

Приложение  
к приказу Южного  
межрегионального Управления  
Федеральной службы по  
ветеринарному и фитосанитарному  
надзору

от « \_\_\_\_ » октября 2019 № \_\_\_\_

**ДОКЛАД  
ЮЖНОГО МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ  
СЛУЖБЫ ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И ФИТОСАНИТАРНОМУ  
НАДЗОРУ С РУКОВОДСТВОМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ  
ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, АНАЛИЗОМ НОВЫХ  
ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ И НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ ИХ  
ИСПОЛНЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИОННЫХ И ТЕХНИЧЕСКИХ  
МЕРОПРИЯТИЙ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО КАРАНТИННОГО  
ФИТОСАНИТАРНОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА),  
ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ  
ТРЕБОВАНИЙ К КАЧЕСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ ЗЕРНА, КРУПЫ,  
КОМБИКОРМОВ И КОМПОНЕНТОВ ДЛЯ ИХ ПРОИЗВОДСТВА,  
ПОБОЧНЫХ ПРОДУКТОВ ПЕРЕРАБОТКИ ЗЕРНА,  
ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА НА ТЕРРИТОРИИ  
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ И Г. СЕВАСТОПОЛЬ  
ЗА 3 КВАРТАЛ 2019 ГОДА**

**Краснодар  
2019**

**Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий в сфере государственного надзора за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна на территории Республики Крым и г. Севастополь за 3 квартал 2019 года**

### **Раздел 1. Подготовленные руководства по соблюдению обязательных требований**

На официальном сайте Управления размещены нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования в сфере качества и безопасности зерна, проводится разъяснительная работа с хозяйствующими субъектами в ходе проведения проверок, конференций, приемов.

### **Раздел 2. Состояние нормативно-правового регулирования**

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Управлением мероприятий по государственному контролю (надзору) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, утвержден приказом Россельхознадзора от 17.10.2016 № 744 (в редакции приказов Россельхознадзора от 02.08.2017 № 789, от 28.09.2017 № 954, от 27.12.2017 № 1296) и представлен в таблице 1.

Таблица 1

#### **Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки**

Наименование и реквизиты акта	Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов, в отношении которых устанавливаются обязательные требования	Структурные единицы акта, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю
Технический регламент Таможенного союза «О безопасности зерна», утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 874	ЮЛ, ДЛ, ИП, осуществляющие закупку зерна для госнужд, ввоз (вывоз) зерна на территорию Таможенного союза, а также поставку (закладку) зерна в государственный резерв, его хранение в государственном резерве и транспортировку. Зерно, выпускаемое в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза, используемое для пищевых и кормовых целей	статьи 3, 4, 5
Технический регламент	ЮЛ, ДЛ, ИП, осуществляющие закупку	статьи 5, 7, 10, 17,

<p>Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции», утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880</p>	<p>крупы для госнужд, ввоз (вывоз) крупы на территорию Российской Федерации, а также поставку (закладку) крупы в государственный резерв, ее хранение в государственном резерве и транспортировку</p>	<p>23</p>
<p>Федеральный закон от 02.12.1994 № 53-ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд»</p>	<p>Предприятия, организации и учреждения, расположенные на территории Российской Федерации, независимо от форм собственности, осуществляющие формирование и исполнение на контрактной основе заказов на закупку и поставку зерна и продуктов его переработки для госнужд. Федеральный закон от 13.12.1994 № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд». Организации, независимо от форм собственности, осуществляющие формирование и исполнение на контрактной основе заказов на закупку и поставку зерна и продуктов его переработки для федеральных государственных нужд. Зерно и продукты его переработки, поставляемые по государственному контракту</p>	<p>пункт 6 статьи 3</p>
<p>Федеральный закон от 13.12.1994 № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд»</p>	<p>Организации, независимо от форм собственности, осуществляющие формирование и исполнение на контрактной основе заказов на закупку и поставку зерна и продуктов его переработки для федеральных государственных нужд. Зерно и продукты его переработки, поставляемые по государственному контракту</p>	<p>пункт 4 статьи 3</p>
<p>Федеральный закон от 29.12.1994 № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве»</p>	<p>Зерно и крупа государственного материального резерва</p>	<p>пункты 2, 3 статьи 11.1</p>
<p>Федеральный закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»</p>	<p>ЮЛ, ДЛ, ИП, осуществляющие закупки крупы для госнужд, ввоз (вывоз) крупы на территорию Российской Федерации, а также поставку (закладку) крупы в государственный резерв, ее хранение в государственном резерве и транспортировку</p>	<p>статьи 3, 4, 5, 12, 15, 19, 20, 21, 24, 25</p>
<p>Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»</p>	<p>ЮЛ, ДЛ, ИП, осуществляющие закупку зерна и продуктов его переработки для госнужд, ввоз (вывоз) зерна и продуктов его переработки на территорию Российской Федерации, а также поставку (закладку) зерна и крупы в</p>	<p>пункт 1 статьи 21, пункт 5 статьи 24, пункт 2 статьи 28</p>

	государственный резерв, их хранение в государственном резерве и транспортировку. Зерно и продукты его переработки	
Постановление Правительства Российской Федерации от 29.09.1997 № 1263 «Об утверждении Положения о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использовании или уничтожении»	Индивидуальные предприниматели, организации и используемые ими территории, здания, сооружения, помещения и другие объекты	
Административный регламент Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, в том числе за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, ввозе (вывозе) на территорию Таможенного союза, а также при поставке (закладке) зерна и крупы в государственный резерв, их хранении в составе государственного резерва и транспортировке, утвержденный Приказом Минсельхоза России от 17.05.2016 № 185 (Зарегистрирован Минюстом России 08.08.2016, регистрационный № 43154)	ЮЛ, ИП, деятельность которых связана с производством, переработкой, хранением, утилизацией, уничтожением, перемещением (перевозкой) и реализацией подконтрольных товаров всеми видами транспорта и отправлений.	

Соблюдение хозяйствующими субъектами обязательных требований затрудняется отсутствием полноценной законодательной базы в области обеспечения качества и безопасности зерна.

Также одним из острых проблемных вопросов для проверяющих лиц и для хозяйствующих субъектов является то, что все основные нормативные правовые акты по порядку учета зерна и продуктов его переработки, а также отраслевые формы учетных документов утверждены еще Приказом ГХИ при

Правительстве РФ от 08.04.2002 № 29. Таким образом, на сегодняшний день хозяйствующими субъектами продолжают использоваться отчетные формы документов, принятые 17 лет назад. Несмотря на то, что такие документы регламентируют надлежащие правила, необходимые для сохранения качества и безопасности зерна, за обозначенный период времени в данной отрасли уже приняты новые нормативно-правовые акты, в том числе международные, следовательно, указанные документы нуждаются в актуализации.

### **Раздел 3. Руководство по соблюдению обязательных требований**

При проведении контрольно-надзорных мероприятий в 3 квартале 2019 года было выявлено 5 нарушений обязательных требований.

Самыми распространенными нарушениями при проведении проверок хозяйствующих субъектов, занимающихся выращиванием и реализацией зерна, стали нарушения, связанные с выпуском в обращение зерна без подтверждения его соответствия требованиям Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна» (далее – ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна»).

Статья 3 ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна» регламентирует правила выпуска зерна в обращение на рынке.

Часть 1 статьи 3 Технического регламента, определяет, что «зерно, поставляемое на пищевые и кормовые цели, выпускается в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза при условии, что оно прошло необходимые процедуры оценки (подтверждения) соответствия, установленные настоящим техническим регламентом, а также другими техническими регламентами». Часть 3 статьи 3 Технического регламента, определяет, что «поставляемое зерно, соответствие которого требованиям настоящего технического регламента не подтверждено, не может быть маркировано единым знаком обращения продукции на рынке государств – членов Таможенного союза и не допускается к выпуску в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза».

Административная ответственность за нарушение указанного требования установлена частью 1 статьи 14.43 КоАП РФ «Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов».

Зерно, которое по результатам контрольно-надзорных мероприятий, после испытаний в аккредитованной лаборатории, признано не соответствующим требованиям безопасности, частей 1,2,3,4 статьи 4 ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна» и зерно, прошедшее при декларировании неполный или недостоверный объем испытаний, считается зерном, прошедшим недостоверное декларирование соответствия продукции.

Недостоверное декларирование соответствия продукции является квалифицирующим признаком административного правонарушения, предусмотренного частью 1 ст. 14.44 КоАП РФ («Недостоверное декларирование соответствия продукции»).

Часть нарушений связано с несоблюдением хозяйствующими субъектами правил хранения зерна и продуктов его переработки, это отсутствие контроля за условиями хранения зерна, захламленность и запыленность помещений, неудовлетворительное состояние стен складских помещений, разрушение кровли, выбоины на полу, хранение посторонних предметов совместно с зерном. Неудовлетворительные условия хранения не обеспечивают безопасность зерна и сохранность его потребительских свойств: происходит прорастание и самосогревание зерна, загрязнение и заражение его вредителями хлебных запасов, изменение органолептических свойств зерна и т.д.

Требования к процессам хранения зерна установлены статьей 4 ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна».

Хранение зерна должно осуществляться в зернохранилищах, обеспечивающих безопасность зерна и сохранность его потребительских свойств, при соблюдении требований к процессам хранения зерна, установленных техническим регламентом.

Поверхности стен, потолков, несущих конструкций, дверей, пола производственных помещений, а также силосов и бункеров должны быть доступными для их очистки и обеззараживания. Состояние кровли и стен зернохранилищ, конструкции входных отверстий каналов активной вентиляции должны обеспечить предотвращение попадания в них атмосферных осадков и посторонних предметов.

Технологический процесс обработки зерна в зернохранилищах должен обеспечивать сушку, очистку и обеззараживание зерна до уровня, обеспечивающего безопасное и стойкое для хранения состояние.

В зернохранилищах не допускается хранить совместно с зерном токсичные, горючие химические вещества, горюче-смазочные материалы и нефтепродукты, а также пищевую продукцию иного вида и непищевую продукцию в случае, если это может привести к загрязнению зерна.

Процесс обеззараживания зараженного вредителями зерна должен обеспечивать безопасность зерна в соответствии с требованиями, установленными настоящим техническим регламентом.

В зернохранилище в течение всего периода хранения зерна должна быть организована проверка условий его хранения (влажность, температура), а также показателей зараженности вредителями, цвета зерна и наличия постороннего запаха.

В зернохранилищах при хранении зерна должны обеспечиваться условия, позволяющие исключить возможность самовозгорания зерна, а также условия, обеспечивающие взрыво- и пожаробезопасность.

#### **Раздел 4. Разъяснение новых обязательных требований и порядка их применения**

В 3 квартале 2019 года вступивших в законную силу новых обязательных требований для сельскохозяйственной продукции, а именно

для зерна и продуктов его переработки, на территории Российской Федерации не было.

Однако Управление считает необходимым напомнить, что с 1 июля 2018 года на территории России вступил в силу новый стандарт на пшеницу ГОСТ 9353-2016 «Пшеница. Технические условия».

Помимо этого, с 01 января 2019 года вступил в силу новый ГОСТ 16990-2017 «Рожь. Технические условия».

В новых ГОСТах учтены требования технического регламента Таможенного союза ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна», в части терминов, правил хранения, а самое главное, в части нормирования показателей безопасности: токсичных элементов, микотоксинов, бенз(а)пирена, пестицидов, радионуклидов, вредных примесей, ГМО, фузариозных зерен, зараженности вредителями и загрязненности мертвыми насекомыми-вредителями.

Также Управление рекомендует обращать внимание на вступившее в силу с 1 июля 2018 года изменение в ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна» по показателю «зараженность вредителями», а именно наличие в зерне зараженности живыми вредителями не допускается.

Наличие зараженности в зерне является причиной отказа в выдаче сертификата качества.

Такие строгие меры связаны, прежде всего, с необходимостью обеспечения безопасности зерна. Насекомые-вредители способствуют процессу самосогревания зерна, развитию микрофлоры, переноске возбудителей болезней, бактерий и грибов, опасных для человека и животных. Поэтому в обязательном порядке необходим контроль за зараженностью зерна, а также борьба с вредителями хлебных запасов.

Так же обращаем внимание, что с 01 января 2019 года вступил в силу новый ГОСТ 34165-2017 «Зерновые, зернобобовые и продукты их переработки. Методы определения загрязненности насекомыми – вредителями»

Во избежание нарушений, вступивших в силу новых обязательных требований к зерну, Управление рекомендует перед выпуском в обращение на единую таможенную территорию, а также за её пределы проводить работы по подготовке и обработке партий зерна перед отгрузкой, а так же обеспечить правильное оформление товаросопроводительных документов в соответствии с требованиями ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна» с обязательным указанием информации о декларации о соответствии и о назначении зерна.

При отгрузках на экспорт следует строго соблюдать требования стран экспортеров по качеству и безопасности зерна, а так же требования контрактов. Обращаем внимание, что с 01 января 2019 года вступил в силу новый ГОСТ ISO24333-2017 «Зерно и продукты его переработки. Отбор проб», применяемый при экспортно-импортных операциях с зерном.

**Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на территории Республики Крым и г. Севастополь за 3 квартал 2019 года**

**Раздел 1. Предложения по устранению устаревших, дублирующих, избыточных, в том числе малозначимых и неэффективных, обязательных требований и иные необходимые предложения по совершенствованию отраслевого нормативного правового регулирования и нормативно правовые акты утратившие силу.**

В ходе анализа и обобщения правоприменительной практики устаревшие, дублирующие, избыточные, в том числе малозначимые и неэффективные обязательные требования не выявлены.

Утвержденный приказом Россельхознадзора от 17.10.2016 №744 Перечень правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Россельхознадзором мероприятий по государственному контролю, актуализирован Приказом Россельхознадзора от 16.04.2019 № 385, согласно которому исключено выполнение обязательных требований в сфере карантина растений, в соответствии с 5 следующими НПА:

- Приказ Минсельхоза России от 29.08.2008 № 414 «Об организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации».
- Приказ Минсельхоза России от 9 июля 2009 г. № 269 «Об утверждении порядка проведения карантинного фитосанитарного мониторинга на территории Российской Федерации».
- Приказ Минсельхоза России от 22.04.2009 № 160 «Об утверждении правил проведения карантинных фитосанитарных обследований».
- Приказ Минсельхоза России от 13.02.2008 № 43 «Об установлении и упразднении карантинной фитосанитарной зоны, установлении и отмене карантинного фитосанитарного режима, о наложении и снятии карантина».
- Приказ Минсельхоза России от 15.12.2014 №501 «Перечень карантинных объектов».

**Раздел 2. Информация о выявленных в отраслевом нормативном правовом регулировании пробелов и противоречий**

Имеется неоднозначность толкования постановления Правительства Российской Федерации от 31.01.2013 № 69 «Об утверждении Положения о федеральном государственном карантинном фитосанитарном надзоре». В настоящее время постановление расходится с Федеральным законом от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», предусматривающим государственный карантинный фитосанитарный надзор (без слова «федеральный»). Кроме того, Минюст России в заключении от 19.07.2017 № 09/85842-МТ указал, что правовое основание для применения постановления



Правительства Российской Федерации от 31.01.2013 № 69 в настоящее время отсутствует.

### **Раздел 3. Конкретные рекомендации подконтрольным субъектам об их действиях в случае наличия пробелов или противоречий в соответствующем нормативном правовом регулировании**

При выявлении пробелов или противоречий в правовом регулировании необходимо направить соответствующую информацию и предложения по их разрешению в контрольно-надзорный орган.

На официальном сайте Управления существует раздел «Вопрос – ответ», где можно задать интересующий вопрос. Так же на данном сайте регулярно актуализируется информация об изменениях нормативно-правовых актов, размещаются статьи с разъяснениями о вступивших изменениях и о наиболее часто встречающихся нарушениях.

### **Раздел 4. Информация о вступивших в юридическую силу (принятых) в истекшем году нормативных правовых актах в подконтрольной сфере общественных отношений и установленных ими новых обязательных требований**

В 3 квартале 2019 года новые нормативные правовые акты в силу не вступали.

### **Раздел 5. Разъяснения новых обязательных требований и порядка их применения**

Разъяснения новых обязательных требований и порядка их применения отсутствуют, в связи с тем, что во 3 квартале 2019 года новые нормативные правовые акты в силу не вступали.

Нормативно - правовые документы, на которые следует обратить внимание:

- Постановление Правительства Российской Федерации от 25.07.2017 № 880 «Об утверждении Правил ведения федеральных государственных информационных систем в области карантина растений» (с 01.01.2018);
- Постановление Правительства Российской Федерации от 03.02.2017 № 133 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию» (с 01.01.2018);
- Постановление Правительства Российской Федерации от 08.02.2018 № 128 «Об утверждении Правил осуществления контроля в местах производства (в том числе переработки), отгрузки подкарантинной продукции, предназначенной для ввоза в Российскую Федерацию из иностранных государств или групп иностранных государств, где выявлено распространение карантинных объектов, характерных для такой подкарантинной продукции, в соответствии с международными договорами

Российской Федерации, в целях ее использования для посевов и посадок» (с 21.02.2018);

- приказ Минсельхоза России от 06.12.2017 № 612 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата» (зарегистрирован Минюстом России 26.12.2017, регистрационный № 49458) (с 07.01.2018);

- приказ Минсельхоза России от 13.02.2018 № 64 «О внесении изменений в порядок выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата, утвержденный приказом Минсельхоза России от 13 июля 2016 г. № 293»;

- статьи 21, 26, 27 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений».

- Порядок организации мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации, утвержденный приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 23 января 2018 г. № 23.

- приказ Минсельхоза России от 05.02.2018 № 46 «Об утверждении Методики осуществления анализа фитосанитарного риска» (с 06.04.2018);

- приказ Минсельхоза России от 03.05.2018 № 188 «Об утверждении перечня подкарантинной продукции, на которую выдается карантинный сертификат» (с 15.06.2018);

- приказом Россельхознадзора от 07.06.2018 № 572 утверждены формы проверочных листов, используемых должностными лицами Россельхознадзора при проведении плановых проверок в сфере карантина растений (с 01.10.2018).

- Распоряжение Совета Министров Республики Крым от 25.09.2018 № 1143-р «О мерах по борьбе с амброзией полыннолистной и другими карантинными объектами в 2019-2021 годах на территории Республики Крым».

## **Раздел 6. Рекомендации по конкретным организационным и техническим мерам, которые необходимо предпринять подконтрольным лицам для обеспечения их соответствия новым обязательным требованиям**

Наибольшее количество правонарушений, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.1 КоАП РФ, составляют нарушения по несоблюдению правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками (ст. 16, ст. 20, ст. 32 Федерального закона «О карантине растений» от 21.07.2014 № 206-ФЗ).

Правонарушения, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.3 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)», приходится на пункт 2 части 1 статьи 32 Федерального закона от 21.07.2014

№ 206-ФЗ «О карантине растений». Когда граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, не соблюдают требование о немедленном извещении федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области карантина растений, о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов.

Субъектами, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия являются граждане и организации в собственности которых имеются: земельные участки любого целевого назначения, здания, строения, сооружения, резервуары, места складирования (помещения), оборудование, транспортные средства, контейнеры, иные объекты, которые способны являться источниками проникновения на территорию Российской Федерации и (или) распространения по ней карантинных объектов, а также растения, растительная продукция, тара, упаковка, в том числе упаковочные материалы, грузы, почва, организмы или материалы, которые могут быть носителями карантинных объектов и (или) способствовать их распространению.

Всем собственникам, пользователям земельных участков любого целевого назначения рекомендуется проводить мониторинг сайта Управления (<http://rsn.krasnodar.ru/>). На данном сайте регулярно актуализируется информация об изменениях нормативно-правовых актов, размещаются статьи с разъяснениями о вступивших изменениях, о наиболее часто встречающихся нарушениях и о необходимости своевременной борьбы с карантинными объектами. Данная информация позволит не допускать нарушений обязательных требований карантинного законодательства.

## **Раздел 7. Анализ обращений граждан и организаций, в том числе средств массовой информации, по вопросу применения обязательных требований**

В 3 квартале 2019 года наибольшее количество обращений поступило по вопросу распространения карантинных объектов: амброзии полыннолистной на территории Республики Крым и американской белой бабочки на территории г.Севастополя. Обращения рассмотрены в установленном законодательством порядке. На основании обращений проведены внеплановые проверки, плановые (рейдовые) осмотры, обследования.

Ответы заявителям даны в установленные законом сроки.

Руководитель Управления, заместители руководителя, а также начальник отдела ведут личный прием граждан и представителей организаций по вопросам установленной сферы деятельности. Порядок работы с гражданами, график личного приема граждан руководством

размещены на официальном сайте Управления в разделе [«Информация Управления»](#).

**Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий в сфере государственного земельного надзора на территории Республики Крым и г. Севастополь за 3 квартал 2019 года**

**Раздел 1. Нормативные правовые акты, регламентирующие обязательные требования в сфере государственного земельного надзора**

**Федеральные законы**

№ п/п	Наименование и реквизиты акта	Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов, в отношении которых устанавливаются обязательные требования	Указание на структурные единицы акта, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю*
1.	Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане - правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения"	ст. 7, 13, абз. 2, 4, 7, 8 ст. 42
2.	Федеральный закон Российской Федерации от 10.01.1996 г. № 4-ФЗ «О мелиорации земель»	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане – правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»	ст. 25, 29, 30, 32
3.	Федеральный закон Российской Федерации от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане – правообладатели земельных участков	ст. 43, абз. 2 ч. 2 ст. 51

		сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»	
4.	Федеральный закон Российской Федерации от 16.07.1998 г. № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане - правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»	ст. 1, 8
5.	Федеральный закон Российской Федерации от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане – правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»	ч. 16 ст. 6

**Указы Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации**

№ п/п	Наименование документа (обозначение)	Сведения об утверждении	Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов, в отношении которых устанавливаются обязательные требования	Указание на структурные единицы акта, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю*
1.	Правила проведения рекультивации и консервации	Постановление Правительства Российской Федерации	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане –	п. 5. 6, 24, 26

	земель	от 10.07.2018 г. № 800	правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»	
--	--------	---------------------------	---	--

**Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти и нормативные документы федеральных органов исполнительной власти**

№ п/п	Наименование документа (обозначение)	Сведения об утверждении	Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов, в отношении которых устанавливаются обязательные требования	Указание на структурные единицы акта, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю*
<b>Подраздел 1. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти</b>				
1.	Правила эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений	утверждены Минсельхозпро дом России 26.05.1998 г.	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, которые эксплуатируют мелиоративные системы	п. 3 Общих положений; пп. 1.2.6 раздела I, пп. 2.2.3, 2.2.4 раздела II

Иные нормативные документы, в том числе принятые органами и организациями СССР и РСФСР, обязательность соблюдения которых установлена законодательством Российской Федерации

№ п/п	Наименование документа (обозначение)	Сведения об утверждении	Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов, в отношении которых устанавливаются обязательные требования	Указание на структурные единицы акта, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю*
1.	Санитарно-эпидемиологические правила и	постановление Главного государственного	Юридические лица и индивидуальные предприниматели -	п. 1.3, 2.3; таблица 2, приложение 1,

	нормативы СанПиН 2.1.7.1287-03	санитарного врача Российской Федерации от 17.04.2003 г. № 53 «О введении в действие СанПиН 2.1.7.1287-03»	правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»	2
2.	Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 1.2.2584-10 «Гигиенические требования к безопасности процессов испытаний, хранения, перевозки, реализации, применения, обезвреживания и утилизации пестицидов и агрохимикатов»	постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 02.03.2010 г. № 17	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане - правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», применяющие пестициды и агрохимикаты, а также должностные лица указанных юридических лиц – непосредственные руководители работ, связанных с применением пестицидов и агрохимикатов	п. 21.1.1 и п. 21.1.2.
3.	ГОСТ Р 53381-2009. Почвы и грунты. Грунты питательные. Технические условия	утвержден и введен в действие приказом Ростехрегулирования от 20.08.2009 г. № 304-ст	Настоящий стандарт распространяется на многокомпонентные питательные грунты, предназначенные для использования в растениеводстве, садоводстве, цветоводстве, лесном и городском хозяйствах, на п.6 5 приусадебных участках для повышения плодородия почв, урожайности,	п. 6

			качества продукции растениеводства, благоустройства, озеленения территорий, в том числе рекреационных	
4.	ГОСТ Р 53117-2008. Удобрения органические на основе отходов животноводства. Технические условия	утвержден и введен в действие приказом Ростехрегулирования от 18.12.2008 г. № 537-ст	Настоящий стандарт распространяется на органические удобрения, производимые на основе органических отходов животного происхождения (например, навоз, помет) с использованием либо без применения влагопоглощающих материалов растительного происхождения (например, торф, солома, опилки, кора, стружка и пр.)	абз. 2 п. 5.1
5.	ГОСТ 31461-2012. Помет птицы. Сырье для производства органических удобрений. Технические условия	введен в действие приказом Росстандарта от 15.11.2012 г. № 883-ст	Настоящий стандарт распространяется на птичий помет, поступающий от птицефабрик, птицеводческих хозяйств, подразделений агропромышленных комплексов и фермерских хозяйств (далее - помет) и устанавливает требования для х видов помета - органического сырья, используемого при производстве удобрений	п. 5.2.2; раздел 9

\*Структурные единицы акта указываются в случае содержания в одном акте обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении нескольких видов государственного контроля (надзора). В иных случаях указание на структурные единицы акта может в Перечень актов не включаться.

Используемые при осуществлении контрольно-надзорных полномочий нормативные правовые акты не содержат признаков коррупциогенности, большинство из указанных нормативных правовых актов размещены на



официальном сайте Управления в сети «Интернет» (<http://rsn.krasnodar.ru/no/fitosanitarnyi-nadzor/otdel-gosudarstvennogo-zemelnogo-nadzor/objazatelnye-trebovaniya/>) в разделе «Нормативные документы».

## **Раздел 2. Изменения в земельном законодательстве Российской Федерации в части, относящейся к компетенции Россельхознадзора:**

С 1 января 2019 года приказом Росстандарта от 17.04.2018 № 202-ст взамен межгосударственного стандарта ГОСТ 17.4.4.02-84, принятого постановлением Госстандарта СССР, введен в действие в качестве национального стандарта Российской Федерации межгосударственный стандарт ГОСТ 17.4.4.02-2017 «Охрана природы. Почвы. Методы отбора и подготовки проб для химического, бактериологического, гельминтологического анализа».

Настоящий стандарт устанавливает методы отбора и подготовки проб почвы естественного и нарушенного сложения для химического, бактериологического и гельминтологического анализа.

С 1 января 2019 года Федеральным законом от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (п. 18 ст. 40) статья 79 Земельного кодекса Российской Федерации дополнена пунктом, согласно которому сельскохозяйственные угодья не могут включаться в границы территории ведения гражданами садоводства для собственных нужд, а также использоваться для строительства садовых домов, жилых домов, хозяйственных построек и гаражей на садовом земельном участке.

С 1 января 2019 года вступили в силу Общие требования к организации и осуществлению органами власти мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 26.12.2018 № 1680.

Ранее контрольными органами использовались еще и Методические рекомендации по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований.

С 5 января 2019 года вступили в действия изменения, внесенные Федеральным законом от 25.12.2018 № 480-ФЗ в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Указанный Федеральный закон дополнен статьей 26.2, согласно которой в 2019-2020 годах в отношении хозяйствующих субъектов, включенных в реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, плановые проверки могут проводиться только в случаях:

- проведения плановых проверок в рамках видов государственного контроля (надзора), по которым установлены категории риска, классы (категории) опасности, а также критерии отнесения деятельности

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска;

- плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности, определенные Правительством Российской Федерации;
- плановых проверок лиц, привлекавшихся к административной ответственности за грубое нарушение обязательных требований;
- плановых проверок, проводимых по лицензируемым видам деятельности.

В связи с этим, Управление напоминает, что согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 08.09.2017 № 1084 «О внесении изменений в Положение о государственном земельном надзоре» при осуществлении государственного земельного надзора внедрен риск-ориентированный подход, который позволяет установить для земельных участков сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», категории риска (средний, умеренный и низкий).

- приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации № 683 и Министерства экономического развития Российской Федерации от 25.12.2018 № 729 признан не подлежащим применению приказ Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации № 525 и Комитета Российской Федерации по земельным ресурсам и землеустройству № 67 от 22.12.1995 «Об утверждении Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы».

Указанный документ вступил в действие 21 января 2019 года.

- с 31 марта 2019 года начали действовать изменения в приказ Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31.07.2014 №234 «Об утверждении Правил оказания услуг почтовой связи», утвержденные приказом Минкомсвязи России от 13.11.2018 № 619, согласно которым извещениям, направляемым органами и должностными лицами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, в том числе Управления (Крымсельхознадзора, Департамента), присваивается иной правовой статус.

Так, на почтовые отправления, направляемые в ходе производства по делам об административных правонарушениях и содержащие вложения в виде извещений (повесток), копий актов (в том числе определений, решений, постановлений по делам об административных правонарушениях, дел (материалов) об административных правонарушениях, исполнительных документов, относятся к разряду «административное».

Согласно Правилам оказания услуг почтовой связи в редакции приказа Минкомсвязи России от 13.11.2018 № 619, почтовые отправления разряда «административное» при невозможности их вручения адресатам (их уполномоченным представителям) хранятся в объектах почтовой связи места

назначения в течение 7 дней. Ранее такой срок для таких почтовых отправок составлял 30 дней.

- с 8 апреля 2019 года вступили в силу изменения, внесенные приказом Минэкономразвития России от 04.02.2019 № 44 в классификатор видов разрешенного использования земельных участков, утвержденный приказом Минэкономразвития России от 01.09.2014 № 540.

В классификатор видов разрешенного использования земельных участков включены новые позиции.

В частности, появились отдельные коды видов разрешенного использования земельных участков, в том числе для предоставления коммунальных услуг, домов социального обслуживания, оказания услуг связи, общежитий, объектов культурно-досуговой деятельности, цирков и зверинцев, осуществления религиозных обрядов, проведения научных испытаний, проведения азартных игр, заправки транспортных средств, автомобильных моек, ремонта автомобилей, площадок для занятий спортом и др.

Кроме того, уточнены описание и детализация отдельных видов разрешенного использования земельных участков.

Более детально с указанными изменениями можно ознакомиться в сравнительных схемах, размещенных в разделе «Нормативные документы отдела государственного земельного надзора» (<http://www.rsn-rb.ru/ogzn/383-v-oblasti-gosudarstvennogo-zemelnogo-nadzora.html>).

**Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на Государственной границе на территории Республики Крым и г. Севастополь за 3 квартал 2019 года**

**Раздел 1. Информация о выявленных в отраслевом нормативном правовом регулировании пробелов и противоречий**

Имеется неоднозначность толкования постановления Правительства Российской Федерации от 31.01.2013 № 69 «Об утверждении Положения о федеральном государственном карантинном фитосанитарном надзоре». В настоящее время постановление расходится с Федеральным законом от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», предусматривающим государственный карантинный фитосанитарный надзор (без слова «федеральный»). Кроме того, Минюст России в заключении от 19.07.2017 № 09/85842-МТ указал, что правовое основание для применения постановления Правительства Российской Федерации от 31 января 2013 г. № 69 в настоящее время отсутствует.

## **Раздел 2. Информация о вступивших в юридическую силу (принятых) в истекшем году нормативных правовых актах в подконтрольной сфере общественных отношений и установленных ими новых обязательных требованиях**

В полном объеме вступил в силу следующие нормативные правовые акты:

- Федеральный закон от 21.07.2014 № 206 – ФЗ «О карантине растений»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 03.02.2017 №133 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 25.07.2017 №880 «Об утверждении Правил ведения федеральных государственных информационных систем в области карантина растений»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 08.02.2018 № 128 «Об утверждении Правил осуществления контроля в местах производства (в том числе переработки), отгрузки подкарантинной продукции, предназначенной для ввоза в Российскую Федерацию из иностранных государств или групп иностранных государств, где выявлено распространение карантинных объектов, характерных для такой подкарантинной продукции, в соответствии с международными договорами Российской Федерации, в целях ее использования для посевов и посадок»;

- приказ Минсельхоза России от 06.12.2017 № 612 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата»;

- приказ Минсельхоза России от 05.02.2018 № 46 «Об утверждении Методики осуществления анализа фитосанитарного риска».

## **Раздел 3. Разъяснения новых обязательных требований и порядка их применения**

Нормативно - правовые документы, на которые следует обратить внимание:

- постановление Правительства Российской Федерации от 03.02.2017 №133 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию». Документ принят во исполнение пункта 11 части 1 статьи 5 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 01.01.2018. Постановление Правительства определяет лицензионные требования к соискателям лицензии и лицензиату, документы, необходимые для подачи заявления о предоставлении лицензии на право выполнения работ по обеззараживанию. В настоящее время идет процесс лицензирования.

Порядок подачи заявления на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию размещен на сайте Россельхознадзора (<http://www.fsvps.ru/fsvps/regLicensing/phyto/>)

- постановление Правительства Российской Федерации от 25.07.2017 №880 «Об утверждении Правил ведения федеральных государственных информационных систем в области карантина растений». Документ принят во исполнение части 2 статьи 6 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 01.01.2018. Постановление Правительства определяет порядок ведения следующих федеральных государственных информационных систем в области карантина растений: выдачи и учета результатов лабораторных исследований в области карантина растений; выдачи и учета фитосанитарной документации (система учета выданных фитосанитарных документов в области карантина растений); выдачи и учета лицензий на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию;

- постановление Правительства Российской Федерации от 08.02.2018 № 128 «Об утверждении Правил осуществления контроля в местах производства (в том числе переработки), отгрузки подкарантинной продукции, предназначенной для ввоза в Российскую Федерацию из иностранных государств или групп иностранных государств, где выявлено распространение карантинных объектов, характерных для такой подкарантинной продукции, в соответствии с международными договорами Российской Федерации, в целях ее использования для посевов и посадок»;

- приказ Минсельхоза России от 06.12.2017 № 612 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата» (зарегистрирован Минюстом России 26.12.2017, регистрационный № 49458). Документ принят в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», вступил в силу 07.01.2018. Приказ Минсельхоза России устанавливает сроки и последовательность административных процедур (действий), осуществляемых территориальными управлениями Россельхознадзора, а также порядок взаимодействия Россельхознадзора и его территориальных управлений с заявителями при предоставлении государственной услуги. В связи с изменениями, внесенными в Порядок выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата, утвержденный приказом Минсельхоза России от 13 июля 2016 г. № 293, и в Правила разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 № 373, административный регламент нуждается в доработке, в связи с чем, разработан проект приказа Россельхознадзора «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и

фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата»;

- приказ Минсельхоза России от 05.02.2018 № 46 «Об утверждении Методики осуществления анализа фитосанитарного риска» (зарегистрирован Минюстом России 23.03.2018, регистрационный № 50483). Документ принят в целях реализации части 3 статьи 13 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 06.04.2018. Приказ Минсельхоза России определяет, что анализ фитосанитарного риска (далее - АФР) осуществляется Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору, и результаты АФР учитываются при: разработке карантинных фитосанитарных требований; принятии решения о введении карантинного фитосанитарного режима; введении временных ограничений на ввоз в Российскую Федерацию подкарантинной продукции и (или) установлении карантинных фитосанитарных требований к подкарантинной продукции, ввозимой в Российскую Федерацию; осуществлении государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на территории Российской Федерации; в иных установленных законодательством Российской Федерации в области карантина растений случаях;

- часть 1 статьи 26 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», в соответствии с которой с 01.01.2018 лабораторные исследования в области карантина растений проводятся любыми юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, аккредитованными национальным органом по аккредитации на право проведения лабораторных исследований в области карантина растений в соответствии с законодательством Российской Федерации, за исключением случаев:

- установления соответствия состояния подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям;
- мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации;
- выдачи фитосанитарного сертификата.

#### **Раздел 4. Анализ обращений граждан и организаций, в том числе средств массовой информации, по вопросу применения обязательных требований**

Работа с обращениями граждан ведётся в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" установленным в Управлении порядком.

За рассматриваемый период в отдел государственного фитосанитарного контроля и надзора на Государственной границе РФ Управления обращения не поступали. Управлением ведётся работа по

профилактике коррупционных проявлений, обучения на семинарах, а так же курсах повышения квалификации на базах различных учебных заведений.