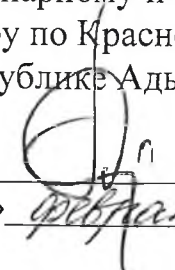


Приложение
к приказу Управления Россельхознадзора
по Краснодарскому краю и Республике Адыгея
от « 28 » февраля 2019 № 206

УТВЕРЖДАЮ

Руководитель Управления
Федеральной службы по
ветеринарному и фитосанитарному
надзору по Краснодарскому краю
и Республике Адыгея

 Ю.Н. Петров
« 28 » февраля 2019 г.

**ДОКЛАД
УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО
ВЕТЕРИНАРНОМУ И ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ ПО
КРАСНОДАРСКОМУ КРАЮ И РЕСПУБЛИКЕ АДЫГЕЯ
С ОБОБЩЕНИЕМ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ,
НАИБОЛЕЕ ЧАСТО ВСТРЕЧАЮЩИХСЯ НАРУШЕНИЙ
ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО
ВЕТЕРИНАРНОГО НАДЗОРА (В ТОМ ЧИСЛЕ В ПУНКТАХ
ПРОПУСКА ЧЕРЕЗ ГОСУДАРСТВЕННУЮ ГРАНИЦУ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ И (ИЛИ) В МЕСТАХ ПОЛНОГО ТАМОЖЕННОГО
ОФОРМЛЕНИЯ), ГОСУДАРСТВЕННОГО КАРАНТИННОГО
ФИТОСАНИТАРНОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА),
ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ СЕМЕНОВОДСТВА В
ОТНОШЕНИИ СЕМЯН СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ РАСТЕНИЙ,
КАРАНТИННОГО ФИТОСАНИТАРНОГО КОНТРОЛЯ НА
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,
ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ
ТРЕБОВАНИЙ К КАЧЕСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ ЗЕРНА, КРУПЫ,
КОМБИКОРМОВ И КОМПОНЕНТОВ ДЛЯ ИХ ПРОИЗВОДСТВА,
ПОБОЧНЫХ ПРОДУКТОВ ПЕРЕРАБОТКИ ЗЕРНА,
ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА ЗА 2018 ГОД**

КРАСНОДАР
2019

Доклад с обобщением правоприменительной практики, наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) за 2018 год

Раздел 1. Статистические данные о проведённых контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий

За 2018 год должностными лицами, уполномоченными на осуществление государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в области карантина растений было проведено:

- 225 плановых проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и органов местного самоуправления и их должностных лиц (за 2017 год – 275);
- 105 внеплановых проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и органов местного самоуправления и их должностных лиц (за 2017 год – 171);
- 2008 внеплановых проверок в отношении физических лиц (за 2017 год – 1720).

Всего в 2018 году было проведено 2113 внеплановых проверок (за 2017 год – 1891), из них:

- по контролю за исполнением предписаний была проведена 61 внеплановая проверка;
- по обращениям (жалобам) проведено 1946 внеплановых проверок;
- по результатам проведенных плановых (рейдовых) осмотров, обследований 103 внеплановых проверки.

Таким образом, в 2018 году количество проверок (2338) относительно 2017 года (2166) увеличилось на 7,9 %.

За отчетный период установлено 3210 правонарушений в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора). Наложено штрафов на общую сумму – 1838,3 тыс. руб. (в 2017 – 2952,5 тыс. руб.), взыскано 1667,4 тыс. руб. (в 2017 – 2240,6 тыс. руб.), процент взыскиваемости составил – 90,7 % (в 2017 году – 75,9 %).

В 2018 году проведено 115 административных расследований (в 2017 году - 164).

В 2018 году в 46 случаях административный штраф, в соответствии со статьей 4.1.1 КоАП РФ, заменен предупреждением, за 2017 год их количество составило - 78.

Раздел 2. Информация о характере и статистике проведенных контрольно-надзорным органом мероприятий по контролю (надзору) без взаимодействия с подконтрольными субъектами

С 2016 года проводятся плановые (рейдовые) осмотры, обследования, которые являются мероприятиями по контролю, осуществляемыми без

взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями. В случае получения в ходе таких мероприятий сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушения обязательных требований, юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю направляется предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований. Такие осмотры способствуют профилактике правонарушений.

В 2018 году проведен 1231 плановый (рейдовый) осмотр, обследование (в 2017 году – 916), по результатам которых проведены 103 внеплановые проверки.

Раздел 3. Статистика типовых и массовых нарушений обязательных требований по однородным группам подконтрольных субъектов (объектов)

За отчетный период выявлены следующие типовые и массовые нарушения:

- несоблюдение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками (ст. 16, ст. 20, ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014 года № 206-ФЗ «О карантине растений»), ответственность за которые предусмотрена ст. 10.1 КоАП РФ;

- осуществление вывоза из карантинных фитосанитарных зон подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) без выданного в установленном порядке карантинного сертификата, удостоверяющего соответствие подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) требованиям правил и норм обеспечения карантина растений (статья 21 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»), ответственность за которое предусмотрена ст. 10.2 КоАП РФ;

- не соблюдение требований о немедленном извещении федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области карантина растений, о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области карантина растений (пункт 2 части 1 статьи 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»), ответственность за которые предусмотрена ст. 10.3 КоАП РФ.

Раздел 4. Анализ выявленных и возможных причин возникновения типовых и массовых нарушений обязательных требований

Одной из причин допущения нарушений является низкий размер административного штрафа по всем вышеуказанным статьям КоАП РФ, который для граждан не превышает пятисот рублей, для индивидуальных

предпринимателей и должностных лиц – одной тысячи рублей, а для юридических лиц – десяти тысяч рублей.

Причиной большого количества нарушений, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.3 КоАП РФ, является незнание хозяйствующими субъектами и гражданами законодательства в области карантина растений, а также нежелание хозяйствующих субъектов и граждан оплачивать услуги по проведению исследований с целью получения заключения о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции, предусмотренного подпунктом 2 пункта 8.3 Порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата, утвержденного приказом Минсельхоза России от 13.07.2016 № 293 «Об утверждении порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата».

Раздел 5. Рекомендации подконтрольным субъектам (в зависимости от их типизации) по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения типовых и массовых нарушений обязательных требований

Субъектами, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия, являются граждане и организации, в собственности которых имеются: земельные участки любого целевого назначения, здания, строения, сооружения, резервуары, места складирования (помещения), оборудование, транспортные средства, контейнеры, иные объекты, которые способны являться источниками проникновения на территорию Российской Федерации и (или) распространения по ней карантинных объектов, а также растения, растительная продукция, тара, упаковка, в том числе упаковочные материалы, грузы, почва, организмы или материалы, которые могут быть носителями карантинных объектов и (или) способствовать их распространению.

Всем собственникам, пользователям земельных участков любого целевого назначения рекомендуется проводить мониторинг сайта Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республики Адыгея (<http://rsn.krasnodar.ru>). На данном сайте регулярно актуализируется информация об изменениях нормативно-правовых актов, размещаются статьи с разъяснениями о вступивших в силу изменениях, о наиболее часто встречающихся нарушениях и о необходимости своевременной борьбы с карантинными объектами. Данная информация позволит не допускать нарушений обязательных требований карантинного законодательства.

Раздел 6. Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности

Постановления о привлечении к административной ответственности выносились по следующим статьям КоАП РФ:

- ст. 10.1 КоАП РФ – 2237 постановлений (в 2017 году – 2362);
- ст. 10.2 КоАП РФ – 35 постановлений (в 2017 году – 47);
- ст. 10.3 КоАП РФ – 446 постановлений (в 2017 году – 451).

Таким образом, за отчетный период количество постановлений о назначении административного наказания по вышеуказанным статьям КоАП РФ составило 2718, что на 5 % меньше, чем за аналогичный период 2017 года - 2860.

Раздел 7. Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности

За 2018 год государственными инспекторами надзора в области карантина растений составлено 2908 протоколов об административном правонарушении, за аналогичный период 2017 года было составлено 2876 протоколов.

Раздел 8. Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий

За 2018 год выдано 1226 предписаний (в 2017 году 1415), из них: 1158 - исполнено, 68 - не истек срок исполнения.

Раздел 9. Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а также их исполнимости

В соответствии с частью 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с 01.01.2017 применяется такая профилактическая мера как предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований. За 2018 год объявлено 885 предостережений.

Раздел 10. Информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов

В 2018 году проведена следующая профилактическая работа:

- размещение нормативно правовых актов, содержащих обязательные требования в сфере карантина растений и семеноводства сельскохозяйственных растений, на официальном сайте Управления

Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике в сети «Интернет»;

- проведение разъяснительной работы с хозяйствующими субъектами в ходе проведения проверок, сельских сходов, приемов;

- реализация в полной мере профилактических мероприятий и мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие с хозяйствующими субъектами, предусмотренные соответственно статьями 8.2 и 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- должностными лицами, уполномоченными на осуществление государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в области карантина растений принято участие в публичных мероприятиях с обсуждением полученных результатов по итогам обобщения практики и рекомендациями по недопущению нарушений обязательных требований поднадзорными субъектами.

Раздел 11. Информация о работе Управления с письмами и обращениями граждан

За 2018 год в Управление Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республики Адыгея по направлению государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в области карантина растений поступило 406 обращений от граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Из них 204 – от граждан и 202 - от организаций.

Обращения касались вопросов законодательства в сфере карантинного фитосанитарного контроля. Все обращения рассмотрены в установленном законодательством порядке, ответы заявителям направлены в установленные законодательством сроки.

Доклад с обобщением правоприменительной практики, наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований в сфере государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений за 2018 год

Раздел 1. Статистические данные о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий

За 2018 год должностными лицами, уполномоченными на осуществление государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея проведено 730 контрольно-надзорных мероприятий (67

плановых и 663 внеплановых проверок), в отношении юридических и физических лиц.

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий:

- выявлено 684 нарушения требований законодательства Российской Федерации в области семенного контроля (за аналогичный период 2017 года – 671);

- составлено 698 протоколов (за 2017 год – 691);

- выдано 231 предписание об устранении правонарушений (в 2017 году выдано 213).

Анализ структуры проведенных контрольно- надзорных мероприятий показывает, что 90,8% составляет доля проведенных внеплановых проверок от общего числа проведенных контрольно-надзорных мероприятий.

Раздел 2. Статистика наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований по однородным группам подконтрольных субъектов

Субъектами, в отношении которых проводились контрольно-надзорные мероприятия, являются юридические лица осуществляющие деятельность по производству, заготовке, обработке, хранению, реализации, транспортировке и использованию семян и посадочного материала, а также, граждане, реализующие семенной и посадочный материал без документов, удостоверяющих сортовые и посевные (посадочные) качества.

Выявленные правонарушения в результате проведения контрольно-надзорных мероприятий в области семенного контроля являются нарушением правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений, ответственность за которые предусмотрена ст. 10.12 КоАП РФ и нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений - ст. 10.13 КоАП РФ

Как правило, это нарушение обязательных требований, предусмотренных статьями 17,25,26,31 Федерального закона от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве».

Раздел 3. Анализ выявленных и возможных причин возникновения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований

При проведении контрольно – надзорных мероприятий должностными лицами Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея (по направлению семенного контроля) установлено 684 правонарушения, которые выявлены при проведении выездных плановых и внеплановых проверок в отношении юридических и физических лиц.

По итогам проведенной работы в 2018 году по направлению семенного контроля можно выделить типовые нарушения обязательных требований, а именно:

- высеив хозяйствами различных форм собственности семенного и посадочного материала при отсутствии документов, удостоверяющих их сортовые и посевные (посадочные) качества;
- реализация пакетированных семян овощных культур, а также саженцев плодовых и ягодных, декоративных культур, винограда без документов подтверждающих сортовые и посевные (посадочные) качества;
- нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений;
- нарушение правил хранения семян.

Причинами совершения правонарушений поднадзорными субъектами являются недостаточное знание обязательных требований в области семенного контроля, а также в отдельных случаях пренебрежение исполнением обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Раздел 4. Рекомендации по устранению причин нарушений обязательных требований

В целях предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в области семеноводства на официальном сайте Управления в сети «Интернет» публикуются материалы о выявленных нарушениях, разъяснения действующего законодательства и меры ответственности за его несоблюдение, а также размещаются актуализированные нормативные правовые акты в области семенного контроля.

Необходимо, обратить особое внимание всем хозяйствующим субъектам на обязательное соблюдение требований законодательства в области семеноводства при реализации, заготовки и хранении семенного и посадочного материала.

Производителям саженцев и посадочного материала необходимо проводить апробацию посадочного материала в питомниках и иметь необходимые документы на саженцы.

Раздел 5. Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности

По результатам проведенных проверок вынесено 689 постановлений о привлечении к административной ответственности: по ст. 10.12 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений» - 540; по ст.10.13 КоАП РФ «Нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений» - 149.

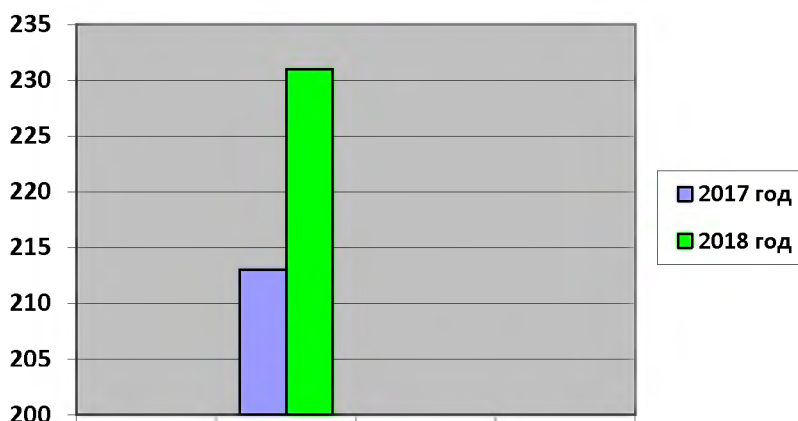
По вышеуказанным статьям наложены административные штрафы на общую сумму 225600 рублей.

Раздел 6. Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности

По результатам проведенных мероприятий составлено 698 протоколов об административных правонарушениях: по ст. 10.12 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений» - 549 (за аналогичный период 2017г. – 538); по ст.10.13 КоАП РФ «Нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений» - 148 (за аналогичный период 2017г. – 148); по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ «Уклонение от исполнения административного наказания» - 1.

Раздел 7. Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий

В отношении лиц, допустивших нарушения в 2018 году по направлению семенного контроля выдано 231 предписание об устранении нарушений (за аналогичный период 2017 года – 213).



Предписания были исполнены подконтрольными субъектами в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий.

Раздел 8. Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а также их исполнимости

За отчетный период подконтрольным субъектам объявлено 11 предостережений.

Ввиду отсутствия фактов причинения вреда жизни, здоровью людей, животных, окружающей среде, учитывая то обстоятельство, что подконтрольные субъекты ранее не привлекались к административной

ответственности за нарушение соответствующих требований, в их адрес были направлены предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований, с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований и уведомить об этом в установленный в предостережении срок Управление Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея.

Случаев несогласия с рекомендациями Управления не было.

Раздел 9. Информация о проведённых профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов

В рамках проводимой профилактической работы на официальном сайте Управления в сети «Интернет» размещены:

- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также актуализированные тексты соответствующих нормативных правовых актов;
- руководство по соблюдению обязательных требований в области семенного контроля;
- обобщение итогов правоприменительной практики в области семенного контроля;
- перечень типовых нарушений обязательных требований в области семенного контроля;
- реестр добросовестных поднадзорных субъектов.

Принято участие в 8-ми публичных мероприятиях с обсуждением полученных результатов по итогам обобщения практики и рекомендациями по недопущению нарушений обязательных требований поднадзорными объектами.

В 2018 году опубликовано на официальном сайте Управления в сети «Интернет» 58 материалов по разъяснению действующего законодательства и о мерах ответственности за его несоблюдение.

Проведены совещание с участием хозяйствующих субъектов «О проведении Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Краснодарскому краю и Республике Адыгея контроля за сортовым и посевным (посадочным) качеством посадочного материала на территории Краснодарского края и Республики Адыгея» и рабочая встреча с хозяйствующими субъектами о проведении сертификации посадочного материала.

В эфире краевого телеканала состоялось выступление начальника отдела внутреннего карантина растений и семенного контроля по разъяснению действующего законодательства в области семеноводства.

Раздел 10. Информация о работе Управления с письмами и обращениями граждан

За рассматриваемый период в Управление Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея по направлению семенного контроля, поступило 7 обращений.

Поступившие обращения были рассмотрены в установленные законодательством сроки, а результаты рассмотрения были направлены заявителям.

Доклад с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований в области карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе Российской Федерации за 2018 год

Раздел 1. Статистические данные о проведённых контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий

За 2018 год по ст. 10.2 КоАП РФ «Нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)», установлено 234 правонарушения, по которым составлен 451 протокол, вынесено 448 постановлений по делам об АПН с назначением административного наказания в виде штрафа на общую сумму 1297,800 тыс. рублей.

Анализ проведённых мероприятий показывает, что всего по вышеуказанной статье КоАП РФ привлечено к ответственности должностных лиц – 218, юридических лиц - 219, индивидуальных предпринимателей – 7, физических лиц – 4.

Согласно ст. 10.3 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)», установлено 14 правонарушений, составлено 28 протоколов, вынесено 26 постановлений по делам об АПН с назначением административного наказания в виде штрафа на общую сумму 67 тыс. рублей.

Анализ структуры проведённых мероприятий показывает, что всего по вышеуказанной статье КоАП РФ привлечено к ответственности должностных лиц – 14, юридических лиц – 12.

Согласно ст. 10.1 КоАП РФ «Нарушение правил борьбы с карантинными с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями – сорняками)», установлено 1 правонарушение, составлено 2 протокола.

Анализ структуры проведённых мероприятий показывает, что всего по вышеуказанной статье КоАП РФ вынесено 2 постановления о наложении

штрафа на общую сумму 7 тыс. рублей. Из них в отношении должностных лиц – 1, юридических лиц – 1.

Согласно ст. ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ «Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль)», установлено 1 правонарушение, составлено 2 протокола.

Анализ структуры проведенных мероприятий показывает, что всего по вышеуказанной статье КоАП РФ вынесено 2 постановления о наложении штрафа на общую сумму 11 тыс. рублей. Из них в отношении должностных лиц – 1, юридических лиц – 1.

Согласно ст. 20.25 КоАП РФ «Неуплата административного штрафа в срок» составлено 9 протоколов.

Раздел 2. Перечень типовых нарушений обязательных требований с их дифференциацией по степени риска

Анализ типовых нарушений в указанной сфере с классификацией по степени риска причинения вреда показал, что наиболее серьезным нарушением является отсутствие фитосанитарных сертификатов при поставках импортной продукции: было установлено 96 правонарушений, по которым составлено 167 протоколов по ст. 10.2 КоАП РФ, что является нарушением ч.6 ст.22, п.10 ч.1 ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», пп.2 п. 4.1.1. раздела 4 «Положения о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза», утв. Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318; п.7 Приказа Минсельхоза РФ от 29.12.2010 № 456 «Правила обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а так же при ее хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании»; Международного стандарта по фитосанитарным мерам № 12 «Руководство по фитосанитарным сертификатам»; п.4, п.9, п.10, п.15 Постановления Правительства РФ от 13.08.2016 № 792 «О порядке осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через Государственную границу РФ».

Далее по степени риска имеют место следующие нарушения, выявленные при проведении фитосанитарного контроля в отношении подкарантинной продукции:

- выявление карантинных объектов живых растений амброзии полыннолистной: выявлено 50 правонарушений, по которым составлено 100 протоколов по ст. 10.1 КоАП РФ. Наличие карантинного объекта амброзии полыннолистной является нарушением ч. 5 ст.16, п. 1, ч.1 ст. 32

Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»;

- нарушение в оформлении фитосанитарных сертификатов, установлено 42 правонарушения, по которым составлено 84 протокола по ст. 10.2 КоАП РФ. Незаполненные и незамаванные графы в ФСС являются нарушением п. 1. ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»; п. 4.1.6 «Положения о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза», утв. Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318; п. 1.4.1 Международного стандарта по фитосанитарным мерам (МСФМ № 12);

- неверное заполнение графы «Дополнительная декларация», где должно быть указано, что данная подкарантинная продукция произведена в зонах, местах и (или) участках производства, свободных от карантинных вредных организмов, согласно Решению совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 157 «Об утверждении единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза», является нарушением п. 1. ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»; абзаца «Дополнительная декларация» часть II, пункта 2 МСФМ № 12;

- отсутствие подписи в ФСС должностного лица уполномоченного органа является нарушением п.1.4.1. Международного стандарта по фитосанитарным мерам № 12 «Руководства по фитосанитарным сертификатам», Рим, 2001 г.; п. 10 ч. 1 ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»; абз. 3 ч. III гл. 2 Международных стандартов по фитосанитарным мерам № 12 «Руководства по фитосанитарным сертификатам», Рим, 2001 г.;

- наличие в подкарантинной продукции карантинных объектов: установлено 39 правонарушений, по которым составлено 77 протоколов по ст. 10.2 КоАП РФ. Таким образом, нарушены часть 3 статьи 22, пункты 1, 10 части 1 статьи 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»; пункт 4, пункт 26 «Правил обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а так же при ее хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использованию», утв. Приказом Минсельхоза РФ от 29 декабря 2010 № 456, пункт 16, пункт 21 Единых карантинных фитосанитарных требований предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза, утв. Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 157 «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза»;

- наличие просыпей на перегрузочных площадках при экспорте зерна и

зернопродуктов: было установлено 14 правонарушений, по которым составлено 28 протоколов по ст. 10.3 КоАП РФ, из которых два правонарушения о приостановление деятельности отгрузочных площадок. Наличие просыпей является нарушением п.30 «Выгрузка зерна, семян зернобобовых и масляничных культур, продуктов их переработки, из транспортных средств допускается только на площадки с твердым покрытием (бетон, асфальт)» и п. 31 «Просыпи зерна, семян зернобобовых и масляничных культур, продуктов их переработки, образующиеся на выгрузочных площадках и железнодорожных путях, подлежит ежедневному удалению» Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза, утв. Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 157, ч. 5 ст. 16 «Затраты на осуществление карантинных фитосанитарных мер несут граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде (в том числе лизинге) подкарантинные объекты.» и пп.10, п. 1, ч.1 ст.32 «Выполнять другие обязанности в соответствии с законодательством Российской Федерации в области карантина растений, правилами и нормами обеспечения карантина растений» Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»;

- отсутствие маркировки на ввозимую подкарантинную продукцию: было установлено 7 правонарушений, по которым составлено 15 протоколов по ст. 10.2 КоАП РФ, что является нарушением п.45 Приказа Минсельхоза РФ от 29.12.2010 № 456 «Правила обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а так же при ее хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании»; п.3 ст.22, п.1 ч.1 ст.32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»;

- отсутствие извещения о прибытии продукции: было установлено 7 правонарушений, по которым составлено 10 протоколов по ст. 10.2 КоАП РФ, отсутствие извещения является нарушением ч.6 ст.22, п.10 ч.1 ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», пп.2 п. 4.1.1. раздела 4 Положения о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза, утв. Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318; п.7 Приказа Минсельхоза РФ от 29.12.2010 № 456 «Правила обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а так же при ее хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании»; Международного стандарта по фитосанитарным мерам № 12 «Руководство по фитосанитарным сертификатам», Рим, 2001 г.; п.4, п.9, п.10, п.15 Постановления Правительства РФ от 13.08.2016 № 792 «О порядке осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля

(надзора) в пунктах пропуска через Государственную границу РФ»;

- неуплата административного штрафа в срок ч.1 ст.20.25 КоАП РФ составлено 9 протоколов;

- невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль): было установлено 1 правонарушение, составлено 2 протокола по ст. ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ.

Раздел 3. Информация о проведённых профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов

Профилактические мероприятия в области карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе Российской Федерации организованы и осуществляются в соответствии с ведомственной программой профилактики с соблюдением требований, установленных Стандартом комплексной профилактики.

В 2018 году на официальном сайте Управления опубликовано 103 статьи, посредством которых заинтересованные лица оповещались об основных требованиях нормативно-правовых документов в области карантина растений, а также об основных нарушениях, выявляемых при проведении контрольно-надзорных мероприятий. Особое внимание уделялось профилактической работе с участниками внешней экономической деятельности по разъяснению действующего законодательства и о мерах ответственности за его несоблюдение.

За 2018 год проведены совещания и предотгрузочный мониторинг:

- проведено совещание с представителями делегации Директората по продовольствию и контролю Министерства продовольствия, сельского хозяйства и животноводства Турецкой Республики с целью проведения совместного фитосанитарного контроля в пункте пропуска через Государственную границу Российской Федерации в морском порту Геленджик партий томатов, ввозимых в Россию из Турции;

- с представителями фирм-участниками внешнеэкономической деятельности, об организации пунктов приёма, регистрации и выдачи документов на оказание государственных услуг, приёма заявок на проведение работ по обеззараживанию зерна и продуктов его переработки на базе обособленных подразделений Новороссийского филиала ФГБУ «Федеральный центр оценки безопасности и качества зерна и продуктов его переработки» в городах Новороссийск, Темрюк, Туапсе, Ейск Краснодарского края - директор ФГБУ «Федеральный центр оценки безопасности и качества зерна и продуктов его переработки»;

- совещания с комиссией Россельхознадзора и ответственными сотрудниками межрайонных отделов Управления Россельхознадзора по

Краснодарскому краю и Республике Адыгея (порты), о деятельности Новороссийского, Ейского и Темрюкского МО ВФН Управления в сфере карантинного фитосанитарного контроля в морских портах Краснодарского края;

- совещания с руководством территориальных управлений Россельхознадзора и подведомственных учреждений (ФГБУ «Центр оценки качества зерна», ФГБУ «ВНИИКР»), о задачах по усилению карантинного фитосанитарного контроля, а также контроля в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки при экспорте-импорте в местах отгрузки-приемки сельскохозяйственной продукции;

- совещания с представителями фирм, осуществляющих экспортные операции с зерном и продуктами его переработки, об усилении контроля при экспортных отгрузках зерновой продукции;

- в период с 8 по 12 октября 2018 года в г. Адлер ООО «Научно-производственная фирма «БИОМЕР-2С» провела очередной 17-ый научно-практический семинар «Современные технологии сохранения с/х сырья, зернопродуктов» для работников зернового хозяйства России. На семинаре обсуждались вопросы об изменениях нормативных требований в области карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе Российской Федерации, вопрос о современных технологиях сохранения с/х сырья и зернопродуктов: качество зерна России урожая 2018 года; способы, системы и устройства экспресс-контроля качества зерна и зернопродуктов; внутренний контроль системы управления рисками на предприятии; инновационные технологии и техника защиты сельхозсырья, зернопродуктов и комбикормов от поражения их насекомыми и грызунами; практическая фумигация хранящегося зерна и продуктов его переработки; обеззараживание и озонирование производственных помещений и зерна;

- группа специалистов в составе Довбуш Кристины Николаевны, государственного инспектора отдела карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе Российской Федерации Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея и Гоголь Екатерины Владимировны, главного энтомолога отдела лабораторной экспертизы карантина растений Федерального государственного бюджетного учреждения "Краснодарская межобластная ветеринарная лаборатория", находилась в командировке на территории Турецкой Республики с 3 декабря по 6 декабря 2018 года для проведения предотгрузочного контроля партий посадочного материала, подготовленных к экспорту в Российскую Федерацию;

- работа по предотгрузочному мониторингу партий плодовых и декоративных растений, предназначенных для отправки в Российскую Федерацию из Турецкой Республики, проведена в трех питомниках. Все работы проводились совместно с представителями вышеуказанных питомников и представителями НОКЗР Турецкой Республики;

- кроме того, группой государственных инспекторов Новороссийского МО ВФН и Сочинского МО ВФН был проведен в Турецкой Республике предотгрузочный мониторинг цитрусовых и косточковых, отгружаемых в Российскую Федерацию.

Подводя итог, необходимо отметить, что результаты проведенных надзорных и профилактических мероприятий характеризуются положительной динамикой в решении основных задач – обеспечения карантинной фитосанитарной безопасности территории Российской Федерации.

Доклад с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований в сфере государственного надзора за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна за 2018 год

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения Управлением Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея (далее – Управление) федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Управления путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований и контрольно-надзорных функций;

- повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Задачами анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения Управления обязательных требований в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки;

- выработка оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

- выявление типичных нарушений обязательных требований в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

- выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться Управлением в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки.

В качестве источников формирования Доклада использованы:

- результаты плановых и внеплановых проверок;
- результаты рассмотрения поступивших обращений граждан, органов исполнительной власти и правоохранительных органов;
- разъяснения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по вопросам применения законодательства Российской Федерации в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки.

Раздел 1. Статистические данные о проведённых контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий

Проведено 189 мероприятий по контролю, в которые вошли 159 плановых и 30 внеплановых проверок.

Общее количество мероприятий сокращено на 21 % в сравнении с 2017 годом.

Количество плановых проверок уменьшилось на 1 %, количество внеплановых проверок уменьшилось на 62% в сравнении с 2017 годом.

Также проведено 7746 документарных контрольно-надзорных мероприятий при экспорте-импорте зерна и продуктов его переработки, что на 10% больше показателей 2017 года.

В рамках проведения контрольно-надзорных мероприятий проинспектировано 27,9 млн.тонн зерна и продуктов его переработки (в 2017 году – 25,2 млн.тонн). Выявление зерновой продукции, не соответствующей требованиям нормативных документов, составила 26,6% (в 2017 г. – также 26,6%).

По результатам контрольно-надзорных мероприятий установлено 235 нарушений требований законодательства в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, более 70% которых связаны с нарушениями хозяйствующими субъектами правил хранения и закупки зерна и продуктов его переработки (статья 7.18 КоАП РФ).

Около 27% правонарушений – это нарушение изготовителем, исполнителем, продавцом требований технических регламентов (статья 14.43 КоАП РФ).

Ещё 3% правонарушений приходится на нарушения, связанные с реализацией зерна без указания в сопроводительной документации сведений о декларации о соответствии, ответственность за которые предусмотрена статьёй 14.45 КоАП РФ.

Раздел 2. Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований с их дифференциацией по степени риска

Анализ типовых нарушений в указанной сфере с классификацией по степени риска причинения вреда показал, что наиболее серьезным нарушением является закупка госучреждениями для государственных нужд круп, не соответствующих нормативным документам по качеству и безопасности (таких круп в 2018 году было выявлено в общей сложности 5,85 тонн). Данное нарушение могло привести к возникновению угрозы жизни и здоровью граждан.

Далее по степени риска идут следующие нарушения:

- выпуск в обращение зерна, не прошедшего процедуру оценки соответствия, т.е. потенциально опасного зерна (общей массой более 5,0 тыс. тонн);
- недостоверное декларирование зерна и крупы (52 случая прекращения или приостановки действия деклараций о соответствии в отчетном периоде);
- хранение зерна, несоответствующего требованиям нормативных документов (общей массой 11,6 тыс.тонн), а также хранение зерна в заражённом состоянии (общей массой более 35 тыс.тонн).
- выпуск в обращение 5,1 тыс. тонн зерна с нарушениями правил прослеживаемости, что влечет за собой невозможность определить изготовителя опасной зерновой продукции в случае её выявления;
- отсутствие либо нарушение сроков проведения производственного контроля за качеством и безопасностью зернопродуктов, что может стать причиной ухудшения их качества и возникновения опасных свойств.

Раздел 3. Статистика наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований по однородным группам подконтрольных субъектов.

Проверенные в отчетный период подконтрольные субъекты можно разделить на следующие однородные группы:

- государственные бюджетные учреждения, осуществляющие закупки круп для государственных нужд;
- хозяйствующие субъекты, занимающиеся выращиванием и реализацией зерна;
- предприятия по хранению и переработке зерна.

Общим для всех групп подконтрольных субъектов является такое нарушение, как отсутствие проведения производственного контроля за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки, который должен проводиться согласно программе производственного контроля (наличие данной программы для организаций, осуществляющих оборот пищевой продукции обусловлено пунктом 2 статьи 22 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»).

Кроме того для государственных бюджетных учреждений в истекшем году типовым было такое нарушение, как закупка по государственным

контрактам круп, не соответствующих нормативным документам по качеству и безопасности.

Для хозяйствующих субъектов, занимающихся выращиванием и реализацией зерна, наиболее типичным и массовым нарушением стала реализация зерна без подтверждения его соответствия техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности зерна», т.е. реализация без декларации о соответствии.

Следующим нарушением является недостоверное декларирование зерна и продуктов его переработки.

Также выявлялись нарушения порядка прослеживаемости зерна, отгружаемого бестарным способом (отсутствие в товаросопроводительных документах такой обязательной информации, как вид зерна, год урожая, место происхождения, назначение зерна (пункт 4 статьи 16 ТР ТС «О безопасности зерна»).

Особую озабоченность вызывают случаи выявления в хозяйствах Краснодарского края зерна пшеницы, заражённого вредителями хлебных запасов.

Согласно требованиям ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна» такое зерно считается опасным и не подлежит выпуску в обращение до проведения работ по обеззараживанию.

Анализ выявленных и возможных причин возникновения типовых и массовых нарушений обязательных требований. Рекомендации по устранению причин нарушений обязательных требований

Анализ причин совершения типовых правонарушений в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки показал следующие результаты.

Несмотря на то, что технический регламент Таможенного союза «О безопасности зерна» вступил в действие ещё с 01.07.2013, до сих пор основной причиной допущенных нарушений производители и продавцы зерна называют незнание или недостаточное знание его требований.

Наряду с этим имеют место случаи сознательного уклонения сельхозтоваропроизводителей от исполнения обязанностей, предусмотренных законодательством РФ.

В государственных учреждениях в большинстве случаев наблюдался формальный подход к исполнению обязательных требований: программы производственного контроля не актуализировались, несмотря на вступление в силу новых нормативных документов, вследствие этого имел место недостаточный контроль за находящейся в обороте крупой; анализ документов о качестве и безопасности закупаемых в госнужды круп проводился формально и т.п.

Причиной возникновения нарушений, связанных с недостоверным декларированием, чаще всего оказывается недостаточная ответственность субъектов предпринимательской деятельности при соблюдении законодательства Российской Федерации, так как правонарушители не

осознают меры ответственности за совершенные нарушения, а также за последствия которые могут повлечь причинение вреда и угрозы жизни, здоровью людей, животных и окружающей среде.

Для того чтобы минимизировать риски, связанные с оформлением деклараций о соответствии, производителям и продавцам зерна необходимо:

- проявлять должную осмотрительность при выборе испытательной лаборатории и органа по сертификации, не доверять случайным посредникам, лично обращать внимание на компетентность выбранной организации;

- правильно осуществлять отбор проб зерна, опираясь на требования ГОСТ 13586.3-2015. Небрежный или неточный отбор проб зерна может привести к получению недостоверных результатов.

- проводить тщательную проверку полученных из лаборатории протоколов испытаний на предмет содержания в них всех показателей, определённых нормативными документами на зерно. Важно помнить - ответственность за надлежащее декларирование зерна, в том числе проведение необходимых испытаний, лежит в первую очередь на производителях данной продукции.

В целом для устранения причин и условий нарушений обязательных требований всем подконтрольным субъектам рекомендуется внимательно изучать нормативно-правовые документы, требования которых были ими нарушены. В случае возникновения вопросов обращаться в отдел по надзору за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки Управления за консультативной помощью, как письменно, так и по телефону. Также подконтрольным субъектам рекомендуется повышать свою ответственность перед потребителями при производстве хранения и реализации зерновой продукции.

Раздел 4. Статистика и анализ применённых к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности, а также практика рассмотрения дел об АПН

По результатам проведенных мероприятий составлено 235 протоколов об административных правонарушениях, в том числе 167 протоколов об административных правонарушениях по ст. 7.18 КоАП РФ (за нарушения правил хранения, закупки зерна и продуктов его переработки, правил производства продуктов переработки зерна); 64 протокола по ч.1 ст. 14.43 КоАП РФ (за нарушения требований технического регламента таможенного союза «О безопасности зерна») и 4 протокола по статье 14.45 КоАП РФ.

Вынесены постановления о наложении административных штрафов на юридических и должностных лиц на сумму 1,838 тыс. рублей.

Анализ практики рассмотрения дел об административных правонарушениях

В результате рассмотрения дел об административных правонарушениях к административной ответственности привлечено 112

юридических лиц, 112 должностных лиц и 11 индивидуальных предпринимателей.

В результате разъяснительной работы, проводимой должностными лицами отдела, подконтрольными субъектами, относящимися к категории среднего предпринимательства, были предоставлены ходатайства о снижении размера административного штрафа. Согласно п.3.2 ст. 4.1. КоАП РФ о назначении административного наказания в результате рассмотрения ходатайств и прилагаемых к ним документов при вынесении постановлений по делам об АПН в 6-ти случаях юридическим лицам был снижен размер административного штрафа менее минимального размера (по ч.1 ст.14.43 КоАП РФ), а согласно ст. 4.1.1 КоАП РФ в 18-ти случаях была произведена замена административного наказания в виде административного штрафа предупреждением (по ч.1 ст.14.43 КоАП РФ).

При рассмотрении дел по статье 7.18 КоАП принимались во внимание смягчающие обстоятельства, в том числе готовность к устранению нарушений в кратчайшие сроки. В 55-и случаях юридическим и должностным лицам были вынесены предупреждения.

Раздел 5. Анализ судебной практики оспаривания действий (бездействий) и решений органов государственного контроля (надзора)

Проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся уполномоченными должностными лицами в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Зафиксирован 1 случай оспаривания хозяйствующим субъектом в Арбитражном суде Краснодарского края решения Управления о наложении административного штрафа за правонарушение, ответственность за которое предусмотрена статьёй 14.43 КоАП РФ. В отчетном периоде рассмотрение дела в суде не проводилось, заседание суда состоится в 2019 году.

Раздел 6. Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий

Руководителям предприятий выдано 61 предписание об устранении выявленных нарушений. Все предписания исполнены в установленные сроки, исполнимость составляет 100%.

Следует отметить, что 23 из 61-го предписания (38%) были исполнены подконтрольными субъектами (независимо от их типа) ещё до окончания проверки, т.е. непосредственно в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий. Таким образом, можно говорить о понимании значительной части подконтрольных субъектов своей ответственности за нарушение обязательных требований и готовности устранить нарушения в максимально короткий срок.

Раздел 7. Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а также их исполнимости

За 2018 год подконтрольным субъектам в соответствии со ст.8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» объявлено 49 предостережений.

Анализ объявления предостережений показал, что все они были направлены юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям Краснодарского края и Республики Адыгея после проверки сведений, содержащихся в поступивших обращениях от территориальных органов Россельхознадзора и Росаккредитации.

Ввиду отсутствия фактов причинения вреда жизни, здоровью людей, животных, окружающей среде, учитывая то обстоятельство, что все юридические лица и индивидуальные предприниматели ранее не привлекались к административной ответственности за нарушение соответствующих требований, в адрес юридических лиц были направлены предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предложено принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований и уведомить об этом в установленный в предостережении срок надзорный орган. Получено 46 ответов на предостережения, в адрес остальных юридических лиц направлены повторные письма с разъяснениями о необходимости предоставления уведомления об исполнении предостережения.

Раздел 8. Информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов

В рамках проводимой отделом профилактической работы на сайте Управления и на стенде отдела размещены:

- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;
- руководство по соблюдению обязательных требований в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки;
- меры административной ответственности за нарушение обязательных требований в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки;
- перечень добросовестных подконтрольных субъектов («белый список») и перечень типовых нарушений, выявляемых при проверках;
- обобщение итогов правоприменительной практики в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки.

В 2018 году проведено 11 совещаний с участием хозяйствующих субъектов, опубликовано на сайте Управления 37 информационных материалов, в которых все заинтересованные лица оповещались об основных требованиях нормативно-правовых документов в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, а также об основных нарушениях, выявляемых при проведении контрольно-надзорных мероприятий. Указываемая информация также опубликована в 62-х электронных СМИ.

В газете «Советская Адыгея» опубликована статья о проблемах, возникающих у аграриев Республики Адыгея при исполнении требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна», и о возможных способах их решения.

Проведены 4 «круглых стола» с хозяйствующими субъектами Краснодарского края и Республики Адыгея, на которых были даны подробные ответы на злободневные вопросы в указанной сфере. Ответы на вопросы также были опубликованы в соответствующем разделе на сайте Управления

С целью снижения административной нагрузки на бизнес при применении ст. 4.1. КоАП РФ в результате рассмотрения ходатайств и прилагаемых к ним документов при вынесении постановлений по делам об административных правонарушениях в 6-ти случаях юридическим лицам был снижен размер административного штрафа менее минимального размера (по ч.1 ст.14.43).

Согласно ст. 4.1.1 КоАП РФ в 18-ти случаях была произведена замена административного наказания в виде административного штрафа предупреждением (по ч.1 ст.14.43).

В соответствии со ст.8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» объявлено 49 предостережений юридическим лицам.

Профилактическая работа в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки также регулярно проводилась в ходе плановых (внеплановых) контрольно-надзорных мероприятий, где заинтересованным лицам разъяснялись их права и обязанности, а также основные требования нормативно-правовых документов. Эффективность такой работы наглядно видна по готовности подконтрольных субъектов исправлять допущенные нарушения, а именно, в 100%-ном исполнении предписаний Управления.

Подводя итог, полагаем необходимым отметить, что формирование у подконтрольных субъектов единого понимания обязательных требований в сфере обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки и необходимости их неукоснительного соблюдения - это залог успеха в достижении цели снижения количества нарушений.

Раздел 9. Результаты рассмотрения поступивших обращений граждан, информации от иных органов, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям

В 2018 году поступило 3 обращения граждан по вопросам нарушений в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки и 16 информации из иных федеральных органов исполнительной власти и правоохранительных органов по вопросам нарушений обязательных требований со стороны хозяйствующих субъектов Краснодарского края и Республики Адыгея.

Проведено 59 мероприятий по проверке сведений, изложенных в указанных информациях.

В результате проведенных мероприятий в 58-и случаях сведения о нарушении обязательных требований подтвердились и в 1-м случае – не нашли своего подтверждения.

По результатам рассмотрения полученных обращений выданы 52 предписания о прекращении или приостановлении действия деклараций о соответствии на зерно и крупы, выданных с нарушением требований технических регламентов.

Доклад с обобщением правоприменительной практики, наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований в сфере государственного земельного надзора за 2018 год

Раздел 1. Полномочия Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору в сфере государственного земельного надзора

Согласно Положению о государственном земельном надзоре, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1, на территории Российской Федерации существует три органа государственной власти, осуществляющих государственный земельный надзор: Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Федеральная служба государственной регистрации и картографии, Федеральная служба по надзору в сфере природопользования.

Надзорные полномочия между указанными органами четко разделены законодательством Российской Федерации, так, полномочия Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея в сфере государственного земельного надзора следующие:

№ п/п	Полномочия по надзору за соблюдением	На какие земельные участки распространяется
1	Требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными	Осуществляются в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется

	опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления.	Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», т.е. за исключением относящихся к землям сельскохозяйственного назначения садовых, огородных, дачных земельных участков, земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также земельных участков, на которых расположены объекты недвижимого имущества
2	Требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель.	
3	Требований, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности.	
4	Требований в области мелиорации земель, при нарушении которых рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляют органы государственного земельного надзора.	
5	Обязанностей по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей	
6	Предписаний, выданных должностными лицами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных органов в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений	

Полномочия Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея распространяются только на земельные участки сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения». Действие указанного закона не распространяется на относящиеся к землям сельскохозяйственного назначения садовые, огородные, дачные земельные участки, земельные участки, предназначенные для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также на земельные участки, на которых расположены объекты недвижимого имущества.

Раздел 2. Статистические данные о проведённых контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий

За 2018 год в сфере государственного земельного надзора на территории Краснодарского края проведено 25 плановых и 726 внеплановых проверок, наибольшее количество контрольно-надзорных мероприятий составили внеплановые проверки, при этом следует отметить, что основанием для проведения 47,4 % внеплановых проверок послужили проверки по исполнению ранее выданных предписаний.

В сравнении с 2017 годом наблюдается снижение на 21,9 % количества указанных контрольно-надзорных мероприятий (с 961 за 2017 года до 751 в 2018 году).

Сравнение проведенных контрольно-надзорных мероприятий за 2017 и 2018 год



Как видно из представленной диаграммы в 2018 году произошло снижение количества плановых проверок.

Значительное снижение плановых проверок (на 89,0%) обусловлено в первую очередь формированием плана проверок на 2018 год в соответствии с риск-ориентированным подходом в рамках реформы контрольно-надзорной деятельности.

В целях применения риск-ориентированного подхода при осуществлении Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальными Управлениями государственного земельного надзора земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", подлежат отнесению к одной из категорий риска:

К категории среднего риска относятся:

а) земельные участки, кадастровая стоимость которых на 50 и более процентов превышает средний уровень кадастровой стоимости по муниципальному району (городскому округу);

б) мелиорируемые и мелиорированные земельные участки;

в) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по разведению сельскохозяйственной птицы (с проектной мощностью 40 тыс. птицемест и более);

г) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по выращиванию и разведению свиней (с проектной мощностью 2000 мест и более), свиноматок (с проектной мощностью 750 мест и более).

2. К категории умеренного риска относятся:

а) земельные участки, смежные с земельными участками из земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения;

б) земельные участки, в границах которых расположены магистральные трубопроводы;

в) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по разведению сельскохозяйственной птицы (с проектной мощностью менее 40 тыс. птицемест);

г) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по выращиванию и разведению свиней (с проектной мощностью менее 2000 мест), свиноматок (с проектной мощностью менее 750 мест).

3. К категории низкого риска относятся все иные земельные участки, не отнесенные в соответствии с пунктами 1 и 2 настоящих критериев к категориям среднего или умеренного риска.

Согласно изменениям, внесенным в Положение о государственном земельном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1, плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся правообладателями земельных участков, осуществляются Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальными органами в зависимости от присвоенной категории риска со следующей периодичностью:

- для земельных участков, отнесенных к категории среднего риска, не чаще чем один раз в 3 года;

- для земельных участков, отнесенных к категории умеренного риска, не чаще чем один раз в 5 лет.

Плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся правообладателями земельных участков, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся.

Так же, на формирование плановых проверок на 2018 год повлияло введение «надзорных каникул» для субъектов малого предпринимательства, согласно Федеральному закону от 13.07.2015 № 246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Количество внеплановых проверок в 2018 году увеличилось на 0,3 % в сравнении с 2017 годом.

Основания проведения внеплановых проверок за 2017 и за 2018 года



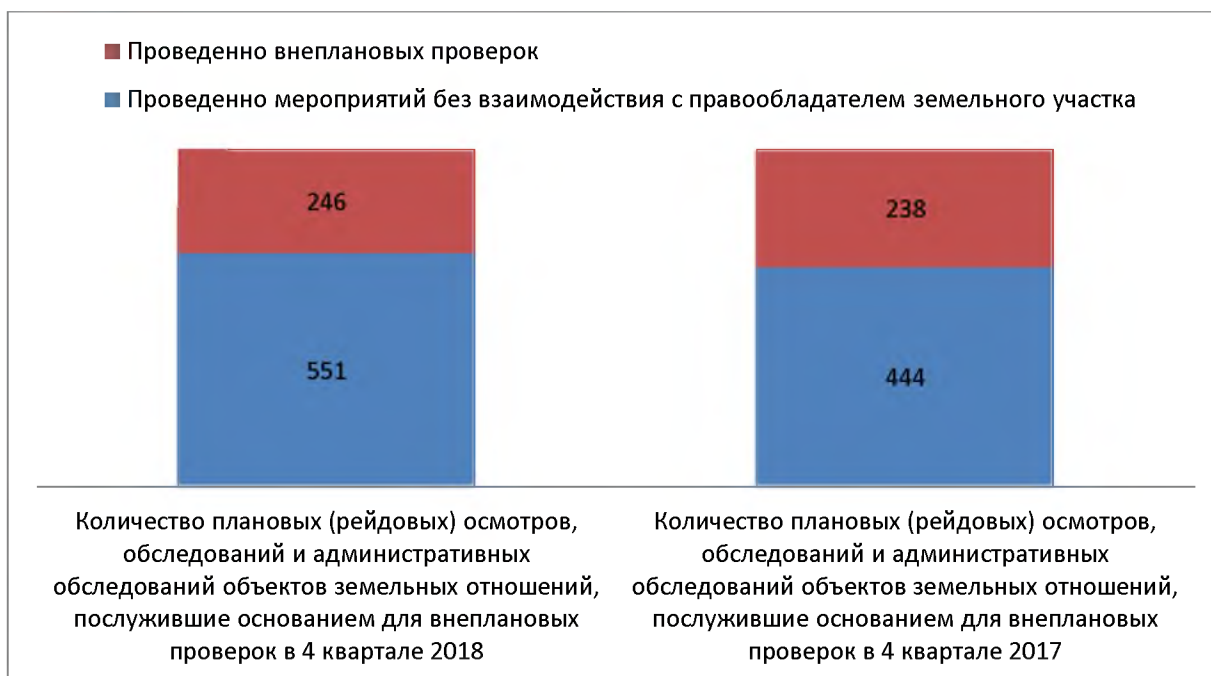
Раздел 3. Информация о характере и статистике проведенных контрольно-надзорным органом мероприятий по контролю (надзору) без взаимодействия с подконтрольными субъектами

Неотъемлемой частью современного государственного земельного надзора являются контрольно-надзорные мероприятия, требующие взаимодействия с правообладателем земельного участка сельскохозяйственного назначения, как плановые (рейдовые) осмотры, обследования и административные обследования объектов земельных отношений.

За 2018 год должностными лицами Управления было проведено 551 мероприятие, из них 548 плановых (рейдовых) осмотров, обследований и 3 административных обследования земельных отношений.

Данные мероприятия проводятся в целях предупреждения нарушений, систематического наблюдения за состоянием земель сельскохозяйственного назначения, однако, при установлении признаков нарушения требований земельного законодательства, указывающих на возникновение угрозы причинения или причинение вреда окружающей среде, результаты таких мероприятий служат основанием для организации и проведения внеплановой проверки.

Количество контрольно-надзорных мероприятий без взаимодействия с правообладателем земельных участков сельскохозяйственного назначения, послуживших основанием для проведения внеплановой проверки 2018 и 2017 года



В 2018 году на основании мероприятий без взаимодействия с правообладателями земельных участков проведено на 9 % меньше внеплановых проверок, чем в 2017 году. Данный факт свидетельствует о снижении нарушений со стороны подконтрольных субъектов и уменьшении административной нагрузки.

Раздел 4. Статистика и анализ причиненного в результате нарушения обязательных требований ущерба охраняемым законом ценностям

Должностными лицами Управления выявлено 44 правонарушения с причинением вреда почвам за 2018 год на площади 52,46 га, из них:

- 15 правонарушений на площади 29,94 га, связанные со снятием и (или) перемещением плодородного слоя почвы (карьеры и др.);
- 11 правонарушений на площади 3,14 га, связанные с перекрытием поверхности почвы;
- 6 правонарушений на площади 1,41 га, связанные с загрязнением почвы;
- 12 правонарушений на площади 17,98 га, связанные с захламлением почвы.

Должностными лицами Управления ведется работа по возмещению вреда, нанесенного почвам как объекту охраны окружающей среды, так в 2018 году направлено 14 претензий о возмещении вреда в добровольном порядке в денежном эквиваленте.

Направлен и удовлетворен в пользу Управления 4 иска на возмещение вреда посредством проведения рекультивации на общей площади 9,63 га.

Раздел 5. Перечень типовых нарушений обязательных требований, совершенных за отчетный период, с их классификацией (дифференциацией) по степени риска причинения вреда, возникающего вследствие нарушения обязательных требований, и тяжести последствий таких нарушений

№ п/п	Описание нарушения	Ответственность	Степень риска
1	Самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы; Уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления	ч.1 ст. 8.6 КоАП РФ ч.2 ст. 8.6 КоАП РФ	Высокая
2	Невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель	ч.2 ст. 8.7 КоАП РФ	средняя

3	Повреждение мелиоративной системы, а равно защитного лесного насаждения	ч.2 ст. 10.10 КоАП РФ	средняя
---	---	-----------------------	---------

Раздел 6. Статистика типовых и массовых нарушений обязательных требований по однородным группам подконтрольных субъектов (объектов)

Наибольшее количество нарушений, выявленных за 2018 год (около 67,4 %) связано с бездействием правообладателей земельных участков, выражающемся в несоблюдении установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель.

Данное нарушение связано в основном с непроведением мероприятий по защите земель сельскохозяйственного назначения от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, а также в неиспользовании земельных участков по назначению.

За невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель, частью 2 статьи 8.7 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

Примерно одинаковую долю от установленных за 2018 год фактов нарушения требования земельного законодательства составили нарушения, связанные со снятием или перемещением плодородного слоя почвы и повреждение мелиоративной системы, а равно защитного лесного насаждения.

Кроме административной ответственности, предусмотренной частью 1 статьи 8.6 КоАП РФ, за указанное нарушение предусмотрено возмещение вреда, нанесенного почве как объекту охраны окружающей среды, с последующим приведением земель в состояние, пригодное для сельхозпроизводства (повышенная имущественная ответственностью, которая устанавливается не только с учетом материальных, но и экологических потерь).

За неиспользование или использование с нарушениями в области земельных отношений земельного участка, помимо административной ответственности в виде штрафа, предусмотрено повышение налоговой ставки с 0,3 % до 1,5 (ч. 1 ст. 394 Налогового кодекса РФ), а также принудительное изъятие земельного участка у его собственника (статья 6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»).

Распределение наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований по видам административной ответственности

Бездействие правообладателей земельных участков, выражающееся в несоблюдении установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель		Повреждение мелиоративной системы, а равно защитного лесного насаждения	Нарушения, связанные с порчей земель сельскохозяйственного назначения		
ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ	ч. 2 ст. 8.8 КоАП РФ	Ст. 10.10 КоАП РФ	ч. 1 ст. 8.6 КоАП РФ	ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ	
225	15	37	36	21	

В целях соблюдения обязательных требований земельного законодательства необходимо:

- использовать земельный участок сельскохозяйственного назначения для ведения сельскохозяйственного производства или иной деятельности, связанной с сельскохозяйственным производством, в соответствии с установленным видом разрешенного использования;

- не допускать зарастание земельных участков сорной и древесно-кустарниковой растительностью;

- не размещать на земельных участках отходы производства и потребления;

- при проведении внутрихозяйственных работ, работ связанных со снятием плодородного слоя почвы, соблюдать требования по складированию и использованию снятого плодородного слоя почвы;

- применять обоснованные дозы пестицидов и агрохимикатов;

- не допускать добычу общераспространенных полезных ископаемых.

Раздел 7. Анализ выявленных и возможных причин возникновения типовых и массовых нарушений обязательных требований

По результатам анализа причин возникновения типовых и массовых нарушений обязательных требований, выявлены основные причины допущения типовых нарушений:

- недостаточный уровень правовых знаний руководителей, должностных лиц предприятий, индивидуальных предпринимателей и физических лиц;

- отсутствие долгосрочных планов на использование земельного участка;

- неиспользование земельного участка сельскохозяйственного назначения;
- ведение деятельности без разрешительных документов.

Раздел 8. Рекомендации подконтрольным субъектам по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения типовых и массовых нарушений обязательных требований

Для устранения причин совершения типовых и массовых нарушений обязательных требований подконтрольным субъектам необходимо проводить:

п/п	Вид нарушения	Вид мероприятия
1	Заращение сорной, древесно-кустарниковой растительностью, в результате неиспользования земельного участка	Проведение агротехнических мероприятий и организационно-хозяйственных работ на своих земельных участках сельскохозяйственного назначения
2	Снятие и перемещение плодородного слоя почвы, в результате проведения внутрихозяйственных работ	В зависимости от цели проведения внутрихозяйственных работ, необходимо разработать проект рекультивации нарушенных земель
3	Нарушение правил эксплуатации мелиоративных систем или отдельно расположенных гидротехнических сооружений. Повреждение мелиоративных систем	Производить постоянный уход за полезащитными лесными насаждениями

Раздел 9. Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности

При проведении контрольно-надзорных мероприятий в 2018 году должностными лицами Управления было выявлено 429 правонарушений.

О выявленных административных правонарушениях по статьям КоАП РФ

Показатели		2017	2018
Статьи КоАП РФ	Установлено правонарушений всего, шт.	606	485
	ч.1 ст. 8.6	77	36
	ч.2 ст. 8.6	67	21
	ч. 2 ст. 8.7	207	225
	ч.2 ст. 8.8	30	15
	ст.10.10	82	37
	ч.1 ст.19.4, ст.19.4.1, ч.25 ст. 19.5, ч. 1 ст. 20.25	143	151

При проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлено 334 нарушения требований земельного законодательства, что составляет 68,9 % от общего количества выявленных правонарушений, и 151 (31,1 %) административных правонарушений, посягающих на институты государственной власти, общественный порядок и общественную

безопасность, а также против порядка Управления (ч.1 ст.19.4, ст.19.4.1, ч.25 ст. 19.5, ч.26 ст. 19.5, ч. 1 ст. 20.25).

Распределение выявленных нарушений по статьям КоАП РФ за 2018 год



На основании выявленных правонарушений в 2018 году было вынесено 392 постановления о привлечении к административной ответственности.

Распределение вынесенных в 2018 году постановлений о привлечении к административной ответственности по статьям КоАП РФ

№ п/п	Статья КоАП РФ	Кол-во вынесенных постановлений, шт.
1	ч.1 ст. 8.6	63
2	ч.2 ст. 8.6	33
№ п/п	Статья КоАП РФ	Кол-во вынесенных постановлений, шт.
3	ч. 2 ст. 8.7	272
4	ч.2 ст. 8.8	15
5	ст.10.10	49

Общая сумма наложенных штрафов в 2018 году составила 14 641 238 рублей, из которых взыскано с учетом штрафов, наложенных в прошлом периоде 9 463 163 рублей.

Распределение суммы наложенных и взысканных в 2018 году штрафов по статьям КоАП РФ с учетом наложенных штрафов в предыдущий период

Статья КоАП РФ	Наложено, тыс. рублей	Взыскано, тыс. рублей
ч.1 ст. 8.6	730,00	864,60
ч.2 ст. 8.6	839,00	554,00
ч.2 ст. 8.7	9440,00	6124,43
ч.2 ст. 8.8	48,388	53,80
ч.2 ст.10.10	309,00	310,00
ст.19.4.1, ст. 19.5, ч. 1 ст. 20.25	3274,85	1554,93

Раздел 10. Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности

На основании выявленных правонарушений за отчетный период составлено 614 протоколов об административных правонарушениях.

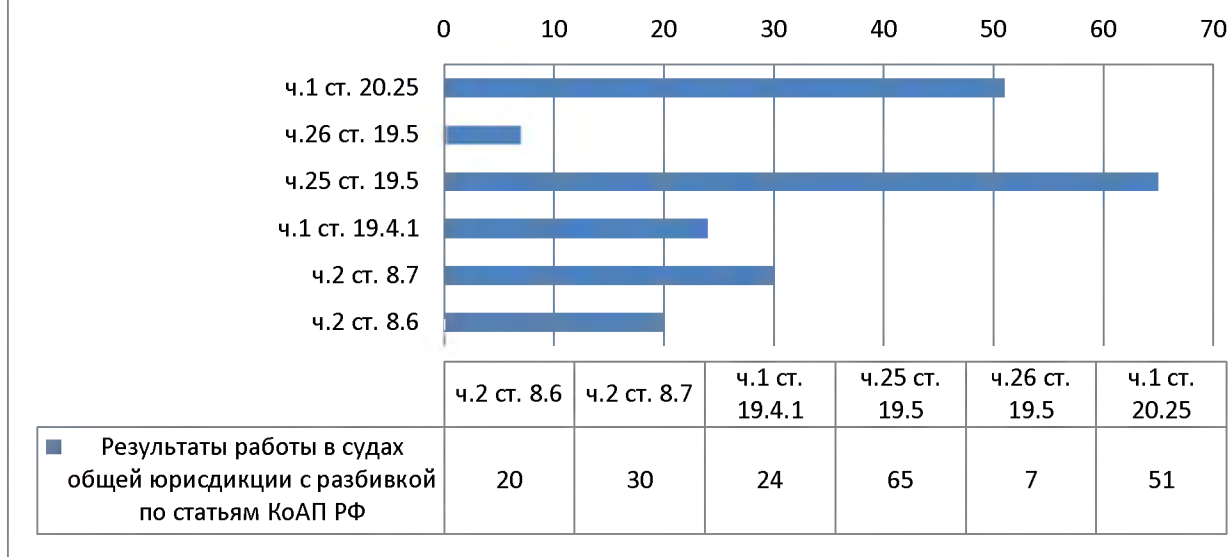


Наибольшее количество протоколов (44,3 %) составлено по части 2 статьи 8.7 КоАП РФ.

Раздел 11. Анализ практики обжалования решений, действий (бездействия) контрольно-надзорного органа и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке

В 2018 году в судебных органах рассмотрено 208 дел об административных правонарушениях в сфере государственного земельного надзора. В судах общей юрисдикции рассмотрено 206 дел, из них пользу Управления вынесено 164 решения (80 %), в арбитражных судах – 2 дела, из них пользу Управления вынесено 1 решение (50 %).

Результаты работы в судах общей юрисдикции с разбивкой по статьям КоАП РФ



По результатам рассмотрения материалов дел об административных правонарушениях, судами приняты следующие виды решений:

Вид административного наказания:	Кол-во	%
об оставлении постановления в силе, ед. (для отраслевых статей)	51	31,0
о наложении административных штрафов, ед.	96	58,0
о предупреждении, ед.	1	1,0
об обязательных работах, ед.	1	1,0
об устном замечании, ед.	15	9,0

Раздел 12. Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольных мероприятий

Основной мерой по устранению выявленных нарушений обязательных требований земельного законодательства являются предписания.

За 2018 год выдано 407 предписаний об устранении выявленных нарушений требований земельного законодательства, из которых исполнено 236 предписаний.

В сельскохозяйственный оборот вовлечено 1 351,29 га ранее нарушенных земель.

Раздел 13. Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а так же их исполнимости

В результате проведения контрольно-надзорных мероприятий, на основании пп. 4 п. 2 ст. 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального

контроля» должностными лицами Управления объявлено 178 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований. Получено 45 уведомлений об исполнении предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

Раздел 14. Информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов

Управлением регулярно публиковалась информация в средствах массовой информации (газеты, журналы, электронные/интернет издания). Осуществлялось участие представителей Управления в форумах, совещаниях, в том числе, освещаемых средствами массовой информации, проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований земельного законодательства.

В 2018 году по вопросам, связанным с осуществлением государственного земельного надзора проведено:

- семинаров, совещаний — 5;
- публикаций в СМИ (газеты, журналы) – 5;
- материалы, размещенные на сайте Россельхознадзора – 4;
- материалы, размещенные на сайте Управления – 99;
- материалы, размещенные в других интернет изданиях – 62;
- выступлений на радио – 4;
- выступлений на телевидении – 7.

Проведено 114 консультаций с поднадзорными субъектами по разъяснению требований, содержащихся в нормативных правовых актах и принятых изменениях в них.

С целью предотвращения нарушений с их стороны в сфере земельных отношений в 2018 году проводилась методическая работа с поднадзорными субъектами, разъяснялись требования законодательства в рамках проверок. Применялись проверочные листы при проведении плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. В отчетном периоде велась работа в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований в сфере государственного земельного надзора (с планом-графиком профилактических мероприятий в сфере государственного земельного надзора на 2018 год).

Доклад с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований в сфере государственного ветеринарного надзора (в том числе пограничного ветеринарного контроля на Государственной границе РФ и транспорте) за 2018 год

Раздел 1. Статистические данные о проведённых контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий

За 2018 года проведено 959 контрольно-надзорных мероприятий, из них: 72 плановые проверки и 887 внеплановые проверки.

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий:

- выявлено 476 нарушений требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарного надзора;
- составлено 760 протоколов;
- выдано 416 предписаний.

Анализ проведённых мероприятий показывает, что 92,5 % проверок приходится на долю внеплановых.

Жалоб и обращений, содержащих сведения об угрозе жизни, здоровью людей и животных, нанесении вреда окружающей среде в отчетный период не поступало.

Раздел 2. Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований с их дифференциацией по степени риска

Анализ типовых нарушений в указанной сфере с классификацией по степени риска причинения вреда показал, что наиболее серьёзным нарушением является несоблюдение требований Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 034/2013 «О безопасности мяса и мясной продукции», Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции».

Далее по степени риска необходимо отметить следующие нарушения:

- неисполнение пунктов предписания об устранении нарушений законодательства РФ о ветеринарии;
- отсутствие при входе в изолированные свиноводческие помещения дезванночек, заполненных на глубину 15 см дезинфицирующим раствором.

Раздел 3. Статистика наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований по однородным группам подконтрольных субъектов (объектов)

Проверенные в отчетный период подконтрольные субъекты можно разделить на следующие однородные группы:

- хозяйствующие субъекты, занимающиеся содержанием, разведением, убоем свиней переработкой мяса свинины с основными нарушениями Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 034/2013 «О

безопасности мяса и мясной продукции», Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции»: отсутствие при входе в изолированные свиноводческие помещения дезванночек, заполненных на глубину 15 см дезинфицирующим раствором;

- предприятия по хранению мяса свинины с основными нарушениями: отсутствие при входе в изолированные свиноводческие помещения дезванночек, заполненных на глубину 15 см дезинфицирующим раствором;

- предприятия по переработке мяса свинины основными нарушениями Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 034/2013 «О безопасности мяса и мясной продукции», Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции».

Раздел 3. Анализ выявленных и возможных причин возникновения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований. Рекомендации по устранению причин нарушений обязательных требований

Анализ причин совершения типовых правонарушений в сфере ветеринарного надзора показал следующие результаты.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий отделом по ветеринарному надзору установлены 476 нарушений.

Кроме того, при проведении проверок хозяйствующих субъектов, занимающихся убоем свиней, хранением и переработкой мяса свинины, наиболее типичными стали нарушения, связанные с неисполнением требований Технических регламентов Таможенного союза.

Причинами совершения правонарушений для всех групп поднадзорных субъектов являются недостаточные знания обязательных требований, а также (в отдельных случаях) пренебрежение исполнением обязанностей, предусмотренных законодательством РФ.

Для устранения причин и условий нарушений обязательных требований всем подконтрольным субъектам рекомендуется внимательно изучать нормативные правовые документы, требования которых были ими нарушены. В случае возникновения вопросов обращаться в Управление, как письменно, так и по телефону, указанному на официальном сайте Управления.

Раздел 4. Статистика и анализ применённых к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности, а также практика рассмотрения дел об АПН

По результатам проведенных мероприятий составлено 760 протоколов об административных правонарушениях.

Вынесены постановления о наложении административных штрафов на юридических и должностных лиц на сумму 12 087,0 тыс. руб.

Раздел 5. Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности

По результатам выявленных нарушений составляются протоколы об административных правонарушениях. За отчетный период составлено 760 протоколов об административных правонарушениях. Вынесено 698 постановлений по делам об административных правонарушениях, вынесено 15 постановлений о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

Раздел 6. Анализ практики обжалования решения, действий (бездействий) контрольно-надзорных органа и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке

Отделом проанализированы статистические данные, касающиеся вопросов практики производства по делам об административных правонарушениях в установленной сфере деятельности за отчетный период.

Судебные заседания по оспариванию действий органов государственного контроля за 2018 год проводились в 56 случаях.

Проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся уполномоченными должностными лицами Отдела в соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Раздел 7. Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий

Руководителям предприятий выдано 416 предписаний об устранении выявленных нарушений. 305 предписаний исполнены в установленные сроки, срок исполнения остальных – 2019 год.

Раздел 8. Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а также их исполнимости

За отчетный период подконтрольным субъектам в соответствии со ст.8.3 Федерального закона № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» объявлено 2 предостережения. В соответствии со ст. 4.1.1 КоАП РФ вынесены предупреждения взамен административного штрафа в 62 случаях. Снижено штрафов (ниже низшего предела) в порядке ст. 4.1 КоАП РФ в 8 случаях. Объявлено устных замечаний в связи с малозначительностью правонарушений в порядке ст. 2.9 КоАП РФ в 15 случаях.

Раздел 9. Информация о проведённых профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов

В рамках проводимой в Управлении профилактической работы на официальном сайте Управления и на стенде отдела размещены:

- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;
- меры административной ответственности за нарушение обязательных требований в сфере ветеринарного надзора.

В 2018 году на сайте Управления размещено 143 информационных материала и 48 материалов направлено для публикации в различные средства массовой информации, в которых все заинтересованные лица оповещались об основных требованиях нормативно-правовых документов в области ветеринарного надзора, а также об основных нарушениях, выявляемых при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

В сфере федерального государственного надзора за обращением лекарственных средств для ветеринарного применения.

1. Статистические данные о проведённых контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, и анализ результатов таких мероприятий

В 2018 году проведено 61 внеплановых контрольно-надзорных мероприятия, из них 59 по заявлению от юридического лица или индивидуального предпринимателя о предоставлении специального разрешения (лицензии) на право осуществления фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения и 2 по информации органов государственной власти о фактах возникновения угрозы причинения вреда животным.

При этом количество плановых равно нулю, что объясняется отнесением поднадзорных субъектов к субъектам малого и среднего предпринимательства.

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий:

- выдано лицензий на право розничной торговли и хранению лекарственными препаратами для ветеринарного применения – 40 шт;
- рекомендовано к выдаче лицензии на право оптовой торговли лекарственными средствами для ветеринарного применения – 7;
- отказано в выдаче лицензии – 12;
- выявлено нарушений требований законодательства Российской Федерации в области надзора за обращением лекарственных средств для ветеринарного применения - 3;
- составлено 5 протоколов;
- выдано 2 предписания.

2. Перечень типовых нарушений обязательных требований с их дифференциацией по степени риска

Анализ типовых нарушений в указанной сфере с классификацией по степени риска причинения вреда показал, что наиболее серьезным нарушением является несоблюдение требований нормативной документации в сфере обращения, хранения лекарственных средств для ветеринарного применения, а именно:

- отсутствие помещений и оборудования, необходимых для выполнения работ (услуг), которые составляют фармацевтическую деятельность, соответствующих установленным требованиям;

- помещения для хранения лекарственных средств не оснащены приборами для регистрации параметров воздуха (термометрами, гигрометрами (электронными гигрометрами) или психрометрами).

- приборы для регистрации параметров воздуха не подвергаются проверке в установленном порядке;

отсутствие специально выделенной и обозначенной (карантинной) зоны или специального контейнера для хранения лекарственных средств с истекшим сроком годности, в поврежденной упаковке, недоброкачественных, фальсифицированных или контрафактных лекарственных средств.

3. Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а также их исполнимости

Должностными лицами, уполномоченными на осуществление государственного ветеринарного надзора предостережения подконтрольным субъектам не объявлялись.

4. Анализ выявленных и возможных причин возникновения типовых и массовых нарушений обязательных требований. Рекомендации по устранению причин нарушений обязательных требований

Анализ причин совершения типовых правонарушений в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения показал следующие результаты.

Причинами совершения правонарушений для всех групп поднадзорных субъектов являются недостаточные знания обязательных требований, а также в отдельных случаях пренебрежение исполнением обязанностей, предусмотренных законодательством РФ.

Для устранения причин и условий нарушений обязательных требований всем подконтрольным субъектам рекомендуется внимательно изучать нормативно-правовые документы, требования которые были ими нарушены. В случае возникновения вопросов обращаться в отдел Госветнадзора, как письменно, так и по телефону, указанному на сайте Управления.

5. Информация о практике административного оспаривания действий (бездействий) и решений органов государственного контроля (надзора), а также судебной практике оспаривания действий (бездействий) и решений органов государственного контроля (надзора)

Судебные заседания по оспариванию действий органов государственного контроля в 2018 году не проводились.

Проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся уполномоченными должностными лицами Отдела в соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ.

6. Статистика и анализ случаев объявления предостережений подконтрольным субъектам, а также их исполнимости

За отчетный период подконтрольным субъектам в соответствии со ст.8.3 Федерального закона № 294-ФЗ предостережений не объявлялось.

7. Организация работы по выявлению устаревших, избыточных, дублирующих обязательных требований и ее результаты

В соответствии с п. 1.1 статьи 15 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» при проведении проверки должностные лица Отдела не вправе проверять выполнение требований, установленных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР, а также выполнение требований нормативных документов, обязательность применения которых не предусмотрена законодательством Российской Федерации.

8. Информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов

В рамках проводимой в Управлении профилактической работы на сайте Управления и на стенде отдела размещены:

- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;

- меры административной ответственности за нарушение обязательных требований в сфере ветеринарного надзора.

Подводя итог, необходимо отметить, что результаты проведенных надзорных и профилактических мероприятий характеризуются положительной динамикой в решении основных задач – обеспечения качества и безопасности продуктов животного происхождения.

Материалы судебной практики за 2018 год

Раздел 1. Обобщение правоприменительной практики, в части анализа судебной практики, связанной с применением обязательных требований за 2018 год

Основными категориями материалов судебной практики, сложившейся в подконтрольной сфере Управления являются:

- об обжаловании постановлений по делам об административных правонарушениях Управления;
- о возмещении вреда, причиненного землям сельскохозяйственного назначения;
- об обязанности разработать проект рекультивации нарушенных земель сельскохозяйственного назначения;
- о привлечении к административной ответственности;
- о взыскании неустоек (штрафов, пеней);
- об обжаловании ненормативных актов Управления, действий (бездействий) должностных лиц Управления.

За период с 01 января по 31 декабря 2018 года судами общей юрисдикции и арбитражными судами по существу рассмотрено при участии сотрудников отдела правовой и аналитической работы Управления (при оказании содействия для участия сотрудников МО ВФН в рассмотрении дел) 191 административных, гражданских и арбитражных дела, из них: 160 – по обжалованию постановлений Управления по делам об административных правонарушениях, о привлечении к административной ответственности по заявлениям Управления, о приостановке деятельности хозяйствующих субъектов; 7 – по гражданским делам, 23 – по арбитражным делам, 1 дело по Кодексу административного судопроизводства РФ.

За отчетный период январь-декабрь 2018 года судами (из них в 5 случаях вышестоящим должностным лицом Управления) по существу рассмотрено 124 дела по обжалованию постановлений Управления (количество дел приведено исключительно по обжалованию постановлений Управления, без административных дел по привлечению к административной ответственности), из которых 100 решений принято в пользу Управления (в 86 случаях постановления оставлены в силе и без изменений, в 6 случаях размеры штрафов снижены с оставлением постановлений в силе, в 2 случаях штраф заменен на предупреждение с оставлением постановлений в силе, в 2 случаях применена малозначительность, в 4 случаях административное правонарушение установлено, однако производство по делу прекращено в связи с истечением срока давности), что составляет 80,6 % от общего числа рассмотренных судами дел по обжалованию постановлений Управления, а 24 решения принято не в пользу Управления (24 постановления признаны незаконными и отменены), что составляет 19,4 % от общего числа рассмотренных судами дел по обжалованию постановлений Управления.

За период с 01 января по 31 декабря 2018 года Управлением предъявлено 7 исков о возмещении вреда, причиненного землям сельскохозяйственного назначения на общую сумму 36 982 617,60 рублей, из них:

- удовлетворено судом исков на сумму – 15 465 177,60 руб. (41,8 %);
- находится на рассмотрении исков – 2 183 040,00 руб. (5,9 %);
- в удовлетворении исков Управлению отказано – 18 051 840,00 руб. (48,8 %).

Кроме того, в 2018 году Управлением в 7 случаях в судебном порядке предъявлены иски об обязанности разработать проект рекультивации, из которых 4 решения вынесены в пользу Управления, в 3 случаях окончательных решений на конец отчетного периода не принято.

В 2018 году в судебном порядке обжалованы действия (бездействия) должностных лиц Управления в 2 случаях, из которых в 2 случаях судебные решения вынесены в пользу Управления (100 %).

За отчетный период Управлением в 2 случаях в судебном порядке была осуществлена мера административной ответственности в виде приостановке деятельности юридических лиц в связи с нарушением требований действующего законодательства РФ в сфере карантина растений.

Раздел 2. Обобщение правоприменительной практики, в части анализа мер прокурорского реагирования за 2018 год

Всего в 2018 году в адрес Управления было внесено 13 актов прокурорского реагирования, в том числе 13 представлений, по результатам рассмотрения которых, в качестве мер дисциплинарного воздействия 5 должностных лиц Управления привлечено к дисциплинарной ответственности, в 26 случаях к должностным лицам Управления применены такие меры дисциплинирующего воздействия, как вынесение предупреждений (строгих предупреждений).