

Приложение 2  
к приказу Южного  
межрегионального Управления  
Федеральной службы по  
ветеринарному и фитосанитарному  
надзору  
от «03» ноября 2021 № 1048

**ДОКЛАД  
ЮЖНОГО МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ  
СЛУЖБЫ ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И ФИТОСАНИТАРНОМУ  
НАДЗОРУ С ОБОБЩЕНИЕМ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ  
ПРАКТИКИ, НАИБОЛЕЕ ЧАСТО ВСТРЕЧАЮЩИХСЯ НАРУШЕНИЙ  
ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ В СФЕРЕ ВНУТРЕННЕГО  
ВЕТЕРИНАРНОГО КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА, ГОСУДАРСТВЕННОГО  
ВЕТЕРИНАРНОГО КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА НА  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ЗА 9 МЕСЯЦЕВ 2021 ГОДА  
НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ**

**КРАСНОДАР  
2021**

**Доклад с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований в сфере внутреннего ветеринарного контроля и надзора, федерального государственного надзора за обращением лекарственных средств для ветеринарного применения на территории Республики Адыгея за 9 месяцев 2021 года**

**Раздел 1. Статистические данные о проведённых контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий**

За 9 месяцев 2021 года отделом внутреннего ветеринарного контроля и надзора Управления в Республике Адыгея проведено 56 контрольно-надзорных мероприятия, все они носили внеплановый характер, в 16 случаях выявлены нарушения требований ветеринарного законодательства, составлено 17 протоколов об административных правонарушениях, вынесено 31 постановление о наложении административных штрафов на юридических и должностных лиц на сумму 294 тыс. руб., руководителям предприятий выдано 14 предписаний об устранении выявленных нарушений.

Во исполнение поручений заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 19 января 2021 г. № 1, от 16.07.2021 г. № ВА-П11-9718 и от 09.07.2021 г. № ВА-П11-9302, Приказов Руководителя Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору С.А. Данкверта от 1 февраля 2021 г. № 93 и № 94; от 13.08.2021 № 911 и № 915 о проведении внеплановых проверок в 2021 году, Управлением проводятся внеплановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по содержанию, разведению и убою птицы, хранению, производству и реализации мяса птицы и продуктов его переработки, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по содержанию, разведению и убою свиней, хранению, производству и реализации свинины и продуктов ее переработки, а так же внеплановых проверок свиноводческих хозяйств, организаций, осуществляющих убой свиней, переработку и хранение продукции свиноводства, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по содержанию, разведению и выращиванию водных биологических ресурсов.

Таблица 1 – Статистические данные по нарушениям и наложенным штрафам

<b>Статья КоАП РФ</b>	<b>Количество установленных правонарушений</b>
ч. 1 ст. 10.6	21
ч. 3 ст. 10.8	1
ч. 8 ст. 19.5	7
ч. 8.1 ст. 19.5	2

Как видно из представленного в таблице анализа, наибольшее число нарушений, приходится на нарушения, ответственность за которые предусмотрена ч.1 ст.10.6 КоАП РФ.

## **Раздел 2. Статистические данные о вреде (в том числе масштабах, видах, размере вреда), причиненном охраняемым законом ценностям в результате нарушения обязательных требований**

Вред (в том числе масштабах, видах, размере вреда), причиненный охраняемым законом ценностям в результате нарушения обязательных требований за истекший период 2021 года не выявлялся.

## **Раздел 3. Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований с их дифференциацией по степени риска**

Наиболее характерными нарушениями обязательных требований при осуществлении контрольно-надзорной деятельности в сфере государственного ветеринарного надзора в истекшем периоде 2021 года являются:

1) в части контроля выполнения обязательных требований предприятиями, осуществляющими деятельность по содержанию, разведению сельскохозяйственной птицы:

– осуществляется реализация яйца инкубационного без оформления ветеринарных сопроводительных документов;

2) в части контроля соблюдения условий перевозки и содержания животных и птицы в личных подсобных хозяйствах граждан:

– сельскохозяйственные животные не подвергнуты учету и идентификации и не предоставлены специалистам государственной ветеринарной службы для проведения противоэпизоотических мероприятий.

## **Раздел 4. Статистика наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований по однородным группам подконтрольных субъектов (объектов)**

При проведении контрольно-надзорных мероприятий по контролю выполнения обязательных требований предприятиями, осуществляющими деятельность по содержанию, разведению сельскохозяйственной птицы, реализация яйца инкубационного без оформления ветеринарных сопроводительных документов.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий по контролю соблюдения условий содержания животных и птицы в личных подсобных хозяйствах граждан, в 85% случаев сельскохозяйственные животные не подвергнуты учету и идентификации и не предоставлены специалистам государственной ветеринарной службы для проведения противоэпизоотических мероприятий.

## **Раздел 5. Анализ выявленных и возможных причин возникновения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, рекомендации по устранению причин нарушений обязательных требований**

Проведенный анализ возможных причин возникновения типовых нарушений обязательных требований показал, что основными причинами нарушений являются:

- неисполнение или игнорирование требований ветеринарного законодательства РФ;
- недобросовестное исполнение должностных обязанностей сотрудниками подконтрольных объектов;
- небольшой размер штрафных санкций по сравнению с расходами на обеспечение выполнения обязательных требований.

Причинами совершения правонарушений для всех групп поднадзорных субъектов являются недостаточные знания обязательных требований.

Для устранения причин и условий нарушений обязательных требований всем подконтрольным субъектам рекомендуется внимательно изучать нормативные правовые документы, требования которых были ими нарушены.

В целях снижения количества нарушений поднадзорным субъектам необходимо выполнять:

- ветеринарные правила (правила в области ветеринарии);
- требования к осуществлению профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установлению и отмене на территории Российской Федерации карантина и иных ограничений;
- предписания должностных лиц органов государственного надзора, в установленные сроки.

В случае возникновения вопросов обращаться в Управление, как письменно, так и по телефону, указанному на официальном сайте Управления.

## **Раздел 6. Статистика и анализ применённых к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности, а также практика рассмотрения дел об административных правонарушениях**

За 9 месяцев 2021 года отделом внутреннего ветеринарного контроля и надзора Управления в Республике Адыгея проведено 56 контрольно-надзорных мероприятия, по результатам проведенных мероприятий в 16 случаях выявлены нарушения требований ветеринарного законодательства, вынесено 31 постановление о привлечении к административной ответственности.

## **Раздел 7. Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности**

За отчетный период составлено 17 протоколов об административных правонарушениях. Вынесено 31 постановление о наложении административных штрафов на юридических и должностных лиц на сумму 294 тыс. руб. Прекращено 4 дела об административном правонарушении, в связи с истечением срока привлечения к административной ответственности

## **Раздел 8. Анализ практики обжалования решения, действий (бездействия) контрольно-надзорных органов и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке**

За 9 месяцев 2021 года в судебных органах рассмотрено 1 дело в пользу Управления (об оспаривании постановления по делу об административных правонарушениях).

## **Раздел 9. Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий**

За 9 месяцев 2021 года руководителям предприятий, владельцам личных подсобных хозяйств выдано 14 предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства РФ в области ветеринарии. Управлением проведено 19 проверок выполнения ранее выданных предписаний. Выполнение ранее выданных предписаний составило 100%.

## **Раздел 10. Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а также их исполнимости**

За отчетный период случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам о недопустимости нарушения обязательных требований, в соответствии со ст. 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» не было.

## **Раздел 11. Информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов**

В рамках проводимой профилактической работы на официальном сайте Управления и на стенде отдела размещены:

– перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;

– меры административной ответственности за нарушение обязательных требований в сфере ветеринарного надзора.

Управление обеспечивает открытый доступ к данным в области ветеринарии путём размещения на официальном сайте Управления по электронному адресу <http://rsn.krasnodar.ru/> в телекоммуникационной сети «Интернет» различной информации.

Работа с обращениями граждан ведётся в соответствии с установленным в Управлении порядком. По поступающей от граждан информации, в установленном законодательством РФ порядке, организовываются и проводятся внеплановые проверки, по результатам которых принимаются меры, в пределах компетенции Управления. По поступающей от граждан информации, в установленном законодательством РФ порядке, организовываются и проводятся внеплановые проверки, по результатам которых принимаются меры, в пределах компетенции Управления. В разрезе курируемых вопросов было рассмотрено 78 обращений.

Для профессионального развития государственных гражданских служащих, профилактики коррупционных проявлений, профилактики поступления жалоб на сотрудников отдела, каждым специалистом, разработан индивидуальный план профессионального развития, в соответствии с которым проводится дополнительное профессиональное образование – курсы повышения квалификации на базах различных учебных заведений, а также самообразование.

Необходимо отметить, что результаты проведённых надзорных и профилактических мероприятий характеризуются положительной динамикой в решении основных задач ветеринарии в Российской Федерации – реализация мероприятий по предупреждению и ликвидации заразных и иных болезней животных, осуществление федерального государственного ветеринарного надзора.

## **Раздел 12. Организация работы по выявлению устаревших, избыточных, дублирующих обязательных требований и ее результаты**

Управлением регулярно проводится работа по выявлению устаревших, избыточных дублирующих и обязательных требований, по результатам которой вышеуказанные требования не выявлены.

## **В СФЕРЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА ЗА ОБРАЩЕНИЕМ ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ ДЛЯ ВЕТЕРИНАРНОГО ПРИМЕНЕНИЯ**

### **Раздел 1. Статистические данные о проведённых контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий**

За 9 месяцев 2021 года в Республике Адыгея специалистами отдела внутреннего ветеринарного контроля и надзора Управления проведено 5 плановых проверок, из них в 1 случае выявлены грубые нарушения лицензионных требований при осуществлении фармацевтической деятельности, в 2 случаях проведение контрольного (надзорного) мероприятия оказалось невозможным в связи с фактическим неосуществлением деятельности контролируемым лицом.

По результатам плановой проверки контролируемому лицу выдано предписание об устранении выявленных нарушений, составлен протокол об административном правонарушении по части 4 статьи 14.1 КоАП РФ - осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией). Материалы дела для рассмотрения переданы в Арбитражный суд Республики Адыгея. Решением суда индивидуальный предприниматель привлечен к административной ответственности в виде штрафа в размере 4 тыс. рублей.

Управлением проводится работа по предоставлению государственной услуги по лицензированию фармацевтической деятельности, осуществляемой в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

В рамках оказания государственной услуги было проведено 3 внеплановых проверки по заявлению соискателей лицензии/лицензиатов: из них 2 на предоставление лицензии в сфере оборота лекарственных препаратов для ветеринарного применения, в части осуществления розничной торговли и хранения лекарственных препаратов и 1 на переоформление лицензии, в связи с намерением лицензиата осуществлять фармацевтическую деятельность по адресам мест ее осуществления, не указанном в лицензии. По результатам: предоставлена 1 лицензия, отказано в предоставлении в 1 случае, в связи с несоответствиями соискателей лицензии лицензионным требованиям, выявленным в ходе проверки; переоформлена 1 лицензия на осуществление розничной торговли и хранение лекарственными препаратами для ветеринарного применения, в связи с добавлением нового адреса места осуществления деятельности.

Кроме того, было переоформлено 2 лицензии на осуществление фармацевтической деятельности, в связи с прекращением оказания работ (услуг) по одному или нескольким адресам, указанным в лицензии.

## **Раздел 2. Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований с их дифференциацией по степени риска**

Наиболее часто встречаются нарушения лицензионных требований в части соблюдения условий хранения лекарственных препаратов для ветеринарного применения, утвержденных Министерством сельского хозяйства приказом от 29.07.2020 № 426, что является грубым нарушением лицензионных требований.

## **Раздел 3. Статистика наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований по однородным группам подконтрольных субъектов (объектов)**

За 9 месяцев 2021 года наиболее часто встречались нарушения правил хранения лекарственных препаратов для ветеринарного применения, а именно:

- стеллажи, шкафы и полки в них, предназначенные для хранения лекарственных средств, не пронумерованы и не промаркированы;
- биологические лекарственные препараты хранятся на внутренней двери холодильника;
- лекарственные препараты для ветеринарного применения хранятся совместно с оборудованием и материалами, предназначенными для оказания ветеринарной помощи, ухода за животными, а также дезинфекции.

## **Раздел 4. Анализ выявленных и возможных причин возникновения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, рекомендации по устранению причин нарушений обязательных требований**

Причинами нарушения обязательных требований являются недостаточные знания обязательных требований, а также (в отдельных случаях) недобросовестное исполнение должностных обязанностей, лицами ответственных за осуществление хранения, учет и реализацию лекарственных препаратов для ветеринарного применения.

Для устранения причин и условий нарушений обязательных требований хозяйствующим субъектам, осуществляющим фармацевтическую деятельность в сфере оборота лекарственных средств для ветеринарного применения рекомендуется внимательно изучать нормативные правовые документы, требования которых были ими нарушены. В случае возникновения вопросов обращаться в Управление, как письменно, так и по телефону, указанному на официальном сайте Управления.

## **Раздел 5. Статистика и анализ применённых к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности, а также практика рассмотрения дел об административных правонарушениях**

За 9 месяцев 2021 года при проведении плановой проверки выявлены грубые нарушения лицензионных требований. Выдано предписание. Составлен протокол об административном правонарушении по части 4 статьи 14.1 КоАП РФ. Материалы об административных правонарушениях направлены в Арбитражный суд Республики Адыгея. Решением суда индивидуальный предприниматель привлечен к административной ответственности в виде штрафа в размере 4 тыс.рублей.

Внеплановые проверки проводились в рамках оказания государственной услуги по лицензированию, в связи с поступлением в Управление заявления от юридического лица/индивидуального предпринимателя о предоставлении/переоформлении специального разрешения (лицензии) на право осуществления фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

## **Раздел 6. Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности**

За 9 месяцев 2021 года при проведении плановой проверки выявлены грубые нарушения лицензионных требований. Выдано предписание. Составлен протокол об административном правонарушении по части 4 статьи 14.1 КоАП РФ. Материалы об административных правонарушениях направлены в Арбитражный суд Республики Адыгея. Решением суда индивидуальный предприниматель привлечен к административной ответственности в виде штрафа в размере 4 тыс. рублей.

## **Раздел 7. Анализ практики обжалования решения, действий (бездействия) контрольно-надзорных органов и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке**

Судебные заседания по оспариванию действий (бездействия) должностных лиц Управления за 9 месяцев 2021 года не проводились.

Проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся уполномоченными должностными лицами Управления в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и Федерального

закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

## **Раздел 8. Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а также их исполнимости**

Должностными лицами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств, предостережения подконтрольным субъектам не объявлялись.

## **Раздел 9. Информация о проведённых профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов**

В рамках проводимой профилактической работы на официальном сайте Управления и на стенде отдела размещены:

- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;
- меры административной ответственности за нарушение обязательных требований в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

Управление обеспечивает открытый доступ к данным в области лицензирования путём размещения на официальном сайте Управления по электронному адресу <http://rsn.krasnodar.ru/> в телекоммуникационной сети «Интернет» различной информации.

Работа с обращениями граждан ведётся в соответствии с порядком, установленным Федеральным Законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 02.05.2006 № 59-ФЗ, а также в соответствии с Административным регламентом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию фармацевтической деятельности, осуществляемой в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

## **Раздел 10. Организация работы по выявлению устаревших, избыточных, дублирующих обязательных требований и ее результаты**

Управлением, регулярно проводится работа по выявлению устаревших, избыточных дублирующих и обязательных требований, по результатам которой вышеуказанные требования не выявлены.

**Доклад с обобщением правоприменительной практики, наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований в сфере государственного ветеринарного контроля и надзора на Государственной границе Российской Федерации на территории Республики Адыгея за 9 месяцев 2021 года**

**Раздел 1. Статистические данные о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий**

В рамках реализации контрольно - надзорных полномочий отделом государственного ветеринарного контроля и надзора на Государственной границе Российской Федерации (далее – Отдел) организация и проведение проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется в соответствии с действующим законодательством, основу которого составляют положения Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В рамках выполнения Поручений Правительства Российской Федерации отделом проводились внеплановые проверки в отношении хозяйствующих субъектов (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), осуществляющих деятельность по убою свиней, хранению, производству и реализации свинины и продуктов ее переработки, а также по убою птицы, хранению, производству и реализации мяса птицы и продуктов его переработки за 9 месяцев 2021 года на территории Республики Адыгея проведено 27 внеплановых проверок, а также 26 иных мероприятий, проводимых МВД, ГИБДД, прокуратурой и иными органами власти с привлечением специалистов отдела.

По результатам проведенных внеплановых проверок:

- выявлено 47 нарушений требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии;
- составлено 18 протоколов об административных правонарушениях;
- выдано 12 предписаний об устранении нарушений ветеринарного законодательства;
- изъято и уничтожено 42 кг опасной продукции животного происхождения.

Истекший период 2021 года характеризуется положительной динамикой по количеству контрольно-надзорных мероприятий.

Все проверки отдела носят внеплановый характер, основаниями для проведения являются: проверки в рамках Поручения Правительства Российской Федерации, возникновение угрозы жизни, контроль ранее выданных предписаний по устранению нарушений ветеринарного законодательства.

Отделом проделана работа, направленная на переход, к более эффективному методу работы - основанному на проведении проверок в

отношении хозяйствующих субъектов, связанных с наиболее высокой степенью риска (угрозы) возникновения на них нарушений ветеринарного законодательства, влекущих за собой наиболее неблагоприятные последствия.

Внедрен и активно развивается механизм профилактических мероприятий, включающий в себя в т.ч. выдачу хозяйствующим субъектам в ряде установленных случаев предостережений (без привлечения к административной ответственности), профилактических визитов, консультирования, проведение круглых столов и публичных мероприятий, имеющих целью, прежде всего, разъяснение хозяйствующим субъектам, заинтересованным лицам, обязанностей по соблюдению обязательных требований ветеринарного законодательства для недопущения их нарушения.

В части пограничного ветеринарного контроля и надзора на Государственной границе Российской Федерации (в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации) государственными инспекторами отдела на территории Республики Адыгея проконтролировано всего 30 партий подконтрольных государственному ветеринарному надзору товаров, общим весом 4723 тонны.

Доля экспорта 0,5 % от общего количества досмотренных грузов и составляет – 23 тонны (молочная продукция в страны Европейского союза), нарушений не выявлено.

По контролю за перемещением между субъектами Российской Федерации досмотрено 4700 тонн (корма). Нарушений не выявлено.

Также проведена работа по контролю за перемещением подконтрольных государственному ветеринарному надзору товаров совместно с сотрудниками ГИБДД должностными лицами отдела выявлено 8 случаев с установленными нарушениями ветеринарного законодательства при перемещении продукции животного происхождения – 8740 кг. Составлено 7 протоколов.

В ходе реализации плана государственного мониторинга по показателям качества и безопасности подконтрольной животноводческой продукции, производимой и реализуемой на территории подконтрольных субъектов (мясная продукция и мясо, яйцо, молоко и молочные продукты и др.) в 7 пробах (3,4 %) из 205 проб подконтрольных товаров были выявлены нарушения Технических регламентов Таможенного союза.

На предмет фальсификации отобрано 21 проба продукции животного происхождения (молочная и мясная продукция), по результатам исследований 3 пробы (14 %) (творог, масло сливочное и сосиски говяжьи) признаны несоответствующими в части фальсификации заявленного состава.

За истекший период 2021 года в рамках контроля за оборотом пищевых продуктов в организациях социальной сферы отобрано 16 проб продукции (молочная и мясная продукция, мясо) на соответствие требованиям Технических регламентов Таможенного союза, в том числе 6 проб отобраны на предмет фальсификации пищевой продукции.

В 4 пробах продукции выявлены несоответствия требованиям Технических регламентов Таможенного союза, а именно в 1 пробе в части фальсификации и несоответствие жирно-кислотного состава (масло

сливочное), в 3 пробах несоответствия, в части наличия остатков лекарственных препаратов - хинолонов (колбасное изделие и сосиски) и антибиотиков тетрациклиновой группы (говядина отруб бескостный).

В отношении предприятий - производителей Краснодарского края и Республики Адыгея, Управлением применены меры административного реагирования. Предприятиям выданы предписания о разработке программы мероприятий по предотвращению причинения вреда потребителям и приостановления реализации некачественной и опасной продукции.

За 9 месяцев 2021 года выдано 5 таких предписаний предприятиям на территории Республики Адыгея.

При выявлении несоответствия в продукции, реализуемой на территории Краснодарского края, производителями которой являются предприятия других субъектов Российской Федерации, информация посредством информационной системы «СИРАНО» направляется в адреса соответствующих Территориальных Управлений Россельхознадзора субъектов Российской Федерации, для принятия мер реагирования.

Осуществляется контроль за хозяйствующими субъектами, являющимися участниками внешнеэкономической деятельности, а также хозяйствующими субъектами, которые планируют осуществление импорто-экспортных операций.

По итогам 9 месяцев 2021 года проведено 6 обследований хозяйствующих субъектов, планирующих осуществление экспорта товаров, на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации в области ветеринарии, нормам и требованиям ЕАЭС, а также требований, необходимых для осуществления хозяйствующими субъектами экспортных операций в третьи страны.

По результатам обследований 5 предприятий соответствует требованиям и нормам международного законодательства для осуществления экспортных операций. В отношении 1 предприятия составлен отрицательный акт о несоответствии нормам и требованиям ветеринарного законодательства для осуществления экспортных операций.

Так, в соответствующих Реестрах ФГИС «Цербер» внесено 5 положительных актов.

## **Раздел 2. Информация о характере и статистике проведенных контрольно-надзорным органом мероприятий по контролю (надзору) без взаимодействия с подконтрольными субъектами**

В сфере государственного ветеринарного надзора согласно ст. 74 и ст. 75 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» применяется два вида мероприятий по контролю без взаимодействия с контролируемым лицом:

- 1) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- 2) выездное обследование.

Оба эти механизма позволяют провести сбор, анализ данных об объектах контроля, имеющихся у контрольного (надзорного) органа, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролируемые лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах, данных из сети «Интернет», иных общедоступных данных, а также данных полученных с использованием работающих в автоматическом режиме технических средств фиксации правонарушений, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи без привлечения хозяйствующих субъектов.

В случае, если при проведении указанных мероприятий выявлены признаки нарушений требований ветеринарного законодательства, в ряде случаев может быть принято решение о проведении внеплановой проверки решение об объявлении предостережения, решение о выдаче предписания об устранении выявленных нарушений в порядке.

Таким образом, очевидно, что указанные механизмы позволяют организовывать проверку только в отношении хозяйствующих субъектов, в действиях (бездействиях) которых усматриваются признаки нарушения требований ветеринарного законодательства, и не проводить проверки в отношении добросовестных хозяйствующих субъектов.

На территории Республики Адыгея в 2021 году мероприятия без взаимодействия с хозяйствующими субъектами не проводились.

### **Раздел 3. Перечень типовых нарушений обязательных требований с их классификацией (дифференциацией) по степени риска причинения вреда, возникающего вследствие нарушения обязательных требований, и тяжести последствий таких нарушений**

При анализе выявленных в ходе контрольно-надзорных мероприятий нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии установлено следующее.

Основными нарушениями, выявляемыми при проведении проверок, являются:

- оборот продукции животного происхождения без ветеринарных сопроводительных документов;
- хранение продукции с истекшим сроком годности;
- нарушения прослеживаемости вырабатываемой продукции;
- производство, хранение и реализация продукции без маркировки;
- разработанная программа производственного контроля, основанной на принципах ХАССП на предприятии не контролируется.

Наиболее частыми видами нарушений, выявляемыми при перевозках подконтрольных государственному ветеринарному надзору грузов, является:

- отсутствие ветеринарных сопроводительных документов.

Таблица 2 – Статистические данные по нарушениям и наложенным штрафам

№ п/п	Статья КоАП РФ	Количество составленных протоколов	Сумма наложенных штрафов (тыс. руб)
1	ч. 1 статьи 10.8	1	10
2	ч. 2 статьи 10.8	10	196
3	ч. 1 статьи 14.43	11	150
4	ч. 2 статьи 14.43	13	1123
5	ч. 8 статьи 19.5	2	0
Итого		37	1479

#### **Раздел 4. Анализ выявленных и возможных причин возникновения типовых и массовых нарушений обязательных требований**

Анализ причин совершенных правонарушений, прежде всего, говорит о недостаточной ответственности поднадзорных субъектов, о недопонимании ими возможных негативных последствий своих противоправных действий.

Проведенный анализ возможных причин возникновения типовых нарушений обязательных требований показал, что основными причинами нарушений являются:

- неисполнение или игнорирование требований ветеринарного законодательства РФ;
- недобросовестное исполнение должностных обязанностей сотрудниками подконтрольных объектов.

Причинами совершения правонарушений для всех групп поднадзорных субъектов являются недостаточные знания обязательных требований, и только в единичных случаях имело место сознательное пренебрежение нарушителями своими обязанностями по исполнению требований законодательства Российской Федерации.

#### **Раздел 5. Рекомендации подконтрольным субъектам по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения типовых и массовых нарушений обязательных требований**

В целях снижения количества нарушений требований законодательства в области ветеринарии и для устранения причин и условий, способствующих их возникновению, поднадзорным субъектам необходимо проводить следующие мероприятия:

- выполнение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, и гражданами в процессе своей деятельности требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), утвержденных

Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317, международных договоров Российской Федерации, технических регламентов, ветеринарных правил и норм;

– выполнение ветеринарно-санитарных и противоэпизоотических мероприятий, направленных на предупреждение и ликвидацию болезней, общих для человека и животных, заболеваний животных заразными и незаразными болезнями, охрану территории Российской Федерации от заноса из иностранных государств заразных болезней животных;

– выполнение предписаний должностных лиц органов государственного надзора.

## **Раздел 6. Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности**

Всего вынесено 37 постановлений об административных правонарушениях, из них 6 - предупреждений (что составляет 16 % от общего числа постановлений), административных штрафов наложено – 27 (73 %), в 3 случаях (11 %) хозяйствующими субъектами подано ходатайство о снижении административного штрафа, в порядке ст. 4.1 КоАП РФ ходатайство удовлетворено, в 4 случаях вынесено постановление об отмене, по причине истечения сроков привлечения.

На основании предписаний Управления об отзыве деклараций о соответствии продукции животного происхождения, отозвано 2 декларации о соответствии у предприятий - производителей Республики Адыгея продукции животного происхождения (1 декларация - на молочную продукцию, 1 - на корма).

## **Раздел 7. Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности**

За отчетный период 2021 года должностными лицами отдела в области ветеринарного надзора возбуждено 4 дела об административных правонарушениях на основании выявленных правонарушений, которые в последующем были прекращены по причине истечения срока привлечения.

## **Раздел 8. Анализ практики обжалования решений, действий (бездействия) контрольно-надзорного органа и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке**

Проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся уполномоченными должностными лицами Отдела в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О

государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

За 9 месяцев 2021 года в судах общей юрисдикции рассмотрено 1 дело об административных правонарушениях, решение по которому принято в пользу Управления:

- об оспаривании постановлений по делам об административных правонарушениях - 1 дело (ст. 10.8 КоАП РФ).

### **Раздел 9. Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольных мероприятий**

Основной мерой по устранению выявленных нарушений обязательных требований ветеринарного законодательства являются предписания.

За 9 месяцев 2021 года в рамках внеплановых проверок и иных мероприятий выдано 12 предписаний об устранении выявленных нарушений требований ветеринарного законодательства, из которых исполнено 10 предписаний, 2 предписания не выполнены в указанной срок и выданы повторно.

При этом составлено 2 протокола об административных правонарушениях по ч. 8 ст. 19.5 КоАП РФ (Невыполнение в установленный срок законных требований лиц, уполномоченных на осуществление федерального государственного ветеринарного надзора, об устранении нарушений ветеринарно-санитарных требований и правил, ветеринарных правил).

### **Раздел 10. Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а также их исполнимости**

Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований сравнительно новый механизм в работе отдела в соответствии со статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», позволяющий в случае, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований причинило вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, а также привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо создало угрозу указанных последствий, предложить хозяйствующему принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований и уведомить об этом в установленный в таком предостережении срок орган государственного надзора.

По своей сути, указанный механизм относится к профилактическим, нежели к надзорным. За истекший период с 01.07.2021 на территории Республики Адыгея предостережения не выдавались.

## **Раздел 11. Информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов**

В целях повышения уровня правовой грамотности у поднадзорных субъектов, публиковалась информация в сфере государственного ветеринарного надзора в средствах массовой информации (газеты, журналы, электронные/интернет издания), размещались видеосюжеты на телевидении, осуществлялось участие в совещаниях, в т.ч. освещаемых средствами массовой информации, проводилась работа с подконтрольными субъектами по вопросам соблюдения требований ветеринарного законодательства.

За 9 месяцев 2021 года должностными лицами Отдела по вопросам, связанным с осуществлением государственного ветеринарного надзора, в том числе пограничного ветеринарного контроля проведено:

- выступлений на телевидении, радио - 1;
- материалы, размещенные на сайте Управления - 6;
- материалы, размещенные в других интернет изданиях (электронные СМИ) - 14.

Должностными лицами Отдела проведено 22 консультирования с поднадзорными субъектами по разъяснению требований, содержащихся в нормативных правовых актах и изменениях в них.

Особое внимание уделяется профилактической работе с участниками внешней экономической деятельности по разъяснению действующего законодательства и о мерах ответственности за его несоблюдение.

Проводились разъяснения требований законодательства в рамках внеплановых проверок.

Должностными лицами Отдела государственного ветеринарного контроля и надзора на Государственной границе Российской Федерации в отчетном периоде велась работа в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований в сфере государственного ветеринарного контроля и надзора на Государственной границе Российской Федерации.