

Доклад с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований в сфере государственного ветеринарного надзора за 2 квартал 2018 года

Раздел 1. Статистические данные о проведённых контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий

За II квартал 2018 года проведено 230 контрольно-надзорных мероприятий 22 плановых и 208 внеплановых (во II квартале 2017 года - 147, в том числе 22 плановая и 124 внеплановых).

При этом количество плановых проверок осталось неизменным, что объясняется отнесением большинства поднадзорных субъектов к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Количество внеплановых проверок повысилось практически на 60% в связи с исполнением поручения Правительства Российской Федерации (проверка предприятий, занятых содержанием и разведением, убоем свиней, переработкой мяса свинины).

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий:

- выявлено 125 нарушений требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарного надзора (за II квартал 2017 года – 3 нарушения);

- составлено 168 протоколов (за II квартал 2017 года – 101);

- выдано 97 предписаний (за II квартал 2017 года – 55).

Анализ структуры проведённых мероприятий показывает, что 86% проверок приходится на долю внеплановых.

Жалоб и обращений, содержащих сведения об угрозе жизни, здоровью людей и животных, нанесении вреда окружающей среде в отчетный период не поступало.

Раздел 2. Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований с их дифференциацией по степени риска

Анализ типовых нарушений в указанной сфере с классификацией по степени риска причинения вреда показал, что наиболее серьезным нарушением является несоблюдение требований Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 034/2013 «О безопасности мяса и мясной продукции», Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции».

Далее по степени риска идут следующие нарушения

- не исполнение пунктов предписания об устранении нарушений законодательства РФ о ветеринарии;

- отсутствие при входе в изолированные свиноводческие помещения дезванночек, заполненных на глубину 15 см дезинфицирующим раствором.

Раздел 3. Статистика наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований по однородным группам подконтрольных субъектов

Проверенные в отчетный период подконтрольные субъекты можно разделить на следующие однородные группы:

- хозяйствующие субъекты, занимающиеся содержанием, разведением, убоем свиней переработкой мяса свинины;
- предприятия по хранению мяса свинины;
- предприятия по переработке мяса свинины.

Раздел 4. Анализ выявленных и возможных причин возникновения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований. Рекомендации по устранению причин нарушений обязательных требований

Анализ причин совершения типовых правонарушений в сфере ветеринарного надзора показал следующие результаты.

При проведении контрольно – надзорных мероприятий отделом по ветеринарному надзору установлены 125 нарушений.

Кроме того, при проведении проверок хозяйствующих субъектов, занимающихся убоем свиней, хранением и переработкой мяса свинины, наиболее типичными стали нарушения, связанные с нарушением Технических регламентов Таможенного союза.

Причинами совершения правонарушений для всех групп поднадзорных субъектов являются недостаточное знание обязательных требований, а также в отдельных случаях пренебрежение исполнением обязанностей, предусмотренных законодательством РФ.

Для устранения причин и условий нарушений обязательных требований всем подконтрольным субъектам рекомендуется внимательно изучать нормативно-правовые документы, требования которых были ими нарушены. В случае возникновения вопросов обращаться в отдел Госветнадзора, как письменно, так и по телефону, указанному на сайте Управления.

Раздел 5. Статистика и анализ применённых к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности, а также практика рассмотрения дел об АПН

По результатам проведенных мероприятий составлено 168 протоколов об административных правонарушениях.

Вынесены постановления о наложении административных штрафов на юридических и должностных лиц на сумму 3965,0 тыс. руб.

Раздел 6. Информация о практике административного оспаривания действий (бездействий) и решений органов государственного контроля (надзора), а также судебной практике оспаривания действий (бездействий) и решений органов государственного контроля (надзора)

Анализ судебной практики оспаривания действий (бездействий) и решений органов государственного контроля (надзора)

Судебные заседания по оспариванию действий органов государственного контроля за II квартал 2018 года проводились в 27 случаях.

Проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся уполномоченными должностными лицами Отдела в соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ.

Раздел 7. Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий

Руководителям предприятий выдано 97 предписаний об устранении выявленных нарушений. 93 предписания исполнены в установленные сроки, срок исполнения остальных - III квартал 2018.

Раздел 8. Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а также их исполнимости

За отчетный период подконтрольным субъектам в соответствии со ст. 8.3 Федерального закона № 294-ФЗ предостережений не объявлялось. В соответствии со ст. 4.1.1 КоАП РФ вынесены предупреждения взамен административного штрафа в 3 случаях.

Раздел 9. Организация работы по выявлению устаревших, избыточных, дублирующих обязательных требований и ее результаты

В соответствии с п. 1.1 статьи 15 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» при проведении проверки должностные лица Отдела не вправе проверять выполнение требований, установленных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР, а также выполнение требований нормативных документов, обязательность применения которых не предусмотрена законодательством Российской Федерации.

Раздел 10. Информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов

В рамках проводимой в Управлении профилактической работы на сайте Управления и на стенде отдела размещены:

- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;

- меры административной ответственности за нарушение обязательных требований в сфере ветеринарного надзора.

В II квартале 2018 года опубликовано на сайте Управления 5 информации, в которых все заинтересованные лица оповещались об основных

требованиях нормативно-правовых документов в области ветеринарного надзора, а также об основных нарушениях, выявляемых при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

В сфере федерального государственного надзора за обращением лекарственных средств для ветеринарного применения

1. Статистические данные о проведённых контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий

За II квартал 2018 года проведено 11 контрольно-надзорных мероприятий, из них 11 внеплановых проверок.

При этом количество плановых равно нулю, что объясняется отнесением поднадзорных субъектов к субъектам малого и среднего предпринимательства.

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий:

- выдано лицензий на право реализации лекарственных средств для ветеринарного применения – 8 шт.;
- отказано в выдаче лицензии – 4;
- выявлено 1 нарушение требований законодательства Российской Федерации в области надзора за обращением лекарственных средств для ветеринарного применения;
- составлено 1 протокол;
- выдано 1 предписание.

Жалоб и обращений, содержащих сведения об угрозе жизни, здоровью людей и животных, нанесении вреда окружающей среде в отчетный период не поступало.

2. Перечень типовых нарушений обязательных требований с их дифференциацией по степени риска

Анализ типовых нарушений в указанной сфере с классификацией по степени риска причинения вреда показал, что наиболее серьезным нарушением является несоблюдение требований нормативной документации в сфере обращения, хранения лекарственных средств для ветеринарного применения:

- отсутствие специально выделенной и обозначенной (карантинной) зоны или специального контейнера для хранения лекарственных средств с истекшим сроком годности, в поврежденной упаковке, недоброкачественных, фальсифицированных или контрафактных лекарственных средств;
- хранение лекарственных средств без стеллажей (на полу) с нарушениями температурного и светового режимов хранения.

3. Статистика типовых и массовых нарушений обязательных требований по однородным группам подконтрольных субъектов

Проверенные в отчетный период подконтрольные субъекты можно разделить на следующие однородные группы:

- хозяйствующие субъекты, занимающиеся розничной реализацией лекарственных средств для ветеринарного применения.
- хозяйствующие субъекты, занимающиеся оптовой реализацией лекарственных средств для ветеринарного применения;
- хозяйствующие субъекты, занимающиеся производством лекарственных препаратов для ветеринарного применения.

4. Анализ выявленных и возможных причин возникновения типовых и массовых нарушений обязательных требований. Рекомендации по устранению причин нарушений обязательных требований

Анализ причин совершения типовых правонарушений в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения показал следующие результаты.

При проведении контрольно – надзорных мероприятий отделом по ветеринарному надзору установлены 1 нарушение.

Причинами совершения правонарушений для всех групп поднадзорных субъектов являются недостаточное знание обязательных требований, а также в отдельных случаях пренебрежение исполнением обязанностей, предусмотренных законодательством РФ.

Для устранения причин и условий нарушений обязательных требований всем подконтрольным субъектам рекомендуется внимательно изучать нормативно-правовые документы, требования которых были ими нарушены. В случае возникновения вопросов обращаться в отдел Госветнадзора, как письменно, так и по телефону, указанному на сайте Управления.

5. Статистика и анализ применённых к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности, а также практика рассмотрения дел об АПН

По результатам проведенных мероприятий составлено 1 протокол об административном правонарушении.

Постановление о наложении административного штрафа на индивидуального предпринимателя находится на рассмотрении.

6. Информация о практике административного оспаривания действий (бездействий) и решений органов государственного контроля (надзора), а также судебной практике оспаривания действий (бездействий) и решений органов государственного контроля (надзора)

Судебные заседания по оспариванию действий органов государственного контроля за II квартал 2018 года не проводились.

Проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся уполномоченными должностными лицами Отдела в соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ.

7. Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий

Индивидуальному предпринимателю выдано 1 предписание об устранении выявленных нарушений.

8. Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а также их исполнимости

За отчетный период подконтрольным субъектам в соответствии со ст.8.3 Федерального закона № 294-ФЗ предостережений не объявлялось.

Доклад с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований отдела внутреннего карантина растений и семенного контроля (в сфере внутреннего карантина растений) за 2 квартал 2018 года

Раздел 1. Статистические данные о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий

За 2 квартал 2018 года государственными инспекторами надзора в области карантина растений было проведено:

- 48 плановых проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и органов местного самоуправления и их должностных лиц (за 2 квартал 2017 года – 81).

- 14 внеплановых проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, и органов местного самоуправления и их должностных лиц.

- 400 внеплановых проверок в отношении физических лиц.

Всего во 2 квартале 2018 года было проведено 414 внеплановых проверок (за 2 квартал 2017 года – 379) из них:

- по исполнению предписаний было проведено 9;

- по обращениям (жалобам) граждан было проведено 358;

- по результатам проведенных плановых (рейдовых) осмотров, обследований 47;

Предписаний во 2 квартале 2018 года выдано 259, что на 4,4 % больше, чем за аналогичный период 2017 года (248) (см. Рис. 2). Исполнено 151 предписание, из них 150 из числа выданных в текущем году. Эффективность составляет 58,3 %.

Таким образом, во II квартале 2018 года количество проверок (462) относительно аналогичного периода 2017 года (460) увеличилось на 0,4 %.

За отчетный период установлено 1071 правонарушение в области внутреннего карантина растений. Наложено штрафов – 425 тыс. руб. (в 2017 – 866,1 тыс. руб.), взыскано 242 тыс. руб. (в 2017 – 772,4 тыс. руб.), процент взыскиваемости составил – 56,9 % (в 2017 году – 89,2%).

В 24 случаях административный штраф в соответствии со статьей 4.1.1 КоАП РФ был заменен предупреждением.

С 2016 года проводятся плановые (рейдовые) осмотры, обследования, которые являются мероприятиями по контролю, осуществляемыми без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями. Такие осмотры способствуют профилактике правонарушений. Во II квартале 2018 года проведено 417 плановых (рейдовых) осмотров, обследований (в 2017 году за аналогичный период – 265). По их результатам проведено 47 внеплановых проверок

Во II квартале 2018 года проведено 57 административных расследований, что на 5 % меньше показателя за аналогичный период 2017 года (60).

В соответствии с частью 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ) применяется такая профилактическая мера как предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований. За II квартал 2018 года направлено 750 предостережений, за аналогичный период 2017 года 163. Данный факт свидетельствует об усилении профилактической работы.

Во II квартале 2018 года на территории Краснодарского края установлено 3 карантинные фитосанитарные зоны по клопу платановая кружевница общей площадью 35,7822 га и 1 карантинная фитосанитарная зона по коричнево-мраморному клопу общей площадью 25,7134 га. Упразднено 4 карантинные фитосанитарные зоны 2 по картофельной моли, 1 по американской белой бабочки и 1 по ценхрису длинноколючковому общей площадью 527,8886 га.

Раздел 2. Анализ субъектов, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия

Субъектами, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия являются граждане и организации в собственности которых имеются: земельные участки любого целевого назначения, здания, строения, сооружения, резервуары, места складирования (помещения), оборудование, транспортные средства, контейнеры, иные объекты, которые способны являться источниками проникновения на территорию Российской Федерации и (или) распространения по ней карантинных объектов, а также растения, растительная продукция, тара, упаковка, в том числе упаковочные материалы, грузы, почва, организмы или материалы, которые могут быть носителями карантинных объектов и (или) способствовать их распространению.

Учитывая риск-ориентированный подход к проведению контрольно-надзорных мероприятий все проверки во II квартале текущего года были проведены в отношении собственников, пользователей земельных участков различной категории.

Раздел 3. Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований с их дифференциацией по степени риска

Наибольшее количество нарушений приходится на статью 10.1 КоАП РФ составляют нарушения правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками (ст. 16, ст. 20, ст. 32 Федерального закона «О карантине растений» от 21.07.2014 года № 206-ФЗ), а также нарушения обязательных требований Правил проведения карантинных фитосанитарных обследований, утвержденных приказом Минсельхоза России от 22.04.2009 № 160, а именно не проведение систематических карантинных фитосанитарных обследований, отсутствие утвержденного владельцами подкарантинных объектов плана проведения таких обследований и распорядительного документа о назначении ответственного за проведение таких обследований.

По статье 10.2 КоАП РФ наибольшее количество нарушений составляют нарушения статьи 21 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», когда хозяйствующие субъекты осуществляют вывоз из карантинных фитосанитарных зон подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) без выданного в установленном порядке карантинного сертификата, удостоверяющего соответствие подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) требованиям правил и норм обеспечения карантина растений;

По статье 10.3 КоАП РФ (нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза). Как правило, это пункт 2 части 2 статьи 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», когда граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, не соблюдают требование о немедленном извещении федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области карантина растений, о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов.

Одной из причин допущения такого количества нарушений является низкий размер административного штрафа по всем вышеуказанным статьям КоАП РФ, который на граждан не превышает пятисот рублей, на индивидуальных предпринимателей и должностных лиц – одной тысячи рублей, а на юридических лиц – десяти тысяч рублей. Причиной большого количества нарушений по статье 10.3 КоАП РФ является также нежелание хозяйствующих субъектов платить за проведение исследований для получения заключения о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции, предусмотренного подпунктом 2 пункта 8.3 Порядка выдачи

фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата, утвержденного приказом Минсельхоза России от 13.07.2016 № 293.

Раздел 4. Статистика и анализ применённых к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности, а также практика рассмотрения дел об АПН

Постановления о привлечении к административной ответственности выносились по статьям 10.1 КоАП РФ, 10.2 КоАП РФ, 10.3 КоАП РФ:

- ст. 10.1 КоАП РФ – 332 постановлений;
- ст. 10.2 КоАП РФ – 20 постановления;
- ст. 10.3 КоАП РФ – 195 постановлений

Таким образом, в отчетном периоде количество постановлений о назначении административного наказания (547) по указанным статьям КоАП РФ снизилось относительно 2017 года на 0,2 % (548).

В судебные органы направлены материалы 6 дел об административном правонарушении, по которым вынесено 8 постановлений о привлечении к административной ответственности. В аналогичном периоде 2017 года в суд было передано 12 дел, в 6 из которых виновное лицо привлечено к ответственности.

Раздел 5. Информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов

- Размещение нормативно правовых актов, содержащих обязательные требования в сфере карантина растений и семеноводства сельскохозяйственных растений, на официальном сайте Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике в сети «Интернет».

- Проведение разъяснительной работы с хозяйствующими субъектами в ходе проведения проверок, сельских сходов, приемов.

- Реализация в полной мере профилактических мероприятий и мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие с хозяйствующими субъектами, предусмотренные соответственно статьями 8.2 и 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

- Увеличение размера административного штрафа по статьям 10.1 КоАП РФ, 10.2 КоАП РФ, 10.3 КоАП РФ.

Доклад с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований отдела внутреннего карантина растений и семенного контроля (в сфере семенного контроля) за 2 квартал 2018 года

Раздел 1. Статистические данные о проведённых контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий

За II квартал 2018 года в Краснодарском крае специалистами Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея по направлению семенного контроля проведено 185 контрольно-надзорных мероприятий (17 плановых и 168 внеплановых проверок), в отношении юридических и физических лиц (рис.1).

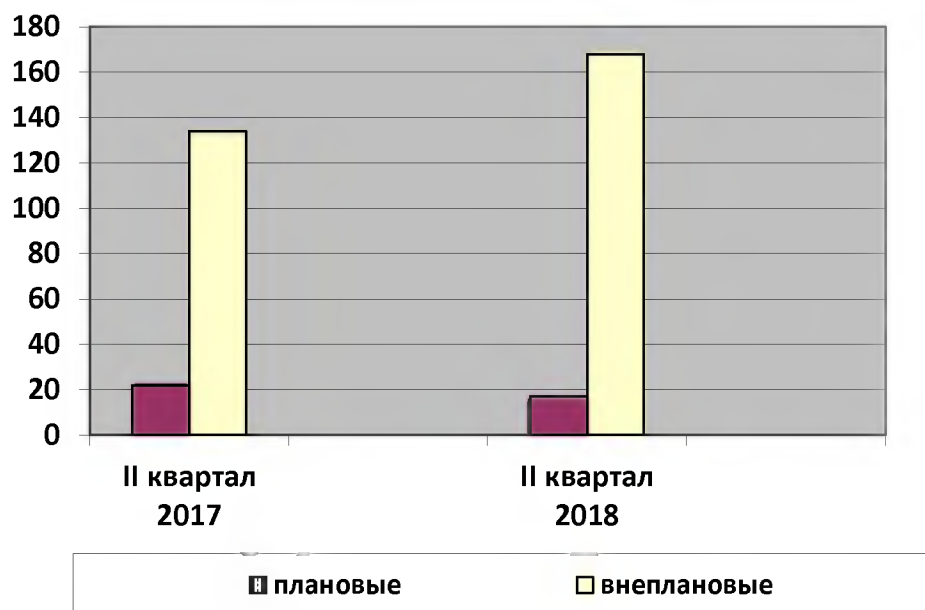


Рис. 1 – Количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий

Количество внеплановых проверок увеличилось на 25,3%.

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий:

- выявлено 175 нарушений требований законодательства Российской Федерации в области семенного контроля (за II квартал 2017 года – 142, увеличение на 23,2 %);
- составлено 177 протоколов (за II квартал 2017 года – 152, увеличение на 16,4%);
- выдано 37 предписаний (за II квартал 2017 года – 49, снижение на 24,5%).

Анализ структуры проведённых контрольно- надзорных мероприятий показывает, что 90,8% проверок приходится на долю внеплановых.

Раздел 2. Статистика наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований по однородным группам подконтрольных субъектов.

Субъектами, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия, являются юридические лица осуществляющие деятельность по производству, заготовке, обработке, хранению, реализации,

транспортировке и использованию семян и посадочного материала, а также, граждане, реализующие семенной и посадочный материал без документов, удостоверяющих сортовые и посевные (посадочные) качества.

Выявленные правонарушения в результате проведения контрольно-надзорных мероприятий в области семенного контроля приходятся за нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.12 КоАП РФ и нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений - ст. 10.13 КоАП РФ

Как правило, это нарушение обязательных требований, предусмотренных: статьями 17,25,26,31 Федерального закона от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве».

Раздел 3. Анализ выявленных и возможных причин возникновения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований. Рекомендации по устранению причин нарушений обязательных требований

При проведении контрольно – надзорных мероприятий специалистами Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея (по направлению семенного контроля) установлено 175 правонарушений, которые были выявлены при проведении выездных плановых и внеплановых проверок в отношении юридических и физических лиц.

По итогам проведенной работы в 2 квартале 2018 года по направлению семенного контроля отмечено следующее, что типовыми нарушениями обязательных требований являются:

- высев хозяйствами различных форм собственности семенного и посадочного материала при отсутствии документов, удостоверяющих их сортовые и посевные (посадочные) качества;
- реализация пакетированных семян овощных культур, а также саженцев плодовых и ягодных, декоративных культур, винограда без документов подтверждающих сортовые и посевные (посадочные) качества.
- нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений;
- нарушение правил хранения семян.

Причинами совершения правонарушений поднадзорных субъектов являются недостаточное знание обязательных требований в области семенного контроля, а также в отдельных случаях пренебрежение исполнением обязанностей, предусмотренных законодательством РФ.

В целях профилактики и предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в области семеноводства специалистами Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея на сайте Управления и в средствах массовой информации публикуются материалы о выявленных нарушениях, по разъяснению действующего законодательства и

о мерах ответственности за его несоблюдение, а также размещаются актуализированные нормативно – правовые акты в области семенного контроля.

Необходимо обратить особое внимание всем хозяйствующим субъектам на обязательное соблюдение требований законодательства в области семеноводства при реализации, заготовки и хранения семенного и посадочного материала.

Производителям саженцам и посадочного материала необходимо проводить апробацию посадочного материала в питомниках и иметь необходимые документы на саженцы.

Раздел 4. Статистика и анализ применённых к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности, а также практика рассмотрения дел об АПН

По результатам проведенных мероприятий составлено 177 протоколов об административных правонарушениях (по ст. 10.12 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений» - 120; по ст.10.13 КоАП РФ «Нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений» - 57).

По вышеуказанным статьям вынесено 201 постановление о наложении административных штрафов на общую сумму 57700 рублей.

В отчетный период рассмотрен 201 материал об административных правонарушениях.

Раздел 5. Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий

В отношении лиц, допустивших нарушения во 2 квартале 2018 года по направлению семенного контроля выдано 37 предписаний об устранении нарушений (за аналогичный период 2017 года – 49) (рис. 2).

Предписания были исполнены подконтрольными субъектами в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий.

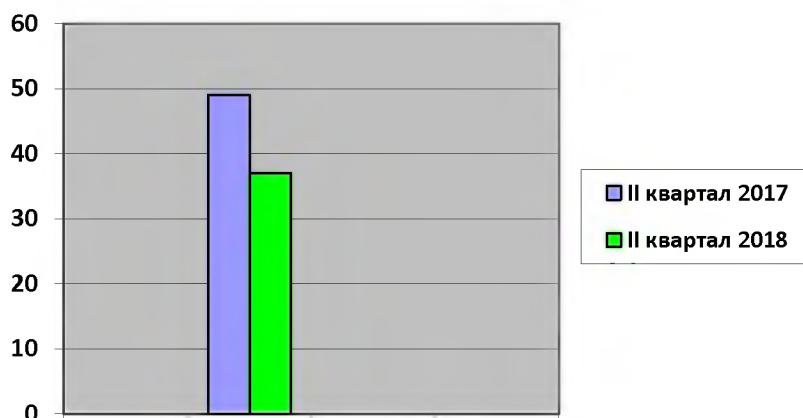


Рис. 2 – Количество предписаний об устранении правонарушений.

Раздел 6. Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а также их исполнимости

За отчетный период подконтрольным субъектам объявлено 6 предостережений.

Ввиду отсутствия причинения вреда жизни, здоровью людей, животных, окружающей среде, учитывая то обстоятельство, что подконтрольные субъекты ранее не привлекались к административной ответственности за нарушение соответствующих требований, в их адрес были направлены предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

Специалистами Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея было предложено принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований и уведомить об этом в установленный в предостережении срок надзорный орган.

Случаев несогласия с рекомендациями Управления не было.

Раздел 7. Организация работы по выявлению устаревших, избыточных, дублирующих обязательных требований и ее результаты

В ходе анализа и обобщения правоприменительной практики устаревшие, дублирующие, избыточные, в том числе малозначимые и неэффективные обязательные требования не выявлены.

Раздел 8. Информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов

В рамках проводимой профилактической работы на официальном сайте Управления в сети «Интернет» размещены:

- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также актуализированные тексты соответствующих нормативных правовых актов;
- руководство по соблюдению обязательных требований в области семенного контроля;
- обобщение итогов правоприменительной практики в области семенного контроля.

Принято участие в 2-х публичных мероприятиях с обсуждением полученных результатов по итогам обобщения практики и рекомендациями по недопущению нарушений обязательных требований поднадзорными объектами.

Во II квартале 2018 года опубликовано на сайте Управления 14 материалов по разъяснению действующего законодательства и о мерах ответственности за его несоблюдение.

Доклад с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований отдела карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе Российской Федерации за 2 квартал 2018 года

Полномочия Управления в сфере карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе РФ

Отдел карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе РФ является структурным подразделением Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Краснодарскому краю и Республике Адыгея, находящегося в ведении Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору РФ.

Основной целью деятельности отдела являются контрольно-надзорные функции по осуществлению карантинного фитосанитарного контроля подкарантинной продукции при экспортно-импортных отношениях в пунктах пропуска РФ и местах завершения таможенного оформления, а так же проведение мероприятий по своевременному выявлению и предотвращению распространения карантинных для РФ объектов.

Перечень нормативно-правовых актов в сфере карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе РФ

Карантинный фитосанитарный контроль (надзор) в области карантина растений осуществляется отделом карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе РФ Управления в соответствии с:

- Международной конвенцией по карантину и защите растений (новый пересмотренный текст, принятый на 29-й сессии Конференции ФАО, ноябрь 1997 г.);
- Международным стандартом по фитосанитарным мерам № 12 «Руководство по фитосанитарным сертификатам», Рим, 2001 г.;
- Решением Комиссии таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе»;
- Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016г. № 157 «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза»;
- Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016г. № 158 «Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза»;
- Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016г. № 159 «Об утверждении Единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза»;

- Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 327 "Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору";

- Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 206-ФЗ «О карантине растений»;

- Приказом № 456 от 29 декабря 2010 г. «Об утверждении Правил обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а также при её хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании»;

- Приказом Минсельхоза России от 15 декабря 2014 г. № 501 «Об утверждении Перечня карантинных объектов» (зарегистрирован Минюстом России 29 декабря 2014 г, регистрационный № 35459);

- Приказом Минсельхоза РФ от 13 июля 2016 г. № 293 «Об утверждении порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата»;

- Приказом Минсельхоза России от 23.06.2008 № 271 «Об утверждении типовых требований к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений, сооружений, необходимых для организации фитосанитарного контроля, осуществляемого в пунктах пропуска через государственную границу РФ»;

- «Порядком организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации» утвержденного Приказом Минсельхоза России от 29 августа 2008 года № 414.

Раздел 1. Статистические данные о проведённых контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий

За II квартал 2018 года согласно ст. 10.2 КоАП РФ «Нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)», установлено 71 правонарушение, составлено 140 протоколов по ст. 10.2 КоАП РФ.

Анализ структуры проведённых мероприятий показывает, что всего по вышеуказанной статье КоАП РФ вынесено 148 постановлений о наложении штрафа на общую сумму 381,500 тыс. рублей. Из них в отношении должностных лиц – 73, юридических лиц - 73, индивидуальных предпринимателей – 2.

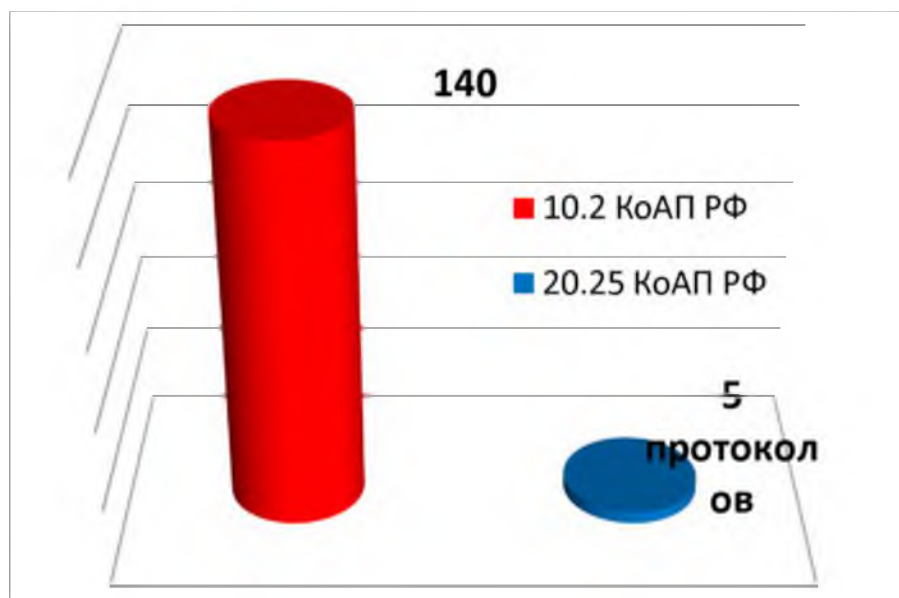


В результате проведения контрольно-надзорных мероприятий за II квартал 2018 года было составлено 145 протоколов по следующим статьям КоАП РФ:

1. Нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации и в свободные от карантинных объектов зоны, вывоза с территории Российской Федерации и из карантинных фитосанитарных зон подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза), 140 протоколов – 97% (ст. 10.2);

2. Неуплата административного штрафа в срок, 5 протоколов – 3% (ч.1 ст. 20.25).

Структура выявленных нарушений при проведении контрольно-надзорных мероприятий за II квартал 2018 года



Раздел 2. Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований с их дифференциацией по степени риска

Анализ типовых нарушений в указанной сфере с классификацией по степени риска причинения вреда показал, что наиболее серьезным нарушением за II квартал 2018 года является отсутствие фитосанитарных сертификатов при поставках импортной продукции: было установлено 37 правонарушений, по которым составлено 72 протокола по ст. 10.2 КоАП РФ, что является нарушением ч.6 ст.22, п.10 ч.1ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений» пп.2 п. 4.1.1. раздела 4, Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 г. № 318 «Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе таможенного союза»; п.7 Приказа Минсельхоза РФ от 29.12.2010 г. № 456 «Правила обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а так же при ее хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании»; Международного стандарта по фитосанитарным мерам № 12 «Руководство по фитосанитарным сертификатам», Рим, 2001 г.; п.4, п.9, п.10, п.15 Постановления Правительства РФ № 792 от 13.08.2016 г. «О порядке осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через Государственную границу РФ».

Далее по степени риска идут следующие нарушения, выявленные при проведении фитосанитарного контроля в отношении подкарантинной продукции:

- наличие в экспортной подкарантинной продукции карантинных объектов в живом состоянии (*Ambrosia artemisifolia* L.). За II квартал 2018 г. было установлено 26 такого рода административных правонарушений, по которым составлено 52 протокола по ст. 10.2 КоАП РФ. В соответствии с пп.1 п.1 ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений» «Граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, обязаны выполнять карантинные фитосанитарные требования».

- нарушение в оформлении фитосанитарных сертификатов, было установлено 7 правонарушений, по которым составлено 14 протоколов по ст. 10.2 КоАП РФ.

Не заполненные и не замаранные графы в ФСС являются нарушением п. 1. ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014г. № 206-ФЗ «О карантине растений»; п. 4.1.6, Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010г. № 318 «Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе таможенного союза»; п. 1.4.1 международного стандарта по фитосанитарным мерам (МСФМ № 12).

Так же неверное заполнение графы «Дополнительная декларация», где должно быть указано, что данная подкарантинная продукция произведена в зонах, местах и (или) участках производства, свободных от карантинных вредных организмов согласно Решению совета Евразийской экономической

комиссии от 30.11.2016 года № 157 «Об утверждении единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории евразийского экономического союза», является нарушением п. 1. ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений»; абзаца «Дополнительная декларация» часть II, пункта 2 МСФМ № 12.

Отсутствие подписи ФСС должностного лица уполномоченного органа Республики Казахстан является нарушением п.1.4.1. Международного стандарта по фитосанитарным мерам № 12 «Руководство по фитосанитарным сертификатам», Рим, 2001 г.; п. 10 ч. 1 ст. 32 Федерального закона от 21 июля 2014 г. 206-ФЗ «О карантине растений»; абз. 3 ч. III гл. 2 Международных стандартов по фитосанитарным мерам № 12 «Руководство по фитосанитарным сертификатам», Рим, 2001 г.

- отсутствие извещения о прибытии продукции: было установлено 1 правонарушение, по которому составлено 2 протокола по ст. 10.2 КоАП РФ, что является нарушением п.1, п.2 ч.2 ст.32 Федерального закона от 21.07.2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений»;

- наличие в импортной подкарантинной продукции карантинных объектов в живом состоянии (*Cochliobolus carbonum*-пятнистость листьев кукурузы): было установлено 1 правонарушение, по которому составлен 1 протокол по ст. 10.2 КоАП РФ. Таким образом, нарушены часть 3 статьи 22, пункты 1,10 части 1 статьи 32 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений»; пункт 4, пункт 26 «Правил обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а так же при ее хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использованию (утв. Приказом Минсельхоза РФ от 29 декабря 2010 г. № 456), пункт 16, пункт 21 Единых карантинных фитосанитарных требований предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 г. № 157 «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза».

Раздел 3. Информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов

В рамках проводимой в Управлении профилактической работы на сайте Управления и на стенде отдела размещены:

- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;

- руководство по соблюдению обязательных требований в сфере карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе РФ;

- меры административной ответственности за нарушение обязательных требований в сфере карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе РФ.

В II квартале 2018 года на сайте Управления опубликовано 18 статей, в которых все заинтересованные лица оповещались об основных требованиях нормативно-правовых документов в области карантина растений, а также об основных нарушениях, выявляемых при проведении контрольно-надзорных мероприятий. Особое внимание уделялось профилактической работе с участниками внешней экономической деятельности по разъяснению действующего законодательства и о мерах ответственности за его несоблюдение.

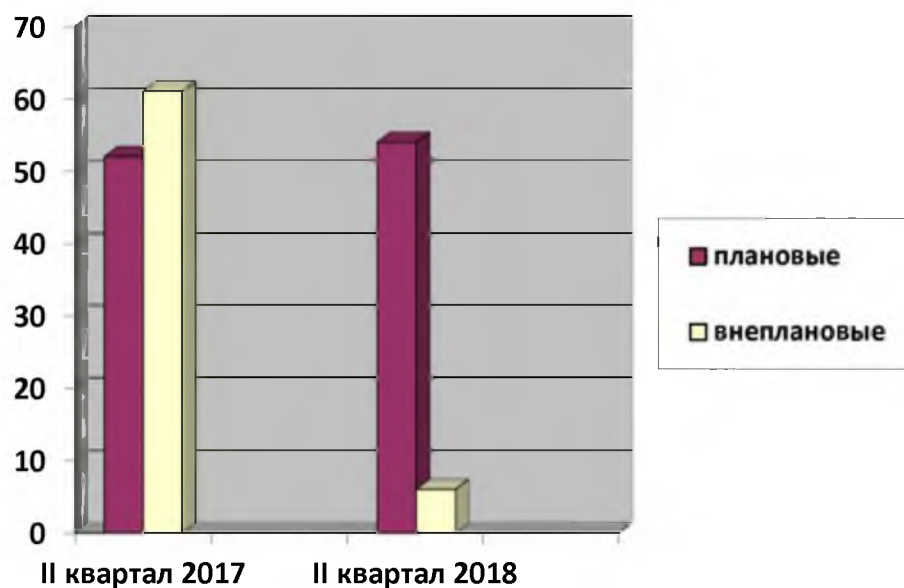
За II квартал 2018 года проведено совещание с представителями делегации Директората по продовольствию и контролю Министерства продовольствия, сельского хозяйства и животноводства Турецкой Республики с целью проведения совместного фитосанитарного контроля в пункте пропуска через Государственную границу Российской Федерации в морском порту Геленджик партий томатов, ввозимых в Россию из Турции.

Подводя итог, полагаем необходимым отметить, что результаты проведённых надзорных и профилактических мероприятий характеризуются положительной динамикой в решении основных задач – обеспечения карантинной фитосанитарной безопасности территории Российской Федерации.

Доклад с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований отдела по надзору за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки за 2 квартал 2018 года

Раздел 1. Статистические данные о проведённых контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий

За II квартал 2018 года проведено 59 контрольно-надзорных мероприятий (53 плановых и 6 внеплановых документарных (во II квартале 2017 года - 113, в том числе 52 плановых и 61 внеплановая).



При этом количество плановых проверок осталось на уровне прошлого года, а количество внеплановых проверок снизилось практически на 90%. Снижение количества внеплановых проверок имеет объективные причины в связи с отсутствием в текущем году специального поручения Правительства Российской Федерации (проверка хлебоприемных предприятий, элеваторы).

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий:

- выявлено 73 нарушения требований законодательства Российской Федерации в области надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки (за II квартал 2017 года – 132, снижение на 44,7 %);
- составлено 48 протоколов (за II квартал 2017 года – 123, снижение на 61%);
- выдано 20 предписания (за II квартал 2017 года – 58, снижение на 64,3%).

Анализ структуры проведенных мероприятий показывает, что 93% проверок приходится на долю плановых. Шесть внеплановых документарных проверок были проведены с целью контроля за выданными ранее предписаниями.

Жалоб и обращений, содержащих сведения об угрозе жизни, здоровью людей и животных, нанесении вреда окружающей среде в отчетный период не поступало.

Раздел 2. Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований с их дифференциацией по степени риска

Анализ типовых нарушений в указанной сфере с классификацией по степени риска причинения вреда показал, что наиболее серьезным нарушением является закупка госучреждениями для государственных нужд круп, не соответствующих нормативным документам по качеству и безопасности (таких круп в II квартале 2018 года было выявлено 16 партий общей массой 2,7 тонн). Данное нарушение могло привести к возникновению

угрозы жизни и здоровью граждан, находящихся на государственном обеспечении.

Далее по степени риска идут следующие нарушения:

- выпуск в обращение 6147,0 тонн зерна с нарушениями правил прослеживаемости, что влечет за собой невозможность определить изготовителя опасной зерновой продукции в случае её выявления;
- выпуск в обращение 4045,7 зерна без осуществления процедуры оценки соответствия зерна;
- недостоверное декларирование зерна и крупы (4 случая прекращения или приостановки действия деклараций о соответствии в отчетном периоде);
- отсутствие порядка проведения производственного контроля за качеством и безопасностью зернопродуктов, что может стать причиной ухудшения их качества и возникновения опасных свойств.

Раздел 3. Статистика наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований по однородным группам подконтрольных субъектов

Проверенные в отчетный период подконтрольные субъекты можно разделить на следующие однородные группы:

- государственные бюджетные учреждения, осуществляющие закупки круп для государственных нужд;
- хозяйствующие субъекты, занимающиеся выращиванием и реализацией зерна;
- предприятия по хранению и переработке зерна.

В государственных бюджетных учреждениях типовым являлось такое нарушение, как закупка по государственным контрактам круп, не соответствующих нормативным документам по качеству (6 случаев).

Наиболее наглядный случай такого нарушения имел место в ФГБОУ «Всероссийский центр» «Орленок». Там для питания детей (возраст от 7 до 14 лет) была закуплена крупа ячменная: Ячневая № 2, выработанная с нарушением технологического процесса, а именно несоответствующая стандарту по крупности

Это не означает, что данная крупа опасна для жизни и здоровья, но говорит о том, что закупленная на государственные средства для государственных нужд крупа оказалась низкого качества, не соответствующей требованиям стандартов, и прописанным в контракте на поставку крупы условиям. В этом случае законом определено, что такие пищевые продукты должны быть изъяты из оборота, что и было предписано государственному учреждению.

Данный случай носил не единичный характер, подобные ему случаи имели место и в других госучреждениях и произошли вследствие ненадлежащего входного контроля за качеством круп, который должен проводиться согласно программе производственного контроля (наличие данной программы для организаций, осуществляющих оборот пищевой продукции обусловлено пунктом 2 статьи 22 Федерального закона от

02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»). Отсутствие или неактуальное состояние данной программы стало ещё одним типовым нарушением в госучреждениях в отчетном периоде.

Для хозяйствующих субъектов, занимающихся выращиванием и реализацией зерна, наиболее типичными стали нарушения, связанные с оформлением сопроводительных документов при перевозке и продаже зерна.

При отгрузке зерна бестарным способом в товаросопроводительных документах отсутствовала такая необходимая информация, как вид зерна, год урожая, место происхождения, назначение зерна (нарушение пункта 4 статьи 16 ТР ТС «О безопасности зерна»). Кроме того при реализации зерна в сопроводительной документации не указывались сведения о декларации о соответствии.

Также во II квартале 2018 года Управлением было выдано 4 предписания о прекращении и приостановлении действия деклараций о соответствии по причинам недостоверного декларирования и не соответствия продукции требованиям государственных стандартов.

Данные 4 случая нарушения при декларировании приходятся на долю предприятий, относящихся к группе производителей зерна категории «среднего» бизнеса.

Анализ выявленных и возможных причин возникновения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований. Рекомендации по устранению причин нарушений обязательных требований

Анализ причин совершения типовых правонарушений в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки показал следующие результаты.

При проведении контрольно – надзорных мероприятий отделом по надзору за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки установлены 73 нарушения (все были выявлены в ходе проведения плановых проверок).

Более половины установленных нарушений выявлены при проведении проверок государственных бюджетных учреждений (государственные заказчики крупяной продукции - общеобразовательные учреждения, учреждения здравоохранения, социального обслуживания населения, исправительные учреждения и т.п.): нарушения при закупках крупы для государственных нужд, а именно несоответствие крупы требованиям нормативных документов (по характеристике номера, доброкачественному ядру и т.д.).

Кроме того, при проведении проверок хозяйствующих субъектов, занимающихся выращиванием и реализацией зерна, наиболее типичными стали нарушения, связанные с оформлением сопроводительных документов при перевозке и продаже зерна. При отгрузке зерна бестарным способом в товаросопроводительных документах отсутствовала такая необходимая информация, как вид зерна, год урожая, место происхождения, назначение

зерна. Кроме того при реализации зерна в сопроводительной документации не указывались сведения о декларации о соответствии.

Причинами совершения правонарушений для всех групп поднадзорных субъектов являются недостаточное знание обязательных требований в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, а также в отдельных случаях пренебрежение исполнением обязанностей, предусмотренных законодательством РФ. Немаловажным фактором совершения правонарушений является отсутствие у хозяйствующих субъектов четкого понимания последствий несоблюдения ими обязательных требований.

Для устранения причин и условий нарушений обязательных требований всем подконтрольным субъектам рекомендуется повышать свою ответственность перед потребителями зерновой продукции, для чего внимательно изучать нормативно-правовые документы, требования которых были ими нарушены. В случае возникновения вопросов обращаться в отдел по надзору за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки за консультативной помощью, как письменно, так и по телефону, указанному на сайте Управления.

Раздел 4. Статистика и анализ применённых к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности, а также практика рассмотрения дел об административных правонарушениях

По результатам проведенных мероприятий составлено 48 протоколов об административных правонарушениях, в том числе 34 протоколов об административных правонарушениях по ст. 7.18 КоАП РФ (за нарушения правил хранения, закупки зерна и продуктов его переработки, правил производства продуктов переработки зерна); 14 протоколов по ст. 14.43 КоАП РФ (за нарушения требований технического регламента таможенного союза «О безопасности зерна»).

Вынесены постановления о наложении административных штрафов на юридических и должностных лиц на сумму 49,0 тыс.руб. и объявлено 20 предупреждений.

В отчетный период рассмотрено 42 дела об административных правонарушениях. В результате рассмотрения дел к административной ответственности в виде выплаты штрафа привлечено 6 юридических и 16 должностных лиц.

В результате разъяснительной работы, проводимой госинспекторами отдела, подконтрольными субъектами, относящимися к категории среднего предпринимательства, были предоставлены ходатайства о снижении размера административного штрафа. Согласно п.3.2 ст. 4.1. КоАП РФ о назначении административного наказания в результате рассмотрения ходатайств и прилагаемых к ним документов при вынесении постановлений по делам об АПН в 2-х случаях юридическим лицам был снижен размер административного штрафа менее минимального размера (по ч.1ст.14.43).

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях в 8 – ми случаях подконтрольным субъектам, согласно ст.

2.9 КоАП РФ, была установлена малозначительность совершенных административных правонарушений, и вынесены постановления о прекращении производств по делам об АПН (ч. 1 ст.14.43).

При рассмотрении дел по статье 7.18 КоАП принимались во внимание смягчающие обстоятельства, в том числе готовность к устранению нарушений в кратчайшие сроки. В результате в 12-ти случаях юридическим и должностным лицам были вынесены предупреждения.

Раздел 5. Информация о практике административного оспаривания действий (бездействий) и решений органов государственного контроля (надзора), а также судебной практике оспаривания действий (бездействий) и решений органов государственного контроля (надзора)

Анализ практики административного оспаривания действий (бездействий) и решений органов государственного контроля (надзора)

Отделом проанализированы статистические данные, касающиеся вопросов практики производства по делам об административных правонарушениях в установленной сфере деятельности за отчетный период.

По результатам анализа установлено следующее.

Выявлено 73 правонарушения. Жалоб на постановления в Управление не поступало.

Анализ судебной практики оспаривания действий (бездействий) и решений органов государственного контроля (надзора)

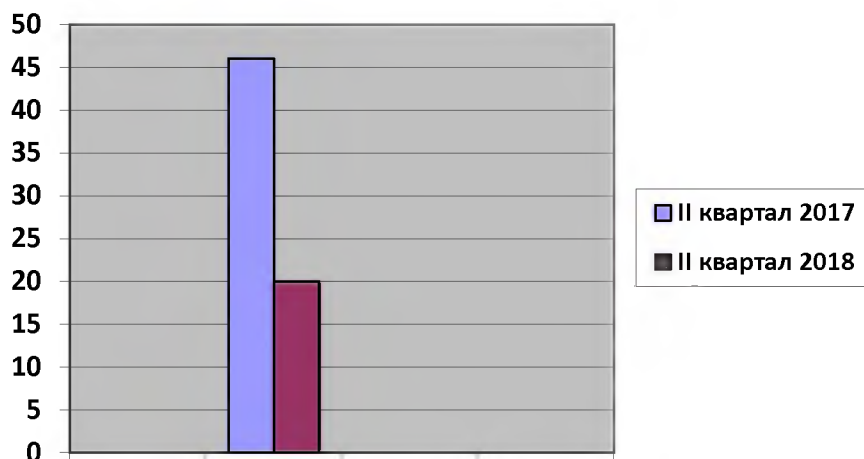
Проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся уполномоченными должностными лицами Отдела в соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ.

Как судами общей юрисдикции, так и краевым Арбитражным судом было рассмотрено по 4 дела об административных правонарушениях. По результатам, рассмотрения которых вынесенные решения были в пользу Управления.

Дальнейшее оспаривание юридическими и должностными лицами в судах результатов проведенных в отношении их мероприятий по контролю в отчетный период не производилось.

Раздел 6. Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий

Руководителям предприятий выдано 20 предписания об устранении выявленных нарушений (46 – в II квартале 2017 года). 18 предписаний исполнено в установленные сроки, исполнимость составляет 91,3 %, срок исполнения остальных - III квартал 2018 года.



Следует отметить, что 12 из 18-ти предписаний были исполнены подконтрольными субъектами (независимо от их типа) ещё до окончания проверки, т.е. непосредственно в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий. Таким образом, можно говорить о понимании определённой части подконтрольных субъектов своей ответственности за нарушение обязательных требований и готовности устранить нарушения в максимально короткий срок.

Раздел 7. Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а также их исполнимости

За отчетный период подконтрольным субъектам в соответствии со ст.8.3 Федерального закона № 294-ФЗ объявлено 6 предостережений.

Анализ объявления предостережений показал, что все они были направлены юридическим лицам Краснодарского края после проверки сведений о признаках нарушений обязательных требований, содержащихся в поступивших обращениях из территориальных органов Россельхознадзора России.

Ввиду отсутствия причинения вреда жизни, здоровью людей, животных, окружающей среде, учитывая то обстоятельство, что все юридические и индивидуальные предприниматели ранее не привлекались к административной ответственности за нарушение соответствующих требований, в их адрес были направлены предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предложено принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований и уведомить об этом в установленный в предостережении срок надзорный орган.

Получено 6 ответов на предостережения, случаев несогласия с рекомендациями Управления не было.

Раздел 8. Организация работы по выявлению устаревших, избыточных, дублирующих обязательных требований и ее результаты

В соответствии с п. 1.1 статьи 15 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» при проведении проверки должностные лица Отдела не вправе проверять выполнение требований, установленных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР, а также выполнение требований нормативных документов, обязательность применения которых не предусмотрена законодательством Российской Федерации. Так, например, из перечня нормативно-правовых документов, использовавшихся ранее отделом исключены отраслевые инструкции (№№ 9-7-88, 9-5-82 и др.), а также правила организации и ведения технологического процесса на элеваторах и хлебоприемных предприятиях, на крупяных предприятиях и предприятиях комбикормовой промышленности.

В то же время сельскохозяйственные производители, занятые производством, хранением и переработкой зерна, до сих пор руководствуются указанным потерявшими актуальность нормативными документами, поскольку на данный момент времени аналогичные современные документы по большей части отсутствуют.

В связи с изложенным, Россельхознадзор неоднократно выступал с инициативой по актуализации указанных документов.

Раздел 9. Информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов

В рамках проводимой в Управлении профилактической работы отделом делается упор на просветительскую деятельность, для чего на сайте Управления и на стенде отдела размещены:

- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также актуализированные тексты соответствующих нормативных правовых актов;

- руководство по соблюдению обязательных требований в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки;

- меры административной ответственности за нарушение обязательных требований в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки;

- статистика по количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий с указанием наиболее типичных нарушений обязательных требований;

- обобщение итогов правоприменительной практики в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки.

Принято участие в 2-х публичных мероприятиях с обсуждением полученных результатов по итогам обобщения практики и рекомендациями по недопущению нарушений обязательных требований поднадзорными объектами.

Во II квартале 2018 года опубликовано на сайте Управления 10 информации, в которых все заинтересованные лица оповещались об основных требованиях нормативно-правовых документов в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, а также об основных нарушениях, выявляемых при проведении контрольно-надзорных мероприятий. Особое внимание уделялось профилактической работе с производителями зерна по исполнению ими требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна». Данные информации также публиковались в 3-х электронных СМИ.

В качестве мер профилактики во исполнение ст.8.3 Федерального закона № 294-ФЗ отделом было объявлено 6 предостережений юридическим лицам.

Проведено 2 выездных занятия с представителями хозяйствующих субъектов зерновой отрасли (в рамках проводимых курсов повышения квалификации) по разъяснению требований, содержащихся в техническом регламенте Таможенного союза ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна» и о предстоящих изменениях в нём.

Также хотим отметить, что одним из важных результатов профилактической работы в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, проводимой регулярно «до», «в ходе» и «после» проведения плановых (внеплановых) проверок, являются имевшие место в отчетном периоде 2 случая положительного диалогового взаимодействия с подконтрольными субъектами, повлекшие за собой создание атмосферы «дружелюбного» и справедливого контроля (надзора).

Так ещё за некоторое время до начала проведения запланированных на II квартал 2018 года плановых контрольно – надзорных мероприятий в отдел поступили обращения из государственных учреждений г. Краснодара, осуществляющих закупку для государственных нужд (ГБУЗ «Детская краевая клиническая больница» МЗ КК и ГКУЗ «Тополек» МЗ КК), с просьбой о разъяснении требований законодательства РФ по обороту пищевой продукции (крупы) и о нюансах порядка проведения производственного контроля за качеством и безопасностью крупы, закупаемой для государственных нужд. Подробные разъяснения в доступной форме и в короткий срок были предоставлены указанным учреждениям.

Заинтересованность и непосредственное желание самих подконтрольных субъектов совместного взаимодействия с контрольно-надзорным органом привело в дальнейшем к положительному результату итогов государственного контроля - отсутствию нарушений обязательных требований в этих учреждениях.

Подводя итог, полагаем необходимым отметить, что результаты проведённых надзорных и профилактических мероприятий характеризуются положительной динамикой в решении основных задач – обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки; защиты прав потребителей на получение качественной и безопасной зерновой продукции.

Доклад с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований в сфере государственного земельного надзора за 2 квартал 2018 года

Раздел 1. Полномочия Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору в сфере государственного земельного надзора

Согласно Положению о государственном земельном надзоре, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1, на территории Российской Федерации существует три органа государственной власти, осуществляющие государственный земельный надзор: Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Федеральная служба государственной регистрации и картографии, Федеральная служба по надзору в сфере природопользования.

Надзорные полномочия между указанными органами четко разделены законодательством Российской Федерации, так, полномочия Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея в сфере государственного земельного надзора следующие:

Таблица 1

№ п/п	Полномочия по надзору за соблюдением	На какие земельные участки распространяется
	Требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления.	Осуществляются в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», т.е. за исключением относящихся к землям сельскохозяйственного назначения садовых, огородных, дачных земельных участков, земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также земельных участков, на которых расположены объекты недвижимого имущества
2	Требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель.	
3	Требований, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности.	
4	Требований в области мелиорации земель, при нарушении которых рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляют органы государственного земельного надзора.	

5	Обязанностей по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей	
6	Предписаний, выданных должностными лицами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных органов в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений	

Как видно из Таблицы 1 полномочия Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея распространяются только на земельные участки сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Действие указанного закона не распространяется на относящиеся к землям сельскохозяйственного назначения садовые, огородные, дачные земельные участки, земельные участки, предназначенные для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также на земельные участки, на которых расположены объекты недвижимого имущества.

Раздел 2. Статистические данные о проведённых контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий

За 2 квартал 2018 года в сфере государственного земельного надзора на территории Краснодарского края проведено 160 плановых и внеплановых проверок.

Распределение проведенных контрольно-надзорных мероприятий по указанным видам выглядит следующим образом:

Распределение по видам контрольно-надзорных мероприятий за 2 квартал 2018 года



Из представленной диаграммы видно, что наибольшее количество контрольно-надзорных мероприятий составили внеплановые проверки, при этом следует отметить, что основанием для проведения 35,5% внеплановых проверок послужили ранее выданные предписания.

В сравнении с 2 кварталом 2017 года произошло снижение на 32% количества указанных контрольно-надзорных мероприятий (с 274 за 2 квартал 2017 года до 160 в 2 квартале 2018 года).

Сравнение проведенных контрольно-надзорных мероприятий за 2 квартал 2017 и 2 квартал 2018 годов



Как видно из представленной диаграммы в 2 квартале 2018 года произошло снижение количества плановых проверок.

Значительное снижение плановых проверок (на 93%) обусловлено в первую очередь формированием плана проверок на 2018 год в соответствии с риск-ориентированным подходом в рамках реформы контрольно-надзорной деятельности.

Так, согласно изменениям, внесенным в Положение о государственном земельном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1, плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся правообладателями земельных участков, осуществляются Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальными органами в зависимости от присвоенной категории риска со следующей периодичностью:

для земельных участков, отнесенных к категории среднего риска,
- не чаще чем один раз в 3 года;

для земельных участков, отнесенных к категории умеренного риска, - не чаще чем один раз в 5 лет.

Плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся правообладателями земельных участков, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся.

Также стоит отметить, что количество внеплановых проверок в 2 квартале 2018 года уменьшилось на 6 % в сравнении с 2 кварталом 2017 года.

Основания проведения внеплановых проверок за 2 квартал 2017 и за 2 квартал 2018 года



Как видно из представленной диаграммы уменьшению количества внеплановых проверок послужили проверки по исполнению ранее выданных предписаний, а также проверки по результатам проведенных плановых (рейдовых) осмотров.

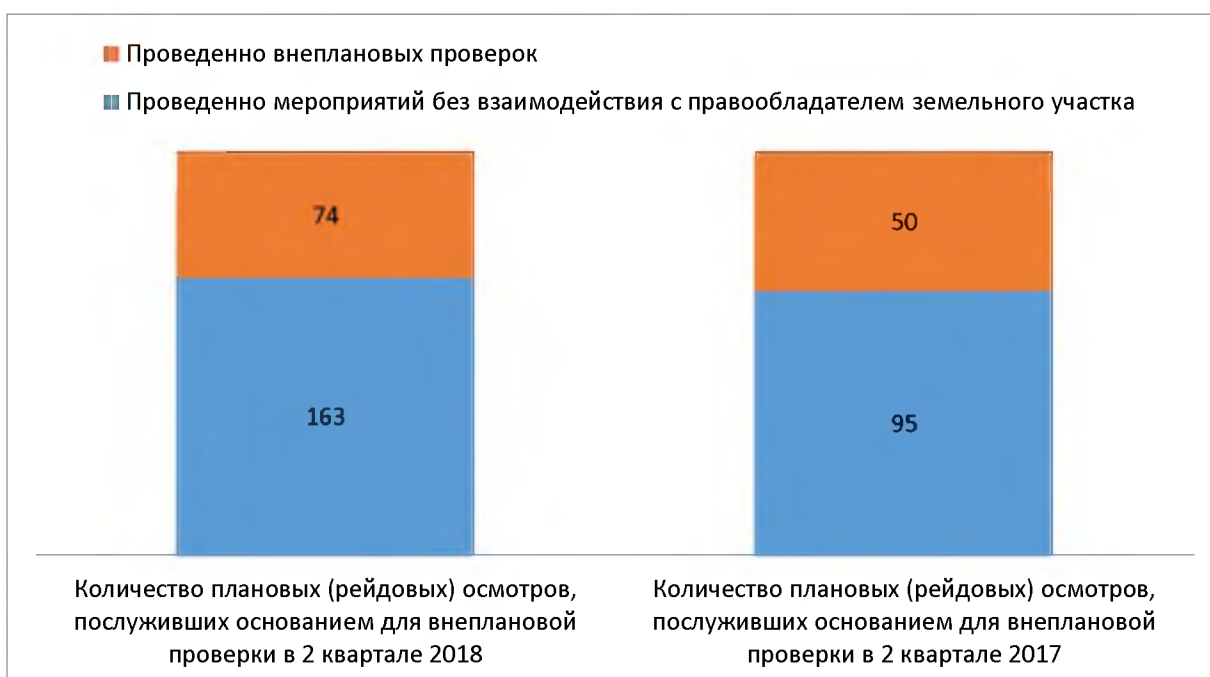
Как в первом, так и во втором случае удалось сократить нагрузку на правообладателей земельных участков.

Неотъемлемой частью современного государственного земельного надзора являются такие контрольно-надзорные мероприятия как без взаимодействия с правообладателем земельного участка сельскохозяйственного назначения, как плановые (рейдовые) осмотры.

За 2 квартал 2018 года должностными лицами Управления было проведено 163 таких мероприятий.

Данное мероприятие проводится в целях систематического наблюдения за состоянием земель сельскохозяйственного назначения, однако, при установлении признаков нарушения требований земельного законодательства, указывающих на возникновение угрозы причинения или причинение вреда окружающей среде, результаты таких мероприятий служат основанием для организации и проведения внеплановой проверки.

Количество контрольно-надзорных мероприятий без взаимодействия с правообладателем земельных участков сельскохозяйственного назначения, послуживших основанием для проведения внеплановой проверки за 2 квартал 2018 года и за 2 квартал 2017 года



Как видно из представленной диаграммы во 2 квартале 2018 года по результатам планов (рейдовых) мероприятий внеплановые проверки проведены в 74 случаях, что составило 45 %, в сравнении аналогичным периодом 2017 года на 7,6 % меньше. Данный факт свидетельствует о снижении нарушений со стороны подконтрольных субъектов.

Раздел 3. Анализ субъектов, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия

Обязанности собственников земельных участков и лиц, не являющихся собственниками земельных участков (землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков), по использованию земельных участков установлены статьями 13, 42 Земельного кодекса Российской Федерации.

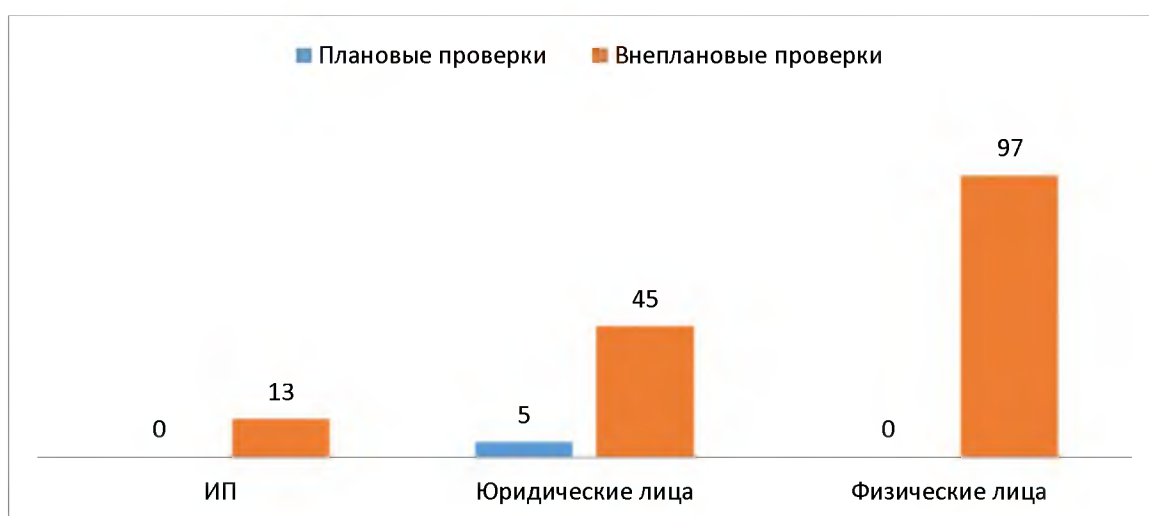
Таким образом, все правообладатели указанных земельных участков, в частности, юридические лица, физические лица (граждане), индивидуальные предприниматели, органы государственной власти, органы местного самоуправления являются поднадзорными Управлению субъектами.

Государственный земельный надзор за соблюдением обязательных требований земельного законодательства осуществляется посредством проведения, в первую очередь, проверок (плановых и внеплановых), мероприятий без взаимодействия с хозяйствующими субъектами-правообладателями земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.

Вместе с тем, Управление в рамках своих полномочий осуществляет взаимодействие как надзорного, так и профилактического характера, направленного на формирование понимания у правообладателей земельных участков сельскохозяйственного назначения особой ценности такой категории земель как земли сельскохозяйственного назначения.

За 2 квартал 2018 года плановые и внеплановые проверки в отношении правообладателей земельных участков сельскохозяйственного назначения распределились между правообладателями следующим образом:

Распределение плановых и внеплановых проверок между правообладателями земельных участков сельскохозяйственного назначения во 2 квартале 2018 года



Существенная разница в количестве проведенных плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сравнении с физическими лицами связана с мораторием на плановые проверки в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства.

Во 2 квартале 2018 года должностными лицами Управления по вопросам, связанным с осуществлением государственного земельного надзора:

- репортажей на телевидении - 2;
- на сайте Управления размещено 20 (новостей);
- выдано 138 предостережений.

Также должностными лицами Управления проводилась работа по размещению на сайтах ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере государственного земельного надзора.

Статистика и анализ причиненного в результате нарушения требований земельного законодательства ущерба

Наиболее распространенным видом правонарушений с причинением вреда почвам за 2 квартал 2018 года является снятие и (или) перемещение плодородного слоя почвы (карьеры и др.).

Распределение правонарушений с причинением вреда почвам по видам нарушений за 2 квартал 2018 года

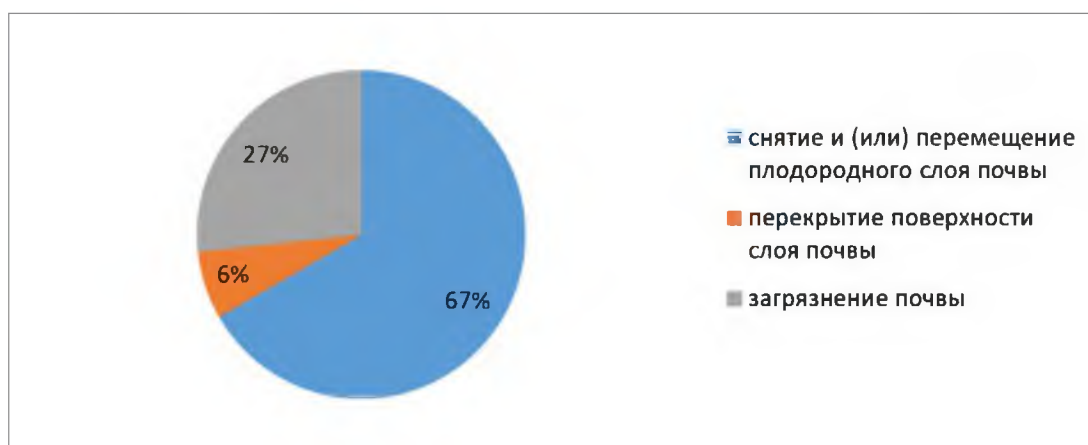


Таблица 2

Показатели деятельности по возмещению вреда

Показатель	2 квартал 2017	2 квартал 2018
Выявлено нарушений с причинением вреда почвам, шт.	189	15
Площадь, на которой выявлены нарушения, га	110,99	12,9285
Возмещено вреда в добровольном порядке в денежном эквиваленте на сумму, тыс. руб.	11,9	6,72

Должностными лицами Управления активно ведется работа по возмещению вреда, нанесенного почвам как объекту охраны окружающей среды, так Управлением во 2 квартале 2018 года направлено 6 претензий на возмещении вреда в денежном эквиваленте на сумму 93 619,84 тыс. руб.

Кроме этого было направлено 9 претензий о проведении рекультивации земель сельскохозяйственного назначения.

Раздел 4. Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований с их дифференциацией по степени риска

Наибольшее количество нарушений, выявленных за 2 квартал 2018 года (около 53,2%) связано с бездействием правообладателей земельных участков, выражающемся в несоблюдении установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель.

Данное нарушение связано в основном с не проведением мероприятий по защите земель сельскохозяйственного назначения от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, а также в неиспользовании земельных участков по назначению.

За невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель, частью 2 статьи 8.7 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

Помимо административной ответственности в виде штрафа за неиспользование или использование с нарушениями в области земельных отношений земельного участка предусмотрено повышение налоговой ставки с 0,3 % до 1,5 (ч. 1 ст. 394 Налогового кодекса), а также принудительное изъятие земельного участка у его собственника (статья 6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»).

Должностными лицами Управления в органы УФНС было передано 47 таких материалов, за аналогичный период 2017 года было направлено 33 материала, что на 29,8 % меньше.

Значительную долю (26,6%) от установленных за 2 квартал 2018 года фактов нарушения требования земельного законодательства составили нарушения, связанные с порчей земель сельскохозяйственного назначения и со снятием или перемещением плодородного слоя почвы.

Помимо административной ответственности, предусмотренной частями 1 и 2 статьи 8.6 КоАП РФ, за указанное нарушение предусмотрено возмещение вреда, нанесенного почве как объекту охраны окружающей среды, с последующим приведением земель в состояние, пригодное для сельхозпроизводства (повышенная имущественная ответственность, которая устанавливается не только с учетом материальных, но и экологических потерь).

Таблица 3

Распределение наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований по видам административной ответственности

Бездействие правообладателей земельных участков, выражающееся в несоблюдении установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель		Повреждение мелиоративной системы, а равно защитного лесного насаждения	Нарушения, связанные с порчей земель сельскохозяйственного назначения	
ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ 50	ч. 2 ст. 8.8 КоАП РФ 6		ч. 1 ст. 8.6 КоАП РФ 17	ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ 8
		Ст. 10.10 КоАП РФ 13		

В целях соблюдения обязательных требований земельного законодательства необходимо:

- использовать земельный участок сельскохозяйственного назначения для ведения сельскохозяйственного производства или иной деятельности, связанной с сельскохозяйственным производством, в соответствии с установленным видом разрешенного использования;
- не допускать зарастание земельных участков сорной и древесно-кустарниковой растительностью;
- не размещать на земельных участках отходы производства и потребления;
- при проведении внутрихозяйственных работ, работ связанных со снятием плодородного слоя почвы, соблюдать требования по складированию и использованию снятого плодородного слоя почвы;
- применять обоснованные дозы пестицидов и агрохимикатов;
- не допускать добычу общераспространенных полезных ископаемых.

Раздел 5. Статистика и анализ применённых к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности, а также практика рассмотрения дел об АПН

При проведении контрольно-надзорных мероприятий во 2 квартале 2018 года должностными лицами Управления было выявлено 117 правонарушений.

Таблица 4
О выявленных административных правонарушениях по статьям КоАП РФ

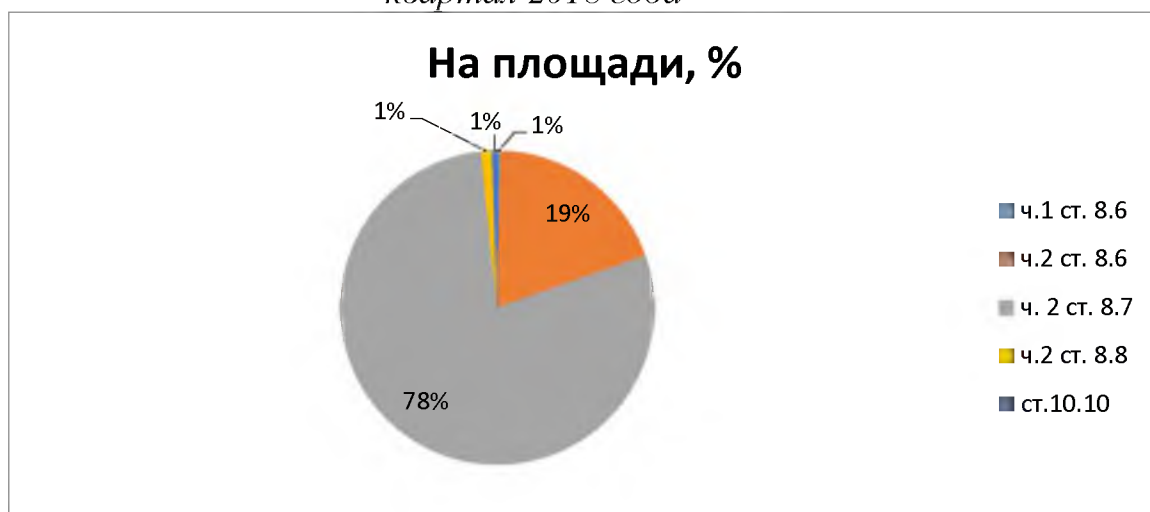
Показатели		2 квартал 2017	2 квартал 2018
Установлено правонарушений всего, шт.		136	117
Статьи КоАП РФ	ч.1 ст. 8.6	20	17
	ч.2 ст. 8.6	31	8
	ч. 2 ст. 8.7	39	50
	ч.2 ст. 8.8	2	6
	ст.10.10	25	13
	ст.19.4.1, ч.25 ст. 19.5, ч. 1 ст. 20.25	19	23

Как видно из таблицы при проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлено 94 нарушения требований земельного законодательства, что составляет 88,4% от общего количества выявленных правонарушений.

Около 12 % выявленных нарушений относится к категориям административных правонарушений, посягающих на институты государственной власти, общественный порядок и общественную

безопасность, а также против порядка управления (ст.19.4.1, ч.25 ст. 19.5, ч. 1 ст. 20.25).

Распределение выявленных нарушений по статьям КоАП РФ за 2 квартал 2018 года



На основании выявленных правонарушений во 2 квартале 2018 года было вынесено 102 постановления о привлечении к административной ответственности.

Таблица 5

Распределение вынесенных во 2 квартале 2018 года постановлений о привлечении к административной ответственности по статьям КоАП РФ

№ п/п	Статья КоАП РФ	Кол-во вынесенных постановлений, шт.
1	ч.1 ст. 8.6	14
2	ч.2 ст. 8.6	8
3	ч. 2 ст. 8.7	61
4	ч.2 ст. 8.8	3
5	ст.10.10	16

Общая сумма штрафов, наложенных на основании выявленных должностными лицами Управления нарушений требований земельного законодательства, во 2 квартале 2018 года составила 2 967 100,00 рублей, из которых взыскано 922 100,00 рублей.

Таблица 6

Распределение суммы наложенных и взысканных во 2 квартале 2018 года штрафов по статьям КоАП РФ

<i>Статья КоАП РФ</i>	<i>Наложено, тыс. рублей</i>	<i>Взыскано, тыс. рублей</i>
ч.1 ст. 8.6	248,00	213,00
ч.2 ст. 8.6	149,00	59,00
ч.2 ст. 8.7	1095,00	281,00
ч.2 ст. 8.8	9,00	3,00
ст.10.10	72,00	72,00
ст.19.4.1, ст. 19.5, ч. 1 ст. 20.25	1 394 100,00	294,1

Основной мерой по устранению выявленных нарушений обязательных требований земельного законодательства являются предписания.

Во 2 квартале 2018 года было выдано 117 предписаний об устранении выявленных нарушений требований земельного законодательства, что на 15,0 % меньше чем в аналогичном периоде 2017 года.

Из 117 выданных предписаний за 2 квартал 2018 году было выполнено 35.

Указанное не свидетельствует о низком проценте выполнения предписаний так как, для устранения большинства нарушений требований земельного законодательства выявляемых в ходе проверок необходимо выполнить большой объем работы.

По результату работы должностных лиц Управления за 2 квартал 2018 года на территории Краснодарского края, площадь ранее нарушенных земель вовлеченных в сельскохозяйственный оборот составила 261,6554 га.

Материалы судебной практики за 2 квартал 2018 года

Раздел 1. Результаты административного оспаривания действий (бездействий) и решений принятых Управлением

Управлением проанализированы статистические данные, касающиеся вопросов практики оспаривания действий (бездействий) и решений, принятых Управлением, в административном порядке.

Порядок проведения контрольно-надзорных мероприятий регламентирован Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее Закон № 294-ФЗ).

Частью 12 статьи 16 Закона № 294-ФЗ регламентировано право юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, проверка которых проводилась, в случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в акте проверки, либо с выданным предписанием об устранении выявленных нарушений в течение пятнадцати дней с даты получения акта

проверки вправе представить в соответствующие орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля в письменной форме возражения в отношении акта проверки и (или) выданного предписания об устранении выявленных нарушений в целом или его отдельных положений. При этом юридическое лицо, индивидуальный предприниматель вправе приложить к таким возражениям документы, подтверждающие обоснованность таких возражений, или их заверенные копии либо в согласованный срок передать их в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля. Указанные документы могут быть направлены в форме электронных документов (пакета электронных документов), подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью проверяемого лица.

Проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся уполномоченными должностными лицами Управления в соответствии с требованиями Закона № 294-ФЗ.

Количество оспоренных юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в административном порядке оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю в соответствующей сфере деятельности, проведенных Управлением во 2 квартале 2018 года составляет 0 дел.

Раздел 2. Результаты судебного оспаривания действий (бездействий) и решений принятых Управлением

За отчетный период **апрель - июнь 2018** года судами по существу рассмотрено **43 дела** по обжалованию постановлений Управления (количество дел приведено исключительно по обжалованию постановлений Управления, без административных дел по привлечению к административной ответственности), из которых **36** решений принято в пользу Управления (в **33** случаях постановления оставлены в силе и без изменений, в **1** случае размер штрафа снижен, в **2** случаях применена малозначительность), что составляет **84 %** от общего числа рассмотренных судами дел по обжалованию постановлений Управления, а **7** решений принято не в пользу Управления (**7** постановлений признано незаконными и отменены), что составляет **16 %** от общего числа рассмотренных дел по обжалованию постановлений Управления.

Также, за отчетный период 2018 года в судебном порядке рассмотрено:

- 1 дело об обжаловании предписания Управления о прекращении декларации соответствия. Основанием к вынесенному предписанию согласно письму Россельхознадзора от 12.01.2018 №02-11-18/130 стал факт обнаружения ФГБУ «Краснодарская МВЛ» в образце фарша «Городской» бактерии *Listeria monocytogenes* (протокол испытаний от 13.12.2017 № 1816м). Указанный образец в соответствии с Актом отбора проб (образцов) от 05.12.2017 № 705313 отобран в торговом помещении общества с ограниченной ответственностью «Ашан» (г. Краснодар);

- 1 дело по кассационной жалобе ООО «Кубанского молочно-товарного комплекса» на постановление 15 Арбитражный апелляционный суд от 22.03.2018, Решение Арбитражного суда Краснодарского края от 28.12.2017 об отказе в признании незаконным бездействия по уклонению от исполнения постановления Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 01.09.2016 по делу № А32-4641/2016, которым суд обязал управление принять решение в порядке пункта 7 Правил отчуждения животных и изъятия продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2006 № 310 (далее – Правила), о необходимости отчуждения животных и изъятия продуктов животноводства при ликвидации очага особо опасного заболевания блютанг на территории бывшей свиноводческой фермы № 2 общества.

Судебные решения по названным выше делам вынесены в пользу Управления.

В 1 случае не удовлетворен иск Управления о взыскании ущерба, причиненного землям сельскохозяйственного назначения, с ОАО «Племзавод «За мир и труд». Так, Решением Арбитражного суда Краснодарского края от 05.06.2018 по делу А32-13224/2018 Управлению отказано в удовлетворении заявленных требований, в связи с наличием факта устранения нарушения земельного законодательства на спорном земельном участке нарушителем и введения спорного участка в хозяйственный оборот. В настоящий момент, данное решение обжалуется Управлением в 15 Арбитражный апелляционный суд, дело назначено к рассмотрению на 10.08.2018.

Управлением на постоянной основе анализируются судебные решения, на основании которых постановления по делам об административных правонарушениях отменяются, а лица, в отношении которых они были вынесены, освобождаются от административной ответственности. По результатам указанного анализа следует обратить внимание на основные (типичные) нарушения, которые допускаются уполномоченными должностными лицами при производстве по административным делам. Типичными основаниями для принятия решений судами об отмене постановлений является вывод об отсутствии состава вменяемого административного правонарушения, отсутствие события административного правонарушения, малозначительности административного правонарушения, истечение срока давности привлечения к административной ответственности. Также из анализа судебных решений, по которым судом постановления об административных правонарушениях отменены, можно сделать вывод о других часто встречающихся типичных нарушениях норм КоАП РФ. К таковым нарушениям можно отнести нарушение сроков рассмотрения административного дела, нарушение сроков составления протокола, ненадлежащее извещение лиц, в отношении которых ведется производство по административному делу о дате, времени и месте составления протокола и вынесения постановления (рассмотрения дела).

По всем выявленным случаям нарушений Управлением до сведения руководителей структурных подразделений Управления и их заместителей ежеквартально доводятся информативные указания о результатах правоприменительной практики, о необходимости строгого соблюдения лицами, уполномоченными осуществлять производство по делам об административных правонарушениях норм Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Раздел 3. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов

1. В сфере ветеринарии

1.1. Авиаперевозки животных: разъяснен ряд требований

Письмом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 19 марта 2018 г. № ФС-КС-7/5975 «О неправомерных запросах авиакомпаниями ветеринарных сопроводительных документов и других не регламентированных законодательством РФ в области ветеринарии требований при оформлении перевозки авиатранспортом животных-компаньонов при ввозе/вывозе/перемещении по территории РФ» даны разъяснения по вопросу перевозки авиатранспортом животных-компаньонов при ввозе/вывозе, а также при перемещении по территории России. Представляется важным отметить следующее.

1. Информация по вопросу ввоза и вывоза домашних животных, а именно собак, кошек, хорьков и кроликов можно ознакомиться на официальном сайте Россельхознадзора по адресу: <http://www.fsvps.ru/fsvps/importExport/pets.html>.

2. Ввоз экзотических или декоративных домашних животных и птиц в Российскую Федерацию из-за рубежа осуществляется по разрешению Россельхознадзора, в случае если страна попадает в список указанных стран, которые размещены на официальном сайте Россельхознадзора по адресу: <http://www.fsvps.ru/fsvps/importExport/requirements/generalpermits2017.html>, то по разрешению Россельхознадзора, в сопровождении ветеринарного сертификата, выполняющего требования главы 40 Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), утвержденных Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317, оформленного ветеринарной службой страны-экспортера.

Порядок получения разрешения определен Административным регламентом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации, а также на транзит по ее территории животных, продукции животного происхождения, лекарственных средств для ветеринарного применения, кормов и кормовых добавок для животных, утвержденным приказом Минсельхоза России от 07.11.2011 № 404 (зарегистрирован Минюстом России 16 декабря 2011 г. № 22652) (далее - Административный регламент) (размещен на сайте

Россельхознадзора по адресу: <http://www.fsvps.ru/fsvps-docs/ru/laws/orders/2011/404-order.pdf>).

Кроме того, на официальном сайте Россельхознадзора в разделе "Ввоз. Вывоз. Транзит", подразделе "Для владельцев животных-компаньонов", размещен и доступен для скачивания ветеринарный сертификат формы № 41 (ветеринарный сертификат на экспортируемых на таможенную территорию Евразийского экономического союза зоопарковых и цирковых животных, в том числе и животных-компаньонов) с переводом на английский язык (<http://www.fsvps.ru/fsvps/importExport/pets.html>).

Обращаем Ваше внимание, что с учетом международной практики по оформлению ветеринарных сертификатов при ввозе в Российскую Федерацию указанных животных требование об оформлении ветеринарных сертификатов на бумаге со степенями защиты не является обязательным.

Кроме этого, для оформления ветслужбой страны-экспортера ветеринарного сертификата формы № 41 на животных-компаньонов, родившихся и выросших в неволе или содержащихся в неволе не менее 90 дней, требование о проведении их карантина на карантинных базах в течение 21 дня перед отправкой также не является обязательным.

3. Вывоз владельцами экзотических или декоративных животных и птиц из Российской Федерации в за рубеж осуществляется без разрешения Россельхознадзора, согласно пункту 4.3 Административного регламента. В случае вывоза животных без владельцев необходимо получение разрешения Россельхознадзора, в соответствии с Административным регламентом.

Согласно законодательству Российской Федерации при вывозе из России животных и птиц сотрудником территориального управления Россельхознадзора взамен ветеринарного свидетельства формы № 1 оформляется ветеринарный сертификат формы № 5а.

Ветеринарное свидетельство формы № 1 оформляют учреждения, подведомственные органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области ветеринарии, согласно приложениям №№ 1, 2, 3 к приказу Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589 "Об утверждении ветеринарных правил по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях (зарегистрирован Минюстом России 30.12.2016 N 45094) (далее - Приказ Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589).

Ветеринарный сертификат формы № 5а оформляется территориальным управлением Россельхознадзора, в зоне ответственности которого находится субъект Российской Федерации, из которых животные и птицы вывозятся за рубеж, или по желанию владельца в пункте пропуска при пересечении государственной границы Российской Федерации.

В случае если страной-импортером предусматривается ввоз подконтрольного товара в сопровождении ветеринарного сертификата по форме, не соответствующей установленным требованиям законодательства

Российской Федерации, то заполняются формы сертификатов по образцам, представленным экспортером.

Кроме того, согласно пункту 5.2 Положения о Едином порядке осуществления ветеринарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза и на таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Евразийском экономическом союзе», экспортер обязан соблюдать требования ветеринарного законодательства страны-импортера.

4. При перемещении по территории Российской Федерации домашних, служебных, декоративных животных, осуществляемом без смены владельца и не связанным с осуществлением предпринимательской деятельности, исключая их перемещение на выставочные мероприятия, согласно п. 16 Приказа Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589, осуществляется без оформления ветеринарного сопроводительного документа (далее - ВСД). Ветеринарные сопроводительные документы (ветеринарные сертификаты, ветеринарные свидетельства, ветеринарные справки) действительны при оформлении ВСД на животных в течение 5 дней до даты перевозки и до окончания перевозки и/или реализации животных.

1.2. Об оформлении ветеринарных сопроводительных документов в компоненте ИС «Меркурий»

Согласно информации Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 23.05.2018 «О применении Решения Россельхознадзора о регионализации при оформлении ВСД в системе Меркурий», регионализация территории Российской Федерации направлена на:

- предотвращение распространения болезни и ее возбудителя из очага или неблагополучного региона;
- предотвращение заноса болезни из неблагополучного региона в благополучные регионы;
- создание возможностей безопасного перемещения животных и иных подконтрольных госветслужбе товаров.

В соответствии с Решением Россельхознадзора об установлении статусов регионов Российской Федерации по заразным болезням животных и условиях перемещения подконтрольных госветнадзору товаров от 20.01.2017 (далее - Решение) термически обработанные продукты относятся к безопасным товарам и их перемещение возможно без ограничений.

Транспортировка товаров, не прошедших обработки, гарантирующей уничтожение патогенных микроорганизмов, представляющих опасность для здоровья животных и человека, в соответствии с Решением допускается при выполнении условий перемещения подконтрольных госветнадзору товаров в связи с регионализацией по болезням животных.

При оформлении электронных ветеринарных сопроводительных документов в компоненте ИС "Меркурий" автоматически подбираются

необходимые для транспортировки конкретного подконтрольного госветнадзору товара условия перемещения из тех, что указаны в Решении.

Таким образом, для оформления электронных ветеринарных сопроводительных документов в ИС "Меркурий" на подконтрольные госветнадзору товары, перемещение которых несет риск распространения заразных болезней животных, необходимо выбрать и отметить соответствие товара одному из предложенных ИС "Меркурий" "списков условий" по каждой болезни животных.

1.3. Федеральный государственный ветеринарный контроль (надзор): подготовлены списки контрольных вопросов для плановых проверок

Вступившим в законную силу 14.05.2018 Приказом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 19.03.2018 № 235 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых должностными лицами территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении плановых проверок в рамках осуществления федерального государственного ветеринарного контроля (надзора)» утверждены формы проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых должностными лицами территориальных органов Россельхознадзора при проведении плановых проверок.

Речь идет о федеральном государственном ветеринарном контроле (надзоре) при убое животных, получении, переработке (обработке), реализации продовольственного (пищевого) сырья животного происхождения, при разведении, выращивании, содержании, перемещении крупного рогатого скота и свиней, при изготовлении рыбной продукции, содержании птиц и медоносных пчел.

Предмет плановой проверки ограничивается обязательными требованиями, изложенными в форме проверочного листа.

Приказ зарегистрирован в Минюсте РФ 03.05.2018, регистрационный № 50951.

2. В области семеноводства

2.1. Новые требования к продаже и транспортировке семян

Вступившим в законную силу 14.05.2018 Приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 12.12.2017 № 622 «Об утверждении порядка реализации и транспортировки партий семян сельскохозяйственных растений» обновлены требования к реализации и транспортировке партий семян сельскохозяйственных растений.

Так, партии семян реализуются при наличии информации о сортовой принадлежности, происхождении и качестве семян. Эти данные должны быть указаны на таре (упаковке), ярлыке (этикетке), а также должны содержаться в сопроводительных документах.

При реализации всей партии семян обязателен оригинал документа, удостоверяющего сортовую принадлежность, происхождение и посевные

качества семян; при реализации части партии семян достаточно его заверенной копии.

Семена, реализуемые оптовыми партиями в малогабаритной таре (упаковке) для розничной торговли, должны сопровождаться свидетельством, выдаваемым продавцом семян. Приведены требования к содержанию такого свидетельства.

На упаковке семян для розничной торговли, помимо прочего, обязательно указываются год урожая и дата упаковки семян.

Приказ зарегистрирован в Минюсте РФ 03.05.2018, регистрационный № 50950.

Раздел 4. Профилактика нарушений обязательных требований

В практической деятельности Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея проводятся мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований.

Осуществляется практика выдачи предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с требованиями статей 8.2 и 8.3 Федерального закона № 294-ФЗ от 26.12.2008 (количество выданных предостережений по направлениям надзорной деятельности приведено ниже).

За отчетный период Управлением на подведомственной территории Краснодарского края выдано **854** предостережения, в том числе **78** – в сфере осуществления государственного земельного надзора, **8** – в сфере обеспечения безопасности и качества зерна и продуктов его переработки, **762** – по направлению внутреннего карантина растений, **6** – в области семеноводства.

Снижение административной нагрузки на бизнес

В практической деятельности Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея применяются положения статей 3.4 и 4.1.1 КоАП РФ (замена административного штрафа предупреждением), статьи 4.1 КоАП РФ (снижение размера административного штрафа), статьи 2.9 КоАП РФ (объявление устного замечания в связи с малозначительностью совершенного правонарушения).

Во 2 квартале 2018 года Управлением в порядке статьи 4.1 КоАП РФ размеры штрафов снижены в 5 случаях: 5 случаев – в сфере ветеринарного надзора; 1 случай в сфере осуществления государственного земельного надзора.

С целью снижения административной нагрузки, Управлением также неукоснительно соблюдаются требования ст. 4.1.1 КоАП РФ по замене штрафа предупреждением. Так, во 2 квартале 2018 года данная мера была применена в **34** случаях к субъектам малого и среднего предпринимательства, нарушения которых были выявлены впервые и не влекли возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, в том числе: в **3** случаях по результатам осуществления ветеринарного надзора, в **3** случаях – по результатам осуществлении государственного земельного надзора, в **24**

случаях по результатам осуществления внутреннего карантина растений, **4 случая** в сфере безопасности и качества зерна и продуктов его переработки.

За отчетный период 2018 года при обжаловании постановлений Управления об административных правонарушениях в судебном порядке положение ст. 2.9 КоАП РФ (освобождение от административной ответственности в связи с малозначительностью, объявление устного замечания) применялось в двух случаях.

Вместе с тем, положения указанной статьи в апреле - июне 2018 года применены должностными лицами Управления при рассмотрении дел об административных правонарушениях в 8 случаях - в сфере безопасности и качества зерна, 10 случаях – в сфере государственного земельного надзора.

Раздел 5. Информация о работе Управления с письмами и обращениями граждан

Во 2 квартале 2018 года в Управлении на территории Краснодарского края было рассмотрено 123 обращений граждан. Все обращения граждан, поступающие в Управление, регистрировались и рассматривались в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59 - ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации».

Из общего числа поступивших во 2 квартале 2018 года обращений граждан в Управление Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея было рассмотрено 123 обращений граждан из них:

- обращения граждан по вопросам в области государственного ветеринарного надзора за проведением ветеринарно-профилактических мероприятий и организационно-методической работы - 23, что составило 19%;

- по вопросам ветеринарного надзора в области пограничного ветеринарного контроля на государственной границе Российской Федерации и транспорте - 6, что составило 5 %;

- по вопросам в области карантинного фитосанитарного контроля на государственной границе Российской Федерации - 3, что составило 3 %;

- по вопросам в области внутреннего карантина растений и семенного контроля - 17, что составило 14%;

- по вопросам в области государственного земельного надзора - 67, что составило 54 %;

- по вопросам государственной службы - 7, что составило 6 %.