Приложение
к приказу Южного
межрегионального Управления
Федеральной службы по
ветеринарному и фитосанитарному
надзору

от «24» января 2020 № 55

ДОКЛАД
ЮЖНОГО МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ С ОБОБЩЕНИЕМ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ, НАИБОЛЕЕ ЧАСТО ВСТРЕЧАЮЩИХСЯ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ВЕТЕРИНАРНОГО НАДЗОРА (В ТОМ ЧИСЛЕ ПОГРАНИЧНОГО ВЕТЕРИНАРНОГО КОНТРОЛЯ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЕ РФ), ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА ЗА ОБРАЩЕНИЕМ ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ ДЛЯ ВЕТЕРИНАРНОГО ПРИМЕНЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ И Г. СЕВАСТОПОЛЬ ЗА 4 КВАРТАЛ 2019 ГОДА

КРАСНОДАР
2020

Доклад с обобщением правоприменительной практики, наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований в сфере государственного ветеринарного надзора (в том числе пограничного ветеринарного контроля на государственной границе РФ), федерального государственного надзора за обращением лекарственных средств для ветеринарного применения на территории Республики Крым и г. Севастополь за 4 квартал 2019 года

В соответствии с Положением о Южном межрегиональном управлении Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденным приказом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 13 июня 2019 № 581, на Южное межрегиональное управление Россельхознадзора (далее – Управление) возложены функции по контролю и надзору в сфере ветеринарии, обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, карантина и защиты растений, безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами при осуществлении государственного ветеринарного надзора, обеспечения плодородия почв, обеспечения качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна, семеноводства сельскохозяйственных растений, земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения оборот которых регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения») функции по защите населения от болезней, общих для человека и животных, а также реализации отдельных установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации задач и функций Россельхознадзора.

Управление осуществляет полномочия в закрепленной сфере деятельности на территории четырех субъектов Российской Федерации: Краснодарского края, Республики Адыгея, Республики Крым и города Севастополь.

Следует отметить, что на территории Республики Крым и г. Севастополь в соответствии с соглашениями между Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Советом министров Республики Крым, Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Правительством Севастополя, утвержденными распоряжениями Правительства Российской Федерации от 06.08.2014 № 1474-р и №1475-р (с изменениями и дополнениями) функции по осуществлению федерального государственного ветеринарного надзора, за исключением ветеринарного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и (или) местах полного таможенного оформления, переданы Совету министров Республики Крым и Правительству Севастополя соответственно.

На территории Республики Крым переданные по соглашению полномочия осуществляет Государственный комитет ветеринарии

Республики Крым, на территории города Севастополь указанные полномочия осуществляются Департаментом сельского хозяйства города Севастополя.

Так, вышеуказанными контрольно-надзорными органами проводятся внеплановые проверки по поручению Правительства Российской Федерации на территории Республики Крым и города Севастополь в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по содержанию и разведению свиней, производству и реализации мяса свиней и продуктов его переработки, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по содержанию, разведению и убою птицы, хранению, производству и реализации мяса птицы и продуктов его переработки, а также в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляющих деятельность по производству, переработке, хранению и реализации молока и молочных продуктов.

По результатам анализа представленных Государственным комитетом ветеринарии Республики Крым материалов внеплановых выездных проверок к наиболее ярким нарушениям обязательных требований, допущенным хозяйствующими субъектами относятся:

- нахождение в обороте продукции животного происхождения без ветеринарных сопроводительных документов, без маркировки, без проведения ветеринарно-санитарной экспертизы.

В целях недопущения подобных нарушений необходимо принимать на хранение и выпускать в оборот продукцию животного происхождения только по ветеринарным документам сопроводительным и с маркировкой на которой указаны наименования продукции, производитель, дата выработки сроки годности и условия хранения, с ветеринарным клеймом, подтверждающим прохождение ветеринарно-санитарной экспертизы.

Невыполнение или ненадлежащее выполнение требований законодательства Российской Федерации по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, отсутствия маркировки влечет административную ответственность, предусмотренную ч. 1 ст. 10.8 КоАП Российской Федерации.

Специалистами отдела по надзору за переданными полномочиями в области ветеринарии в 4 квартале 2019 года были проведены следующие проверки:

1. Внеплановая выездная проверка исполнения Государственным комитетом ветеринарии Республики Крым части полномочий Россельхознадзора, переданных на основании Соглашения между Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Советом министров Республики Крым о передаче Совету министров Республики Крым осуществления части полномочий Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.08.2014 № 1474-р с изменениями и дополнениями.

По итогам проверки выявлены нарушения, составлен акт проверки. Копии акта отправлены в Совет Министров Республики Крым, Россельхознадзор.

2. Плановая документарная проверка полноты и качества осуществления органом государственной власти субъекта Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области ветеринарии. По итогам проверки Государственного комитета ветеринарии Республики Крым выявлены нарушения, составлен акт проверки. Экземпляры акта отправлены руководителю Россельхознадзора и в Департамент ветеринарии Министерства сельского хозяйства Российской Федерации. По итогам проведенной проверки Россельхознадзором вынесено предписание от 25.12.2019.

3. Плановая выездная проверка ООО «ТД «Афина» в рамках лицензионного контроля проведения плановых мероприятий по контролю (надзору) за соблюдением требований законодательства РФ субъектами обращения лекарственных средств для ветеринарного применения. Данная проверка не состоялась в виду фактического неосуществления деятельности по указанному адресу.

4. Внеплановая выездная проверка ООО «ВЕТЛАВКА» в рамках лицензирования фармацевтической деятельности, осуществляемой в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения (переоформление лицензии на осуществление фармацевтической деятельности, осуществляемой в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения). В результате проверки был составлен акт о соответствии лицензионным требованиям. Предприятию присвоен средний риск. В результате проверки лицензия переоформлена.

Нарушения выявляем при мониторинге в компоненте «Меркурий» ФГИС «ВетИС» оформленных электронных ветеринарных сопроводительных документов.

Рабочей группой Управления при мониторинге компонента «Меркурий» выявляются нарушения при оформлении ветеринарных сопроводительных документов. В IV квартале выявлены следующие наиболее часто встречающиеся нарушения:

- нарушение временного интервала или не проведения гашения ветеринарных сопроводительных документов;
- нарушение при оформлении ветеринарных документов (отсутствие необходимой информации, ее искажение);
- выпуск в оборот продукции с истекшим сроком годности;
- внесение в ветеринарные сопроводительные документы заведомо ложных данных;
- оформления сомнительных актов инвентаризации;
- продления сроков годности при выпуске в оборот продукции животного происхождения;
- нарушение прослеживаемости продукции;

- выявления фантомных площадок;

- не подтвержден статус, отсутствуют поднадзорные объекты в системе «Цербер».

За нарушение порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме, предусмотрена приостановка регистрации на срок до 3 месяцев в случае неоднократных (5 и более) некритических ошибок, а в случае неоднократных (2 и более) критических ошибок при оформлении ветеринарных сопроводительных документов, допущенных уполномоченным лицом организации, его регистрация приостанавливается на срок до 6 месяцев.

Так, за 4 квартал 2019 на территории Республики Крым и г. Севастополь в ФГИС «ВетИС» в компоненте «Паспорт» заблокировано 7 уполномоченных лиц хозяйствующих субъектов и аннулировано 1 уполномоченное лицо хозяйствующего субъекта.

Кроме этого предусмотрена административная ответственность в соответствии с КоАП РФ.

Кроме того, в 4 квартале 2019 было выявлено 29 нарушений, допущенных сотрудниками органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных в области ветеринарии. Наиболее часто встречающиеся:

- в производственных транзакциях вес продукции намного больше веса использованного сырья (2);

- в справке о ветеринарно-санитарном благополучии на молочных фермах поставщиков, коровы, больные лейкозом, указаны как здоровые (1);

- оформление эВСД на продукцию с истекшим сроком годности (9);

- нарушение прослеживаемости продукции (введение в оборот продукции через «добавление по бумажному эВСД», не оформляются производственные эВСД, не указывается сырье в производственных транзакциях) (12);

- оформлены эВСД на вывоз из неблагополучного по бешенству пункта животных на выставку (2);

- при помощи многократных производственных транзакций продлеваются сроки годности продукции (1);

- проведение операции «добавление» через инвентаризацию продукции, введение в оборот продукции без входящих и производственных эВСД (2).

Были направлены письма в Государственный комитет ветеринарии Республики Крым и Управление ветеринарии города Севастополя. По итогам 8 ветеринарных врачей привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 10.6, 2 - к дисциплинарному взысканию.

Федеральный мониторинг проведенный на территории Республики Крым и города Севастополь

Специалистами Управления во 4 квартале 2019 отобрано 139 проб (Республика Крым - 62 пробы, г. Севастополь – 77) подконтрольной продукции животного происхождения, их них:

Отобранные пробы за 4 квартал 2019 г. в рамках приказа Россельхознадзора от 28.12.2018 № 1520 на показатели безопасности на территории Республики Крым. Всего отобрано 47 проб, из них:

Вид продукции	**Количество отобранных проб**
Мясо (баранина)	3
Мясо и субпродукты (говядина)	2
Мясо (свинина)	2
Мясо (птица)	6
Мясная продукция	4
Молоко и молочная продукция	24
Мед	4
Яйцо	2

Отобранные пробы за 4 квартал 2019 г. в рамках приказа Россельхознадзора от 28.12.2018 № 1520 на показатели безопасности на территории города Севастополь. Всего отобрано 63 пробы, из них:

Вид продукции	**Количество отобранных проб**
Мясо и субпродукты (говядина)	4
Мясо (свинина)	1
Мясо (птица)	3
Мясная продукция	7
Полуфабрикаты	5
Молочная продукция	14
Рыба	28
Яйцо	1

Отобранные пробы за 4 квартал 2019 г. на фальсификацию молочной продукции на территории Республики Крым.

Количество отобранных проб	**Количество положительных проб**
26	**4** (2 - растительные масла и жиры на растительной основе; 2 - растительные масла и жиры на растительной основе, соотношение массовых долей метиловых эфиров жирных кислот (и их сумм))

Отобранные пробы за 4 квартал 2019 г. на фальсификацию молочной продукции на территории города Севастополь.

Количество отобранных проб	**Количество положительных проб**
21	**7** (1 - растительные масла и жиры на растительной основе; 4 - растительные масла и жиры на растительной основе, соотношение массовых долей метиловых эфиров жирных кислот (и их сумм); 2 - соотношение массовых долей метиловых эфиров жирных кислот (и их сумм))

Специалистами Управления во IV квартале 2019 отобрано 5821 проб в рамках эпизоотологического мониторинга по приказу Россельхознадзора от 28.12.2018 № 1519, их них:

№ п/п	Наименование заболевания	Количество проб	
		Республика Крым	г. Севастополь
1	КЧС	825	0*
2	АЧС	461	277
3	б. Ауески	10	20
4	Грипп птиц	1347	166
5	б. Ньюкасла	411	0*
6	Бешенство	49	0*
7	Сибирская язва	2	2
8	Блютанг	135	0*
9	Лептоспироз	20	0*
10	Нодулярный дерматит	170	0*
11	РРСС	130	-
12	ТГС	80	0*
13	Инфекционный бронхит кур	398	-
14	Инфекционная бурсальная болезнь	401	-
15	Инфекционный ларинготрахеит	402	-
16	ССЯ	503	-
17	ЧМЖ	0*	8
18	Губчатая энцефалопатия	0*	4
Всего:		**5344**	**477**

* - отобрано ранее.

Из них положительных: 1668 проб - содержащих поствакцинальные антитела

1 проба – бешенство.

Аттестация предприятий:

В 4 квартале 2019 года подано 18 заявок на включение в Реестр Таможенного Союза и Реестр экспортеров. Из них отклонено хозяйствующими субъектами – 12, аттестовано – 6 (в страны Таможенного Союза – 2, для внесения в реестр экспортеров – 4 (Украина – 2, Сирия – 1, Китай – 1)).

Деятельность в области государственного ветеринарного контроля и надзора на государственной границе Российской Федерации

Деятельность отдела государственного ветеринарного контроля и надзора на государственной границе Российской Федерации непосредственно связана с контролем (надзором) за соблюдением ветеринарных правил и других нормативных правовых актов при перемещении через государственную границу Российской Федерации подконтрольных товаров при экспортно-импортных поставках, перевозках по территории Евразийского экономического союза, а также осуществлением мероприятий по защите территории Российской Федерации от заноса опасных болезней животных из иностранных государств; недопущение ввоза подконтрольных товаров,

опасных в ветеринарно-санитарном отношении, осуществлением контроля за соблюдением ветеринарных правил при внутрироссийских перевозках подконтрольных грузов железнодорожным транспортом.

Сотрудниками отдела в 4 квартале 2019 года через автомобильные пункты пропуска к ввозу в Крым из Украины были допущены 624 головы (557 партий) непродуктивных животных, к вывозу в Украину – 714 голов (609 партий) непродуктивных животных и декоративной птицы.

За указанный период не были допущены к ввозу в Крым из Украины в связи с нарушениями ветеринарного законодательства ЕАЭС и Российской Федерации: 2301,704 кг (871 партия) животноводческой продукции, 557 штук (22 партии) столового яйца, 55 голов (40 партий) непродуктивных животных и птицы.

Анализ аналогичных данных за 4 квартал прошлого года позволяет сделать вывод об уменьшении нарушений ветеринарного законодательства со стороны физических и юридических лиц при осуществлении перевозок подконтрольных госветнадзору товаров. При этом немаловажным в профилактике нарушений является проведение специалистами отдела на постоянной основе консультаций и разъяснений по вопросам требований ветеринарного законодательства при перевозках и обороте подконтрольных грузов.

За 4 квартал 2019 года специалистами отдела оформлено на экспорт в третьи страны, страны СНГ и ЕАЭС – 6,0 тонн (1 партия) мясо говядины, 489,67 тонн (28 партий) мясо птицы, 14,76 тонн (4 партии) мясо свинины, 69,00 тонн (6 партий) готовой молочной продукции, 16,702 тонн (9 партий) готовой мясной продукции и 263 головы (154 партии) непродуктивных животных и птицы.

Стоит отметить, что экспорт подконтрольных товаров с территории Республики Крым и города Севастополь по сравнению с аналогичным периодом прошлого года значительно увеличился.

Для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих экспорт продукции, важно понимать, что вся экспортируемая продукция должна соответствовать требованиям и нормам безопасности страны - импортера.

При осуществлении контроля за вывозом/ввозом на/с материковую часть России специалисты отдела пресекли 2 попытки ввоза на территорию Республики Крым 0,085 кг икры лососевой зернистой и 4,5 кг рыбы неизвестного происхождения, в связи с нарушением ветеринарно-санитарных требований.

При вывозе на материковую часть Российской Федерации через Воздушный пункт пропуска «Симферополь» осуществлен контроль в отношении 45109,764 кг (334 партии) животноводческой продукции и кормов, 2259 голов (275 партий) непродуктивных животных и птицы. Нарушений не выявлено.

В 4 квартале 2019 года специалисты Отдела приняли участие в 25 совместных рейдах, организованных Пограничной службой по

государственному контролю в сфере охраны морских биологических ресурсов, на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации в части реализации и оборота ценных и особо ценных видов рыб в местах добычи, хранения и реализации водных биологических ресурсов.

В ходе рейдов выявлены факты реализации рыбы и морепродуктов в ассортименте, общим весом 351,375 кг с нарушениями требований действующего законодательства, а именно:

1. Оборот продукции осуществлялся без ветеринарных сопроводительных документов и проведения ветеринарной санитарной экспертизы.

2. Нарушения требований технических регламентов в части несоблюдения требований к маркировке продукции.

3. Оборот рыбы и рыбной продукции, не имеющей установленных сроков годности или сроки годности которой истекли.

Сведения о выявленных нарушениях направлены в ветеринарные службы субъектов Российской Федерации для принятия мер реагирования.

По информации Государственного комитета ветеринарии Республики Крым 212,125 кг рыбы и рыбной продукции было изъято и уничтожено, а 9 индивидуальных предпринимателей, допустивших нарушения привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст.10.8 КоАП РФ и подвергнуты наказанию в виде административных штрафов на общую сумму 23 000 рублей.

Кроме того, Управлением совместно с Пограничной службой ФСБ России проводятся рейдовые мероприятий по поиску павших диких парнокопытных и их фрагментов в приграничной зоне, с целью проведения эпизоотологического мониторинга в рамках профилактических и противоэпизоотических мероприятий по предотвращению заноса и распространения возбудителей особо опасных болезней животных на приграничных территориях Российской Федерации. В 4 квартале 2019 года, проведено 6 мероприятий по результатам которых, павших диких парнокопытных животных, а также их останков, не обнаружено.

В рамках осуществления контроля (надзора) в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации досмотрено 57 суден, прибывших из иностранных государств в морские порты Керчь, Феодосия и Севастополь. Нарушений не выявлено.

Проконтролированы на железнодорожных станциях 3047 тонн (37 партий) кормов для с/х животных, ввозимых в Крым из других субъектов России. Нарушений не выявлено.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации 06.08.2014 № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» и Постановления Правительства Российской Федерации от 07.08.2014 № 778 «О мерах по реализации указов Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560, от 24 июня 2015 г. № 320, от 29 июня 2016 г. № 305, от 30 июня 2017 г. № 293 и от 12 июля 2018 г. № 420», специалистами отдела во взаимодействии с

Крымской транспортной прокуратурой и Крымской таможней проведены мероприятия по пресечению и недопущению оборота запрещенной к ввозу на территорию Российской Федерации продукции.

По результатам мероприятий в 4 квартале 2019 года было выявлено 22,52 кг сыров в ассортименте и 14,990 кг мясопродуктов производства стран Евросоюза и Украины.

В отношении вышеуказанной продукции собственниками не была предоставлена информация об оформлении ветеринарных сертификатов и иных документов, подтверждающих происхождение, качество и безопасность продукции, а на самой продукции отсутствовала маркировка на русском языке.

В соответствии с действующим законодательством запрещенная к ввозу на территорию Российской Федерации продукция изъята из оборота и уничтожена путем сжигания.

Отбор проб подконтрольной продукции

Во 4 квартале 2019 года специалистами отдела было отобрано и направлено в подведомственные Россельхознадзору лаборатории 28 проб рыбы на показатели безопасности.

С целью минимизации нарушений обязательных требований Южным межрегиональным Управлением Россельхознадзора реализуется комплекс превентивных мер, направленный на предупреждение и сокращение нарушений требований ветеринарного законодательства, в том числе, за счет информирования и повышения правовой грамотности, хозяйствующих субъектов.