

Приложение 4
к приказу Южного
межрегионального Управления
Федеральной службы по
ветеринарному и фитосанитарному
надзору

**ДОКЛАД
ЮЖНОГО МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
СЛУЖБЫ ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И ФИТОСАНИТАРНОМУ
НАДЗОРУ С РУКОВОДСТВОМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ
ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, АНАЛИЗОМ НОВЫХ
ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ И НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ ИХ
ИСПОЛНЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИОННЫХ И ТЕХНИЧЕСКИХ
МЕРОПРИЯТИЙ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО КАРАНТИННОГО
ФИТОСАНИТАРНОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА), СЕМЕНОВОДСТВА
В ОТНОШЕНИИ СЕМЯН СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ РАСТЕНИЙ,
ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ
ТРЕБОВАНИЙ К КАЧЕСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ ЗЕРНА, КРУПЫ,
КОМБИКОРМОВ И КОМПОНЕНТОВ ДЛЯ ИХ ПРОИЗВОДСТВА,
ПОБОЧНЫХ ПРОДУКТОВ ПЕРЕРАБОТКИ ЗЕРНА,
ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИТОСАНИТАРНОГО КОНТРОЛЯ И
НАДЗОРА НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЕ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ, ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА
ЗА 2020 ГОД**

**Краснодар
2021**

Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий в сфере карантинного фитосанитарного контроля (надзора) за 2020 год

Раздел 1. Подготовленные руководства по соблюдению обязательных требований

В 2020 году в Управлении по направлению государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) подготовлен 1 доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий. Данный доклад размещен на официальном сайте Управления в разделе «Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики».

Раздел 2. Предложения по устранению устаревших, дублирующих, избыточных, в том числе малозначимых и неэффективных, обязательных требований и иные необходимые предложения по совершенствованию отраслевого нормативного правового регулирования

В ходе анализа и обобщения правоприменительной практики устаревшие, дублирующие, избыточные, в том числе малозначимые и неэффективные обязательные требования не выявлены.

Раздел 3. Конкретные рекомендации подконтрольным субъектам об их действиях в случае наличия пробелов или противоречий в соответствующем нормативном правовом регулировании

При выявлении пробелов или противоречий в правовом регулировании необходимо направить соответствующую информацию и предложения по их разрешению в контрольно-надзорный орган.

На официальном сайте Управления существует раздел «Вопрос - ответ», где можно задать интересующий вопрос. Так же на данном сайте регулярно актуализируется информация об изменениях нормативно-правовых актов, размещаются статьи с разъяснениями о вступивших изменениях и о наиболее часто встречающихся нарушениях.

Раздел 4. Информация о вступивших в юридическую силу (принятых) в истекшем году нормативных правовых актах в подконтрольной сфере общественных отношений и установленных ими новых обязательных требованиях

Во 2 квартале 2020 года с 01 июня введен в действие ГОСТ 12430-2019 «Карантин растений. Методы и нормы отбора образцов подкарантинной продукции при карантинном фитосанитарном досмотре и лабораторных

исследованиях», а также вступили в силу следующие приказы: Приказ МСХ № 112 от 06 марта 2020 года «Об утверждении Порядка посева и посадки подкарантинной продукции, ввезенной в Российскую Федерацию из иностранных государств или групп иностранных государств, где выявлено распространение карантинных объектов, характерных для такой подкарантинной продукции» и Приказ МСХ № 100 от 02 марта 2020 года «Об утверждении Порядка обеспечения надлежащего хранения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов до начала осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)».

Раздел 5. Рекомендации по конкретным организационным и техническим мерам, которые необходимо предпринять подконтрольным лицам для обеспечения их соответствия новым обязательным требованиям

Наибольшее количество нарушений, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.3 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)», приходится на пункт 2 части 1 статьи 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений». Когда граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, *не соблюдают требование о немедленном извещении федерального органа исполнительной власти*, осуществляющего функции по контролю и надзору в области карантина растений, о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов.

Правонарушения, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.1 КоАП РФ, составляют не соблюдение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками (ст. 16, ст. 20, ст. 32 Федерального закона «О карантине растений» от 21.07.2014 № 206-ФЗ).

Правонарушения, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.2 КоАП РФ, составляют нарушения статьи 21 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», когда хозяйствующие субъекты осуществляют вывоз из карантинных фитосанитарных зон подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) без выданного в установленном порядке карантинного сертификата, удостоверяющего соответствие подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) требованиям правил и норм обеспечения карантина растений.

Одной из причин допущения такого количества нарушений является низкий размер административного штрафа по всем вышеуказанным статьям

КоАП РФ, который на граждан не превышает пятисот рублей, на индивидуальных предпринимателей и должностных лиц - одной тысячи рублей, а на юридических лиц - десяти тысяч рублей. Причиной большого количества нарушений, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.1 КоАП РФ, является также нежелание хозяйствующих субъектов платить за проведение исследований для получения заключения о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции, предусмотренного подпунктом 2 пункта 8.3 Порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата, утвержденного приказом Минсельхоза России от 13.07.2016 № 293.

Субъектами, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия являются граждане и организации, в собственности которых имеются: земельные участки любого целевого назначения, здания, строения, сооружения, резервуары, места складирования (помещения), оборудование, транспортные средства, контейнеры, иные объекты, которые способны являться источниками проникновения на территорию Российской Федерации и (или) распространения по ней карантинных объектов, а также растения, растительная продукция, тара, упаковка, в том числе упаковочные материалы, грузы, почва, организмы или материалы, которые могут быть носителями карантинных объектов и (или) способствовать их распространению.

Всем собственникам, пользователям земельных участков любого целевого назначения рекомендуется проводить мониторинг сайта Управления (<http://rsn.krasnodar.ru/>). На данном сайте регулярно актуализируется информация об изменениях нормативно-правовых актов, размещаются статьи с разъяснениями о вступивших изменениях, о наиболее часто встречающихся нарушениях и о необходимости своевременной борьбы с карантинными объектами. Данная информация позволит не допускать нарушений обязательных требований карантинного законодательства.

Раздел 6. Анализ обращений граждан и организаций, в том числе средств массовой информации, по вопросу применения обязательных требований

В 2020 году поступило 275 обращений (из них: 233 по Краснодарскому краю, 36 по Республике Крым, 6 по Республике Адыгея), из них рассмотрено в установленном законодательством порядке – 275 обращений (из них: 233 по Краснодарскому краю, 36 по Республике Крым, 6 по Республике Адыгея), ответы заявителям даны в установленные сроки. На основании обращений проведено 724 внеплановых проверки, из них 1- г. Севастополь, 97- Республика Крым, 565- Краснодарский край, 61-Республика Адыгея.

Руководитель Управления, заместители руководителя, а также начальник отдела ведут личный прием граждан и представителей организаций по вопросам установленной сферы деятельности. Порядок работы с гражданами, график личного приема граждан руководством

размещены на официальном сайте Управления в разделе «Информация Управления».

Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений за 2020 год

Раздел 1. Подготовленные руководства за 2020 год по соблюдению обязательных требований

За 2020 год в Управлении в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений был подготовлен 1 доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий. Данный доклад размещен на официальном сайте Управления в разделе «Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики».

Раздел 2. Предложения по устранению устаревших, дублирующих, избыточных, в том числе малозначимых и неэффективных, обязательных требований и иные необходимые предложения по совершенствованию отраслевого нормативного правового регулирования

В ходе анализа и обобщения правоприменительной практики устаревшие, дублирующие, избыточные, в том числе малозначимые и неэффективные обязательные требования не выявлены.

Раздел 3. Конкретные рекомендации подконтрольным субъектам об их действиях в случае наличия пробелов или противоречий в соответствующем нормативном правовом регулировании

На официальном сайте Управления существует раздел Вопрос - ответ, где можно задать интересующий вопрос. Так же на данном сайте регулярно актуализируется информация об изменениях нормативно-правовых актов, размещаются статьи с разъяснениями о вступивших изменениях и о наиболее часто встречающихся нарушениях.

Раздел 4. Рекомендации по конкретным организационным и техническим мерам, которые необходимо предпринять подконтрольным лицам для обеспечения их соответствия новым обязательным требованиям

Субъектами, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по производству, заготовке, обработке, хранению, реализации, транспортировке и

использованию семян и посадочного материала. В результате проведения контрольно-надзорных мероприятий в области семенного контроля выявлены правонарушения, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.12 КоАП РФ за нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений, также ст. 10.14 КоАП РФ за нарушение порядка ввоза на территорию РФ семян сельскохозяйственных растений.

Как правило, это нарушение обязательных требований, предусмотренных: статьями 17, 25, 26, 31 Федерального закона от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве».

Одной из причин допущения нарушений обязательных требований является низкий размер административного штрафа по всем вышеуказанным статьям КоАП РФ, который не превышает на индивидуальных предпринимателей и должностных лиц - одной тысячи рублей, а на юридических лиц - десяти тысяч рублей. Причиной большого количества нарушений по статье 10.12 КоАП РФ является также нежелание хозяйствующих субъектов платить за проведение сертификации семян сельскохозяйственных растений. Процесс сертификации наиболее «сложный», чем оплата административного штрафа.

Причинами совершения правонарушений поднадзорных субъектов являются недостаточное знание обязательных требований в области семенного контроля, а также в отдельных случаях пренебрежение исполнением обязанностей, предусмотренных законодательством РФ.

В целях профилактики и предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в области семеноводства специалистами Управления на сайте Управления в сети «Интернет» публикуются материалы о выявленных нарушениях, по разъяснению действующего законодательства и о мерах ответственности за его несоблюдение, а также размещаются актуализированные нормативно - правовые акты в области семенного контроля.

Необходимо обратить особое внимание всем хозяйствующим субъектам на обязательное соблюдение требований законодательства в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений при реализации, заготовки и хранении семенного и посадочного материала.

Производителям семенного и посадочного материала необходимо проводить апробацию и иметь необходимые документы на семена сельскохозяйственных растений.

Раздел 5. Анализ судебной практики, связанной с применением обязательных требований

В отчетном периоде материалы об административных правонарушениях не поступали и не обжаловались в судебном порядке.

Раздел 6. Анализ обращений граждан и организаций, в том числе средств массовой информации, по вопросу применения обязательных требований

За рассматриваемый период в отдел внутреннего карантина растений и семенного контроля Управления, по направлению в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений поступило 11 обращений.

Поступившие обращения были рассмотрены в установленные законодательством сроки, ответы с результатами рассмотрения были направлены заявителям.

Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий в сфере государственного надзора за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна за 2020 год

Раздел 1. Подготовленные руководства по соблюдению обязательных требований

В 2020 году в Управлении по направлению государственного надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки был подготовлен 1 доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий. Данный доклад был размещен на официальном сайте Управления в разделе публичные обсуждения результатов правоприменительной практики.

Раздел 2. Информация о выявленных устаревших, дублирующих, избыточных, в том числе малозначимых и неэффективных, обязательных требованиях

По результатам проведенного анализа в 2020 году установлен факт отсутствия дублирующих, избыточных, в том числе малозначимых и неэффективных обязательных требований в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки.

В настоящее время, в Российской Федерации имеются устаревшие нормативные правовые акты органов исполнительной власти СССР и РСФСР, которые не отменены, а взамен таких документов новые не приняты.

Так, все основные нормативные правовые акты по порядку учета зерна и продуктов его переработки, а также отраслевые формы учетных документов утверждены еще Приказом ГХИ при Правительстве РФ от 08.04.2002 № 29.

Таким образом, на сегодняшний день хозяйствующими субъектами продолжают использоваться отчетные формы документов, принятые 18 лет назад. Несмотря на то, что такие документы регламентируют надлежащие правила, необходимые для сохранения качества и безопасности зерна, за

обозначенный период времени в данной отрасли уже приняты новые нормативно-правовые акты, в том числе международные, следовательно, указанные документы нуждаются в актуализации.

Раздел 3. Конкретные рекомендации подконтрольным субъектам об их действиях в случае наличия пробелов или противоречий в соответствующем нормативном правовом регулировании

При выявлении пробелов или противоречий в правовом регулировании необходимо направить соответствующую информацию и предложения по их разрешению в Управление.

На официальном сайте Управления имеется раздел «Вопрос – ответ», где можно задать интересующий вопрос. Также на данном сайте регулярно актуализируются нормативно-правовые акты, размещаются статьи с разъяснениями вступивших изменений и о наиболее часто встречающихся нарушениях.

Раздел 4. Разъяснение новых обязательных требований и порядка их применения

С 01.05.2020 года вступили в силу изменения в Федеральный закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (далее-Закон).

Вместо понятия «оборот пищевых продуктов» введено понятие «обращение пищевых продуктов» - производство (изготовление), упаковка, реализация, хранение, перевозки и использование пищевых продуктов на территории российской Федерации (ранее в этот перечень входили экспорт и импорт пищевых продуктов).

В Закон введено новое понятие качества пищевых продуктов, закреплены требования к качеству, сортности продукции, а в числе документов, нормирующих качество, определены документы по стандартизации, технические документации, условия договоров.

Введено понятие «товаросопроводительные документы» - документы, обеспечивающие возможность документально установить предыдущего и последующего собственников пищевых продуктов за исключением потребителей, а также позволяющие идентифицировать сопровождаемые этими документами пищевые продукты.

В новой редакции изложена статья 4 Закона «Обеспечение качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий». В частности, одной из мер такого обеспечения установлено проведение производственного контроля за качеством и безопасностью пищевых продуктов, условиями их производства (изготовления), упаковки, реализации, хранения, перевозок, включающего лабораторные исследования (испытания) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В новой редакции Закона определено, что в пунктах пропуска через государственную границу РФ государственный надзор в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и

изделий осуществляется в рамках проведения санитарно-карантинного контроля, **карантинного фитосанитарного контроля** и федерального государственного ветеринарного надзора. Лицам, осуществляющим карантинный фитосанитарный контроль законодательно определены полномочия проводить досмотр ввозимых на территорию РФ пищевых продуктов, проверку их товаросопроводительных документов, принимать решения об оформлении ввоза пищевых продуктов, а также решения о временном приостановлении ввоза и запрете ввоза некачественных, опасных и фальсифицированных пищевых продуктов.

С 11 июля 2020 года вступили в силу изменения в техническом регламенте Таможенного союза ТР ТС 021/2011 [«О безопасности пищевой продукции»](#).

Изменения, которые были приняты Решением Совета ЕЭК в августе 2019 года, касаются переработанного продовольственного сырья, масложировой продукции, а также мукомольно-крупяных и хлебобулочных изделий.

В частности, в таблице 1 приложения 2 к указанному техническому регламенту раздел 1.3 теперь будет называться «Мукомольно-крупяные и хлебобулочные изделия (ранее было «Зерно (семена), мукомольно-крупяные и хлебобулочные изделия»).

В приложении № 3 «Гигиенические требования безопасности к пищевой продукции» в новой редакции изложены разделы 4 и 7 с показателями для мукомольно-крупяных, хлебобулочных изделий и масложировой продукции. Ранее в этих приложениях наряду с требованиями к мукомольно-крупяным, хлебобулочным изделиям и растительным маслам излагались также требования к зерну и масличному сырью, теперь же требования к зерну и семенам масличных культур из приложения № 3 полностью исключены.

Участникам зернового рынка необходимо учитывать данные изменения при декларировании зерна.

Раздел 5. Рекомендации по конкретным организационным и техническим мерам, которые необходимо предпринять подконтрольным лицам для обеспечения их соответствия новым обязательным требованиям

При проведении контрольно-надзорных мероприятий в 2020 году было выявлено 170 нарушений обязательных требований.

В I квартале 2020 г. на территории Краснодарского края и Республики Адыгея проводились плановые проверки государственных бюджетных учреждений (государственных заказчиков), где самыми распространенными нарушениями являлись нарушения при закупках круп для государственных нужд: закупка по государственным контрактам круп, не соответствующих требованиям нормативно – технических документов по качеству, а также не проведение мероприятий по осуществлению производственного контроля за качеством и безопасностью круп.

Для соблюдения требований к правилам оборота и контролю качества пищевых продуктов Управление рекомендует ознакомиться с Федеральным законом от 02.01.2000 № 29 – ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов».

Так согласно статьи 3 закона № 29-ФЗ предусмотрено, что не могут находиться в обороте пищевые продукты, материалы и изделия, которые:

- не соответствуют требованиям нормативных документов;
- имеют явные признаки недоброкачества, не вызывающие сомнений у представителей органов, осуществляющих государственный надзор в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов при проверке таких продуктов;
- не соответствуют представленной информации и в отношении которых имеются обоснованные подозрения об их фальсификации;
- не имеют установленных сроков годности (для пищевых продуктов, материалов и изделий, в отношении которых установление сроков годности является обязательным) или сроки годности которых истекли;
- не имеют маркировки, содержащей сведения, предусмотренные законом или нормативными документами, либо в отношении которых не имеется такой информации.

Такие пищевые продукты, материалы и изделия признаются некачественными и опасными и не подлежат реализации, утилизируются или уничтожаются.

Статьёй 4 закона № 29-ФЗ установлено, что обеспечение качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий осуществляется посредством:

- применения мер государственного регулирования в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, в том числе осуществления государственного надзора в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий;
- проведения производственного контроля за качеством и безопасностью пищевых продуктов, материалов и изделий, условиями их производства (изготовления), упаковки, реализации, хранения, перевозок, включающего лабораторные исследования (испытания) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При проведении проверок хозяйствующих субъектов, занимающихся выращиванием и реализацией зерна, во всех подконтрольных регионах наиболее типичным стало такое нарушение, как недостоверное декларирование зерна.

Во избежание недостоверного декларирования зерна Управление рекомендует заинтересованным лицам изучить требования статьи 7 «Подтверждение соответствия» технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна». Особенно рекомендуется в данной статье обратить внимание на обязанности заявителя при оформлении декларации о соответствии.

В обязательном порядке заявителям следует проверять протоколы испытаний на полноту проведённых исследований. В протоколах испытаний должны быть проведены **все** испытания согласно приложениям 2,3 (для продовольственного зерна) и приложениям 4,5 (для кормового зерна) к техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности зерна» (требования п.1, п.2 статьи 4 технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна»).

Также следует обращать внимание на необходимость проведения лабораторных исследований на определение остаточных содержаний действующих веществ пестицидов, применявшихся при возделывании зерновых культур.

Пунктом 3 статьи 4 технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна» установлено, **что определение остаточных количеств пестицидов**, за исключением пестицидов, указанных в приложениях 2, 4 к настоящему техническому регламенту, **проводится на основании информации об их применении, предоставляемой изготовителем (поставщиком) зерна при выпуске его в обращение** на единой таможенной территории Таможенного союза. Показатели их содержания в зерне не должны превышать предельно допустимых уровней, указанных в приложении 6 к настоящему техническому регламенту.

Кроме того поднадзорным субъектам следует знать разъяснения Департамента государственной политики в области технического регулирования, стандартизации и обеспечения единства измерений Минпромторга России.

Данный документ разъясняет, что при осуществлении мероприятий по государственному контролю (надзору) за соблюдением требований технических регламентов в случае, если орган государственного контроля (надзора) обнаружил несоответствие декларации о соответствии продукции требованиям к установленному кругу заявителей при её принятии, либо нарушение установленных форм декларации о соответствии или правил оформления декларации о соответствии, а также принятие изготовителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом декларации о соответствии продукции без доказательственных материалов либо на основании доказательственных материалов, содержащих недостоверные результаты исследований (испытаний) и измерений, или содержащих не в полном объёме результаты исследований (испытаний и измерений или неподтверждённые сведения о соответствии продукции требованиям технических регламентов, орган государственного контроля (надзора) вправе выдавать предписание о прекращении действия декларации о соответствии и информировать об этом Росаккредитацию.

В целях недопущения нарушений порядка проведения производственного контроля за хранящимся сырьём и нарушений, связанных с неудовлетворительным техническим состоянием складов для хранения зерна Управление рекомендует изучить статью 4 «Требования безопасности» технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна».

Пункт 6 статьи 4 ТР ТС №015/2011 «О безопасности зерна» определяет, что хранение зерна осуществляется в зернохранилищах, обеспечивающих безопасность зерна и сохранность его потребительских свойств, при соблюдении требований к процессам хранения зерна, установленных настоящим техническим регламентом, а также условий хранения, установленных национальным законодательством государства - члена Таможенного союза.

Согласно пункту 11 статьи 4 ТР ТС №015/2011 «О безопасности зерна» в зернохранилище в течение всего периода хранения зерна должна быть организована проверка условий его хранения (влажность, температура), а также показателей зараженности вредителями, цвета зерна и наличия постороннего запаха.

Пункт 12 статьи 4 ТР ТС №015/2011 «О безопасности зерна» устанавливает требование о том, что в зернохранилищах при хранении зерна должны обеспечиваться условия, позволяющие исключить возможность самовозгорания зерна, а также условия, обеспечивающие взрыво- и пожаробезопасность.

Раздел 6. Анализ обращений граждан и организаций, в том числе средств массовой информации, по вопросу применения обязательных требований

В 2020 году поступило 4 обращения от граждан, из которых 1 обращение в соответствии с п.3 ст.11 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» было оставлено без рассмотрения.

Остальные обращения рассмотрены в установленном законодательством порядке, ответы заявителям даны в установленные сроки.

Из содержания 2-х обращений Управлением усмотрены признаки нарушения ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна» со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Краснодарского края. В соответствии со ст.8.3 Федерального закона № 294-ФЗ им объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере обеспечения качества и безопасности зерна.

Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий в сфере государственного фитосанитарного контроля и надзора на Государственной границе Российской Федерации за 2020 год

Раздел 1. Информация о выявленных устаревших, дублирующих, избыточных, в том числе малозначимых и неэффективных, обязательных требованиях

В ходе анализа и обобщения правоприменительной практики устаревшие, дублирующие, избыточные, в том числе малозначимые и неэффективные обязательные требования не выявлены.

Раздел 2. Информация о выявленных в отраслевом нормативном правовом регулировании пробелов и противоречий

Имеется неоднозначность толкования постановления Правительства Российской Федерации от 31.01.2013 № 69 «Об утверждении Положения о федеральном государственном карантинном фитосанитарном надзоре». В настоящее время постановление расходится с Федеральным законом от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», предусматривающим государственный карантинный фитосанитарный надзор (без слова «федеральный»). Кроме того, Минюст России в заключении от 19.07.2017 № 09/85842-МТ указал, что правовое основание для применения постановления Правительства Российской Федерации от 31 января 2013 г. № 69 в настоящее время отсутствует.

Раздел 3. Конкретные рекомендации подконтрольным субъектам об их действиях в случае наличия пробелов или противоречий в соответствующем нормативном правовом регулировании

На официальном сайте Управления существует раздел Вопрос – ответ, где можно задать интересующий вопрос. Так же на данном сайте регулярно актуализируется информация об изменениях нормативно-правовых актов, размещаются статьи с разъяснениями о вступивших изменениях и о наиболее часто встречающихся нарушениях.

Раздел 4. Информация о вступивших в юридическую силу (принятых) в истекшем году нормативных правовых актах в подконтрольной сфере общественных отношений и установленных ими новых обязательных требованиях

С 4 мая 2020 года начал действовать Порядок посева и посадки подкарантинной продукции, ввезенной в Российскую Федерацию из иностранных государств или групп иностранных государств, где выявлено распространение карантинных объектов, характерных для такой подкарантинной продукции, утвержденный Приказом Минсельхоза России от 06.03.2020 № 112.

Порядок устанавливает правила посева и посадки подкарантинной продукции, ввезенной в Российскую Федерацию из иностранных государств или групп иностранных государств, где выявлено распространение карантинных объектов, характерных для такой подкарантинной продукции.

В соответствии с п. 5 Порядка юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по посеву и посадке ввезенной подкарантинной продукции, за пять рабочих дней до начала посева и посадки, извещают любым доступным способом территориальное управление уполномоченного органа, на территории деятельности которого

осуществляются посев и посадка ввезенной подкарантинной продукции, о месте, дате посева и посадки, наименовании, количестве подкарантинной продукции, реквизитах фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата контроля (надзора) (при наличии), в том числе в электронной форме.

С **08.05.2020** г. вступил в действие Приказ Министерства сельского хозяйства от 02.03.2020 г. № 100 «Об утверждении порядка обеспечения надлежащего хранения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов до начала осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)». В соответствии с которым, собственник подкарантинной продукции, лицо, осуществляющее хранение подкарантинной продукции, ее перевозку, переработку или реализацию, в случае обнаружения признаков или располагающие фактами заражения и (или) засорения подкарантинной продукции карантинными объектами обязаны разместить подкарантинную продукцию, зараженную и (или) засоренную карантинными объектами, изолированно от подкарантинной продукции, свободной от карантинных объектов, незамедлительно уведомить об этом территориальное Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, в регионе нахождения партии подкарантинной продукции.

08.05.2020 вступил в силу приказ Минсельхоза России от 02.03.2020 № 99 «Об утверждении Порядка введения временных ограничений на ввоз в Российскую Федерацию подкарантинной продукции и (или) установления дополнительных карантинных фитосанитарных требований к ввозимой в Российскую Федерацию подкарантинной продукции» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 24.04.2020, регистрационный № 58211). Приказом № 99 определено, что временные ограничения являются экстренными карантинными фитосанитарными мерами и устанавливаются Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору на срок до устранения причин, послуживших основанием для их введения. Решение о введении временных ограничений принимается в случаях наличия информации о возникновении очагов карантинных объектов, а также систематического обнаружения карантинных объектов в партиях подкарантинной продукции в ходе осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора). В решении о введении временных ограничений указывается срок действия таких ограничений, а также срок вступления соответствующего решения в силу. Решение об отмене ограничений принимаются не позднее шестидесяти рабочих дней со дня получения информации об устранении причин, послуживших основанием для введения временных ограничений. Россельхознадзор размещает на своем официальном сайте информацию о решениях о введении временных ограничений, об их изменении, а также об их отмене в день принятия таких решений, а также информацию о порядке ввоза на территорию РФ партий подкарантинной продукции, отгруженной до введения временных ограничений.

С **01.06.2020** -ГОСТ 12430-2019 «Карантин растений. Методы и нормы отбора образцов подкарантинной продукции при карантинном фитосанитарном досмотре и лабораторных исследованиях». Распространяется на подкарантинную продукцию, подлежащую карантинному фитосанитарному досмотру, и устанавливает методы и нормы отбора образцов подкарантинной продукции для проведения лабораторных исследований. Заменяет собой ГОСТ 12430-66 «Продукция сельскохозяйственная. Методы отбора проб при карантинном досмотре и экспертизе».

С **11.09.2020** г. вступило в силу Постановление Правительства от 29.08.2020 № 1304 «Об утверждении Положения о государственном карантинном фитосанитарном контроле (надзоре).

Раздел 5. Разъяснения новых обязательных требований и порядка их применения

Постановление Правительства РФ от 10.08.2020 № 1201 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию».

Приказ Минсельхоза России от 28.07.2020 № 424 «Об утверждении порядка немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами».

Приказ Минсельхоза России от 31.07.2020 № 440 «Об утверждении порядка маркировки подкарантинной продукции, перевозимой в виде древесных упаковочных или крепежных материалов, при использовании ее при вывозе из Российской Федерации в качестве упаковки или крепления иного вывозимого из Российской Федерации товара, требования к форме специального знака международного образца, обозначающего соответствие такой подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям страны-импортера, способам его нанесения».

Постановление Правительства РФ от 27.07.2020 № 1122, которым признаются утратившим силу отдельные нормативно-правовые акты, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного ветеринарного надзора, государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора), государственного надзора в области семеноводства, государственного надзора в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации, федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, государственного надзора за соблюдением международных договоров Российской Федерации, относящихся к торговому мореплаванию, и законодательства Российской

Федерации о торговом мореплавании в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства. Взамен нормативно-правовых актов, утративших силу приняты новые.

Раздел 6. Рекомендации по конкретным организационным и техническим мерам, которые необходимо предпринять подконтрольным лицам для обеспечения их соответствия новым обязательным требованиям

Рекомендуется проводить мониторинг сайта Южного межрегионального Управления (<http://rsn.krasodar.ru/>). На данном сайте регулярно актуализируется информация об изменениях нормативно-правовых актов, размещаются статьи с разъяснениями о вступивших изменениях и о наиболее часто встречающихся нарушениях.

Раздел 7. Анализ обращений граждан и организаций, в том числе средств массовой информации, по вопросу применения обязательных требований

Работа с обращениями граждан ведётся в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" установленным в Управлении порядком.

За рассматриваемый период в отдел государственного фитосанитарного контроля и надзора на Государственной границе Российской Федерации Управления поступало 3 обращения. Управлением ведётся работа по профилактике коррупционных проявлений, обучения на семинарах, а так же курсах повышения квалификации на базах различных учебных заведений.

Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий в сфере государственного земельного надзора за 2020 год

Раздел 1. Подготовленные руководства по соблюдению обязательных требований

За 2020 год в Управлении по направлению государственного земельного надзора был подготовлен 1 доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий.

Раздел 2. Информация о выявленных устаревших, дублирующих, избыточных, в том числе малозначимых и неэффективных обязательных требованиях

За 2020 год устаревших, дублирующих, избыточных, в том числе малозначимых и неэффективных обязательных требованиях не выявлено.

Раздел 3. Предложения по устранению устаревших, дублирующих, избыточных, в том числе малозначимых и неэффективных обязательных требований и иные необходимые предложения по совершенствованию отраслевого нормативного правового регулирования

В связи с тем, что устаревших, дублирующих, избыточных, в том числе малозначимых и неэффективных обязательных требованиях не выявлено, предложения отсутствуют.

Раздел 4. Информация о выявленных в отраслевом нормативном правовом регулировании пробелов и противоречий

В сфере государственного земельного надзора за 2020 год пробелов и противоречий в отраслевом нормативном правовом регулировании выявлено не было.

Раздел 5. Конкретные рекомендации подконтрольным субъектам об их действиях в случае наличия пробелов или противоречий в соответствующем нормативном правовом регулировании

При выявлении пробелов или противоречий в правовом регулировании необходимо направить соответствующую информацию и предложения по их разрешению в контрольно-надзорный орган.

Раздел 6. Информация о вступивших в юридическую силу (принятых) в истекшем году нормативных правовых актах в подконтрольной сфере и установлении ими новых обязательных требований

В сфере государственного земельного надзора за 2020 год новые нормативно-правовые акты вступившие в юридическую силу (принятые) устанавливающие новые обязательные требования отсутствуют.

Раздел 7. Разъяснение новых, неоднозначных или не ясных для подконтрольных лиц обязательных требований

В соответствии с разделом II Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327, Управление не уполномочено давать разъяснения по применению нормативных правовых актов Российской Федерации, однако выразить позицию в пределах компетенции в отношении неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, считаем возможным.

Согласно п.6 «Правил проведения рекультивации и консервации земель» утвержденных постановлением Правительства РФ от 10.07.2018 №800 (далее – Правил) рекультивации в обязательном порядке подлежат

нарушенные земли сельскохозяйственного назначения, исходя из этого необходимо подготовить проект рекультивации.

В соответствии с п.10 проект рекультивации земель подготавливается в составе проектной документации на строительство, если такое строительство приведет к деградации земель и (или) снижению плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

На основании п. 15 проект рекультивации земель, за исключением случаев подготовки проекта рекультивации в составе проектной документации на строительство, объекта капитального строительства, до его утверждения подлежит согласованию с:

а) собственником земельного участка, находящегося в частной собственности, в случае, если лицо, обязанное обеспечить рекультивацию земель, консервацию земель в соответствии с пунктом 3 настоящих Правил, не является собственником земельного участка;

б) арендатором земельного участка, землевладельцем, землепользователем в случае, если лицо, обязанное обеспечить рекультивацию земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, консервацию такого земельного участка в соответствии с пунктом 3 настоящих Правил, не является таким арендатором, землепользователем, землевладельцем;

в) исполнительным органом государственной власти и органом местного самоуправления, уполномоченным на предоставление находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков, в случае проведения рекультивации, консервации в отношении земель и земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, лицами, указанными в пункте 3 или подпункте "б" пункта 4 настоящих Правил.

Исходя из выше изложенного, согласовывать проект рекультивации земель с Управлением не требуется. Пунктом 24 Правил утверждено, что лица, указанные в пунктах 3 и 4 Правил, в срок не позднее чем 30 календарных дней со дня поступления уведомлений о согласовании таких проектов от лиц, предусмотренных пунктом 15 Правил, или со дня получения положительного заключения государственной экологической экспертизы проекта рекультивации земель и направляют способами, указанными в пункте 16 Правил, уведомление об этом с приложением утвержденного проекта рекультивации земель лицам, указанным в пункте 15 настоящих Правил, а также в Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору - в случае проведения рекультивации, в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения".

Однако в случае подготовки проекта рекультивации в составе проектной документации на строительство капитального объекта, направлять уведомление с приложением утвержденного проекта рекультивации земель о

согласовании в Южное межрегиональное управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору не требуется.

Согласно п.30 завершение работ по рекультивации земель подтверждается актом о рекультивации земель, консервации земель, который подписывается лицом, обеспечившим проведение рекультивации в соответствии с пунктами 3 или 4 Правил. Такой акт должен содержать сведения о проведенных работах по рекультивации земель, а также данные о состоянии земель, на которых проведена их рекультивация, в том числе о физических, химических и биологических показателях состояния почвы, определенных по итогам проведения измерений, исследований, сведения о соответствии таких показателей требованиям, предусмотренным пунктом 5 настоящих Правил. Обязательным приложением к акту являются:

а) копии договоров с подрядными и проектными организациями в случае, если работы по рекультивации земель, консервации земель выполнены такими организациями полностью или частично, а также акты приемки выполненных работ;

б) финансовые документы, подтверждающие закупку материалов, оборудования и материально-технических средств.

И в соответствии с п.31 Правил в срок не позднее чем 30 календарных дней со дня подписания акта, предусмотренного пунктом 30 настоящих Правил, лицо, обеспечившее проведение рекультивации земель в соответствии с пунктами 3 или 4 настоящих Правил, направляют уведомление о завершении работ по рекультивации земель с приложением копии указанного акта лицам, с которыми проект рекультивации земель подлежит согласованию в соответствии с пунктом 15 настоящих Правил, а также в федеральные органы исполнительной власти, указанные в подпунктах "а" и "б" пункта 24 Правил.

Согласно ч.1 ст.78 земли сельскохозяйственного назначения могут использоваться для ведения сельскохозяйственного производства, а также для целей аквакультуры (рыбоводства). В связи с этим необходимо иметь документальное подтверждение по разработке рыбоводно-биологического обоснования по использованию рыбоводного участка, искусственного водоема (котлована), а так же подтверждение рыбоводства на земельном участке сельскохозяйственного назначения.

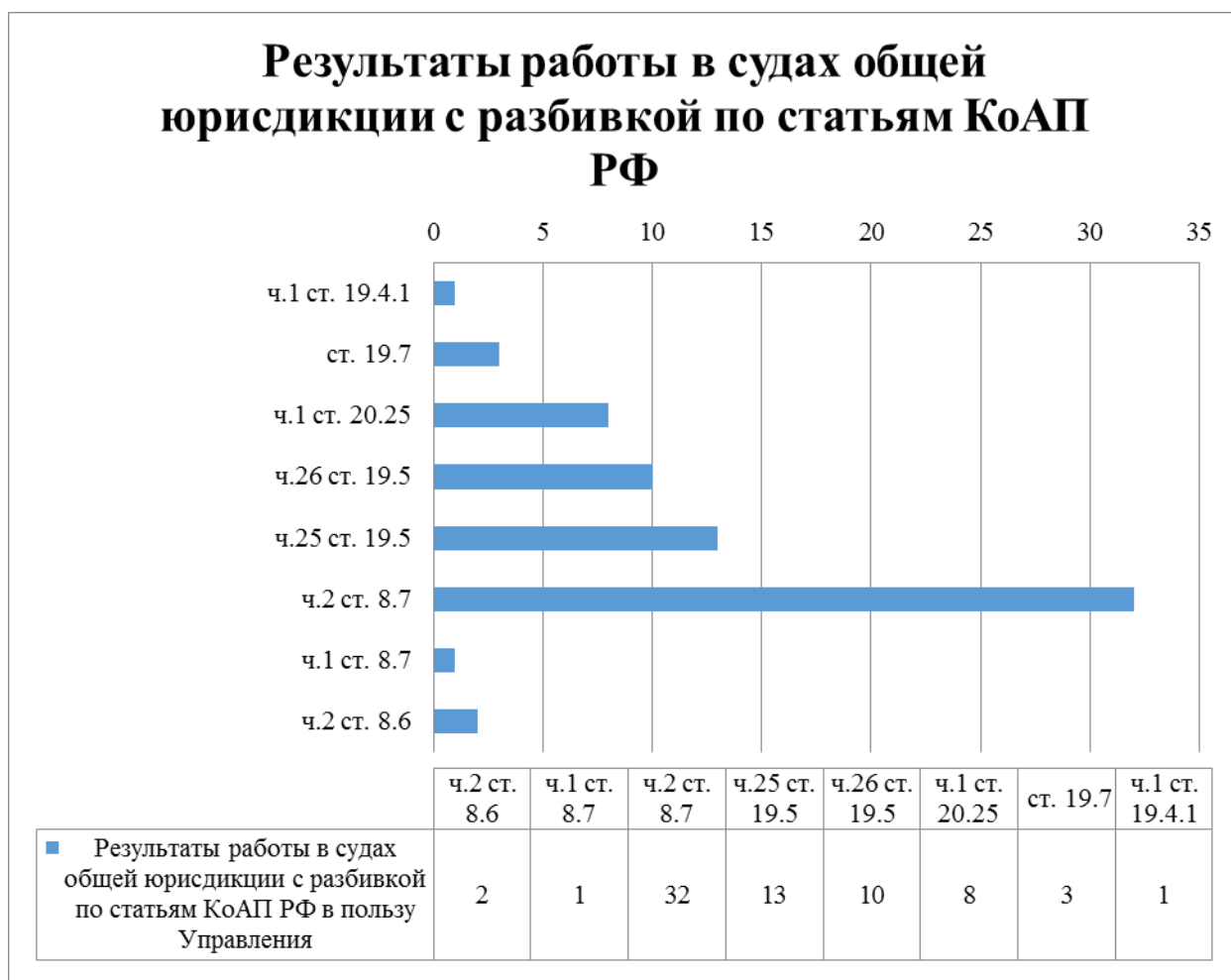
Обращаем внимание, что отсутствие данных документов, указывает на неиспользование земельного участка для сельскохозяйственного производства.

Раздел 8. Рекомендации по конкретным организационным и техническим мерам, которые необходимо предпринять подконтрольным лицам для обеспечения их соответствия новым обязательным требованиям

В связи с отсутствием в отчетном периоде новых обязательных требований, рекомендации подконтрольным субъектам отсутствуют.

Раздел 9. Анализ судебной практики, связанной с применением обязательных требований

В судах общей юрисдикции рассмотрено 86 дел, из них пользу Управления вынесено 70 решений (81 %).



По результатам рассмотрения материалов дел об административных правонарушениях, судами приняты следующие виды решений:

Вид административного наказания:	Кол-во	%
об оставлении постановления в силе, ед. (для отраслевых статей)	33	47,0
о наложении административных штрафов, ед.	33	47,0
о предупреждении, ед.	2	3
о дисквалификации, ед.	1	1,5
об обязательных работах, ед	1	1,5

Основные причины отрицательных решений:

- Другие причины - 15.
- Недостаточная (ненадлежащая) доказательная база – 1.

Раздел 10. Анализ обращений граждан и организаций, в том числе средств массовой информации, по вопросу применения обязательных требований

В целях повышения уровня правовой грамотности у поднадзорных субъектов, публиковалась информация в сфере государственного земельного надзора в средствах массовой информации (газеты, журналы, электронные/интернет издания), размещались видеосюжеты на телевидении, осуществлялось участие в форумах, совещаниях, в т. ч. освещаемых средствами массовой информации, проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований земельного законодательства.

За 2020 год должностными лицами Управления по вопросам, связанными с осуществлением государственного земельного надзора проведено:

- публикаций в СМИ (газеты, журналы) – 61;
- размещено ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере государственного земельного надзора на сайте управления – 15;
- кол-во выступлений в средствах массовой информации (радио, телевидение) – 4;
- материалы, размещенные в других интернет изданиях – 76;
- Кол-во граждан (физических лиц), получивших разъяснения от уполномоченных лиц территориального управления в рамках приема граждан – 32;
- Кол-во ответов на запросы о полномочиях Россельхознадзора в сфере государственного земельного надзора, разъяснение требований земельного законодательства, предусмотренных мерах ответственности за нарушения требований законодательства – 106.

Велись методические работы с поднадзорными субъектами с целью предотвращения нарушений с их стороны в сфере земельных отношений. Проводились разъяснения требований законодательства в рамках проверки. Должностными лицами использовались проверочные листы при проведении плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Должностными лицами Управления в отчетном периоде велась работа в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований в сфере государственного земельного надзора (с планом-графиком профилактических мероприятий в сфере государственного земельного надзора на 2020 год).