

Приложение  
к приказу Южного  
межрегионального Управления  
Федеральной службы по  
ветеринарному и фитосанитарному  
надзору

от «\_\_\_\_\_» октября 2019 № \_\_\_\_\_

**ДОКЛАД  
ЮЖНОГО МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ  
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И  
ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ С ОБОБЩЕНИЕМ  
ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ, НАИБОЛЕЕ ЧАСТО  
ВСТРЕЧАЮЩИХСЯ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ  
В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО КАРАНТИННОГО  
ФИТОСАНИТАРНОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА),  
ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ  
ТРЕБОВАНИЙ К КАЧЕСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ ЗЕРНА, КРУПЫ,  
КОМБИКОРМОВ И КОМПОНЕНТОВ ДЛЯ ИХ ПРОИЗВОДСТВА,  
ПОБОЧНЫХ ПРОДУКТОВ ПЕРЕРАБОТКИ ЗЕРНА,  
ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА НА ТЕРРИТОРИИ  
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ И Г. СЕВАСТОПОЛЬ  
ЗА 3 КВАРТАЛ 2019 ГОДА**

**КРАСНОДАР  
2019**

**Доклад с обобщением правоприменительной практики, наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на Государственной границе на территории Республики Крым и г. Севастополь за 3 квартал 2019 года**

**Раздел 1. Полномочия Управления в сфере карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе Российской Федерации**

Отдел государственного фитосанитарного контроля и надзора на Государственной границе РФ является структурным подразделением Южного межрегионального Управления Россельхознадзора, находящегося в ведении Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору РФ.

Основной целью деятельности отдела являются контрольно-надзорные функции по осуществлению карантинного фитосанитарного контроля подкарантинной продукции при экспортно-импортных отношениях в пунктах пропуска РФ и местах завершения таможенного оформления, а так же проведение мероприятий по своевременному выявлению и предотвращению распространения карантинных для РФ объектов.

**Раздел 2. Перечень нормативно-правовых актов в области карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе Российской Федерации**

Карантинный фитосанитарный контроль (надзор) в области карантина растений осуществляется отделом карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе РФ Управления в соответствии с:

- Международной конвенцией по карантину и защите растений (новый пересмотренный текст, принятый на 29-й сессии Конференции ФАО, ноябрь 1997 г.);
- Международным стандартом по фитосанитарным мерам № 12 «Руководство по фитосанитарным сертификатам», Рим, 2001 г.;
- Решением Комиссии таможенного союза от 18.06.2010 № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе»;
- Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 157 «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза»;
- Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 158 «Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза»;
- Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 159 «Об утверждении Единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза»;

- Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 327 "Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору";
- Федеральным законом от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»;
- Приказом Минсельхоза РФ от 29.12.2010 № 456 «Об утверждении Правил обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а также при её хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании»;
- Приказом Минсельхоза РФ от 15.12.2014 № 501 «Об утверждении Перечня карантинных объектов»;
- Приказом Минсельхоза РФ от 13.07.2016 № 293 «Об утверждении порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата»;
- Приказом Минсельхоза РФ от 23.06.2008 № 271 «Об утверждении типовых требований к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений, сооружений, необходимых для организации фитосанитарного контроля, осуществляемого в пунктах пропуска через государственную границу РФ».

### **Раздел 3. Статистические данные о проведённых контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий**

За 3 квартал 2019 года установлено **11** правонарушений, ответственность за которые предусмотрена ст. 10.2 КоАП РФ «Нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)», составлено **22** протокола.

Анализ структуры проведённых мероприятий показывает, что всего по вышеуказанной статье КоАП РФ вынесено **20** постановлений о наложении штрафа на общую сумму 42,600 тыс. рублей. Из них в отношении должностных лиц – 10, юридических лиц – 10.

### **Раздел 4. Перечень типовых нарушений обязательных требований с их дифференциацией по степени риска**

Анализ типовых нарушений в указанной сфере показал, что, наиболее серьёзным нарушением за 3 квартал 2019 года является:

- отсутствие фитосанитарных сертификатов установлено 6 правонарушений, по которым составлено 12 протоколов по ст. 10.2 КоАП РФ. Что является нарушением ч.6 ст.22, п.10 ч.1ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» пп.2 п. 4.1.1. раздела 4, Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 «Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе таможенного союза»; п.7 Приказа Минсельхоза РФ от 29.12.2010г. № 456 «Правила обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а так же

при ее хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании»; Международного стандарта по фитосанитарным мерам № 12 «Руководство по фитосанитарным сертификатам», Рим, 2001 г; п.4, п.9, п.10, п.15 Постановления Правительства РФ от 13.08.2016 № 792 «О порядке осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через Государственную границу РФ».

- нарушение в оформлении фитосанитарных сертификатов было установлено 4 правонарушения, по которым составлено 8 протоколов по ст. 10.2 КоАП РФ. Что является нарушением ч.6 ст.22, п.10 ч.1ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» пп.2 п. 4.1.1. раздела 4, Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010г. № 318 «Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе таможенного союза»; п.7 Приказа Минсельхоза РФ от 29.12.2010 № 456 «Правила обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а так же при ее хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании»; Международного стандарта по фитосанитарным мерам № 12 «Руководство по фитосанитарным сертификатам», Рим, 2001 г; п.4, п.9, п.10, п.15 Постановления Правительства РФ № 792 от 13.08.2016 «О порядке осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через Государственную границу РФ».

- отсутствие извещения о прибытии продукции было установлено 1 правонарушение, по которым составлено 2 протокола по ст. 10.2 КоАП РФ. Что является нарушением ч.6 ст.22, п.10 ч.1ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» пп.2 п. 4.1.1. раздела 4, Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 «Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе таможенного союза»; п.7 Приказа Минсельхоза РФ от 29.12.2010г. № 456 «Правила обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а так же при ее хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании»; Международного стандарта по фитосанитарным мерам № 12 «Руководство по фитосанитарным сертификатам», Рим, 2001 г; п.4, п.9, п.10, п.15 Постановления Правительства РФ от 13.08.2016 № 792 «О порядке осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через Государственную границу РФ».

## **Раздел 5. Информация о проведённых профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов**

Профилактические мероприятия в области карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе Российской Федерации организованы и осуществляются в соответствии с ведомственной программой профилактики с соблюдением требований, установленных Стандартом комплексной профилактики.

В III квартале 2019 года на сайте Управления опубликовано 22 статьи, в которых все заинтересованные лица оповещались об основных требованиях нормативно-правовых документов в области карантина растений, а также об основных нарушениях, выявляемых при проведении контрольно-надзорных мероприятий. Особое внимание уделялось профилактической работе с участниками внешней экономической деятельности по разъяснению действующего законодательства и о мерах ответственности за его несоблюдение.

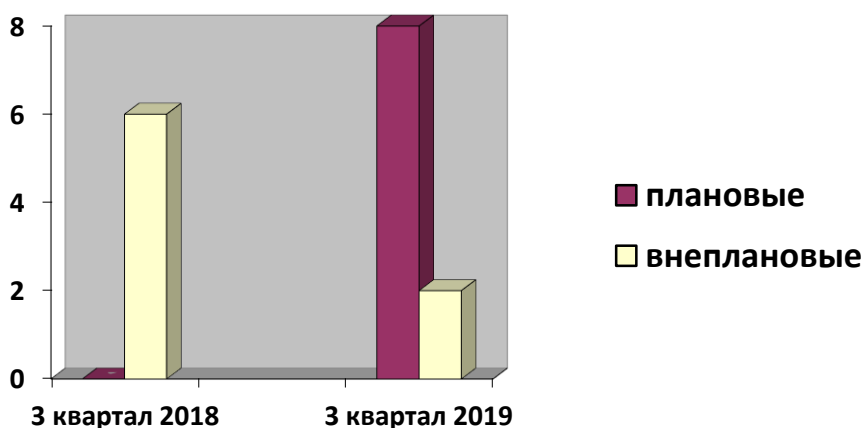
Работа с обращениями граждан ведётся в соответствии с установленным в Управлении порядком. За рассматриваемый период в отдел государственного фитосанитарного контроля и надзора на Государственной границе РФ обращения не поступали. Управлением ведётся работа по профилактике коррупционных проявлений, обучения на семинарах, а так же курсах повышения квалификации на базах различных учебных заведений.

Подводя итог, полагаем необходимым отметить, что результаты проведённых надзорных и профилактических мероприятий характеризуются положительной динамикой в решении основных задач – обеспечения карантинной фитосанитарной безопасности территории Российской Федерации.

**Доклад с обобщением правоприменительной практики, наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований в сфере государственного надзора за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна на территории Республики Крым и г. Севастополь за 3 квартал 2019 года**

**Раздел 1. Статистические данные о проведённых контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий**

В 3 квартале 2019 года в Республике Крым проведено 8 плановых и 2 внеплановые проверки в указанной сфере (в 3 квартале 2018 года – в Крыму плановые проверки не проводились, внеплановых 6 проверок).



При этом количество плановых проверок увеличилось на 100 % по сравнению с прошлым годом, а количество внеплановых проверок уменьшилось на 70%.

Увеличение числа плановых проверок объясняется особенностями организации и проведения плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Республике Крым, в отношении хозяйствующих субъектов. В соответствии с Федеральным конституционным законом от 21.03.2014 г. № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя» с изменениями от 28.12.2017 г. № 5-ФКЗ был запрет на проведение плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в Республике Крым и городу Севастополь до 01.03.2019 года.

Уменьшение внеплановых проверок в 3 квартале 2019 года объясняется тем, что все внеплановые документарные и выездные проверки, были проведены с целью проверки исполнения предписаний, выданных во 2 квартале 2019 года.

Кроме того, жалоб и обращений, содержащих сведения об угрозе жизни, здоровью людей и животных, нанесении вреда окружающей среде в отчетный период не поступало.

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий:

- выявлено 5 нарушений требований законодательства Российской Федерации в области надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки (за 3 квартале 2018 года –3) - увеличение в 1,7 раза.

Анализ показал, что увеличение количества нарушений произошло вследствие проведения плановых проверок, утвержденных Генеральной прокуратурой проверок хозяйствующих субъектов на 2019 год.

## **Раздел 2. Перечень типовых нарушений обязательных требований, совершенных в отчетном периоде, с классификацией (дифференциацией) по степени риска причинения вреда, возникающего вследствие нарушения обязательных требований, и тяжести последствий таких нарушений**

При проведении контрольно – надзорных мероприятий установлено 6 правонарушений, все нарушения были выявлены в ходе проведения плановых выездных проверок.

Наиболее типичным из установленных нарушений при надзоре за соблюдением требований Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна»:

- выпуск в обращение на единую территорию Таможенного союза 4,37 тыс. тонн зерна без процедур оценки (подтверждения) соответствия требованиям Технического регламента ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна», то есть потенциально опасного зерна;

- неудовлетворительное санитарное состояние зернохранилищ: наличие

в стенах сколов, трещин, проникновение атмосферных осадков в хранилища, отсутствие остекления на окнах. Неудовлетворительные условия хранения не обеспечивают безопасность зерна и сохранность его потребительских свойств: возможно прораствание и самосогревание зерна, заражение и загрязнение вредителями (в том числе грызунами и птицами), ухудшение органолептических показателей и т.д.

### **Раздел 3. Статистика наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований по однородным группам подконтрольных субъектов**

Проверенные в отчетный период подконтрольные субъекты можно разделить на следующие однородные группы:

- хозяйствующие субъекты, занимающиеся выращиванием и реализацией зерна;
- хозяйствующие субъекты, занимающиеся хранением зерна.

Для хозяйствующих субъектов, занимающихся выращиванием и реализацией зерна, наиболее типичным стало нарушение, связанное с подтверждением соответствия зерна требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна». В результате допущенных нарушений обязательных требований в оборот на территорию Республики Крым было выпущено 4,37 тыс. тонн зерна без процедур оценки (подтверждения) соответствия требованиям технического регламента ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна», иными словами – без деклараций о соответствии.

### **Раздел 4. Анализ выявленных и возможных причин возникновения типовых и массовых нарушений обязательных требований. Рекомендации подконтрольным субъектам (в зависимости от их типизации) по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения типовых и массовых нарушений обязательных требований**

Главной причиной совершения правонарушений является недостаточное знание обязательных требований в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, в особенности требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна». Вместе с тем имели место случаи недостаточной личной ответственности руководителей предприятий и учреждений по исполнению обязанностей, предусмотренных законодательством РФ.

Для устранения причин и условий нарушений обязательных требований всем подконтрольным субъектам рекомендуется повышать свою ответственность перед потребителями зерновой продукции, для чего внимательно изучать нормативно-правовые документы, требования которых были ими нарушены, повышать квалификацию ответственных лиц организаций, а также выполнять предписания и представления Управления.

В случае возникновения вопросов рекомендуем обращаться в отдел, занимающийся надзором за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки за консультативной помощью, как письменно, так и по телефону, указанному на сайте Управления.

#### **Раздел 5. Статистика и анализ применённых к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности, а также практика рассмотрения дел об административных правонарушениях**

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий:

- выявлено 5 правонарушений требований законодательства Российской Федерации в области надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки;

- составлено 5 протоколов об административных правонарушениях - по ч.1 ст. 14.43 КоАП РФ за нарушение требований ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна»).

Вынесено 5 постановлений о наложении административных штрафов на юридических и должностных лиц на сумму 90,0 тыс. рублей.

#### **Раздел 6. Анализ практики обжалования решений, действий (бездействия) контрольно-надзорного органа и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке**

В отчетный период административного оспаривания действий (бездействий) и решений органов государственного контроля в рассматриваемой сфере деятельности не было.

#### **Информация о судебной практике оспаривания действий (бездействий) и решений органов государственного контроля (надзора)**

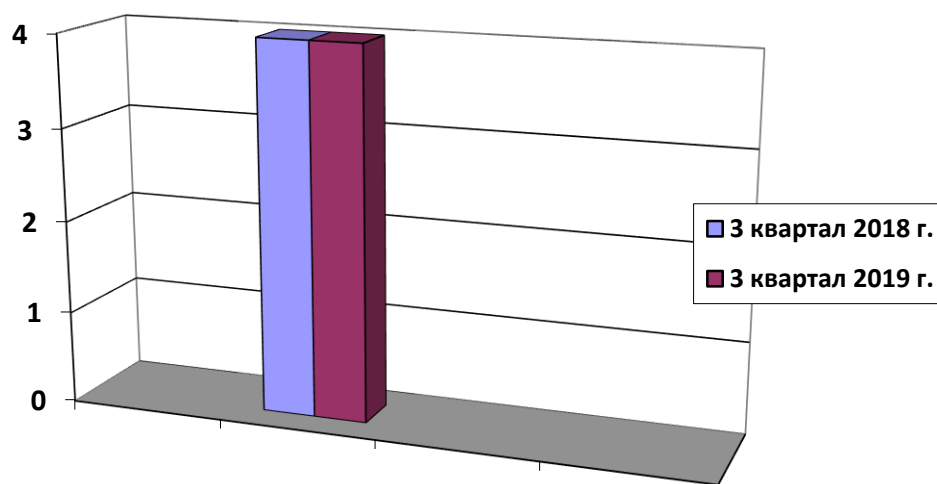
В арбитражных судах и судах общей юрисдикции Республики Крым обжалования юридическими и должностными лицами Постановлений Управления о вынесении административных наказаний за правонарушения, за 3 квартал 2019 года - не было.

Юридическими и должностными лицами своевременно были оплачены штрафы, вынесенные Постановлениями Управления за несоблюдение требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна», по ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ.

#### **Раздел 7. Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий**

Руководителям предприятий выдано 4 предписания об устранении выявленных нарушений (в 3 квартале 2018 года - 4). Все 4 предписания были исполнены в отчетном периоде, исполнимость составляет 100%. Случаев обжалования предписаний не было.





Своевременное исполнение предписаний может говорить о понимании руководителями подконтрольных субъектов своей ответственности за нарушение обязательных требований и готовности устранить нарушения в срок.

#### **Раздел 8. Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а также их исполнимости**

За отчетный период подконтрольным субъектам в соответствии со ст.8.3 Федерального закона № 294-ФЗ предостережения не выдавались, так как сведения о готовящихся нарушениях или признаках нарушений обязательных требований в установленной сфере в Управление не поступали.

#### **Раздел 9. Информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов**

В целях предупреждения нарушений, а также формирования единого понимания требований законодательства на сайте Управления размещены:

- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также актуализированные тексты соответствующих нормативных правовых актов;
- руководство по соблюдению обязательных требований в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки;
- меры административной ответственности за нарушение обязательных требований в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки;
- обобщение итогов правоприменительной практики в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки.

Принято участие в публичном мероприятии с обсуждением полученных результатов по итогам обобщения практики и рекомендациями по недопущению нарушений обязательных требований поднадзорными объектами.

На сайте Управления опубликовывалась информация, в которой все заинтересованные лица оповещались об основных требованиях нормативно-правовых документов в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, а также об основных нарушениях, выявляемых при проведении контрольно-надзорных мероприятий. Особое внимание уделялось профилактической работе с производителями зерна по исполнению ими требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна».

В рамках исполнения Поручения Руководителя Россельхознадзора Данкверта С.А., принято участие в совещании с органами АПК, экспортерами, хранителями, участниками ВЭД, осуществляющими свою деятельность в «местах отгрузки» зерна по вопросам необходимости соблюдения правил хранения, требований стран – импортеров, проведения борьбы с карантинными объектами, проведение подработки зерна. Заинтересованные лица были проинформированы об обязательных требованиях, предусмотренных законодательством для обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, были даны ответы на заданные вопросы.

Подводя итог, полагаем необходимым отметить, что результаты проведённых надзорных и профилактических мероприятий направлены на решение основных задач – обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки; защиты прав потребителей на получение качественной и безопасной зерновой продукции.

**Доклад с обобщением правоприменительной практики, наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на территории Республики Крым и г. Севастополь за 3 квартал 2019 года**

В соответствии с Положением о Южном межрегиональном управлении Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденным приказом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 13 июня 2019 года № 581, на Южное межрегиональное управление Россельхознадзора (далее – Управление) возложены функции по контролю и надзору в сфере ветеринарии, обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, карантина и защиты растений, безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами при осуществлении государственного ветеринарного надзора, обеспечения плодородия почв, обеспечения качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна, семеноводства сельскохозяйственных растений, земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения оборот которых регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения») функции по защите населения от болезней, общих для человека и животных, а

также реализации отдельных установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации задач и функций Россельхознадзора.

На территории Республики Крым и г. Севастополь в соответствии с соглашениями между Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Советом министров Республики Крым, Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Правительством Севастополя, утвержденными распоряжениями Правительства Российской Федерации от 06.08.2014 № 1474-р и №1475-р (с изменениями и дополнениями) часть полномочий в сфере карантина растений передана Совету министров Республики Крым и Правительству Севастополя:

- осуществление государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора), за исключением государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, в том числе в местах завершения таможенного оформления, за подкарантинной продукцией ввозимой в Российскую Федерацию из иностранных государств, в том числе перемещаемой в почтовых отправлениях, в ручной клади и багаже пассажиров, членов экипажей морских судов, речных судов, воздушных судов, транспортных средств, поездных бригад, за транспортными средствами, которыми осуществляется ввоз в Российскую Федерацию подкарантинной продукции; в иных местах, в которых оборудованы пункты карантина растений за подкарантинной продукцией при ее обороте на территории Российской Федерации, а также в местах хранения и переработки импортной подкарантинной продукции за подкарантинными объектами;

- оформление карантинных сертификатов;

- установление карантинного фитосанитарного состояния территории Республики Крым и города Севастополя, карантинное фитосанитарное обследование растений в вегетационный период как в зонах их возделывания (лаборатории, питомники, плантации, поля, сады, теплицы и другие), так и в зонах произрастания дикорастущих растений, а также хранимых или транспортируемых растений и растительной продукции;

- установление и упразднение карантинных фитосанитарных зон, введение и отмена карантинного фитосанитарного режима, организация осуществления мероприятий по локализации очага карантинного объекта и (или) ликвидации популяции карантинного объекта,

На территории Республики Крым переданные по соглашению полномочия осуществляет Служба по земельному и фитосанитарному надзору Республики Крым, на территории города Севастополь указанные полномочия осуществляет Департамент сельского хозяйства города Севастополя.

Так, вышеуказанными контрольно-надзорными органами проводятся плановые, внеплановые проверки и внеплановые проверки по поручению Правительства Российской Федерации на территории Республики Крым и города Севастополь в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность, связанную с

производством (в том числе переработкой), хранением, перевозкой, реализацией подкарантинной продукции, а также в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляющих, хозяйственную деятельность в карантинной фитосанитарной зоне.

По результатам анализа представленных Службой по земельному и фитосанитарному надзору Республики Крым и Департаментом сельского хозяйства города Севастополя материалов проверок к типовым и массовым нарушениям обязательных требований, допущенным хозяйствующими субъектами в сфере карантина растений относятся:

1) непроведение владельцами, пользователями подкарантинных объектов карантинных фитосанитарных обследований (п.12 ч.2 Единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза(утв. Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 159);

2) непроведение мероприятий по локализации и ликвидации очага карантинного объекта и ликвидации популяции карантинного объекта(п.4 ст.20 Федерального закона от 21.07.2014 №206-ФЗ «О карантине растений»);

3) отсутствие извещений о доставке подкарантинной продукции (приказ Минсельхоза России от 10.08.2017 №390 «Об обеспечении порядка немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме»);

4) отсутствие извещения об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами (приказ Минсельхоза России от 09.01.2017 №1 «Об утверждении порядка немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами»).

В целях недопущения нарушений обязательных требований в сфере карантина растений обращаем внимание юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан на основные требования законодательства Российской Федерации в области карантина растений:

-вывоз подкарантинной продукции, в случае ее выращивания в карантинной фитосанитарной зоне, установленной по характерному для такой продукции карантинному объекту, осуществляется в сопровождении карантинного сертификата, оформленного в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью (ст.21 Федерального закона от 21.07.2014 №206-ФЗ «О карантине растений»);

-в соответствии с п.12 части II Единых правил норм и обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза», утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 159, ст.32 Федерального закона от 21.07.2014 №206-ФЗ «О карантине растений», собственники (пользователи) подкарантинных объектов обязаны проводить обследование подкарантинных

объектов на наличие карантинных объектов и в случае их выявления информировать об этом фитосанитарную службу;

-приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 09.01.2017 №1 утвержден Порядок немедленного извещения, в том числе электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами» (ч.8 ст.32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»);

-приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 10.08.2017 №390 «Об обеспечении порядка немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме» установлены правила и сроки извещения о доставке подкарантинной продукции. Заявитель в срок не позднее, чем один календарный день со дня доставки должен направить извещение в фитосанитарную службу;

-в соответствии с ч.4 ст.20 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» в карантинной фитосанитарной зоне мероприятия по осуществлению локализации очага карантинного объекта и ликвидации популяции карантинного объекта осуществляется за счет средств граждан, юридических лиц, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты.

Управлением в 3 квартале для снижения числа нарушений в области карантина растений проведены меры по предупреждению, сокращению и уменьшению числа нарушений законодательства путем информирования населения, организаций и хозяйствующих субъектов путем размещения информации на сайте Управления. Кроме того, инспекторами осуществлены профилактические мероприятия в форме извещения граждан о необходимости соблюдения ст.32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» и п.3.2 Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2014 № 93 «О внесении изменений в Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной территории Таможенного союза».

**Доклад с обобщением правоприменительной практики, наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований в сфере государственного земельного надзора на территории Республики Крым и г. Севастополь за 3 квартал 2019 года**

**Раздел 1. Полномочия Южного межрегионального управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному в сфере государственного земельного надзора**

В соответствии с Положением о государственном земельном надзоре, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1, на территории Российской Федерации государственный земельный надзор осуществляется тремя федеральными органами исполнительной власти и их территориальными управлениями: Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Федеральной службой государственной регистрации и картографии, Федеральной службой по надзору в сфере природопользования.

Надзорные полномочия между указанными службами четко разграничены законодательством Российской Федерации.

Так, Россельхознадзор и его территориальные органы наделены следующими полномочиями в сфере государственного земельного надзора:

№ п/п	Полномочия по надзору за соблюдением:	На какие земельные участки распространяется
1	требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления	в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», т.е. за исключением относящихся к
2	требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель	землям сельскохозяйственного назначения садовых, огородных, дачных земельных участков, земельных участков предназначенных для ведения
3	требований, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного	личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также земельных участков, на которых расположены объекты недвижимого имущества

	строительства), а также земельных участков, на которых расположены объекты недвижимого имущества	
4	требований в области мелиорации земель, при нарушении которых рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляют органы государственного земельного надзора	
5	обязанностей по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутривладельческих или собственных надобностей	
6	предписаний, выданных должностными лицами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных органов в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений	

Полномочия Россельхознадзора распространяются только на земельные участки сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Действие указанного закона не распространяется на относящиеся к землям сельскохозяйственного назначения садовые, огородные земельные участки, земельные участки, предназначенные для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также на земельные участки, на которых расположены объекты недвижимого имущества.

Из данного перечня земельных участков Федеральным законом от 29.12.2017 № 447-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 14.1 Федерального закона "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения"» исключены «дачные земельные участки» (закон вступил в силу с 01.01.2019)

Вместе с тем, указанные земельные участки не поднадзорны Россельхознадзору по следующим обстоятельствам.

Согласно разъяснениям Россельхознадзора от 27.06.2018 указанные изменения связаны с вступлением в силу с 01.01.2019 г. Федерального закона от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и

огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 217-ФЗ) и признании утратившим силу Федерального закона от 15.04.1998 г. № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан».

**Полномочия Южного межрегионального управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору за переданными полномочиями в сфере государственного земельного надзора**

В соответствии с Положением о Южном межрегиональном управлении Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденным приказом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 13 июня 2019 года № 581, на Южное межрегиональное управление Россельхознадзора возложены функции по контролю и надзору в сфере ветеринарии, обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, карантина и защиты растений, безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами при осуществлении государственного ветеринарного надзора, обеспечения плодородия почв, обеспечения качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна, семеноводства сельскохозяйственных растений, земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения») функции по защите населения от болезней, общих для человека и животных, а также реализации отдельных установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации задач и функций Россельхознадзора.

Управление осуществляет полномочия в закрепленной сфере деятельности на территории четырех субъектов Российской Федерации: Краснодарского края, Республики Адыгея, Республики Крым и города Севастополь.

Следует отметить, что на территории Республики Крым и города Севастополь в соответствии с соглашениями между Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Советом министров Республики Крым, Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Правительством Севастополя, утвержденными распоряжениями Правительства Российской Федерации от 06.08.2014 № 1474-р и №1475-р (с изменениями и дополнениями) функции по осуществлению государственного земельного надзора переданы Совету министров Республики Крым и Правительству Севастополя соответственно.

На территории Республики Крым переданные по соглашению полномочия осуществляет Служба по земельному и фитосанитарному надзору Республики Крым (далее - Крымсельхознадзор), на территории города



Севастополь указанные полномочия осуществляются Департаментом сельского хозяйства города Севастополя (далее – Департамент).

## **Раздел 2. Типовые нарушения обязательных требований в сфере государственного земельного надзора и мероприятия по их устранению**

Следует отметить, что согласно поручению заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Дмитрия Николаевича Козака от 08.04.2017 №ДК-П11-5190 и приказу Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 15.08.2017 №819 «О проведении проверок» проведение проверок исполнения переданных полномочий Крымсельхознадзором осуществляется Управлением 1 раз в квартал.

Так, Управлением проведена внеплановая проверка исполнения переданных полномочий Крымсельхознадзором за 3 квартала 2019 года.

На основании анализа контрольно-надзорной деятельности Крымсельхознадзора и Департамента, а также по результатам проведенных проверок исполнения переданных полномочий, установлено, что самыми распространенными нарушениями является:

- **невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель (ч. 2 ст. 8.7 КоАП Российской Федерации).**

### **Заращение земель сельскохозяйственного назначения.**

Согласно подпункту 3 пункта 2 статьи 13 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Земельный Кодекс Российской Федерации) в целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по защите сельскохозяйственных угодий от заращения деревьями и кустарниками, сорными растениями, сохранению достигнутого уровня мелиорации.

Также статьей 42 Земельного Кодекса Российской Федерации на собственников земельных участков и лиц, не являющихся собственниками земельных участков, возложены обязанности по использованию земельных участков в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту, а также своевременно приступать к использованию земельных участков.

В соответствии с абзацем 3 статьи 8 Федерального закона № 101-ФЗ от 16.07.1998 «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Федеральный закон № 101-ФЗ) собственники, владельцы, пользователи, в том числе арендаторы, земельных участков обязаны соблюдать нормы и правила в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

Невыполнение вышеуказанных обязательных требований может повлечь деградацию земель сельскохозяйственного назначения в результате

их зарастания сорной растительностью и лесными насаждениями. Для устранения данного нарушения требуется обработка сельскохозяйственных угодий, при наличии древесно-кустарниковой растительности – их корчевание, на проведение которых могут потребоваться значительные финансовые средства и силы.

**Загрязнение (захламление) земель сельскохозяйственного назначения.**

Согласно подпункту 2 пункта 2 статьи 13 Земельного Кодекса Российской Федерации в целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, загрязнения отходами производства и потребления и другого негативного воздействия.

Кроме того, статьей 42 Земельного Кодекса Российской Федерации на собственников земельных участков и лиц, не являющиеся собственниками земельных участков, возложены обязанности по использованию земельных участков в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту, а также по недопущению загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения земель и почв и иного негативного воздействия на земли и почвы.

В соответствии с абзацем 6 статьи 8 Федерального закона № 101-ФЗ собственники, владельцы, пользователи, в том числе арендаторы, земельных участков обязаны информировать соответствующие органы исполнительной власти о фактах деградации земель сельскохозяйственного назначения и загрязнения почв на земельных участках, находящихся в их владении или пользовании.

Природоохранным законодательством также установлены обязательные требования в области охраны окружающей среды и природопользования. Так, пункт 2 статьи 44 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) устанавливает, что при планировании и застройке городских и сельских поселений должны соблюдаться требования в области охраны окружающей среды, приниматься меры по санитарной очистке, обезвреживанию и безопасному размещению отходов производства и потребления, соблюдению нормативов допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов, а также по восстановлению природной среды, рекультивации земель, благоустройству территорий и иные меры по обеспечению охраны окружающей среды и экологической безопасности в соответствии с законодательством. В соответствии с абзацем 2 пункта 2 статьи 51 Федерального закона № 7-ФЗ запрещается сброс отходов производства и потребления, в том числе радиоактивных отходов, в поверхностные и подземные водные объекты, на водосборные площади, в недра и на почву.

Невыполнение вышеуказанных обязательных требований может повлечь порчу земель сельскохозяйственного назначения в результате нарушения правил обращения с отходами производства и потребления, а также их загрязнение (захламление) отходами производства и потребления, и наступление тяжких последствий. В данном случае требуется очистка сельскохозяйственных угодий и проведение рекультивации нарушенных земель.

**- невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутривладельческих или собственных надобностей, а также после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры (ч.1 ст. 8.7 КоАП Российской Федерации).**

Как правило, такие мероприятия не выполняются после завершения земляных работ по добыче общераспространенных полезных ископаемых на земельном участке из земель сельскохозяйственного назначения. Для устранения данного правонарушения необходимо проведение рекультивации нарушенного земельного участка и восстановление плодородия его почвы.

Порядок разработки, согласования, утверждения проектов рекультивации закреплен постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2018 №800, которым утверждены Правила проведения рекультивации и консервации земель (далее – Правила).

Так, рекультивации в обязательном порядке подлежат нарушенные земли сельскохозяйственного назначения, исходя из этого необходимо подготовить проект рекультивации.

В соответствии с п.10 Правил проект рекультивации земель подготавливается в составе проектной документации на строительство, если такое строительство приведет к деградации земель и (или) снижению плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

На основании п. 15 Правил проект рекультивации земель, за исключением случаев подготовки проекта рекультивации в составе проектной документации на строительство, объекта капитального строительства, до его утверждения подлежит согласованию с:

а) собственником земельного участка, находящегося в частной собственности, в случае, если лицо, обязанное обеспечить рекультивацию земель, консервацию земель в соответствии с пунктом 3 настоящих Правил, не является собственником земельного участка;

б) арендатором земельного участка, землевладельцем, землепользователем в случае, если лицо, обязанное обеспечить рекультивацию земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, консервацию такого земельного участка в

соответствии с пунктом 3 настоящих Правил, не является таким арендатором, землепользователем, землевладельцем;

в) исполнительным органом государственной власти и органом местного самоуправления, уполномоченным на предоставление находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков, в случае проведения рекультивации, консервации в отношении земель и земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, лицами, указанными в пункте 3 или подпункте "б" пункта 4 настоящих Правил.

С учетом изложенного, согласовывать проект рекультивации земель с Управлением (Крымсельхознадзором, Департаментом) не требуется. Пунктом 24 Правил утверждено, что лица, указанные в пунктах 3 и 4 Правил, в срок не позднее чем 30 календарных дней со дня поступления уведомлений о согласовании таких проектов от лиц, предусмотренных пунктом 15 Правил, или со дня получения положительного заключения государственной экологической экспертизы проекта рекультивации земель и направляют способами, указанными в пункте 16 Правил, уведомление об этом с приложением утвержденного проекта рекультивации земель лицам, указанным в пункте 15 настоящих Правил, а также в Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору - в случае проведения рекультивации, в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения".

Однако в случае подготовки проекта рекультивации в составе проектной документации на строительство капитального объекта, направлять уведомление с приложением утвержденного проекта рекультивации земель о согласовании в Южном межрегиональном управлении Россельхознадзора не требуется.

**Порча земель** является нарушением земельного и иного законодательства, регулирующего земельные отношения. Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ст. 8.6 КоАП РФ.

**Самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы (ч. 1 ст. 8.6 КоАП Российской Федерации).**

Согласно ст. 13 Земельного Кодекса при проведении связанных с нарушением почвенного слоя строительных работ и работ, связанных с использованием недрами, плодородный слой почвы снимается и используется для улучшения малопродуктивных земель (п. 4). Лица, деятельность которых привела к ухудшению качества земель (в том числе в результате их загрязнения, нарушения почвенного слоя), обязаны обеспечить их рекультивацию. Рекультивация земель представляет собой мероприятия по предотвращению деградации земель и (или) восстановлению их плодородия посредством приведения земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, в том числе путем устранения последствий загрязнения почв, восстановления плодородного слоя почвы, создания защитных лесных насаждений (п. 5).

**Уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления (ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ).**

Нарушаются требования ст.ст. 13, 42 ЗК Российской Федерации.

Как правило, порча земель наступает в результате загрязнения плодородного слоя почвы нефтепродуктами, отходами производства и потребления (несанкционированное размещение твердых бытовых отходов). Факт порчи земель устанавливается при отборе почвенных проб на основании заключения экспертной организации.

Уничтожение плодородного слоя почвы допускается в результате его перемешивания с минеральным грунтом (глиной), а также путем его перекрытия при разработке карьеров при добыче общераспространенных полезных ископаемых (песчано-гравийной смесью, гипсом, камнем, глиной и др.), строительными материалами, а также пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами.

Факт порчи земель сельскохозяйственного назначения устанавливается на основании лабораторных исследований отобранных на земельном участке проб почвы и заключения эксперта специализированной организации.

### **Раздел 3. Причины возникновения типовых и массовых нарушений обязательных требований**

Основными причинами большей части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации являются:

- низкая осведомленность правообладателей земельных участков сельскохозяйственного назначения в области обязательных требований, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования таких земельных участков и степени ответственности за невыполнение (нарушение) обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации.

- сознательное использование правообладателями земельных участков не по целевому назначению.