

Приложение № 1 к приказу
Управления Федеральной службы
по ветеринарному и фитосанитарному
надзору по Краснодарскому краю
и Республике Адыгея
от 20.12.2018 № 1402

**Ведомственная программа профилактических мероприятий,
направленных на предупреждение нарушений обязательных требований,
соблюдение которых оценивается Управлением Россельхознадзора по
Краснодарскому краю и Республике Адыгея в сфере государственного
ветеринарного надзора на 2019-2021 годы**

Настоящая Программа разработана в целях реализации Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утверждённого протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 12.09.2017 № 61 (11) и «Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям» от 27.03.2018 № 2.

Программа представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

Программа реализуется по следующим видам государственного контроля (надзора):

- федеральный государственный ветеринарный надзор;
- федеральный государственный надзор в сфере обращения лекарственных средств.

I. Анализ текущего состояния подконтрольной среды

1. Описание видов и типов подконтрольных субъектов.

Субъектами профилактических мероприятий при осуществлении государственного федерального ветеринарного надзора являются:

- юридические лица (ветеринарные организации) занятые в обращении лекарственных средств, применяемых в ветеринарии и другой подконтрольной федеральному государственному ветеринарному надзору деятельностью;
- фармацевтические организации, занятые в обращении лекарственных средств, применяемых в ветеринарии;
- индивидуальные предприниматели, занятые в обращении лекарственных средств, применяемых в ветеринарии и другой подконтрольной федеральному

государственному ветеринарному надзору деятельностью.

Субъектами профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств являются:

- аптечные организации (ветеринарные аптеки и т.п.) и индивидуальные предприниматели;
- ветеринарные организации;
- иные организации, осуществляющие ветеринарную деятельность и использующие лекарственные препараты для ветеринарного применения;
- иные организации, индивидуальные предприниматели, физические лица осуществляющие подконтрольную федеральному государственному ветеринарному надзору деятельность.

Субъектами профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного ветеринарного надзора являются:

- организации, занимающиеся разведением, содержанием и реализацией животных;
- организации, осуществляющие фармацевтическую деятельность;
- организации, индивидуальные предприниматели, физические лица, занимающиеся заготовкой, хранением и переработкой сырья и продукции животного происхождения.

2. Статистические показатели состояния поднадзорной среды.

а) федеральный государственный ветеринарный надзор.

В рамках контроля за соблюдением требований ветеринарного законодательства ветеринарным надзором Управления в 2018 году специалистами Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея проведено 855 плановых и внеплановых проверок, выявлено 898 нарушений, составлено 620 протокола, наложено административных штрафов на сумму 13 914000 рублей.

Взыскано и возмещено штрафов на сумму 10842000 рублей.

За 11 месяцев 2018 года специалистами Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея проведено **855** плановых и внеплановых проверок (797 в Краснодарском крае, 58 в Республике Адыгея) из них плановых - **64**, внеплановых – **465**.

По выявленным нарушениям приняты следующие меры: выдано **374** предписания об устранении выявленных нарушений законодательства в сфере федерального государственного ветеринарного надзора, а также вынесено представлений об устранении причин и условий их совершения; составлено **620** протоколов об административных правонарушениях.

За 11 месяцев 2018 года досмотрено всего **708,2** тыс. тонн подконтрольных госветнадзору товаров, из них импортных – **33** тыс. тонн,

экспортных – 369 тыс. тонн, при перевозках между странами СНГ – 17 тыс. тонн, при перевозках между странами ЕАЭС – 1,2 тыс. тонн, при внутрироссийских перевозках – 288 тыс. тонн. Проведен ветеринарный контроль в отношении 3,8 тыс. тонн транзитных товаров. По причине нарушения ветеринарного законодательства РФ и требований ЕАЭС в области ветеринарии приостановлено движение (задержано) 922 тонн подконтрольных товаров.

В пунктах пропуски через Государственную границу РФ у пассажиров, перевозящих в ручной клади и багаже подконтрольные госветнадзору товары, приостановлено движение, а затем уничтожено, либо возвращено на сопредельную территорию 3,9 тонны продукции животного происхождения.

Отделами госветнадзора за проведением ветеринарно-профилактических мероприятий и организационно-методической работы проведен анализ результатов контрольных мероприятий в подконтрольной сфере, который позволил установить типичные нарушения, допускаемые юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при осуществлении деятельности, так:

В части контроля за обращением лекарственных средств для ветеринарного применения:

- торговля лекарственными препаратами для ветеринарного применения без специального разрешения (лицензии).

В части контроля за работой государственных ветеринарных учреждений и ветеринарных лабораторий:

- помещения ветеринарной лаборатории не оборудованы системой притяжно-вытяжной вентиляции воздуха;

- отсутствие условий для изоляции и карантинирования подозрительных по бешенству животных;

- отсутствие учёта поголовья собак на территории района, не полный охват вакцинациями против бешенства восприимчивого поголовья;

- нарушения при оформлении ветеринарных сопроводительных документов;

- оформление журналов не соответствует требованиям действующего ветеринарного законодательства Российской Федерации,

- отсутствие специально выделенной и обозначенной (карантинной) зоны или специального контейнера для хранения лекарственных средств с истекшим сроком годности, в поврежденной упаковке, недоброкачественных, фальсифицированных или контрафактных лекарственных средств;

- хранение лекарственных средств без стеллажей (на полу) с нарушениями температурного и светового режимов хранения.

В части контроля за работой птицеводческих предприятий, инкубаторов:

- имеется пересечение дорог, используемых для вывоза или выноса биологических отходов, подлежащих утилизации и дорог для подвоза кормов, и птицы;

- дороги, используемые для вывоза или выноса биологических отходов,

подлежащих утилизации и дороги для подвоза кормов и птицы частично не имеют различимой маркировки;

- на вентиляционных отверстиях и окнах производственных помещений (инкубаторе) отсутствуют сетки, препятствующие залету дикой и синантропной птицы;

- яйца, предназначенные для инкубации, при поступлении в инкубаторий (яйцесклад), после сортировки, через 6 часов после закладки в инкубаторы не дезинфицируются парами формальдегида;

- в выводных инкубаторах в период вывода не дезинфицируется воздушное пространство путём естественного испарения формальдегида;

- не проводятся мониторинговые исследования на наличие вируса гриппа птиц;

- не проводятся исследования на наличие сальмонелл в подстилке, пыли и перьях из птичников.

- частичное (не полное) огораживание территории птицефермы;

- возможность въезда транспорта на территорию птицефермы минуя дезинфекционный барьер;

- нахождение на территории бродячих животных;

- не ведётся лабораторный контроль за состоянием кормов, воды и воздуха;

- отсутствие, несоответствие установленным требованиям оформление и заполнение предусмотренных законодательством журналов;

- отсутствие документов, подтверждающих исследования на наличие сальмонелл павших цыплят, подстилки, пыли и перьев из птичников; воды и кормов на сальмонеллез.

- отсутствие постоянно действующих дезбарьеров (на момент проверки дезбарьер не заправлен дезраствором);

- отсутствие при входе на территорию предприятий пропускников со сменой одежды и обуви на специальную (предназначенную для осуществления соответствующих производственных операций), прохождением гигиенического душа, мытьем головы);

- отсутствует оборудованное помещение для патологоанатомического вскрытия трупов птиц;

- въезд постороннего транспорта не связанного с обслуживанием организации.

В части контроля за работой животноводческих (СТФ, МТФ) предприятий:

- отсутствие внутри STF различимой маркировки или обозначения сети дорог, используемых для технологических целей, что не исключает их пересечение;

- не проводится дезинфекция бункеров кормовозов, используемых для подвоза комбикормов;

- отсутствует план проведения дезинфекционных и дератизационных мероприятий на свиноводческом предприятии утвержденный руководителем

предприятия;

- не предоставлены акты на дезинфекцию станков для содержания хряков;

- отсутствие въездного дезинфекционного барьера при въезде на территорию свиноводческого предприятия;

- отсутствие дезванночек, заполненных на глубину 15 см дезинфицирующим раствором при входе в изолированные свиноводческие помещения;

- не полный учёт и идентификация поголовья свиней, содержащихся на предприятии, т.е. отсутствие регистрационных номеров в форме бирок;

- отсутствие Плана противоэпизоотических мероприятий на основании, которого, свиньи на свиноводческом предприятии должны подвергаться диагностическим исследованиям, вакцинациям и обработкам против заразных болезней в соответствии с учетом эпизоотической обстановки в регионе;

- отсутствие документов подтверждающие проведение дезинфекции, выполненную в процессе эксплуатации свиноводческих помещений, после завершения технологических циклов и освобождения от свиней;

- отсутствие ограждения территории молочно-товарной фермы, отсутствие санпропускников;

- при въезде на территорию предприятия дезбарьер не соответствует требованиям.

- допускается посещение предприятий работниками без проведения, душевой обработки, без смены специальной одежды.

- нахождение на территории бродячих животных.

- навоз не складывается в навозохранилищах и (или) площадках для хранения и биотермического обеззараживания навоза, зона хранения навоза размещается на расстоянии менее требуемых нормативов.

Неоднократные случаи нарушения индивидуальными предпринимателями правил утилизации биологических отходов.

Причинами, способствовавшими совершению подобных административных правонарушений, является игнорирование руководством ветеринарных аптек и лабораторий требований, установленных нормативными документами, а также недостаточная осведомленность персонала и руководства ферм, инкубаторов, птицеводческих и животноводческих предприятий о содержании и значении основных нормативных документов в области ветеринарии.

3. Текущий уровень развития профилактических мероприятий.

В соответствии со Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований, разработан и издан приказ Управления от 10.11.2017 № 1191 «Об утверждении Плана работы по реализации Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований».

Управлением издан приказ от 21.12.2017 года № 1357 «Об утверждении «Положения о порядке подготовки и проведения публичных обсуждений

результатов правоприменительной практики Управления в 2018 году».

Создаётся состав рабочей группы Управления по разработке Перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора).

На постоянной основе проводится общественное обсуждение Перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора), в том числе на наличие нормативных правовых актов, требующих исключения по причине наличия устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований.

Ведомственные нормативные акты размещены в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в открытом доступе на официальном сайте Управления в разделе «Реформа контрольно-надзорной деятельности».

На сайте для всех желающих реализована возможность оставить замечания и предложения по Перечню правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора).

Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством:

размещения на сайте ежеквартального доклада по правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности Управления и доклада с руководством по соблюдению действующих обязательных требований по соответствующим видам государственного контроля (надзора) с созданием к указанным докладам сервисов для сбора вопросов (обращений);

ежеквартального проведения в Управлении публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований для подконтрольных субъектов в соответствии с утверждённым руководителем Управления План-графиком проведения в 2019 году публичных обсуждений результатов;

правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований;

размещения результатов проведённых публичных обсуждений на сайте Управления (видеозаписи мероприятия; результатов рассмотрения специальных анкет; пресс-релиза; ответов на вопросы, заданные в ходе мероприятия; презентации докладов, выступающих);

размещения на сайте разъяснений о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, изменениях в действующие нормативные правовые акты по мере их вступления в силу.

4. Описание ключевых наиболее значимых рисков, а также текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние поднадзорной среды.

К ключевым рискам, на решение которых направлена Программа профилактики нарушений обязательных требований относятся:

- подход к проведению профилактической работы, как к несвойственной (неосновной) функции и, как следствие, формальное отношение к проведению профилактических мероприятий;
- отсутствие законодательно установленной возможности Управления осуществлять нормативное регулирование в сфере ветеринарного надзора и, как следствие, давать официальные разъяснения обязательных требований, что может привести к обесцениванию руководств по соблюдению обязательных требований как одного из элементов профилактической работы;
- иное толкование содержания обязательных требований органами прокуратуры, обесценивающее работу по разъяснению положений законодательства.

II. Цели и задачи проведения профилактической работы

Целями проведения профилактической работы являются:

предупреждение нарушений обязательных требований при проведении федерального государственного ветеринарного надзора;

предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, животным, окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований;

устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, животным, окружающей среде;

формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов;

повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

Для достижения основных целей профилактической работы необходимо решение следующих задач:

оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, животным, окружающей среде, выработка и реализация профилактических мер, способствующих её снижению;

выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, животным, окружающей среде, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных подконтрольным субъектам уровней риска;

создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраны здоровья граждан комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет государственного контроля качества и безопасности подконтрольной деятельности, федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств, применяемых в ветеринарии;

формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

создание и внедрение мер системы позитивной профилактики;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Сроки реализации Программы: 2019 - 2020 гг.

Основные этапы:

1. Первый этап:

1) освоение действующих каналов «обратной связи» с подконтрольными субъектами и разработка необходимых дополнительных каналов такой связи (электронные формы «обратной связи») для непосредственного получения, накопления и анализа информации по проблемным вопросам применения обязательных требований и осуществления процедур контроля;

2) качественное кадровое и техническое обеспечение проведения аналитической работы по мониторингу и определению состояния подконтрольной сферы, выявлению текущих и потенциальных факторов риска угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, животным, окружающей среде, по оценке вклада профилактической деятельности в повышение уровня защищенности охраны здоровья граждан, животным, окружающей среде, определению направлений совершенствования применяемого профилактического инструментария и внедрению нового;

3) дифференцирование подконтрольных субъектов по категориям риска (классам опасности), видам и характеристикам осуществляемой ими деятельности, используемых ими производственных объектов, и иным параметрам, влияющим на риск угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, включая критерий добросовестности подконтрольных субъектов, с целью конкретизации адресной направленности применяемых профилактических мер и глубокого и полного охвата ими подконтрольных субъектов;

4) разработка и функционирование системы внутреннего аудита профилактической деятельности;

5) организационно-правовые меры по обеспечению единства правоприменительной практики всеми территориальными органами и

должностными лицами, в том числе по:

формированию и ведению Перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора);

использованию проверочных листов (списков контрольных вопросов), в том числе для целей самопроверки подконтрольных субъектов;

информированию подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований в части:

- подготовки докладов с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований, докладов с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий;

- проведения публичных обсуждений с подконтрольными субъектами;

- индивидуального и общего консультирования по вопросам соблюдения обязательных требований;

- размещения информации по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- реализации специализированных обучающих программ;

- объявления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

- реализации порядка и механизмов досудебного (внесудебного) обжалования.

б) принятие при необходимости мер для налаживания постоянного межведомственного взаимодействия с другими Федеральными службами, осуществляющих смежные виды контроля (надзора), по вопросам профилактики нарушений обязательных требований (заключение соглашений о межведомственном взаимодействии с определением конкретного предмета (виды сведений и вопросов) и порядка взаимодействия);

7) проведение на постоянной основе с подконтрольными субъектами общей и индивидуальной разъяснительной работы относительно процедур контроля;

8) разработка системы мер поощрения и стимулирования добросовестных подконтрольных субъектов, критериев добросовестности подконтрольных субъектов, введение в практику «презумпции добросовестности»;

9) внедрение информационных технологий, необходимых для функционирования электронных инструментов профилактики, в том числе действующие на базе «личных кабинетов» подконтрольных субъектов;

10) запуск интерактивных сервисов, обеспечивающих взаимодействие с подконтрольными субъектами, в том числе для самостоятельного определения и добровольного подтверждения подконтрольными субъектами соблюдения

обязательных требований.

2. Второй этап:

1) совершенствование механизмов аналитического обеспечения профилактической деятельности с целью качественного улучшения, расширения и диверсификации подходов к осуществлению профилактической деятельности;

2) разработка методики автоматизированной оценки влияния профилактических мероприятий на эффективность и результативность осуществления контрольно-надзорной деятельности;

3) разработка и внедрение механизмов само обследования и непрерывного совершенствования профилактической деятельности в рабочие процессы с целью налаживания эффективной взаимосвязи между всеми элементами контрольно-надзорной деятельности;

4) организационная интеграция элементов профилактической деятельности в состав процессов осуществления контрольно-надзорной деятельности;

5) внедрение и аналитическое использование в рамках профилактической деятельности механизмов общественного контроля и средств дистанционного мониторинга;

6) принятие при необходимости организационно-правовых мер для налаживания постоянного межведомственного взаимодействия со всеми контрольно-надзорными органами по вопросам профилактики нарушений обязательных требований, в том числе посредством применения современных информационных технологий;

9) периодический анализ опыта иных территориальных Управлений Россельхознадзора в части профилактики нарушений обязательных требований с целью выявления актуальных и эффективных подходов к осуществлению профилактической деятельности и внедрения их в собственную практику.

III. Перечень программных мероприятий

1. План-график реализации Ведомственной программы профилактических мероприятий

Долгосрочный план-график профилактических мероприятий разработан на 3 года (2019 - 2021 гг.), краткосрочный план-график профилактических мероприятий разработан на 1 год. (Приложение).

IV. Определение ресурсного обеспечения Программы

Предельная штатная численность в 2018 году составляла: в центральном аппарате - 34 штатная единица, в межрайонных отделах - 67 единицы.

По итогам 2018 года укомплектованность составила 92 %, а межрайонных отделов - 91 %.

Проведена оптимизация деятельности межрайонных отделов на основе проведения оценки результативности и эффективности их контрольной деятельности.

Регулярно проводится обучение по вопросам прохождения государственной гражданской службы, противодействию коррупции, изменений в законодательстве Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан, животным, окружающей среде, совершенствования контрольной (надзорной) деятельности.

V. Механизм реализации программы

Перечень уполномоченных лиц (с контактами), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в сфере государственного ветеринарного надзора в Управлении

а) федеральный государственный ветеринарный надзор:

Начальник отдела пограничного ветеринарного контроля на Государственной границе Российской Федерации и транспорте, Мурадян Мурад Вячеславович
тел. (861) 222-11-72

Заместитель начальника отдела пограничного ветеринарного контроля на Государственной границе Российской Федерации и транспорте, Кокосьян Виктория Аркадьевна

тел. (861) 222-11-72

Начальник отдела Государственного ветеринарного надзора за проведением ветеринарно-профилактических мероприятий и организационно-методической работы, Алферов Олег Владимирович.

тел. (861) 222-12-34

Заместитель начальника отдела Государственного ветеринарного надзора за проведением ветеринарно-профилактических мероприятий и организационно-методической работы, Ткачев Виктор Николаевич.

тел. (861) 222-11-93

б) федеральный государственный надзор в сфере обращения лекарственных средств, применяемых в ветеринарии:

ответственные исполнители:

Начальник отдела Государственного ветеринарного надзора за проведением ветеринарно-профилактических мероприятий и организационно-методической работы, Алферов Олег Владимирович.

тел. (861) 222-13-86

соисполнители:

государственный инспектор отдела Государственного ветеринарного надзора за проведением ветеринарно-профилактических мероприятий и организационно-методической работы, Мартиросян Сероб Леваевич.

тел. (861) 222-11-93

VI. Оценка эффективности Программы

1. Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий проводится путем самообследования уровня развития профилактических мероприятий.

В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в открытом доступе на официальном сайте Управления (<http://tsn.krasnodar.ru/>) в разделе «Реформа контрольно-надзорной деятельности» размечен перечень обязательных требований, нормативно правовых актов в сфере ветеринарного контроля (надзора) применяемых должностными лицами при осуществлении должностных обязанностей, а также обязательных для исполнения хозяйствующими субъектами (адресатами мероприятий).

ежеквартальный доклад по правоприменительной практике, статистике типовых и (или) массовых нарушений обязательных требований и доклад с руководством по соблюдению действующих обязательных требований по соответствующим видам государственного контроля (надзора) с созданием к указанным докладам сервисов для сбора вопросов (обращений);

результаты проведенных по итогам каждого квартала публичных обсуждений (видеозапись мероприятия; результаты рассмотрения специальных анкет; пресс-релиз; ответы на вопросы, заданные в ходе мероприятия; презентации докладов, выступающих);

разъяснения о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, изменениях в действующие нормативные правовые акты по мере вступления их в силу.

2. Конечные результаты (социальный и экономический эффект от реализованных мероприятий)

Ожидаемый социальный эффект профилактики нарушений обязательных требований может быть достигнут только в условиях исключения избыточного административного давления на подконтрольные субъекты и конструктивного сотрудничества с подконтрольными субъектами по вопросам соблюдения обязательных требований и осуществления государственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности, федерального государственного ветеринарного надзора в постоянном режиме.

Экономический эффект от реализованных мероприятий:

- минимизация ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет снижения административного давления; четкого дифференцирования случаев, в которых допустимо, целесообразно и максимально эффективно объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки;

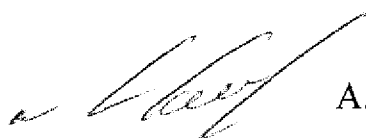
- снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований;

- увеличение числа подконтрольных субъектов, включенных в категорию низкого риска и освобожденных от проверок;

Социальный эффект от реализованных мероприятий:

- увеличение числа подконтрольных субъектов, вовлеченных в регулярное взаимодействие с Управлением (за исключением взаимодействия по вопросам несоблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований);
- повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к Управлению.

Заместитель Руководителя Управления



А.И.Малахов

Начальник отдела пограничного ветеринарного контроля на Государственной границе Российской Федерации и транспорте



М.В. Мурадян

Начальник отдела Государственного ветеринарного надзора за проведением ветеринарно-профилактических мероприятий и организационно-методической работы



О.В. Алферов

Приложение к ведомственной программе профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Управлением Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея в сфере государственного ветеринарного надзора на 2019-2021 годы

Методика оценки эффективности ведомственной программы профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Управлением Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея в сфере государственного ветеринарного надзора на 2019-2021 годы

Оценка эффективности Программы будет проведена по итогам работы за каждый отчетный год.

Показатели эффективности:

1) Снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований в сфере ветеринарного надзора.

В 2019 году ожидаемое количество выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований в сфере ветеринарного надзора составит 94 % от базового значения,

в 2020 году - 90 %;

в 2021 году - 85 % от базового значения.


Базовым значением в части указанного показателя является количество выявленных в 2018 году нарушений требований в сфере ветеринарного надзора – 298 нарушений.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий Управлением Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея, ед.

3) Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Начальник отдела пограничного ветеринарного контроля на Государственной границе Российской Федерации и транспорте

 М.В. Мурадян

Начальник отдела Государственного ветеринарного надзора за проведением ветеринарно-профилактических мероприятий и организационно-методической работы

 О.В. Алферов

Приложение к ведомственной программе профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Управлением Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея в сфере государственного ветеринарного надзора на 2019-2021 годы

План-график профилактических мероприятий в сфере государственного ветеринарного надзора на краткосрочный период (1 год) и долгосрочный период (3 года) на 2019-2021 годы.

№ п/п	Профилактические мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения	Примечание
1	Поддержание в актуальном состоянии размещенной на сайте Управления информации:	Начальник отдела, заместитель начальника отдела	В течение года краткосрочный. В течении трех лет - долгосрочный.	Адресаты мероприятий: - Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие содержание, разведение, убой животных, переработку и хранение продуктов животного происхождения. Должностные лица. Органы государственной власти. Органы местного самоуправления
1.1	Об основных полномочиях в указанной сфере деятельности;			
1.2	О мерах ответственности за нарушения законодательства в части установленной компетенции;			
1.3	Об обязательных требованиях в сфере государственного ветеринарного надзора, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по надзору и контролю.			
2	Актуализация руководств по соблюдению действующих обязательных требований законодательства РФ в сфере ветеринарного надзора.	Начальник отдела, заместитель начальника отдела	В течение года – краткосрочный. В течении трех лет долгосрочный. По мере необходимости.	
3	Подготовка разъяснений (комментариев) в содержании новых нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, посредством размещения сравнительных схем с кратким обзором на сайте Управления.	Начальник отдела, заместитель начальника отдела	Не позднее 2-х месяцев с даты принятия нормативного правового акта	
4	Размещение плана –графика профилактических мероприятий на информационном стенде отдела в Управлении.	Начальник отдела, заместитель начальника отдела	В течение года – краткосрочный. В течении трех лет - долгосрочный.	

5	Проведение консультаций с поднадзорными субъектами по разъяснению требований, содержащихся в нормативно правовых актах и об изменениях в них.	Начальник отдела, заместитель начальника отдела	В течение года – краткосрочный. В течении трех лет – долгосрочный. По мере необходимости.
6	Информирование поднадзорных объектов о необходимости соблюдения требований законодательства в сфере ветеринарии, о результатах деятельности Управления, основных нарушениях, а также краткий обзор изменений требований законодательства посредством:	Начальник отдела, заместитель начальника отдела	В течение года – краткосрочный. В течении трех лет - долгосрочный. По мере необходимости
6.1	Публикаций в СМИ (газеты, журналы)		
6.2	Публикаций в сети «Интернет», на сайте Управления.		
6.3	Выступлений на радио, ТВ, интервью.		
7	Обобщение практики осуществления государственного ветеринарного надзора, подготовка доклада о правоприменительной практике в соответствии со Стандартом.	Начальник отдела, заместитель начальника отдела	Ежеквартально не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным
8	Участие в публичных мероприятиях с обсуждением полученных результатов по итогам обобщения правоприменительной практики	Начальник отдела, заместитель начальника отдела	Ежеквартально
9	Подготовка данных для сводного «Бюллетеня по итогам проведения публичных мероприятий» в соответствии с Приказом Управления от 10.11.2017 № 1191	Начальник отдела, заместитель начальника отдела	Постоянно по итогам публичных слушаний.
10	Подготовка данных для публикации в сети «Интернет» статистики по количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий с указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, общую сумму привлечения к административной ответственности с указанием основных правонарушений по видам.	Начальник отдела, заместитель начальника отдела	Ежеквартально не позднее 20 числа месяца, следующего за отчетным

11	Размещение на сайте Управления ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере ветеринарии.	Начальник отдела, заместитель начальника отдела	В течение года – краткосрочный. В течении трех лет - долгосрочный. По мере необходимости	
12	Разъяснение полномочий в установленной сфере, а также предусмотренных за нарушения требований законодательства мер ответственности, в том числе по телефону.	Начальник отдела, заместитель начальника отдела	По запросу	
13	Выдача предостережений юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований при условии соблюдения ст.8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, Постановления Правительства от 10.02.2017 № 166 и Приказа Управления от 03.05.2017 № 401.	Начальник отдела, заместитель начальника отдела	В течение года – краткосрочный. В течении трех лет - долгосрочный. При наличии оснований	Адресаты мероприятия: все поднадзорные субъекты
14	Снижение размера административного штрафа менее минимального размера при условии соблюдения ст.4.1 КоАП РФ.	Начальники межрайонных отделов ВФН и их заместители по ветнадзору	В течение года – краткосрочный. В течении трех лет - долгосрочный. При наличии оснований	Адресаты мероприятия: все поднадзорные субъекты
15	Замена административного наказания в виде административного штрафа предупреждением при условии соблюдения ст.4.1.1 КоАП РФ.	Начальники межрайонных отделов ВФН и их заместители по ветнадзору	В течение года – краткосрочный. В течении трех лет - долгосрочный. При наличии оснований	Адресаты мероприятия: все поднадзорные субъекты
16	Проведение разъяснительной работы с хозяйствующими субъектами относительно процедур контроля до начала, вовремя и после проведения мероприятий по контролю (надзору).	госинспекторы отдела	В течение года – краткосрочный. В течении трех лет - долгосрочный.	Адресаты мероприятия: все поднадзорные субъекты
17	Использование проверочных листов при проведении контрольно-надзорных мероприятий.	Начальник отдела, заместитель начальника отдела, госинспекторы отдела.	Весь период (с даты утверждения проверочных листов)	Адресаты мероприятия: все поднадзорные субъекты
18	Применение «индикаторов рис-	Начальник	Весь период	Адресаты

	ка» для внеплановых проверок по жалобам и обращениям.	отдела, заместитель начальника отдела, госинспекторы отдела.		мероприятия: все поднадзорные субъекты
19	Актуализация реестра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит надзору с учетом вероятности причинения вреда в результате деятельности подконтрольного субъекта.	Начальник отдела, заместитель начальника отдела	В течение года – краткосрочный. В течении трех лет - долгосрочный.	
20	Формирование плана на будущий год с применением риск-ориентированного подхода.	Начальник отдела, заместитель начальника отдела	II-III кварталы в течении всего периода	Адресаты мероприятия: все поднадзорные субъекты
21	Проведение с инспекторским составом отдела обучающих семинаров по вопросам риск-ориентированного подхода в контрольно-надзорной деятельности, новой системы оценки эффективности контроля и надзора, системы профилактики нарушений обязательных требований и по другим вопросам реформы контрольно-надзорной деятельности.	Начальник отдела, заместитель начальника отдела	В течение года – краткосрочный. В течении трех лет - долгосрочный.	
22	Подготовка отчетности по реализации «Ведомственной программы профилактики нарушений обязательных требований» в соответствии с Приказом Управления от 10.11.2017 № 1191	Начальник отдела, заместитель начальника отдела	Ежеквартально не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным	В отдел ПиАР Управления
23	Предоставление полученных по результатам профилактических мероприятий сведений о подконтрольных субъектах, о состоянии соблюдения обязательных требований, о результатах контрольных мероприятий, о перечне выявленных нарушений в соответствии с Приказом Управления от 10.11.2017 № 1191	Начальник отдела, заместитель начальника отдела	Ежеквартально не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным	В отдел ПиАР Управления
24	Анализ проблем, вопросов и предложений, поступивших при подготовке и проведении публичных обсуждений правоохрани-	Начальник отдела, заместитель начальника	В срок не позднее 10 календарных дней после	В отдел ПиАР Управления

менительной практики, а также предложений о пересмотре обязательных требований для последующего предоставления в Россельхознадзор в соответствии с Приказом Управления от 10.11.2017 № 1191	отдела	проведения публичных обсуждений	
---	--------	---------------------------------	--

Заместитель
Руководителя Управления

А.И. Малахов

Начальник отдела пограничного ветеринарного
контроля на Государственной границе
Российской Федерации и транспорте

М.В. Мурадян

Начальник отдела Государственного
ветеринарного надзора за проведением
ветеринарно-профилактических
мероприятий и организационно-
методической работы

О.В. Алферов