

Приложение 5  
к приказу Южного  
межрегионального Управления  
Федеральной службы по  
ветеринарному и фитосанитарному  
надзору  
от «03» ноября 2021 № 1048

**ДОКЛАД  
ЮЖНОГО МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ  
СЛУЖБЫ ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И ФИТОСАНИТАРНОМУ  
НАДЗОРУ С РУКОВОДСТВОМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ  
ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, АНАЛИЗОМ НОВЫХ  
ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ И НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ ИХ  
ИСПОЛНЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИОННЫХ И ТЕХНИЧЕСКИХ  
МЕРОПРИЯТИЙ В СФЕРЕ ВНУТРЕННЕГО ВЕТЕРИНАРНОГО  
КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА, ГОСУДАРСТВЕННОГО ВЕТЕРИНАРНОГО  
КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ЗА 9 МЕСЯЦЕВ 2021 ГОДА**

**КРАСНОДАР  
2021**

**Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий в сфере государственного ветеринарного контроля (надзора)**

**Раздел 1. Информация о выявленных в отраслевом нормативном правовом регулировании пробелов и противоречий**

В новых «Ветеринарных правилах перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов», утвержденные приказом Минсельхоза России от 26.10.2020 № 626 отсутствуют требования к размещению, строительству и эксплуатации скотомогильников (биотермических ям), также не определен порядок ветеринарного надзора за физической защитой источников особо опасных микроорганизмов – скотомогильниками (биотермическими ямами).

В «Ветеринарных правилах осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов бруцеллеза (включая инфекционный эпидидимит баранов)», утвержденные Приказом Минсельхоза РФ от 08.09.2020 № 533 (далее – Правила) в п.34 б) говорится, что вакцинация здоровых животных вакцинами против бруцеллеза (включая инфекционный эпидидимит баранов) в соответствии с инструкциями по их применению. При применении вакцины против бруцеллёза из слабоагглютиногенного штамма бруцелла абортус №82 живой сухой, разработчик ФКП «Щёлковский биокомбинат» (далее – вакцина), следует руководствоваться п.12 инструкции по ветеринарному применению вакцины. Данный пункт правил предусматривает, в том числе, запрет вакцинации клинически больных животных, в период вспышки в хозяйстве инфекционной болезни.

Таким образом, п.12 инструкции по ветеринарному применению используемой вакцины противоречит п.34 б) Правил.

**Раздел 2. Информация о вступивших в юридическую силу (принятых) за истекший период 2021 года нормативных правовых актах в подконтрольной сфере общественных отношений и установленных ими новых обязательных требованиях**

В полном объеме вступили в законную силу следующие нормативные правовые акты:

– «Об утверждении Административного регламента осуществления Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственного надзора в области обращения с животными в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях», утверждены приказом Россельхознадзора от 07.12.2020 № 1311, вступил в силу 14.02.2021;

– «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях и океанариумах», утверждены приказом Россельхознадзора от 23.12.2020 № 1384, вступил в силу 08.02.2021;

– «Правила хранения лекарственных средств для ветеринарного применения», утверждены приказом Минсельхоза России от 29.07.2020 № 426, вступили в силу 01.01.2021;

– «Правила надлежащей аптечной практики лекарственных препаратов для ветеринарного применения» утверждены приказом Минсельхоза России от 21.09.2020 № 555, вступили в силу с 01.03.2021 г. и действуют до 01.03.2027;

– Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов бруцеллеза (включая инфекционный эпидидимит баранов), утверждены приказом Минсельхоза России от 08.09.2020 № 533, вступили в законную силу с 01.03.2021 и действуют до 01.03.2027;

– Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов туберкулеза, утверждены приказом Минсельхоза России от 08.09.2020 г. № 534, вступили в законную силу с 01.03.2021 и действуют до 01.03.2027;

– Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов классической чумы свиней, утверждены приказом Минсельхоза России от 29.09.2020 № 580, вступили в законную силу с 01.03.2021 и действуют до 01.03.2027;

– Ветеринарные правила содержания свиней в целях их воспроизводства, выращивания и реализации, утверждены приказом Минсельхоза России от 21.10.2020 № 621, вступили в законную силу с 01.01.2021 и действуют по 31.12.2026;

– Ветеринарные правила содержания крупного рогатого скота в целях его воспроизводства, выращивания и реализации, утверждены приказом Минсельхоза России от 21.10.2020 № 622, вступили в законную силу с 01.01.2021 г. и действует по 31.12.2026;

– Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов репродуктивно-респираторного

синдрома свиней (PPCC) утверждены приказом Минсельхоза России от 26.10.2020 № 625, вступил в законную силу с 01.01.2021 и действует до 01.01.2027 г.;

– Ветеринарные правила перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов, утверждены приказом Минсельхоза России от 26.10.2020 № 626, вступили в законную силу с 01.01.2021 и действуют до 01.01.2027;

– Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов бешенства, утверждены приказом Минсельхоза России от 25.11.2020 № 705, вступили в законную силу с 01.03.2021 и действуют до 01.03.2027;

– Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов африканской чумы свиней, утверждены приказом Минсельхоза России от 28.01.2021 № 37 вступили в законную силу с 01.03.2021 и действуют до 01.03.2027.

– Административный регламент Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору предоставления государственной услуги по лицензированию фармацевтической деятельности, осуществляемой в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, утв. Приказом Россельхознадзора от 28.12.2020 № 1406, вступил в силу 11.04.2021;

– Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов губкообразной энцефалопатии крупного рогатого скота, утв. Приказом Минсельхоза России от 21.05.2021 № 327, вступили в законную силу с 01.09.2021 г. и действуют до 01.09.2027;

– Положение «О федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере обращения лекарственных средств» (вместе с "Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере обращения лекарственных средств"), утверждены Постановлением Правительства РФ от 29.06.2021 № 1049, вступило в силу 01.07.2021;

– Положение о федеральном государственном ветеринарном контроле (надзоре), утв. Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1097, в законную силу вступило с 03 июля 2021 и действуют до 01 сентября 2022;

– Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов лейкоза крупного рогатого скота, утв.

Приказом Минсельхоза России от 24.03.2021 № 156, вступили в законную силу с 01.09.2021 и действуют до 01.09.2027;

– Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов ящура, утверждены Приказом Минсельхоза России от 24.03.2021 № 157, вступили в законную силу с 01.09.2021 и действуют до 01.09.2027 г;

– Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов высокопатогенного гриппа птиц, утверждены Приказом Минсельхоза России от 24.03.2021 № 158, вступили в законную силу с 01.09.2021 и действуют до 01.09.2027.

### **Раздел 3. Разъяснения новых обязательных требований и порядка их применения**

Нормативно - правовые документы, на которые следует обратить внимание:

С 2021 года Россельхознадзором осуществляется выдача лицензии на осуществление деятельности по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях и океанариумах. Приказом Россельхознадзора 23.12.2020 № 1384 утвержден административный регламент по предоставлению данной государственной услуги, в котором определен порядок, сроки выполнения необходимых процедур, учтено введение реестровой модели оказания госуслуг по лицензированию.

Результатами оказания госуслуги являются предоставление, переоформление лицензии (либо отказ в этом), прекращение действия лицензии, предоставление сведений из реестра лицензий (либо уведомление об отсутствии запрашиваемых данных), исправление опечаток и ошибок в выданных документах. Вся необходимая информация размещена на официальном сайте Россельхознадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Напоминаем также, что в соответствии с федеральным законом «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 27.12.2018 № 498-ФЗ после 01.01.2022 осуществление данной деятельности без лицензии не допускается.

Россельхознадзор – орган, осуществляющий государственный надзор в области обращения с животными в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях. Приказом Россельхознадзора от 07.12.2020 № 1311 утвержден соответствующий административный регламент, в котором установлены

сроки и последовательность административных процедур (действий), в отношении проверяемых лиц (юридических, физических лиц, индивидуальных предпринимателей), определены права и обязанности участников проверок. Описан результат осуществления надзора (контроля). Установлен исчерпывающий перечень документов и (или) информации, истребуемых у проверяемого лица.

Приказом Минсельхоза России, от 29.07.2020 № 426 обновлены правила хранения лекарственных средств для ветеринарного применения.

Установлены требования к помещениям, определены условия хранения лекарственных средств.

Кроме того, до 01.03.2027 приказом Минсельхоза России от 21.09.2020 № 555 установлены Правила надлежащей аптечной практики лекарственных препаратов для ветеринарного применения. Которые определяют требования к реализации лекарств, в том числе их отпуску по рецепту или без рецепта, а также к хранению. Так же, правилами определено, что, с 01.03.2022 вводятся стандартные операционные процедуры выбора поставщика, приемки лекарств, изъятия из обращения и уничтожения фальсифицированных, недоброкачественных, контрафактных препаратов, рассмотрения жалоб и предложений потребителей.

Также вступили в законную силу утвержденные приказами Минсельхоза России ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов карантинных и особо-опасных болезней животных: бруцеллеза (включая инфекционный эпидидимит баранов), туберкулеза, бешенства, классической чумы свиней, африканской чумы свиней.

Указанные правила приняты на 6-ти летний период, содержат общую характеристику заболевания, порядок проведения профилактических и диагностических мероприятий, правила введения и отмены карантина и других ограничений.

На 6 лет приказами Минсельхоза России от 21.10.2020 № 621 и № 622 утверждены ветеринарные правила содержания свиней и крупного рогатого скота в целях их воспроизводства, выращивания и реализации.

Установлены требования к условиям содержания животных, осуществлению мероприятий по карантинированию, обязательных профилактических мероприятий и диагностических исследований животных, содержащихся гражданами, в том числе в личных подсобных хозяйствах, в крестьянских (фермерских) хозяйствах, индивидуальными предпринимателями, организациями и учреждениями уголовно-исполнительной системы, иными организациями и учреждениями.

Приказом Минсельхоза России от 26.10.2020 № 626 утверждены «Ветеринарные правила перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов», которыми до 01.01.2027 установлены требования при перемещении, хранении, переработке и утилизации биологических

отходов.

К отходам относятся трупы животных и птиц, абортированные и мертворожденные плоды, ветеринарные конфискаты, другие отходы, непригодные в пищу людям и на корм животным.

Биологические отходы разделяются на:

– Умеренно опасные биологические отходы - трупы животных, мертворожденные, абортированные плоды животных, органы, ткани животных или их фрагменты, образовавшиеся в ходе ветеринарных манипуляций, ветеринарно-биологических экспериментов, патологоанатомического вскрытия трупов животных и их гистопатологических исследований; остатки проб патологического и биологического материала животных, проб продукции животного происхождения после проведения ветеринарно-санитарной экспертизы, проб патологического и биологического материала животных или продукции животного происхождения, непригодных для лабораторных исследований или для проведения ветеринарно-санитарной экспертизы; отходы инкубации и рыбопосадочного материала; корма и кормовые добавки животного происхождения, непригодные для кормления (поения) животных; отходы убоя животных; отходы, получаемые при переработке сырья животного происхождения, за исключением отходов, включенных в Федеральный классификационный каталог отходов, утвержденный приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 N 242 (зарегистрирован Минюстом России 08.06.2017, регистрационный N 47008);

– Особо опасные биологические отходы - перечисленные выше и контаминированные и/или инфицированные возбудителями африканской чумы свиней, бешенства, блютанга, высокопатогенного гриппа птиц, гриппа лошадей, губкообразной энцефалопатии крупного рогатого скота, оспы овец и коз, сапа, скрепи овец и коз, сибирской язвы, трихинеллеза, туляремии, чумы крупного рогатого скота, чумы мелких жвачных животных, эмфизематозного карбункула (эмкара), ящура и возбудителями болезней животных, впервые выявленными на территории Российской Федерации, или в отношении которых невозможно подтвердить их происхождение, или владелец которых не установлен.

Перемещение отходов к местам хранения, переработки или утилизации осуществляется при наличии ветеринарных сопроводительных документов, в прочных закрытых емкостях без возможности самопроизвольного открывания или в одноразовых полиэтиленовых или пластиковых пакетах, устойчивых к прокалыванию, с обязательной маркировкой «умеренно опасные биоотходы» либо «особо опасные биоотходы». Перемещение трупов животных, весом более 25 кг, допускается без использования емкостей в кузовах транспортных средств, с соблюдением определенных условий.

Хранение допускается в емкостях для биологических отходов, сроки хранения зависят от температурного режима.

Умеренно опасные отходы разрешено перерабатывать для производства кормов и кормовых добавок для животных, удобрений, биогаза и другой

продукции технического назначения. Переработка особо опасных биологических отходов не допускается.

Отходы утилизируются путем сжигания. Особо опасные отходы утилизируются под наблюдением государственного специалиста в области ветеринарии.

Вступили в законную силу с 01.09.2021 новые Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов высокопатогенного гриппа птиц, утв. Приказом Минсельхоза России от 24.03.2021 № 158.

Правилами устанавливаются обязательные требования к организации и проведению мероприятий по ликвидации ВГП, предотвращению его возникновения и распространения на территории Российской Федерации, определению границ территории, на которую должен распространяться режим ограничительных мероприятий и (или) карантина, в том числе в части определения очага болезни животных, осуществления эпизоотического зонирования, включая определение видов зон в целях дифференциации ограничений производства, перемещения, хранения и реализации товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), и требования к особенностям применения таких ограничений, в том числе проведению мероприятий в отношении производственных объектов, находящихся в карантинной зоне.

Ветеринарными правилами осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов лейкоза крупного рогатого скота, утв. Приказом Минсельхоза России от 24.03.2021 № 156, устанавливаются обязательные требования к организации и проведению мероприятий по ликвидации лейкоза, предотвращению его возникновения и распространения на территории Российской Федерации, определению границ территории, на которую должен распространяться режим ограничительных мероприятий и (или) карантина, в том числе в части определения очага болезни животных, осуществления эпизоотического зонирования, включая определение видов зон в целях дифференциации ограничений, установленных решением о введении режима ограничительных мероприятий и (или) карантина, ограничений производства, перемещения, хранения и реализации товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), и требования к особенностям применения таких ограничений, в том числе проведению мероприятий в отношении производственных объектов, находящихся в карантинной зоне.

Ветеринарными правилами осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов ящура, утв. Приказом Минсельхоза



России от 24.03.2021 № 157, устанавливаются обязательные требования к организации и проведению мероприятий по ликвидации ящура, предотвращению его возникновения и распространения на территории Российской Федерации, определению границ территории, на которую должен распространяться режим ограничительных мероприятий и (или) карантина, в том числе в части определения очага болезни животных, осуществления эпизоотического зонирования, включая определение видов зон в целях дифференциации ограничений, установленных решением о введении режима ограничительных мероприятий и (или) карантина, ограничений производства, перемещения, хранения и реализации товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), и требования к особенностям применения таких ограничений, в том числе проведению мероприятий в отношении производственных объектов, находящихся в карантинной зоне.

#### **Раздел 5. Рекомендации по конкретным организационным и техническим мерам, которые необходимо предпринять подконтрольным лицам для обеспечения их соответствия новым обязательным требованиям**

Южным межрегиональным управлением Россельхознадзора (далее – Управление) на постоянной основе отслеживаются, выявляются устаревшие нормативно правовые акты в области ветеринарии.

С начала 2021 года в законодательство Российской Федерации были внесены изменения в части проведения контролирующей деятельности органами государственными власти, а также в частности и непосредственно изменено и дополнено ветеринарное законодательство.

Взамен Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294 – ФЗ), с 01.07.2021 вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ).

При рассмотрении указанных законов, отмечается, что внесённые изменения и дополнения в законодательстве РФ и в частности в ветеринарном законодательстве носят кардинальный характер.

Так, например, в отличии от Закона № 294 – ФЗ, положения Закона № 248-ФЗ напрямую направлены на профилактику правонарушений, при осуществлении контролирующими лицами контрольно-надзорной деятельности в законодательстве были урегулированы особенности его применения различными подзаконными актами – постановлениями, правительства Российской Федерации, ведомственными приказами, распоряжениями и указаниями.

Согласно Закону № 248-ФЗ одной из мер профилактических мероприятий по исполнению обязательных требований, является

консультирование. Управлению доступно взаимодействие с контролируемыми лицами, занятыми в области исполнения требований ветеринарного законодательства.

В связи с этим Управление рекомендует контролируемым лицам, доводить и разъяснять своим сотрудникам непосредственно занятым в обеспечении деятельности предприятий, информацию, полученную из нормативных правовых документов, в том числе и при консультировании с Управлением об изменениях в ветеринарном законодательстве и его особенностях.

## **Раздел 6. Анализ судебной практики, связанной с применением обязательных требований**

За 9 месяцев 2021 года в судебных органах рассмотрено 92 дела об административном правонарушении, решения по которым приняты:

в пользу Управления 78 дел:

- по заявлениям Управления о привлечении к административной ответственности – 22 дела;

- об оспаривании постановлений по делам об административных правонарушениях – 54 дела.

- оспаривание решений (действий, бездействия) органов власти - 1 дело;

- об оспаривании акта проверки – 1 дело (производство прекращено).

- не в пользу Управления 14 дел:

- об оспаривании постановлений по делам об административных правонарушениях – 7 дел (процессуальные нарушения);

- по заявлениям Управления о привлечении к административной ответственности – 6 дел (процессуальные нарушения, в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности);

- об оспаривании предписания Управления – 1 дело;

(ч. 2 ст. 6.33, ч. 1 ст. 10.6, ч.ч. 2, 3 ст. 10.8, ч.ч. 1, 2, 3 ст. 14.43, ч.ч. 2,4 ст. 14.1)

Общая сумма наложенных судебными органами штрафов составляет 2 365 000 рублей. Кроме того, по заявлению Управления было привлечено юридическое лицо к административной ответственности в виде приостановления деятельности на 30 суток.

За истекший период 2021 года в судебных органах рассмотрено 1 дело по исковому заявлению о взыскании ущерба в связи с расходами на оплату труда лица, оказывавшего юридическую помощь, решение по которому принято в пользу Управления.

## **Раздел 7. Анализ обращений граждан и организаций, в том числе средств массовой информации, по вопросу применения обязательных требований**

Работа с обращениями граждан ведётся в соответствии Федеральными законами, а именно: Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В рамках проводимой профилактической работы на официальном сайте Управления и на стенде отдела размещены:

– перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;

– меры административной ответственности за нарушение обязательных требований в сфере ветеринарного надзора.

Отделом постоянно принимается участие в совещаниях, советах, комиссиях, репортажах на телевидении и других СМИ. В истекшем периоде 2021 года специалистами отдела передано для размещения на сайт Управления 190 информации различной направленности; принято участие в подготовке 35 сюжетов на ТВ; принято участие в выступлении на радио – 16; размещено информации в электронных СМИ – 427.

Должностными лицами Управления проведено 11610 консультаций с гражданами и хозяйствующими субъектами по разъяснению требований, содержащихся в нормативных правовых актах и изменениях в них. Так же проводились разъяснения требований ветеринарного законодательства РФ в рамках проводимых проверок, в части ветеринарного надзора

### **Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий в сфере государственного ветеринарного контроля и надзора на Государственной границе Российской Федерации**

#### **Раздел 1. Подготовленные руководства по соблюдению обязательных требований**

За 9 месяцев 2021 года в отделе подготовлен 1 доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий, содержащих информацию в сфере государственного ветеринарного контроля и надзора на Государственной границе Российской Федерации отдельно по субъекту Краснодарский край, Республика Адыгея, Республика Крым и городу Севастополь.

Данные доклады размещены на официальном сайте Управления по электронному адресу <http://rsn.krasnodar.ru/> в разделе «Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики за 1 квартал 2021 года».

## **Раздел 2. Информация о выявленных устаревших, дублирующих, избыточных, в том числе малозначимых и неэффективных, обязательных требованиях**

По результатам проведенного анализа в 2021 году отсутствуют дублирующие, избыточные, в том числе малозначимые и неэффективные обязательные требования.

## **Раздел 3. Конкретные рекомендации подконтрольным субъектам об их действиях в случае наличия пробелов или противоречий в соответствующем нормативном правовом регулировании**

При выявлении пробелов или противоречий в правовом регулировании необходимо направить соответствующую информацию и предложения по их разрешению в контрольно-надзорный орган.

На официальном сайте Управления регулярно размещается актуальная информация об изменениях в нормативных правовых актах, о наиболее часто встречающихся нарушениях в ходе контрольно-надзорных мероприятий. Кроме того, на сайте существует раздел «Вопрос – ответ», где можно получить ответ на заданный вопрос.

## **Раздел 4. Информация о вступивших в юридическую силу (принятых) в истекшем году нормативных правовых актах в подконтрольной сфере общественных отношений и установленных ими новых обязательных требованиях**

За отчетный период в полном объеме вступили в силу следующие нормативные правовые акты:

– Ветеринарные правила перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов, утвержденные Приказом Минсельхоза России от 26.10.2020 № 626. Приказ вступил в силу с 01.01.2021 и действует до 01.01.2027.

– Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ. Вступил в силу в 01.07.2021.

– Постановление Правительства Российской Федерации от 03.08.2021 № 1299 «Об утверждении Правил возмещения контролируемому лицу стоимости утраченной продукции (утраченных товаров) в ходе выездной проверки». Вступило в силу 06.08.2021.

– Постановление Правительства РФ от 07.10.2020 № 1612 «Об утверждении Положения о порядке изъятия из обращения, проведения экспертизы, временного хранения, утилизации или уничтожения некачественных и (или) опасных пищевых продуктов, материалов и изделий, контактирующих с пищевыми продуктами». Вступило в силу с 01.01.2021 по 01.01.2027.

– Приказ Минсельхоза России от 16.07.2021 № 472 «О внесении изменений в порядок представления информации в Федеральную государственную информационную систему в области ветеринарии и получения информации из нее, утвержденный Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 30 июня 2017 г. № 318».

– Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 19.10.2020 № 427 «Об утверждении правил перевозок железнодорожным транспортом животных». Приказ вступил в силу с 01.09.2021 и действует до 01.09.2027.

## **Раздел 5. Рекомендации по конкретным организационным и техническим мерам, которые необходимо принять подконтрольным лицам подконтрольным для обеспечения их соответствия новым обязательным требованиям**

Введение в действие Федерального Закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» призвано сделать приоритетными именно профилактические меры, направленные на снижение риска причинения вреда (ущерба), согласно ч. 1 ст. 8 данного Федерального закона.

Закон закрепляет приоритет профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным. Предусмотрены, в частности, следующие профилактические мероприятия:

– меры стимулирования добросовестности - нематериальное поощрение тех, кто добросовестно соблюдает обязательные требования;

– самообследование - самостоятельная автоматизированная оценка соблюдения обязательных требований. Если по итогам самообследования компания или ИП получит высокую оценку, то сможет принять декларацию их соблюдения;

– профилактический визит - беседа по месту деятельности компании или ИП. Даже если в ходе визита выявят нарушения, это не будет основанием выдать хозяйствующему субъекту предписание устранить их.

Количество проверок сократится не только за счет приоритета профилактики нарушений, но и благодаря введению более мягких (по сравнению с проверками) контрольно-надзорных мероприятий. Среди прочих закон предусматривает следующие мероприятия:

– мониторинговая закупка. В отличие от уже существующей контрольной закупки, она будет проводиться для последующего направления

товаров, результатов работ и услуг, например, на экспертизу. В остальном эти мероприятия похожи;

– выборочный контроль. Это отбор проб образцов продукции, чтобы подтвердить их соответствие обязательным требованиям по безопасности, качеству;

– инспекционный визит. Компании и ИП должны обеспечить беспрепятственный доступ инспектора в здания, сооружения, помещения. Предварительно уведомлять о визите не требуется;

– выездное обследование. В рамках этого мероприятия инспекторы не будут взаимодействовать с компанией или ИП. Проведут лишь визуальную оценку соблюдения обязательных требований, например, организовав осмотр общедоступных производственных объектов.

Федеральный Закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» содержит подробные правила проведения каждого мероприятия. Прежде всего, они отличаются набором допустимых контрольно-надзорных действий: осмотр, досмотр, опрос, истребование документов, эксперимент и другие.

Закон предусматривает возможности проводить инспекционный визит и выездную проверку дистанционно, в том числе посредством аудио или видеосвязи.

Согласно Закону изменены и сроки проведения проверок. Что касается документарной и выездной проверок, их сроки будут ограничены до 10 рабочих дней (ч. 7 ст. 72, ч. 7 ст. 73 Закона Федерального Закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»). А выездные проверки можно будет проводить дистанционно (ч. 5 ст. 56 Федерального Закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»).

Согласно Федеральному Закону от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» профилактические и контрольно-надзорные мероприятия, их содержание (включая объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты должны определяться на основе оценки рисков (при плановом контроле - категорией риска, при внеплановом - выявлением индикатора риска). Иными словами, риск-ориентированный подход не только будет влиять на частоту плановых проверок (как сейчас), но и распространится на всю систему контроля.

Чтобы присвоить категорию риска, необходимо сопоставить характеристики организации (принадлежащего ей объекта контроля) с утвержденными критериями риска. В свою очередь, хозяйствующий субъект вправе подать в контрольно-надзорный орган заявление об изменении категории риска в случае соответствия ее деятельности (объектов контроля) критериям для отнесения к иной категории риска (ст. 24 Федерального

Закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»).

От категории риска, присуждаемой хозяйствующему субъекту, будут зависеть виды и периодичность плановых контрольных мероприятий. Конкретные способы и сроки контроля устанавливаются в положении о виде контроля. Общие же правила определены в ч. 2 - 5 ст. 25 Федерального Закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».