

Приложение 5
к приказу Южного
межрегионального Управления
Федеральной службы по
ветеринарному и фитосанитарному
надзору

от «07» апреля 2021 № 179

**ДОКЛАД
ЮЖНОГО МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
СЛУЖБЫ ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И ФИТОСАНИТАРНОМУ
НАДЗОРУ С РУКОВОДСТВОМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ
ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, АНАЛИЗОМ НОВЫХ
ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ И НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ ИХ
ИСПОЛНЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИОННЫХ И ТЕХНИЧЕСКИХ
МЕРОПРИЯТИЙ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО
ВЕТЕРИНАРНОГО НАДЗОРА (В ТОМ ЧИСЛЕ ПОГРАНИЧНОГО
ВЕТЕРИНАРНОГО КОНТРОЛЯ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ), ФЕДЕРАЛЬНОГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА ЗА ОБРАЩЕНИЕМ
ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ ДЛЯ ВЕТЕРИНАРНОГО
ПРИМЕНЕНИЯ ЗА 1 КВАРТАЛ 2021 ГОДА**

**Краснодар
2021**

Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий в сфере государственного ветеринарного контроля (надзора)

Раздел 1. Информация о выявленных в отраслевом нормативном правовом регулировании пробелов и противоречий

В новых «Ветеринарных правилах перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов», утв. приказом Минсельхоза России от 26 октября 2020 г. № 626 отсутствуют требования к размещению, строительству и эксплуатации скотомогильников (биотермических ям), не определен порядок ветеринарного надзора за физической защитой источников особо опасных микроорганизмов – скотомогильниками (биотермическими ямами).

Раздел 2. Информация о вступивших в юридическую силу (принятых) в 1 квартале 2021 года нормативных правовых актах в подконтрольной сфере общественных отношений и установленных ими новых обязательных требованиях

В полном объеме вступили в законную силу следующие нормативные правовые акты:

- Административный регламент осуществления Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственного надзора в области обращения с животными в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях, утв. приказом Россельхознадзора от 7 декабря 2020 г. № 1311, вступил в силу 14 февраля 2021 г.;

- Административный регламент федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях и океанариумах, утв. приказом Россельхознадзора от 23 декабря 2020 г. № 1384, вступил в силу 08 февраля 2021 г.;

- «Правила хранения лекарственных средств для ветеринарного применения», утв. приказом Минсельхоза России от 29 июля 2020 г. № 426, вступили в силу 1 января 2021 г.;

- «Правила надлежащей аптечной практики лекарственных препаратов для ветеринарного применения» утв. приказом Минсельхоза России от 21 сентября 2020 г. № 555, вступили в силу с 1 марта 2021 г. и действуют до 1 марта 2027 г.;

- «Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов бруцеллеза (включая инфекционный эпидидимит баранов)», утв. приказом Минсельхоза России от 8 сентября

2020 г. № 533, вступили в законную силу с 1 марта 2021 г. и действуют до 1 марта 2027 г.;

- «Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов туберкулеза», утв. приказом Минсельхоза России от 8 сентября 2020 г. № 534, вступили в законную силу с 1 марта 2021 г. и действуют до 1 марта 2027 г.;

- Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов классической чумы свиней», утв. приказом Минсельхоза России от 29 сентября 2020 г. № 580, вступили в законную силу с 1 марта 2021 г. и действуют до 1 марта 2027 г.;

- «Ветеринарные правила содержания свиней в целях их воспроизводства, выращивания и реализации», утв. приказом Минсельхоза России от 21 октября 2020 г. № 621, вступили в законную силу с 1 января 2021 г. и действуют по 31 декабря 2026 г.;

- «Ветеринарные правила содержания крупного рогатого скота в целях его воспроизводства, выращивания и реализации», утв. приказом Минсельхоза России от 21 октября 2020 г. № 622, вступили в законную силу с 1 января 2021 г. и действует по 31 декабря 2026 г.;

- «Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов репродуктивно-респираторного синдрома свиней (PPCC)» утв. приказ Минсельхоза России от 26 октября 2020 г. № 625, вступил в законную силу с 1 января 2021 г. и действует до 1 января 2027 г.;

- «Ветеринарные правила перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов», утв. приказом Минсельхоза России от 26 октября 2020 г. № 626, вступили в законную силу с 1 января 2021 г. и действуют до 1 января 2027 г.;

- «Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов бешенства», утв. приказом Минсельхоза России от 25 ноября 2020 г. №705, вступили в законную силу с 1 марта 2021 г. и действуют до 1 марта 2027 г.;

- «Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов африканской чумы свиней», утв. приказом Минсельхоза России от 28 января 2021 г. № 37 вступили в законную силу с 1 марта 2021 г. и действуют до 1 марта 2027 г.

Раздел 3. Разъяснения новых обязательных требований и порядка их применения

Нормативно - правовые документы, на которые следует обратить внимание:

- приказ Россельхознадзора 23 декабря 2020 г. № 1384 «Об утверждении Административного регламента федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях и океанариумах» (зарегистрирован в Минюсте России 28 января 2021 г. № 62256). Документ принят в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», «Положением о лицензировании деятельности по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях и океанариумах», утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2019 г. № 1938. Административный регламент устанавливает сроки и последовательность административных процедур (действий), осуществляемых Россельхознадзором при предоставлении государственной услуги, а также порядок взаимодействия между структурными подразделениями Россельхознадзора и их должностными лицами, между Россельхознадзором и юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями в процессе предоставления государственной услуги. В настоящее время идет процесс лицензирования. Информация по предоставлению государственной услуги размещена на официальном сайте Россельхознадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://fsvps.gov.ru/fsvps/regLicensing/zoo/license.html>).

- приказ Россельхознадзора от 7 декабря 2020 г. № 1311 «Об утверждении Административного регламента осуществления Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственного надзора в области обращения с животными в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях (зарегистрирован в Минюсте России 2 февраля 2021 г. № 62342). Документ принят в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Правил организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2019 г. № 1560. Административный регламент устанавливает сроки и последовательность административных процедур (действий) при осуществлении государственного надзора в области обращения с животными в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях Федеральной

службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальными органами, а также порядок взаимодействия между структурными подразделениями Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, ее территориальными органами, должностными лицами, взаимодействия Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору с юридическими и физическими лицами, индивидуальными предпринимателями, органами государственной власти при осуществлении государственного надзора в области обращения с животными в части соблюдения требований к содержанию и использованию животных в культурно-зрелищных целях;

- приказ Минсельхоза России от 29 июля 2020 г. № 426 «Об утверждении Правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения» принят в целях реализации статьи 58 Федерального закона от 12 апреля 2010 г. N 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств». Настоящие правила устанавливают требования к помещениям для хранения лекарственных средств для ветеринарного применения (далее - лекарственные средства), определяют условия хранения лекарственных средств и распространяются на производителей лекарственных средств, организации оптовой торговли лекарственными средствами, ветеринарные аптечные организации, индивидуальных предпринимателей, ветеринарные организации и иные организации, осуществляющие обращение лекарственных средств;

- приказ Минсельхоза России от 21 сентября 2020 № 555 «Об утверждении Правил надлежащей аптечной практики лекарственных препаратов для ветеринарного применения» принят в целях реализации Федерального закона от 12 апреля 2010 г. N 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств». Настоящие правила устанавливают требования к реализации лекарственных препаратов потребителям, в том числе их отпуска по рецепту на лекарственный препарат или без рецепта, а также к хранению в целях реализации потребителям лекарственных препаратов для ветеринарного применения ветеринарными аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями и ветеринарными организациями, имеющими лицензию на осуществление фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения;

- приказами Минсельхоза России в 2020-2021 годах утверждены ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов бруцеллеза (включая инфекционный эпидидимит баранов), туберкулеза, классической чумы свиней, репродуктивно-респираторного синдрома свиней (PPCC), бешенства, африканской чумы свиней. Документы приняты в соответствии с законом Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии». Ветеринарными правилами устанавливаются обязательные для исполнения требования к осуществлению профилактических, диагностических, ограничительных и

иных мероприятий, установлению и отмене на территории Российской Федерации карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию вышеперечисленных инфекционных заболеваний, так же обязательные требования к организации и проведению мероприятий по их ликвидации, предотвращению возникновения и распространения на территории Российской Федерации, определению границ территории, на которую должен распространяться режим ограничительных мероприятий и (или) карантина, в том числе в части определения очага болезни животных, осуществления эпизоотического зонирования, включая определение видов зон в целях дифференциации ограничений, установленных решением о введении режима ограничительных мероприятий и (или) карантина, ограничений производства, перемещения, хранения и реализации товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), и требования к особенностям применения таких ограничений, в том числе проведению мероприятий в отношении производственных объектов, находящихся в карантинной зоне;

- приказ Минсельхоза России от 21 октября 2020 г. № 621 «Об утверждении Ветеринарных правил содержания свиней в целях их воспроизводства, выращивания и реализации» (зарегистрирован в Минюсте России 29 октября 2020 г. N 60627) Документ принят в соответствии с законом Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии», Правилами устанавливаются требования к условиям содержания свиней в целях их воспроизводства, выращивания, реализации, требования к осуществлению мероприятий по карантинированию свиней, обязательных профилактических мероприятий и диагностических исследований свиней, содержащихся гражданами, в том числе в личных подсобных хозяйствах, в крестьянских (фермерских) хозяйствах, индивидуальными предпринимателями, организациями и учреждениями уголовно-исполнительной системы, иными организациями и учреждениями, содержащими до 1000 голов свиней включительно, а также содержащими более 1000 голов;

- приказ Минсельхоза России от 21 октября 2020 г. № 622 «Об утверждении Ветеринарных правил содержания крупного рогатого скота в целях его воспроизводства, выращивания и реализации» (зарегистрировано в Минюсте России 29 октября 2020 г. N 60628) Документ принят в соответствии с законом Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии». Правилами устанавливаются требования к условиям содержания крупного рогатого скота (далее – КРС) в целях воспроизводства, выращивания, реализации, а также требования к осуществлению мероприятий по карантинированию КРС, обязательных профилактических мероприятий и диагностических исследований КРС, содержащегося гражданами, в том числе в личных подсобных хозяйствах, в крестьянских (фермерских) хозяйствах, индивидуальными предпринимателями,

организациями и учреждениями уголовно-исполнительной системы, иными организациями и учреждениями, содержащими до 500 голов КРС включительно а также содержащими более 500 голов КРС;

- приказ Минсельхоза России от 26 октября 2020 г. № 626 «Об утверждении Ветеринарных правил перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов» (зарегистрирован в Минюсте России 29 октября 2020 г. № 60657). Документ принят в соответствии с законом Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии», Данные правила устанавливают обязательные для исполнения физическими и юридическими лицами требования при перемещении, хранении, переработке и утилизации биологических отходов (трупы животных и птиц, абортированные и мертворожденные плоды, ветеринарные конфискаты, другие отходы, непригодные в пищу людям и на корм животным), за исключением биологических отходов, в которых содержание радионуклидов превышает уровни, установленные в соответствии с критериями отнесения твердых, жидких и газообразных отходов к радиоактивным отходам, критериями отнесения радиоактивных отходов к особым радиоактивным отходам и к удаляемым радиоактивным отходам и критериями классификации удаляемых радиоактивных отходов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 19 октября 2012 г. № 1069, обращение с которыми осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 11 июля 2011 г. № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Раздел 4. Рекомендации по конкретным организационным и техническим мерам, которые необходимо предпринять подконтрольным лицам для обеспечения их соответствия новым обязательным требованиям

В соответствии со ст.2.1, ст. 2.2. и ст. 2.5. закона РФ «О ветеринарии» от 14 мая 1993 г. № 4979-1 животные (за исключением диких животных, находящихся в состоянии естественной свободы, в том числе животных, относящихся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации) подлежат индивидуальной или групповой идентификации и учету в целях предотвращения распространения заразных болезней животных, а также в целях выявления источников и путей распространения; Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены на территории Российской Федерации карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных и иных болезней животных устанавливают обязательные для исполнения физическими лицами и юридическими лицами требования. Наибольшее число нарушений физическими лицами (54% от общего числа), приходится на отсутствие учета и идентификации сельскохозяйственных

животных и не предоставлении их специалистам госветслужбы для проведения противоэпизоотических мероприятий. Ответственность за вышеуказанные нарушения предусмотрена ч. 1 ст.10.6 КоАП РФ «Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил».

Так же в 30% случаев, физическими лицами осуществлялась перевозка сельскохозяйственных животных и птицы, шкур КРС (сырые, соленые) без ветеринарных сопроводительных документов. Правонарушения, ответственность за которые предусмотрена статьей ч. 2 ст. 10.8 КоАП РФ «Перевозка сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства без ветеринарных сопроводительных документов, за исключением перевозки сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства для личного пользования».

Одной из причин допущения такого количества нарушений является низкий размер административного штрафа – от пятисот до одной тысячи рублей по ст. 10.6 КоАП РФ и от трех тысяч до пяти тысяч рублей по ч. 2 ст. 10.8 КоАП РФ. А так же незнание физическими лицами ветеринарных правил и требований.

Для оперативного информирования лиц, занимающихся подконтрольной деятельностью, об изменениях в нормативно-правовых актах на сайте Управления (<http://rsn.krasnodar.ru/>) регулярно актуализируется информация о действующих нормативно-правовых актах, размещаются статьи с разъяснениями о вступивших изменениях, о наиболее часто встречающихся нарушениях.

Раздел 5. Анализ судебной практики, связанной с применением обязательных требований

В 1 квартале 2021 года в судебных органах рассмотрено 16 дел об оспаривании постановлений по делам об административных правонарушениях, решения по которым приняты:

- в пользу Управления 14 дел, в том числе 2 дела рассмотрено судом апелляционной инстанции (ч.1 ст. 10.6, ч.1 ст. 10.7, ч.ч. 2, 3 ст. 10.8, ч.ч. 1, 2, 3 ст. 14.43, ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ);
- не в пользу Управления 2 дела, ввиду ненадлежащего уведомления привлекаемого лица о составлении протокола по ч.1 ст. 10.6, и по ч. 2 ст. 10.8 КоАП РФ.

Раздел 6. Анализ обращений граждан и организаций, в том числе средств массовой информации, по вопросу применения обязательных требований

Работа с обращениями граждан ведётся в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» установленным в Управлении порядком.

В рамках проводимой профилактической работы на официальном сайте Управления и на стенде отдела размещены:

- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;

- меры административной ответственности за нарушение обязательных требований в сфере ветеринарного надзора.

Отделом постоянно принимается участие в совещаниях, советах, комиссиях, репортажах на телевидении и других СМИ. В 1 квартале 2021 года специалистами отдела передано для размещения на сайте Управления 45 информации различной направленности; принято участие в подготовке 5 сюжетов на ТВ; принято участие в выступлении на радио – 2; размещено информации в электронных СМИ – 62.

Должностными лицами Управления проведено 917 консультаций с поднадзорными субъектами по разъяснению требований, содержащихся в нормативных правовых актах и изменениях в них. Так же проводились разъяснения требований ветеринарного законодательства РФ в рамках проводимых проверок.

Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий в сфере государственного ветеринарного контроля и надзора на Государственной границе Российской Федерации

Раздел 1. Подготовленные руководства по соблюдению обязательных требований

В 1 квартале 2021 года в отделе подготовлено 4 доклада с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий содержащий информацию в сфере государственного ветеринарного надзора отдельно по субъекту Краснодарский край, Республика Адыгея, Республика Крым и городу Севастополю.

Данные доклады размещены на официальном сайте Управления по электронному адресу <http://rsn.krasnodar.ru/> в разделе «Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики».

Раздел 2. Информация о выявленных устаревших, дублирующих, избыточных, в том числе малозначимых и неэффективных, обязательных требованиях

По результатам проведенного анализа в 2021 году отсутствуют дублирующие, избыточные, в том числе малозначимые и неэффективные обязательные требования.

Раздел 3. Конкретные рекомендации подконтрольным субъектам об их действиях в случае наличия пробелов или противоречий в соответствующем нормативном правовом регулировании

При выявлении пробелов или противоречий в правовом регулировании необходимо направить соответствующую информацию и предложения по их разрешению в контрольно-надзорный орган.

На официальном сайте Управления регулярно размещается актуальная информация об изменениях в нормативных правовых актах, о наиболее часто встречающихся нарушениях в ходе контрольно-надзорных мероприятий. Кроме того, на сайте существует раздел «Вопрос – ответ», где можно получить ответ на заданный вопрос.

Раздел 4. Информация о вступивших в юридическую силу (принятых) в истекшем году нормативных правовых актах в подконтрольной сфере общественных отношений и установленных ими новых обязательных требований

В полном объеме вступили в силу следующие нормативные правовые акты:

- Административный регламент федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях и океанариумах, утв. Приказом от 23 декабря 2020 г. № 1384;

- Ветеринарные правила перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов, утв. Приказом Минсельхоза России от 26.10.2020 № 626;

- Ветеринарные правила содержания крупного рогатого скота в целях его воспроизводства, выращивания и реализации", утв. Приказом Минсельхоза России от 21.10.2020 № 622;

- Ветеринарные правила содержания свиней в целях их воспроизводства, выращивания и реализации, утв. Приказом Минсельхоза России от 21.10.2020 № 621;

- Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов бруцеллеза (включая инфекционный эпидидимит баранов), утв. Приказом Минсельхоза России от 08.09.2020 г. № 533;

- Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов ящура, утв. приказом Минсельхоза России от 06.12.2018 г. № 564;

- Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и

отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов туберкулеза, утв. приказом Минсельхоза России от 8 сентября 2020 года № 534;

- Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов бешенства, утв. Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 25.11.2020 г. № 705;

- Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов африканской чумы свиней, утв. Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 28.01.2021 г. № 37;

- Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов классической чумы свиней, утв. Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 29.09.2020 № 580;

- Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов трихинеллеза, утв. Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 26.03.2020 № 154;

- Постановление Правительства РФ от 7 октября 2020 г. № 1612 “Об утверждении Положения о порядке изъятия из обращения, проведения экспертизы, временного хранения, утилизации или уничтожения некачественных и (или) опасных пищевых продуктов, материалов и изделий, контактирующих с пищевыми продуктами”.

Раздел 5. Конкретные рекомендации подконтрольным субъектам об их действиях в случае наличия пробелов или противоречий в соответствующем нормативном правовом регулировании.

При анализе выявленных в ходе контрольно-надзорных мероприятий нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии установлено следующее.

Среди основных нарушений, выявляемых в 1 квартале 2021 года 65% от всех нарушений - нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований Технических регламентов Таможенного союза.

Наиболее часто встречаются такие нарушения Технических регламентов, как отсутствие прослеживаемости пищевой продукции,

необеспечение температурного режима при производстве пищевой продукции, не поддержание принципов ХАССП, фальсификация животноводческой продукции, обнаружение антибиотиков и других запрещённых веществ в молочной и мясной продукции; использование мяса непромышленного изготовления для переработки и производства мясных полуфабрикатов.

Половину из данных нарушений - это нарушения требований Технических регламентов Таможенного союза, выразившееся в использовании при производстве продуктов животного происхождения компонентов, не указанных в маркировке и не заявленных в декларациях о соответствии.

В остальных случаях установлены нарушения Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях утвержденных приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 27 декабря 2016 года № 589, а именно: несвоевременное гашение ветеринарных сопроводительных документов, а также хранение и перевозка подконтрольной госветнадзору продукции, без ветеринарных сопроводительных документов или досрочно погашенных в системе ФГИС «Меркурий» документов.

Наиболее часто встречающиеся нарушения в области пограничного ветеринарного контроля:

- по статье 10.6 КоАП РФ за нарушение правил карантина или других ветеринарно-санитарных правил);
- по статье 10.8 КоАП РФ за нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства;
- по статье 14.43 КоАП РФ за нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов;
- по статье 19.5. КоАП РФ за невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль).

Анализ причин совершенных правонарушений, прежде всего, говорит о недостаточной ответственности поднадзорных субъектов, о непонимании ими возможных негативных последствий своих противоправных действий.

Проведенный анализ возможных причин возникновения типовых нарушений обязательных требований показал, что основными причинами нарушений являются:

- неисполнение или игнорирование требований ветеринарного законодательства РФ;
- отсутствие квалифицированного персонала, обслуживающего подконтрольные объекты;

- недобросовестное исполнение должностных обязанностей сотрудниками подконтрольных объектов;

В целях снижения количества нарушений требований законодательства в области ветеринарии и для устранения причин и условий, способствующих их возникновению, поднадзорным субъектам необходимо проводить следующие мероприятия:

- выполнение органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в процессе своей деятельности требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), утвержденных Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317, международных договоров Российской Федерации, технических регламентов, ветеринарных правил и норм;

- выполнение ветеринарно-санитарных и противоэпизоотических мероприятий, направленных на предупреждение и ликвидацию болезней, общих для человека и животных, заболеваний животных заразными и незаразными болезнями, охрану территории Российской Федерации от заноса из иностранных государств заразных болезней животных;

- выполнение предписаний должностных лиц органов государственного надзора.

Причинами совершения правонарушений для всех групп поднадзорных субъектов являются недостаточные знания обязательных требований, и только в единичных случаях имело место сознательное пренебрежение нарушителями своими обязанностями по исполнению требований законодательства РФ.

Раздел 6. Анализ обращений граждан и организаций, в том числе средств массовой информации, по вопросу применения обязательных требований

Работа с обращениями граждан ведётся в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" установленным в Управлении порядком.

За рассматриваемый период в отдел государственного ветеринарного контроля и надзора на Государственной границе РФ Управления поступило 41 обращение по вопросам государственного ветеринарного контроля и надзора на Государственной границе Российской Федерации.

Обращения касались вопросов законодательства в сфере ветеринарии и норм его соблюдения. Работа с обращениями граждан ведётся в соответствии с установленным законодательством РФ порядке. По поступающей от граждан информации, организовываются и проводятся внеплановые проверки, по результатам которых принимаются меры, в пределах компетенции Управления.

Все обращения рассмотрены в установленном порядке, ответы заявителям даны в законодательные сроки.