

Приложение 3  
к приказу Южного  
межрегионального Управления  
Федеральной службы по  
ветеринарному и фитосанитарному  
надзору  
от «03» ноября 2021 № 1048

**ДОКЛАД  
ЮЖНОГО МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ  
СЛУЖБЫ ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И ФИТОСАНИТАРНОМУ  
НАДЗОРУ С ОБОБЩЕНИЕМ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ  
ПРАКТИКИ, НАИБОЛЕЕ ЧАСТО ВСТРЕЧАЮЩИХСЯ НАРУШЕНИЙ  
ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ В СФЕРЕ ВНУТРЕННЕГО  
ВЕТЕРИНАРНОГО КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА, ГОСУДАРСТВЕННОГО  
ВЕТЕРИНАРНОГО КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА НА  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ЗА 9 МЕСЯЦЕВ 2021 ГОДА  
НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ**

**КРАСНОДАР  
2021**

**Доклад с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований в сфере внутреннего ветеринарного контроля и надзора, федерального государственного надзора за обращением лекарственных средств для ветеринарного применения**

**Раздел 1. Статистические данные о проведённых контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий**

За 9 месяцев текущего года отделом внутреннего ветеринарного контроля и надзора Управления в Республике Крым проведено 385 контрольно-надзорных мероприятий, все они носили внеплановый характер, в 165 случаях выявлены нарушения требований ветеринарного законодательства. Специалистами отдела рассмотрено 313 дел об административных правонарушениях.

По результатам вынесено 313 постановлений, в том числе:

- 1 предупреждение (ст.4.1.1 КоАП РФ);
- 5 дел о прекращении производства.
- вынесено 307 постановлений о наложении административных штрафов на юридических, должностных и физических лиц на сумму 1488,5 тыс. руб., выдано 1 предупреждение, вынесено 5 постановлений о прекращении производства по делу об административном правонарушении, выдано 86 предписаний об устранении выявленных нарушений.

Основаниями для проведения внеплановых проверок послужили возникновение угрозы жизни, контроль ранее выданных предписаний по устранению нарушений ветеринарного законодательства, проверки во исполнение поручений заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 19 января 2021 г. № 1, от 16.07.2021 г. № ВА-П11-9718 и от 09.07.2021 г. № ВА-П11-9302, Приказов Руководителя Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору С.А. Данкверта от 1 февраля 2021 г. № 93 и № 94; от 13.08.2021 № 911 и № 915 о проведении внеплановых проверок в 2021 году, Управлением проводятся внеплановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по содержанию, разведению и убою птицы, хранению, производству и реализации мяса птицы и продуктов его переработки, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по содержанию, разведению и убою свиней, хранению, производству и реализации свинины и продуктов ее переработки, а так же внеплановых проверок свиноводческих хозяйств, организаций, осуществляющих убой свиней, переработку и хранение продукции свиноводства, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по содержанию, разведению и выращиванию водных биологических ресурсов.

Таблица 1 – Статистические данные по нарушениям и наложенным штрафам

Статья КоАП РФ	Количество установленных правонарушений
ч. 1 ст. 10.6	264
ч. 2 ст. 10.8	23
ч. 3 ст. 10.8	12
ч. 8 ст. 19.5	7
ч. 1 ст. 14.43	1
Всего	307

Как видно из представленного в таблице анализа, наибольшее число нарушений, приходится на нарушения, ответственность за которые предусмотрена ч.1 ст.10.6 КоАП РФ.

Согласно пункту 3 постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2019 № 1938 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях и океанариумах», органом, лицензирующим деятельность по содержанию и использованию животных, является Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

В соответствии с Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях, океанариумах, обязаны получить лицензию на ее осуществление до 01.01.2022. После этой даты осуществление указанной деятельности без лицензии не допускается. За 9 месяцев отчетного периода по заявлениям хозяйствующих субъектов о предоставлении лицензии на осуществление деятельности по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях и океанариумах проведено 6 внеплановых проверок. По результатам проведенных проверок, Россельхознадзором выдано 2 лицензии.

## **Раздел 2. Статистические данные о вреде (в том числе масштабах, видах, размере вреда), причиненном охраняемым законом ценностям в результате нарушения обязательных требований**

Вред (в том числе масштабах, видах, размере вреда), причиненный охраняемым законом ценностям в результате нарушения обязательных требований за 9 месяцев 2021 года не выявлялся.

### **Раздел 3. Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований с их дифференциацией по степени риска**

Наиболее характерными нарушениями обязательных требований при осуществлении контрольно-надзорной деятельности в сфере государственного ветеринарного надзора за 9 месяцев 2021 года являются:

1) в части контроля выполнения обязательных требований предприятиями, осуществляющими деятельность по содержанию, разведению и убою свиней и сельскохозяйственной птицы:

- не установлены дезинфекционные коврики для дезинфекции обуви при входе в животноводческое помещение;

- не осуществляется гашение ВСД на транспортную партию подконтрольных товаров в течение 24 часов со дня после доставки и приемке подконтрольного товара в месте назначения;

- отсутствует ограждение, обеспечивающее недопущение проникновения диких животных (за исключением птиц и мелких грызунов) на их территорию;

- отсутствуют условия для обеззараживания навоза;

- отсутствует чистая продезинфицированная рабочая одежда и обувь.

2) в части контроля соблюдения условий перевозки и содержания животных и птицы в личных подсобных хозяйствах граждан:

- перевозка сельскохозяйственных животных и птицы без ветеринарных сопроводительных документов;

- сельскохозяйственных животных не подвергнуты учету и идентификации.

3) в части контроля исполнения требований ветеринарного законодательства в области обращения с отходами животноводства и биологическими отходами на предприятиях всех форм собственности:

- хранение биологических отходов осуществляется в открытом пластиковом контейнере без соответствующей маркировки, вне помещения, на площадке совместно с контейнерами для сбора ТБО;

- отсутствуют емкости и площадки для временного хранения биологических отходов.

Выявляются нарушения Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях утвержденных приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 27.12.2016 № 589.

#### Раздел 4. Статистика наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований по однородным группам подконтрольных субъектов (объектов)

При проведении контрольно-надзорных мероприятий по контролю соблюдения условий перевозки и содержания животных и птицы юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и в личных подсобных хозяйствах граждан, наиболее часто встречались следующие нарушения (в % отношении от общего количества выявленных нарушений).

Таблица 2 – Наиболее часто встречающиеся нарушения

	Нарушения «Ветеринарных правил содержания свиней в целях их воспроизводства, выращивания и реализации»	Нарушения «Ветеринарных правил содержания птиц на личных подворьях граждан и птицеводческих хозяйствах открытого и закрытого типов»	Нарушения «Ветеринарных правил содержания крупного рогатого скота в целях его воспроизводства, выращивания и реализации»	Нарушения «Ветеринарных правил перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов»	Нарушения «Ветеринарных правил организации работы по оформлению ВСД»	Нарушения «Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на	Иные правонарушения
Юридические лица	1	2	0	1	1	-	1
Индивидуальные предприниматели	8	2	6	0	22	-	3
Физические лица	5	7	11	1	1	22	6

#### Раздел 5. Анализ выявленных и возможных причин возникновения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, рекомендации по устранению причин нарушений обязательных требований

Проведенный анализ возможных причин возникновения типовых нарушений обязательных требований показал, что основными причинами нарушений являются:

- неисполнение или игнорирование требований ветеринарного законодательства РФ;
- недобросовестное исполнение должностных обязанностей сотрудниками подконтрольных объектов;
- оптимизация расходов с целью извлечения максимальной прибыли;

– небольшой размер штрафных санкций по сравнению с расходами на обеспечение выполнения обязательных требований.

Причинами совершения правонарушений для всех групп поднадзорных субъектов являются недостаточные знания обязательных требований, а также (в отдельных случаях) пренебрежение исполнением обязанностей, предусмотренных законодательством РФ.

Для устранения причин и условий нарушений обязательных требований всем подконтрольным субъектам рекомендуется внимательно изучать нормативные правовые документы, требования которых были ими нарушены.

В целях снижения количества нарушений поднадзорным субъектам необходимо выполнять:

- ветеринарные правила (правила в области ветеринарии);
- требования к осуществлению профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установлению и отмене на территории Российской Федерации карантина и иных ограничений;
- предписания должностных лиц органов государственного надзора, в установленные сроки.

В случае возникновения вопросов обращаться в Управление, как письменно, так и по телефону, указанному на официальном сайте Управления.

## **Раздел 6. Статистика и анализ применённых к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности, а также практика рассмотрения дел об административных правонарушениях**

За 9 месяцев текущего года отделом внутреннего ветеринарного контроля и надзора Управления в Республике Крым проведено 385 контрольно-надзорных мероприятия, по результатам проведенных мероприятий в 165 случаях выявлены нарушения требований ветеринарного законодательства, вынесено 307 постановлений о привлечении к административной ответственности.

## **Раздел 7. Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности**

За отчетный период вынесено 5 постановлений о прекращении производства по делу об административном правонарушении в соответствии, в том числе по причине:

- истечение сроков давности привлечения к административной ответственности;

– признание утратившим силу закона или положения, устанавливающих административную ответственность за содеянное.

### **Раздел 8. Анализ практики обжалования решения, действий (бездействия) контрольно-надзорных органов и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке**

За 9 месяцев текущего года в судебные органы хозяйствующими субъектами направлено 3 дела об оспаривании постановлений по делам об административных правонарушениях. На отчетный период на рассмотрении находится 2 дела.

Решением Верховного суда Республики Крым от 15.09.2021 дело № 21-1095/2021 решение судьи Сакского районного суда Республики Крым от 27.07.2021 по делу № 12-77/2021 и постановление главного государственного инспектора Управления в отношении директора ООО «Помол Крым» оставлено без изменения. Директор ООО «Помол Крым» привлечен к административной ответственности по ч.3 ст. 10.8 КоАП РФ.

### **Раздел 9. Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий**

За 9 месяцев 2021 года руководителям предприятий, владельцам личных подсобных хозяйств выдано 86 предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства РФ в области ветеринарии. За неисполнение предписания об устранении выявленных нарушений внесено 7 постановлений о наложении административных штрафов по ч. 8 ст. 19.5 КоАП РФ.

### **Раздел 10. Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а также их исполнимости**

За отчетный период при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными объявлено 4 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области ветеринарии объявлено 27 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

### **Раздел 11. Информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов**

В рамках проводимой профилактической работы на официальном сайте Управления и на стенде отдела размещены:

– перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;

– меры административной ответственности за нарушение обязательных требований в сфере ветеринарного надзора.

Отделом постоянно принимается участие в совещаниях, советах, комиссиях, репортажах на телевидении и других СМИ.

За отчетный период 2021 года специалистами отдела размещено на сайте Управления 22 материала различной направленности; принято участие в подготовке 18 сюжетов на ТВ; принято участие в выступлении на радио - 4; размещено информации в электронных СМИ – 123.

Управление обеспечивает открытый доступ к данным в области ветеринарии путём размещения на официальном сайте Управления по электронному адресу <http://rsn.krasnodar.ru/> в телекоммуникационной сети «Интернет» различной информации.

Работа с обращениями граждан ведётся в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

По поступающей от граждан информации, в установленном законодательством РФ порядке, организовываются и проводятся внеплановые проверки, по результатам которых принимаются меры, в пределах компетенции Управления. В разрезе курируемых вопросов было рассмотрено 1133 обращения. Для недопущения поступления жалоб на сотрудников отдела, Управлением ведётся работа по профилактике коррупционных проявлений в рамках обучающих семинаров, а так же курсов повышения квалификации на базах различных учебных заведений.

Подводя итог, необходимо отметить, что результаты проведённых надзорных и профилактических мероприятий характеризуются положительной динамикой в решении основных задач ветеринарии в Российской Федерации – реализация мероприятий по предупреждению и ликвидации заразных и иных болезней животных, осуществление федерального государственного ветеринарного надзора.

## **Раздел 12. Организация работы по выявлению устаревших, избыточных, дублирующих обязательных требований и ее результаты**

Управлением, регулярно проводится работа по выявлению устаревших, избыточных, дублирующих и обязательных требований, по результатам которой вышеуказанные требования не выявлены.



## **В СФЕРЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА ЗА ОБРАЩЕНИЕМ ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ ДЛЯ ВЕТЕРИНАРНОГО ПРИМЕНЕНИЯ**

### **Раздел 1. Статистические данные о проведённых контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий**

За 9 месяцев 2021 года по лицензированию фармацевтической деятельности проведено 15 внеплановых проверок по заявлению на оформление/переоформление лицензии, в связи с намерением лицензиата осуществлять фармацевтическую деятельность по адресам мест ее осуществления, не указанным в лицензии. Услуга оказана в 13 случаях.

Проведено 6 плановых проверок лицензиатов, осуществляющих фармацевтическую деятельность. По результатам проверок выявлены грубые нарушения лицензионных требований, установлен факт реализации лекарственных препаратов без специального разрешения - лицензии, а также производство и реализация кормовых добавок для животных без регистрации. Выдано 2 предписание об устранении нарушений. Составлено 2 протокола об административном правонарушении по части 4 статьи 14.1 КоАП РФ, и 1 протокол по ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ. Материалы об административных правонарушениях направлены в Арбитражный суд Республики Крым. В судебном порядке индивидуальные предприниматели признаны виновными.

### **Раздел 2. Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований с их дифференциацией по степени риска**

Наиболее часто встречающимся нарушением обязательных требований за истекший период 2021 года является отсутствие переоформления лицензии в случае изменения места жительства индивидуального предпринимателя, что предусмотрено ч.1, ч.10 ст. 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

### **Раздел 3. Статистика наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований по однородным группам подконтрольных субъектов (объектов)**

За 9 месяцев 2021 года наиболее часто встречались нарушения правил хранения лекарственных препаратов для ветеринарного применения, а именно:

- отсутствие переоформления лицензии в случае изменения места жительства индивидуального предпринимателя;
- стеллажи, шкафы и полки в них, предназначенные для хранения лекарственных средств, не пронумерованы и не промаркированы;

– отсутствует специально выделенная зона или отдельный контейнер для хранения лекарственных средств с истекшим сроком годности, в поврежденной упаковке, недоброкачественных, фальсифицированных или контрафактных лекарственных средств.

#### **Раздел 4. Анализ выявленных и возможных причин возникновения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, рекомендации по устранению причин нарушений обязательных требований**

Причинами нарушения обязательных требований являются недостаточные знания обязательных требований, а также (в отдельных случаях) недобросовестное исполнение должностных обязанностей, лицами ответственных за осуществление хранения, учет и реализацию лекарственных препаратов для ветеринарного применения.

Для устранения причин и условий нарушений обязательных требований хозяйствующим субъектам, осуществляющим фармацевтическую деятельность в сфере оборота лекарственных средств для ветеринарного применения рекомендуется внимательно изучать нормативные правовые документы, требования которых были ими нарушены. В случае возникновения вопросов обращаться в Управление, как письменно, так и по телефону, указанному на официальном сайте Управления.

#### **Раздел 5. Статистика и анализ применённых к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности, а также практика рассмотрения дел об административных правонарушениях**

Внеплановые проверки проводились в рамках оказания государственной услуги по лицензированию в связи с поступлением в Управление заявления от юридического лица или индивидуального предпринимателя о предоставлении специального разрешения (лицензии) на право осуществления фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

#### **Раздел 6. Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности**

За 9 месяцев 2021 года составлено 2 протокола об административном правонарушении по части 4 статьи 14.1 КоАП РФ и 1 протокол по ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ. Материалы об административных правонарушениях направлены в Арбитражный суд Республики Крым.

## **Раздел 7. Анализ практики обжалования решения, действий (бездействия) контрольно-надзорных органов и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке**

Обжалование действий (бездействия) должностных лиц Управления в отчетном периоде отсутствовали.

## **Раздел 8. Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а также их исполнимости**

Должностными лицами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств, предостережения подконтрольным субъектам не объявлялись.

## **Раздел 9. Информация о проведённых профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов**

В рамках проводимой профилактической работы на официальном сайте Управления и на стенде отдела размещены:

- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;
- меры административной ответственности за нарушение обязательных требований в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

Управление обеспечивает открытый доступ к данным в области ветеринарии путём размещения на официальном сайте Управления по электронному адресу <http://rsn.krasnodar.ru/> в телекоммуникационной сети «Интернет» различной информации.

Работа с обращениями граждан ведётся в соответствии с порядком, установленным Федеральным Законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

## **Раздел 10. Организация работы по выявлению устаревших, избыточных, дублирующих обязательных требований и ее результаты**

Управлением, регулярно проводится работа по выявлению устаревших, избыточных дублирующих и обязательных требований, по результатам которой вышеуказанные требования не выявлены.

**Доклад с обобщением правоприменительной практики, наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований в сфере в сфере государственного ветеринарного контроля и надзора на Государственной границе Российской Федерации на территории Республики Крым за 9 месяцев 2021 года**

**Раздел 1. Статистические данные о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий**

В рамках реализации контрольно - надзорных полномочий отделом государственного ветеринарного контроля и надзора на Государственной границе Российской Федерации (далее – Отдел) организация и проведение проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется в соответствии с действующим законодательством, основу которого составляют положения Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В рамках выполнения Поручений Правительства Российской Федерации Отделом проведены внеплановые проверки в отношении хозяйствующих субъектов (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), осуществляющих деятельность по убою свиней, хранению, производству и реализации свинины и продуктов ее переработки, а также по убою птицы, хранению, производству и реализации мяса птицы и продуктов его переработки.

Так за 9 месяцев 2021 года на территории Республики Крым проведено 218 внеплановых выездных проверок, а также 116-инных мероприятий, проводимых МВД, ГИБДД, прокуратурой и иными органами власти с привлечением специалистов Отдела.

По результатам проведенных внеплановых проверок:

- выявлено 179 нарушений требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии;
- составлено 218 протоколов об административных правонарушениях;
- выдано 203 предписания;
- изъято и уничтожено некачественной и опасной продукции животного происхождения 11464 кг.

Истекший период 2021 года характеризуется положительной динамикой по количеству контрольно-надзорных мероприятий (проверок).

Все проверки отдела носят внеплановый характер, основаниями для проведения являются: проверки в рамках Поручения Правительства Российской Федерации, возникновение угрозы жизни, контроль ранее выданных предписаний по устранению нарушений ветеринарного законодательства.

Проверочные мероприятия проведены в отношении хозяйствующих субъектов, связанных с наиболее высокой степенью риска (угрозы)

возникновения на них нарушений ветеринарного законодательства, влекущих за собой наиболее неблагоприятные последствия.

Внедрен и активно развивается механизм профилактических мероприятий, включающий в себя выдачу хозяйствующим субъектам в ряде установленных случаев предостережений (без привлечения к административной ответственности), профилактических визитов, консультирований, проведение круглых столов и публичных мероприятий, целью которых является разъяснение хозяйствующим субъектам, заинтересованным лицам, обязанностей по соблюдению обязательных требований ветеринарного законодательства для недопущения их нарушения.

В пунктах пропуска через Государственную границу РФ у пассажиров, перевозящих в ручной клади и багаже подконтрольные государственному ветеринарному надзору товары, приостановлено движение 1859,83 кг, непродуктивных животных - 13 голов, яйцо столовое - 246 шт.

При экспорте из Российской Федерации всего проконтролировано – 2,28 тыс. тонн подконтрольных государственному ветеринарному надзору товаров.

В рамках выполнения Указа Президента Российской Федерации от 29.07.2015 № 391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» и Постановления Правительства РФ от 07.08.2014 № 778 «О мерах по реализации указов Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560, от 24 июня 2015 г. № 320, от 29 июня 2016 г. № 305, от 30 июня 2017 г. № 293, от 12 июля 2018 г. № 420, от 24 июня 2019 г. № 293, от 21 ноября 2020 г. № 730 и от 20 сентября 2021 г. № 534», за отчетный период государственными инспекторами отдела выявлено 4 факта нахождения на территории Республики Крым сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия животного происхождения, запрещенных к ввозу, на территорию РФ, общим весом 111,19 кг.

По результатам проверочных мероприятий вышеуказанная продукция уничтожена в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Также проведена работа по контролю за перемещением подконтрольных государственному ветеринарному надзору товаров совместно с сотрудниками ГИБДД должностными лицами отдела за 9 месяцев 2021 года выявлено 219 случаев с установленными нарушениями ветеринарного законодательства при перемещении продукции: продукцию животного происхождения 68217,05 кг/уничтожено 5489,534 кг.

В ходе выполнения федерального государственного лабораторного мониторинга, проводимого Отделом, осуществляется сбор достоверной информации о качестве и безопасности пищевой продукции, находящейся в обороте хозяйствующих субъектов, в том числе в социальной сфере.

За 9 месяцев 2021 года на территории Республики Крым проведен отбор 182 проб подконтрольных товаров, из которых 39 (21,4%), по результатам лабораторных исследований, проведенных в

ФГБУ «Краснодарская МВЛ», а также ФГБУ «ВГНКИ» (г. Москва) признаны несоответствующей по показателям безопасности.

На предмет фальсификации отобрано 158 проб продукции животного происхождения (молочная и мясная продукция), по результатам исследования 27 (17%) проб признаны несоответствующими в части фальсификации заявленного состава.

Недобросовестным производителям, в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», выданы предписания о разработке программы мероприятий по предотвращению причинения вреда, а также предписания на отзыв декларации о соответствии. Также приняты меры административного наказания.

При выявлении несоответствия в продукции, реализуемой на территории Республики Крым, производителями которой являются предприятия других субъектов Российской Федерации, информация посредством ИС «СИРАНО» направляется в адреса соответствующих Территориальных Управлений Россельхознадзора субъектов Российской Федерации, для принятия мер реагирования.

Осуществляется контроль за хозяйствующими субъектами, являющимися участниками внешнеэкономической деятельности, а также хозяйствующими субъектами, которые планируют осуществление импортно-экспортных операций.

За 9 месяцев 2021 года проведено 9 обследований хозяйствующих субъектов, планирующих осуществление экспорта товаров, на соответствие требованиям законодательства РФ в области ветеринарии, нормам и требованиям ЕАЭС, а также требований, необходимых для осуществления хозяйствующими субъектами экспортных операций в третьи страны.

При проведении обследований осуществляется разъяснение представителям предприятий требований и норм международного законодательства, консультативная помощь в области сертификации продукции для экспорта.

По результатам обследований 6 предприятий соответствует требованиям и нормам международного законодательства для осуществления экспортных операций. Так, в соответствующих Реестрах ГИС «Цербер» внесено 6 положительных актов.

В отношении 3 предприятий составлены отрицательные акты о несоответствии нормам и требованиям ветеринарного законодательства для осуществления экспортных операций.

## **Раздел 2. Информация о характере и статистике проведенных контрольно-надзорным органом мероприятий по контролю (надзору) без взаимодействия с подконтрольными субъектами**

В сфере государственного ветеринарного контроля и надзора применяется два вида мероприятий по контролю без взаимодействия с контролируемым лицом:

1. наблюдение за соблюдением обязательных требований;
2. выездное обследование.

В случае, если при проведении указанных мероприятий выявлены признаки нарушений требований действующего законодательства в области ветеринарии, в ряде случаев проводится внеплановая выездная проверка.

Таким образом, очевидно, что указанные механизмы позволяют организовывать проверку только в отношении хозяйствующих субъектов, в действиях (бездействиях) которых усматриваются признаки нарушения требований ветеринарного законодательства, и не проводить проверки в отношении добросовестных хозяйствующих субъектов.

### **Раздел 3. Перечень типовых нарушений обязательных требований с их классификацией (дифференциацией) по степени риска причинения вреда, возникающего вследствие нарушения обязательных требований, и тяжести последствий таких нарушений**

При анализе выявленных в ходе контрольно-надзорных мероприятий нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии установлено, что наиболее характерными нарушениями при проведении проверок являются:

- оборот продукции животного происхождения без ветеринарных сопроводительных документов;
- хранение продукции с истекшим сроком годности;
- нарушения прослеживаемой вырабатываемой продукции;
- производство, хранение и реализация продукции без маркировки;
- разработанная программа производственного контроля, основанной на принципах ХАССП на предприятии не контролируется;
- выработка продукции из сырья неизвестного происхождения;
- производство, реализация, хранение продукции небезопасной в ветеринарно-санитарном отношении по показателям качества и безопасности (листерия, хинолоны, антибиотики);
- фальсификация животноводческой продукции; пересечение технологических потоков готовой продукции и сырья на производстве.

Наиболее частыми видами нарушений, выявляемыми при перевозках подконтрольных государственному ветеринарному надзору грузов, является:

- отсутствие ветеринарных сопроводительных документов;
- отсутствие маркировки (клейма);
- большую часть нарушений составляют - досрочно погашенные электронные ветеринарные сопроводительные документы (далее - эВСД);
- номер транспортного средства, осуществляющего перевозку продукции, не соответствует заявленному в эВСД.

Таблица 3 – Статистические данные по нарушениям и наложенным штрафам

№ п/п	Статья КоАП РФ	Количество вынесенных постановлений	Сумма наложенных штрафов (тыс. руб)
1	ч. 1 ст. 10.6	215	475
2	ч. 1 ст. 10.8	12	0
3	ч. 2 ст. 10.8	57	4497
4	ч. 1 ст. 14.43	59	60
5	ч. 2 ст. 14.43	100	4628
6	ч. 8 ст. 19.5	6	66
Итого		449	9726

#### **Раздел 4. Анализ выявленных и возможных причин возникновения типовых и массовых нарушений обязательных требований**

Проведенный анализ возможных причин возникновения типовых нарушений обязательных требований показал, что основными причинами нарушений являются:

- неисполнение или игнорирование требований ветеринарного законодательства РФ;
- отсутствие квалифицированного персонала, обслуживающего подконтрольные объекты;
- недобросовестное исполнение должностных обязанностей сотрудниками подконтрольных объектов.

#### **Раздел 5. Рекомендации подконтрольным субъектам по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения типовых и массовых нарушений обязательных требований**

В целях снижения количества нарушений требований законодательства в области ветеринарии и для устранения причин и условий, способствующих их возникновению, поднадзорным субъектам необходимо проводить следующие мероприятия:

- выполнение органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в процессе своей деятельности требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), утвержденных Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317, международных договоров Российской Федерации, технических регламентов, ветеринарных правил и норм;



– выполнение ветеринарно-санитарных и противоэпизоотических мероприятий, направленных на предупреждение и ликвидацию болезней, общих для человека и животных, заболеваний животных заразными и незаразными болезнями, охрану территории Российской Федерации от заноса из иностранных государств заразных болезней животных;

– выполнение предписаний должностных лиц органов государственного надзора.

## **Раздел 6. Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности**

Всего вынесено 449 постановлений об административных правонарушениях, из них 184 - с мерой наказания за административное правонарушение в виде предупреждения (что составляет 41% от общего числа постановлений), административных штрафов наложено - 252 (56,1%), в 11 случаях (4,4 %) хозяйствующими субъектами подано ходатайство о снижении административного штрафа, в порядке ст. 4.1 КоАП РФ ходатайство удовлетворено, в 13 случаях вынесено постановление об отмене, по причине истечения сроков давности и отсутствия события состава административного правонарушения.

На основании предписаний Управления об отзыве деклараций о соответствии продукции животного происхождения, отозвано 13 деклараций о соответствии у предприятий - производителей продукции животного происхождения Республики Крым и других субъектов РФ (3 декларации – на молочную продукцию, 10 - на мясную продукцию).

## **Раздел 7. Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности**

За отчетный период 2021 года должностными лицами Отдела возбуждено 13 дел об административном правонарушении на основании выявленных правонарушений, которые в последующем были прекращены по следующим причинам:

– отсутствие события и состава административного правонарушения (4);

– истечения срока давности привлечения к административной ответственности (8).

## **Раздел 8. Анализ практики обжалования решений, действий (бездействия) контрольно-надзорного органа и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке**

За 9 месяцев 2021 года в судебных органах рассмотрено 21 дело об административных правонарушениях решения, по которым приняты:

– в пользу Управления 13 дел (4 дела по заявлениям Управления о привлечении к административной ответственности, 9 дел об оспаривании постановлений по делам об административных правонарушениях).

– не в пользу Управления 8 дел (5 дел об оспаривании постановлений по делам об административных правонарушениях, 3 дела по заявлениям Управления о привлечении к административной ответственности).

Общая сумма наложенных судебными органами штрафов составляет 308 тыс. рублей.

## **Раздел 9. Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольных мероприятий**

За 9 месяцев 2021 года лицам, допустившим нарушения, выдано 203 предписания об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации в области ветеринарии, 188 (91%) предписаний исполнены в установленный срок, 4 (2%) предписания обжалуются в судебном порядке.

## **Раздел 10. Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а также их исполнимости**

Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований сравнительно новый механизм в работе отдела в соответствии со статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», позволяющий в случае, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований причинило вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, а также привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо создало угрозу указанных последствий, предложить хозяйствующему принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований и уведомить об этом в установленный в таком предостережении срок орган государственного надзора.

По своей сути указанный механизм относится к профилактическим, нежели к надзорным. За истекший период 2021 года с 01.07.2021 отделом выдано 1 предостережения.

## **Раздел 11. Информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов**

В целях повышения уровня правовой грамотности у поднадзорных субъектов, публиковалась информация в сфере государственного ветеринарного контроля и надзора в средствах массовой информации (газеты, журналы, электронные/интернет издания), размещались видеосюжеты на телевидении, осуществлялось участие в совещаниях, в т.ч. освещаемых средствами массовой информации, проводилась работа с подконтрольными субъектами по вопросам соблюдения требований ветеринарного законодательства.

За 9 месяцев 2021 года должностными лицами Отдела по вопросам, связанным с осуществлением государственного ветеринарного надзора, в том числе пограничного ветеринарного контроля и надзора проведено:

- выступлений на телевидении, радио - 9;
- материалы, размещенные на сайте Управления - 20;
- материалы, размещенные в других интернет изданиях (электронные СМИ) - 94.

Должностными лицами Отдела проведено 28 консультирования с поднадзорными субъектами по разъяснению требований, содержащихся в нормативных правовых актах и изменениях в них.

Особое внимание уделяется профилактической работе с участниками внешней экономической деятельности. При проведении обследований сотрудниками отдела осуществлялся не только контроль выполнения необходимых требований законодательства, а также разъяснение представителям предприятий требований и норм международного законодательства, консультативная помощь в области сертификации продукции для экспорта по внедрению в производственный процесс эквивалентных мер государственного контроля.

По итогам 9 месяцев 2021 года отделом было проведено 6 совещаний с участниками ВЭД в режиме видеоконференции.

Также проводились разъяснения требований законодательства в рамках внеплановых проверок.

Должностными лицами Отдела государственного ветеринарного контроля и надзора на Государственной границе Российской Федерации в отчетном периоде велась работа в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований в сфере государственного ветеринарного контроля и надзора на Государственной границе Российской Федерации.