

Приложение
к приказу Управления Россельхознадзора
по Краснодарскому краю и Республике Адыгея
от 26 августа 2019 № 335

УТВЕРЖДАЮ

Руководитель Управления
Федеральной службы по
ветеринарному и фитосанитарному
надзору по Краснодарскому краю
и Республике Адыгея


Ю.Н. Петров

«26» августа 2019 г.

**ДОКЛАД
УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ
ПО КРАСНОДАРСКОМУ КРАЮ И РЕСПУБЛИКЕ АДЫГЕЯ
С РУКОВОДСТВОМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ
ТРЕБОВАНИЙ, АНАЛИЗОМ НОВЫХ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ
ТРЕБОВАНИЙ И НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ ИХ ИСПОЛНЕНИЯ
ОРГАНИЗАЦИОННЫХ И ТЕХНИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ
В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ВЕТЕРИНАРНОГО НАДЗОРА,
ГОСУДАРСТВЕННОГО КАРАНТИННОГО ФИТОСАНИТАРНОГО
КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА), ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В
ОБЛАСТИ СЕМЕНОВОДСТВА В ОТНОШЕНИИ СЕМЯН
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ РАСТЕНИЙ, ГОСУДАРСТВЕННОГО
НАДЗОРА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ К КАЧЕСТВУ И
БЕЗОПАСНОСТИ ЗЕРНА, КРУПЫ, КОМБИКОРМОВ И
КОМПОНЕНТОВ ДЛЯ ИХ ПРОИЗВОДСТВА, ПОБОЧНЫХ
ПРОДУКТОВ ПЕРЕРАБОТКИ ЗЕРНА, ГОСУДАРСТВЕННОГО
ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА ЗА 1 КВАРТАЛ 2019 ГОДА**

Краснодар
2019

Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий в сфере ветеринарного надзора за 1 квартал 2019 года

Раздел 1. Подготовленные руководства по соблюдению обязательных требований

В 1 квартале 2019 года в Управлении подготовлен 1 доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий содержащий информацию в сфере государственного ветеринарного надзора. Данный доклад размещен на официальном сайте Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея в разделе «Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики».

Раздел 2. Предложения по устранению устаревших, дублирующих, избыточных, в том числе малозначимых и неэффективных, обязательных требований и иные необходимые предложения по совершенствованию отраслевого нормативного правового регулирования

В настоящее время, в ветеринарном законодательстве Российской Федерации имеются устаревшие нормативные правовые акты органов исполнительной власти СССР и РСФСР и в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» их применение при проведении контрольно-надзорных мероприятий не допускается, но они не отменены, а взамен таких документов новые не опубликованы.

Имеются нормативные документы, не опубликованные в установленном законодательством Российской Федерации порядке. Их применение и использование неправомерно.

Раздел 3. Конкретные рекомендации подконтрольным субъектам об их действиях в случае наличия пробелов или противоречий в соответствующем нормативном правовом регулировании

При выявлении пробелов или противоречий в правовом регулировании необходимо направить соответствующую информацию и предложения по их разрешению в контрольно-надзорный орган.

На официальном сайте Управления регулярно размещается актуальная информация об изменениях в нормативных правовых актах, о наиболее часто встречающихся нарушениях в ходе контрольно-надзорных мероприятий. Кроме того, на сайте существует раздел «Вопрос – ответ», где можно получить ответ на заданный вопрос.

Раздел 4. Информация о вступивших в юридическую силу (принятых) в истекшем году нормативных правовых актах в подконтрольной сфере общественных отношений и установленных ими новых обязательных требований

Информации о вступивших в юридическую силу (принятых) в 1 квартале 2019 года нормативных правовых актах в подконтрольной сфере общественных отношений и установленных ими новых обязательных требованиях не поступало.

Раздел 5. Разъяснения новых обязательных требований и порядка их применения

Разъяснений по новым обязательным требованиям и порядке их применения нет, так-как информации о вступивших в юридическую силу (принятых) в 1 квартале 2019 года нормативных правовых актах в подконтрольной сфере общественных отношений и установленных ими новых обязательных требованиях не поступало.

Раздел 6. Рекомендации по конкретным организационным и техническим мерам, которые необходимо предпринять подконтрольным лицам для обеспечения их соответствия новым обязательным требованиям

В целях профилактики и предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в области ветеринарного надзора специалистами Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея на сайте Управления в сети «Интернет» (<http://rsn.krasnodar.ru/>) публикуются материалы о выявленных нарушениях, по разъяснению действующего законодательства и о мерах ответственности за его несоблюдение, а также размещаются актуализированные нормативно – правовые акты.

Раздел 7. Анализ судебной практики, связанной с применением обязательных требований

В 1 квартале 2019 года в судебных органах рассмотрено 5 дел по жалобам на постановления о привлечении к административной ответственности и 11 дел по заявлениям Управления о привлечении к административной ответственности. По 16 делам решения были приняты в пользу Управления.

Основные судебные решения, рассмотренные в судах Краснодарского края, вынесенные в пользу Управления, как пример положительной судебной практики:

- решение Адлерского районного суда г. Сочи (дело № 12-322/2018) от 21.01.2019 по заявлению Управления о привлечении к административной ответственности, предусмотренной ч. 2 ст. 14.43 КоАП РФ, должностного лица – директора ООО «Группа Отелей Русские Сезоны», штраф 20 000 рублей;

- решение Каневского районного суда (дело № 5-4/2019) от 11.01.2019 по заявлению Управления о привлечении к административной ответственности, предусмотренной ч. 2 ст. 14.43 КоАП РФ, должностного лица – начальника производства ООО «Калория», штраф 20 000 рублей;

- решением Арбитражного суда Краснодарского края от 06.02.2019 (дело № А32-35704/2018), по заявлению ООО ТД «Кубанская станица» о признании незаконным и отмене постановления №28-В/2018-259 от 09.07.2018, по делу об АПН, предусмотренном ч. 2 ст. 14.43 КоАП РФ, штраф 300 000 руб., в удовлетворении заявления отказано;

- решение Арбитражного суда Краснодарского края от 05.03.2019 (дело № А32-804/2019), по заявлению Управления о привлечении ОАО «Маслосырзавод «Славянский» к административной ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ, штраф 100 000 руб.

- решением Краснодарского краевого суда (дело № 12-841/2019) от 20.03.2019 по апелляционной жалобе начальника производства ООО ТД «Кубанская станица» на решение Прикубанского районного суда от 31.10.2018 об отказе в отмене постановления по делу об АПН от 09.07.2018, предусмотренном ч. 2 ст. 14.43 КоАП РФ, штраф 20000 руб., решение Прикубанского районного суда оставлено без изменений.

Раздел 8. Анализ обращений граждан и организаций, в том числе средств массовой информации, по вопросу применения обязательных требований

В 1 квартале 2019 года поступило для рассмотрения 69 обращений и жалоб, в том числе: от граждан – 39 обращений и 9 жалоб, 21 информация от иных органов государственной власти. Все поступившие обращения и жалобы были рассмотрены, по подведомственности в другие контролирующие органы было направлено 35 обращений граждан, жалоб и информации от иных органов государственной власти. По результатам рассмотрения поступивших обращений проведено 10 контрольно-надзорных мероприятий, в 24-х случаях была проведена предварительная проверка поступившей информации и фактов.

Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) за 1 квартал 2019 года

Раздел 1. Подготовленные руководства по соблюдению обязательных требований

В 1 квартале 2019 года в Управлении подготовлен 1 доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий содержащий информацию в

сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора). Данный доклад размещен на официальном сайте Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея в разделе «Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики».

Раздел 2. Предложения по устранению устаревших, дублирующих, избыточных, в том числе малозначимых и неэффективных, обязательных требований и иные необходимые предложения по совершенствованию отраслевого нормативного правового регулирования

В ходе анализа и обобщения правоприменительной практики устаревшие, дублирующие, избыточные, в том числе малозначимые и неэффективные обязательные требования не выявлены.

Раздел 3. Конкретные рекомендации подконтрольным субъектам об их действиях в случае наличия пробелов или противоречий в соответствующем нормативном правовом регулировании

При выявлении пробелов или противоречий в правовом регулировании необходимо направить соответствующую информацию и предложения по их разрешению в контрольно-надзорный орган.

На официальном сайте Управления существует раздел «Вопрос – ответ», где можно задать интересующий вопрос. Так же на данном сайте регулярно актуализируется информация об изменениях нормативно-правовых актов, размещаются статьи с разъяснениями о вступивших изменениях и о наиболее часто встречающихся нарушениях.

Раздел 4. Информация о вступивших в юридическую силу (принятых) в истекшем году нормативных правовых актах в подконтрольной сфере общественных отношений и установленных ими новых обязательных требованиях

В 1 квартале 2019 года новые нормативные правовые акты в законную силу не вступали.

Раздел 5. Разъяснения новых обязательных требований и порядка их применения

Разъяснения новых обязательных требований и порядка их применения отсутствуют, в связи с тем, что в 1 квартале 2019 года новые нормативные правовые акты в законную силу не вступали.

Раздел 6. Рекомендации по конкретным организационным и техническим мерам, которые необходимо предпринять подконтрольным лицам для обеспечения их соответствия новым обязательным требованиям

Наибольшее количество нарушений, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.3 КоАП РФ «Нарушение правил производства,

заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза», приходится на пункт 2 части 1 статьи 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений». Когда граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, **не соблюдают требование о немедленном извещении федерального органа исполнительной власти**, осуществляющего функции по контролю и надзору в области карантина растений, о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов.

Правонарушения, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.1 КоАП РФ, составляют не соблюдение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками (ст. 16, ст. 20, ст. 32 Федерального закона «О карантине растений» от 21.07.2014 № 206-ФЗ).

Наибольшее количество нарушений, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.2 КоАП РФ, составляют нарушения статьи 21 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», когда хозяйствующие субъекты осуществляют вывоз из карантинных фитосанитарных зон подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) без выданного в установленном порядке карантинного сертификата, удостоверяющего соответствие подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) требованиям правил и норм обеспечения карантина растений.

Одной из причин допущения такого количества нарушений является низкий размер административного штрафа по всем вышеуказанным статьям КоАП РФ, который на граждан не превышает пятисот рублей, на индивидуальных предпринимателей и должностных лиц – одной тысячи рублей, а на юридических лиц – десяти тысяч рублей. Причиной большого количества нарушений, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.3 КоАП РФ, является также нежелание хозяйствующих субъектов платить за проведение исследований для получения заключения о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции, предусмотренного подпунктом 2 пункта 8.3 Порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата, утвержденного приказом Минсельхоза России от 13.07.2016 № 293.

Субъектами, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия являются граждане и организации в собственности которых имеются: земельные участки любого целевого назначения, здания, строения, сооружения, резервуары, места складирования (помещения), оборудование, транспортные средства, контейнеры, иные объекты, которые способны являться источниками проникновения на территорию Российской Федерации и (или) распространения по ней карантинных объектов, а также

растения, растительная продукция, тара, упаковка, в том числе упаковочные материалы, грузы, почва, организмы или материалы, которые могут быть носителями карантинных объектов и (или) способствовать их распространению.

Учитывая риск-ориентированный подход к проведению контрольно-надзорных мероприятий все проверки в 1 квартале 2019 года были проведены в отношении собственников, пользователей земельных участков различной категории.

Всем собственникам, пользователям земельных участков любого целевого назначения рекомендуется проводить мониторинг сайта Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республики Адыгея (<http://rsn.krasnodar.ru/>). На данном сайте регулярно актуализируется информация об изменениях нормативно-правовых актов, размещаются статьи с разъяснениями о вступивших изменениях, о наиболее часто встречающихся нарушениях и о необходимости своевременной борьбы с карантинными объектами. Данная информация позволит не допускать нарушений обязательных требований карантинного законодательства.

Раздел 7. Анализ обращений граждан и организаций, в том числе средств массовой информации, по вопросу применения обязательных требований

В 1 квартале 2019 года поступило 39 обращений, из них рассмотрено в установленном законодательством порядке - 35, ответы заявителям даны в установленные сроки. На основании обращений организовано и проведено 27 внеплановых проверок, по результатам 26 из которых выявлены нарушения требований карантинного законодательства. На рассмотрении находится 4 обращения, ответы заявителям будут даны в установленные законом сроки.

Руководитель Управления, заместители руководителя, а также начальники межрайонных отделов в местах дислокации, ведут личный прием граждан и представителей организаций по вопросам установленной сферы деятельности. Порядок работы с гражданами, график личного приема граждан руководством размещены на официальном сайте Управления в разделе [«Информация Управления»](#).

Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий в сфере государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений за 1 квартал 2019 года

Раздел 1. Подготовленные руководства по соблюдению обязательных требований

В 1 квартале 2019 года в Управлении подготовлен 1 доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения

организационных и технических мероприятий содержащий информацию в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений. Данный доклад размещен на официальном сайте Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея в разделе «Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики».

Раздел 2. Предложения по устранению устаревших, дублирующих, избыточных, в том числе малозначимых и неэффективных, обязательных требований и иные необходимые предложения по совершенствованию отраслевого нормативного правового регулирования

В ходе анализа и обобщения правоприменительной практики устаревшие, дублирующие, избыточные, в том числе малозначимые и неэффективные обязательные требования не выявлены.

Раздел 3. Конкретные рекомендации подконтрольным субъектам об их действиях в случае наличия пробелов или противоречий в соответствующем нормативном правовом регулировании

При выявлении пробелов или противоречий в правовом регулировании необходимо направить соответствующую информацию и предложения по их разрешению в контрольно-надзорный орган.

На официальном сайте Управления существует раздел «Вопрос – ответ», где можно задать интересующий вопрос. Так же на данном сайте регулярно актуализируется информация об изменениях нормативно-правовых актов, размещаются статьи с разъяснениями о вступивших изменениях и о наиболее часто встречающихся нарушениях.

Раздел 4. Информация о вступивших в юридическую силу (принятых) в истекшем году нормативных правовых актах в подконтрольной сфере общественных отношений и установленных ими новых обязательных требованиях

С 01.01.2019 введены в действие:

- Межгосударственный стандарт ГОСТ 34231-2017 «Материал посадочный плодовых и ягодных культур. Термины и определения», введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 21.09.2017 № 1202-ст;

- Межгосударственный стандарт ГОСТ 34150-2017 «Биологическая безопасность. Сырье и продукты пищевые. Метод идентификации генно-модифицированных организмов (ГМО) растительного происхождения с применением биологического микрочипа», введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 04.08.2017 № 805-ст.

Раздел 5. Разъяснения новых обязательных требований и порядка их применения

Межгосударственный стандарт ГОСТ 34231-2017 «Материал посадочный плодовых и ягодных культур. Термины и определения», введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 21.09.2017 № 1202-ст, устанавливает термины и определения понятий в области питомниководства и размножения плодовых и ягодных культур.

Установленные в настоящем стандарте термины расположены в систематизированном порядке, отражающим систему понятий. Для каждого понятия установлен один стандартизированный термин.

Термины, установленные вышеуказанным стандартом, предназначены для применения во всех видах документации и литературе по размножению плодовых и ягодных культур.

Межгосударственный стандарт ГОСТ 34150-2017 «Биологическая безопасность. Сырье и продукты пищевые. Метод идентификации генно-модифицированных организмов (ГМО) растительного происхождения с применением биологического микрочипа», введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 04.08.2017 № 805-ст, устанавливает метод идентификации генно-модифицированных организмов (ГМО) и генно-модифицированных источников (ГМИ) растительного происхождения с применением биологического микрочипа. Метод одновременно устанавливает наличие или отсутствие в анализируемой пробе не менее десяти различных трансгенных последовательностей ДНК. Чувствительность метода - не менее 10^{-9} г (1 нг, $\sim 10^3$ геном-эквивалентов тотальной растительной ДНК/1 мм³ пробы).

Раздел 6. Рекомендации по конкретным организационным и техническим мерам, которые необходимо предпринять подконтрольным лицам для обеспечения их соответствия новым обязательным требованиям

Субъектами, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия, являются юридические лица осуществляющие деятельность по производству, заготовке, обработке, хранению, реализации, транспортировке и использованию семян и посадочного материала, а также, граждане, реализующие семенной и посадочный материал без документов, удостоверяющих сортовые и посевные (посадочные) качества.

Выявленные правонарушения в результате проведения контрольно-надзорных мероприятий в области семенного контроля приходятся за нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.12 КоАП РФ и нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений - ст. 10.13 КоАП РФ.

Как правило, это нарушение обязательных требований, предусмотренных: статьями 17, 25, 26, 31 Федерального закона от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве».

Одной из причин допущения нарушений обязательных требований является низкий размер административного штрафа по всем вышеуказанным статьям КоАП РФ, который на граждан не превышает пятьсот рублей, на индивидуальных предпринимателей и должностных лиц – одной тысячи рублей, а на юридических лиц – десяти тысяч рублей. Причиной большого количества нарушений по статье 10.12 КоАП РФ является также нежелание хозяйствующих субъектов платить за проведение сертификации семян сельскохозяйственных растений. Процесс сертификации наиболее «сложный», чем оплата административного штрафа.

Причинами совершения правонарушений поднадзорных субъектов являются недостаточное знание обязательных требований в области семенного контроля, а также в отдельных случаях пренебрежение исполнением обязанностей, предусмотренных законодательством РФ.

В целях профилактики и предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в области семеноводства специалистами Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея на сайте Управления в сети «Интернет» публикуются материалы о выявленных нарушениях, по разъяснению действующего законодательства и о мерах ответственности за его несоблюдение, а также размещаются актуализированные нормативно – правовые акты в области семенного контроля.

Необходимо, обратить особое внимание всем хозяйствующим субъектам на обязательное соблюдение требований законодательства в области семеноводства при реализации, заготовке и хранении семенного и посадочного материала.

Производителям семенного и посадочного материала необходимо проводить апробацию и иметь необходимые документы на семена сельскохозяйственных растений.

Раздел 7. Анализ обращений граждан и организаций, в том числе средств массовой информации, по вопросу применения обязательных требований

В 1 квартале 2019 года по направлению семенного контроля поступили 2 обращения, содержащие сведения о нарушении обязательных требований. По результатам рассмотрения вышеуказанных обращений проведены внеплановые выездные проверки. Сведения о нарушениях обязательных требований в сфере семеноводства семян сельскохозяйственных растений, содержащиеся в обращениях, нашли свое подтверждение. Данные обращения рассмотрены в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации» и результаты рассмотрения направлены заявителям.

Руководитель Управления, заместители руководителя, а также начальники межрайонных отделов в местах дислокации, ведут личный прием граждан и представителей организаций по вопросам установленной сферы деятельности. Порядок работы с гражданами, график личного приема

граждан руководством размещены на официальном сайте Управления в разделе [«Информация Управления»](#).

В целях профилактики и предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в области семеноводства специалистами Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея на официальном сайте Управления в сети «Интернет» опубликовано 16 материалов о выявленных нарушениях, по разъяснению действующего законодательства, а также о мерах ответственности за его несоблюдение.

Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий в сфере государственного надзора за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна за 1 квартал 2019 года

Раздел 1. Подготовленные руководства по соблюдению обязательных требований

В 1 квартале 2019 года в Управлении был подготовлен 1 доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий содержащий информацию по направлению государственного надзора за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна. Данный доклад размещен на официальном сайте Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея в разделе «Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики».

Раздел 2. Состояние нормативно-правового регулирования

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Управлением мероприятий по государственному контролю (надзору) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, утвержден приказом Россельхознадзора от 17.10.2016 № 744 (в редакции приказов Россельхознадзора от 02.08.2017 № 789, от 28.09.2017 № 954, от 27.12.2017 № 1296) и представлен в таблице.

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки

Наименование и реквизиты акта	Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов, в отношении которых устанавливаются обязательные требования	Структурные единицы акта, соблюдение которых
-------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------

		оценивается при проведении мероприятий по контролю
Технический регламент Таможенного союза «О безопасности зерна», утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 874	ЮЛ, ДЛ, ИП, осуществляющие закупку зерна для госнужд, ввоз (вывоз) зерна на территорию Таможенного союза, а также поставку (закладку) зерна в государственный резерв, его хранение в государственном резерве и транспортировку. Зерно, выпускаемое в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза, используемое для пищевых и кормовых целей	статьи 3, 4, 5
Технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции», утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880	ЮЛ, ДЛ, ИП, осуществляющие закупку крупы для госнужд, ввоз (вывоз) крупы на территорию Российской Федерации, а также поставку (закладку) крупы в государственный резерв, ее хранение в государственном резерве и транспортировку	статьи 5, 7, 10, 17, 23
Федеральный закон от 02.12.1994 № 53-ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд»	Предприятия, организации и учреждения, расположенные на территории Российской Федерации, независимо от форм собственности, осуществляющие формирование и исполнение на контрактной основе заказов на закупку и поставку зерна и продуктов его переработки для госнужд. Федеральный закон от 13.12.1994 № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд». Организации, независимо от форм собственности, осуществляющие формирование и исполнение на контрактной основе заказов на закупку и поставку зерна и продуктов его переработки для федеральных государственных нужд. Зерно и продукты его переработки, поставляемые по государственному контракту	пункт 6 статьи 3
Федеральный закон от 13.12.1994 № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд»	Организации, независимо от форм собственности, осуществляющие формирование и исполнение на контрактной основе заказов на закупку и поставку зерна и	пункт 4 статьи 3

	продуктов его переработки для федеральных государственных нужд. Зерно и продукты его переработки, поставляемые по государственному контракту	
Федеральный закон от 29.12.1994 № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве»	Зерно и крупа государственного материального резерва	пункты 2, 3 статьи 11.1
Федеральный закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»	ЮЛ, ДЛ, ИП, осуществляющие закупки крупы для госнужд, ввоз (вывоз) крупы на территорию Российской Федерации, а также поставку (закладку) крупы в государственный резерв, ее хранение в государственном резерве и транспортировку	статьи 3, 4, 5, 12, 15, 19, 20, 21, 24, 25
Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»	ЮЛ, ДЛ, ИП, осуществляющие закупку зерна и продуктов его переработки для госнужд, ввоз (вывоз) зерна и продуктов его переработки на территорию Российской Федерации, а также поставку (закладку) зерна и крупы в государственный резерв, их хранение в государственном резерве и транспортировку. Зерно и продукты его переработки	пункт 1 статьи 21, пункт 5 статьи 24, пункт 2 статьи 28
Постановление Правительства Российской Федерации от 29.09.1997 № 1263 «Об утверждении Положения о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использовании или уничтожении»	Индивидуальные предприниматели, организации и используемые ими территории, здания, сооружения, помещения и другие объекты	
Административный регламент Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, в том числе за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, ввозе	ЮЛ, ИП, деятельность которых связана с производством, переработкой, хранением, утилизацией, уничтожением, перемещением (перевозкой) и реализацией подконтрольных товаров всеми видами транспорта и отправлений.	

(вывозе) на территорию Таможенного союза, а также при поставке (закладке) зерна и крупы в государственный резерв, их хранении в составе государственного резерва и транспортировке, утвержденный Приказом Минсельхоза России от 17.05.2016 № 185 (Зарегистрирован Минюстом России 08.08.2016, рег. № 43154)		
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--

Раздел 3. Предложения по устранению устаревших, дублирующих, избыточных, в том числе малозначимых и неэффективных, обязательных требований и иные необходимые предложения по совершенствованию отраслевого нормативного правового регулирования

Соблюдение хозяйствующими субъектами обязательных требований затрудняется отсутствием полноценной законодательной базы в области обеспечения качества и безопасности зерна, в частности, федерального закона «О зерне и продуктах его переработки», который был разработан Россельхознадзором, и направлен в Минсельхоз России.

Также одним из острых проблемных вопросов для проверяющих лиц и для хозяйствующих субъектов является то, что все основные нормативные правовые акты по порядку учета зерна и продуктов его переработки, а также отраслевые формы учетных документов утверждены еще Приказом ГХИ при Правительстве РФ от 08.04.2002 № 29. Таким образом, на сегодняшний день продолжают действовать отчетные формы документов, принятые 17 лет назад. Несмотря на то, что такие документы регламентируют надлежащие правила, необходимые для сохранения качества зерна, за обозначенный период времени в данной отрасли уже приняты новые нормативно-правовые акты, в том числе международные, следовательно, указанные документы нуждаются в актуализации.

Раздел 4. Рекомендации по конкретным организационным и техническим мерам, которые необходимо предпринять подконтрольным лицам для обеспечения их соответствия новым обязательным требованиям

При проведении контрольно-надзорных мероприятий в 1 квартале 2019 года было выявлено 203 нарушения обязательных требований.

Так, самыми распространенными нарушениями при проведении проверок государственных бюджетных учреждений (государственных заказчиков) являлись нарушения при закупках круп для государственных нужд: закупка по государственным контрактам круп, не соответствующих требованиям нормативно – технических документов по качеству, а также неактуальное состояние программы производственного контроля за качеством и безопасностью круп.

Требования к правилам оборота и контролю качества пищевых продуктов регламентированы Федеральным законом от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов (далее – Закон № 29-ФЗ).

Статьей 3 Закона № 29-ФЗ предусмотрено, что не могут находиться в обороте пищевые продукты, материалы и изделия, которые:

- не соответствуют требованиям нормативных документов;
- имеют явные признаки недоброкачества, не вызывающие сомнений у представителей органов, осуществляющих государственный надзор в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов при проверке таких продуктов;
- не соответствуют представленной информации и в отношении которых имеются обоснованные подозрения об их фальсификации;
- не имеют установленных сроков годности (для пищевых продуктов, материалов и изделий, в отношении которых установление сроков годности является обязательным) или сроки годности которых истекли;
- не имеют маркировки, содержащей сведения, предусмотренные законом или нормативными документами, либо в отношении которых не имеется такой информации.

Такие пищевые продукты, материалы и изделия признаются некачественными и опасными и не подлежат реализации, утилизируются или уничтожаются.

Необходимость наличия актуальной программы производственного контроля при обороте пищевых продуктов предусмотрена пунктом 2 статьи 22 Закона № 29-ФЗ, в котором сказано, что производственный контроль за качеством и безопасностью пищевых продуктов, материалов и изделий осуществляется в соответствии с программой производственного контроля, разрабатываемой юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем на основании нормативных и технических документов.

Административная ответственность за нарушение указанных требований установлена статьей 7.18 КоАП РФ «Нарушение правил хранения, закупки или рационального использования зерна и продуктов его переработки, правил производства продуктов переработки зерна».

При проведении проверок хозяйствующих субъектов, занимающихся выращиванием и реализацией зерна, наиболее типичными стали нарушения, связанные с выпуском в обращение зерна без подтверждения его соответствия требованиям ТР ТС № 015/2011 «О безопасности зерна».

Статья 3 ТР ТС № 015/2011 «О безопасности зерна» регламентирует правила выпуска зерна в обращение на рынке.

Пункт 1 статьи 3 ТР ТС № 015/2011 «О безопасности зерна» определяет, что зерно, поставляемое на пищевые и кормовые цели, выпускается в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза при условии, что оно прошло необходимые процедуры оценки (подтверждения) соответствия, установленные настоящим техническим регламентом, а также другими техническими регламентами Таможенного союза, действие которых распространяется на зерно.

Административная ответственность за нарушение указанного требования установлена частью 1 статьи 14.43 КоАП РФ «Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов».

В 1 квартале 2019 года частым было такое нарушение, как неудовлетворительное санитарное состояние зернохранилищ: наличие в стенах сколов, трещин, проникновение атмосферных осадков в хранилища, отсутствие остекления на окнах и т.п.

Неудовлетворительные условия хранения не обеспечивают безопасность зерна и сохранность его потребительских свойств: происходит прорастание и самосогревание зерна, загрязнение и заражение его вредителями хлебных запасов, изменение органолептических свойств зерна и т.д. Все это может привести к тому, что такое зерно становится непригодным для использования по назначению.

Пункты 6, 7 статьи 4 ТР ТС №015/2011 «О безопасности зерна» определяет, что хранение зерна должно осуществляться в зернохранилищах, обеспечивающих безопасность зерна и сохранность его потребительских свойств, при соблюдении требований к процессам хранения зерна, установленных техническим регламентом.

Поверхности стен, потолков, несущих конструкций, дверей, пола производственных помещений, а также силосов и бункеров должны быть доступными для их очистки и обеззараживания. Состояние кровли и стен зернохранилищ, конструкции входных отверстий каналов активной вентиляции должны обеспечить предотвращение попадания в них атмосферных осадков и посторонних предметов.

Административная ответственность за нарушение указанного требования установлена частью 1 статьи 14.43 КоАП РФ «Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов».

Кроме того, типовым и массовым являлось такое нарушение, как недостоверное декларирование зерна.

Задекларированное зерно, изготовленное с нарушениями требований к данному виду продукции, которое по результатам контрольно-надзорных мероприятий после испытаний в аккредитованной лаборатории признано не соответствующим требованиям безопасности, оговоренным статьей 4 ТР ТС 015/2011; зерно, прошедшее при декларировании не полный объем испытаний считается зерном, прошедшим недостоверное декларирование соответствия продукции.

По разъяснению Департамента государственной политики в области технического регулирования, стандартизации и обеспечения единства измерений Минпромторга России при осуществлении мероприятий по государственному контролю (надзору) за соблюдением требований технических регламентов в случае, если орган государственного контроля (надзора) обнаружил несоответствие декларации о соответствии продукции требованиям к установленному кругу заявителей при её принятии, либо

нарушение установленных форм декларации о соответствии или правил оформления декларации о соответствии, а также принятие изготовителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом декларации о соответствии продукции без доказательственных материалов либо на основании доказательственных материалов, содержащих недостоверные результаты исследований (испытаний) и измерений, или содержащих не в полном объеме результаты исследований (испытаний и измерений или неподтвержденные сведения о соответствии продукции требованиям технических регламентов, орган государственного контроля (надзора) вправе выдавать предписание о прекращении действия декларации о соответствии и информировать об этом Росаккредитацию.

Недостоверное декларирование соответствия продукции является квалифицирующим признаком административного правонарушения, предусмотренного частью 1 ст. 14.44 КоАП РФ «Недостоверное декларирование соответствия продукции».

Ещё одним типичным нарушением в I квартале 2019 года стало нарушение правил хранения зерна, а именно хранение зерна в заражённом состоянии.

Вместе с тем, приложениями 2, 4 к ТР ТС № 015/2011 «О безопасности зерна» для продовольственного и кормового зерна установлены следующие обязательные требования: зараженность вредителями – не допускается.

Административная ответственность за нарушение указанных требований установлена частью 1 статьи 14.43 КоАП РФ «Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов».

Реализация продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, без указания в сопроводительной документации сведений о сертификате соответствия или декларации о соответствии (ещё одно типовое нарушение в отчетном периоде), является квалифицирующим признаком административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 14.45 КоАП РФ «Нарушение порядка реализации продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия».

Раздел 5. Информация о вступивших в юридическую силу (принятых) в истекшем квартале нормативных правовых актах в подконтрольной сфере общественных отношений и установленных ими новых обязательных требований

С 01 января 2019 года вступил в силу новый ГОСТ 16990-2017 «Рожь. Технические условия».

В новом ГОСТе учтены требования технического регламента Таможенного союза ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна», в части терминов, правил хранения, а самое главное, в части нормирования показателей безопасности: токсичных элементов, микотоксинов, бенз(а)пирена, пестицидов, радионуклидов, вредных примесей, ГМО,

фузариозных зерен, зараженности вредителями и загрязненности мертвыми насекомыми-вредителями.

Раздел 6. Анализ обращений граждан и организаций, в том числе средств массовой информации, по вопросу применения обязательных требований

За 1 квартал 2019 года в Управление Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республики Адыгея поступило 1 обращение (заявление) от граждан.

Обращение касалось вопросов нарушения обязательных требований по производству продуктов переработки зерна (рисовой крупы) со стороны одного из рисоперерабатывающих предприятий Красноармейского района Краснодарского края.

Обращение рассмотрено в установленном законодательством порядке, однако по итогам рассмотрения доводы заявителя не нашли своего подтверждения.

Ответ заявителю дан в установленные сроки.

Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий в сфере государственного земельного надзора за 1 квартал 2019 года

Раздел 1. Подготовленные руководства по соблюдению обязательных требований

Деятельность Управления в области государственного земельного надзора регламентируется Положением о государственном земельном надзоре, утвержденным Постановлением Правительства от 02.01.2015 № 1, согласно которого Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальные органы осуществляют государственный земельный надзор за соблюдением:

а) требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

б) требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

в) требований, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

г) требований в области мелиорации земель, при нарушении которых рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляют органы государственного земельного надзора;

г(1) обязанностей по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей;

д) предписаний, выданных должностными лицами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных органов в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

Указанные полномочия осуществляются в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Для недопущения нарушений, указанных в ст. 13 Земельного Кодекса РФ, в целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по следующим направлениям:

1) воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

2) защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, загрязнения отходами производства и потребления и другого негативного воздействия;

3) защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, сохранению достигнутого уровня мелиорации.

3. Мероприятия по охране земель проводятся в соответствии с Земельным Кодексом, Федеральным законом от 16.07.1998 № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

4. При проведении связанных с нарушением почвенного слоя строительных работ и работ, связанных с использованием недрами, плодородный слой почвы снимается и используется для улучшения малопродуктивных земель.

5. Лица, деятельность которых привела к ухудшению качества земель (в том числе в результате их загрязнения, нарушения почвенного слоя), обязаны обеспечить их рекультивацию.

Рекультивация земель представляет собой мероприятия по предотвращению деградации земель и (или) восстановлению их плодородия посредством приведения земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным

использованием, в том числе путем устранения последствий загрязнения почв, восстановления плодородного слоя почвы, создания защитных лесных насаждений.

Нормативные правовые акты, регламентирующие обязательные требования в сфере государственного земельного надзора

№ п/п	Описание нарушения	Нормативный правовой акт, устанавливающий обязательные требования	Ответств енность
Типовые нарушения в области государственного земельного надзора			
1.	Невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель Неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 года N 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения"	ч.2 ст. 7, ст. 12, п.п. 1, п.п. 2 ч.2, ч.3 ст. 13, абз.1, абз.2, абз.4, абз.8, абз.10 ст. 42, ст. 78, ст. 79 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001г. № 136-ФЗ; ст. 8 Федерального закона от 16.07.1998 г № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»; ст. 6 Федеральный закон "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" от 24.07.2002 N 101-ФЗ; Перечень признаков неиспользования земельных участков для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности утв. Постановлением Правительства РФ от 23.04.2012г. № 369 "О признаках неиспользования земельных участков с учетом особенностей ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в субъектах Российской Федерации", (ст. 7 Закона Краснодарского края от 07.06.2004 N 725-КЗ "Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения на территории Краснодарского края, только на территории Краснодарского края).	ч.2 ст. 8.7 КоАП РФ ч.2 ст. 8.8 КоАП РФ
2	Самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы; Уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил	ч.2 ст. 7, ст. 12, п.п. 1, ч.2, ч. 4, ч.5 ст. 13, абз.1, абз.2, абз.4, абз.8, абз.9 ст. 42, ст. 78, ст. 79 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001г. № 136-ФЗ; ст. 8 Федерального закона от 16.07.1998 г № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»; п.5, п.6, п.26 Правил проведения рекультивации и	ч.1 ст. 8.6 КоАП РФ ч.2 ст. 8.6 КоАП РФ

	обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления	консервации земель Утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2018 г. №800, Постановление Правительства РФ от 19 июля 2012 г. № 736 "О критериях значительного ухудшения экологической обстановки в результате использования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения с нарушением установленных земельным законодательством требований рационального использования земли"	
3.	Повреждение мелиоративной системы, а равно защитного лесного насаждения	ст. 29, ст. 30 Федерального закона от 10.01.1996 г. №4-ФЗ «О мелиорации земель», (ст. 29, ст. 30 Закон Краснодарского края от 06.11.1997 №105-КЗ «О мелиорации земель», ст. 7 Закона Краснодарского края от 07.06.2004 N 725-КЗ "Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения на территории Краснодарского края", ч.1, ст.8, ст.9, ст.11 Закона Краснодарского края от 05.04.2010 №1945-КЗ «О сохранении и воспроизводстве защитных лесных насаждений на землях сельскохозяйственного назначения», п.п. 1, п.п. 2 ч.2 ст. 13, только на территории Краснодарского края).	ч.2 ст. 10.10 КоАП РФ

Раздел 2. Разъяснение новых обязательных требований и порядка их применения

Согласно п.6 «Правил проведения рекультивации и консервации земель» утвержденных постановлением Правительства РФ от 10.07.2018 № 800 (далее – Правил) рекультивации в обязательном порядке подлежат нарушенные земли сельскохозяйственного назначения, исходя из этого необходимо подготовить проект рекультивации.

В соответствии с п.10 Правил проект рекультивации земель подготавливается в составе проектной документации на строительство, если такое строительство приведет к деградации земель и (или) снижению плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

На основании п.15 Правил проект рекультивации земель, за исключением случаев подготовки проекта рекультивации в составе проектной документации на строительство, объекта капитального строительства, до его утверждения подлежит согласованию с:

а) собственником земельного участка, находящегося в частной собственности, в случае, если лицо, обязанное обеспечить рекультивацию земель, консервацию земель в соответствии с пунктом 3 Правил, не является собственником земельного участка;

б) арендатором земельного участка, землевладельцем, землепользователем в случае, если лицо, обязанное обеспечить рекультивацию земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, консервацию такого земельного участка в

соответствии с пунктом 3 Правил, не является таким арендатором, землепользователем, землевладельцем;

в) исполнительным органом государственной власти и органом местного самоуправления, уполномоченным на предоставление находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков, в случае проведения рекультивации, консервации в отношении земель и земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, лицами, указанными в пункте 3 или подпункте "б" пункта 4 Правил.

Исходя из выше изложенного, согласовывать проект рекультивации земель с Управлением не требуется. Пунктом 24 Правил утверждено, что лица, указанные в пунктах 3 и 4 Правил, в срок не позднее чем 30 календарных дней со дня поступления уведомлений о согласовании таких проектов от лиц, предусмотренных пунктом 15 Правил, или со дня получения положительного заключения государственной экологической экспертизы проекта рекультивации земель и направляют способами, указанными в пункте 16 Правил, уведомление об этом с приложением утвержденного проекта рекультивации земель лицам, указанным в пункте 15 Правил, а также в Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору - в случае проведения рекультивации, в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Однако в случае подготовки проекта рекультивации в составе проектной документации на строительство капитального объекта, направлять уведомление с приложением утвержденного проекта рекультивации земель о согласовании в Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Краснодарскому краю и Республике Адыгея не требуется.

Согласно п. 30 Правил завершение работ по рекультивации земель подтверждается актом о рекультивации земель, консервации земель, который подписывается лицом, обеспечившим проведение рекультивации в соответствии с пунктами 3 или 4 Правил. Такой акт должен содержать сведения о проведенных работах по рекультивации земель, а также данные о состоянии земель, на которых проведена их рекультивация, в том числе о физических, химических и биологических показателях состояния почвы, определенных по итогам проведения измерений, исследований, сведения о соответствии таких показателей требованиям, предусмотренным пунктом 5 Правил. Обязательным приложением к акту являются:

а) копии договоров с подрядными и проектными организациями в случае, если работы по рекультивации земель, консервации земель выполнены такими организациями полностью или частично, а также акты приемки выполненных работ;

б) финансовые документы, подтверждающие закупку материалов, оборудования и материально-технических средств.

В соответствии с п. 31 Правил в срок не позднее чем 30 календарных дней со дня подписания акта, предусмотренного пунктом 30 Правил, лицо, обеспечившее проведение рекультивации земель в соответствии с пунктами 3 или 4 Правил, направляют уведомление о завершении работ по рекультивации земель с приложением копии указанного акта лицам, с которыми проект рекультивации земель подлежит согласованию в соответствии с пунктом 15 Правил, а также в федеральные органы исполнительной власти, указанные в подпунктах «а» и «б» пункта 24 Правил.

Согласно ч. 1 ст. 78 Земельного Кодекса РФ земли сельскохозяйственного назначения могут использоваться для ведения сельскохозяйственного производства, а также для целей аквакультуры (рыбоводства). В связи с этим необходимо иметь документарное подтверждение по разработке рыбоводно-биологического обоснования по использованию рыбоводного участка, искусственного водоема (котлована), а также подтверждение рыбоводства на земельном участке сельскохозяйственного назначения.

Отсутствие данных документов, указывает на неиспользование земельного участка для сельскохозяйственного производства.

Раздел 3. Конкретные рекомендации подконтрольным субъектам об их действиях в случае наличия пробелов или противоречий в соответствующем нормативном правовом регулировании

При выявлении пробелов или противоречий в правовом регулировании необходимо направить соответствующую информацию и предложения по их разрешению в контрольно-надзорный орган.

На официальном сайте Управления существует раздел «Вопрос – ответ», где можно задать интересующий вопрос. Так же на данном сайте регулярно актуализируется информация об изменениях нормативно-правовых актов, размещаются статьи с разъяснениями о вступивших изменениях и о наиболее часто встречающихся нарушениях.

Раздел 4. Информация о вступивших в юридическую силу (принятых) в истекшем году нормативных правовых актах в подконтрольной сфере общественных отношений и установленных ими новых обязательных требований

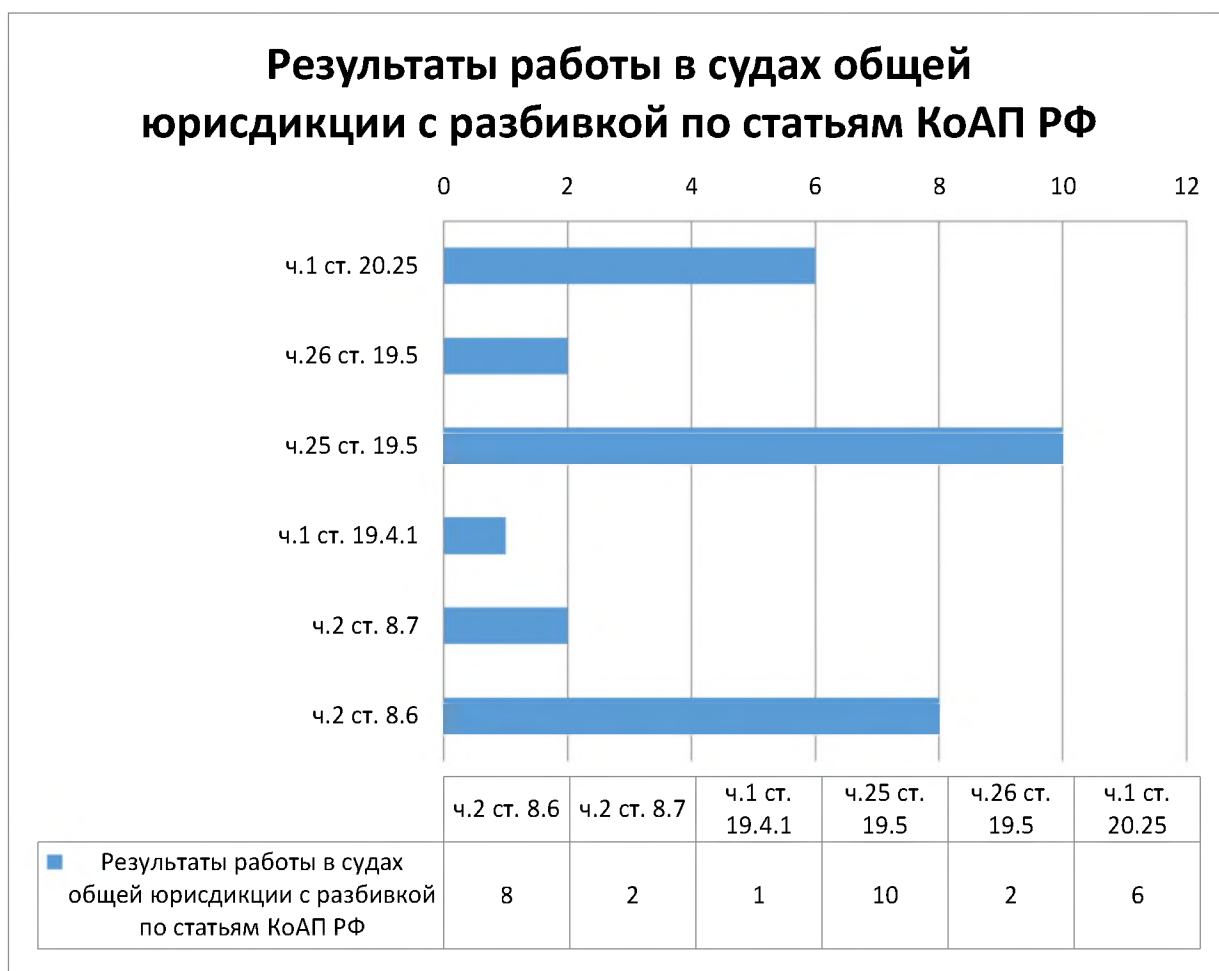
В сфере государственного земельного надзора в 1 квартале 2019 года новые нормативно-правовые акты **вступившие в юридическую силу (принятые)** отсутствуют.

Раздел 5. Анализ судебной практики, связанной с применением обязательных требований

В 1 квартале 2019 года в судах общей юрисдикции рассмотрено 36 дел об административных правонарушениях в сфере государственного земельного надзора, из них в пользу Управления вынесено 29 решений (80,5 %), не в пользу Управления вынесено 7 решений (19,5%).

По результатам рассмотрения материалов дел об административных правонарушениях, судами приняты следующие виды решений:

Вид административного наказания:	Кол-во, ед.	Доля, %
об оставлении постановления в силе (для отраслевых статей)	9	31,0
о наложении административных штрафов	16	55,0
о предупреждении	1	4,0
об устном замечании	3	10,0



Раздел 6. Анализ обращений граждан и организаций, в том числе средств массовой информации, по вопросу применения обязательных требований

В целях повышения уровня правовой грамотности у поднадзорных субъектов, публиковалась информация в сфере государственного земельного надзора в средствах массовой информации (газеты, журналы, электронные/интернет издания), размещались видеосюжеты на телевидении, осуществлялось участие в форумах, совещаниях, в т. ч. освещаемых

средствами массовой информации, проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований земельного законодательства.

За 1 квартал 2019 года поступило 106 обращений, из которых 88 рассмотрено. Оставшиеся 18 обращений будут рассмотрены во 2 квартале 2019 года. В 74 случаях сведения о нарушениях требований земельного законодательства не подтвердились, или были перенаправлены по подведомственности в иные государственные органы. В 16 случаях сведения о нарушениях требований земельного законодательства подтвердились. На основании обращений проведено 10 контрольно-надзорных мероприятий.

За отчетный период должностными лицами Управления по вопросам, связанным с осуществлением государственного земельного надзора проведено:

- семинаров, совещаний — 2;
- публикаций в СМИ (газеты, журналы) – 2;
- материалы, размещенные на сайте Управления – 32;
- материалы, размещенные в других интернет изданиях – 12.

Должностными лицами Управления проведено 59 консультаций с поднадзорными субъектами по разъяснению требований, содержащихся в нормативных правовых актах и изменениях в них.

Велись методические работы с поднадзорными субъектами с целью предотвращения нарушений с их стороны в сфере земельных отношений. Проводились разъяснения требований законодательства в рамках проверки. Должностными лицами использовались проверочные листы при проведении плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Должностными лицами Управления в отчетном периоде велась работа в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований в сфере государственного земельного надзора (с планом-графиком профилактических мероприятий в сфере государственного земельного надзора на 2019 год).

Анализ судебной практики, связанной с применением обязательных требований (по всем направлениям надзорной деятельности)

За отчетный период судами по существу рассмотрено 29 дел по обжалованию постановлений Управления (количество дел приведено исключительно по обжалованию постановлений Управления, без административных дел по привлечению к административной ответственности), из которых 27 решений принято в пользу Управления (в 25 случаях постановления оставлены в силе и без изменений, в 2 случаях размеры штрафов снижены с оставлением постановлений в силе), что составляет 93 % от общего числа рассмотренных судами дел по обжалованию постановлений Управления, а 2 решения приняты не в пользу Управления (2 постановления признаны незаконными и отменены), что составляет 7 % от общего числа рассмотренных дел по обжалованию постановлений Управления.