 года № 390«Об утверждении порядка немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме».

5.Приказ Минсельхоза России от 24.05.2017 № 252 «Об утверждении Порядка ведения реестра подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности» (Зарегистрировано в Минюсте России 19.06.2017 № 47065).

6.Приказ Минсельхоза России от 15.03.2017 № 123 «Об утверждении Порядка маркировки подкарантинной продукции, перевозимой в виде древесных упаковочных или крепежных материалов, при условии использования ее при вывозе из Российской Федерации в качестве упаковки или крепления иного вывозимого из Российской Федерации товара, требований к форме специального знака международного образца,

обозначающего соответствие такой подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям страны-импортера, способам его нанесения»

(Зарегистрировано в Минюсте России 31.05.2017 N 46913). Утрачивает силу с 01.01.2021

7. Приказ Минсельхоза России от 09.01.2017 № 1 «Об утверждении порядка немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами» (Зарегистрировано в Минюсте России 13.03.2017 № 45924).

8. Приказ Министерства сельского хозяйства от 29 декабря 2010 г. № 456 "Об утверждении правил обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а также при ее хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании"

9. Приказ от 17 июля 2000 г. № 663 «Об утверждении положения о порядке проведения инспекционного контроля за деятельностью органов по сертификации семян, испытательных лабораторий и сертифицированными семенами» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 17 августа 2000 г. № 2360).

Раздел 15. Информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов

В 2020 году проведена следующая профилактическая работа:

- размещение нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования в сфере карантина растений и семеноводства сельскохозяйственных растений, на официальном сайте Управления Россельхознадзора в сети «Интернет»;

- проведение разъяснительной работы с хозяйствующими субъектами в ходе проведения проверок, сельских сходов, приемов;

- реализация в полной мере профилактических мероприятий и мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие с хозяйствующими субъектами, предусмотренных соответственно статьями 8.2 и 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- сотрудниками Управления принято участие в публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики Управления, в ходе которых даны рекомендации по недопущению нарушений обязательных требований поднадзорными субъектами.

Доклад с обобщением правоприменительной практики, наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований в сфере государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

Раздел 1. Статистические данные о проведённых контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий

За 2020 год должностными лицами, уполномоченными на осуществление государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений проведено 85 контрольно-надзорных мероприятий:

- 9 плановых выездных проверок;
- 75 внеплановых выездных проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- 111 выездов в целях мониторинга мест реализации семян с/х растений в отношении граждан.

Анализ проведённых контрольно - надзорных мероприятий в 2020 году показывает, что количество плановых проверок составляет 12 % от общего количества осуществленных проверок, а внеплановых проверок – 88 %.

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий:

- выявлено 134 нарушения требования законодательства Российской Федерации в области семеноводства сельскохозяйственных растений;
- составлено 166 протоколов об АПН;
- выдано 21 предписание.

Раздел 2. Статистика наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований по однородным группам подконтрольных субъектов

Субъектами, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по производству, заготовке, обработке, хранению, реализации, транспортировке и использованию семян и посадочного материала. В результате проведения контрольно-надзорных мероприятий в области семенного контроля выявлены правонарушения, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.12 КоАП РФ за нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений, также ст. 10.14 КоАП РФ за нарушение порядка ввоза на территорию РФ семян сельскохозяйственных растений.

Как правило, это нарушения обязательных требований, предусмотренных: статьями 17, 25, 26, 31 Федерального закона от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве».

Раздел 3. Анализ выявленных и возможных причин возникновения типовых и массовых нарушений обязательных требований

При проведении контрольно-надзорных мероприятий специалистами Управления в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений установлено 134 правонарушения, которые

были выявлены при проведении выездных плановых и внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

По итогам проведенной работы в 2020 года отмечено, что типовыми нарушениями обязательных требований являются:

- высев хозяйствами различных форм собственности семенного и посадочного материала при отсутствии документов, удостоверяющих их сортовые и посевные (посадочные) качества;
- реализация семян сельскохозяйственных растений без документов, удостоверяющих их сортовых и посевных качеств;
- хранение семян сельскохозяйственных растений не осуществляется согласно требованиям нормативно- правовых актов.

Причинами совершения правонарушений поднадзорными субъектами являются недостаточные знания обязательных требований в области семеноводства сельскохозяйственных растений, а также в отдельных случаях пренебрежение исполнением обязанностей, предусмотренных законодательством РФ.

Раздел 4. Рекомендации подконтрольным субъектам (в зависимости от их типизации) по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения типовых и массовых нарушений обязательных требований

В целях профилактики и предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в области семеноводства сельскохозяйственных растений специалистами Управления на сайте Управления и в средствах массовой информации публикуются материалы о выявленных нарушениях, информация по разъяснению действующего законодательства и о мерах ответственности за его несоблюдение, а также размещаются актуализированные нормативно – правовые акты в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.

Вместе с тем, всем хозяйствующим субъектам необходимо обратить особое внимание на соблюдение обязательных требований законодательства в области семеноводства при реализации, заготовке и хранении семенного и посадочного материала.

Производителям семенного и посадочного материала необходимо проводить апробацию посадочного материала в питомниках и иметь необходимые документы на семена сельскохозяйственных растений.

Раздел 5. Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности

По результатам проведенных мероприятий вынесено 166 постановлений о привлечении к административной ответственности: по следующим статьям КоАП РФ:

- по ст. 10.12 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений» - 164;

- по ст.10.14 КоАП РФ «Нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений» - 2.

По вышеуказанным статьям наложено административных штрафов на общую сумму 36,5 тыс.рублей.

Раздел 6. Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности

Постановления о привлечении к административной ответственности выносились по следующим статьям КоАП РФ:

- ст. 10.12 КоАП РФ – 164 постановления;

- ст. 10.14 КоАП РФ – 2 постановления;

Таким образом, в отчетном периоде количество постановлений о назначении административного наказания – 166 по указанным статьям КоАП РФ.

Раздел 7. Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий

В 2020 году в отношении лиц, допустивших нарушения по направлению семенного контроля выдано 21 предписание об устранении нарушений.

Предписания были исполнены подконтрольными субъектами в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий.

Раздел 8. Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а также их исполнимости

В целях реализации положений Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденного протоколом заседания проектного комитета от 12.09.2017 № 61(П) по итогам проведенных контрольно-надзорных мероприятий в области семенного контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей должностными лицами Управления вынесено 126 предостережений.

Раздел 9. Анализ практики обжалования решений, действий (бездействия) контрольно-надзорного органа и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке

В отчетный период административного оспаривания действий (бездействий) и решений органов государственного контроля в рассматриваемой сфере деятельности в отдел не поступало.

Раздел 10. Информация о проведённых профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов

В рамках проводимой профилактической работы на официальном сайте Управления в сети «Интернет» размещены:

- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также актуализированные тексты соответствующих нормативных правовых актов;
- руководство по соблюдению обязательных требований, содержащее информацию в области семенного контроля;
- обобщение итогов правоприменительной практики в области семенного контроля;
- перечень типовых нарушений обязательных требований в области семенного контроля;
- реестр добросовестных поднадзорных субъектов.

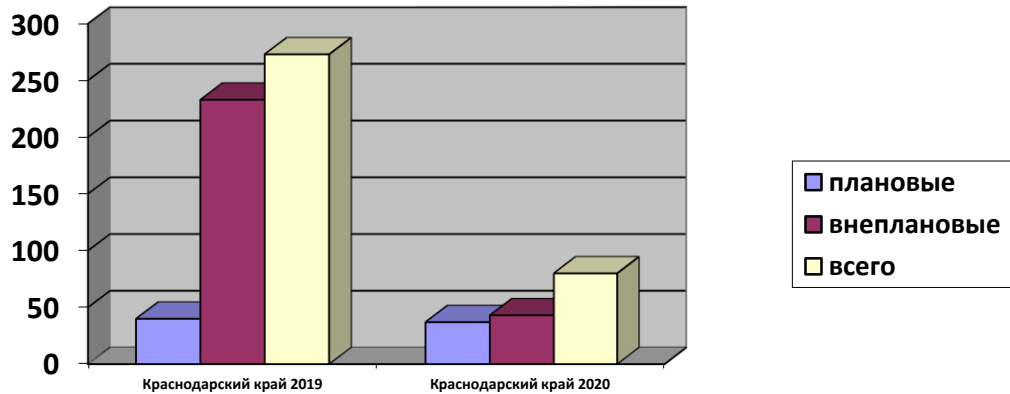
В 2020 году опубликовано на официальном сайте Управления 34 материала.

Доклад с обобщением правоприменительной практики, наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований в сфере государственного надзора за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна

Раздел 1. Статистические данные о проведённых контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий

За 2020 год должностными лицами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки было проведено контрольно-надзорных мероприятий:

- 37 плановых проверок в отношении юридических лиц, и в отношении государственных бюджетных учреждений (за 2019 год – 40 штук);
- 43 внеплановых выездных и документарных проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (за 2019 год – 233 штук).



При этом количество плановых проверок по Краснодарскому краю по сравнению с прошлым годом уменьшилось в 1,1 раза.

Снижение числа плановых и внеплановых проверок объясняется особенностями организации и проведения в 2019 - 2020 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства (продление «надзорных каникул» для малого бизнеса), а так же исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 18.03.2020 № ММ-ПЗ6-1945 и приказа Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 19.03.2020 № 362 «О приостановлении проверок», с изменениями, внесенными приказом Россельхознадзора от 20.03.2020 № 380, в связи с эти были отменены все проверки, начало проведения которых было запланировано на II-ой, III-ий и IV-ый кварталы 2020 г. (по Краснодарскому краю отменено 148 штук).

Специфика же зерновой отрасли такова, что значительную долю в ней занимают именно субъекты малого предпринимательства.

Проведение внеплановых проверок в 2020 году связано с получением поручения Правительства РФ, начало проведение которых было назначено на конец III квартала 2020 года. Проведено 49 контрольно-надзорных мероприятий на территории Краснодарского края.

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий:

- выявлено 119 нарушений требований законодательства Российской Федерации в области надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки, за аналогичный период 2019 год –169, снижение в 1,4 раза.

Анализ показал, что уменьшение количества нарушений произошло вследствие сокращения количества утвержденных Генеральной прокуратурой проверок хозяйствующих субъектов на 2020 год.

Раздел 2. Перечень типовых нарушений обязательных требований, совершенных в 2020 году, с классификацией (дифференциацией) по степени риска причинения вреда, возникающего вследствие нарушения обязательных требований, и тяжести последствий таких нарушений

При проведении контрольно – надзорных мероприятий установлено 119 правонарушений, все нарушения были выявлены в ходе проведения плановых и внеплановых проверок выездных проверок, а также в результате поступивших сообщений о наличии событий административных правонарушений законодательства РФ в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки.

Наиболее типичным из установленных нарушений при надзоре за соблюдением требований по закупке круп для государственных нужд является ненадлежащий контроль за покупаемой крупой, вследствие отсутствия в госучреждениях порядка (программы) осуществления такого контроля, либо отсутствие актуализации порядка такого контроля в связи с принятием новых нормативных документов.

При надзоре за соблюдением требований Технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна» типичными нарушениями (с дифференциацией по степени риска) стали:

- недостоверное декларирование зерна - установлено 198 случаев подобных нарушений со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Недостоверными оказались декларации 79 штук - на зерно пшеницы, 20 штук на зерно ячменя, 12 декларации на зерно кукурузы, 2 декларации на сою, 45 деклараций на масличные культуры (подсолнечник – 15 штук и рапс - 30) и 40 деклараций на другие виды культур и продукты переработки;

- отсутствие контроля за хранящимся сырьём;
- выпуск в обращение на единую территорию Таможенного союза зерна без процедур оценки (подтверждения) соответствия требованиям технического регламента ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна», то есть потенциально опасного зерна;

- несоблюдение технических норм к складским помещениям, в которых хранится зерно.

Раздел 3. Статистика наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований по однородным группам подконтрольных субъектов

Проверенные в отчетный период подконтрольные субъекты можно разделить на следующие однородные группы:

- государственные бюджетные учреждения, осуществляющие закупки круп для государственных нужд;

- хозяйствующие субъекты, занимающиеся выращиванием и реализацией зерна;

- хозяйствующие субъекты, занимающиеся хранением зерна.

Касаемо государственных бюджетных учреждений полагаем необходимым обратить внимание на такое нарушение, как ненадлежащий контроль за покупаемой крупой.

В некоторых госучреждениях контроль за закупаемой крупой проводится без должного рассмотрения сопроводительных документов.

Здесь полагаем необходимым выделить такой момент, как серийное производство крупы. Нередко в госучреждения поступает крупа с декларацией о соответствии, принятой на серийный выпуск. Срок действия такой декларации — до 3-х лет. За 3 года действия декларации о соответствии серийного выпуска на крупы не производится надлежащий контроль за качеством сырья, идущего на производство, так как только от самой первой партии отбираются пробы для проведения исследований на показатели качества и безопасности продукции, а последующие партии выпускаются в оборот в сопровождении деклараций, которая была оформлена на первую партию продукции. Контроль качества крупы во время производства и при выпуске в обращение зачастую не проводится. А в государственных учреждениях ответственными лицами при входном контроле во многих случаях не учитывается факт серийного выпуска и принимаются от поставщиков и предъявляются контролирующему органу протоколы испытаний трехгодичной давности. Поэтому безопасность крупы в таких случаях не может считаться объективно подтвержденной.

Для хозяйствующих субъектов, занимающихся выращиванием и реализацией зерна, наиболее типичным стало такое нарушение, как недостоверное декларирование зерна. Недостоверными оказались декларации 79 штук - на зерно пшеницы, 20 штук на зерно ячменя, 12 декларации на зерно кукурузы, 2 декларации на сою, 45 деклараций на масличные культуры (подсолнечник – 15 штук и рапс - 30) и 40 деклараций на другие виды культур и продукты переработки.

Данные нарушения были выявлены при изучении протоколов испытаний, на основании которых приняты декларации о соответствии сельскохозяйственных культур, выразившиеся в несоблюдении требований заявителями деклараций о соответствии к процедурам подтверждения соответствия сельскохозяйственных культур, а именно не исполнения требований технического регламента Таможенного союза 015/2011 «О безопасности зерна» - приложения 2 «Предельно допустимые уровни токсичных элементов, микотоксинов, бенз(а)пирена, пестицидов, радионуклидов и зараженности вредителями в зерне, поставляемом на пищевые цели» - отсутствуют испытания по показателям: «ДДТ и его метаболиты», «бенз(а)пирен», «гексахлорбензол», «гексахлорциклогексан (альфа-, бета-, гамма-изомеры)», «загрязненность вредителями» и «содержание в зерне генномодифицированных организмов»; приложения 3 «Предельно допустимые уровни содержания вредных примесей в зерне, поставляемом на пищевые цели» - отсутствуют испытания по показателю «вредная примесь»: «горчак ползучий» - фактически в протоколе указана норма – не допускается по совокупности с семенами софоры лисохвостной и термопсиса ланцетного, в то время как с 01.07.2018 года установлена норма: «горчак ползучий» - не допускается, «триходесма седая», «наличие зерен с ярко-желто-зеленой флуоресценцией»; приложения 6 «Предельно допустимые уровни содержания действующих веществ пестицидов в зерне» Технического

регламента Таможенного союза 015/2011 «О безопасности зерна»: не проведены испытания по содержанию в рапсе остаточного содержания действующих веществ пестицидов (согласно справки/акта списания/использования пестицидов на сельскохозяйственной культуре рапс озимый).

Выбор испытательных лабораторий для подтверждения соответствия сельскохозяйственных культур требованиям ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна» осуществляют непосредственно юридические лица и индивидуальные предприниматели, и протоколы испытаний в дальнейшем используются ими, как заявителями, для принятия деклараций о соответствиях.

В результате зерно фактически не было проверено на все установленные техническим регламентом показатели безопасности, а это значит, что потенциальной опасности были подвергнуты потребители зерновой продукции.

Также необходимо отметить недостаточный уровень осведомленности поднадзорной среды о вступивших в силу в 2020 году изменениях в обязательных требованиях, в частности об изменениях в техническом регламенте Таможенного союза 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», в результате которых зерно было исключено из данного регламента.

В качестве мер реагирования Управлением были выданы предписания о прекращении или приостановлении действия указанных 198-ми деклараций о соответствии. В настоящее время действие 120 деклараций прекращено.

Так же для хозяйствующих субъектов, занимающихся выращиванием и реализацией зерна, наиболее типичным стало нарушение, связанное с подтверждением соответствия зерна требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна». В результате допущенных нарушений обязательных требований в оборот на территорию Краснодарского края было выпущено 1,432 тыс. тонн зерна без процедур оценки (подтверждения) соответствия требованиям технического регламента ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна», иными словами – без деклараций о соответствии.

Также был зафиксирован случай неудовлетворительного технического состояния складских помещений с хранящимся зерном. Такой подход не обеспечивают безопасность зерна ввиду нарушения противопожарных норм безопасности.

Раздел 4. Рекомендации подконтрольным субъектам (в зависимости от их типизации) по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения типовых и массовых нарушений обязательных требований

Главной причиной совершения правонарушений в государственных учреждениях Краснодарского края является ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей лицами, ответственными за закупку круп для государственных нужд, отсутствие проведения ими должного контроля при

приемке крупы на склад госучреждений (ответственные лица зачастую не изучают сопроводительные документы на поставляемые крупы, не знают требований технических регламентов, ГОСТов и контрактов).

Причиной недостоверного декларирования стали недостаточные знания заявителя требований ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна» при оформлении деклараций о соответствии.

Управление рекомендует заявителям в обязательном порядке проверять полноту и достоверность сведений, указываемых в декларации о соответствии, независимо от того, воспользовался ли заявитель услугами посредников, органа по сертификации или зарегистрировал декларацию о соответствии самостоятельно через сервис регистрации деклараций о соответствии Росаккредитации. Заявитель несет ответственность за безопасность продукции и обязан удостовериться о ее полном соответствии установленным нормам.

Причиной нарушений порядка проведения производственного контроля за хранящимся сырьём и нарушений, связанных с неудовлетворительным техническим состоянием складов стало недобросовестное отношение руководителей предприятий и ответственных должностных лиц к исполнению своих должностных обязанностей.

Для устранения причин и условий нарушений обязательных требований всем подконтрольным субъектам рекомендуется повышать свою ответственность перед потребителями зерновой продукции, для чего внимательно изучать нормативно-правовые документы, требования которых были ими нарушены, повышать квалификацию ответственных лиц организаций, а также выполнять предписания и представления Управления.

В случае возникновения вопросов рекомендуем обращаться в отдел, занимающийся надзором за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки за консультативной помощью, как письменно, так и по телефону, указанному на сайте Управления.

Раздел 5. Статистика и анализ применённых к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности, а также практика рассмотрения дел об АПН

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий:

- выявлено 119 нарушений требований законодательства Российской Федерации в области надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки.

- составлено 208 протоколов об административных правонарушениях. При этом Управлением обеспечивается принцип привлечения к административной ответственности как юридического, так и должностного лица.

Из составленных 208-ми протоколов об АПН:

- по ст. 7.18 КоАП РФ – 53 протоколов (за нарушение правил закупки и хранения зерна и продуктов его переработки);

- по ч.1 ст. 14.43 КоАП РФ – 24 протокола (за нарушение требований ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна»);

- по ч. 1 ст. 14.44 КоАП РФ – 131 протокол (за недостоверное декларирование сельскохозяйственных культур).

Вынесено 197 постановлений о наложении административных штрафов на юридических и должностных лиц на сумму 2831,0 тыс. рублей и объявлено 50 предупреждений и вынесено 8 постановлений о прекращении производства об АПН.

Раздел 6. Анализ практики обжалования решений, действий (бездействия) контрольно-надзорного органа и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке

В отчетный период административного оспаривания действий (бездействий) и решений органов государственного контроля в рассматриваемой сфере деятельности не было.

Информация о судебной практике оспаривания действий (бездействий) и решений органов государственного контроля (надзора)

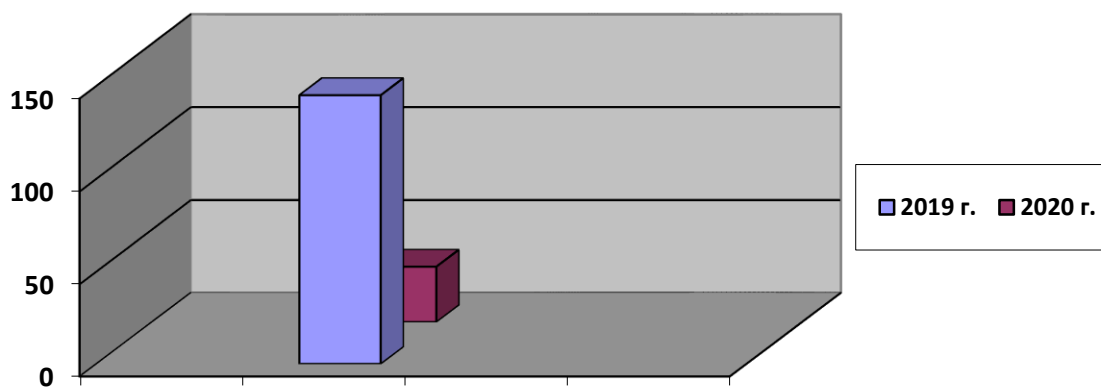
В 2020 году в арбитражном суде и судах общей юрисдикции Краснодарского края рассмотрено 3 дела об административных правонарушениях, решения по которым приняты в пользу Управления.

Так анализ судебной практики показал, что по заявлению Управления о привлечении к административной ответственности судебный орган приняли позицию Южного межрегионального управления о необходимости уплаты предприятием - нарушителем штрафа за несоблюдение требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна». В результате судебных рассмотрений Постановления Управления о назначении 2-м юридическим лицам и должностному лицу административных наказаний в размере 100 тыс. руб. и 10 тыс. руб. (ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ (2 дела); ч. 1 ст. 14.44 КоАП РФ) оставлены в силе.

Раздел 7. Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий

Руководителям предприятий по результатам плановых проверок на территории Краснодарского края было выдано 30 предписаний об устранении выявленных нарушений, за аналогичный период в 2019 году - 145 штук.

Случаев обжалования предписаний не было.



Исполнение подконтрольными субъектами (независимо от их типа) предписаний ещё до окончания проверки, т.е. непосредственно в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий, является положительным фактом и может говорить о понимании определённой части подконтрольных субъектов своей ответственности за нарушение обязательных требований и готовности устранить нарушения в максимально короткий срок.

Раздел 8. Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а также их исполнимости

За отчетный период подконтрольным субъектам в соответствии со ст.8.3 Федерального закона № 294-ФЗ объявлено 190 предостережений (2019 – 43).

Анализ объявления предостережений показал, что все они были направлены юридическим лицам Краснодарского края после получения из разных источников сведений о нарушениях обязательных требований технических регламентов Таможенного союз ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна» и ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», а также действующих государственных стандартов на крупу.

Ввиду отсутствия причинения вреда жизни, здоровью людей, животных, окружающей среде, учитывая то обстоятельство, что все юридические лица и индивидуальные предприниматели ранее не привлекались к административной ответственности за нарушение соответствующих требований, в их адрес были направлены предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предложено принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований и уведомить об этом в установленный в предостережении срок надзорный орган.

Получено 124 ответа на предостережения, срок ответа остальных еще не наступил, случаев несогласия с рекомендациями Управления не было.

Раздел 9. Информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов

В целях предупреждения нарушений, а также формирования единого понимания требований законодательства на сайте Управления размещены:

- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также актуализированные тексты соответствующих нормативных правовых актов;

- руководство по соблюдению обязательных требований в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки;

- меры административной ответственности за нарушение обязательных требований в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки;

- статистика по количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий с указанием наиболее типичных нарушений обязательных требований;

- обобщение итогов правоприменительной практики в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки.

Принято участие в публичном мероприятии с широким кругом поднадзорных субъектов, даны разъяснения обязательных требований и рекомендации по недопущению нарушений обязательных требований поднадзорными объектами.

В 2020 году опубликовано на сайте Управления 39 информации, в которых все заинтересованные лица оповещались об основных требованиях нормативно-правовых документов в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, а также об основных нарушениях, выявляемых при проведении контрольно-надзорных мероприятий. Особое внимание уделялось профилактической работе с производителями зерна по исполнению ими требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна». Данные информации также публиковались в 73-х электронных СМИ.

Подводя итог, полагаем необходимым отметить, что результаты проведенных надзорных и профилактических мероприятий характеризуются положительной динамикой в решении основных задач – обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки; защиты прав потребителей на получение качественной и безопасной зерновой продукции.

Доклад с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований в сфере государственного фитосанитарного контроля и надзора на Государственной границе Российской Федерации

Раздел 1. Полномочия Управления в сфере карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе Российской Федерации

Отдел государственного фитосанитарного контроля и надзора на Государственной границе РФ является структурным подразделением Южного межрегионального Управления Россельхознадзора, находящегося в ведении Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору РФ.

Основной целью деятельности отдела являются контрольно-надзорные функции по осуществлению карантинного фитосанитарного контроля подкарантинной продукции при экспортно-импортных отношениях в пунктах пропуска РФ и местах завершения таможенного оформления, а так же проведение мероприятий по своевременному выявлению и предотвращению распространения карантинных для РФ объектов.

Раздел 2. Перечень нормативно-правовых актов в области карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе Российской Федерации

Карантинный фитосанитарный контроль (надзор) в области карантина растений осуществляется отделом государственного фитосанитарного контроля и надзора на Государственной границе РФ Управления в соответствии с:

- Международной конвенцией по карантину и защите растений (новый пересмотренный текст, принятый на 29-й сессии Конференции ФАО, ноябрь 1997 г.);
- Международным стандартом по фитосанитарным мерам № 12 «Руководство по фитосанитарным сертификатам», Рим, 2001 г.;
- Решением Комиссии таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе»;
- Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016г. № 157 «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза»;
- Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016г. № 158 «Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза»;
- Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016г. № 159 «Об утверждении Единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза»;
- Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 327 "Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору";
- Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 206-ФЗ «О карантине растений»;
- Приказом № 456 от 29 декабря 2010 г. «Об утверждении Правил обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а также при её хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании»;
- Приказом Минсельхоза России от 15 декабря 2014 г. № 501 «Об утверждении Перечня карантинных объектов» (зарегистрирован Минюстом России 29 декабря 2014 г, регистрационный № 35459);

- Приказом Минсельхоза РФ от 13 июля 2016 г. № 293 «Об утверждении порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата»;

- Приказом Минсельхоза России от 23.06.2008 № 271 «Об утверждении типовых требований к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений, сооружений, необходимых для организации фитосанитарного контроля, осуществляемого в пунктах пропуска через государственную границу РФ».

Раздел 3. Статистические данные о проведённых контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий

За 2020 год согласно ст. 10.2 КоАП РФ «Нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)», установлено **87** правонарушения, составлено **169** протоколов по ст. 10.2 КоАП РФ.

Анализ структуры проведённых мероприятий показывает, что всего по вышеуказанной статье КоАП РФ вынесено **174** постановлений и **2** постановления о прекращении дел об административном правонарушении о наложении штрафа на общую сумму 487,3 тыс. рублей. Из них в отношении должностных лиц – 83, юридических лиц - 86, индивидуальных предпринимателей – 3.

Согласно ст. 10.1 КоАП РФ «Нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями – сорняками)» установлено **2** правонарушения, составлено **4** протокола по ст. 10.1 КоАП РФ.

Анализ структуры проведённых мероприятий показывает, что всего по вышеуказанной статье КоАП РФ вынесено **4** постановления о наложении штрафа на общую сумму 11 тыс. рублей. Из них в отношении должностных лиц – 2, юридических лиц – 2.

Согласно ст. ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ «Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль)», установлено **1** правонарушение, составлено **2** протокола по ст. ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

Раздел 4. Перечень типовых нарушений обязательных требований с их дифференциацией по степени риска

Анализ типовых нарушений в указанной сфере показал, что, наиболее серьёзным нарушением за 2020 год является:

- отсутствие фитосанитарных сертификатов установлено **47** правонарушений, по которым составлено **93** протокола по ст. 10.2 КоАП РФ. Что является нарушением ч.6 ст.22, п.10 ч.1ст. 32 Федерального закона от

21.07.2014г. № 206-ФЗ «О карантине растений» пп.2 п. 4.1.1. раздела 4 , Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010г. № 318 «Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе таможенного союза»; п.7 Приказа Минсельхоза РФ от 29.12.2010г. № 456 «Правила обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а так же при ее хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании»; Международного стандарта по фитосанитарным мерам № 12 «Руководство по фитосанитарным сертификатам», Рим, 2001 г; п.4, п.9, п.10, п.15 Постановления Правительства РФ № 792 от 13.08.2016г. «О порядке осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через Государственную границу РФ».

При проведении фитосанитарного контроля в отношении подкарантинной продукции выявлены следующие нарушения:

- отсутствие маркировки на ввозимую продукцию было составлено 14 правонарушений, по которым составлено 28 протоколов по ст. 10.2 КоАП РФ. Что является нарушением п.45 Приказа Минсельхоза РФ от 29.12.2010г. № 456 «Правила обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а так же при ее хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании»; п.3 ст.22, п.1 ч.1 ст.32 Федерального закона от 21.07.2014г. № 206-ФЗ «О карантине растений».

- нарушение в оформлении фитосанитарных сертификатов, было установлено 9 правонарушений, по которым составлено 17 протокола по ст. 10.2 КоАП РФ. Что является нарушением ч.6 ст.22, п.10 ч.1ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014г. № 206-ФЗ «О карантине растений» пп.2 п. 4.1.1. раздела 4 , Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010г. № 318 «Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе таможенного союза»; п.7 Приказа Минсельхоза РФ от 29.12.2010г. № 456 «Правила обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а так же при ее хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании»; Международного стандарта по фитосанитарным мерам № 12 «Руководство по фитосанитарным сертификатам», Рим, 2001 г; п.4, п.9, п.10, п.15 Постановления Правительства РФ № 792 от 13.08.2016г. «О порядке осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через Государственную границу РФ».

- наличие в импортной подкарантинной продукции карантинных объектов в живом состоянии. За 2020 год было установлено 7 административных правонарушений, по которым составлено 11 протоколов по ст. 10.2 КоАП РФ. В соответствии с ч.3 ст.22; п.1, п.10, ч.1 ст.32 Федерального закона от 21.07.2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», ч.3 п.4 пп.44 Приказа Минсельхоза России от 29 декабря 2010 г. № 456 «Правила обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на

территорию Российской Федерации, а также при ее хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании».

- несоответствие маркировки на ввозимую продукцию, было установлено 4 правонарушений, по которым составлено 8 протокола по ст. 10.2 КоАП РФ. Что является нарушением ч.4 п.45 Приказа Минсельхоза России от 29 декабря 2010 г. № 456 «Правила обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а также при ее хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании», п.5, пп.37 Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 г. № 157 «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза».

- выявление карантинных объектов живых растений амброзии на 3-км зоне, было установлено 2 правонарушения, по которым составлено 4 протокола по ст. 10.1 КоАП РФ. Что является нарушением ч.5 ст.16, п.1, п.10 ч.1 ст.32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений».

- нарушение правил вывоза подкарантинной продукции из зон в которых объявлен карантин, без карантинного сертификата, было установлено 2 правонарушений, по которым составлено 4 протокола по ст. 10.2 КоАП РФ. Что является нарушением ч.1 ст.21, п.5 ч.3 ст.18, п.1, п.10 ч.1. ст.32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений».

- отсутствие извещения, было установлено 2 правонарушения, по которым составлено 4 протокола по ст. 10.2 КоАП РФ. Что является нарушением абз. 1, 7, 8 п.3,2 раздела III «Положения о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной территории Евразийского экономического союза», утв. *Решением Комиссии таможенного союза от 18.06.2010 г. № 318*, п.1, п.3, п.10 ч.1 ст.32 Закона № 206-ФЗ.

- нарушение порядка ввоза (временный запрет) было установлено 1 правонарушение, по которым составлено 2 протокола по ст. 10.2 КоАП РФ. Что является нарушением п.40 ст.2, ст.17 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», гл.4 п.4.1 пп.4.1.3 абз. 3 Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010г. № 318 «Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе таможенного союза», Письмо Россельхознадзора № ФС-ЮШ-3/34154 от 08.12.2020.

- несоответствие сведений указанных в маркировке, было установлено 1 правонарушение, по которым составлено 2 протокола по ст. 10.2 КоАП РФ. Что является нарушением раздел 4 п.4.4 пп.4.4.3 абз.2 Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010г. № 318 «Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе таможенного союза», п.15 Постановления Правительства РФ № 792 от 13.08.2016г. «О порядке осуществления государственного

карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через Государственную границу РФ».

Раздел 5. Информация о проведённых профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов

Профилактические мероприятия в области карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе Российской Федерации организованы и осуществляются в соответствии с ведомственной программой профилактики с соблюдением требований, установленных Стандартом комплексной профилактики.

В 2020 году на сайте Управления опубликовано 73 статьи, в которых все заинтересованные лица оповещались об основных требованиях нормативно-правовых документов в области карантина растений, а также об основных нарушениях, выявляемых при проведении контрольно-надзорных мероприятий. Особое внимание уделялось профилактической работе с участниками внешней экономической деятельности по разъяснению действующего законодательства и о мерах ответственности за его несоблюдение.

Работа с обращениями граждан ведётся в соответствии с установленным в Управлении порядком. За рассматриваемый период в отдел карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе Российской Федерации Управления поступало 3 обращения. Управлением ведётся работа по профилактике коррупционных проявлений, обучения на семинарах, а также курсах повышения квалификации на базах различных учебных заведений.

Подводя итог, полагаем необходимым отметить, что результаты проведённых надзорных и профилактических мероприятий характеризуются положительной динамикой в решении основных задач – обеспечения карантинной фитосанитарной безопасности территории Российской Федерации.

Доклад с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований в сфере государственного земельного надзора

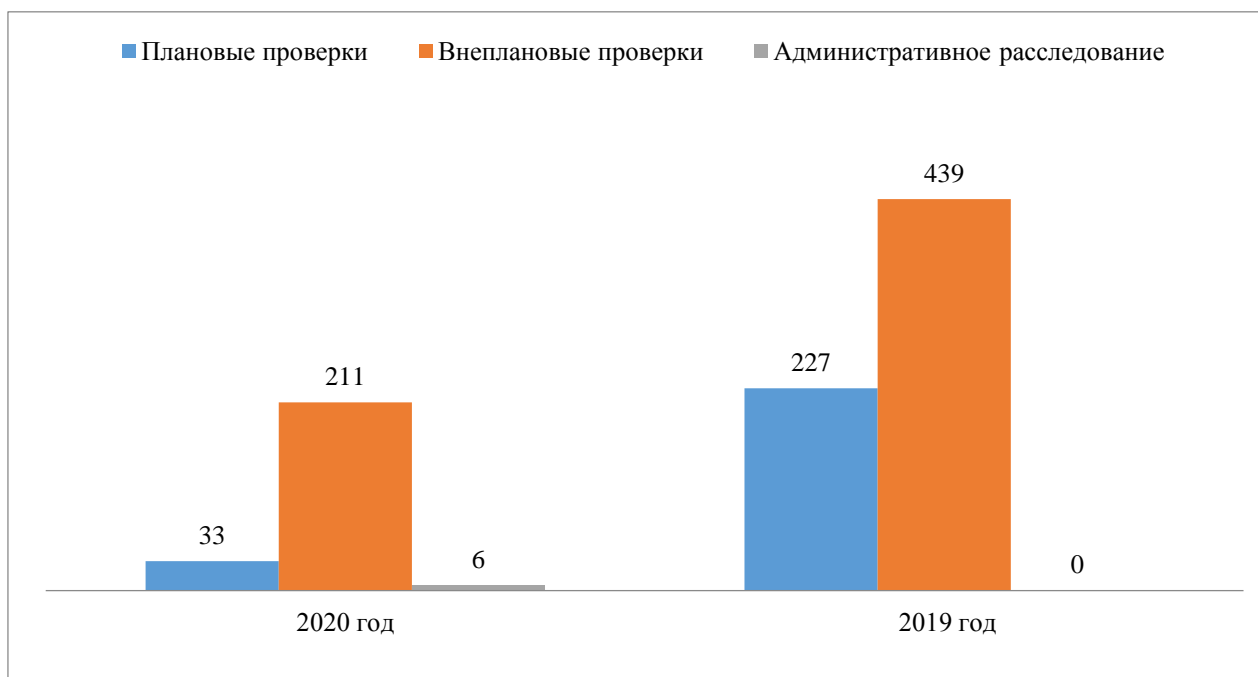
Раздел 1. Статистические данные о проведённых контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий

В конце 2020 года обследовано 145394 га земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2012 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

За указанный период проведено 33 плановые проверки, 211 внеплановых проверок и 6 административных расследований на предмет соблюдения обязательных требований земельного законодательства, наибольшее количество контрольно-надзорных мероприятий составили внеплановые

проверки, при этом следует отметить, что основанием для проведения 55% внеплановых проверок послужили результаты мероприятий без взаимодействия с собственниками земельных участков.

Динамика количества проведенных плановых и внеплановых проверок за 2020 год в сравнении с отчетным периодом представлена на следующем графике:

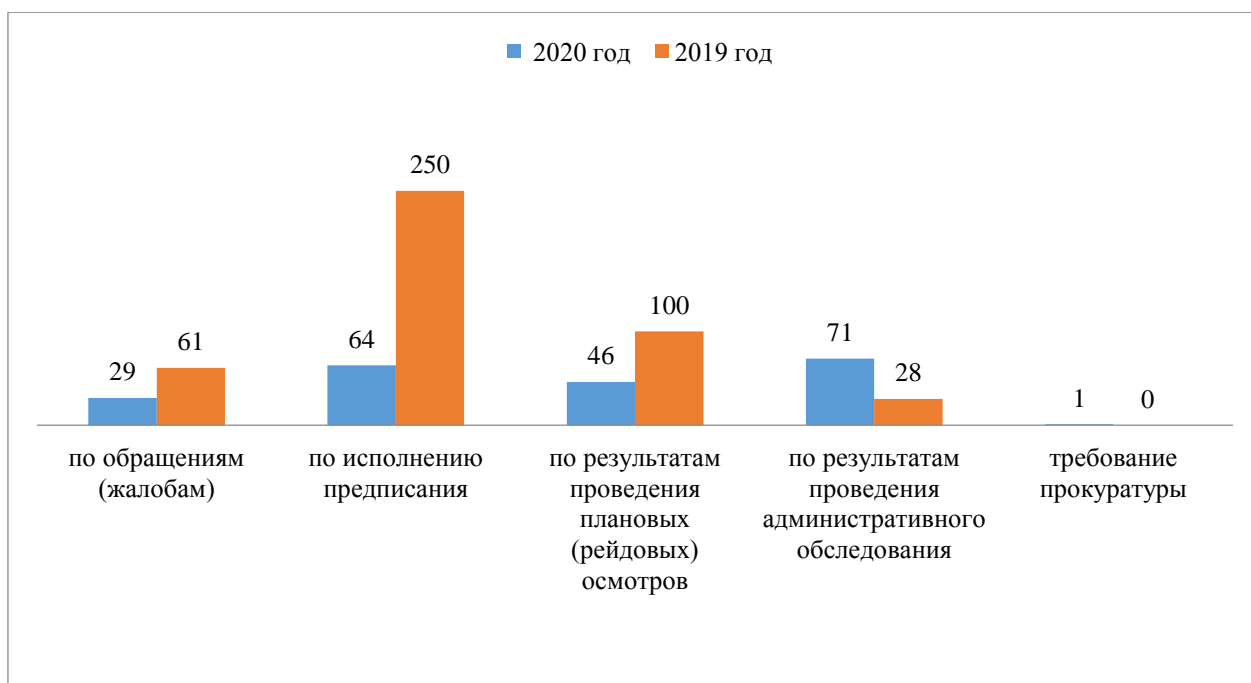


Как видно из диаграммы произошло значительное уменьшение плановых и внеплановых проверок, общее количество проверок в сравнении с 2019 годом уменьшилось на 37%, что говорит о том, что произошло уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Существенное снижение проверок также обусловлено распространением новой коронавирусной инфекции и введением ограничений на проведение плановых и внеплановых проверок в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 3 апреля 2020 г. № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

При этом следует отметить, что произошло повышение «результативности» проверок. Так, доля проверок, при которых выявляются нарушения требований земельного законодательства, а также факты неисполнения предписаний, увеличилось с 51 % в 2019 году до 71 % за 2020 год.

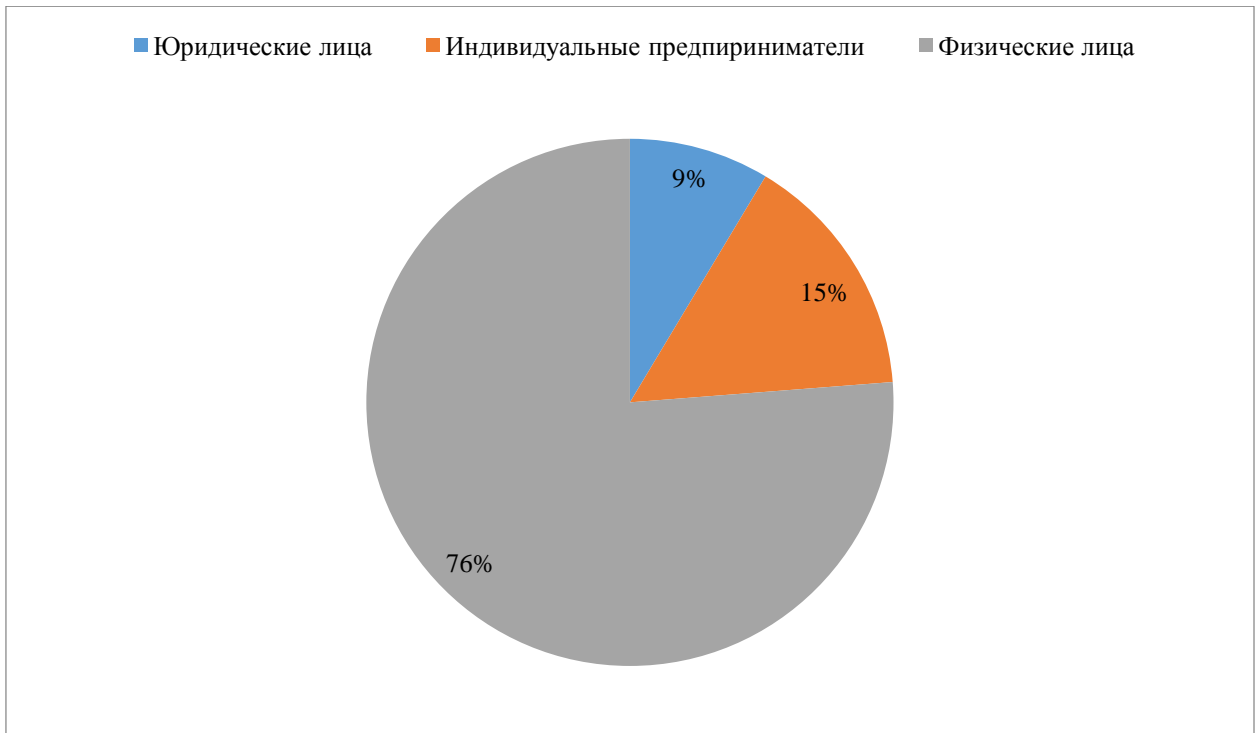
Основания проведения внеплановых проверок за 2020 и 2019 года



Управлением проделана работа, направленная на переход, к более эффективному методу работы - основанному на проведении проверок в отношении правообладателей поднадзорных земельных участков (из земель сельскохозяйственного назначения), связанных с наиболее высокой степенью риска (угрозы) возникновения на них нарушений земельного законодательства, влекущих за собой наиболее неблагоприятные последствия.

Количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, составляет 7 % от общего числа проведенных проверок.

В целом распределение проведенных проверок (плановых и внеплановых) по видам хозяйствующих субъектов за 2020 год выглядит следующим образом:



Внедрен и активно развивается институт профилактических мероприятий, включающий в себя в т.ч. выдачу правообладателям земельных участков в ряде установленных случаев предостережений (без привлечения к административной ответственности), проведение публичных мероприятий, имеющих целью, прежде всего, разъяснение правообладателям сельскохозяйственных земель, заинтересованным лицам, обязанностей по соблюдению требований земельного законодательства для недопущения их нарушения.

Раздел 2. Информация о характере и статистике проведенных контрольно-надзорным органом мероприятий по контролю (надзору) без взаимодействия с подконтрольными субъектами

В сфере государственного земельного надзора применяется два вида мероприятий по контролю без взаимодействия с правообладателями земельных участков сельскохозяйственного назначения: плановые (рейдовые) осмотры, обследования и административные обследования объектов земельных отношений.

Оба эти механизма позволяют провести осмотр земельного участка сельскохозяйственного назначения без привлечения его правообладателя.

В случае, если при проведении указанных мероприятий выявлены признаки нарушений требований земельного законодательства, в ряде случаев проводится внеплановая проверка.

Таким образом, очевидно, что указанные механизмы позволяют организовывать проверку только в отношении правообладателей земельных участков, в действиях (бездействиях) которых усматриваются признаки нарушения требований земельного законодательства, и не проводить проверки

в отношении добросовестных правообладателей земельных участков, что существенно снижает административную нагрузку на последних.

За 2020 год должностными лицами Управления было проведено 781 таких мероприятий, что на 49% больше, чем 2019 году.

Количество контрольно-надзорных мероприятий без взаимодействия с правообладателем земельных участков сельскохозяйственного назначения, послуживших основанием для проведения внеплановой проверки 2020 года и 2019 год



Раздел 3. Перечень типовых нарушений обязательных требований с их классификацией (дифференциацией) по степени риска причинения вреда, возникающего вследствие нарушения обязательных требований, и тяжести последствий таких нарушений

Наибольшее количество нарушений, выявленных за 2020 год (около 87%) связано с бездействием правообладателей земельных участков, выражающемся в несоблюдении установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель.

Данное нарушение связано в основном с не проведением мероприятий по защите земель сельскохозяйственного назначения от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, а также в неиспользовании земельных участков по назначению.

За невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель, частью 2 статьи 8.7 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

Примерно 7% от установленных фактов нарушений требований земельного законодательства составили нарушения, связанные с самовольным снятием или перемещением плодородного слоя почвы и уничтожением плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления.

Помимо административной ответственности, предусмотренной частями 1 и 2 статьи 8.6 КоАП РФ, за указанные правонарушения предусмотрено возмещение вреда, нанесенного почве как объекту охраны окружающей среды с последующим приведением земель в состояние, пригодное для сельскохозяйственного производства (повышенная имущественная ответственность, которая устанавливается не только с учетом материальных, но и экологических потерь).

За неиспользование или использование с нарушениями в области земельных отношений земельного участка, помимо административной ответственности в виде штрафа, предусмотрено повышение налоговой ставки с 0,3 % до 1,5 (ч. 1 ст. 394 Налогового кодекса), материалов для повышения налоговой ставки направлено 91, так же предусмотрено принудительное изъятие земельного участка у его собственника (статья 6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»).

Раздел 4. Анализ выявленных и возможных причин возникновения типовых и массовых нарушений обязательных требований

В целях соблюдения обязательных требований земельного законодательства необходимо:

- Использовать земельный участок сельскохозяйственного назначения для ведения сельскохозяйственного производства или иной деятельности, связанной с сельскохозяйственным производством, в соответствии с установленным видом разрешенного использования;
- не допускать зарастание земельных участков сорной и древесно-кустарниковой растительностью;
- Не размещать на земельных участках отходы производства и потребления;
- При проведении внутрихозяйственных работ, работ связанных со снятием плодородного слоя почвы, соблюдать требования по складированию и использованию снятого плодородного слоя почвы;
- Применять обоснованные дозы пестицидов и агрохимикатов;
- Не допускать добычу общераспространенных полезных ископаемых.

Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых Управлением, являются:

1. Низкие знания правообладателей земельных участков сельскохозяйственного назначения обязательных требований, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования таких земельных участков.

Решением данной проблемы является активное проведение работы по разъяснению обязательных требований в сфере земельного законодательства правообладателям земельных участков сельскохозяйственного назначения.

2. Сознательное бездействие правообладателей земельных участков.

Правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения помимо прав на такие земельные участки имеют и обязанности по поддержанию их в состоянии пригодном для сельскохозяйственного использования.

Проблема заключается в том, что имеются правообладатели земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется законом, изначально не планировавшие использовать земельный участок сельскохозяйственного назначения по его назначению.

Раздел 5. Рекомендации подконтрольным субъектам по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения типовых и массовых нарушений обязательных требований.

Для устранения причин совершения типовых и массовых нарушений обязательных требований подконтрольным субъектам необходимо проводить:

п/п	Вид нарушения	Вид мероприятия
1	Заращение сорной, древесно-кустарниковой растительностью, в результате неиспользования земельного участка	Проведение агротехнических мероприятий и организационно-хозяйственных работ на своих земельных участках сельскохозяйственного назначения
2	Снятие, перемещение плодородного слоя почвы, в результате проведения внутрихозяйственных работ и	В зависимости от цели проведения внутрихозяйственных работ, необходимо разработать проект рекультивации нарушенных земель
3	Нарушение правил эксплуатации мелиоративных систем или отдельно расположенных гидротехнических сооружений. Повреждение мелиоративных систем	Производить постоянный уход за полезащитными лесными насаждениями

Раздел 6. Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности

При проведении контрольно-надзорных мероприятий за отчетный период должностными лицами Управления было выявлено 248

правонарушений, из них 201 нарушение требований земельного законодательства, что составляет 81% от общего количества выявленных правонарушений, и 47 (19%) административных правонарушений, посягающих на институты государственной власти, общественный порядок и общественную безопасность, а также против порядка управления (ст. 17.7, ст.19.4.1, ч.25 ст. 19.5, ч.26 ст. 19.5, ст. 19.7, ч. 1 ст. 20.25).

Таблица 1

О выявленных административных правонарушениях по статьям КоАП РФ

<i>Показатели</i>		2020 года	2019 год
<i>Статьи КоАП РФ</i>	Установлено правонарушений всего, шт.	248	399
	ч.1 ст. 8.6	5	10
	ч.2 ст. 8.6	9	20
	ч. 1 ст. 8.7	0	3
	ч. 2 ст. 8.7	175	159
	ч.2 ст. 8.8	1	9
	ст.10.10	11	68
	ст. 17.7, ст.19.4.1, ч.25 ст. 19.5, ч.26 ст. 19.5, ст. 19.7, ч. 1 ст. 20.25	47	130

На основании выявленных правонарушений в отчетном периоде было вынесено 219 постановлений о привлечении к административной ответственности.

Таблица 2

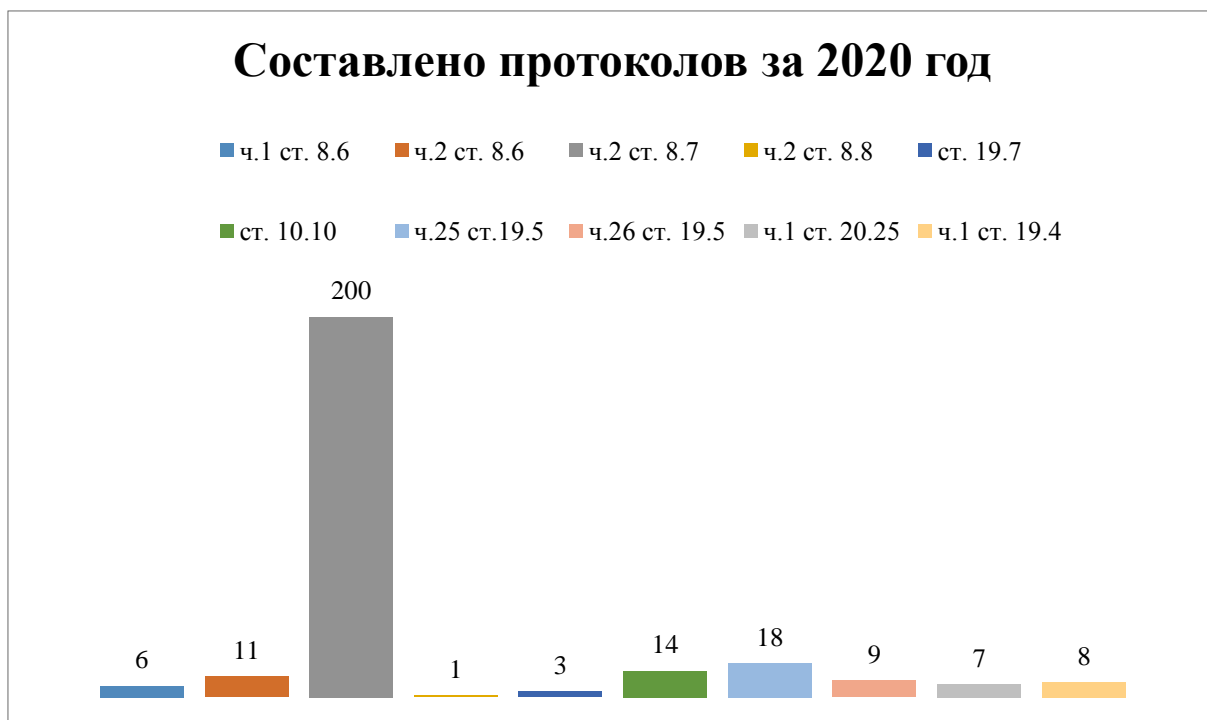
Распределение вынесенных за 2020 год постановлений о привлечении к административной ответственности по статьям КоАП РФ

№ п/п	Статья КоАП РФ	Кол-во вынесенных постановлений, шт.
1	ч.1 ст. 8.6	5
2	ч.2 ст. 8.6	9
3	ч. 1 ст. 8.7	1
4	ч. 2 ст. 8.7	189
5	ч. 2 ст. 8.8	1
6	ст.10.10	14

Общая сумма штрафов, наложенных на основании выявленных должностными лицами Управления нарушений требований земельного законодательства, составила 8 599 600 рублей, из которых взыскано с учетом штрафов наложенных в прошлом периоде 7 732 469,3 рублей.

Раздел 7. Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности

Должностными лицами Управления на основании выявленных правонарушений за отчетный период составлено 277 протоколов об административных правонарушениях.



Согласно диаграмме наибольшее количество протоколов, 72 %, составлено по части 2 статьи 8.7 КоАП РФ.

Раздел 8. Анализ практики обжалования решений, действий (бездействия) контрольно-надзорного органа и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке

В судах общей юрисдикции рассмотрено 79 дел, из них пользу Управления вынесено 64 решений (81 %).



По результатам рассмотрения материалов дел об административных правонарушениях, судами приняты следующие виды решений:

Вид административного наказания:	Кол-во	%
об оставлении постановления в силе, ед. (для отраслевых статей)	30	47
о наложении административных штрафов, ед.	30	47
о предупреждении, ед.	2	3
о дисквалификации, ед.	1	1,5
об обязательных работах, ед	1	1,5

Основные причины отрицательных решений:

- Другие причины- 14.
- Недостаточная (ненадлежащая) доказательная база – 1.

Раздел 9. Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольных мероприятий

Основной мерой по устранению выявленных нарушений обязательных требований земельного законодательства являются предписания.

За 2020 год выдано 177 предписаний об устранении выявленных нарушений требований земельного законодательства, из которых с учетом предписаний выданных в более ранний период исполнено 39 предписаний. При невыполнении предписания материалы дел об административном правонарушении направляются в уполномоченные органы государственной власти для принятия решения об изъятии земельного участка или расторжения договора аренды, таких материалов направлено 4.

При этом составлено 27 протоколов об административных правонарушениях по частям 25, 26 статьи 19.5 КоАП РФ (невыполнение в

установленный срок предписаний и его повторное невыполнение соответственно).

Раздел 10. Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а так же их исполнимости

Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований сравнительно новый механизм в работе контрольно-надзорных органов, позволяющий в случае, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований причинило вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, а также привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо создало угрозу указанных последствий, предложить правообладателю земельного участка принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований и уведомить об этом в установленный в таком предостережении срок орган государственного надзора.

По своей сути указанный механизм относится к профилактическим, нежели к надзорным.

В результате проведения контрольно-надзорных мероприятий, выдано 967 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований. Получено 108 уведомлений об исполнении предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

Раздел 11. Информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов

В целях повышения уровня правовой грамотности у поднадзорных субъектов, публиковалась информация в сфере государственного земельного надзора в средствах массовой информации (газеты, журналы, электронные/интернет издания), размещались видеосюжеты на телевидении, осуществлялось участие в форумах, совещаниях, в т.ч. освещаемых средствами массовой информации, проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований земельного законодательства.

За 2020 год должностными лицами Управления по вопросам, связанным с осуществлением государственного земельного надзора проведено:

- выступлений на телевидении – 4;
- публикаций в СМИ (газеты, журналы) – 50;
- материалы, размещенные на сайте Управления – 10;
- материалы, размещенные в других интернет изданиях – 51;

Должностными лицами Управления проведено 56 консультаций с поднадзорными субъектами по разъяснению требований, содержащихся в нормативных правовых актах и изменениях в них.

Велись методические работы с поднадзорными субъектами с целью предотвращения нарушений с их стороны в сфере земельных отношений. Проводились разъяснения требований законодательства в рамках проверки. Должностными лицами использовались проверочные листы при проведении

плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Должностными лицами Управления в отчетном периоде велась работа в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований в сфере государственного земельного надзора (с планом-графиком профилактических мероприятий в сфере государственного земельного надзора на 2020 год).