

Приложение
к приказу Южного
межрегионального
Управления Федеральной
службы по ветеринарному и
фитосанитарному надзору
от 09.08.2019 № _____

**ДОКЛАД
ЮЖНОГО МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
СЛУЖБЫ ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И ФИТОСАНИТАРНОМУ
НАДЗОРУ С ОБОБЩЕНИЕМ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ
ПРАКТИКИ, НАИБОЛЕЕ ЧАСТО ВСТРЕЧАЮЩИХСЯ НАРУШЕНИЙ
ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, С РУКОВОДСТВОМ ПО
СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, АНАЛИЗОМ
НОВЫХ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ И НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ
ИХ ИСПОЛНЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИОННЫХ И ТЕХНИЧЕСКИХ
МЕРОПРИЯТИЙ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО
ВЕТЕРИНАРНОГО НАДЗОРА (В ТОМ ЧИСЛЕ ПОГРАНИЧНОГО
ВЕТЕРИНАРНОГО КОНТРОЛЯ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЕ
РФ), ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА ЗА
ОБРАЩЕНИЕМ ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ ДЛЯ
ВЕТЕРИНАРНОГО ПРИМЕНЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ
КРЫМ И ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЬ
ЗА 2 КВАРТАЛ 2019 ГОДА**

**КРАСНОДАР
2019**

Доклад Южного межрегионального управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору с обобщением правоприменительной практики, наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий за 2 квартал 2019 года

В соответствии с Положением о Южном межрегиональном управлении Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденным приказом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 13 июня 2019 года № 581, на Южное межрегиональное управление Россельхознадзора (далее – Управление) возложены функции по контролю и надзору в сфере ветеринарии, обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, карантина и защиты растений, безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами при осуществлении государственного ветеринарного надзора, обеспечения плодородия почв, обеспечения качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна, семеноводства сельскохозяйственных растений, земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения оборот которых регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения») функции по защите населения от болезней, общих для человека и животных, а также реализации отдельных установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации задач и функций Россельхознадзора.

Управление осуществляет полномочия в закрепленной сфере деятельности на территории четырех субъектов Российской Федерации: Краснодарского края, Республики Адыгея, Республики Крым и города Севастополь.

Следует отметить, что на территории Республики Крым и г. Севастополь в соответствии с соглашениями между Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Советом министров Республики Крым, Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Правительством Севастополя, утвержденными распоряжениями Правительства Российской Федерации от 06.08.2014 № 1474-р и №1475-р (с изменениями и дополнениями) функции по осуществлению федерального государственного ветеринарного надзора, за исключением ветеринарного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и (или) местах полного таможенного оформления, переданы Совету министров Республики Крым и Правительству Севастополя соответственно.

На территории Республики Крым переданные по соглашению полномочия осуществляет Государственный комитет ветеринарии

Республики Крым, на территории города Севастополь указанные полномочия осуществляются Департаментом сельского хозяйства города Севастополя.

Так, вышеуказанными контрольно-надзорными органами проводятся внеплановые проверки по поручению Правительства Российской Федерации на территории Республики Крым и города Севастополь в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по содержанию и разведению свиней, производству и реализации мяса свиней и продуктов его переработки, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по содержанию, разведению и убою птицы, хранению, производству и реализации мяса птицы и продуктов его переработки, а также в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляющих, деятельность по производству, переработке, хранению и реализации молока и молочных продуктов.

По результатам анализа представленных Государственным комитетом ветеринарии Республики Крым материалов внеплановых выездных проверок к типовым и массовым нарушениям обязательных требований, допущенным хозяйствующими субъектами относятся:

1. На предприятиях, осуществляющих хранение и реализацию продукции животного происхождения:

- нахождение в обороте продукции животного происхождения без ветеринарных сопроводительных документов, без маркировки, без проведения ветеринарно-санитарной экспертизы.

В целях недопущения подобных нарушений необходимо принимать на хранение и выпускать в оборот продукцию животного происхождения только по ветеринарным документам сопроводительным и с маркировкой, на которой указаны наименования продукции, производитель, дата выработки сроки годности и условия хранения, с отметкой о прохождении ветеринарно-санитарной экспертизы (ветеринарное клеймо), что подтверждает ее происхождение.

Невыполнение или ненадлежащее выполнение требований законодательства Российской Федерации по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, отсутствие маркировки влечет административную ответственность, предусмотренную ч. 1 ст. 10.8 КоАП Российской Федерации.

2. На предприятиях осуществляющих содержание и разведение сельскохозяйственных животных:

- отсутствие ограждения территории животноводческих ферм; отсутствие или несоответствие дезинфекционных барьеров при въезде на территорию животноводческих ферм или дезинфекционных ковриков при входе в производственное помещение; отсутствие документов подтверждающих проведение мероприятий по дезинфекции, дератизации, дезинсекции; не проведение мероприятий по очистке территории животноводческих ферм от сорной травы и мусора; непроведение стирки и дезинфекции спецодежды работников.

Напоминаем, что ограждение территории фермы и комплексов должно быть выполнено так, чтобы гарантировать невозможность проникновения посторонних лиц и диких животных.

Дезинфекционные барьеры и дезинфекционные коврики должны быть размещены в соответствии с действующими нормами, а также исключать проезд или проход минуя дезобработку.

Регулярно проводить очистку территории от сорной травы и мусора, чтобы предотвратить увеличение численности мелких грызунов.

- отсутствие плана противоэпизоотических мероприятий, непроведение противоэпизоотических мероприятий.

Хозяевам субъектов необходимо проводить противоэпизоотические мероприятия с целью предотвращения заноса особо опасных и инфекционных заболеваний на территорию хозяйства, а также своевременное выявление животных, являющихся источниками распространения инфекционных и инвазионных заболеваний животных.

- животные в хозяйствах не учтены и не идентифицированы.

Животные, содержащиеся в хозяйствах, должны быть учтены и идентифицированы в соответствии с законодательством Российской Федерации в области ветеринарии.

Невыполнение или ненадлежащее выполнение требований законодательства Российской Федерации по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, отсутствие маркировки влечет административную ответственность, предусмотренную ч. 1 ст. 10.6 КоАП Российской Федерации.

Нарушения, выявляемые при мониторинге в компоненте «Меркурий» ФГИС «ВетИС» при оформлении электронных ветеринарных сопроводительных документов

Наиболее часто встречаемые нарушения при оформлении ветеринарных сопроводительных документов, допущенные уполномоченными лицами хозяйствующих субъектов и специалистами ветеринарной службы:

- нарушение временного интервала или непроведение гашения ветеринарных сопроводительных документов;

- нарушение при оформлении ветеринарных документов (отсутствие необходимой информации, ее искажение);

- выпуск в оборот продукции с истекшим сроком годности;

- внесение в ветеринарные сопроводительные документы заведомо ложных данных;

- оформление сомнительных актов инвентаризации;

- продление сроков годности при выпуске в оборот продукции животного происхождения.

За нарушение порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме, предусмотрена приостановка регистрации на срок до 3 месяцев в случае неоднократных (5 и более) не критических

ошибок, а в случае неоднократных (2 и более) критических ошибок при оформлении ветеринарных сопроводительных документов, допущенных уполномоченным лицом организации, его регистрация приостанавливается на срок до 6 месяцев.

Кроме этого предусмотрена административная ответственность в соответствии с КоАП РФ.

Так за 1 полугодие 2019 года Управлением заблокировано 3 уполномоченных лица хозяйствующих субъектов, за нарушение правил оформления ветеринарных сопроводительных документов.

В целях недопущения вышеуказанных нарушений, хозяйствующим субъектам следует обратить особое внимание на следующие Приказы Министерства сельского хозяйства Российской Федерации: № 589 от 27 декабря 2016 года; № 646 от 18 декабря 2015 года (с изменениями внесенными Приказом № 249); № 648 от 18 декабря 2015 года (с изменениями внесенными Приказом № 251), а также на Методические указания по обеспечению функционирования Федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии, утвержденные Приказом Россельхознадзора от 30.01.2018 № 53.

Указанные нормативные документы размещены на сайте Россельхознадзора и сайте Управления.

Федеральный мониторинг, проведенный на территории Республики Крым и города Севастополь

Специалистами Управления во 2 квартале 2019 отобрано 96 проб подконтрольной продукции животного происхождения, их них: 1 проба кормовых добавок, 48 проб молочной продукции, 26 проб мясной продукции, 4 пробы готовой мясной продукции, 14 проб рыбы, 3 пробы яйца. В результате проведенных лабораторных исследований в 21 пробе выявлены несоответствия, из них в 18 пробах молочной продукции выявлены растительные масла и жиры на растительной основе, 1 пробе кормовых добавок выявлена сальмонелла, 2 пробы мясной продукции оказались недоброкачественными выявлены: БГКП (колиформные бактерии), листерия.

Кроме этого, в рамках исполнения выборочного контроля качества лекарственных средств для ветеринарного применения на 2019 год, во 2 квартале 2019 отобрано 4 пробы лекарственных средств.

Деятельность в области государственного ветеринарного контроля и надзора на государственной границе Российской Федерации и в транспорте

Деятельность отдела государственного ветеринарного контроля и надзора на государственной границе Российской Федерации непосредственно связана с контролем (надзором) за соблюдением ветеринарных правил и других нормативных правовых актов при перемещении через государственную границу Российской Федерации подконтрольных товаров при экспортно-импортных поставках, перевозках по территории

Евразийского экономического союза, а также осуществлением мероприятий по защите территории Российской Федерации от заноса опасных болезней животных из иностранных государств; недопущение ввоза подконтрольных товаров, опасных в ветеринарно-санитарном отношении, осуществлением контроля за соблюдением ветеринарных правил при внутрироссийских перевозках подконтрольных грузов железнодорожным транспортом.

Сотрудниками отдела во 2 квартале 2019 года через автомобильные пункты пропуска к ввозу в Крым из Украины были допущены 1346 голов (1203 партии) непродуктивных животных, к вывозу в Украину – 726 голов (637 партий) непродуктивных животных и декоративной птицы.

За указанный период не были допущены к ввозу в Крым из Украины в связи с нарушениями ветеринарного законодательства ЕАЭС и Российской Федерации: 2335,3 кг (979 партий) животноводческой продукции, 3978 штук (134 партии) столового яйца, 62 головы (54 партии) непродуктивных животных и птицы.

Анализ аналогичных данных за 2 квартал прошлого года позволяет сделать вывод об уменьшении нарушений ветеринарного законодательства со стороны физических и юридических лиц при осуществлении перевозок подконтрольных госветнадзору товаров. При этом немаловажным в профилактике нарушений является проведение специалистами отдела на постоянной основе консультаций и разъяснений по вопросам требований ветеринарного законодательства при перевозках и обороте подконтрольных грузов.

За 2 квартал 2019 года специалистами отдела оформлено на экспорт в третьи страны, страны СНГ и ЕАЭС – 1492,78 тонн (81 партия) мяса птицы, 39,028 тонн (2 партии) с/м рыбы, 74,92 тонны (5 партий) мясо свинины, 54,96 тонн (6 партий) молочной продукции, 6,7 тонн (1 партия) готовой мясной продукции и 55 голов (42 партии) непродуктивных животных и птицы.

Стоит отметить, что экспорт подконтрольных товаров с территории Республики Крым и города Севастополь по сравнению с аналогичным периодом прошлого года значительно увеличился.

Для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих экспорт продукции, важно понимать, что вся экспортируемая продукция должна соответствовать требованиям и нормам безопасности страны - импортера.

При осуществлении контроля за вывозом/ввозом на/с материковую часть России специалисты отдела пресекли 2 попытки ввоза на территорию Республики Крым 14,8 кг рыбы и морепродуктов в ассортименте и 20 кг корма для рыб с нарушением ветеринарно-санитарных требований.

При вывозе на материковую часть Российской Федерации через Воздушный пункт пропуска «Симферополь» осуществлен контроль в отношении 30178 кг (247 партий) животноводческой продукции и кормов, 1964 головы (313 партий) непродуктивных животных и птицы, 1350 голов (6 партий) рептилий. Нарушений не выявлено.

Во 2 квартале 2019 года специалисты отдела приняли участие в 30 совместных рейдах, организованных Пограничной службой по государственному контролю в сфере охраны морских биологических ресурсов, на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации в части реализации и оборота ценных и особо ценных видов рыб в местах добычи, хранения и реализации водных биологических ресурсов.

Указанные мероприятия проводились в городах Севастополь, Судак, Феодосия, Ялта, Алушта, Алушка, Армянск, Евпатория, Красноперекоск, пгт. Черноморское, пгт. Советское, Раздольное, п. Форос, п. Приморский и Орджоникидзе, Ленинском районе Крыма.

В ходе рейдов выявлены факты реализации рыбы и морепродуктов в ассортименте, общим весом 294,488 кг с нарушениями требований действующего законодательства, а именно:

1. Оборот продукции осуществлялся без ветеринарных сопроводительных документов и проведения ветеринарной санитарной экспертизы;

2. Нарушения требований технических регламентов в части несоблюдения требований к маркировке продукции;

3. Оборот рыбы и рыбной продукции, не имеющей установленных сроков годности или сроки годности которой истекли.

Сведения о выявленных нарушениях направлены в ветеринарные службы субъектов Российской Федерации для принятия мер реагирования.

По информации ветеринарных служб субъектов к нарушителям применялись меры административного воздействия, в соответствии с ч. 1 ст.10.8 КоАП Российской Федерации, наложено штрафов на сумму 20 500 рублей и по ч. 1 ст. 14.43 – на сумму 20 000 руб.

Специалисты отдела были привлечены к проверкам прокуратуры Республики Крым на предмет исполнения требований законодательства в сфере организации питания детей, обеспечения качества пищевых продуктов и их безопасности для здоровья несовершеннолетних. Проверено 32 учреждения.

В рамках осуществления контроля (надзора) в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации досмотрено 51 судно, прибывших из иностранных государств в морские порты Керчь, Феодосия и Севастополь. Нарушений не выявлено.

Проконтролированы на железнодорожных станциях 4915,5 тонн (74 партии) кормов для с/х животных, ввозимых в Крым из других субъектов России. Нарушений не выявлено.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 06.08.2014 № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» и Постановления Правительства Российской Федерации от 07.08.2014 № 778 «О мерах по реализации указов Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 года № 560, от 24 июня 2015 года № 320, от 29 июня 2016 года № 305, от 30 июня 2017 года № 293 и от 12 июля 2018 года № 420»,

специалистами отдела во взаимодействии с Крымской транспортной прокуратурой и Крымской таможней проведены мероприятия по пресечению и недопущению оборота запрещенной к ввозу на территорию Российской Федерации продукции.

По результатам мероприятий во 2 квартале 2019 года было выявлено 86,722 кг сыров в ассортименте и 11,844 кг мясопродуктов производства стран Евросоюза и Украины.

В отношении вышеуказанной продукции собственниками не была предоставлена информация об оформлении ветеринарных сертификатов и иных документов, подтверждающих происхождение, качество и безопасность продукции, а на самой продукции отсутствовала маркировка на русском языке.

В соответствии с действующим законодательством запрещенная к ввозу на территорию Российской Федерации продукция изъята из оборота и уничтожена путем сжигания.

Отбор проб подконтрольной продукции

Во 2 квартале 2019 года специалистами отдела было отобрано и направлено в подведомственные Россельхознадзору лаборатории 50 проб крови с целью проведения эпизоотического мониторинга и 7 проб рыбы на показатели безопасности.

С целью минимизации нарушений обязательных требований Южным межрегиональным Управлением Россельхознадзора реализуется комплекс превентивных мер, направленный на предупреждение и сокращение нарушений требований ветеринарного законодательства, в том числе, за счет информирования и повышения правовой грамотности, хозяйствующих субъектов.