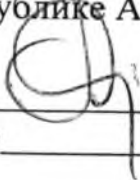


Приложение  
к приказу Управления Россельхознадзора  
по Краснодарскому краю и Республике Адыгея  
от «16» октября 2018 № 1085

УТВЕРЖДАЮ

Руководитель Управления  
Федеральной службы по  
ветеринарному и фитосанитарному  
надзору по Краснодарскому краю  
и Республике Адыгея

  
Ю.Н. Петров  
«  » \_\_\_\_\_ 2018 г.

**ДОКЛАД  
УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ  
ПО КРАСНОДАРСКОМУ КРАЮ И РЕСПУБЛИКЕ АДЫГЕЯ  
С ОБОБЩЕНИЕМ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ,  
НАИБОЛЕЕ ЧАСТО ВСТРЕЧАЮЩИХСЯ НАРУШЕНИЙ  
ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО  
ВЕТЕРИНАРНОГО НАДЗОРА, ВНУТРЕННЕГО КАРАНТИНА  
РАСТЕНИЙ, СЕМЕННОГО КОНТРОЛЯ, КАЧЕСТВА И  
БЕЗОПАСНОСТИ ЗЕРНА И ПРОДУКТОВ ЕГО ПЕРЕРАБОТКИ,  
ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА  
НА ТЕРРИТОРИИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ  
ЗА 3 КВАРТАЛ 2018 ГОДА**

(ПО СОСТОЯНИЮ НА 28.09.2018)

Краснодар  
2018

## **Доклад с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований в сфере государственного ветеринарного надзора за 3 квартал 2018 года**

### **Раздел 1. Статистические данные о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий**

За 3 квартал 2018 года проведено 205 контрольно-надзорных мероприятий 24 плановых и 181 внеплановых.

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий:

- выявлено 63 нарушения требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарного надзора;
- составлено 148 протокол;
- выдано 93 предписаний.

Анализ структуры проведенных мероприятий показывает, что 88% проверок приходится на долю внеплановых.

Жалоб и обращений, содержащих сведения об угрозе жизни, здоровью людей и животных, нанесении вреда окружающей среде в отчетный период не поступало.

### **Раздел 2. Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований с их дифференциацией по степени риска**

Анализ типовых нарушений в указанной сфере с классификацией по степени риска причинения вреда показал, что наиболее серьезным нарушением является несоблюдение требований Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 034/2013 «О безопасности мяса и мясной продукции», Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции».

Далее по степени риска идут следующие нарушения

- не исполнение пунктов предписания об устранении нарушений законодательства РФ о ветеринарии;
- отсутствие при входе в изолированные свиноводческие помещения дезванночек, заполненных на глубину 15 см дезинфицирующим раствором.

### **Раздел 3. Статистика наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований по однородным группам подконтрольных субъектов**

Проверенные в отчетный период подконтрольные субъекты можно разделить на следующие однородные группы:

- хозяйствующие субъекты, занимающиеся содержанием, разведением, убоем свиней переработкой мяса свинины;
- предприятия по хранению мяса свинины;
- предприятия по переработке мяса свинины.

#### **Раздел 4. Анализ выявленных и возможных причин возникновения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований. Рекомендации по устранению причин нарушений обязательных требований**

Анализ причин совершения типовых правонарушений в сфере ветеринарного надзора показал следующие результаты.

При проведении контрольно – надзорных мероприятий отделом по ветеринарному надзору установлены 63 нарушения.

Кроме того, при проведении проверок хозяйствующих субъектов, занимающихся убой свиней, хранением и переработкой мяса свинины, наиболее типичными стали нарушения, связанные с нарушением Технических регламентов Таможенного союза.

Причинами совершения правонарушений для всех групп поднадзорных субъектов являются недостаточное знание обязательных требований, а также в отдельных случаях пренебрежение исполнением обязанностей, предусмотренных законодательством РФ.

Для устранения причин и условий нарушений обязательных требований всем подконтрольным субъектам рекомендуется внимательно изучать нормативно-правовые документы, требования которых были ими нарушены. В случае возникновения вопросов обращаться в отдел Госветнадзора, как письменно, так и по телефону, указанному на сайте Управления.

#### **Раздел 5. Статистика и анализ применённых к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности, а также практика рассмотрения дел об АПН**

По результатам проведенных мероприятий составлено 157 протоколов об административных правонарушениях.

Вынесены постановления о наложении административных штрафов на юридических и должностных лиц на сумму 1895,0 тыс. руб.

#### **Раздел 6. Информация о практике административного оспаривания действий (бездействий) и решений органов государственного контроля (надзора), а также судебной практике оспаривания действий (бездействий) и решений органов государственного контроля (надзора)**

##### **Анализ практики административного оспаривания действий (бездействий) и решений органов государственного контроля (надзора)**

Отделом проанализированы статистические данные, касающиеся вопросов практики производства по делам об административных правонарушениях в установленной сфере деятельности за отчетный период.

##### **Анализ судебной практики оспаривания действий (бездействий) и решений органов государственного контроля (надзора)**

Судебные заседания по оспариванию действий органов государственного контроля за 3 квартал 2018 года проводились в 27 случаях.

Проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся уполномоченными должностными лицами Отдела в соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ.

#### **Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий**

Руководителям предприятий выдано 91 предписание об устранении выявленных нарушений. 33 предписания исполнены в установленные сроки, срок исполнения остальных - 4 квартал 2018.

#### **Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а также их исполнимости**

За отчетный период подконтрольным субъектам в соответствии со ст.8.3 Федерального закона № 294-ФЗ направлено предостережений - 2. В соответствии со ст. 4.1.1 КоАП РФ вынесены предупреждения взамен административного штрафа в 25 случаях.

#### **Раздел 7. Организация работы по выявлению устаревших, избыточных, дублирующих обязательных требований и ее результаты**

В соответствии с п. 1.1 статьи 15 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» при проведении проверки должностные лица Отдела не вправе проверять выполнение требований, установленных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР, а также выполнение требований нормативных документов, обязательность применения которых не предусмотрена законодательством Российской Федерации.

#### **Раздел 8. Информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов**

В рамках проводимой в Управлении профилактической работы на сайте Управления и на стенде отдела размещены:

- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;
- меры административной ответственности за нарушение обязательных требований в сфере ветеринарного надзора.

В 3 квартале 2018 года опубликовано на сайте Управления 6 информации, в которых все заинтересованные лица оповещались об основных требованиях нормативно-правовых документов в области ветеринарного

надзора, а также об основных нарушениях, выявляемых при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

**В сфере федерального государственного надзора за обращением лекарственных средств для ветеринарного применения.**

**1. Статистические данные о проведённых контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий**

За 3 квартал 2018 года проведено 10 внеплановых контрольно-надзорных мероприятия.

При этом количество плановых равно нулю, что объясняется отношением поднадзорных субъектов к субъектам малого и среднего предпринимательства.

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий:

- выдано лицензий на право реализации лекарственных средств для ветеринарного применения – 9 шт.;

- отказано в выдаче лицензии – 1;

- нарушение требований законодательства Российской Федерации в области надзора за обращением лекарственных средств для ветеринарного применения - не выявлено;

- составлено 0 протоколов;

- выдано 0 предписаний.

Жалоб и обращений, содержащих сведения об угрозе жизни, здоровью людей и животных, нанесении вреда окружающей среде в отчетный период не поступало.

**2. Перечень типовых нарушений обязательных требований с их дифференциацией по степени риска**

Анализ типовых нарушений в указанной сфере с классификацией по степени риска причинения вреда показал, что наиболее серьёзным нарушением является несоблюдение требований нормативной документации в сфере обращения, хранения лекарственных средств для ветеринарного применения:

- отсутствие специально выделенной и обозначенной (карантинной) зоны или специального контейнера для хранения лекарственных средств с истекшим сроком годности, в поврежденной упаковке, недоброкачественных, фальсифицированных или контрафактных лекарственных средств;

- хранение лекарственных средств без стеллажей (на полу) с нарушениями температурного и светового режимов хранения.

**3. Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а также их исполнимости**

Проверенные в отчетный период подконтрольные субъекты можно разделить на следующие однородные группы:

- хозяйствующие субъекты, занимающиеся розничной реализацией лекарственных средств для ветеринарного применения.
- хозяйствующие субъекты, занимающиеся оптовой реализацией лекарственных средств для ветеринарного применения.

#### **4. Анализ выявленных и возможных причин возникновения типовых и массовых нарушений обязательных требований. Рекомендации по устранению причин нарушений обязательных требований**

Анализ причин совершения типовых правонарушений в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения показал следующие результаты.

При проведении контрольно – надзорных мероприятий отделом по ветеринарному надзору нарушения не установлены.

Причинами совершения правонарушений для всех групп поднадзорных субъектов являются недостаточное знание обязательных требований, а также в отдельных случаях пренебрежение исполнением обязанностей, предусмотренных законодательством РФ.

Для устранения причин и условий нарушений обязательных требований всем подконтрольным субъектам рекомендуется внимательно изучать нормативно-правовые документы, требования которых были ими нарушены. В случае возникновения вопросов обращаться в отдел Госветнадзора, как письменно, так и по телефону, указанному на сайте Управления.

#### **5. Информация о практике административного оспаривания действий (бездействий) и решений органов государственного контроля (надзора), а также судебной практике оспаривания действий (бездействий) и решений органов государственного контроля (надзора)**

Судебные заседания по оспариванию действий органов государственного контроля за III квартал 2018 года не проводились.

Проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся уполномоченными должностными лицами Отдела в соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ.

#### **6. Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а также их исполнимости**

За отчетный период подконтрольным субъектам в соответствии со ст.8.3 Федерального закона № 294-ФЗ предостережений не объявлялось.

#### **7. Организация работы по выявлению устаревших, избыточных, дублирующих обязательных требований и ее результаты**

В соответствии с п. 1.1 статьи 15 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» при проведении проверки должностные лица

Отдела не вправе проверять выполнение требований, установленных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР, а также выполнение требований нормативных документов, обязательность применения которых не предусмотрена законодательством Российской Федерации.

#### **8. Информация о проведённых профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов**

В рамках проводимой в Управлении профилактической работы на сайте Управления и на стенде отдела размещены:

- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;
- меры административной ответственности за нарушение обязательных требований в сфере ветеринарного надзора.

Подводя итог, полагаем необходимым отметить, что результаты проведённых надзорных и профилактических мероприятий характеризуются положительной динамикой в решении основных задач – обеспечения качества и безопасности продуктов животного происхождения.

#### **Доклад с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований отдела внутреннего карантина растений и семенного контроля (в сфере внутреннего карантина растений) за 3 квартал 2018 года**

##### **Раздел 1. Статистические данные о проведённых контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий**

За 3 квартал 2018 года государственными инспекторами надзора в области карантина растений было проведено:

- 107 плановых проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и органов местного самоуправления и их должностных лиц (за 3 квартал 2017 года – 141).
- 38 внеплановых проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, и органов местного самоуправления и их должностных лиц.
- 945 внеплановых проверок в отношении физических лиц.

Всего в 3 квартале 2018 года было проведено 983 внеплановых проверки (за 3 квартал 2017 года – 876) из них:

- по исполнению предписаний было проведено 13;
- по обращениям (жалобам) граждан было проведено 944;
- по результатам проведенных плановых (рейдовых) осмотров, обследований 26;

Таким образом, в 3 квартале 2018 года количество проверок (1090) относительно аналогичного периода 2017 года (1017) увеличилось на 7.2 %.

За отчетный период установлено 1152 правонарушения в области внутреннего карантина растений. Наложено штрафов – 671 тыс. руб. (в 2017 – 1203,3 тыс. руб.), взыскано 558,1 тыс. руб. (в 2017 – 783 тыс. руб.), процент взыскиваемости составил – 83,2 % (в 2017 году – 65,1%).

В 5 случаях административный штраф в соответствии со статьей 4.1.1 КоАП РФ был заменен предупреждением.

В 3 квартале 2018 года проведено 8 административных расследований, за аналогичный период 2017 года.

За 3 квартал 2018 года государственными инспекторами надзора в области карантина растений и семенного контроля проведены контрольные карантинные фитосанитарные обследования на выявление 234 карантинных объектов: в том числе 18 имеющих ограниченное распространение на территории Краснодарского края и 216 карантинных объектов, отсутствующих на территории края, в садоводческих хозяйствах и на посадках сельскохозяйственных культур в закрытом и открытом грунте на общей площади 261975 га.

Управлением Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея за 3 квартал 2018 года изданы приказы об упразднении карантинных фитосанитарных зон и отмене карантинных фитосанитарных режимов в Краснодарском крае на общей площади 7144,6 га по следующим видам: американской белой бабочке, западному цветочному трипсу, восточной плодовой мушке, картофельной моли, шарке (оспе) слив, повиликке полевой, паслёну колючему (полностью снят), горчику ползучему.

В связи с выявлением карантинных объектов приказами Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея в 3 квартале 2018 года установлены 3 карантинные фитосанитарные зоны по клопу дубовая кружевница на общей площади 51,987 га.

## **Раздел 2. Информация о характере и статистике проведенных контрольно-надзорным органом мероприятий по контролю (надзору) без взаимодействия с подконтрольными субъектами**

С 2016 года проводятся плановые (рейдовые) осмотры, обследования, которые являются мероприятиями по контролю, осуществляемыми без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями. Такие осмотры способствуют профилактике правонарушений. В 3 квартале 2018 года проведено 579 плановых (рейдовых) осмотров, обследований (в 2017 году за аналогичный период – 267). По их результатам проведено 26 внеплановых проверок.

## **Раздел 3. Статистика типовых и массовых нарушений обязательных требований по однородным группам подконтрольных субъектов (объектов)**

Таким образом, в отчетном периоде количество постановлений о назначении административного наказания (1156) по указанным статьям КоАП РФ снизилось относительно 2017 года на 31,2 % (1517).



Наибольшее количество нарушений приходится на статью 10.1 КоАП РФ составляют нарушения правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками (ст. 16, ст. 20, ст. 32 Федерального закона «О карантине растений» от 21.07.2014 года № 206-ФЗ).

По статье 10.2 КоАП РФ наибольшее количество нарушений составляют нарушения статьи 21 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», когда хозяйствующие субъекты осуществляют вывоз из карантинных фитосанитарных зон подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) без выданного в установленном порядке карантинного сертификата, удостоверяющего соответствие подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) требованиям правил и норм обеспечения карантина растений;

По статье 10.3 КоАП РФ (нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза). Как правило, это пункт 2 части 2 статьи 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», когда граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, не соблюдают требование о немедленном извещении федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области карантина растений, о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов.

#### **Раздел 4. Анализ выявленных и возможных причин возникновения типовых и массовых нарушений обязательных требований**

Одной из причин допущения такого количества нарушений является низкий размер административного штрафа по всем вышеуказанным статьям КоАП РФ, который на граждан не превышает пятисот рублей, на индивидуальных предпринимателей и должностных лиц – одной тысячи рублей, а на юридических лиц – десяти тысяч рублей. Причиной большого количества нарушений по статье 10.3 КоАП РФ является также нежелание хозяйствующих субъектов платить за проведение исследований для получения заключения о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции, предусмотренного подпунктом 2 пункта 8.3 Порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата, утвержденного приказом Минсельхоза России от 13.07.2016 № 293.

## **Раздел 5. Рекомендации подконтрольным субъектам (в зависимости от их типизации) по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения типовых и массовых нарушений обязательных требований**

Субъектами, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия являются граждане и организации в собственности которых имеются: земельные участки любого целевого назначения, здания, строения, сооружения, резервуары, места складирования (помещения), оборудование, транспортные средства, контейнеры, иные объекты, которые способны являться источниками проникновения на территорию Российской Федерации и (или) распространения по ней карантинных объектов, а также растения, растительная продукция, тара, упаковка, в том числе упаковочные материалы, грузы, почва, организмы или материалы, которые могут быть носителями карантинных объектов и (или) способствовать их распространению.

Учитывая риск-ориентированный подход к проведению контрольно-надзорных мероприятий все проверки в 3 квартале текущего года были проведены в отношении собственников, пользователей земельных участков различной категории.

Всем собственникам, пользователям земельных участков любого целевого назначения рекомендуется проводить мониторинг сайта Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республики Адыгея (<http://rsn.krasnodar.ru/>). На данном сайте регулярно актуализируется информация об изменениях нормативно-правовых актов, размещаются статьи с разъяснениями о вступивших изменениях, о наиболее часто встречающихся нарушениях и о необходимости своевременной борьбы с карантинными объектами. Данная информация позволит не допускать нарушений обязательных требований карантинного законодательства.

## **Раздел 6. Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности**

Постановления о привлечении к административной ответственности выносились по статьям 10.1 КоАП РФ, 10.2 КоАП РФ, 10.3 КоАП РФ:

- ст. 10.1 КоАП РФ – 1149 постановлений;
- ст. 10.2 КоАП РФ – 3 постановления;
- ст. 10.3 КоАП РФ – 4 постановления

## **Раздел 7. Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности**

За 3 квартал 2018 года государственными инспекторами надзора в области карантина растений составлено 1392 протокола об административном

правонарушении, за аналогичный период 2017 года было составлено 1507 протоколов.

**Раздел 8. Анализ практики обжалования решений, действий (бездействия) контрольно-надзорного органа и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке**

В судебные органы направлены материалы 4 дела об административном правонарушении, по которым вынесено 1 постановление о привлечении к административной ответственности. В аналогичном периоде 2017 года в суд было передано 10 дел, в 8 из которых виновное лицо привлечено к ответственности.

**Раздел 9. Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий**

За 3 квартал 2018 года выдано 589 предписаний, за аналогичный период 2017 года 837. Исполнено 477 предписаний. Эффективность составляет 81 %.

**Раздел 10. Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а также их исполнимости**

В соответствии с частью 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ) применяется такая профилактическая мера как предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований. За 3 квартал 2018 года направлено 70 предостережений, за аналогичный период 2017 года 43. Данный факт свидетельствует об усилении профилактической работы.

**Раздел 11. Информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов**

В 3 квартале 2018 года проведена следующая профилактическая работа:

- размещение нормативно правовых актов, содержащих обязательные требования в сфере карантина растений и семеноводства сельскохозяйственных растений, на официальном сайте Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике в сети «Интернет».

- проведение разъяснительной работы с хозяйствующими субъектами в ходе проведения проверок, сельских сходов, приемов.

- реализация в полной мере профилактических мероприятий и мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие с хозяйствующими субъектами, предусмотренные соответственно статьями 8.2 и 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

- сотрудниками Управления принято участие в публичном мероприятии с обсуждением полученных результатов по итогам обобщения практики и рекомендациями по недопущению нарушений обязательных требований поднадзорными объектами.

## **Раздел 12. Информация о работе Управления с письмами и обращениями граждан**

За 3 квартал 2018 года в Управление Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея поступило 218 обращений от граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Из них 117 – от граждан и 101 - от организаций.

Обращения касались вопросов законодательства в сфере карантина растений. Все обращения рассмотрены в установленном законодательством порядке, ответы заявителям даны в установленные сроки.

Руководитель Управления, заместители руководителя, а также начальники межрайонных отделов на местах дислокации, ведут личный прием граждан и представителей организаций по вопросам установленной сферы деятельности. Порядок работы с гражданами, график личного приема граждан руководством размещены на официальном сайте Управления в разделе «Информация Управления».

## **Доклад с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований отдела внутреннего карантина растений и семенного контроля (в сфере семенного контроля) за 3 квартал 2018 года**

### **Раздел 1. Статистические данные о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий**

За 3 квартал 2018 года в Краснодарском крае специалистами Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея по направлению семенного контроля проведено 55 контрольно-надзорных мероприятий (27 плановых и 28 внеплановых проверок), в отношении юридических и физических лиц.

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий:

- выявлено 35 нарушений требований законодательства Российской Федерации в области семенного контроля (за аналогичный период 2017 года – 47);
- составлено 42 протокола (за 3 квартал 2017 года – 57);
- выдано 14 предписаний, данный показатель на уровне аналогичного периода 2017 года.

Анализ структуры проведённых контрольно- надзорных мероприятий показывает, что количество плановых и внеплановых проверок составляет равные доли.

## **Раздел 2. Статистика наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований по однородным группам подконтрольных субъектов.**

Субъектами, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия, являются юридические лица осуществляющие деятельность по производству, заготовке, обработке, хранению, реализации, транспортировке и использованию семян и посадочного материала, а также, граждане, реализующие семенной и посадочный материал без документов, удостоверяющих сортовые и посевные (посадочные) качества.

Выявленные правонарушения в результате проведения контрольно-надзорных мероприятий в области семенного контроля приходятся за нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.12 КоАП РФ и нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений - ст. 10.13 КоАП РФ

Как правило, это нарушение обязательных требований, предусмотренных: статьями 17,25,26,31 Федерального закона от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве».

## **Раздел 3. Анализ выявленных и возможных причин возникновения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований.**

При проведении контрольно – надзорных мероприятий специалистами Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея (по направлению семенного контроля) установлено 35 правонарушений, которые были выявлены при проведении выездных плановых и внеплановых проверок в отношении юридических и физических лиц.

По итогам проведенной работы в 3 квартале 2018 года по направлению семенного контроля отмечено следующее, что типовыми нарушениями обязательных требований являются:

- высева хозяйствами различных форм собственности семенного и посадочного материала при отсутствии документов, удостоверяющих их сортовые и посевные (посадочные) качества;
- реализация пакетированных семян овощных культур, а также саженцев плодовых и ягодных, декоративных культур, винограда без документов подтверждающих сортовые и посевные (посадочные) качества.
- нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений;
- нарушение правил хранения семян.

Причинами совершения правонарушений поднадзорных субъектов являются недостаточное знание обязательных требований в области семенного контроля, а также в отдельных случаях пренебрежение исполнением обязанностей, предусмотренных законодательством РФ.

#### **Раздел 4. Рекомендации по устранению причин нарушений обязательных требований**

В целях профилактики и предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в области семеноводства специалистами Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея на сайте Управления и в средствах массовой информации публикуются материалы о выявленных нарушениях, по разъяснению действующего законодательства и о мерах ответственности за его несоблюдение, а также размещаются актуализированные нормативно – правовые акты в области семенного контроля.

Необходимо обратить особое внимание всем хозяйствующим субъектам на обязательное соблюдение требований законодательства в области семеноводства при реализации, заготовки и хранении семенного и посадочного материала.

Производителям саженцев и посадочного материала необходимо проводить апробацию посадочного материала в питомниках и иметь необходимые документы на саженцы.

#### **Раздел 5. Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности**

По результатам проведенных мероприятий вынесено 45 постановлений о привлечении к административной ответственности: по ст. 10.12 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений» - 42; по ст.10.13 КоАП РФ «Нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений» - 3.

По вышеуказанным статьям наложено административных штрафов на общую сумму 50,4 тыс. рублей.

#### **Раздел 6. Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности**

По результатам проведенных мероприятий составлено 42 протокола об административных правонарушениях: по ст. 10.12 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений» - 40 (за аналогичный период 2017г. – 50) ; по ст.10.13 КоАП РФ «Нарушение

правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений» - 1 (за аналогичный период 2017г. – 7); по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ «Уклонение от исполнения административного наказания» - 1.

### **Раздел 7. Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий**

В отношении лиц, допустивших нарушения в 3 квартале 2018 года по направлению семенного контроля выдано 14 предписаний об устранении нарушений (за аналогичный период 2017 года – 14) (рис1).

Предписания были исполнены подконтрольными субъектами в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий.

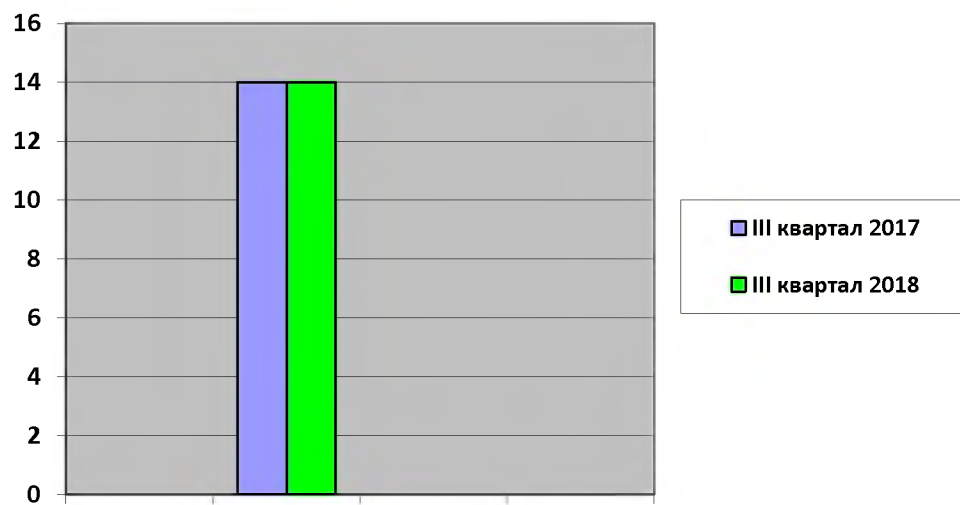


Рис. 1 – Количество предписаний об устранении правонарушений

### **Раздел 8. Информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов**

В рамках проводимой профилактической работы на официальном сайте Управления в сети «Интернет» размещены:

- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также актуализированные тексты соответствующих нормативных правовых актов;
- руководство по соблюдению обязательных требований в области семенного контроля;
- обобщение итогов правоприменительной практики в области семенного контроля.
- перечень типовых нарушений обязательных требований в области семенного контроля;
- реестр добросовестных поднадзорных субъектов.

Принято участие в 3-х публичных мероприятиях с обсуждением полученных результатов по итогам обобщения практики и рекомендациями по недопущению нарушений обязательных требований поднадзорными объектами.

В 3 квартале 2018 года опубликовано на сайте Управления 10 материалов по разъяснению действующего законодательства и о мерах ответственности за его несоблюдение.

#### **Раздел 9. Информация о работе Управления с письмами и обращениями граждан**

За рассматриваемый период в отдел внутреннего карантина растений и семенного контроля Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея, по направлению семенного контроля, поступило 2 обращения.

Поступившие обращения были рассмотрены в установленные законодательством сроки и результаты рассмотрения были направлены заявителям.

#### **Доклад с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований отдела карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе Российской Федерации за 3 квартал 2018 года**

#### **Полномочия Управления в сфере карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе РФ**

Отдел карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе РФ является структурным подразделением Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Краснодарскому краю и Республике Адыгея, находящегося в ведении Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору РФ.

Основной целью деятельности отдела являются контрольно-надзорные функции по осуществлению карантинного фитосанитарного контроля подкарантинной продукции при экспортно-импортных отношениях в пунктах пропуска РФ и местах завершения таможенного оформления, а так же проведение мероприятий по своевременному выявлению и предотвращению распространения карантинных для РФ объектов.

#### **Перечень нормативно-правовых актов в сфере карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе РФ**

Карантинный фитосанитарный контроль (надзор) в области карантина растений осуществляется отделом карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе РФ Управления в соответствии с:



- Международной конвенцией по карантину и защите растений (новый пересмотренный текст, принятый на 29-й сессии Конференции ФАО, ноябрь 1997 г.);
- Международным стандартом по фитосанитарным мерам № 12 «Руководство по фитосанитарным сертификатам», Рим, 2001 г.;
- Решением Комиссии таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе»;
- Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016г. № 157 «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза»;
- Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016г. № 158 «Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза»;
- Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016г. № 159 «Об утверждении Единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза»;
- Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 327 "Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору";
- Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 206-ФЗ «О карантине растений»;
- Приказом от 29 декабря 2010 г. № 456 «Об утверждении Правил обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а также при её хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании»;
- Приказом Минсельхоза России от 15 декабря 2014 г. № 501 «Об утверждении Перечня карантинных объектов» (зарегистрирован Минюстом России 29 декабря 2014 г, регистрационный № 35459);
- Приказом Минсельхоза РФ от 13 июля 2016 г. № 293 «Об утверждении порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата»;
- Приказом Минсельхоза России от 23.06.2008 № 271 «Об утверждении типовых требований к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений, сооружений, необходимых для организации фитосанитарного контроля, осуществляемого в пунктах пропуска через государственную границу РФ».

**Раздел 1. Статистические данные о проведённых контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий**

За 3 квартал 2018 года согласно ст. 10.2 КоАП РФ «Нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)», установлено 27 правонарушений, составлено 53 протокола по ст. 10.2 КоАП РФ.

Анализ структуры проведенных мероприятий показывает, что всего по вышеуказанной статье КоАП РФ вынесено 53 постановления о наложении штрафа на общую сумму 168,800 тыс. рублей. Из них в отношении должностных лиц – 26, юридических лиц - 26, индивидуальных предпринимателей – 1.

Привлечено к административной ответственности по статье 10.2 КоАП РФ



В результате проведения контрольно-надзорных мероприятий за 3 квартал 2018 года было составлено 53 протокола по статье 10.2 КоАП РФ:

- Нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации и в свободные от карантинных объектов зоны, вывоза с территории Российской Федерации и из карантинных фитосанитарных зон подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза), 53 протоколов – 100%.

### Структура выявленных нарушений при проведении контрольно-надзорных мероприятий за III квартал 2018 года



## **Раздел 2. Анализ выявленных и возможных причин часто встречающихся нарушений обязательных требований**

Анализ типовых нарушений в указанной сфере с классификацией по степени риска причинения вреда показал, что наиболее серьезным нарушением за 3 квартал 2018 года является отсутствие фитосанитарных сертификатов при поставках импортной продукции: было установлено 21 правонарушение, по которым составлено 23 протокола по ст. 10.2 КоАП РФ. Что является нарушением ч.6 ст.22, п.10 ч.1ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014г. № 206-ФЗ «О карантине растений» пп.2 п. 4.1.1. раздела 4 , Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010г. № 318 «Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе таможенного союза»; п.7 Приказа Минсельхоза РФ от 29.12.2010г. № 456 «Правила обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а так же при ее хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании»; Международного стандарта по фитосанитарным мерам № 12 «Руководство по фитосанитарным сертификатам», Рим, 2001 г; п.4, п.9, п.10, п.15 Постановления Правительства РФ № 792 от 13.08.2016г. «О порядке осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через Государственную границу РФ».

По степени риска идут следующие нарушения, выявленные при проведении фитосанитарного контроля в отношении подкарантинной продукции:

- отсутствие маркировки на ввозимую подкарантинную продукцию: было установлено 6 правонарушений, по которым составлено 12 протоколов по ст. 10.2 КоАП РФ, что является нарушением п.45 Приказа Минсельхоза РФ от 29.12.2010г. № 456 «Правила обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а так же при ее хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании»; п.3 ст.22, п.1 ч.1 ст.32 Федерального закона от 21.07.2014г. № 206-ФЗ «О карантине растений».

- нарушение в оформлении фитосанитарных сертификатов, было установлено 5 правонарушений, по которым составлено 10 протоколов по ст. 10.2 КоАП РФ.

Не заполненные и не замаранные графы в ФСС являются нарушением п. 1. ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014г. № 206-ФЗ «О карантине растений»; п. 4.1.6, Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010г. № 318 «Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе таможенного союза»; п. 1.4.1 международного стандарта по фитосанитарным мерам (МСФМ № 12).

Так же неверное заполнение графы «Дополнительная декларация», где должно быть указано, что данная подкарантинная продукция произведена в зонах, местах и (или) участках производства, свободных от карантинных вредных организмов согласно Решению совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 года № 157 «Об утверждении единых карантинных

фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории евразийского экономического союза», является нарушением п. 1. ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014г. № 206-ФЗ «О карантине растений»; абзаца «Дополнительная декларация» часть II, пункта 2 МСФМ № 12.

Отсутствие подписи ФСС должностного лица уполномоченного органа Республики Казахстан является нарушением п.1.4.1. Международного стандарта по фитосанитарным мерам № 12 «Руководство по фитосанитарным сертификатам», Рим, 2001 г.; п. 10 ч. 1 ст. 32 Федерального закона от 21 июля 2014 г. 206-ФЗ «О карантине растений»; абз. 3 ч. III гл. 2 Международных стандартов по фитосанитарным мерам № 12 «Руководство по фитосанитарным сертификатам», Рим, 2001 г.

- наличие в импортной подкарантинной продукции карантинных объектов в живом состоянии: было установлено 3 правонарушения, по которым составлено 6 протоколов по ст. 10.2 КоАП РФ. Таким образом, нарушены часть 3 статьи 22, пункты 1,10 части 1 статьи 32 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений»; пункт 4, пункт 26 «Правил обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а так же при ее хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использованию (утв. Приказом Минсельхоза РФ от 29 декабря 2010 г. № 456), пункт 16, пункт 21 Единых карантинных фитосанитарных требований предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 г. № 157 «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза».

### **Раздел 3. Информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов**

В рамках проводимой в Управлении профилактической работы на сайте Управления и на стенде отдела размещены:

- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;

- руководство по соблюдению обязательных требований в сфере карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе РФ;

- меры административной ответственности за нарушение обязательных требований в сфере карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе РФ.

В 3 квартале 2018 года на сайте Управления опубликовано 28 статей, в которых все заинтересованные лица оповещались об основных требованиях

нормативно-правовых документов в области карантина растений, а также об основных нарушениях, выявляемых при проведении контрольно-надзорных мероприятий. Особое внимание уделялось профилактической работе с участниками внешней экономической деятельности по разъяснению действующего законодательства и о мерах ответственности за его несоблюдение.

За 3 квартал 2018 года проведены совещания:

- с представителями фирм-участниками внешнеэкономической деятельности, об организации пунктов приёма, регистрации и выдачи документов на оказание государственных услуг, приёма заявок на проведение работ по обеззараживанию зерна и продуктов его переработки на базе обособленных подразделений Новороссийского филиала ФГБУ «Федеральный центр оценки безопасности и качества зерна и продуктов его переработки» в городах Новороссийск, Темрюк, Туапсе, Ейск Краснодарского края - директор ФГБУ «Федеральный центр оценки безопасности и качества зерна и продуктов его переработки»;

- совещания с комиссией Россельхознадзора и ответственными сотрудниками межрайонных отделов Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея (порты), о деятельности Новороссийского, Ейского и Темрюкского МО ВФН Управления в сфере карантинного фитосанитарного контроля в морских портах Краснодарского края;

- совещания с руководством территориальных управлений Россельхознадзора и подведомственных учреждений (ФГБУ «Центр оценки качества зерна», ФГБУ «ВНИИКР»), о задачах по усилению карантинного фитосанитарного контроля, а также контроля в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки при экспорте-импорте в местах отгрузки-приемки сельскохозяйственной продукции;

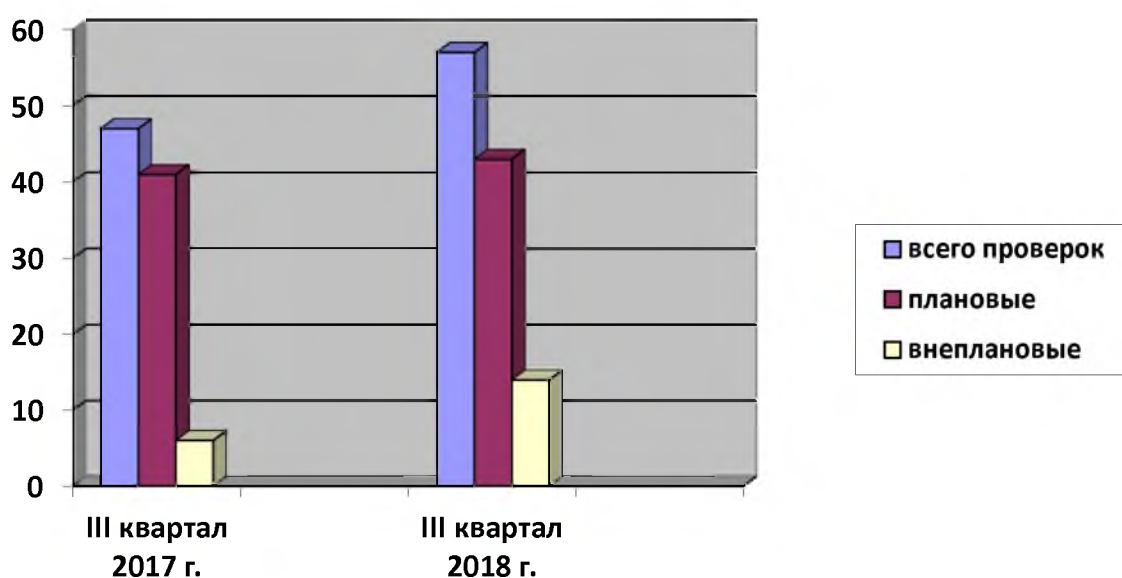
- совещания с представителями фирм, осуществляющих экспортные операции с зерном и продуктами его переработки, об усилении контроля при экспортных отгрузках зерновой продукции.

Подводя итог, полагаем необходимым отметить, что результаты проведённых надзорных и профилактических мероприятий характеризуются положительной динамикой в решении основных задач – обеспечения карантинной фитосанитарной безопасности территории Российской Федерации.

**Доклад с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований отдела по надзору за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки за 3 квартал 2018 года**

**Раздел 1. Статистические данные о проведённых контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий**

За 3 квартал 2018 года в Краснодарском крае проведено 43 плановых и 14 внеплановых контрольно-надзорных мероприятий (в 3 квартале 2017 года – 41 плановая и 6 внеплановых).



При этом количество плановых проверок осталось на уровне прошлого года, а количество внеплановых проверок увеличилось в 2,3 раза.

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий:

- выявлено 39 нарушений требований законодательства Российской Федерации в области надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки (за 3 квартал 2017 года – 65, снижение на 40%);
- составлено 40 протоколов об административных правонарушениях (за 3 квартал 2017 года – 124, снижение на 32%);
- выдано 17 предписаний (на уровне показателей 2017 года (также 17 предписаний)).

Анализ структуры проведённых мероприятий показывает, что 75% из всех проведённых проверок, приходятся на долю плановых и 25% на долю внеплановых проверок.

Все внеплановые проверки носили документарный характер и были проведены с целью контроля за исполнением ранее выданных предписаний.

Жалоб и обращений, содержащих сведения об угрозе жизни, здоровью людей и животных, нанесении вреда окружающей среде в отчетный период не поступало.

## **Раздел 2. Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований с их дифференциацией по степени риска**

Наиболее типичными из установленных нарушений при надзоре за соблюдением требований по закупке круп для государственных нужд (с дифференциацией по степени риска) являются:

- закупка госучреждениями круп, не соответствующих нормативным документам по качеству и безопасности (таких круп в III квартале было выявлено 6 партий общей массой 295 кг);
- отсутствие либо не актуальное состояние программы производственного контроля, предусмотренной российским законодательством и вследствие этого ненадлежащий контроль за закупаемой крупой.

При надзоре за соблюдением требований Технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна»:

- выпуск в обращение на единую территорию Таможенного союза 1,66 тыс. тонн зерна без процедур оценки (подтверждения) соответствия требованиям технического регламента ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна», то есть потенциально опасного зерна;
- реализация 178,4 тонн зерна без указания в сопроводительной документации сведений о декларации о соответствии;
- недостоверное декларирование зерна – 3 случая приостановки действия деклараций о соответствии в связи с выявленными нарушениями при изготовлении зерновой продукции.
- отсутствие контроля за условиями хранения зерна (влажность, температура), а также показателей зараженности вредителями, цвета зерна и наличия постороннего запаха – 1 случай, масса партии – 53,6 тонн.

## **Раздел 3. Статистика наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований по однородным группам подконтрольных субъектов.**

Проверенные в отчетный период подконтрольные субъекты можно разделить на следующие однородные группы:

- государственные бюджетные учреждения, осуществляющие закупки круп для государственных нужд;
- хозяйствующие субъекты, занимающиеся выращиванием и реализацией зерна;
- хозяйствующие субъекты, занимающиеся хранением зерна.

В государственных бюджетных учреждениях типовым стало такое нарушение, как закупка для государственных нужд крупы, не

соответствующей требованиям нормативных документов по различным показателям качества и безопасности (6 случаев).

Наиболее серьезным стал случай, имевший место в ФГБУ "Дом отдыха "Туапсе" Управления делами Президента Российской Федерации, где для питания отдыхающих была закуплена крупа ячменная перловая, зараженная вредителями хлебных запасов и крупа рисовая, нестандартная по показателям «доброкачественное ядро» и «мучка». Это означает, что для государственных нужд была закуплена не только низкокачественная крупа, но и крупа, имеющая опасные свойства, представляющая угрозу для здоровья человека. В таких случаях законом определено, что некачественные и опасные пищевые продукты должны быть изъяты из оборота, что и было сделано в данном конкретном учреждении.

Для хозяйствующих субъектов, занимающихся выращиванием и реализацией зерна, наиболее типичным стало нарушение, связанное с подтверждением соответствия зерна требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна» (5 случаев). В результате допущенных нарушений обязательных требований в оборот на территорию Краснодарского края было выпущено 1,66 тыс. тонн зерна без процедур оценки (подтверждения) соответствия требованиям технического регламента ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна», иными словами – без деклараций о соответствии.

Особую озабоченность вызывают 2 случая выявления в хозяйствах Краснодарского края опасного зерна пшеницы. Так в Северском районе края в ООО «Смоленское» на момент проверки хранилась большая партия зерна пшеницы 5 класса (5,0 тыс. тонн), заражённая вредителями хлебных запасов (III степень). Пока проводился лабораторный анализ, хозяйство успело реализовать 4,0 тыс. тонн потенциально опасного зерна, а в дальнейшем, не желая признавать допущенные нарушения правил хранения зерна, подвергло сомнению результаты лабораторных испытаний аккредитованной лаборатории. При этом хозяйство по неизвестным причинам отказывается от испытаний комиссионно отобранной контрольной пробы от первоначальной партии зерна, находящейся в его распоряжении. В дальнейшем были предъявлены претензии и к отбору проб, который, по мнению ООО «Смоленское», должен был быть проведён с участием понятых либо с применением видеозаписи.

Здесь полагаем необходимым пояснить, что согласно требованиям ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна» отбор проб зерна должен производиться (и фактически был произведён) в соответствии с [ГОСТ 13586.3-83](#) «Зерно. Правила приемки и методы отбора проб», который не предусматривает ни проведение видеофиксации, ни присутствия понятых. Таким образом, претензии ООО «Смоленское» к отбору проб лишены оснований.

Второй случай имел место в ООО Племенной завод "Наша Родина" Гулькевичского района, где в зерне кормовой пшеницы было выявлено превышение допустимых норм по показателям безопасности: «фузариозные



зерна» и «дезоксиниваленол». Однако в данном случае хозяйство с допущенными нарушениями согласилось, и в целях устранения нарушения по предписанию Управления в установленный срок разработало совместно с ветеринарной службой нормы безопасного ввода фузариозного зерна в корм для животных.

#### **Анализ выявленных и возможных причин возникновения типовых и массовых нарушений обязательных требований. Рекомендации по устранению причин нарушений обязательных требований**

Главной причиной совершения правонарушений является слабое знание обязательных требований в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, в особенности требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна». Вместе с тем имели место случаи недостаточной ответственности руководителей предприятий и учреждений по исполнению обязанностей, предусмотренных законодательством РФ.

Для устранения причин и условий нарушений обязательных требований всем подконтрольным субъектам рекомендуется повышать свою ответственность перед потребителями зерновой продукции, для чего внимательно изучать нормативно-правовые документы, требования которых были ими нарушены. В случае возникновения вопросов обращаться в отдел по надзору за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки за консультативной помощью, как письменно, так и по телефону, указанному на сайте Управления.

#### **Раздел 4. Статистика и анализ применённых к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности, а также практика рассмотрения дел об АПН**

По результатам проведенных мероприятий составлено 40 протоколов об административных правонарушениях, в том числе 30 протоколов об административных правонарушениях по ст. 7.18 КоАП РФ (за нарушения правил хранения, закупки зерна и продуктов его переработки, правил производства продуктов переработки зерна); 8 протоколов по ст. 14.43 КоАП РФ (за нарушения требований технического регламента таможенного союза «О безопасности зерна и 2 протокола по ст. 14.45 КоАП РФ (за нарушение порядка реализации зерна).

Вынесены постановления о наложении административных штрафов на юридических и должностных лиц на сумму 634,0 тыс.руб. и вынесено 3 предупреждения.

В отчетный период рассмотрено 35 дел об административных правонарушениях. В результате рассмотрения дел к административной ответственности в виде выплаты штрафа привлечено 16 юридических и 19 должностных лиц.

В результате разъяснительной работы, проводимой госинспекторами отдела, подконтрольными субъектами, относящимися к категории среднего предпринимательства, были предоставлены ходатайства о снижении размера

административного штрафа. Согласно п.3.2 ст. 4.1. КоАП РФ о назначении административного наказания в результате рассмотрения ходатайств и прилагаемых к ним документов при вынесении постановлений по делам об АПН в 1-м случае юридическому лицу был снижен размер административного штрафа менее минимального размера (по ч.1ст.14.43).

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях в 2-х случаях вынесены постановления о прекращении производств по делам об АПН (ч. 1 ст.14.43) в связи с истечением срока давности для привлечения к административной ответственности.

При рассмотрении дел по статье 7.18 КоАП принимались во внимание смягчающие обстоятельства, в том числе готовность к устранению нарушений в кратчайшие сроки. В результате в 3-х случаях юридическим и должностным лицам были вынесены предупреждения.

## **Раздел 5. Информация о практике административного оспаривания действий (бездействий) и решений органов государственного контроля (надзора), а также судебной практике оспаривания действий (бездействий) и решений органов государственного контроля (надзора)**

### **Анализ практики административного оспаривания действий (бездействий) и решений органов государственного контроля (надзора)**

Отделом проанализированы статистические данные, касающиеся вопросов практики производства по делам об административных правонарушениях в установленной сфере деятельности за отчетный период.

По результатам анализа установлено следующее.

Поступила 1 жалоба от хозяйствующего субъекта на постановление по делу об административном правонарушении, которая находится на рассмотрении в Управлении.

### **Анализ судебной практики оспаривания действий (бездействий) и решений органов государственного контроля (надзора)**

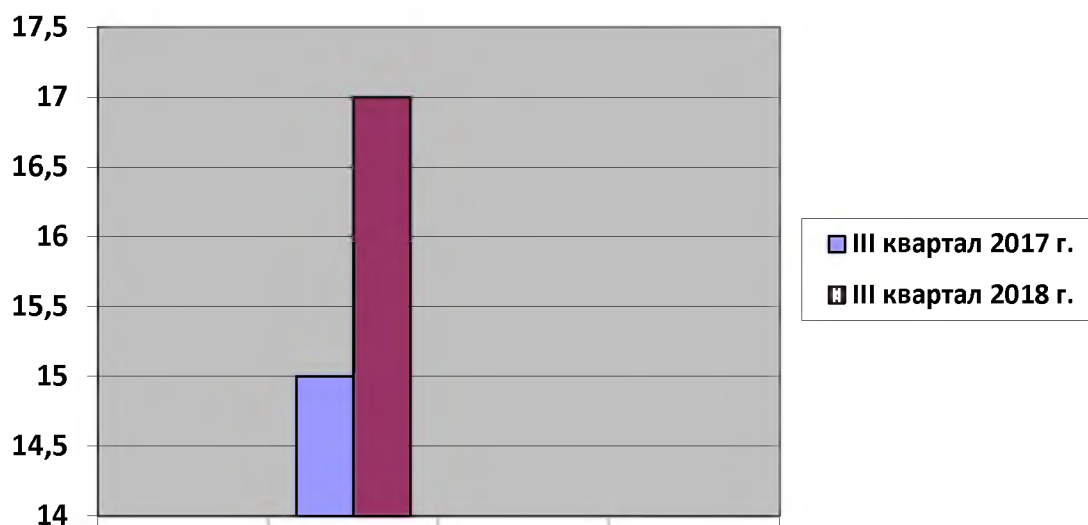
Проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся уполномоченными должностными лицами Отдела в соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ.

В судах общей юрисдикции и в краевом Арбитражном суде случаев оспаривания решений Управления в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки не было.

## **Раздел 6. Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий**

Руководителям предприятий выдано 17 предписаний об устранении выявленных нарушений (15 – в 3 квартале 2017 года). 14 предписаний

исполнено в установленные сроки, исполнимость составляет 82,4 %, срок исполнения остальных - 4 квартал 2018 года.



Следует отметить, что 4 из 17-ти предписаний были исполнены подконтрольными субъектами (независимо от их типа) ещё до окончания проверки, т.е. непосредственно в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий. Таким образом, можно говорить о понимании определённой части подконтрольных субъектов своей ответственности за нарушение обязательных требований и готовности устранить нарушения в максимально короткий срок.

#### **Раздел 7. Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а также их исполнимости**

За отчетный период подконтрольным субъектам в соответствии со ст.8.3 Федерального закона № 294-ФЗ объявлено 6 предостережений.

Анализ объявления предостережений показал, что все они были направлены юридическим лицам Краснодарского края после проверки сведений о признаках нарушений обязательных требований, содержащихся в поступившей жалобе от граждан и в обращениях из территориальных органов Россельхознадзора России.

Ввиду отсутствия причинения вреда жизни, здоровью людей, животных, окружающей среде, учитывая то обстоятельство, что все юридические и индивидуальные предприниматели ранее не привлекались к административной ответственности за нарушение соответствующих требований, в их адрес были направлены предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предложено принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований и уведомить об этом в установленный в предостережении срок надзорный орган.

Получено 5 ответов на предостережения, случаев несогласия с рекомендациями Управления не было.

### **Раздел 8. Организация работы по выявлению устаревших, избыточных, дублирующих обязательных требований и ее результаты**

В соответствии с п. 1.1 статьи 15 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» при проведении проверки должностные лица Отдела не вправе проверять выполнение требований, установленных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР, а также выполнение требований нормативных документов, обязательность применения которых не предусмотрена законодательством Российской Федерации. Так, например, из перечня нормативно-правовых документов, использовавшихся ранее отделом исключены отраслевые инструкции (№№ 9-7-88, 9-5-82 и др.), а также правила организации и ведения технологического процесса на элеваторах и хлебоприемных предприятиях, на крупяных предприятиях и предприятиях комбикормовой промышленности.

В то же время сельскохозяйственные производители, занятые производством, хранением и переработкой зерна, до сих пор руководствуются указанным потерявшими актуальность нормативными документами, поскольку на данный момент времени аналогичные современные документы по большей части отсутствуют.

В связи с изложенным, Россельхознадзор неоднократно выступал с инициативой по актуализации указанных документов.

### **Раздел 9. Информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов**

В рамках проводимой в Управлении профилактической работы отделом делается упор на просветительскую деятельность, для чего на сайте Управления и на стенде отдела размещены:

- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также актуализированные тексты соответствующих нормативных правовых актов;

- руководство по соблюдению обязательных требований в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки;

- меры административной ответственности за нарушение обязательных требований в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки;

- статистика по количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий с указанием наиболее типичных нарушений обязательных требований;

- обобщение итогов правоприменительной практики в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки.

Принято участие в 2-х публичных мероприятиях с обсуждением полученных результатов по итогам обобщения практики и рекомендациями по недопущению нарушений обязательных требований поднадзорными объектами.

В 3 квартале 2018 года опубликовано на сайте Управления 10 информации, в которых все заинтересованные лица оповещались об основных требованиях нормативно-правовых документов в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, а также об основных нарушениях, выявляемых при проведении контрольно-надзорных мероприятий. Особое внимание уделялось профилактической работе с производителями зерна по исполнению ими требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна». Данные информации также публиковались в 24-х электронных СМИ.

В соответствии с требованиями Стандарта комплексной профилактики рисков на сайте были даны комментарии к вступившим в силу изменениям в техническом регламенте Таможенного союза «О безопасности зерна» и к новому ГОСТ 9353-2016 «Пшеница. Технические условия».

В качестве мер профилактики во исполнение ст.8.3 Федерального закона № 294-ФЗ отделом было объявлено 6 предостережений юридическим лицам.

Проведён «круглый стол» с хозяйствующими субъектами Краснодарского края, на котором были даны подробные ответы на злободневные вопросы в указанной сфере. Ответы на вопросы также были опубликованы в соответствующем разделе на сайте Управления.

Проведено совещание с участниками внешнеэкономической деятельности, где среди прочих вопросов были даны разъяснения обязательных требований, содержащихся в техническом регламенте Таможенного союза ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна».

Подводя итог, полагаем необходимым отметить, что результаты проведённых надзорных и профилактических мероприятий характеризуются положительной динамикой в решении основных задач – обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки; защиты прав потребителей на получение качественной и безопасной зерновой продукции.

### **Доклад с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований в сфере государственного земельного надзора за 3 квартал 2018 года**

#### **Раздел 1. Полномочия Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору в сфере государственного земельного надзора**

Согласно Положению о государственном земельном надзоре, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1, на территории Российской Федерации существует три органа

государственной власти, осуществляющие государственный земельный надзор: Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Федеральная служба государственной регистрации и картографии, Федеральная служба по надзору в сфере природопользования.

Надзорные полномочия между указанными органами четко разделены законодательством Российской Федерации, так, полномочия Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея в сфере государственного земельного надзора следующие:

№ п/п	Полномочия по надзору за соблюдением	На какие земельные участки распространяется
	Требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления.	
2	Требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель.	
3	Требований, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности.	Осуществляются в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», т.е. за
4	Требований в области мелиорации земель, при нарушении которых рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляют органы государственного земельного надзора.	исключением относящихся к землям сельскохозяйственного назначения садовых, огородных, дачных
5	Обязанностей по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей	земельных участков, земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного
6	Предписаний, выданных должностными лицами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных органов в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений	строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также земельных участков, на которых расположены объекты недвижимого имущества

Как видно из таблицы полномочия Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея распространяются только на земельные участки сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

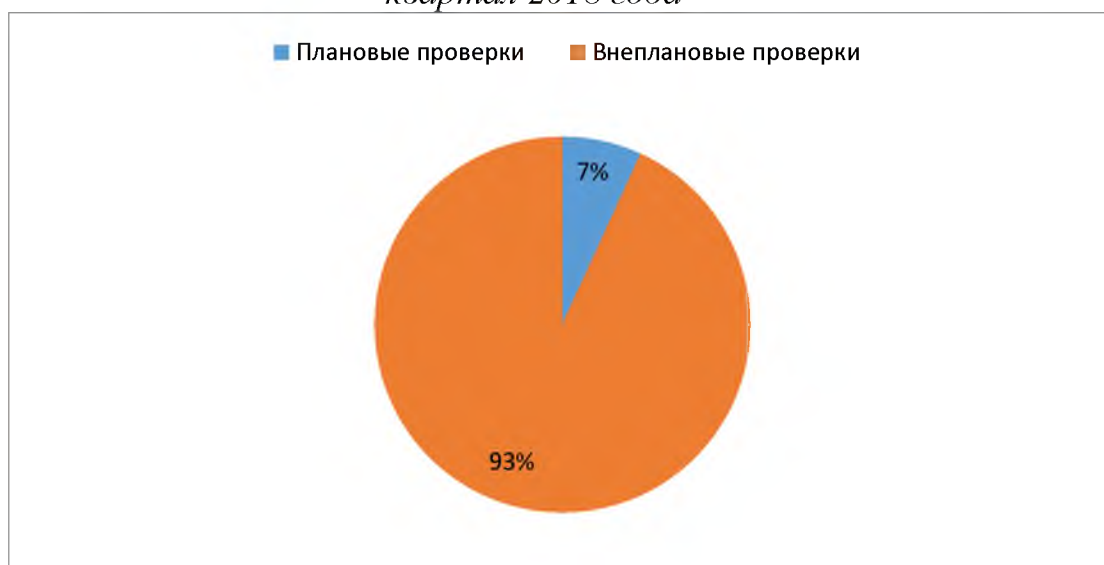
Действие указанного закона не распространяется на относящиеся к землям сельскохозяйственного назначения садовые, огородные, дачные земельные участки, земельные участки, предназначенные для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также на земельные участки, на которых расположены объекты недвижимого имущества.

## **Раздел 2. Статистические данные о проведённых контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий**

За 3 квартал 2018 года в сфере государственного земельного надзора на территории Краснодарского края проведено 204 плановых и внеплановых проверок.

Распределение проведенных контрольно-надзорных мероприятий по указанным видам выглядит следующим образом:

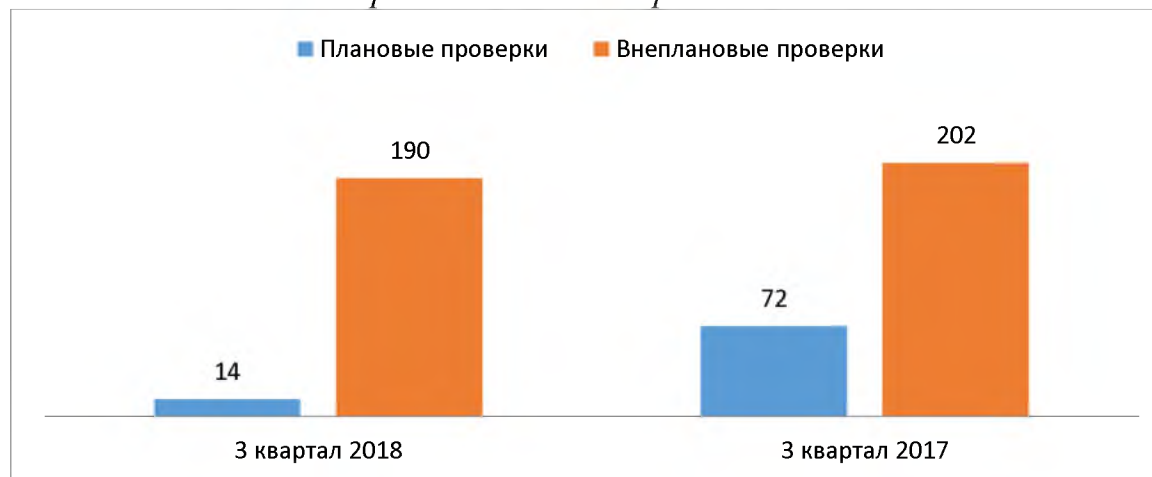
*Распределение по видам контрольно-надзорных мероприятий за 3 квартал 2018 года*



Из представленной диаграммы видно, что наибольшее количество контрольно-надзорных мероприятий составили внеплановые проверки, при этом следует отметить, что основанием для проведения 47,9 % внеплановых проверок послужили ранее выданные предписания.

В сравнении с 3 кварталом 2017 года произошло снижение на 25,5 % количества указанных контрольно-надзорных мероприятий (с 274 за 3 квартал 2017 года до 204 в 3 квартале 2018 года).

*Сравнение проведенных контрольно-надзорных мероприятий за 3 квартал 2017 и 3 квартал 2018 годов*



Как видно из представленной диаграммы в 3 квартале 2018 года произошло снижение количества плановых проверок.

Значительное снижение плановых проверок (на 80,5%) обусловлено в первую очередь формированием плана проверок на 2018 год в соответствии с риск-ориентированным подходом в рамках реформы контрольно-надзорной деятельности.

Так, согласно изменениям, внесенным в Положение о государственном земельном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1, плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся правообладателями земельных участков, осуществляются Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальными органами в зависимости от присвоенной категории риска со следующей периодичностью:

для земельных участков, отнесенных к категории среднего риска,

- не чаще чем один раз в 3 года;

для земельных участков, отнесенных к категории умеренного риска, - не чаще чем один раз в 5 лет.

Плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся правообладателями земельных участков, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся.



*О отнесенных к группам риска земельных участков*

Показатели			
Средний риск	ЮЛ	количество *	19
		количество** земельных участков	97
	ИП	количество *	16
		количество** земельных участков	35
	граждан	количество *	
		количество** земельных участков	
Умеренный	ЮЛ	количество *	105
		количество** земельных участков	500
	ИП	количество *	203
		количество** земельных участков	682
	граждан	количество *	14
		количество** земельных участков	15

Так же, на формирование плановых проверок на 2018 год повлияло введение «надзорных каникул» для субъектов малого предпринимательства, согласно Федеральному закону от 13 июля 2015 г. № 246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Также стоит отметить, что количество внеплановых проверок в 2 квартале 2018 года уменьшилось на 6 % в сравнении с 3 кварталом 2017 года.

*Основания проведения внеплановых проверок за 3 квартал 2017 и за 3 квартал 2018 года*



Как видно из представленной диаграммы уменьшению количества внеплановых проверок послужили проверки по исполнению ранее выданных

предписаний, а также проверки по результатам проведенных плановых (рейдовых) осмотров.

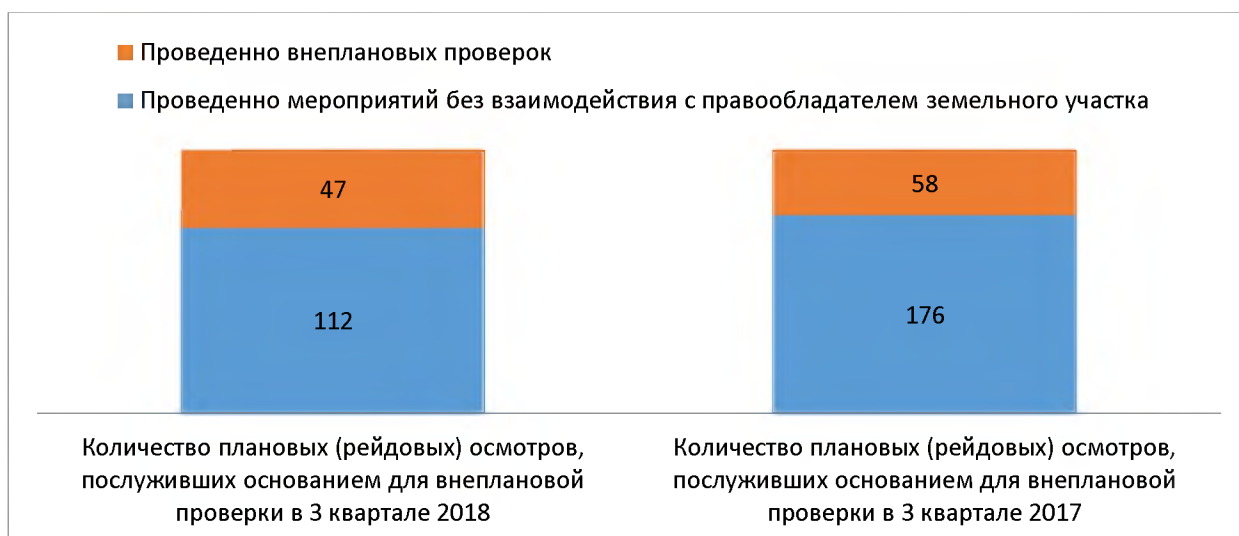
Как в первом, так и во втором случае удалось сократить нагрузку на правообладателей земельных участков.

Неотъемлемой частью современного государственного земельного надзора являются такие контрольно-надзорные мероприятия как без взаимодействия с правообладателем земельного участка сельскохозяйственного назначения, как плановые (рейдовые) осмотры.

За 3 квартал 2018 года должностными лицами Управления было проведено 112 таких мероприятий.

Данное мероприятие проводится в целях систематического наблюдения за состоянием земель сельскохозяйственного назначения, однако, при установлении признаков нарушения требований земельного законодательства, указывающих на возникновение угрозы причинения или причинение вреда окружающей среде, результаты таких мероприятий служат основанием для организации и проведения внеплановой проверки.

*Количество контрольно-надзорных мероприятий без взаимодействия с правообладателем земельных участков сельскохозяйственного назначения, послуживших основанием для проведения внеплановой проверки за 3 квартал 2018 года и за 3 квартал 2017 года*



Как видно из представленной диаграммы в 3 квартале 2018 года по результатам плановых (рейдовых) мероприятий внеплановые проверки проведены в 47 случаях, результативность плановых (рейдовых) мероприятий составило 42 %, что в сравнении с аналогичным периодом 2017 года на 9 % больше. Данный факт свидетельствует о увеличении нарушений со стороны подконтрольных субъектов.

### Раздел 3. Анализ субъектов, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия

Обязанности собственников земельных участков и лиц, не являющихся собственниками земельных участков (землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков), по использованию земельных участков установлены статьями 13, 42 Земельного кодекса Российской Федерации.

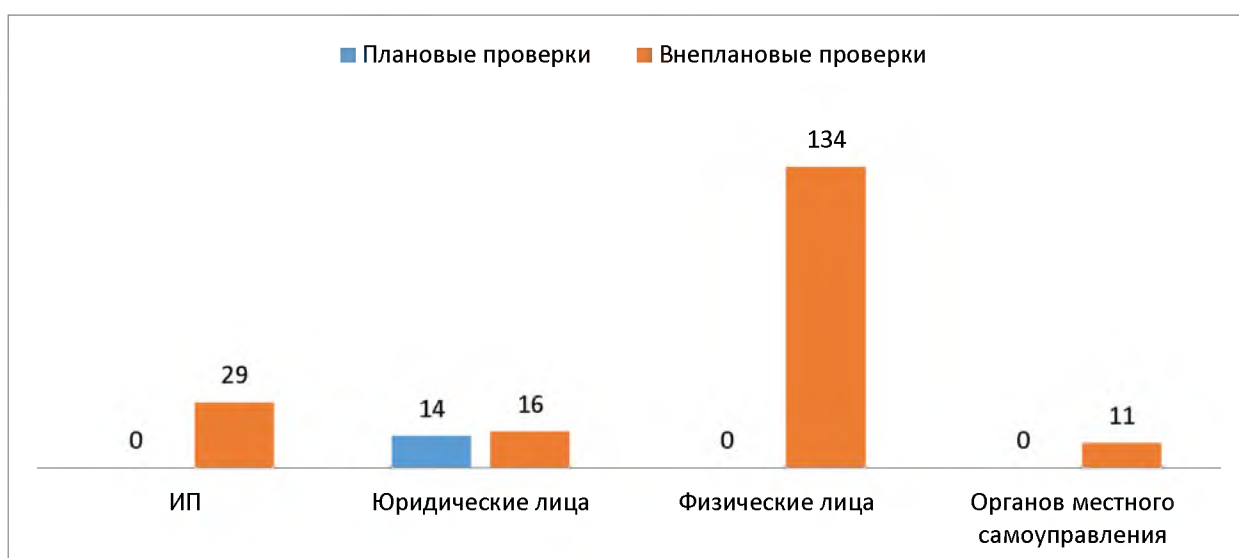
Таким образом, все правообладатели указанных земельных участков, в частности, юридические лица, физические лица (граждане), индивидуальные предприниматели, органы государственной власти, органы местного самоуправления являются поднадзорными Управлению субъектами.

Государственный земельный надзор за соблюдением обязательных требований земельного законодательства осуществляется посредством проведения, в первую очередь, проверок (плановых и внеплановых), мероприятий без взаимодействия с хозяйствующими субъектами-правообладателями земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.

Вместе с тем, Управление в рамках своих полномочий осуществляет взаимодействие как надзорного, так и профилактического характера, направленного на формирование понимания у правообладателей земельных участков сельскохозяйственного назначения особой ценности такой категории земель как земли сельскохозяйственного назначения.

За 3 квартал 2018 года плановые и внеплановые проверки в отношении правообладателей земельных участков сельскохозяйственного назначения распределились между правообладателями следующим образом:

*Распределение плановых и внеплановых проверок между правообладателями земельных участков сельскохозяйственного назначения в 3 квартале 2018 года*



Существенная разница в количестве проведенных плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в

сравнении с физическими лицами связана с мораторием на плановые проверки в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства.

В 3 квартале 2018 года должностными лицами Управления по вопросам, связанным с осуществлением государственного земельного надзора:

- репортажей на телевидении — 4;
- выступлений на радио — 2;
- семинаров, совещаний — 1;
- на сайте Управления размещено 31 (новостей);
- публикаций в СМИ (газеты, журналы) – 3;
- материалы, размещенные в других интернет изданиях – 12;
- выдано 6 предостережений.

Также должностными лицами Управления проводилась работа по размещению на сайтах ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере государственного земельного надзора.

#### **Раздел 4. Статистика и анализ причиненного в результате нарушения требований земельного законодательства ущерба**

Должностными лицами Управления выявлено 1 правонарушение с причинением вреда почвам за 3 квартал 2018 года связанное со снятием и (или) перемещением плодородного слоя почвы (карьеры и др.) на площади 4,9 га.

Должностными лицами Управления активно ведется работа по возмещению вреда, нанесенного почвам как объекту охраны окружающей среды, так Управлением в 3 квартале 2018 года направлено 2 претензии на возмещение вреда в денежном эквиваленте на сумму 94 416 тыс. руб.

Возмещено вреда в добровольном порядке в денежном эквиваленте на сумму 14,4, тыс. руб.

Направлено и удовлетворено в пользу Управления 2 иска на возмещение вреда посредством проведения рекультивации на общей площади 2,4 га.

#### **Раздел 5. Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований с их дифференциацией по степени риска**

Наибольшее количество нарушений, выявленных за 3 квартал 2018 года (около 76,1%) связано с бездействием правообладателей земельных участков, выражающемся в несоблюдении установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель.

Данное нарушение связано в основном с не проведением мероприятий по защите земель сельскохозяйственного назначения от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, а также в неиспользовании земельных участков по назначению.

За невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой,

водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель, частью 2 статьи 8.7 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

Помимо административной ответственности в виде штрафа за неиспользование или использование с нарушениями в области земельных отношений земельного участка предусмотрено повышение налоговой ставки с 0,3 % до 1,5 (ч. 1 ст. 394 Налогового кодекса), а также принудительное изъятие земельного участка у его собственника (статья 6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»).

Должностными лицами Управления в органы УФНС было передано 15 таких материалов, за аналогичный период 2017 года было направлено 26 материала, что на 42,3 % меньше.

Кроме этого должностными лицами Управления в 3 квартале 2018 года направлено 5 материалов на расторжение договоров аренды.

Значительную долю (12%) от установленных за 3 квартал 2018 года фактов нарушения требования земельного законодательства составили нарушения, связанные с порчей земель сельскохозяйственного назначения и со снятием или перемещением плодородного слоя почвы.

Помимо административной ответственности, предусмотренной частями 1 и 2 статьи 8.6 КоАП РФ, за указанное нарушение предусмотрено возмещение вреда, нанесенного почве как объекту охраны окружающей среды, с последующим приведением земель в состояние, пригодное для сельхозпроизводства (повышенная имущественная ответственность, которая устанавливается не только с учетом материальных, но и экологических потерь).

*Распределение наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований по видам административной ответственности*

Бездействие правообладателей земельных участков, выражающееся в несоблюдении установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель		Повреждение мелиоративной системы, а равно защитного лесного насаждения	Нарушения, связанные с порчей земель сельскохозяйственного назначения	
ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ	ч. 2 ст. 8.8 КоАП РФ	Ст. 10.10 КоАП РФ	ч. 1 ст. 8.6 КоАП РФ	ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ
70	1	10	5	6

В целях соблюдения обязательных требований земельного законодательства необходимо:

- использовать земельный участок сельскохозяйственного назначения для ведения сельскохозяйственного производства или иной деятельности, связанной с сельскохозяйственным производством, в соответствии с установленным видом разрешенного использования;
- не допускать зарастание земельных участков сорной и древесно-кустарниковой растительностью;
- не размещать на земельных участках отходы производства и потребления;
- при проведении внутрихозяйственных работ, работ связанных со снятием плодородного слоя почвы, соблюдать требования по складированию и использованию снятого плодородного слоя почвы;
- применять обоснованные дозы пестицидов и агрохимикатов;
- не допускать добычу общераспространенных полезных ископаемых.

#### **Раздел 6. Статистика и анализ применённых к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности, а также практика рассмотрения дел об АПН**

При проведении контрольно-надзорных мероприятий в 3 квартале 2018 года должностными лицами Управления было выявлено 125 правонарушений.

##### *О выявленных административных правонарушениях по статьям КоАП РФ*

Показатели		3 квартал 2017	3 квартал 2018
Статьи КоАП РФ	Установлено правонарушений всего, шт.	136	125
	ч.1 ст. 8.6	20	5
	ч.2 ст. 8.6	31	6
	ч. 2 ст. 8.7	39	70
	ч.2 ст. 8.8	2	1
	ст.10.10	25	10
	ч.1 ст.19.4, ст.19.4.1, ч.25 ст. 19.5, ч. 1 ст. 20.25	19	33

Как видно из таблицы при проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлено 92 нарушения требований земельного законодательства, что составляет 73,6% от общего количества выявленных правонарушений, 33 нарушения это около 26,4 % от общего количества выявленных нарушений за 3 квартал 2018 года, данные нарушения относятся к категориям административных правонарушений, посягающих на институты государственной власти, общественный порядок и общественную безопасность, а также против порядка управления (ст.19.4.1, ч.25 ст. 19.5, ч. 1 ст. 20.25).

*Распределение выявленных нарушений по статьям КоАП РФ за 3 квартал 2018 года*



На основании выявленных правонарушений в 3 квартале 2018 года было вынесено 145 постановлений о привлечении к административной ответственности.

*Распределение вынесенных в 3 квартале 2018 года постановлений о привлечении к административной ответственности по статьям КоАП РФ*

№п/п	Статья КоАП РФ	Кол-во вынесенных постановлений, шт.
1	ч.1 ст. 8.6	14
2	ч.2 ст. 8.6	17
3	ч. 2 ст. 8.7	87
4	ч.2 ст. 8.8	4
5	ст.10.10	23

Общая сумма штрафов, наложенных на основании выявленных должностными лицами Управления нарушений требований земельного законодательства, в 3 квартале 2018 года составила 5 147 120,00 рублей, из которых взыскано 2 588 666,00 рублей с учетом штрафов наложенных в прошлых периодах.

*Распределение суммы наложенных и взысканных в 3 квартале 2018 года штрафов по статьям КоАП РФ с учетом наложенных штрафов в предыдущий период*

Статья КоАП РФ	Наложено, тыс. рублей	Взыскано, тыс. рублей
ч.1 ст. 8.6	110,00	183,00
ч.2 ст. 8.6	304,00	220,00
ч.2 ст. 8.7	3 640,00	1569,356
ч.2 ст. 8.8	273,62	19,862
ч.2 ст.10.10	188,00	181,00
ст.19.4.1, ст. 19.5, ч. 1 ст. 20.25	631,5	415,4482

Основной мерой по устранению выявленных нарушений обязательных требований земельного законодательства являются предписания.

В 3 квартале 2018 года было выдано 100 предписаний об устранении выявленных нарушений требований земельного законодательства, что на 11,0 % меньше чем в аналогичном периоде 2017 года.

За 3 квартал 2018 году было исполнено 68 предписаний.

Указанное не свидетельствует о низком проценте выполнения предписаний так как, для устранения большинства нарушений требований земельного законодательства выявляемых в ходе проверок необходимо выполнить большой объем работы.

По результатам работы должностных лиц Управления за 3 квартал 2018 года на территории Краснодарского края, площадь ранее нарушенных земель вовлеченных в сельскохозяйственный оборот составила 239,4262 га.

### **Материалы судебной практики за 3 квартал 2018 года**

#### **Раздел 1. Результаты судебного оспаривания действий (бездействий) и решений принятых Управлением**

Управлением проанализированы статистические данные, касающиеся вопросов практики оспаривания действий (бездействий) и решений, принятых Управлением, в административном порядке.

Порядок проведения контрольно-надзорных мероприятий регламентирован Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее Закон № 294-ФЗ).

Частью 12 статьи 16 Закона № 294-ФЗ регламентировано право юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, проверка которых проводилась, в случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в акте проверки, либо с выданным предписанием об устранении выявленных нарушений в течение пятнадцати дней с даты получения акта проверки вправе представить в соответствующие орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля в письменной форме возражения в отношении акта проверки и (или) выданного предписания об устранении выявленных нарушений в целом или его отдельных положений. При этом юридическое лицо, индивидуальный предприниматель вправе приложить к таким возражениям документы, подтверждающие обоснованность таких возражений, или их заверенные копии либо в согласованный срок передать их в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля. Указанные документы могут быть направлены в форме электронных документов (пакета электронных документов), подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью проверяемого лица.

Проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся уполномоченными должностными лицами Управления в соответствии с требованиями Закона № 294-ФЗ.



Случаи оспаривания юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в административном порядке оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю в соответствующей сфере деятельности, проведенных Управлением в 3 квартале 2018 года не имели места.

## **Раздел 2. Результаты судебного оспаривания действий (бездействий) и решений принятых Управлением**

За отчетный период июль-сентябрь 2018 года судами рассмотрено **34** дел по обжалованию постановлений Управления (количество дел приведено исключительно по обжалованию постановлений Управления, без административных дел по привлечению к административной ответственности), из которых **27** решений принято в пользу Управления (в 21 случае постановления оставлены в силе и без изменений, в 2 случаях размер штрафа снижен, в 4 случаях административное правонарушение установлено, однако производство по делу прекращено в связи с истечением срока давности), что составляет **79 % от общего числа** рассмотренных судами дел по обжалованию постановлений Управления, а **7** решений принято не в пользу Управления (постановления признаны незаконными и отменены), что составляет **21 % от общего числа** рассмотренных дел по обжалованию постановлений Управления.

Также, за отчетный период 2018 года в судебном порядке рассмотрено 2 дела по апелляционным жалобам:

- ЗАО «Воронцовское» на решение Арбитражного суда Краснодарского края о взыскании по исковому заявлению Управления с ЗАО «Воронцовское» ущерба, причиненного землям сельскохозяйственного назначения, в сумме 12 700 800 руб.

- АО «Передний край» на решение Арбитражного суда Краснодарского края о взыскании по исковому заявлению Управления с АО «Передний край» ущерба, причиненного землям сельскохозяйственного назначения, в сумме 2 500 800 руб.

Судебные решения по названным выше делам вынесены в пользу Управления.

Кроме того, в судебном порядке в отчетном периоде обжаловано предписание Управления от 27.02.2018 о прекращении действия декларации о соответствии, производство по делу прекращено в связи с отказом ООО «Сырная долина» от предъявленных требований.

Управлением на постоянной основе анализируются судебные решения, на основании которых постановления по делам об административных правонарушениях отменяются, а лица, в отношении которых они были вынесены, освобождаются от административной ответственности. По результатам указанного анализа следует обратить внимание на основные (типичные) нарушения, которые допускаются уполномоченными должностными лицами при производстве по административным делам.

Типичными основаниями для принятия решений судами об отмене постановлений является вывод об отсутствии состава вменяемого административного правонарушения, отсутствие события административного правонарушения, истечение срока давности привлечения к административной ответственности. Также из анализа судебных решений, по которым судом постановления об административных правонарушениях отменены, можно сделать вывод о других часто встречающихся типичных нарушениях норм КоАП РФ. К таким нарушениям можно отнести ненадлежащее извещение лиц, в отношении которых ведется производство по административному делу о дате, времени и месте составления протокола и вынесения постановления (рассмотрения дела).

По всем выявленным случаям нарушений Управлением до сведения руководителей структурных подразделений Управления и их заместителей ежеквартально доводятся информативные указания о результатах правоприменительной практики, о необходимости строгого соблюдения лицами, уполномоченными осуществлять производство по делам об административных правонарушениях норм Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

### **Раздел 3. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2018 № 800, вступившим в законную силу 20.07.2018, утверждены Правила проведения рекультивации и консервации земель (далее – Правила).

Согласно Правилам, рекультивация включает мероприятия по предотвращению деградации земель и (или) восстановлению их плодородия посредством приведения земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, в том числе путем устранения последствий загрязнения почвы, восстановления плодородного слоя почвы и создания защитных лесных насаждений.

Консервация земель направлена на уменьшение степени деградации, предотвращение их дальнейшей деградации и (или) негативного воздействия нарушенных земель на окружающую среду.

Прописаны требования к оформлению проектов рекультивации и консервации земель. Установлен порядок их согласования.

Срок проведения работ по рекультивации земель не должен составлять более 15 лет, по консервации - более 25 лет.

Прежние акты по данным вопросам признаны утратившими силу, в том числе постановление Правительства Российской Федерации от 23.02.1994 № 140 «О рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы» (далее – постановление правительства РФ от 23.02.1994 № 140).

#### **Раздел 4. Профилактика нарушений обязательных требований**

В практической деятельности Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея проводятся мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований.

Осуществляется практика выдачи предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с требованиями статей 8.2 и 8.3 Федерального закона № 294-ФЗ от 26.12.2008 (количество выданных предостережений по направлениям надзорной деятельности приведено ниже).

За отчетный период Управлением на подведомственной территории Краснодарского края выдано **88** предостережений, в том числе **11** – в сфере осуществления государственного земельного надзора, **6** – в сфере обеспечения безопасности и качества зерна, **71** – по направлению внутреннего карантина растений.

#### **Раздел 5. Снижение административной нагрузки на бизнес**

В практической деятельности Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея применяются положения статей 3.4 и 4.1.1 КоАП РФ (замена административного штрафа предупреждением), статьи 4.1 КоАП РФ (снижение размера административного штрафа), статьи 2.9 КоАП РФ (объявление устного замечания в связи с малозначительностью совершенного правонарушения).

В 3 квартале 2018 года Управлением на подведомственной территории (Краснодарский край) в порядке статьи 4.1 КоАП РФ размеры штрафов снижены **в 23 случаях**, в том числе: в сфере осуществления государственного земельного надзора – 19, в сфере обеспечения безопасности и качества зерна – 1, в сфере осуществления государственного ветеринарного надзора – 3.

С целью снижения административной нагрузки, Управлением также неукоснительно соблюдаются требования ст. 4.1.1 КоАП РФ по замене штрафа предупреждением. Так, в 3 квартале 2018 года данная мера была применена в **49 случаях** к субъектам малого и среднего предпринимательства, нарушения которых были выявлены впервые и не влекли возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, в том числе: в **27 случаях** по результатам осуществления ветеринарного надзора, в **17 случаях** – по результатам осуществлении государственного земельного надзора, в **5 случаях** по результатам осуществления внутреннего карантина растений.

За отчетный период 2018 года при обжаловании постановлений Управления об административных правонарушениях в судебном порядке положение ст. 2.9 КоАП РФ (освобождение от административной ответственности в связи с малозначительностью, объявление устного замечания) не применялось.

Вместе с тем, положения указанной статьи в июле – сентябре 2018 года применены должностными лицами Управления при рассмотрении дел об административных правонарушениях в 16 случаях, том числе: в 4 случаях в

сфере ветеринарного надзора, в 7 случаях в сфере карантина растений, в 5 случаях – в сфере государственного земельного надзора.

#### **Раздел 6. Информация о работе Управления с письмами и обращениями граждан**

В 3 квартале 2018 года в Управлении на территории Краснодарского края по вопросам контроля и надзора в установленной сфере деятельности Управления поступило 350 обращений граждан, в том числе:

- 73 обращения в области государственного ветеринарного надзора;
- 25 обращений в области пограничного ветеринарного контроля;
- 5 обращений в области карантинного фитосанитарного контроля на государственной границе РФ;
- 166 обращений в области внутреннего карантина растений и семенного контроля;
- 4 обращения в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки;
- 77 обращений в области государственного земельного надзора.

Все обращения граждан, поступающие в Управление, регистрировались и рассматривались в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59 - ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации».

Начальник отдела правовой  
и аналитической работы



Я.В. Доттуева