

Приложение 2
к приказу Южного
межрегионального Управления
Федеральной службы по
ветеринарному и фитосанитарному
надзору
от «07 » июля 2021 № 505

ДОКЛАД
ЮЖНОГО МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И
ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ С ОБОБЩЕНИЕМ
ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ, НАИБОЛЕЕ ЧАСТО
ВСТРЕЧАЮЩИХСЯ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ
В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО КАРАНТИННОГО
ФИТОСАНИТАРНОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА), СЕМЕНОВОДСТВА
В ОТНОШЕНИИ СЕМЯН СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ РАСТЕНИЙ,
ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ
ТРЕБОВАНИЙ К КАЧЕСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ ЗЕРНА, КРУПЫ,
КОМБИКОРМОВ И КОМПОНЕНТОВ ДЛЯ ИХ ПРОИЗВОДСТВА,
ПОБОЧНЫХ ПРОДУКТОВ ПЕРЕРАБОТКИ ЗЕРНА,
ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИТОСАНИТАРНОГО КОНТРОЛЯ И
НАДЗОРА НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЕ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ, ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА
НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ

КРАСНОДАР
2021

Доклад с обобщением правоприменительной практики, наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)

Раздел 1. Статистические данные о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий

За первое полугодие 2021 года должностными лицами, уполномоченными на осуществление государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в области карантина растений было проведено:

- 7 плановых проверок в отношении органов местного самоуправления и их должностных лиц (за 2020 год – 0);

За отчетный период составлено 96 протоколов об административных нарушениях в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора). Наложено штрафов на общую сумму – 140,9 тыс. руб. (за 2020 год – 2,2), взыскано 129,7 тыс. руб. (за 2020 год – 1,4).

Раздел 2. Информация о характере и статистике проведенных контрольно-надзорным органом мероприятий по контролю (надзору) без взаимодействия с подконтрольными субъектами

С 2016 года проводятся плановые (рейдовые) осмотры, обследования, которые являются мероприятиями по контролю, осуществляемыми без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями. В случае получения в ходе таких мероприятий сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушения обязательных требований, юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю направляется предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований. Такие осмотры способствуют профилактике правонарушений.

В 2021 году проведено 35 плановых (рейдовых) осмотра, обследования (в 2020 году – 12).

Раздел 3. Анализ динамики причиненного в результате нарушения обязательных требований ущерба охраняемым законом ценностям

По карантинному фитосанитарному контролю расчет ущерба не предусмотрен.

Раздел 4. Статистика типовых и массовых нарушений обязательных требований по однородным группам подконтрольных субъектов (объектов)

Наибольшее количество нарушений, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.1 КоАП РФ, составляет не соблюдение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками (ст. 16, ст. 20, ст. 32 Федерального закона «О карантине растений» от 21.07.2014 № 206-ФЗ).

Наибольшее количество нарушений, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.3 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)», приходится на пункт 2 части 1 статьи 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений». Это вид нарушения, когда граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, не соблюдают требование о немедленном извещении федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области карантина растений, о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов.

Раздел 5. Анализ выявленных и возможных причин возникновения типовых и массовых нарушений обязательных требований

Одной из причин допущения нарушений является низкий размер административного штрафа по всем вышеуказанным статьям КоАП РФ, который для граждан не превышает пятисот рублей, для индивидуальных предпринимателей и должностных лиц – одной тысячи рублей, а для юридических лиц – десяти тысяч рублей.

Причиной большого количества нарушений, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.3 КоАП РФ, является незнание хозяйствующими субъектами и гражданами законодательства в области карантина растений.

Субъектами, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия, являются граждане и организации, в собственности которых имеются: земельные участки любого целевого назначения, здания, строения, сооружения, резервуары, места складирования (помещения), оборудование, транспортные средства, контейнеры, иные объекты, которые способны являться источниками проникновения на территорию Российской Федерации и (или) распространения по ней карантинных объектов, а также растения, растительная продукция, тара, упаковка, в том числе упаковочные материалы, грузы, почва, организмы или материалы, которые могут быть носителями карантинных объектов и (или) способствовать их распространению.

Всем собственникам, пользователям земельных участков любого целевого назначения рекомендуется проводить мониторинг сайта Управления (<http://rsn.krasnodar.ru>). На данном сайте регулярно актуализируется информация об изменениях нормативно-правовых актов, размещаются статьи с разъяснениями о вступивших в силу изменениях, о наиболее часто встречающихся нарушениях и о необходимости своевременной борьбы с карантинными объектами. Данная информация позволит не допускать нарушений обязательных требований карантинного законодательства.

Раздел 6. Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности

Постановления о привлечении к административной ответственности выносились по следующим статьям КоАП РФ:

- ст. 10.1 КоАП РФ – 12 постановлений;
- ст. 10.3 КоАП РФ – 84 постановлений;

Таким образом, в отчетном периоде количество постановлений о назначении административного наказания – 96 по указанным статьям КоАП РФ.

Раздел 7. Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности

В первом полугодии 2021 года государственными инспекторами надзора в области карантина растений возбуждено 9 дел об административных правонарушениях, которые в последующем были прекращены по следующим причинам: 5- отсутствие события и состава административного правонарушения; 4 – истечение срока привлечения.

Раздел 8. Статистика и анализ недостатков в составлении протоколов, которые послужили отказам в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности

Из основных недостатков в составленных протоколах можно отметить недостаточный анализ события, состава и лиц, совершивших административное правонарушение.

Раздел 9. Анализ практики административного обжалования решений, действий (бездействия) должностных лиц контрольно-надзорного органа

За первое полугодие 2021 года не было.

Раздел 10. Анализ случаев судебного оспаривания

За первое полугодие 2021 года не было.

Раздел 11. Рекомендации по принятию мер, направленных на корректирование текущей практики контрольно-надзорной деятельности

В целях обеспечения законности и обоснованности практики контрольно-надзорной деятельности должностным лицам необходимо неукоснительно действовать в рамках закона при проведении контрольно-надзорных мероприятий, проводить тщательный анализ документации, полученной от проверяемого лица, при формировании дел об

административном правонарушении – соблюдать сроки уведомления заинтересованных лиц.

Раздел 8. Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий

За первое полугодие 2021 года выдано 3 предписания.

Раздел 9. Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а также их исполнимости

С 01.01.2017 в соответствии с частью 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» применяется такая профилактическая мера как предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

За первое полугодие 2021 года направлено 157 предостережений.

Раздел 10. Выявленные в ходе анализа и обобщения правоприменительной практики устаревшие, дублирующие, избыточные, в том числе малозначимые и неэффективные обязательные требования и принятые меры, направленные на их исключение из числа обязательных требований.

Раздел 10. Информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов

В первом полугодии 2021 года проведена следующая профилактическая работа:

- размещение нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования в сфере карантина растений и семеноводства сельскохозяйственных растений, на официальном сайте Управления Россельхознадзора в сети «Интернет»;

- проведение разъяснительной работы с хозяйствующими субъектами в ходе проведения проверок, сельских сходов, приемов;

- реализация в полной мере профилактических мероприятий и мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие с хозяйствующими субъектами, предусмотренных соответственно статьями 8.2 и 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- сотрудниками Управления принято участие в публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики Управления, в ходе которых даны рекомендации по недопущению нарушений обязательных требований поднадзорными субъектами.

Доклад с обобщением правоприменительной практики, наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований в сфере государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

Раздел 1. Статистические данные о проведённых контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий

Должностными лицами, уполномоченными на осуществление государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений проведено 45 выездов в целях мониторинга мест реализации семян с/х растений в отношении граждан.

По результатам проведенных мероприятий:

- выявлено 45 нарушений требования законодательства Российской Федерации в области семеноводства сельскохозяйственных растений;
- составлено 45 протоколов об АПН.

Раздел 2. Статистика наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований по однородным группам подконтрольных субъектов

Субъектами, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по производству, заготовке, обработке, хранению, реализации, транспортировке и использованию семян и посадочного материала. В результате проведения контрольно-надзорных мероприятий в области семенного контроля выявлены правонарушения, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.12 КоАП РФ за нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений.

Как правило, это нарушения обязательных требований, предусмотренных: статьями 17, 25, 26, 31 Федерального закона от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве».

Раздел 3. Анализ выявленных и возможных причин возникновения типовых и массовых нарушений обязательных требований

При проведении контрольно-надзорных мероприятий специалистами Управления в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений установлено 45 правонарушения, которые были выявлены при мониторинге мест реализации семян с/х растений в отношении граждан.

По итогам проведенной работы за 6 месяцев 2021 года отмечено, что типовыми нарушениями обязательных требований являются:

- реализация семян сельскохозяйственных растений без документов, удостоверяющих их сортовые и посевные качества;

Причинами совершения правонарушений поднадзорными субъектами являются недостаточные знания обязательных требований в области семеноводства сельскохозяйственных растений, а также в отдельных случаях пренебрежение исполнением обязанностей, предусмотренных законодательством РФ.

Раздел 4. Рекомендации подконтрольным субъектам (в зависимости от их типизации) по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения типовых и массовых нарушений обязательных требований

В целях профилактики и предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в области семеноводства сельскохозяйственных растений специалистами Управления на сайте Управления и в средствах массовой информации публикуются материалы о выявленных нарушениях, информация по разъяснению действующего законодательства и о мерах ответственности за его несоблюдение, а также размещаются актуализированные нормативно – правовые акты в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.

Вместе с тем, всем хозяйствующим субъектам необходимо обратить особое внимание на соблюдение обязательных требований законодательства в области семеноводства при реализации, заготовке и хранении семенного и посадочного материала.

Производителям семенного и посадочного материала необходимо проводить апробацию посадочного материала в питомниках и иметь необходимые документы на семена сельскохозяйственных растений.

Раздел 5. Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности

По результатам проведенных мероприятий вынесено 39 постановлений о привлечении к административной ответственности: по следующим статьям КоАП РФ:

- по ст. 10.12 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений» -39.

По вышеуказанным статьям наложено административных штрафов на общую сумму 0,6 тыс. рублей.

Раздел 6. Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности

Постановления о привлечении к административной ответственности выносились по следующим статьям КоАП РФ:

- ст. 10.12 КоАП РФ – 39 постановлений.

Таким образом, в отчетном периоде количество постановлений о назначении административного наказания – 39 по указанной статье КоАП РФ, еще 6 постановлений будут вынесены в 3 квартале 2021 году.

Раздел 7. Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий

За 6 месяцев 2021 году в отношении лиц, допустивших нарушения по направлению семенного контроля предписания не выдавались.

Раздел 8. Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а также их исполнимости

В целях реализации положений Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденного протоколом заседания проектного комитета от 12.09.2017 № 61(II) по итогам проведенных контрольно-надзорных мероприятий в области семенного контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей должностными лицами Управления вынесено 5 предостережений.

Раздел 9. Анализ практики обжалования решений, действий (бездействия) контрольно-надзорного органа и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке

В отчетный период административного оспаривания действий (бездействий) и решений органов государственного контроля в рассматриваемой сфере деятельности в отдел не поступало.

Раздел 10. Информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов

В рамках проводимой профилактической работы на официальном сайте Управления в сети «Интернет» размещены:

- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также актуализированные тексты соответствующих нормативных правовых актов;
- руководство по соблюдению обязательных требований, содержащее информацию в области семенного контроля;
- обобщение итогов правоприменительной практики в области семенного контроля;
- перечень типовых нарушений обязательных требований в области семенного контроля;
- реестр добросовестных поднадзорных субъектов.

Доклад с обобщением правоприменительной практики, наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований в сфере государственного надзора за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна

Раздел 1. Статистические данные о проведённых контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий

Должностными лицами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки было проведено 2 контрольно-надзорных мероприятия по поступившим сообщениям о фактах нарушения законодательства РФ при декларировании зерна

По результатам проведённых контрольно-надзорных мероприятий:

- выявлено 2 нарушения требований законодательства Российской Федерации в области надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки.

Ввиду отсутствия плана проведения плановых проверок на 2021 год соответственно произошло и уменьшение количества выявленных нарушений по сравнению с 2020 годом.

Проводилась активная работа по пресечению оборота на территории Республики Адыгея недостоверных деклараций о соответствии. По результатам проведенного мониторинга реестра деклараций на сайте Росаккредитации хозяйствующим субъектам выдано 82 предписания о прекращении действия недостоверных деклараций о соответствии. Действие 79 деклараций в настоящее время уже прекращено.

Раздел 2. Перечень типовых нарушений обязательных требований, совершенных в I полугодии 2021 года, с классификацией (дифференциацией) по степени риска причинения вреда, возникающего вследствие нарушения обязательных требований, и тяжести последствий таких нарушений

Типичным из установленных нарушений при надзоре за соблюдением требований Технических регламентов Таможенного союза «О безопасности зерна», типичным нарушением стало недостоверное декларирование зерна – установлено 84 случая подобных нарушений со стороны юридического лица и индивидуальных предпринимателей. Недостоверными оказались декларации 32 штуки на зерно пшеницы, 12 штук на зерно ячменя, 15 декларации на зерно кукурузы, 3 декларации на сою, 16 деклараций на масличные культуры (подсолнечник – 12 штук и рапс - 4) и 6 деклараций на другие виды культур и продукты переработки зерна.

Раздел 3. Статистика наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований по однородным группам подконтрольных субъектов

Проверенные в отчетный период подконтрольные субъекты можно разделить на следующие однородные группы:

- хозяйствующие субъекты, занимающиеся выращиванием и реализацией зерна;
- хозяйствующие субъекты, занимающиеся закупкой и поставкой пищевой продукции (крупы).

Для всех хозяйствующих субъектов, наиболее типичным стало такое нарушение, как недостоверное декларирование зерна.

Данное нарушение было выявлено при изучении протоколов испытаний, на основании которых приняты декларации о соответствии сельскохозяйственных культур, выразившиеся в несоблюдении требований заявителями деклараций о соответствии к процедурам подтверждения соответствия сельскохозяйственных культур, а именно не исполнения требований технического регламента Таможенного союза 015/2011 «О безопасности зерна» - приложения 2 «Предельно допустимые уровни токсичных элементов, микотоксинов, бенз(а)пирена, пестицидов, радионуклидов и зараженности вредителями в зерне, поставляемом на пищевые цели» - отсутствуют испытания по показателям: «ДДТ и его метаболиты», «бенз(а)пирен», «гексахлорбензол», «гексахлорциклогексан (альфа-, бета-, гамма-изомеры)», «загрязненность вредителями» и «содержание в зерне генномодифицированных организмов»; приложения 3 «Предельно допустимые уровни содержания вредных примесей в зерне, поставляемом на пищевые цели» - отсутствуют испытания по показателю «вредная примесь»: «горчак ползучий» - фактически в протоколе указана норма – не допускается по совокупности с семенами софоры лисохвостной и термопсиса ланцетного, в то время как с 01.07.2018 года установлена норма: «горчак ползучий» - не допускается, «триходесма седая», «наличие зерен с ярко-желто-зеленой флуоресценцией»; приложения 6 «Предельно допустимые уровни содержания действующих веществ пестицидов в зерне» Технического регламента Таможенного союза 015/2011 «О безопасности зерна»: не проведены испытания по содержанию в рапсе остаточного содержания действующих веществ пестицидов (согласно справки/акта списания/использования пестицидов на сельскохозяйственной культуре рапс озимый).

Кроме того зачастую заявители отдавали на исследования зерно в неаккредитованные сомнительные лаборатории, которые, как выяснилось позже сотрудниками Россельхознадзора и правоохранительных органов, даже не располагались по заявленному адресу осуществления деятельности.

А вместе с тем полученные протоколы испытаний в дальнейшем использовались заявителями, для принятия деклараций о соответствии.

В результате зерно фактически не было проверено на все установленные техническим регламентом показатели безопасности, а это значит, что

потенциальной опасности были подвергнуты потребители зерновой продукции.

В качестве мер реагирования Управлением были выданы предписания о прекращении или приостановлении действия указанных 84-х деклараций о соответствии. В настоящее время действие 79 деклараций прекращено.

Раздел 4. Рекомендации подконтрольным субъектам (в зависимости от их типизации) по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения типовых и массовых нарушений обязательных требований

Главной причиной недостоверного декларирования на территории Республики Адыгея стали недостаточные знания заявителями требований ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна» и ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» при оформлении деклараций о соответствии.

Управление рекомендует заявителям в обязательном порядке проверять полноту и достоверность сведений, указываемых в декларации о соответствии, тем более, что с 2021 года они регистрируют декларации о соответствии самостоятельно через сервис регистрации деклараций о соответствии Росаккредитации. Заявитель несет ответственность за безопасность продукции и обязан удостовериться о ее полном соответствии установленным нормам.

Для устранения причин и условий нарушений обязательных требований всем подконтрольным субъектам рекомендуется повышать свою ответственность перед потребителями зерновой продукции, для чего внимательно изучать нормативно-правовые документы, требования которых были ими нарушены, повышать квалификацию ответственных лиц организаций, а также выполнять предписания и представления Управления.

В случае возникновения вопросов рекомендуем обращаться в отдел, занимающийся надзором за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки за консультативной помощью, как письменно, так и по телефону, указанному на сайте Управления.

Раздел 5. Статистика и анализ применённых к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности, а также практика рассмотрения дел об АПН

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий:

- выявлено 2 нарушения требований законодательства Российской Федерации в области надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки.

- составлено 3 протокола об административных правонарушениях. При этом Управлением обеспечивается принцип привлечения к административной ответственности как юридического, так и должностного лица.

Протоколы об АПН были составлены по ч. 1 ст. 14.44 КоАП РФ (за недостоверное декларирование зерна (кукурузы)).

Вынесено 3 постановления о наложении административных штрафов на юридических и должностных лиц на сумму 72,5 тыс. рублей.

Раздел 6. Анализ практики обжалования решений, действий (бездействия) контрольно-надзорного органа и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке

В отчетный период административного оспаривания действий (бездействий) и решений органов государственного контроля в рассматриваемой сфере деятельности не было.

Информация о судебной практике оспаривания действий (бездействий) и решений органов государственного контроля (надзора)

В I полугодии 2021 года случаев судебного оспаривания зафиксировано не было.

Раздел 7. Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий

В I полугодии 2021 года в отношении лиц, допустивших нарушения по направлению надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки предписания не выдавались.

Раздел 8. Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а также их исполнимости

За отчетный период подконтрольным субъектам в соответствии со ст.8.3 Федерального закона № 294-ФЗ объявлено 46 предостережений.

Анализ объявления предостережений показал, что все они были объявлены юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям Республики Адыгея после получения сведений о нарушениях обязательных требований технических регламентов Таможенного союза ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна» и ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» при мониторинге деклараций на зерно и крупу.

Ввиду отсутствия причинения вреда жизни, здоровью людей, животных, окружающей среде, учитывая то обстоятельство, что все юридические лица и индивидуальные предприниматели ранее не привлекались к административной ответственности за нарушение соответствующих требований, в их адрес были направлены предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предложено принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований и уведомить об этом в установленный в предостережении срок надзорный орган.

Получено 43 ответа на предостережения, срок ответа остальных еще не наступил, случаев несогласия с рекомендациями Управления не было.

Раздел 9. Информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов

В целях предупреждения нарушений, а также формирования единого понимания требований законодательства на сайте Управления размещены:

- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также актуализированные тексты соответствующих нормативных правовых актов;
- руководство по соблюдению обязательных требований в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки;
- меры административной ответственности за нарушение обязательных требований в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки;
- статистика по количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий с указанием наиболее типичных нарушений обязательных требований;
- обобщение итогов правоприменительной практики в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки.

Принято участие в публичном мероприятии с широким кругом поднадзорных субъектов, даны разъяснения обязательных требований и рекомендации по недопущению нарушений обязательных требований поднадзорными объектами.

В I полугодии 2021 года опубликовано на сайте Управления 4 информации, в которых все заинтересованные лица оповещались об основных требованиях нормативно-правовых документов в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, а также об основных нарушениях, выявляемых при проведении контрольно-надзорных мероприятий. Особое внимание уделялось профилактической работе с производителями зерна по исполнению ими требований технических регламентов Таможенного союза «О безопасности зерна» и «О безопасности пищевой продукции». Данные информации также публиковались в 6-ти электронных СМИ.

Подводя итог, полагаем необходимым отметить, что результаты проведённых надзорных и профилактических мероприятий характеризуются положительной динамикой в процессе решения задач по обеспечению достоверного декларирования зерновой продукции на территории региона.

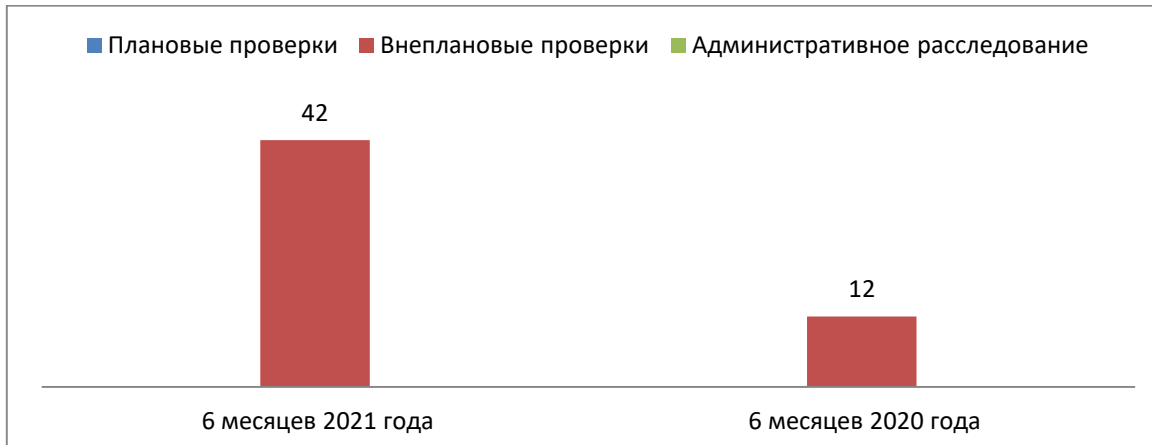
Доклад с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований в сфере государственного земельного надзора

Раздел 1. Статистические данные о проведённых контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий

За 6 месяцев 2021 года обследовано 8648,97 га земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2012 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

За указанный период проведено 42 внеплановых проверок соблюдения обязательных требований земельного законодательства, все контрольно-надзорные мероприятия составили внеплановые проверки, при этом следует отметить, что основанием для проведения 50 % внеплановых проверок послужили результаты мероприятий без взаимодействия с собственниками земельных участков.

Динамика количества проведенных плановых и внеплановых проверок за 6 месяцев 2021 года в сравнении с отчетным периодом представлена на следующем графике:

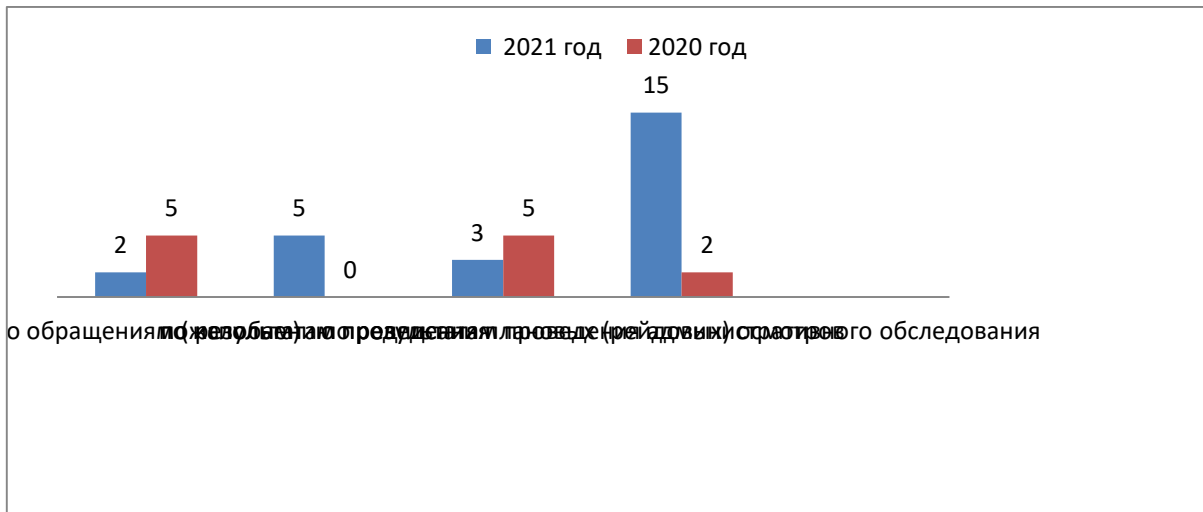


Как видно из диаграммы произошло значительное увеличение внеплановых проверок, общее количество проверок в сравнении с 2020 годом увеличилось на 71%.

Существенное увеличение проверок обусловлено распространением новой коронавирусной инфекции и введением ограничений на проведение плановых и внеплановых проверок в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 3 апреля 2020 г. № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

При этом следует отметить, что произошло уменьшение «результативности» проверок. Так, доля проверок, при которых выявляются нарушения требований земельного законодательства, а также факты неисполнения предписаний, уменьшилось со 100, % за 6 месяцев 2020 года до 74 % за 6 месяцев 2021 года.

Основания проведения внеплановых проверок за 6 месяцев 2021 года и за 6 месяцев 2020 года



Управлением проделана работа, направленная на переход, к более эффективному методу работы - основанному на проведении проверок в отношении правообладателей поднадзорных земельных участков (из земель сельскохозяйственного назначения), связанных с наиболее высокой степенью риска (угрозы) возникновения на них нарушений земельного законодательства, влекущих за собой наиболее неблагоприятные последствия.

Количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, составляет 40 % от общего числа проведенных проверок.

В целом распределение проведенных проверок (плановых и внеплановых) по видам хозяйствующих субъектов за 6 месяцев 2021 года выглядит следующим образом:



Внедрен и активно развивается институт профилактических мероприятий, включающий в себя в т.ч. выдачу правообладателям земельных

участков в ряде установленных случаев предостережений (без привлечения к административной ответственности), проведение публичных мероприятий, имеющий целью, прежде всего, - разъяснение правообладателям сельскохозяйственных земель, заинтересованным лицам, обязанностей по соблюдению требований земельного законодательства для недопущения их нарушения.

Раздел 2. Информация о характере и статистике проведенных контрольно-надзорным органом мероприятий по контролю (надзору) без взаимодействия с подконтрольными субъектами

В сфере государственного земельного надзора применяется два вида мероприятий по контролю без взаимодействия с правообладателями земельных участков сельскохозяйственного назначения: плановые (рейдовые) осмотры, обследования и административные обследования объектов земельных отношений.

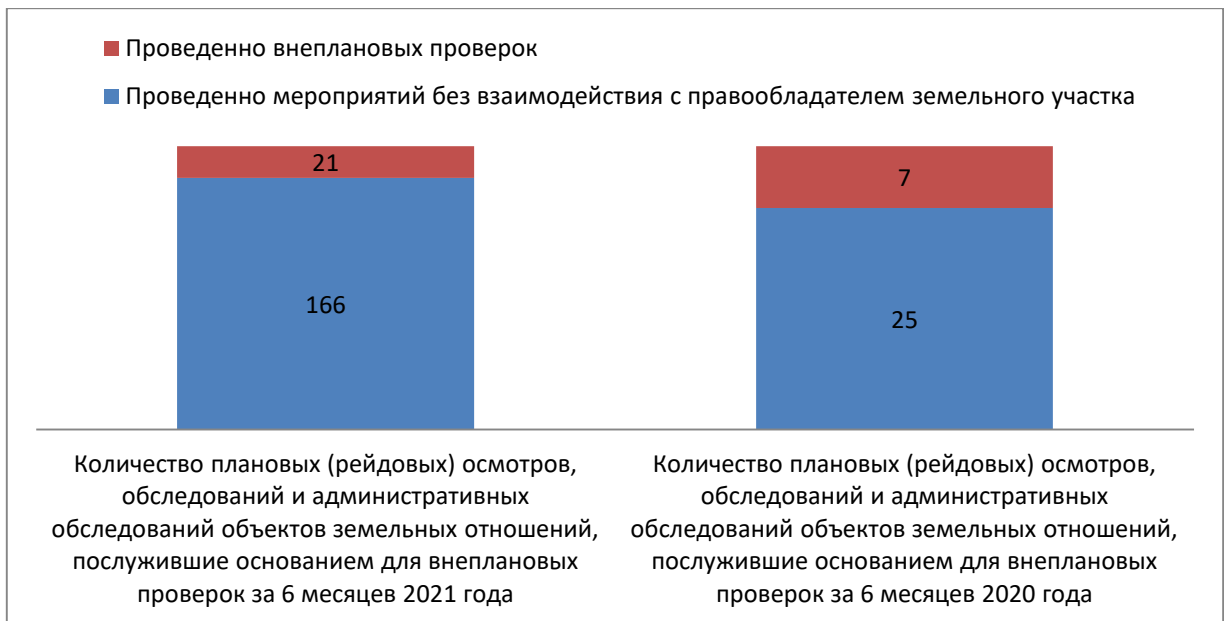
Оба эти механизма позволяют провести осмотр земельного участка сельскохозяйственного назначения без привлечения его правообладателя.

В случае, если при проведении указанных мероприятий выявлены признаки нарушений требований земельного законодательства, в ряде случаев проводится внеплановая проверка.

Таким образом, очевидно, что указанные механизмы позволяют организовывать проверку только в отношении правообладателей земельных участков в действиях (бездействиях) которых усматриваются признаки нарушения требований земельного законодательства и не проводить проверки в отношении добросовестных правообладателей земельных участков, что существенно снижает административную нагрузку на последних.

За 6 месяцев 2021 года должностными лицами Управления было проведено 166 таких мероприятий.

Количество контрольно-надзорных мероприятий без взаимодействия с правообладателем земельных участков сельскохозяйственного назначения, послуживших основанием для проведения внеплановой проверки за отчетный период 2021 года и 6 месяцев 2020 года



Раздел 3. Перечень типовых нарушений обязательных требований с их классификацией (дифференциацией) по степени риска причинения вреда, возникающего вследствие нарушения обязательных требований, и тяжести последствий таких нарушений

Наибольшее количество нарушений, выявленных за 6 месяцев 2021 года (около 95 %) связано с бездействием правообладателей земельных участков, выражающемся в несоблюдении установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель.

Данное нарушение связано в основном с не проведением мероприятий по защите земель сельскохозяйственного назначения от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, а также в неиспользовании земельных участков по назначению.

За невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель, частью 2 статьи 8.7 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

Примерно 5 % от установленных фактов нарушений требований земельного законодательства составили нарушения, связанные с уничтожением плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления.

Помимо административной ответственности, предусмотренной частями 1 и 2 статьи 8.6 КоАП РФ, за указанные правонарушения предусмотрено возмещение вреда, нанесенного почве как объекту охраны окружающей среды

с последующим приведением земель в состояние, пригодное для сельскохозяйственного производства (повышенная имущественная ответственность, которая устанавливается не только с учетом материальных, но и экологических потерь).

За неиспользование или использование с нарушениями в области земельных отношений земельного участка, помимо административной ответственности в виде штрафа, предусмотрено повышение налоговой ставки с 0,3 % до 1,5 (ч. 1 ст. 394 Налогового кодекса), материалов для повышения налоговой ставки направлено 22, так же предусмотрено принудительное изъятие земельного участка у его собственника (статья 6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»).

Раздел 4. Анализ выявленных и возможных причин возникновения типовых и массовых нарушений обязательных требований

В целях соблюдения обязательных требований земельного законодательства необходимо:

- использовать земельный участок сельскохозяйственного назначения для ведения сельскохозяйственного производства или иной деятельности, связанной с сельскохозяйственным производством, в соответствии с установленным видом разрешенного использования;
- не допускать зарастание земельных участков сорной и древесно-кустарниковой растительностью;
- не размещать на земельных участках отходы производства и потребления;
- при проведении внутрихозяйственных работ, работ связанных со снятием плодородного слоя почвы, соблюдать требования по складированию и использованию снятого плодородного слоя почвы;
- применять обоснованные дозы пестицидов и агрохимикатов;
- не допускать добычу общераспространенных полезных ископаемых.

Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых Управлением, являются:

1. Низкие знания правообладателей земельных участков сельскохозяйственного назначения обязательных требований, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования таких земельных участков.

Решением данной проблемы является активное проведение работы по разъяснению обязательных требований в сфере земельного законодательства правообладателям земельных участков сельскохозяйственного назначения.

2. Сознательное бездействие правообладателей земельных участков.

Правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения помимо прав на такие земельные участки имеют и обязанности по

поддержанию их в состоянии пригодном для сельскохозяйственного использования.

Проблема заключается в том, что имеются правообладатели земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется законом, изначально не планировавшие использовать земельный участок сельскохозяйственного назначения по его назначению.

Раздел 5. Рекомендации подконтрольным субъектам по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения типовых и массовых нарушений обязательных требований.

Для устранения причин совершения типовых и массовых нарушений обязательных требований подконтрольным субъектам необходимо проводить:

п/п	Вид нарушения	Вид мероприятия
1	Заращение сорной, древесно-кустарниковой растительностью, в результате неиспользования земельного участка	Проведение агротехнических мероприятий и организационно-хозяйственных работ на своих земельных участках сельскохозяйственного назначения
2	Снятие, перемещение плодородного слоя почвы, в результате проведения внутрихозяйственных работ и	В зависимости от цели проведения внутрихозяйственных работ, необходимо разработать проект рекультивации нарушенных земель
3	Нарушение правил эксплуатации мелиоративных систем или отдельно расположенных гидротехнических сооружений. Повреждение мелиоративных систем	Производить постоянный уход за полезащитными лесными насаждениями

Раздел 6. Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности

При проведении контрольно-надзорных мероприятий за отчетный период должностными лицами Управления было выявлено 56 правонарушений, из них 22 нарушения требований земельного законодательства, что составляет 39 % от общего количества выявленных правонарушений, и 34 (61 %) административных правонарушений, посягающих на институты государственной власти, общественный порядок и общественную безопасность, а также против порядка управления (ч.25 ст. 19.5, ст. 19.7, ч. 1 ст. 20.25).

Таблица 1

О выявленных административных правонарушениях по статьям КоАП РФ

Показатели	6 мес. 2021 года	6 мес. 2020 год
------------	------------------	-----------------

Статьи КоАП РФ	Установлено правонарушений всего, шт.	56	19
	ч.1 ст. 8.6	0	1
	ч.2 ст. 8.6	1	4
	ч. 1 ст. 8.7	0	0
	ч. 2 ст. 8.7	21	11
	ч.2 ст. 8.8	0	0
	ст.10.10	0	0
	ч.1 ст.19.4, ст.19.4.1, ч.25 ст. 19.5, ч.26 ст. 19.5, ст. 19.7	34	3

На основании выявленных правонарушений в отчетном периоде было вынесено 27 постановлений о привлечении к административной ответственности.

Таблица 2

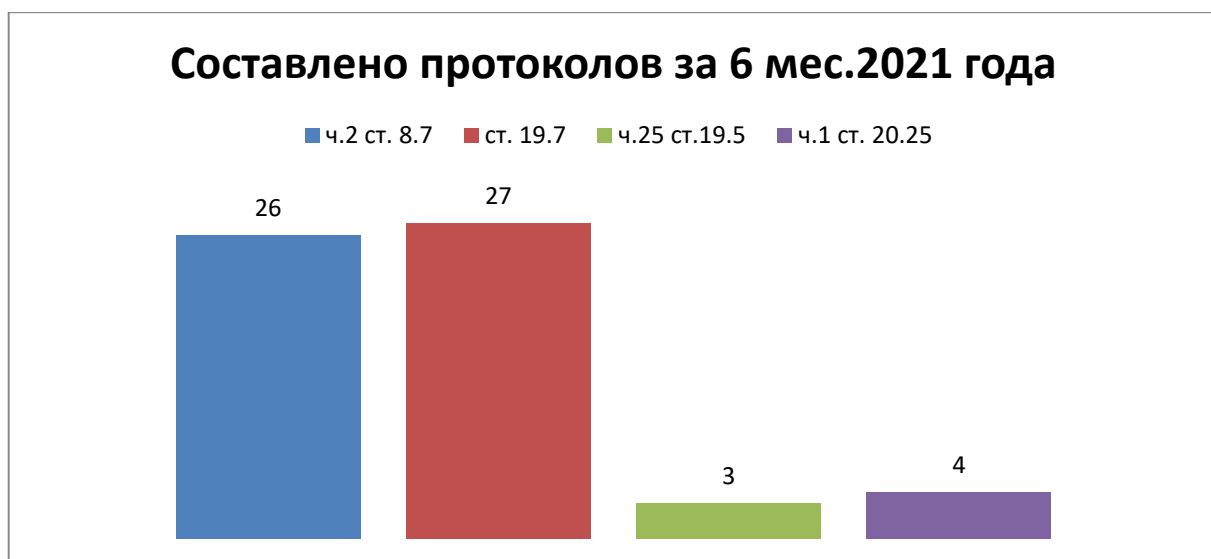
Распределение вынесенных за 6 месяцев 2021 года постановлений о привлечении к административной ответственности по статьям КоАП РФ

№ п/п	Статья КоАП РФ	Кол-во вынесенных постановлений, шт.
1	ч.2 ст. 8.6	1
2	ч. 2 ст. 8.7	26

Общая сумма штрафов, наложенных на основании выявленных должностными лицами Управления нарушений требований земельного законодательства, составила 781 900 рублей, из которых взыскано с учетом штрафов наложенных в прошлом периоде 108 408 рублей.

Раздел 7. Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности

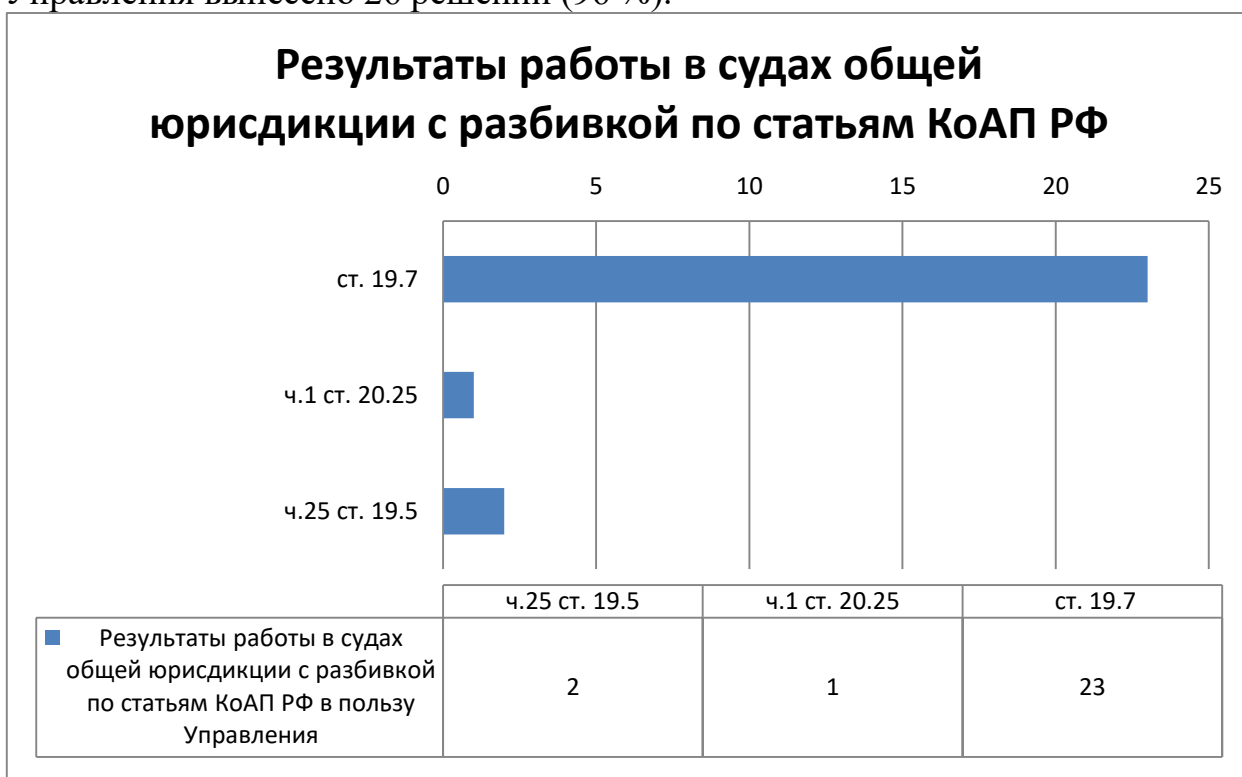
Должностными лицами Управления на основании выявленных правонарушений за отчетный период составлено 60 протоколов об административных правонарушениях.



Согласно диаграмме наибольшее количество протоколов, 45 %, составлено по статье 19.7 КоАП РФ.

Раздел 8. Анализ практики обжалования решений, действий (бездействия) контрольно-надзорного органа и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке

В судах общей юрисдикции рассмотрено 27 дел, из них пользу Управления вынесено 26 решений (96 %).



По результатам рассмотрения материалов дел об административных правонарушениях, судами приняты следующие виды решений:

Основные причины отрицательных решений:

- Другие причины - 1

Вид административного наказания:	Кол-во	%
о наложении административных штрафов, ед.	4	15,0
о предупреждении, ед.	21	80,0
о дисквалификации, ед.	1	5,0

Раздел 9. Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольных мероприятий

Основной мерой по устранению выявленных нарушений обязательных требований земельного законодательства являются предписания.

За 6 месяцев 2021 года выдано 31 предписание об устранении выявленных нарушений требований земельного законодательства, из которых с учетом предписаний выданных в более ранний период исполнено 9 предписание. При невыполнении предписания материалы дел об административном правонарушении направляются в уполномоченные органы государственной власти для принятия решения об изъятии земельного участка или расторжения договора аренды.

При этом составлен 3 протокола об административных правонарушениях по частям 25, 26 статьи 19.5 КоАП РФ (невыполнение в установленный срок предписаний и его повторное невыполнение соответственно).

Раздел 10. Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а так же их исполнимости

Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований сравнительно новый механизм в работе контрольно-надзорных органов, позволяющий в случае, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований причинило вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, а также привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо создало угрозу указанных последствий, предложить правообладателю земельного участка принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований и уведомить об этом в установленный в таком предостережении срок орган государственного надзора.

По своей сути указанный механизм относится к профилактическим, нежели к надзорным.

В результате проведения контрольно-надзорных мероприятий, выдано 215 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований. Получено 41 уведомление об исполнении предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

Раздел 11. Информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов

В целях повышения уровня правовой грамотности у поднадзорных субъектов, публиковалась информация в сфере государственного земельного надзора в средствах массовой информации (газеты, журналы, электронные/интернет издания), размещались видеосюжеты на телевидении, осуществлялось участие в форумах, совещаниях, в т.ч. освещаемых средствами массовой информации, проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований земельного законодательства.

За 6 месяцев 2021 года должностными лицами Управления по вопросам, связанным с осуществлением государственного земельного надзора проведено:

- выступлений на телевидении – 3;
- публикаций в СМИ (газеты, журналы) – 2;
- материалы, размещенные на сайте Управления – 42;
- материалы, размещенные в других интернет изданиях – 12;

Должностными лицами Управления проведено 44 консультаций с поднадзорными субъектами по разъяснению требований, содержащихся в нормативных правовых актах и изменениях в них.

Велись методические работы с поднадзорными субъектами с целью предотвращения нарушений с их стороны в сфере земельных отношений. Проводились разъяснения требований законодательства в рамках проверки. Должностными лицами использовались проверочные листы при проведении плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Должностными лицами Управления в отчетном периоде велась работа в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований в сфере государственного земельного надзора (с планом-графиком профилактических мероприятий в сфере государственного земельного надзора на 2021 год).