Приложение

к приказу Управления Россельхознадзора

по Краснодарскому краю и Республике Адыгея

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2018 № \_\_\_\_

УТВЕРЖДАЮ

И.о. Руководителя Управления

Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Краснодарскому краю

и Республике Адыгея

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ А.И.Малахов

«\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2018 г.

**Доклад   
Управления Федеральной службы   
по ветеринарному и фитосанитарному надзору   
по краснодарскому краю и республике адыгея   
с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий   
за 2 квартал 2018 года   
(по состоянию на 29.06.2018)**

**Краснодар**

**2018**

# Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий в сфере ветеринарного надзора за 2 квартал 2018 года

### Раздел 1. Нормативные правовые акты, регламентирующие обязательные требования в сфере ветеринарного надзора

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование и реквизиты акта** | **Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов, в отношении которых устанавливаются обязательные требования** | **Структурные единицы акта, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю** |
| 1 | Закон Российской Федерации от 14.05.1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» | Юридические лица любой организационно-правовой формы, граждане, в том числе индивидуальные предприниматели, деятельность которых связана с содержанием, убоем животных, хранением, переработкой, производством и реализацией продуктов животного происхождения. | Статьи 2.1; 2.3; 15; 18; 21; 23. |
| 2 | Федеральный закон от 02.01.2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» | Юридические лица любой организационно-правовой формы, граждане, в том числе индивидуальные предприниматели, деятельность которых связана с хранением, переработкой, производством и реализацией продуктов животного происхождения. | Статьи 3; 4; 5; 15; 16; 17; 18; 19; 20; 22; 24; 25. |
| 3 | Технический Регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» ТР ТС 021/2011 | Юридические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, деятельность которых связана с хранением, переработкой, производством и реализацией продуктов животного происхождения. | Приложение 1-10, статьи 1-40. |
| 4 | Технический Регламент Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции» ТР ТС 034/2013 | Юридические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, деятельность которых связана с хранением, переработкой, производством и реализацией продуктов животного происхождения. | Разделы 1-16, приложения 1-5. |
| 5 | Ветеринарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов от 04.12.1995 года № 13-7-2/469. | Юридические лица любой организационно-правовой формы, граждане, в том числе индивидуальные предприниматели, деятельность которых связана с содержанием, убоем животных, хранением, переработкой, производством и реализацией продуктов животного происхождения. | Пункты 1.1; 1.2; 1.4; 1.5; 1.8; 1.9; 1.11; 2.1; 2.3; 2.4; 2.5; 2.6; 2.7. |
| 6 | Приказ Минсельхоза России от 29.03.2016 № 114 «Ветеринарные правила содержания свиней в целях их воспроизводства, выращивания и реализации» | Юридические лица любой организационно-правовой формы, граждане, в том числе индивидуальные предприниматели, деятельность которых связана с содержанием, убоем животных, хранением, переработкой, производством и реализацией продуктов животного происхождения. | Разделы 1-6 |
| 7 | Приказ Минсельхоза России от 23.07.2010 года № 258 «Правила определения зоосанитарного статуса свиноводческих хозяйств, а также организаций, осуществляющих убой свиней, переработку и хранение продукции свиноводства» | Юридические лица любой организационно-правовой формы, граждане, в том числе индивидуальные предприниматели, деятельность которых связана с содержанием, убоем животных, хранением, переработкой, производством и реализацией продуктов животного происхождения. | Раздел I, пункт 13.3 раздела III |
| 8 | Приказ Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформление ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях». | Юридические лица любой организационно-правовой формы, граждане, в том числе индивидуальные предприниматели, деятельность которых связана с содержанием, убоем животных, хранением, переработкой, транспортировкой, производством и реализацией продуктов животного происхождения. | Пункты 1-16 приложения № 1, пункты 1-61 приложения № 2, пункты 1-10 приложения № 3. |
| 9 | Федеральный закон от 12.04.2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств». | Юридические лица любой организационно-правовой формы, в том числе индивидуальные предприниматели, деятельность которых связана с хранением и реализацией лекарственных средств для ветеринарного применения. | п. 3. п. 17 ст. 5; п. 3, 5, 7 ст. 9 гл. 4, ст. 13; ст. 46; ст. 52; ст. 53; ст. 55; ст. 57; ст. 58; ст. 59. |
| 10 | Федеральный закон от 04.05.2011 № 99- ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». | Юридические лица любой организационно-правовой формы, в том числе индивидуальные предприниматели, деятельность которых связана с хранением и реализацией лекарственных средств для ветеринарного применения. | ст. 12 п. 47. |
| 11 | Постановление Правительства РФ от 03.09.2010 № 674 «Об утверждении Правил уничтожения недоброкачественных лекарственных средств, фальсифицированных лекарственных средств и контрафактных лекарственных средств» | Юридические лица любой организационно-правовой формы, в том числе индивидуальные предприниматели, деятельность которых связана с хранением и реализацией лекарственных средств для ветеринарного применения. | Пункт 2. |
| 12 | Приказ Минсельхоза РФ от 15.04.2015 № 145 «Правила хранения лекарственных средств для ветеринарного применения». | Юридические лица любой организационно-правовой формы, в том числе индивидуальные предприниматели, деятельность которых связана с хранением и реализацией лекарственных средств для ветеринарного применения. | Разделы I – V. |

### Раздел 2. Разъяснение неоднозначных или не ясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах

В ходе анализа и обобщения правоприменительной практики устаревшие, дублирующие, избыточные, в том числе малозначимые и неэффективные обязательные требования не выявлены.

### Раздел 3. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов

За истекший период 2018 года новые нормативно правовые документы в области ветеринарии не принимались.

### Раздел 4. Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

Управлением Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея в 2018 году для снижения числа нарушений в указанной области проводятся меры по предупреждению, сокращению и уменьшению числа нарушений законодательства путем информирования населения, организаций и хозяйствующих субъектов путем размещения информации на официальном сайте Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея в сети «Интернет», а также их участия в теле - и радио - программах.

Разработана и утверждена Ведомственная программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере ветеринарного надзора Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея на 2018 – 2020 годы.

Также в соответствии с частью 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» активно применяется такая профилактическая мера как предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований. Во 2 квартале 2018 года выдано 3 предупреждения, предостережений не направлялось.

**В сфере федерального государственного надзора за обращением лекарственных средств для ветеринарного применения.**

За II квартал 2018 года проведено 11 контрольно-надзорных мероприятий, 0 плановых и 11 внеплановых.

При этом количество плановых равно нулю, что объясняется отнесением поднадзорных субъектов к субъектам малого и среднего предпринимательства.

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий:

- выдано лицензий на право реализации лекарственных средств для ветеринарного применения – 8 шт.;

- отказано в выдаче лицензии – 4;

- выявлено 1 нарушение требований законодательства Российской Федерации в области надзора за обращением лекарственных средств для ветеринарного применения;

- составлено 1 протокол;

- выдано 1 предписание.

# Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий в сфере карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе РФ за 2 квартал 2018 года

### Раздел 1. Нормативные правовые акты, регламентирующие обязательные требования в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование и реквизиты актa** | **Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов, в отношении которых устанавливаются обязательные требования** | **Структурные**  **единицы акта,**  **соблюдение которых**  **оценивается при**  **проведении и**  **мероприятий по контролю** |
| 1 | Решение Комиссии  Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 «Об Обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе» | Органы местного самоуправления, юридические лица любой организационно -правовой формы, граждане, в том числе индивидуальные предприниматели, деятельность которых связана с производством, заготовкой, переработкой, транспортировкой, хранением, реализацией и использованием подкарантинной продукции.  Подкарантинная продукция, подкарантинные объекты | Приложения №№ 1-3 |
| 2 | Международная конвенция по карантину и защите растений (Новый пересмотренный текст, принятый на 29-ой сессии  конференции ФАО – ноябрь 1997) и принятые на основании ее стандарты | Юридические лица любой организационно-правовой формы, граждане, в том числе индивидуальные предприниматели, деятельность которых связана с производством, заготовкой, переработкой, транспортировкой, хранением, реализацией и использованием подкарантинной продукции. Подкарантинная продукция, подкарантинные объекты | Статьи I-XXIII |
| 3 | Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 10.05.2016 № 41 «Об утверждении Порядка лабораторного обеспечения карантинных фитосанитарных мер» | Карантинные фитосанитарные (испытательные) лаборатории.  Подкарантинная продукция (подкарантинные грузы, подкарантинные материалы, подкарантинные товары), карантинные объекты, регулируемые некарантинные вредные организмы | Пункты 2, 3, 5-23 Порядка лабораторного обеспечения карантинных фитосанитарных мер |
| 4 | Решение Совета Евразийской экономической комиссии  от 30.11.2016 № 157 «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции  и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза» | Органы исполнительной власти государств-членов, уполномоченные органы по карантину растений, органы местного самоуправления, юридические лица, физические лица (в том числе зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей), деятельность которых связана с производством, заготовкой, переработкой, транспортировкой, хранением, реализацией и использованием подкарантинной продукции  Подкарантинная продукция, подкарантинные объекты | Пункты 2-14, 16-53, 55-59 Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза |
| 5 | Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 158 «Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского Экономического союза» | Органы исполнительной власти государств-членов, уполномоченные органы по карантину растений, органы местного самоуправления, юридические лица, физические лица (в том числе зарегистрированные в качестве индивидуальных  предпринимателей), деятельность которых связана с производством,  заготовкой, переработкой,  транспортировкой, хранением, реализацией и использованием подкарантинной продукции  Подкарантинная продукция, подкарантинные объекты | Единый перечень карантинных объектов Евразийского экономического союза |
| 6 | Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 159 «Об  утверждении Единых  правил и норм обеспечения карантина растений  на таможенной территории Евразийского  экономического союза» | Органы исполнительной власти государств-членов, уполномоченные органы по карантину растений, органы местного самоуправления, юридические лица, физические лица (в том числе  зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей), деятельность  которых связана с производством, заготовкой, переработкой,  транспортировкой, хранением, реализацией, использованием, обеззараживанием подкарантинной продукции  Подкарантинная  продукция, подкарантинные объекты | Статьи 8, 14-23,25-27, 29, 31, 32 |
| 7 | Федеральный закон от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» | Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели (включая иностранных граждан и лиц без гражданства, должностных лиц), российские юридические лица, иностранные организации.  Подкарантинная  продукция, подкарантинные объекты | Статьи 8, 14-23, 25-27, 29, 31, 32 |
| 8 | Правила осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.2016 № 792) | Физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели (включая иностранных граждан и лиц без гражданства, должностных лиц), российские юридические лица, иностранные организации.  Подкарантинная  продукция,  подкарантинные объекты | Пункты 4, 5, 9, 10, 16, 28-30 |
| 9 | Положение о  государственной службе по карантину растений (постановление Правительства  Российской Федерации  от 23.04.1992 № 268  (ред. от 01.10.1998) «О Государственной службе по карантину растений в Российской Федерации») | Учреждения, предприятия, объединения, организации, граждане, занимающиеся производством, заготовками, хранением, переработкой и перевозками продукции растительного происхождения. Собственники земельных участков, землевладельцы, землепользователи, собственники продукции, складских помещений, тары, транспортных средств.  Подкарантинная  продукция,  подкарантинные объекты | Пункт 8 |
| 10 | Об утверждении перечня лабораторных исследований в области карантина растений (постановление Правительства Российской Федерации от 16.02.2017 № 201) | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, аккредитованные национальным органом по аккредитации на право проведения лабораторных  исследований в области карантина растений в соответствии с законодательством Российской Федерации | Перечень  лабораторных  исследований в области карантина растений |
| 11 | Об установлении видов работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию (постановление Правительства Российской Федерации от 09.08.2016 № 768) | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, являющиеся лицензиатами или соискателями лицензий на право проведения карантинного фитосанитарного обеззараживания.  Подкарантинная  продукция, подкарантинные объекты | Перечень видов работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию |
| 12 | Положение о  лицензировании  деятельности  юридических лиц,  индивидуальных предпринимателей на  право выполнения работ покарантинному фитосанитарному обеззараживанию (постановление Правительства Российской Федерации от 03.02.2017 № 133) | Юридические  лица, индивидуальные  предприниматели, являющиеся  лицензиатами или соискателями  лицензий на право проведения карантинного фитосанитарного  обеззараживания.  Подкарантинная продукция, подкарантинные объекты | Пункты 4-11, 17 |
| 13 | Правила ввоза в  Российскую  Федерацию почвы в  научных целях  (постановление  Правительства  Российской Федерации  от 14.02.2017 № 180) | Физические лица, в том числе индивидуальные  предприниматели  (включая иностранных граждан и лиц без гражданства, должностных лиц), российские юридические  лица, иностранные организации Подкарантинная  продукция, подкарантинные объекты | Пункты 2, 4-6 |
| 14 | Порядок организации  проведения работ по  обеззараживанию  подкарантинных  объектов методом  газации и работ по их  дегазации (приказ  Минсельхоза России  от 29.08.2008 № 414,  зарегистрирован  Минюстом России  30.09.2008,  регистрационный  № 12361) (утратил силу с 15.03.2018) | Владельцы  подкарантинных  объектов (собственники,  пользователи, грузополучатели,  экспедиторские организации).  Подкарантинная  продукция, подкарантинные объекты | Пункты 4-7, 9, 13 |
| 15 | Правила обеспечения  карантина растений  при ввозе  подкарантинной  продукции на  территорию  Российской Федерации, а также при ее хранении, перевозке,  транспортировке,  переработке  и использовании (приказ Минсельхоза России от 29.12.2010 № 456, зарегистрирован  Минюстом  России 25.02.2011,  регистрационный  № 19944) | Физические лица, в том числе индивидуальные  предприниматели  (включая иностранных граждан и лиц без гражданства, должностных лиц),  российские юридические лица, иностранные организации.  Подкарантинная  продукция,  подкарантинные объекты | Пункты 2-70 |
| 16 | Порядок выдачи  фитосанитарного  сертификата,  реэкспортного  фитосанитарного  сертификата,  карантинного  сертификата (приказ  Минсельхоза России  от 13.07.2016 № 293,  зарегистрирован  МинюстомРоссии  12.08.2016,  регистрационный  № 43221) | Физические лица, в том числе индивидуальные  предприниматели  (включая иностранных граждан и лиц без гражданства, должностных лиц),  российские юридические лица, иностранные организации.  Подкарантинная  продукция,  подкарантинные объекты | Пункты 2-4, 8, 16 |
| 17 | Перечень карантинных  объектов (приказ  Минсельхоза России от 15.12.2014 № 501,  зарегистрирован  Минюстом России  29.12.2014,  регистрационный  № 35459) | Федеральные  органы исполнительной власти, органы  исполнительной власти  субъектов Российской Федерации, органы  местного самоуправления,  физические лица, в том числе индивидуальные  предприниматели  (включая иностранных граждан и лиц без  гражданства, должностных лиц),  российские юридические лица, иностранные организации.  Подкарантинная  продукция,  подкарантинные объекты | Приложение |
| 18 | Об утверждении форм  фитосанитарного  сертификата,  реэкспортного  фитосанитарного  сертификата,  карантинного  сертификата (приказ  Минсельхоза России от 27.10.2016 № 478,  зарегистрирован  Минюстом  России  25.11.2016,  регистрационный  № 44452) | Физические лица, в том числе индивидуальные  предприниматели  (включая иностранных граждан и лиц без  гражданства, должностных лиц),  российские юридические лица, иностранные организации. Подкарантинная продукция | Приложения №№ 1-3 |
| 19 | Об утверждении формы акта государственного  карантинного  фитосанитарного  контроля (надзора)  (приказ Минсельхоза  России от 23.01.2017  № 20, зарегистрирован  Минюстом России  23.03.2017,  регистрационный  № 46113) | Физические лица, в том числе индивидуальные  предприниматели  (включая иностранных граждан и лиц без  гражданства, должностных лиц),  российские юридические лица, иностранные организации.  Подкарантинная  продукция,  подкарантинные объекты | Форма акта  государственного  карантинного  фитосанитарного  контроля (надзора) |
| 20 | Порядок маркировки  подкарантинной  продукции,  перевозимой в виде  древесных  упаковочных или  крепежных материалов,  при условии  использования ее при  вывозе из Российской  Федерации в качестве  упаковки или крепления иного вывозимого  из Российской Федерации  товара, требований к  форме специального знака международного  образца,  обозначающего  соответствие такой  подкарантинной  продукции  карантинным  фитосанитарным  требованиям страны  -импортера, способам  его нанесения (приказ  Минсельхоза России от 15.03.2017 № 123,  зарегистрирован  Минюстом России  31.05.2017,  регистрационный  № 46913) | Юридические лица,  индивидуальные  предприниматели, внесенные в список владельцев маркировочных  знаков. Подкарантинная продукция. | Пункты 3, 4, 9,10, 14, 16 |
| 21 | Порядок немедленного  извещения  Федеральной службы  по ветеринарному и  фитосанитарному  надзору о доставке  подкарантинной  продукции,  подкарантинных  объектов, в том числе в электронной форме  (приказ Минсельхоза  России от 10.08.2017  № 390, зарегистрирован  Минюстом России  29.08.2017,  регистрационный  № 47997) | Граждане, в том числе  индивидуальные  предприниматели, юридические  лица, которые имеют в  собственности, во владении, в  пользовании, в аренде  подкарантинные объекты или осуществляют производство (в  том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из  Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции | Пункты 2-4 |

### Раздел 2. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

В 2018 году вступили в силу следующие нормативные правовые акты:

- постановление Правительства Российской Федерации от 25.07.2017 №880 «Об утверждении Правил ведения федеральных государственных информационных систем в области карантина растений» (с 01.01.2018);

- постановление Правительства Российской Федерации от 03.02.2017 №133 «Об утверждении Положения о лицензировании и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию» (с 01.01.2018);

- постановление Правительства Российской Федерации от 08.02.2018 № 128 «Об утверждении Правил осуществления контроля в местах производства (в том числе переработки), отгрузки подкарантинной продукции, предназначенной для ввоза в Российскую Федерацию из иностранных государств или групп иностранных государств, где выявлено распространение карантинных объектов, характерных для такой подкарантинной продукции, в соответствии с международными договорами Российской Федерации, в целях ее использования для посевов и посадок» (с 21.02.2018);

- приказ Минсельхоза России от 06.12.2017 № 612 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата» (зарегистрирован Минюстом России 26.12.2017, регистрационный № 49458) (с 07.01.2018).

С учетом предложений Россельхознадзора разработаны и находятся в процессе принятия проекты следующих документов:

- постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 января 2013 г. № 69 «Об утверждении Положения о федеральном государственном карантинном фитосанитарном надзоре», предусматривающий установление категорий и критериев риска при осуществлении государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)»;

- приказ Минсельхоза России «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Федеральной таможенной службой государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере карантина растений на Государственной границе Российской Федерации (включая пункты пропуска через государственную границу), включающих требования по обеспечению охраны территории Российской Федерации от заноса из иностранных государств и распространения вредителей растений, возбудителей болезней растений, а также растений (сорняков) карантинного значения, ввоза опасной в фитосанитарном отношении подкарантинной продукции»;

- приказ Минсельхоза России «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию»;

- приказ Минсельхоза России «Об утверждении порядка отбора проб и (или) образцов»;

- приказ Минсельхоза России «Об утверждении порядка введения временных ограничений на ввоз в Российскую Федерацию подкарантинной продукции и (или) установления дополнительных карантинных фитосанитарных требований к ввозимой в Российскую Федерацию подкарантинной продукции»;

- приказ Минсельхоза России «Об утверждении порядка обеспечения собственником партии подкарантинной продукции надлежащего хранения доставленной подкарантинной продукции, подкарантинных объектов до начала осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)»;

-приказ Минсельхоза России «Об утверждении перечня подкарантинной продукции, подлежащей карантинной сертификации»;

-приказ Минсельхоза России «Об утверждении карантинных фитосанитарных требований»;

-приказ Минсельхоза России «Об утверждении методики осуществления анализа фитосанитарного риска»;

### Раздел 3. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов

- постановление Правительства Российской Федерации от 03.02.2017 №133 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию». Документ принят во исполнение пункта 11 части 1 статьи 5 Федерального закона от 21.07.2014 № 206- ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 01.01.2018. Определяет лицензионные требования к соискателям лицензии и лицензиату, документы, необходимые для подачи заявления о предоставлении лицензии на право выполнения работ по обеззараживанию. Порядок подачи заявления на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию размещен на сайте Россельхознадзора (http://www.fsvps.ru/fsvps/regLicensing/phyto/);

- постановление Правительства Российской Федерации от 25.07.2017 №880 «Об утверждении Правил ведения федеральных государственных информационных систем в области карантина растений». Документ принят во исполнение части 2 статьи 6Федерального закона от 21.07.2014 № 206- ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 01.01.2018. Определяет порядок ведения следующих федеральных государственных информационных систем в области карантина растений: выдачи и учета результатов лабораторных исследований в области карантина растений; выдачи и учета фитосанитарной документации (система учета выданных фитосанитарных документов в области карантина растений); выдачи и учета лицензий на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию;

- постановление Правительства Российской Федерации от 08.02.2018 № 128 «Об утверждении Правил осуществления контроля в местах производства (в том числе переработки), отгрузки подкарантинной продукции, предназначенной для ввоза в Российскую Федерацию из иностранных государств или групп иностранных государств, где выявлено распространение карантинных объектов, характерных для такой подкарантинной продукции, в соответствии с международными договорами Российской Федерации, в целях ее использования для посевов и посадок». Документ принят во исполнение части 3 статьи 15 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 21.02.2018;

- приказ Минсельхоза России от 06.12.2017 № 612 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата» (зарегистрирован в Минюсте России 26.12.2017 № 49458). Документ принят в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», вступил в силу 07.01.2018. Устанавливает сроки и последовательность административных процедур (действий), осуществляемых территориальными управлениями Россельхознадзора, а также порядок взаимодействия Россельхознадзора и его территориальных управлений с заявителями при предоставлении государственной услуги;

- часть 1 статьи 26 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», в соответствии с которой с 01.01.2018 лабораторные исследования в области карантина растений проводятся любыми юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, аккредитованными национальным органом по аккредитации на право проведения лабораторных исследований в области карантина растений в соответствии с законодательством Российской Федерации, за исключением случаев:

- установления соответствия состояния подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям;

- мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации;

- выдачи фитосанитарного сертификата.

### Радел 4. Необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов организационные, технические и иные мероприятия

Доработка ФГИС «Аргус-Фито», в том числе внедрение в нее формы акта государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора), утвержденного приказом Минсельхоза России от 23.01.2017 № 20, и извещения, утвержденного приказом Минсельхоза России от 10.08.2017 № 390.

# Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий в сфере карантина растений за 2 квартал 2018 года

### Раздел 1. Нормативные правовые акты, регламентирующие обязательные требования в области внутреннего карантина растений

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование и реквизиты акта** | **Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов, в отношении которых устанавливаются обязательные требования** | **Структурные единицы акта, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю** |
| 1 | Международная конвенция по карантину и защите растений  (Новый пересмотренный текст, принятый на 29-ой сессии конференции ФАО – ноябрь 1997) и принятые на основании ее стандарты | Юридические лица любой организационно-правовой формы, граждане, в том числе индивидуальные предприниматели, деятельность которых связана с производством, заготовкой, переработкой, транспортировкой, хранением, реализацией и использованием подкарантинной продукции. Подкарантинная продукция, подкарантинные объекты | Статьи I-XXIII |
| 2 | Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 158 «Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза» | Органы исполнительной власти государств-членов, уполномоченные органы по карантину растений, органы местного самоуправления, юридические лица, физические лица (в том числе зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей), деятельность которых связана с производством, заготовкой, переработкой, транспортировкой, хранением, реализацией и использованием подкарантинной продукции  Подкарантинная продукция, подкарантинные объекты | Единый перечень карантинных объектов Евразийского экономического союза |
| 3 | Федеральный закон от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» | Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели (включая иностранных граждан и лиц без гражданства, должностных лиц), российские юридические лица, иностранные организации.  Подкарантинная продукция, подкарантинные объекты | Статьи 8, 14-23, 25-27, 29, 31, 32 |
| 4 | Положение о государственной службе по карантину растений (постановление Правительства Российской Федерации от 23.04.1992 № 268 (ред. от 01.10.1998) «О Государственной службе по карантину растений в Российской Федерации») | Учреждения, предприятия, объединения, организации, граждане, занимающиеся производством, заготовками, хранением, переработкой и перевозками продукции растительного происхождения. Собственники земельных участков, землевладельцы, землепользователи, собственники продукции, складских помещений, тары, транспортных средств.  Подкарантинная продукция, подкарантинные объекты | Пункт 8 |
| 5 | Об установлении видов работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию (постановление Правительства Российской Федерации от 09.08.2016 № 768) | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, являющиеся лицензиатами или соискателями лицензий на право проведения карантинного фитосанитарного обеззараживания.  Подкарантинная продукция, подкарантинные объекты | Перечень видов работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию |
| 6 | Положение о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию (постановление Правительства Российской Федерации от 03.02.2017 № 133) | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, являющиеся лицензиатами или соискателями лицензий на право проведения карантинного фитосанитарного обеззараживания.  Подкарантинная продукция, подкарантинные объекты | Пункты 4-11, 17 |
| 7 | Порядок установления и упразднения карантинной фитосанитарной зоны, установления и отмены карантинного фитосанитарного режима, наложения и снятия карантина (приказ Минсельхоза России от 13.02.2008 № 43, зарегистрирован в Минюсте России 05.03.2008, регистрационный № 11281) | Владельцы, пользователи подкарантинных объектов.  Подкарантинная продукция, подкарантинные объекты | Пункты 3, 12, 14 |
| 8 | Правила проведения карантинных фитосанитарных обследований (приказ Минсельхоза России от 22.04.2009 № 160, зарегистрирован Минюстом России 22.05.2009, регистрационный № 13982) | Физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели (включая иностранных граждан и лиц без гражданства, должностных лиц), российские юридические лица, иностранные организации.  Подкарантинная продукция, подкарантинные объекты | Пункты 2-5, 7, 10 |
| 9 | Порядок выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата (приказ Минсельхоза России от 13.07.2016 № 293, зарегистрирован Минюстом России 12.08.2016, регистрационный № 43221) | Физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели (включая иностранных граждан и лиц без гражданства, должностных лиц), российские юридические лица, иностранные организации.  Подкарантинная продукция, подкарантинные объекты | Пункты 2-4, 8, 16 |
| 10 | Перечень карантинных объектов (приказ Минсельхоза России от 15.12.2014 № 501, зарегистрирован Минюстом России 29.12.2014, регистрационный № 35459) | Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели (включая иностранных граждан и лиц без гражданства, должностных лиц), российские юридические лица, иностранные организации.  Подкарантинная продукция, подкарантинные объекты | Приложение |
| 11 | Об утверждении форм фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата (приказ Минсельхоза России от 27.10.2016 № 478, зарегистрирован Минюстом России 25.11.2016, регистрационный № 44452) | Физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели (включая иностранных граждан и лиц без гражданства, должностных лиц), российские юридические лица, иностранные организации.  Подкарантинная продукция | Приложения №№ 1-3 |
| 12 | Об утверждении формы акта карантинного фитосанитарного  обеззараживания (приказ Минсельхоза России от 26.12.2016 № 587, зарегистрирован Минюстом России 06.02.2017, регистрационный № 45547) | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, являющиеся лицензиатами на право проведения карантинного фитосанитарного обеззараживания.  Подкарантинная продукция, подкарантинные объекты | Форма акта карантинного фитосанитарного обеззараживания |
| 13 | Порядок немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами (приказ Минсельхоза России от 09.01.2017 № 1, зарегистрирован Минюстом России 13.03.2017, регистрационный № 45924) | Физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели (включая иностранных граждан и лиц без гражданства, должностных лиц), российские юридические лица, иностранные организации.  Подкарантинная продукция, подкарантинные объекты | Пункты 1-4 |
| 14 | Об утверждении формы акта государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) (приказ Минсельхоза России от 23.01.2017 № 20, зарегистрирован Минюстом России 23.03.2017, регистрационный № 46113) | Физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели (включая иностранных граждан и лиц без гражданства, должностных лиц), российские юридические лица, иностранные организации.  Подкарантинная продукция, подкарантинные объекты | Форма акта государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) |
| 15 | Порядок ведения реестра подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности (приказ Минсельхоза России от 24.05.2017 № 252, зарегистрирован Минюстом России 19.06.2017, регистрационный № 47065) | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, являющиеся соискателями внесения в реестр, и юридические лица, индивидуальные предприниматели, внесенные в реестр | Пункты 5-8, 15 |
| 16 | Порядок немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных  объектов, в том числе в электронной форме (приказ Минсельхоза России от 10.08.2017 № 390, зарегистрирован Минюстом России 29.08.2017, регистрационный № 47997) | объектов, в том числе в электронной форме (приказ Минсельхоза России от 10.08.2017 № 390, зарегистрирован Минюстом России 29.08.2017, регистрационный № 47997)  Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции | Пункты 2-4 |

### Раздел 2. Состояние нормативно-правового регулирования в области внутреннего карантина растений

В 2018 году **вступили в силу** следующие нормативные правовые акты:

- постановление Правительства Российской Федерации от 25.07.2017 № 880 «Об утверждении Правил ведения федеральных государственных информационных систем в области карантина растений» (с 01.01.2018);

- постановление Правительства Российской Федерации от 03.02.2017 № 133 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию» (с 01.01.2018);

- приказ Минсельхоза России от 06.12.2017 № 612 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата» (зарегистрирован Минюстом России 26.12.2017, регистрационный № 49458) (с 07.01.2018).

**Утратили силу** следующие нормативные правовые акты:

- Федеральный закон от 15.07.2000 № 99-ФЗ «О карантине растений» (с 01.01.2018);

- приказ Минсельхоза России от 29.08.2008 № 414 «Об организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации» (с 15.03.2018).

### Раздел 3. Разъяснение неоднозначных или не ясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах

В ходе анализа и обобщения правоприменительной практики устаревшие, дублирующие, избыточные, в том числе малозначимые и неэффективные обязательные требования не выявлены.

Вместе с тем, в ряде случаев имеется неоднозначность толкования следующих нормативных правовых актов:

- постановление Правительства Российской Федерации от 31.01.2013 № 69 «Об утверждении Положения о федеральном государственном карантинном фитосанитарном надзоре». В настоящее время постановление расходится с Федеральным законом от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», предусматривающим государственный карантинный фитосанитарный надзор (без слова «федеральный»). Кроме того, Минюст России в заключении от 19.07.2017 № 09/85842-МТ указал, что правовое основание для применения постановления Правительства Российской Федерации от 31 января 2013 г. № 69 в настоящее время отсутствует;

- приказ Минсельхоза России от 13.07.2016 № 293 «Об утверждении порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата» (далее – Порядок № 293). Много вопросов вызывал подпункт 3 пункта 8.3 Порядка № 293, согласно которому для выдачи карантинного сертификата физические и юридические лица подают, в том числе, документ, подтверждающий проведение профилактического фитосанитарного обеззараживания складских помещений, предназначенных для хранения заявленной к ввозу подкарантинной продукции, в соответствии с Порядком организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации, утвержденным приказом Минсельхоза России от 29 августа 2008 г. № 414 (далее – Порядок № 214). С 16.03.2018 в соответствии с приказом Минсельхоза России от 13.02.2018 № 64 подпункт 3 пункта 8.3 Порядка № 293 признан утратившим силу;

- приказ Минсельхоза России от 22.04.2009 № 160 «Об утверждении Правил проведения карантинных фитосанитарных обследований». В настоящее время в Федеральном законе от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» отсутствует понятие систематического карантинного фитосанитарного надзора, проводимого владельцем подкарантинного объекта. Вместе с тем, Верховный суд Российской Федерации решением от 25.08.2015 (дело АКПИ15-726) признал, что «исключение из законодательства, регулирующего правоотношения в сфере карантина растений, систематических обследований, проводимых владельцами подкарантинных объектов, неизбежно приведет к невозможности исполнения возложенных на граждан и юридических лиц обязанностей, предусмотренных Федеральным законом от 21.07.2014 № 206-ФЗ, и невозможности проведения контрольных обследований подкарантинных объектов, к увеличению распространения карантинных объектов на территории Российской Федерации». Вместе с тем, Минсельхоз России рассматривает возможность отмены указанного приказа.

### Раздел 4. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов

- постановление Правительства Российской Федерации от 03.02.2017 № 133 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию». Документ принят во исполнение пункта 11 части 1 статьи 5 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 01.01.2018. Определяет лицензионные требования к соискателям лицензии и лицензиату, документы, необходимые для подачи заявления о предоставлении лицензии на право выполнения работ по обеззараживанию. В настоящее время идет процесс лицензирования. Порядок подачи заявления на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию размещен на сайте Россельхознадзора (http://www.fsvps.ru/fsvps/regLicensing/phyto/);

- постановление Правительства Российской Федерации от 25.07.2017 № 880 «Об утверждении Правил ведения федеральных государственных информационных систем в области карантина растений». Документ принят во исполнение части 2 статьи 6 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 01.01.2018. Определяет порядок ведения следующих федеральных государственных информационных систем в области карантина растений: выдачи и учета результатов лабораторных исследований в области карантина растений; выдачи и учета фитосанитарной документации (система учета выданных фитосанитарных документов в области карантина растений); выдачи и учета лицензий на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию;

- постановление Правительства Российской Федерации от 08.02.2018 № 128 «Об утверждении Правил осуществления контроля в местах производства (в том числе переработки), отгрузки подкарантинной продукции, предназначенной для ввоза в Российскую Федерацию из иностранных государств или групп иностранных государств, где выявлено распространение карантинных объектов, характерных для такой подкарантинной продукции, в соответствии с международными договорами Российской Федерации, в целях ее использования для посевов и посадок». Документ принят во исполнение части 3 статьи 15 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 21.02.2018;

- приказ Минсельхоза России от 06.12.2017 № 612 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата» (зарегистрирован в Минюсте России 26.12.2017 № 49458). Документ принят в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», вступил в силу 07.01.2018. Устанавливает сроки и последовательность административных процедур (действий), осуществляемых территориальными управлениями Россельхознадзора, а также порядок взаимодействия Россельхознадзора и его территориальных управлений с заявителями при предоставлении государственной услуги;

- приказ Минсельхоза России от 13.02.2018 № 64 «О внесении изменений в порядок выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата, утвержденный приказом Минсельхоза России от 13 июля 2016 г. № 293, и о признании утратившими силу некоторых приказов Минсельхоза России» (зарегистрирован в Минюсте России 02.03.2018 № 50240). Документ уточнил, что с целью оформления карантинного сертификата заключение о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции может быть оформлено на весь объем однородной подкарантинной продукции, хранящейся в одном месте, без дополнения ее объема, а также то, что в целях подготовки заключения о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции отбор проб и (или) образцов подкарантинной продукции для проведения лабораторных исследований осуществляется должностным лицом уполномоченного органа не позднее чем через 7 рабочих дней после получения соответствующего обращения заявителя;

- статья 21 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», установившая порядок поучения карантинного сертификата в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью. Теперь собственник подкарантинной продукции или уполномоченное им лицо обязаны осуществить погашение карантинного сертификата в течение одного дня с момента доставки подкарантинной продукции путем внесения в федеральную государственную информационную систему в области карантина растений сведений о завершении перевозки партии подкарантинной продукции;

- часть 1 статьи 26 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», в соответствии с которой с 01.01.2018 лабораторные исследования в области карантина растений проводятся любыми юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, аккредитованными национальным органом по аккредитации на право проведения лабораторных исследований в области карантина растений в соответствии с законодательством Российской Федерации, за исключением случаев:

- установления соответствия состояния подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям;

- мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации;

- выдачи фитосанитарного сертификата.

### Раздел 5. Необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов организационные, технические и иные мероприятия

Доработка ФГИС «Аргус-Фито», в том числе внедрение в нее формы акта государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора), утвержденного приказом Минсельхоза России от 23.01.2017 № 20, и извещения, утвержденного приказом Минсельхоза России от 10.08.2017 № 390.

### Раздел 6. Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

Управлением Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея в 2018 году для снижения числа нарушений в указанной области проводятся меры по предупреждению, сокращению и уменьшению числа нарушений законодательства путем информирования населения, организаций и хозяйствующих субъектов путем размещения информации на официальном сайте Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея в сети «Интернет», а также их участия в теле- и радио- программах.

Разработана и утверждена Ведомственная программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере внутреннего карантина растений и семенного контроля Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея на 2018 – 2020 годы.

Также в соответствии с частью 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» активно применяется такая профилактическая мера как предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований. Во 2 квартале 2018 года выдано 810 таких предостережений.

# Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий в сфере семенного контроля за 2 квартал 2018 года

### Раздел 1. Нормативные правовые акты, регламентирующие обязательные требования в сфере государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

Обновлены требования к реализации и транспортировке партий семян сельскохозяйственных растений.

С 14.05.2018 вступил в силу приказ Минсельхоза России от 12.12.2017 № 622 «Об утверждении порядка реализации и транспортировки партий семян сельскохозяйственных растений» (зарегистрирован Минюстом России 03.05.2018, регистрационный № 50950).

Порядок реализации и транспортировки семян сельскохозяйственных растений, утвержденный Приказом Минсельхозпрода России от 18.10.1999 г. № 707 «Об утверждении порядка реализации и транспортировки семян сельскохозяйственных растений» утратил свою силу.

### Раздел 2. Разъяснение неоднозначных или не ясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№п/п** | **Наименование и реквизиты акта** | **Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов, в отношении которых устанавливаются обязательные требования** | **Указание на структурные единицы акта, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю** |
| **1. Международные договоры Российской Федерации и акты органов Евразийского экономического союза** | | | |
| **1** | Конвенция о биологическом разнообразии (Рио-де-Жанейро.  05.06.1992) | Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющие деятельность в сфере оборота семян с/х растений, юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические липа, не зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, но осуществляющие профессиональную приносящую доход деятельность, физические лица, не осуществляющие приносящую доход деятельность | статьи 8, 9, 10 |
| **2** | «Договор о Евразийском экономическом союзе» (Подписан в г. Астане 29.05.2014) | Федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации | п. 13 ст.95 |
| **2. Федеральные законы** | | | |
| **1** | Гражданский кодекс Российской Федерации | Хозяйствующие субъекты | статьи 1413, 1414, 1421 |
| **2** | Федеральный закон от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве» |  | статьи 5-8, 11, 17, 18, 19, 21, 25, 26, 27, 28, 30, 31, 33 |
| **3. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти и нормативные документы федеральных органов исполнительной власти** | | | |
| **3.1. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти** | | | |
| **1** | «Инструкция о ввозе на территорию Российской Федерации и вывозе с территории Российской Федерации семян сортов растений и племенного материала пород животных», утверждена  Минсельхозпродом РФ № 12-04/5, ГТК РФ № 01-23/8667 08.05.1997  (Зарегистрировано в Минюсте России 26.05.1997 № 1313) | Хозяйствующие субъекты (физические лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели) |  |
| **2** | Приказ Минсельхоза России от 12.12.2017 № 622 «Об утверждении порядка реализации и транспортировки партий семян сельскохозяйственных растений» (зарегистрирован Минюстом России 03.05.2018, регистрационный № 50950). | Хозяйствующие субъекты (физические лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели) | гл. II -XI |
| **3** | «Об утверждении Положения о порядке проведения сертификации семян сельскохозяйственных и лесных растений», Приказ Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации от 08.12.1999 № 859  (Зарегистрировано в Минюсте  России 23.03.2000 № 2165) | Хозяйствующие субъекты (физические лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели) | пп. 6, 7, 8 |
| **4. Иные нормативные документы, в том числе принятые органами и организациями СССР и РСФСР. Обязательность соблюдения, которых установлена законодательством Российской Федерации** | | | |
| **1** | ГОСТ 12044-93  «Семена сельскохозяйственных культур. Методы определения зараженности болезнями», утвержден и введен в действие Постановлением Комитета Российской Федерации по стандартизации, метрологии и сертификации от 02.06.1994 № 160 | Хозяйствующие субъекты (физические лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели) |  |
| **2** | ГОСТ 12045-97 «Семена сельскохозяйственных культур. Методы определения заселенности вредителями», введен в действие Постановлением Государственного Комитета Российской Федерации по стандартизации, метрологии и сертификации от 17.09.1997 № 312 | Хозяйствующие субъекты (физические лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели) |  |
| **3** | ГОСТ 10882-93 «Семена односемянной сахарной свеклы. Посевные качества. Технические условия», введен постановление комитета РФ по стандартизации, метрологии и сертификации от 02.06.1994 № 160 | Хозяйствующие субъекты (физические лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели) |  |
| **4** | ГОСТ Р 55329-2012 «Картофель семенной. Приемка и методы анализа», утвержден Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 29.11.2012 № 1647-ст  По сведениям, размещенным на Информационном портале Росстандарта по адресу: http:[//standard.gost/](http://7slaiKlard.gosi.ru/), данный документ утрачивает силу с 1 января 2018 года в связи с изданием Приказа Росстандарта от 20.01.2017 № 16-ст. Взамен вводится в действие ГОСТ 33996-2016 | Хозяйствующие субъекты (физические лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели) |  |
| **5** | ГОСТ 22391-2015. Межгосударственный стандарт. «Подсолнечник. Технические условия», введен в действие Приказом Росстандарта от 24.07.2015 №984-ст | Хозяйствующие субъекты (физические лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели) |  |
| **6** | ГОСТ Р 53050 - 2008 «Материал для размножения винограда (черенки, побеги). Технические условия», введен в действие Приказом Ростехрегулирова-ния от 17.12.2008 №426-ст | Хозяйствующие субъекты (физические лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели) |  |
| **7** | ГОСТ 32917-2014. Межгосударственный стандарт. «Семена овощных культур и кормовой свеклы дражированные. Посевные качества. Общие технические условия», введен в действие Приказом Росстандарта от 17.1 1.2014 № 1589-ст | Хозяйствующие субъекты (физические лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели) |  |
| **8** | ГОСТ 31783-2012. Национальный стандарт Российской Федерации. «Посадочный материал винограда (саженцы). Технические условия», утвержден Приказом Росстандарта от 29.11.2012 № 1738-ст | Хозяйствующие субъекты (физические лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели) |  |
| **9** | ГОСТ Р 53136 - 2008 «Картофель семенной. Технические условия», введен в действие Приказом Ростехрегулирования  от 18.12.2008 №565-ст. По сведениям, размещенным на Информационном портале Росстандарта по http:[//standard.gost/](http://7slaiKlard.gosi.ru/), данный документ утрачивает силу с 1 января 2018 года в связи с изданием Приказа Росстандарта от 20.01.2017 № 16-ст. Взамен вводится в действие ГОСТ 33996-2016. | Хозяйствующие субъекты (физические лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели) |  |
| **10** | ГОСТ 30025-93 «Семена  эфирномасличных культур. Метод определения чистоты и отхода семян», введен в действие Постановлением Госстандарта России от 11.03.1997 №83 | Хозяйствующие субъекты (физические лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели) |  |
| **11** | ГОСТ 30088-93 «Лук-севок и лук-выборок. Посевные качества. Общие технические условия», введен в действие Постановлением Госстандарта России от 10.11.1994 №274 | Хозяйствующие субъекты (физические лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели) |  |
| **12** | ГОСТ 30106-94 «Чеснок семенной. Сортовые и посевные качества. Общие технические условия», принят МССМС 21.10.1994. Протокол № 6-94 | Хозяйствующие субъекты (физические лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели) |  |
| **13** | ГОСТ 30360-96 «Семена эфирномасличных  культур. Методы определения  зараженности болезнями», принят МССМС 12.04.1996. Протокол №9 МГС | Хозяйствующие субъекты (физические лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели) |  |
| **14** | ГОСТ 30361-96 «Семена  эфирномасличных культур. Методы определения  заселенности вредителями», введен в действие Постановлением Госстандарта России от 23.09.1999 № 306-ст | Хозяйствующие субъекты (физические лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели) |  |
| **15** | ГОСТ 30556-98 «Семена эфирномасличных  культур. Методы определения всхожести», введен в действие Постановлением Госстандарта России от 01.10.1999 № 323-ст | Хозяйствующие субъекты (физические лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели) |  |
| **16** | ГОСТ 32066-2013 «Семена сахарной свеклы. Посевные качества. Общие технические условия», принят МССМС 07.06.2013. Протокол № 43: введен Приказом Госстандарта от 27.06.2013 № 262-ст | Хозяйствующие субъекты (физические лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели) |  |
| **17** | ГОСТ Р 50260-92 «Семена лука, моркови, томата  дражированные. Посевные качества. Технические условия», введен в действие Постановлением Госстандарта России от 10.09.1992 № 1150 | Хозяйствующие субъекты (физические лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели) |  |
| **18** | ГОСТ Р 50308-92 «Семена портулака, овсяного корня и змееголовника. Посевные качества. Технические условия», введен в действие Постановлением Госстандарта России от 29.09.1992 № 1287 | Хозяйствующие субъекты (физические лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели) |  |
| **19** | ГОСТ Р 51096-97 «Семена лекарственных и ароматических культур. Сортовые и посевные качества. Технические условия», принят и введен в действие в действие Постановлением Госстандарта России от 15.10.1997 №355  По сведениям, размещенным на Информационном портале Росстандарта по http:[//standard.gost/](http://7slaiKlard.gosi.ru/), данный документ утрачивает силу с 1 января 2019 года в связи с изданием Приказа Росстандарта от 29.08.2017 № 979-ст. Взамен вводится в действие ГОСТ 34221-2017. | Хозяйствующие субъекты (физические лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели) |  |
| **20** | ГОСТ Р 52171-2003 «Семена овощных, бахчевых культур, кормовых  корнеплодов и кормовой капусты. Сортовые и посевные качества. Общие технические условия», утвержден и введен в действие Постановлением Госстандарта России от 29.12.2003 № 399-ст | Хозяйствующие субъекты (физические лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели) |  |
| **21** | ГОСТ 32592-2013. Межгосударственный стандарт. «Семена овощных, бахчевых культур, кормовых корнеплодов и кормовой капусты. Сортовые и посевные качества. Общие технические условия», введен в действие Приказом Госстандарта от 26.03.2014 №237-ст | Хозяйствующие субъекты (физические лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели) |  |
| **22** | ГОСТ Р 52325-2005  «Семена  сельскохозяйственных растений. Сортовые и  посевные качества. Общие технические условия, утвержден и введен в действие Приказом Ростехрегулирования от 23.03.2005 № 63-ст | Хозяйствующие субъекты (физические лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели) |  |
| **23** | ГОСТ Р 53044-2008 «Материал плодовых и ягодных культур посадочный. Термины и определения», утвержден и введен в действие Приказом Ростехрегулирования от 15.12.2008 № 405-ст.  По сведениям, размещенным на Информационном портале Росстандарта по http:[//standard.gost/](http://7slaiKlard.gosi.ru/), данный документ утрачивает силу с 1 января 2019 года в связи с изданием Приказа Росстандарта от 21.09.2017 № 1202-ст. Взамен вводится в действие ГОСТ 34231-2017. | Хозяйствующие субъекты (физические лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели) |  |
| **24** | ГОСТ Р 53050-2008 «Материал для размножения винограда (черенки, побеги).  Технические условия», утвержден и введен в действие Приказом Ростехрегулирования от 17.12.2008 № 426-ст | Хозяйствующие субъекты (физические лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели) |  |
| **25** | ГОСТ Р 53135-2008 «Посадочный материал плодовых, ягодных, субтропических, орехоплодных, цитрусовых культур и чая. Технические условия», утвержден и введен в действие Приказом Ростехрегулирования от 18.12.2008 № 564-ст | Хозяйствующие субъекты (физические лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели) |  |
| **26** | ГОСТ Р 53136 - 2008 «Картофель семенной. Технические условия», утвержден и введен в действие Приказом Ростехрегулирования от 18.12.2008 № 565-ст  По сведениям, размещенным на Информационном портале Росстандарта по http:[//standard.gost/](http://7slaiKlard.gosi.ru/), данный документ утрачивает силу с 1 января 2018 года в связи с изданием Приказа Росстандарта от 20.01.2017 № 16-ст. Взамен вводится в действие ГОСТ 33996-2016. | Хозяйствующие субъекты (физические лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели) |  |
| **27** | ГОСТ Р 52174-2003 «Биологическая безопасность. Сырье и продукты пищевые. Метод идентификации генетически модифицированных источников (ГМИ) растительного происхождения с применением биологического микрочипа»,  введен Постановлением Госстандарта России от  29.12.2003 №403-ст  Документ утрачивает силу с 1 января 2019 года в связи с изданием Приказа Госстандарта oт 04.08.2017 № 805-ст, утвердившего новый национальный стандарт ГОСТ 34150-2017. | Хозяйствующие субъекты (физические лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели) |  |
| **28** | ГОСТ Р 53214-2008 (ISO24276:2006) «Продукты пищевые. Методы анализа для обнаружения генетически модифицированных организмов и полученных из них продуктов. Общие требования и определения, утвержден и введен в действие Приказом Ростехрегулирования от 25.12.2008 № 708-сг | Хозяйствующие субъекты (физические лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели) |  |

### Раздел 3. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов

Обновлены требования к реализации и транспортировке партий семян сельскохозяйственных растений.

Так, партии семян реализуются при наличии информации о сортовой принадлежности, происхождении и качестве семян. Эти данные должны быть указаны на таре (упаковке), ярлыке (этикетке), а также должны содержаться в сопроводительных документах.

При реализации всей партии семян обязателен оригинал документа, удостоверяющего сортовую принадлежность, происхождение и посевные качества семян; при реализации части партии семян достаточно его заверенной копии.

Семена, реализуемые оптовыми партиями в малогабаритной таре (упаковке) для розничной торговли, должны сопровождаться свидетельствами, выдаваемым продавцом семян. Приведены требования к содержанию такого свидетельства.

На упаковке семян для розничной торговли, помимо прочего, обязательно указываются год урожая и дата упаковки семян.

### Раздел 4. Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

Специалистами Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея для снижения числа нарушений в области семенного контроля проводятся меры по предупреждению, сокращению и уменьшению числа нарушений законодательства путем информирования населения, организаций и хозяйствующих субъектов путем размещения информации на официальном сайте Управления в сети «Интернет», а также их участия в теле- и радио- программах.

Разработана и утверждена ведомственная Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований.

Также, применяется такая профилактическая мера как предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и вынесение предупреждений.

Во 2 квартале 2018 года выдано 6 предостережений и вынесено 35 предупреждений.

В целях профилактики и предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в области семеноводства специалистами Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея на официальном сайте Управления в сети «Интернет» опубликовано 14 материалов о выявленных нарушениях, по разъяснению действующего законодательства, а также о мерах ответственности за его несоблюдение.

# Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий в сфере обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки за 2 квартал 2018 года

### Раздел 1. Нормативные правовые акты, регламентирующие обязательные требования в сфере государственного надзора в сфере обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Управлением мероприятий по государственному контролю (надзору) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, утвержден приказом Россельхознадзора от 17.10.2016 № 744 (в редакции приказов Россельхознадзора от 02.08.2017 № 789, от 28.09.2017 № 954, от 27.12.2017 № 1296) и представлен в таблице 1.

Таблица 1

**Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование и реквизиты акта** | **Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов, в отношении которых устанавливаются обязательные требования** | **Структурные единицы акта, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю** |
| Технический регламент Таможенного союза «О безопасности зерна», утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 874 | ЮЛ, ДЛ, ИП, осуществляющие закупку зерна для госнужд, ввоз (вывоз) зерна на территорию Таможенного союза, а также поставку (закладку) зерна в государственный резерв, его хранение в государственном резерве и транспортировку. Зерно, выпускаемое в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза, используемое для пищевых и кормовых целей | статьи 3, 4, 5 |
| Технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции», утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880 | ЮЛ, ДЛ, ИП, осуществляющие закупку крупы для госнужд, ввоз (вывоз) крупы на территорию Российской Федерации, а также поставку (закладку) крупы в государственный резерв, ее хранение в государственном резерве и транспортировку  Пищевая продукция | статьи 5, 7, 10, 17, 23 |
| Федеральный закон от 02.12.1994 № 53-ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд» | Предприятия, организации и учреждения, расположенные на территории Российской Федерации, независимо от форм собственности, осуществляющие формирование и исполнение на контрактной основе заказов на закупку и поставку зерна и продуктов его переработки для госнужд. Федеральный закон от 13.12.1994 № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд»  Организации, независимо от форм собственности, осуществляющие формирование и исполнение на контрактной основе заказов на закупку и поставку зерна и продуктов его переработки для федеральных государственных нужд.  Зерно и продукты его переработки, поставляемые по государственному контракту | пункт 6 статьи 3 |
| Федеральный закон от 13.12.1994 № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» | Организации, независимо от форм собственности, осуществляющие формирование и исполнение на контрактной основе заказов на закупку и поставку зерна и продуктов его переработки для федеральных государственных нужд.    Зерно и продукты его переработки, поставляемые по государственному контракту | пункт 4 статьи 3 |
| Федеральный закон от 29.12.1994 № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве» | Зерно и крупа государственного материального резерва | пункты 2, 3 статьи 11.1 |
| Федеральный закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» | ЮЛ, ДЛ, ИП, осуществляющие закупки крупы для госнужд, ввоз (вывоз) крупы на территорию Российской Федерации, а также поставку (закладку) крупы в государственный резерв, ее хранение в государственном резерве и транспортировку. Крупа | статьи 3, 4, 5, 12, 15, 19, 20, 21, 24, 25 |
| Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» | ЮЛ, ДЛ, ИП, осуществляющие закупку зерна и продуктов его переработки для госнужд, ввоз (вывоз) зерна и продуктов его переработки на территорию Российской Федерации, а также поставку (закладку) зерна и крупы в государственный резерв, их хранение в государственном резерве и транспортировку.    Зерно и продукты его переработки | пункт 1 статьи 21, пункт 5 статьи 24, пункт 2 статьи 28 |
| Постановление Правительства Российской Федерации от 29.09.1997 № 1263 «Об утверждении Положения о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использовании или уничтожении» | Индивидуальные предприниматели, организации и используемые ими территории, здания, сооружения, помещения и другие объекты |  |
| Административный регламент Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, в том числе за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, ввозе (вывозе) на территорию Таможенного союза, а также при поставке (закладке) зерна и крупы в государственный резерв, их хранении в составе государственного резерва и транспортировке, утвержденный Приказом Минсельхоза России от 17.05.2016 № 185 (Зарегистрирован Минюстом России 08.08.2016,регистрационный № 43154) | ЮЛ, ИП, деятельность которых связана с производством, переработкой, хранением, утилизацией, уничтожением, перемещением (перевозкой) и реализацией подконтрольных товаров всеми видами транспорта и отправлений. |  |

Соблюдение хозяйствующими субъектами обязательных требований затрудняется отсутствием полноценной законодательной базы в области обеспечения качества и безопасности зерна.

### Раздел 2. Руководство по соблюдению обязательных требований

При проведении контрольно-надзорных мероприятий во II квартале 2018 года было выявлено 73 нарушения.

Так самыми распространенными нарушениями при проведении проверок государственных бюджетных учреждений (государственных заказчиков) являлись нарушения при закупках круп для государственных нужд: закупка по государственным контрактам круп, не соответствующих требованиям нормативно – техническим документам по качеству, а также отсутствие или неактуальное состояние программы производственного контроля за качеством и безопасностью круп.

Требования к правилам оборота и контролю качества пищевых регламентированы Федеральным законом от 02.01.2000 №29 – ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов.

Статьёй 3 закона № 29-ФЗ предусмотрено, что не могут находиться в обороте пищевые продукты, материалы и изделия, которые:

- не соответствуют требованиям нормативных документов;

- имеют явные признаки недоброкачественности, не вызывающие сомнений у представителей органов, осуществляющих государственный надзор в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов при проверке таких продуктов;

- не соответствуют представленной информации и в отношении которых имеются обоснованные подозрения об их фальсификации;

- не имеют установленных сроков годности (для пищевых продуктов, материалов и изделий, в отношении которых установление сроков годности является обязательным) или сроки годности которых истекли;

- не имеют маркировки, содержащей сведения, предусмотренные законом или нормативными документами, либо в отношении которых не имеется такой информации.

Такие пищевые продукты, материалы и изделия признаются некачественными и опасными и не подлежат реализации, утилизируются или уничтожаются.

Необходимость наличия программы производственного контроля при обороте пищевых продуктов предусмотрена пунктом 2 статьи 22 закона № 29-ФЗ. В нем сказано, что производственный контроль за качеством и безопасностью пищевых продуктов, материалов и изделий осуществляется в соответствии с программой производственного контроля, разрабатываемой юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем на основании нормативных и технических документов.

Административная ответственность за нарушение указанных требований установлена статьей 7.18 КоАП РФ «Нарушение правил хранения, закупки или рационального использования зерна и продуктов его переработки, правил производства продуктов переработки зерна».

При проведении проверок хозяйствующих субъектов, занимающихся выращиванием и реализацией зерна, наиболее типичными стали нарушения, связанные с оформлением сопроводительных документов при перевозке и продаже зерна. Кроме того, при реализации зерна в сопроводительной документации не указывались сведения о декларации о соответствии.

Требования к перевозкам зерна бестарным методом регламентированы п.16 ст. 4 ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна».

Зерно, перевозимое бестарным методом, должно сопровождаться товаросопроводительными документами, обеспечивающими его прослеживаемость, содержащими информацию о:

1) виде зерна, годе урожая, месте происхождения, назначении зерна (на пищевые или кормовые цели, на хранение и (или) обработку, на экспорт);

2) количестве зерна, в единицах массы;

3) наименовании и месте нахождения заявителя;

4) о наличии в зерне генно-модифицированных (трансгенных) организмов (далее - ГМО) в случае если содержание указанных организмов в зерне составляет более 0,9 процента.

Для зерна, полученного с применением ГМО, должна быть приведена информация: "генетически модифицированное зерно" или "зерно, полученное с использованием генно-модифицированных организмов" или "зерно содержит компоненты генно-модифицированных организмов", с указанием уникального идентификатора трансформационного события.

Пункт 2 статьи 3 ТР ТС 015/2011 №О безопасности зерна» устанавливает требование о том, что каждая партия поставляемого зерна при его выпуске в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза сопровождается товаросопроводительными документами, которые должны содержать информацию о декларации о соответствии партии зерна требованиям настоящего технического регламента.

Административная ответственность за нарушение указанных требований установлена статьей 14.43 КоАП РФ «Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов».

### Раздел 3. Разъяснение новых обязательных требований

Отдел по надзору за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки информирует всех заинтересованных лиц, о том, что с 1 июля 2018 года на территории России будет отменен национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 52554-2006 «Пшеница. Технические условия». Взамен него вступил в силу новый стандарт на пшеницу ГОСТ 9353-2016 «Пшеница. Технические условия».

Требования нового государственного стандарта распространяется на все сорта твердой и мягкой пшеницы и регламентирует ее типы и подтипы, технические требования, состав основного зерна, сорной и зерновой примеси, требования безопасности, а также правила приемки, транспортирования и хранения.

Так же с 1 июля 2018 года для всех стран-участниц Таможенного союза устанавливается норма «горчак ползучий – не допускается».

Горчак ползучий не только входит в состав вредной примеси, но и так же является карантинным объектом.

Во многих странах, импортируемых российское зерно такие, как Китай, Азербайджан, Бразилия, Грузия, Израиль, Иордания, Корея, Монголия нахождение горчака ползучего в зерне не допускается к ввозу.

Горчак ползучий (розовый) мощно поглощает воду и питательные вещества из почвы. Сорняк чрезвычайно вредоносен, засоряет посевы всех культур, сады, луга, пастбища. На сильно засоренных участках он на 50 -70 % снижает урожайность и качество сельскохозяйственных культур, а также продуктивность пастбищ. Высокая вредоносность усугубляется токсинами, выделяемыми в почву корневой системой и замедляющими рост и развитие других растений. Горчак ползучий (розовый) является одним из самых трудноискоренимых сорняков и включен в перечни карантинных сорняков во многих странах (Российская Федерация, Украина, Казахстан, США и другие). Содержание в зернах пшеницы или других зерновых культурах семян горчака в количестве 0,01% по весу придает муке, получаемой из этого зерна, горький привкус.

Каждая партия зерна характеризуется таким показателем, как «зараженность вредителями», поэтому Управление обращает внимание на вступившее в силу с 1 июля 2018 года изменение в ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна» по показателю «зараженность вредителями», а именно наличие в зерне зараженности живыми вредителями не допускается.

Зараженность зерна многими вида­ми насекомых и клещей-вредителей зна­чительно снижает его массу и ухудшает качество. Так, мировые потери хранящихся продуктов только по этой причине составляют от 9 до 50% (в среднем 20%).

Кроме потери массы, ухудшения качества, загрязнения экскрементами и т.д. насекомые-вредители способствуют процессу самосогревания зерна, развитию микрофлоры, переноске возбудителей болезней, бактерий и грибов опасных для человека и животных. Поэтому в обязательном порядке необходим контроль за зараженностью зерна, а также борьба с вредителями хлебных запасов.

Во избежание нарушений вступающих в силу с 1 июля 2018 года новых обязательных требований к зерну Управление рекомендует перед выпуском в обращение на единую таможенную территорию, а так же за её пределы проводить работы по подготовке и обработке партий зерна перед отгрузкой, а так же обеспечить правильное оформление товаросопроводительных документов в соответствии с требованиями технического регламента Таможенного союза 015/2011 «О безопасности зерна» с обязательным указанием информации о декларации о соответствии и о назначении зерна.

При отгрузках на экспорт строго соблюдать требования стран экспортеров по качеству и безопасности зерна, а так же требования контрактов.

## Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий в сфере государственного земельного надзора за 2 квартал 2018 года

### Раздел 1. Нормативные правовые акты, регламентирующие обязательные требования в сфере государственного земельного надзора

**Федеральные законы**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование и реквизиты акта** | **Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов, в отношении которых устанавливаются обязательные требования** | **Указание на структурные единицы акта, соблюдение которых оценивается при**  **проведении мероприятий по контролю\*** |
| 1. | Земельный кодекс  Российской Федерации | Юридические лица, Индивидуальные предприниматели, граждане – правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002  № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» | ст.7, 13, 42 |
| 2. | Федеральный закон  Российской Федерации  от 10.01.1996 № 4-ФЗ «О мелиорации земель» | Юридические лица, Индивидуальные предприниматели, граждане – правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте Земель сельскохозяйственного назначения» | ст. 25, 29, 30, 32 |
| 3. | Федеральный закон  Российской Федерации от  10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» | Юридические лица, Индивидуальные предприниматели, граждане – правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» | ст. 43, ч.2 ст. 51 |
| 4. | Федеральный закон Российской Федерации от16.07.1998 № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» | Юридические лица, Индивидуальные предприниматели, граждане - правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель Сельскохозяйственного назначения» | ст. 1, 8 |
| 5. | Федеральный закон Российской Федерации от  24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» | Юридические лица, Индивидуальные предприниматели, граждане – правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным  законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» | ч. 16 ст.6 |

**Указы Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование документа(обозначение)** | **Сведения об утверждении** | **Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов, в отношении которых устанавливаются обязательные требования** | **Указание на структурные единицы акта, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю\*** |
| 1. | Основные положения о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы | Постановление Правительства Российской Федерации от 23.02.1994 № 140 | Юридические лица, индивидуальные предприниматели,  граждане – правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» | п.1 |

**Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти и нормативные документы федеральных органов исполнительной власти**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование документа(обозначение)** | **Сведения об утверждении** | **Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов, в отношении которых устанавливаются обязательные требования** | **Указание на структурные единицы акта, соблюдение которых оценивается при**  **проведении мероприятий по контролю\*** |
| **Подраздел 1. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти** | | | | |
| 1. | Правила эксплуатации  мелиоративных систем и  отдельно  расположенных  гидротехнических  сооружений | утверждены  Минсельхозпродом России  26.05.1998 | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, которые эксплуатируют мелиоративные системы | п. 3 Общих положений;  пп.1.2.6 раздела I,  пп.2.2.3, 2.2.4  раздела II |
| 2. | Основные положения о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы | Приказ Минприроды России от 22.12.1995 № 525, Роскомзема от 22.12.1995 № 67 | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане | п. 5, 6, 8, 11 |

**Иные нормативные документы, в том числе принятые органами и организациями СССР и РСФСР, обязательность соблюдения которых установлена законодательством Российской Федерации**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | |  | | --- | | **Наименование документа (обозначение)** | | **Сведения об утверждении** | **Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов, в отношении которых устанавливаются обязательные требования** | **Указание на структурные единицы акта, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю** |
| 1. | Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.1.7.1287-03 | Постановление Главного государственного санитарного врача  Российской Федерации от 17.04.2003 № 53 «О введении в действие СанПиН 2.1.7.1287-03» | Юридические лица и индивидуальные предприниматели - правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» | п. 1.3, 2.3; таблица 2, приложение 1, 2 |
| 2. | Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 1.2.2584-10 «Гигиенические требования к безопасности процессов испытаний, хранения, перевозки, реализации, применения, обезвреживания и утилизации пестицидов и агрохимикатов» | Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 02.03.2010 № 17 | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане - правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», применяющие пестициды и агрохимикаты, а также должностные лица указанных юридических лиц – непосредственные руководители работ, связанных с применением пестицидов и агрохимикатов | п.21.1.1 и  п. 21.1.2. |
| 3. | ГОСТ Р 53381-2009. Почвы и грунты. Грунты питательные. Технические условия | утвержден и введен в действие приказом Ростехрегулирования от 20.08.2009 № 304-ст | Настоящий стандарт распространяется на многокомпонентные питательные грунты, предназначенные для использования в растениеводстве, садоводстве, цветоводстве, лесном и городском хозяйствах, на приусадебных участках для повышения плодородия почв, урожайности, качества продукции растениеводства, благоустройства, озеленения территорий, в том числе рекреационных. | п.6 |
| 4. | ГОСТ Р 53117-2008. Удобрения органические на основе отходов животноводства. Технические условия | утвержден и введен в действие приказом Ростехрегулирования от 18.12.2008 № 537-ст | Настоящий стандарт распространяется на органические удобрения (далее - удобрения), производимые на основе органических отходов животного происхождения (например, навоз, помет) с использованием либо без применения влагопоглощающих материалов растительного происхождения (например, торф, солома, опилки, кора, стружка и пр.). | абз. 2 п. 5.1 |
| 5. | ГОСТ 31461-2012. Помет птицы. Сырье для производства органических удобрений. Технические условия | введен в действие приказом Росстандарта от 15.11.2012 № 883-ст | Настоящий стандарт распространяется на птичий помет, поступающий от птицефабрик, птицеводческих хозяйств, подразделений агропромышленных комплексов и фермерских хозяйств (далее - помет) и устанавливает требования для х видов помета - органического сырья, используемого при производстве удобрений. | п. 5.2.2; раздел 9 |

Во 2 квартале 2018 года изменений в земельном законодательстве Российской Федерации в части, относящейся к компетенции Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея, не имелось.

### Раздел 2. Реализация Управлением приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» в сфере государственного земельного надзора

Управлением реализован переход на риск-ориентированную модель планирования контрольно-надзорной деятельности в указанной сфере – планы проверок юридических лиц/индивидуальных предпринимателей, граждан на 2018 год сформированы с учетом соответствующих критериев риска. Должностными лицами Управления продолжается активная работа по распределению поднадзорных объектов (земельных участков) в соответствии с критериями риска.

Должностными лицами Управления (начиная с 11 декабря 2017 года) в полном объеме подлежит применению проверочный лист при проведении плановых проверок в рамках осуществления государственного надзора в отношении юридических лиц (приказ Россельхознадзора от 18.09.2017 № 908).

Так, за 2 квартал 2018 года в отношении юридических лиц проведено 5 плановых проверок с использованием проверочных листов, в ходе которых было проконтролировано 223 земельных участка сельскохозяйственного назначения.

В результате указанных проверок было выявлено 10 нарушений требований земельного законодательства.

### Раздел 3. Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

Должностными лицами Управления во 2 квартале 2018 года продолжена работа по проведению профилактических мероприятий:

Регулярно публикуется информация в сфере государственного земельного надзора в средствах массовой информации (газеты, журналы, электронные/интернет издания), размещаются видеосюжеты на телевидении, осуществляется участие должностных лиц Управления в форумах, совещаниях, в т.ч. освещаемых средствами массовой информации, проводится работа с населением по вопросам соблюдения требований земельного законодательства.

Приказом Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея от 22 декабря 2017 г. № 1366 «Об утверждении ведомственных программ и планов-графиков профилактики нарушений обязательных требований» утверждена ведомственная программа профилактики нарушений обязательных требований. Приложением № 1 к указанному приказу является Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Управлением при проведении мероприятий по государственному земельному надзору в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», на 2018-2020 годы.

Вместе с тем, в связи с выходом Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2 (взамен Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденного протоколом заседания проектного комитета от 12.09.2017 № 61 (11)), в настоящее время ведомственная программа профилактики приводится в соответствие с указанным стандартом.

Во 2 квартале 2018 года по вопросам, связанным с осуществлением государственного земельного надзора:

- в печати опубликовано 6 материалов;

- репортажей на телевидении — 2, проведено 4 выступления на радио;

- на сайте Управления размещено 25 материалов (новостей), в других интернет-изданиях размещено 15 материалов;

- принято участие в 2совещаниях (форумах) с представителями бизнес-сообществ, хозяйствующих субъектов;

- выдано 87 предостережений.

Также должностными лицами Управления проводилась работа по размещению на сайтах ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере государственного земельного надзора.