

Приложение 5
к приказу Южного
межрегионального Управления
Федеральной службы по
ветеринарному и фитосанитарному
надзору

от «07» июля 2021 № 505

**ДОКЛАД
ЮЖНОГО МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
СЛУЖБЫ ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И ФИТОСАНИТАРНОМУ
НАДЗОРУ С РУКОВОДСТВОМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ
ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, АНАЛИЗОМ НОВЫХ
ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ И НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ ИХ
ИСПОЛНЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИОННЫХ И ТЕХНИЧЕСКИХ
МЕРОПРИЯТИЙ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО КАРАНТИННОГО
ФИТОСАНИТАРНОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА), СЕМЕНОВОДСТВА
В ОТНОШЕНИИ СЕМЯН СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ РАСТЕНИЙ,
ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ
ТРЕБОВАНИЙ К КАЧЕСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ ЗЕРНА, КРУПЫ,
КОМБИКОРМОВ И КОМПОНЕНТОВ ДЛЯ ИХ ПРОИЗВОДСТВА,
ПОБОЧНЫХ ПРОДУКТОВ ПЕРЕРАБОТКИ ЗЕРНА,
ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИТОСАНИТАРНОГО КОНТРОЛЯ И
НАДЗОРА НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЕ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ, ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА**

**Краснодар
2021**

Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий в сфере карантинного фитосанитарного контроля (надзора)

Раздел 1. Подготовленные руководства по соблюдению обязательных требований

В первом полугодии 2021 года в Управлении по направлению государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) подготовлен 1 доклад по итогам 2020 года с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий. Данный доклад размещен на официальном сайте Управления в разделе «Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики».

Раздел 2. Предложения по устранению устаревших, дублирующих, избыточных, в том числе малозначимых и неэффективных, обязательных требований и иные необходимые предложения по совершенствованию отраслевого нормативного правового регулирования

В ходе анализа и обобщения правоприменительной практики устаревшие, дублирующие, избыточные, в том числе малозначимые и неэффективные обязательные требования не выявлены.

Раздел 3. Конкретные рекомендации подконтрольным субъектам об их действиях в случае наличия пробелов или противоречий в соответствующем нормативном правовом регулировании

При выявлении пробелов или противоречий в правовом регулировании необходимо направить соответствующую информацию и предложения по их разрешению в контрольно-надзорный орган.

На официальном сайте Управления существует раздел «Вопрос - ответ», где можно задать интересующий вопрос. Так же на данном сайте регулярно актуализируется информация об изменениях нормативно-правовых актов, размещаются статьи с разъяснениями о вступивших изменениях и о наиболее часто встречающихся нарушениях.

Раздел 4. Информация о вступивших в юридическую силу (принятых) в истекшем году нормативных правовых актах в подконтрольной сфере общественных отношений и установленных ими новых обязательных требований

С 1 января 2021 года вступили в силу следующие НПА:

Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 28.07.2020 г. № 424 «Об утверждении порядка немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами»;

Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 28.07.2020 № 425 «Об утверждении порядка немедленного извещения федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме»;

Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 30.07.2020 № 432 «Об утверждении перечня подкарантинной продукции, на которую выдается карантинный сертификат»;

Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 31.07.2020. № 439 «Об утверждении порядка ведения реестра подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности»;

Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 31.07.2020 № 440 «Об утверждении порядка маркировки подкарантинной продукции, перевозимой в виде древесных упаковочных или крепежных материалов, при условии использования ее при вывозе из российской федерации в качестве упаковки или крепления иного вывозимого из российской федерации товара, требований к форме специального знака международного образца, обозначающего соответствие такой подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям страны-импортера, способам его нанесения»

Раздел 5. Рекомендации по конкретным организационным и техническим мерам, которые необходимо предпринять подконтрольным лицам для обеспечения их соответствия новым обязательным требованиям

Наибольшее количество нарушений, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.3 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)», приходится на пункт 2 части 1 статьи 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений». Когда граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, ***не соблюдают требование о немедленном извещении федерального органа исполнительной власти***, осуществляющего функции по контролю и надзору в области карантина растений, о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов.

Правонарушения, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.1 КоАП РФ, составляют не соблюдение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками (ст. 16, ст. 20, ст. 32 Федерального закона «О карантине растений» от 21.07.2014 № 206-ФЗ).

Правонарушения, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.2 КоАП РФ, составляют нарушения статьи 21 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», когда хозяйствующие субъекты осуществляют вывоз из карантинных фитосанитарных зон подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) без выданного в установленном порядке карантинного сертификата, удостоверяющего соответствие подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) требованиям правил и норм обеспечения карантина растений.

Одной из причин допущения такого количества нарушений является низкий размер административного штрафа по всем вышеуказанным статьям КоАП РФ, который на граждан не превышает пятисот рублей, на индивидуальных предпринимателей и должностных лиц - одной тысячи рублей, а на юридических лиц - десяти тысяч рублей.

Субъектами, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия являются граждане и организации, в собственности которых имеются: земельные участки любого целевого назначения, здания, строения, сооружения, резервуары, места складирования (помещения), оборудование, транспортные средства, контейнеры, иные объекты, которые способны являться источниками проникновения на территорию Российской Федерации и (или) распространения по ней карантинных объектов, а также растения, растительная продукция, тара, упаковка, в том числе упаковочные материалы, грузы, почва, организмы или материалы, которые могут быть носителями карантинных объектов и (или) способствовать их распространению.

Всем собственникам, пользователям земельных участков любого целевого назначения рекомендуется проводить мониторинг сайта Управления (<http://rsn.krasnodar.ru/>). На данном сайте регулярно актуализируется информация об изменениях нормативно-правовых актов, размещаются статьи с разъяснениями о вступивших изменениях, о наиболее часто встречающихся нарушениях и о необходимости своевременной борьбы с карантинными объектами. Данная информация позволит не допускать нарушений обязательных требований карантинного законодательства.

Раздел 6. Анализ обращений граждан и организаций, в том числе средств массовой информации, по вопросу применения обязательных требований

В первом полугодии 2021 года поступило 51 обращение (Краснодарский край - 42, Республика Адыгея - 1, Республика Крым - 6, г.

Севастополь - 2), из них рассмотрено в установленном законодательством порядке - 36, ответы заявителям даны в установленные сроки. На основании обращений проведено 7 внеплановых проверок (Краснодарский край - 7, Республика Адыгея - 0, Республика Крым - 0, г. Севастополь - 0).

Руководитель Управления, заместители руководителя, а также начальник отдела ведут личный прием граждан и представителей организаций по вопросам установленной сферы деятельности. Порядок работы с гражданами, график личного приема граждан руководством размещены на официальном сайте Управления в разделе «Информация Управления».

Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений за 2020 год

Раздел 1. Подготовленные руководства за 2020 год по соблюдению обязательных требований

За 2020 год в Управлении в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений был подготовлен 1 доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий. Данный доклад размещен на официальном сайте Управления в разделе «Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики».

Раздел 2. Предложения по устранению устаревших, дублирующих, избыточных, в том числе малозначимых и неэффективных, обязательных требований и иные необходимые предложения по совершенствованию отраслевого нормативного правового регулирования

В ходе анализа и обобщения правоприменительной практики устаревшие, дублирующие, избыточные, в том числе малозначимые и неэффективные обязательные требования не выявлены.

Раздел 3. Конкретные рекомендации подконтрольным субъектам об их действиях в случае наличия пробелов или противоречий в соответствующем нормативном правовом регулировании

На официальном сайте Управления существует раздел Вопрос - ответ, где можно задать интересующий вопрос. Так же на данном сайте регулярно актуализируется информация об изменениях нормативно-правовых актов, размещаются статьи с разъяснениями о вступивших изменениях и о наиболее часто встречающихся нарушениях.

Раздел 4. Рекомендации по конкретным организационным и техническим мерам, которые необходимо предпринять подконтрольным лицам для обеспечения их соответствия новым обязательным требованиям

Субъектами, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по производству, заготовке, обработке, хранению, реализации, транспортировке и использованию семян и посадочного материала. В результате проведения контрольно-надзорных мероприятий в области семенного контроля выявлены правонарушения, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.12 КоАП РФ за нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений, также ст. 10.14 КоАП РФ за нарушение порядка ввоза на территорию РФ семян сельскохозяйственных растений.

Как правило, это нарушение обязательных требований, предусмотренных: статьями 17, 25, 26, 31 Федерального закона от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве».

Одной из причин допущения нарушений обязательных требований является низкий размер административного штрафа по всем вышеуказанным статьям КоАП РФ, который не превышает на индивидуальных предпринимателей и должностных лиц - одной тысячи рублей, а на юридических лиц - десяти тысяч рублей. Причиной большого количества нарушений по статье 10.12 КоАП РФ является также нежелание хозяйствующих субъектов платить за проведение сертификации семян сельскохозяйственных растений. Процесс сертификации наиболее «сложный», чем оплата административного штрафа.

Причинами совершения правонарушений поднадзорных субъектов являются недостаточное знание обязательных требований в области семенного контроля, а также в отдельных случаях пренебрежение исполнением обязанностей, предусмотренных законодательством РФ.

В целях профилактики и предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в области семеноводства специалистами Управления на сайте Управления в сети «Интернет» публикуются материалы о выявленных нарушениях, по разъяснению действующего законодательства и о мерах ответственности за его несоблюдение, а также размещаются актуализированные нормативно - правовые акты в области семенного контроля.

Необходимо обратить особое внимание всем хозяйствующим субъектам на обязательное соблюдение требований законодательства в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений при реализации, заготовки и хранении семенного и посадочного материала.

Производителям семенного и посадочного материала необходимо

проводить апробацию и иметь необходимые документы на семена сельскохозяйственных растений.

Раздел 5. Анализ судебной практики, связанной с применением обязательных требований

В отчетном периоде материалы об административных правонарушениях не поступали и не обжаловались в судебном порядке.

Раздел 6. Анализ обращений граждан и организаций, в том числе средств массовой информации, по вопросу применения обязательных требований

За рассматриваемый период в отдел внутреннего карантина растений и семенного контроля Управления, по направлению в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений поступило 11 обращений.

Поступившие обращения были рассмотрены в установленные законодательством сроки, ответы с результатами рассмотрения были направлены заявителям.

Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий в сфере государственного надзора за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна

Раздел 1. Подготовленные руководства по соблюдению обязательных требований

В I полугодии 2021 года в Управлении по направлению государственного надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки был подготовлен 1 доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий. Данный доклад был размещен на официальном сайте Управления в разделе публичные обсуждения результатов правоприменительной практики.

Раздел 2. Информация о выявленных устаревших, дублирующих, избыточных, в том числе малозначимых и неэффективных, обязательных требованиях

По результатам проведенного анализа в I полугодии 2021 года установлено, что с 01.01.2021 года Постановлением Правительства РФ от 13 июня 2020 г. № 857 «О признании не действующими на территории Российской Федерации актов и отдельных положений актов, изданных центральными органами государственного управления РСФСР и СССР, а

также об отмене акта федерального органа исполнительной власти Российской Федерации» были отменены все основные нормативные правовые акты по порядку учета зерна и продуктов его переработки, изданные центральными органами государственного управления РСФСР и СССР, а также отраслевые формы учетных документов утвержденные Приказом ГХИ при Правительстве РФ от 08.04.2002 № 29.

Раздел 3. Конкретные рекомендации подконтрольным субъектам об их действиях в случае наличия пробелов или противоречий в соответствующем нормативном правовом регулировании

При выявлении пробелов или противоречий в правовом регулировании необходимо направить соответствующую информацию и предложения по их разрешению в Управление.

На официальном сайте Управления имеется раздел «Вопрос – ответ», где можно задать интересующий вопрос. Также на данном сайте регулярно актуализируются нормативно-правовые акты, размещаются статьи с разъяснениями вступивших изменений и о наиболее часто встречающихся нарушениях.

Раздел 4. Разъяснение новых обязательных требований и порядка их применения

С 1 января 2021 года вступил в силу Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 31 июля 2020 г. № 478 «Об утверждении порядка регистрации деклараций о соответствии и порядка формирования и ведения единого реестра зарегистрированных деклараций о соответствии, предоставления содержащихся в указанном реестре сведений».

В соответствии с новым документом хозяйствующие субъекты (юридические лица или индивидуальные предприниматели), осуществляющие выпуск зерна в обращение, обязаны самостоятельно (без участия органа по сертификации) проводить регистрацию деклараций о соответствии на официальном сайте Федеральной службы по аккредитации (fsa.gov.ru), на основании собственных доказательств или с участием третьей стороны (т.е. лабораторий).

Вместе с тем, считаем необходимым напомнить, что с 01.05.2020 года вступили в силу изменения в Федеральный закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (далее-Закон).

Вместо понятия «оборот пищевых продуктов» введено понятие «обращение пищевых продуктов» - производство (изготовление), упаковка, реализация, хранение, перевозки и использование пищевых продуктов на территории российской Федерации (ранее в этот перечень входили экспорт и импорт пищевых продуктов).

В Закон введено новое понятие качества пищевых продуктов, закреплены требования к качеству, сортности продукции, а в числе

документов, нормирующих качество, определены документы по стандартизации, технические документации, условия договоров.

Введено понятие «товаросопроводительные документы» - документы, обеспечивающие возможность документально установить предыдущего и последующего собственников пищевых продуктов за исключением потребителей, а также позволяющие идентифицировать сопровождаемые этими документами пищевые продукты.

В новой редакции изложена статья 4 Закона «Обеспечение качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий». В частности, одной из мер такого обеспечения установлено проведение производственного контроля за качеством и безопасностью пищевых продуктов, условиями их производства (изготовления), упаковки, реализации, хранения, перевозок, включающего лабораторные исследования (испытания) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В новой редакции Закона определено, что в пунктах пропуска через государственную границу РФ государственный надзор в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий осуществляется в рамках проведения санитарно-карантинного контроля, **карантинного фитосанитарного контроля** и федерального государственного ветеринарного надзора. Лицам, осуществляющим карантинный фитосанитарный контроль законодательно определены полномочия проводить досмотр ввозимых на территорию РФ пищевых продуктов, проверку их товаросопроводительных документов, принимать решения об оформлении ввоза пищевых продуктов, а также решения о временном приостановлении ввоза и запрете ввоза некачественных, опасных и фальсифицированных пищевых продуктов.

С 11 июля 2020 года вступили в силу изменения в техническом регламенте Таможенного союза ТР ТС 021/2011 [«О безопасности пищевой продукции»](#).

Изменения, которые были приняты Решением Совета ЕЭК в августе 2019 года, касаются не переработанного продовольственного сырья, масложировой продукции, а также мукомольно-крупяных и хлебобулочных изделий.

В частности, в таблице 1 приложения 2 к указанному техническому регламенту раздел 1.3 теперь будет называться «Мукомольно-крупяные и хлебобулочные изделия (ранее было «Зерно (семена), мукомольно-крупяные и хлебобулочные изделия»).

В приложении № 3 «Гигиенические требования безопасности к пищевой продукции» в новой редакции изложены разделы 4 и 7 с показателями для мукомольно-крупяных, хлебобулочных изделий и масложировой продукции. Ранее в этих приложениях наряду с требованиями к мукомольно-крупяным, хлебобулочным изделиям и растительным маслам излагались также требования к зерну и масличному сырью, теперь же

требования к зерну и семенам масличных культур из приложения № 3 полностью исключены.

Участникам зернового рынка необходимо учитывать данные изменения при декларировании зерна.

Раздел 5. Рекомендации по конкретным организационным и техническим мерам, которые необходимо предпринять подконтрольным лицам для обеспечения их соответствия новым обязательным требованиям

При проведении контрольно-надзорных мероприятий в I полугодии 2021 года было выявлено 106 нарушений обязательных требований.

В I полугодии 2021 года на территории Краснодарского края, Республики Крым и г. Севастополь проводились контрольно-надзорные мероприятия в государственных бюджетных учреждениях (государственных заказчиков), а также у производителей и поставщиков круп для государственных нужд.

В госучреждениях самыми распространенными нарушениями являлись нарушения при закупках круп для государственных нужд: закупка по государственным контрактам круп, не соответствующих требованиям нормативно – технических документов по качеству, закупка круп с просроченными декларациями о соответствии при отсутствии прилагаемых протоколов испытаний.

Для соблюдения требований к правилам оборота и контролю качества пищевых продуктов Управление рекомендует ознакомиться с Федеральным законом от 02.01.2000 № 29 – ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов».

Так согласно статьи 3 закона № 29-ФЗ предусмотрено, что не могут находиться в обороте пищевые продукты, материалы и изделия, которые:

- не соответствуют требованиям нормативных документов;
- имеют явные признаки недоброкачества, не вызывающие сомнений у представителей органов, осуществляющих государственный надзор в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов при проверке таких продуктов;
- не соответствуют представленной информации и в отношении которых имеются обоснованные подозрения об их фальсификации;
- не имеют установленных сроков годности (для пищевых продуктов, материалов и изделий, в отношении которых установление сроков годности является обязательным) или сроки годности которых истекли;
- не имеют маркировки, содержащей сведения, предусмотренные законом или нормативными документами, либо в отношении которых не имеется такой информации.

Такие пищевые продукты, материалы и изделия признаются некачественными и опасными и не подлежат реализации, утилизируются или уничтожаются.

Статьёй 4 закона № 29-ФЗ установлено, что обеспечение качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий осуществляется посредством:

- применения мер государственного регулирования в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, в том числе осуществления государственного надзора в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий;

- проведения производственного контроля за качеством и безопасностью пищевых продуктов, материалов и изделий, условиями их производства (изготовления), упаковки, реализации, хранения, перевозок, включающего лабораторные исследования (испытания) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При проведении проверок хозяйствующих субъектов, занимающихся выращиванием и реализацией зерна, во всех подконтрольных регионах наиболее типичным стало такое нарушение, как недостоверное декларирование зерна. Это же нарушение зафиксировано у производителей и поставщиков круп.

Во избежание недостоверного декларирования зерна Управление рекомендует заинтересованным лицам изучить требования статьи 7 «Подтверждение соответствия» технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна». Особенно рекомендуется в данной статье обратить внимание на обязанности заявителя при оформлении декларации о соответствии.

В обязательном порядке заявителям следует проверять протоколы испытаний на полноту проведённых исследований. В протоколах испытаний должны быть проведены **все** испытания согласно приложениям 2,3 (для продовольственного зерна) и приложениям 4,5 (для кормового зерна) к техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности зерна» (требования п.1, п.2 статьи 4 технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна»).

Также следует обращать внимание на необходимость проведения лабораторных исследований на определение остаточных содержаний действующих веществ пестицидов, применявшихся при возделывании зерновых культур.

Пунктом 3 статьи 4 технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна» установлено, **что определение остаточных количеств пестицидов**, за исключением пестицидов, указанных в приложениях 2, 4к настоящему техническому регламенту, **проводится на основании информации об их применении, предоставляемой изготовителем (поставщиком) зерна при выпуске его в обращение** на единой таможенной территории Таможенного союза. Показатели их содержания в зерне не должны превышать предельно допустимых уровней, указанных в приложении 6 к настоящему техническому регламенту.

Кроме того поднадзорным субъектам следует знать разъяснения Департамента государственной политики в области технического регулирования, стандартизации и обеспечения единства измерений Минпромторга России.

Данный документ разъясняет, что при осуществлении мероприятий по государственному контролю (надзору) за соблюдением требований технических регламентов в случае, если орган государственного контроля (надзора) обнаружил несоответствие декларации о соответствии продукции требованиям к установленному кругу заявителей при её принятии, либо нарушение установленных форм декларации о соответствии или правил оформления декларации о соответствии, а также принятие изготовителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом декларации о соответствии продукции без доказательственных материалов либо на основании доказательственных материалов, содержащих недостоверные результаты исследований (испытаний) и измерений, или содержащих не в полном объёме результаты исследований (испытаний и измерений или неподтверждённые сведения о соответствии продукции требованиям технических регламентов, орган государственного контроля (надзора) вправе выдавать предписание о прекращении действия декларации о соответствии и информировать об этом Росаккредитацию.

Следует отметить проблему существования так называемых «фантомных» лабораторий, число которых по сравнению с предыдущим годом заметно увеличилось (на сегодняшний день их установлено более 80 штук в разных регионах страны и число это не окончательное). Эти недобросовестные коммерческие структуры, предлагающие недорогие услуги по проведению лабораторных анализов зерна, могут находиться за тысячи километров, а порой даже отсутствовать по месту регистрации и месту осуществления деятельности, но при этом «исследовать» продукцию и выдавать протокол испытаний за один - два дня. Разумеется, «фантомные лаборатории» не имеют условий для проведения анализов, не обладают оборудованием и квалифицированным персоналом, не аккредитованы в национальной системе аккредитации и контроль за их деятельностью никто не осуществляет. Такие лаборатории могут предъявлять документ об аккредитации в добровольной системе сертификации (приобрести его несложно), тем самым вводя в заблуждение своих заказчиков, полагающих, что провели испытания в лаборатории, аккредитованной в национальной системе аккредитации.

Во избежание отмен деклараций о соответствии, принятых на основании протоколов испытаний «фантомных лабораторий» заявителям рекомендуется проявлять осмотрительность при выборе лаборатории, прежде всего убедиться в её фактическом существовании и компетентности. Несмотря на то, что некоторыми схемами декларирования допускается проведение лабораторных исследований зерна в неаккредитованных лабораториях, Южное межрегиональное управление Россельхознадзора

настоятельно рекомендует сельхозпроизводителям обращаться только в лаборатории, аккредитованные в национальной системе аккредитации. Перечень таких лабораторий размещен на официальном сайте Росаккредитации в разделе «Аккредитованные лица».

Раздел 6. Анализ обращений граждан и организаций, в том числе средств массовой информации, по вопросу применения обязательных требований

В I полугодии поступило 14 обращений, в том числе:

- 2 от граждан;
- 1 от органа Прокуратуры Абинского района;
- 11 от территориальных Управлений Россельхознадзора.

Все поступившие обращения рассмотрены в установленном законодательством порядке, ответы заявителям даны в установленные сроки. Одно обращение направлено по подведомственности в соседние территориальные Управления Россельхознадзора (Ростовская область и Ставропольский край) для принятия мер реагирования.

Из содержания 4-х обращений Управлением усмотрены признаки нарушения ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна» со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Краснодарского края. В соответствии со ст.8.3 Федерального закона № 294-ФЗ им объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере обеспечения качества и безопасности зерна.

Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий в сфере государственного фитосанитарного контроля и надзора на Государственной границе Российской Федерации

Раздел 1. Подготовленные руководства по соблюдению обязательных требований

Подготовлены и направлены предложения для включения в Правила осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации за зерном и продуктами переработки зерна, ввозимыми в Российскую Федерацию из иностранных государств.

Раздел 2. Информация о выявленных устаревших, дублирующих, избыточных, в том числе малозначимых и неэффективных, обязательных требованиях

В ходе анализа и обобщения правоприменительной практики устаревшие, дублирующие, избыточные, в том числе малозначимые и неэффективные обязательные требования не выявлены.

Раздел 3. Предложения по устранению устаревших, дублирующих, избыточных, в том числе малозначимых и неэффективных, обязательных требований и иные необходимые предложения по совершенствованию отраслевого нормативного правового регулирования

Предложения по устранению устаревших, дублирующих, избыточных, в том числе малозначимых и неэффективных, обязательных требований и иные необходимые предложения по совершенствованию отраслевого нормативного правового регулирования, отсутствуют.

Раздел 4. Конкретные рекомендации подконтрольным субъектам об их действиях в случае наличия пробелов или противоречий в соответствующем нормативном правовом регулировании

На официальном сайте Управления существует раздел Вопрос – ответ, где можно задать интересующий вопрос. Так же на данном сайте регулярно актуализируется информация об изменениях нормативно-правовых актов, размещаются статьи с разъяснениями о вступивших изменениях и о наиболее часто встречающихся нарушениях.

Раздел 5. Информация о вступивших в юридическую силу (принятых) в истекшем году нормативных правовых актах в подконтрольной сфере общественных отношений и установленных ими новых обязательных требованиях

С **01.01.2021** года вступили в силу следующие нормативные правовые акты:

- постановление Правительства Российской Федерации от 10.08.2020 № 1201 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию». Данное Положение определяет лицензионные требования к соискателям лицензии и лицензиату, документы, необходимые для подачи заявления о предоставлении лицензии на право выполнения работ по обеззараживанию;

- приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 28.07.2020 № 424 «Об утверждении порядка немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами». Устанавливает правила для физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей (включая иностранных граждан и лиц без гражданства, должностных лиц), российских юридических лиц, иностранных организаций, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую

Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, немедленного извещения, в том числе в электронной форме, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области карантина растений, об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами;

- приказ Министерства сельского хозяйства от 28.07.2020 № 425 «Об утверждении порядка немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме». В соответствии с которым, граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляющие производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, должны немедленно извещать о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов;

- приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 30.07.2020 № 432 «Об утверждении перечня подкарантинной продукции, на которую выдается карантинный сертификат;

- приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 31.07.2021 № 439 «Об утверждении реестра подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности. Документ определяет правила ведения реестра подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности;

- приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 31.07.2020 № 440 «Об утверждении Порядка маркировки подкарантинной продукции, перевозимой в виде древесных упаковочных или крепежных материалов, при условии использования ее при вывозе из Российской Федерации в качестве упаковки или крепления иного вывозимого из Российской Федерации товара, требований к форме специального знака международного образца, обозначающего соответствие такой подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям страны-импортера, способам его нанесения». Документ устанавливает правила маркировки древесных упаковочных или крепежных материалов, условия выдачи специального знака международного образца для маркировки древесных упаковочных и крепежных материалов при их вывозе из Российской Федерации, а также требования к форме маркировочного знака, способам его нанесения;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.06.2021 № 938 внесены изменения в Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Положение о Федеральной таможенной службе. Каждая из служб в пределах своей компетенции

осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, а также федеральный государственный контроль(надзор) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна.

С 29 июня 2021 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 28.06.2021 № 1030 «Об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации. Данный документ устанавливает порядок осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации.

Раздел 6. Разъяснения новых обязательных требований и порядка их применения

Постановление Правительства РФ от 10.08.2020 г. № 1201 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию». Положение определяет лицензионные требования к соискателям лицензии и лицензиату, документы, необходимые для подачи заявления о предоставлении лицензии на право выполнения работ по обеззараживанию.

Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 28.07.2020 № 424 «Об утверждении порядка немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами». Устанавливает правила для физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей (включая иностранных граждан и лиц без гражданства, должностных лиц), российских юридических лиц, иностранных организаций, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, немедленного извещения, в том числе в электронной форме, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области карантина растений, об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами.

Приказ Министерства сельского хозяйства от 28.07.2020 № 425 «Об утверждении порядка немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной

продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме». В соответствии с которым, граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляющие производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, должны немедленно извещать о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов.

Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 31.07.2021 № 439 «Об утверждении реестра подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности, определяет правила ведения реестра подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности.

Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 31.07.2020 № 440 «Об утверждении Порядка маркировки подкарантинной продукции, перевозимой в виде древесных упаковочных или крепежных материалов, при условии использования ее при вывозе из Российской Федерации в качестве упаковки или крепления иного вывозимого из Российской Федерации товара, требований к форме специального знака международного образца, обозначающего соответствие такой подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям страны-импортера, способам его нанесения», устанавливает правила маркировки древесных упаковочных или крепежных материалов, условия выдачи специального знака международного образца для маркировки древесных упаковочных и крепежных материалов при их вывозе из Российской Федерации, а также требования к форме маркировочного знака, способам его нанесения.

Постановление Правительства Российской Федерации от 28.06.2021 № 1030 «Об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, устанавливает порядок осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации.

Раздел 7. Рекомендации по конкретным организационным и техническим мерам, которые необходимо предпринять подконтрольным лицам для обеспечения их соответствия новым обязательным требованиям

Рекомендуется проводить мониторинг сайта Южного межрегионального Управления (<http://rsn.krasodar.ru/>). На данном сайте регулярно актуализируется информация об изменениях нормативно-

правовых актов, размещаются статьи с разъяснениями о вступивших изменениях и о наиболее часто встречающихся нарушениях.

Раздел 8. Анализ обращений граждан и организаций, в том числе средств массовой информации, по вопросу применения обязательных требований

Работа с обращениями граждан ведётся в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» установленным в Управлении порядком.

За рассматриваемый период в отдел государственного фитосанитарного контроля и надзора на Государственной границе Российской Федерации Управления поступило 1 обращение. Управлением ведётся работа по профилактике коррупционных проявлений, обучения на семинарах, а так же курсах повышения квалификации на базах

Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий в сфере государственного земельного надзора

Раздел 1. Подготовленные руководства по соблюдению обязательных требований

За I полугодие 2021 года в Управлении по направлению государственного земельного надзора был подготовлен 1 доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий.

Раздел 2. Информация о выявленных устаревших, дублирующих, избыточных, в том числе малозначимых и неэффективных обязательных требованиях

За I полугодие 2021 года устаревших, дублирующих, избыточных, в том числе малозначимых и неэффективных обязательных требованиях не выявлено.

Раздел 3. Предложения по устранению устаревших, дублирующих, избыточных, в том числе малозначимых и неэффективных обязательных требований и иные необходимые предложения по совершенствованию отраслевого нормативного правового регулирования

В связи с тем, что устаревших, дублирующих, избыточных, в том числе малозначимых и неэффективных обязательных требованиях не выявлено, предложения отсутствуют.

Раздел 4. Информация о выявленных в отраслевом нормативном правовом регулировании пробелов и противоречий

В сфере государственного земельного надзора за I полугодие 2021 года пробелов и противоречий в отраслевом нормативном правовом регулировании выявлено не было.

Раздел 5. Конкретные рекомендации подконтрольным субъектам об их действиях в случае наличия пробелов или противоречий в соответствующем нормативном правовом регулировании

При выявлении пробелов или противоречий в правовом регулировании необходимо направить соответствующую информацию и предложения по их разрешению в контрольно-надзорный орган.

Раздел 6. Информация о вступивших в юридическую силу (принятых) в истекшем году нормативных правовых актах в подконтрольной сфере и установлении ими новых обязательных требований

В сфере государственного земельного надзора за I полугодие 2021 года новые нормативно-правовые акты вступившие в юридическую силу (принятые) устанавливающие новые обязательные требования отсутствуют.

Раздел 7. Разъяснение новых, неоднозначных или не ясных для подконтрольных лиц обязательных требований

В соответствии с разделом II Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327, Управление не уполномочено давать разъяснения по применению нормативных правовых актов Российской Федерации, однако выразить позицию в пределах компетенции в отношении неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, считаем возможным.

Согласно п.6 «Правил проведения рекультивации и консервации земель» утвержденных постановлением Правительства РФ от 10.07.2018 №800 (далее – Правил) рекультивации в обязательном порядке подлежат нарушенные земли сельскохозяйственного назначения, исходя из этого необходимо подготовить проект рекультивации.

В соответствии с п.10 проект рекультивации земель подготавливается в составе проектной документации на строительство, если такое строительство приведет к деградации земель и (или) снижению плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

На основании п. 15 проект рекультивации земель, за исключением случаев подготовки проекта рекультивации в составе проектной

документации на строительство, объекта капитального строительства, до его утверждения подлежит согласованию с:

а) собственником земельного участка, находящегося в частной собственности, в случае, если лицо, обязанное обеспечить рекультивацию земель, консервацию земель в соответствии с пунктом 3 настоящих Правил, не является собственником земельного участка;

б) арендатором земельного участка, землевладельцем, землепользователем в случае, если лицо, обязанное обеспечить рекультивацию земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, консервацию такого земельного участка в соответствии с пунктом 3 настоящих Правил, не является таким арендатором, землевладельцем, землепользователем;

в) исполнительным органом государственной власти и органом местного самоуправления, уполномоченным на предоставление находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков, в случае проведения рекультивации, консервации в отношении земель и земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, лицами, указанными в пункте 3 или подпункте "б" пункта 4 настоящих Правил.

Исходя из выше изложенного, согласовывать проект рекультивации земель с Управлением не требуется. Пунктом 24 Правил утверждено, что лица, указанные в пунктах 3 и 4 Правил, в срок не позднее чем 30 календарных дней со дня поступления уведомлений о согласовании таких проектов от лиц, предусмотренных пунктом 15 Правил, или со дня получения положительного заключения государственной экологической экспертизы проекта рекультивации земель и направляют способами, указанными в пункте 16 Правил, уведомление об этом с приложением утвержденного проекта рекультивации земель лицам, указанным в пункте 15 настоящих Правил, а также в Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору - в случае проведения рекультивации, в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения".

Однако в случае подготовки проекта рекультивации в составе проектной документации на строительство капитального объекта, направлять уведомление с приложением утвержденного проекта рекультивации земель о согласовании в Управлении не требуется.

Согласно п.30 завершение работ по рекультивации земель подтверждается актом о рекультивации земель, консервации земель, который подписывается лицом, обеспечившим проведение рекультивации в соответствии с пунктами 3 или 4 Правил. Такой акт должен содержать сведения о проведенных работах по рекультивации земель, а также данные о состоянии земель, на которых проведена их рекультивация, в том числе о физических, химических и биологических показателях состояния почвы,

определенных по итогам проведения измерений, исследований, сведения о соответствии таких показателей требованиям, предусмотренным пунктом 5 настоящих Правил. Обязательным приложением к акту являются:

а) копии договоров с подрядными и проектными организациями в случае, если работы по рекультивации земель, консервации земель выполнены такими организациями полностью или частично, а также акты приемки выполненных работ;

б) финансовые документы, подтверждающие закупку материалов, оборудования и материально-технических средств.

И в соответствии с п.31 Правил в срок не позднее чем 30 календарных дней со дня подписания акта, предусмотренного пунктом 30 настоящих Правил, лицо, обеспечившее проведение рекультивации земель в соответствии с пунктами 3 или 4 настоящих Правил, направляют уведомление о завершении работ по рекультивации земель с приложением копии указанного акта лицам, с которыми проект рекультивации земель подлежит согласованию в соответствии с пунктом 15 настоящих Правил, а также в федеральные органы исполнительной власти, указанные в подпунктах "а" и "б" пункта 24 Правил.

Согласно ч.1 ст.78 земли сельскохозяйственного назначения могут использоваться для ведения сельскохозяйственного производства, а также для целей аквакультуры (рыбоводства). В связи с этим необходимо иметь документальное подтверждение по разработке рыбоводно-биологического обоснования по использованию рыбоводного участка, искусственного водоема (котлована), а так же подтверждение рыбоводства на земельном участке сельскохозяйственного назначения.

Обращаем внимание, что отсутствие данных документов, указывает на неиспользование земельного участка для сельскохозяйственного производства.

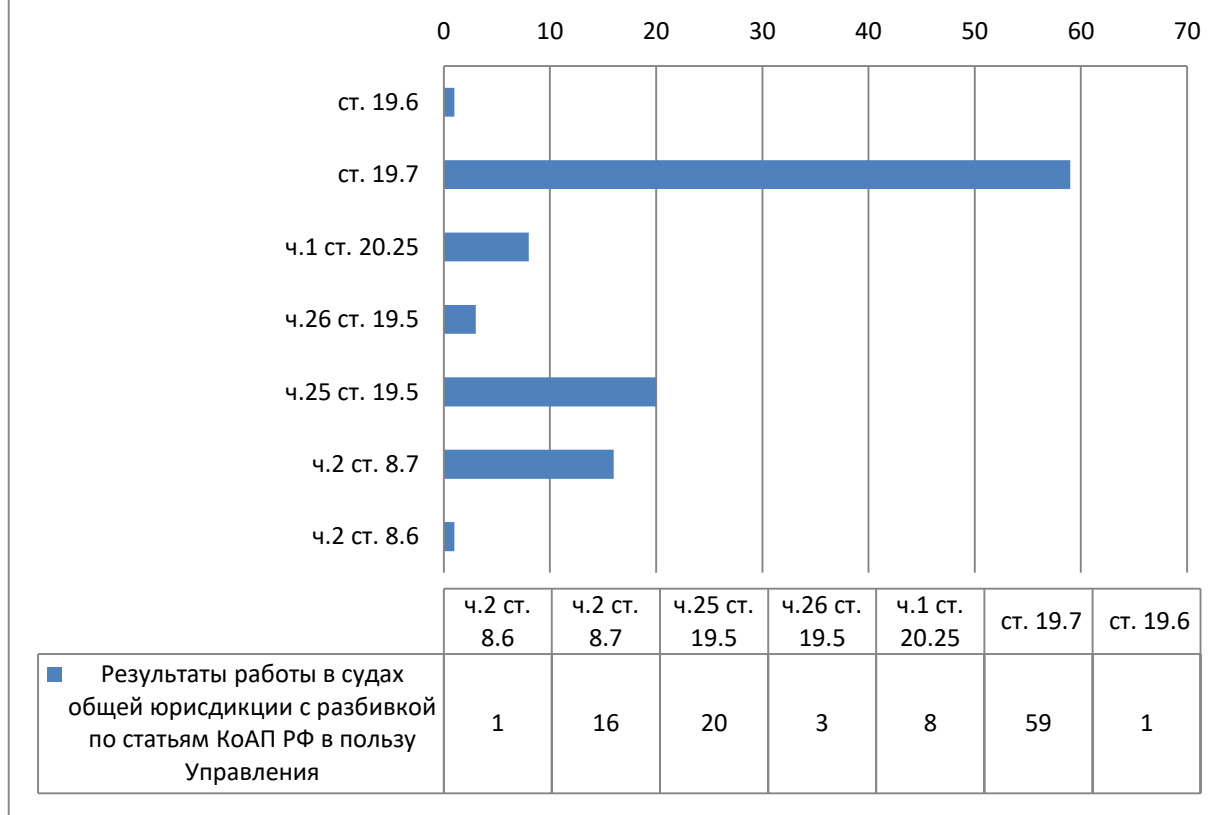
Раздел 8. Рекомендации по конкретным организационным и техническим мерам, которые необходимо предпринять подконтрольным лицам для обеспечения их соответствия новым обязательным требованиям

В связи с отсутствием в отчетном периоде новых обязательных требований, рекомендации подконтрольным субъектам отсутствуют.

Раздел 9. Анализ судебной практики и практики с применением обязательных требований земельного законодательства

В судах общей юрисдикции рассмотрено 108 дел, из них пользу Управления вынесено 100 решений (93 %).

Результаты работы в судах общей юрисдикции с разбивкой по статьям КоАП РФ



По результатам рассмотрения материалов дел об административных правонарушениях, судами приняты следующие виды решений:

Вид административного наказания:	Кол-во	%
об оставлении постановления в силе, ед. (для отраслевых статей)	15	15
о наложении административных штрафов, ед.	35	35
о предупреждении, ед.	46	45
о дисквалификации, ед.	-	-
об обязательных работах, ед	2	2
устное замечание	3	3

Основные причины отрицательных решений:

- Другие причины - 6
- Недостаточная (ненадлежащая) доказательная база – 2

Раздел 10. Анализ обращений граждан и организаций, в том числе средств массовой информации, по вопросу применения обязательных требований

В целях повышения уровня правовой грамотности у поднадзорных субъектов, публиковалась информация в сфере государственного земельного надзора в средствах массовой информации (газеты, журналы, электронные/интернет издания), размещались видеосюжеты на телевидении, осуществлялось участие в форумах, совещаниях, в т.ч. освещаемых средствами массовой информации, проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований земельного законодательства.

За года должностными лицами Управления по вопросам, связанным с осуществлением государственного земельного надзора проведено:

- выступлений на телевидении – 7;
- публикаций в СМИ (газеты, журналы) – 4;
- материалы, размещенные на сайте Управления – 75;
- материалы, размещенные в других интернет изданиях – 34;

Должностными лицами Управления проведено 200 консультаций с поднадзорными субъектами по разъяснению требований, содержащихся в нормативных правовых актах и изменениях в них.

Велись методические работы с поднадзорными субъектами с целью предотвращения нарушений с их стороны в сфере земельных отношений. Проводились разъяснения требований законодательства в рамках проверки. Должностными лицами использовались проверочные листы при проведении плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Должностными лицами Управления в отчетном периоде велась работа в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований в сфере государственного земельного надзора (с планом-графиком профилактических мероприятий в сфере государственного земельного надзора на I полугодие 2021 год).