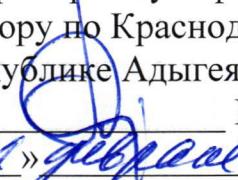


УТВЕРЖДАЮ:  
Руководитель Управления  
Федеральной службы по  
ветеринарному и фитосанитарному  
надзору по Краснодарскому краю и  
Республике Адыгея  
  
Ю.Н. Петров  
« 01 » декабря 2019 г.

## **Результаты оценки уровня развития профилактической работы и анализ влияния профилактических мероприятий на предотвращение причинения вреда охраняемым законом ценностям за 2018 год**

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Краснодарского края и Республики Адыгея, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) на конец декабря 2018 года составляет 23247.

В 2018 году Управлением Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея в порядке реализации осуществляемых полномочий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей было проведено 1549 внеплановых проверок, что на 10% меньше, чем в 2017 году.

При этом возросло количество проверок, проведенных во внеплановом порядке - 1292 проверки (что на 129 проверок больше, чем за аналогичный период 2017 года), в том числе:

- по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки – 494 (что составляет 31,8% от общего количества проведенных проверок);

- по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации, граждан (на них приходится наибольшее количество проверок) всего - 179 (что составляет 11,5% от общего количества проведенных проверок);

- по фактам возникновения угрозы причинения вреда, жизни здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде всего – 177 (что составляет 11,4 % от общего количества проведенных проверок);

- по фактам причинения вреда, жизни здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде всего – 2 (что составляет 0,01 % от общего количества проведенных проверок);

- на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, - 547 (что составляет 35,3% от общего количества проведенных проверок).

В 2018 году продолжилась тенденция снижения доли плановых проверок в общем объеме проведенных проверок.

В рамках организованной Управлением профилактической работы в 2018 году проводились консультации и мероприятия для подконтрольных субъектов по разъяснению обязательных требований законодательства в формате круглых столов, семинаров, общей и индивидуальной разъяснительной работы.

Также за указанный период было выдано 1212 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства.

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- совершенствование правовой системы Российской Федерации в сферах деятельности, закрепленных за Управлением;

- обеспечение единства практики применения федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации;

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Управления путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

- снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований в закрепленных сферах деятельности;

- повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей в сферах производства за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;

- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций и противоречий между нормативными правовыми актами равной юридической силы.

В соответствии с планом-графиком проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики на 2018 год в установленные сроки проведены 7 запланированных публичных мероприятий, в которых приняли участие 702 человека, в т.ч. инспекторский состав Управления.

В ходе публичных обсуждений результатов правоприменительной практики с презентацией докладов по правоприменительной практике заслушаны выступления должностных лиц Управления, а также даны ответы на вопросы, полученные из зала и в электронном виде.

По итогам мероприятий участники заполнили (представители юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, органов местного самоуправления, физические лица) 328 анкет, позволяющих оценить эффективность и полезность состоявшихся мероприятий, а также оставить предложения по дальнейшему совершенствованию практики проведения публичных обсуждений.

Таким образом, в ходе анализа профилактической работы можно выделить следующие зоны, требующие особого внимания:

- повышение уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства;

- адаптация форм информирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований для эффективного восприятия подконтрольными субъектами;
- формирование понимания обязательных требований у подконтрольных субъектов;
- обеспечение доступности сведений о применении обязательных требований, основных ошибках при их применении и способах их предотвращения;
- создание системы «обратной связи» с подконтрольными субъектами по вопросам применения обязательных требований, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;
- осуществление превентивного разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований;
- обеспечение устойчивого взаимодействия, основанного на диалоге, с подконтрольными субъектами и повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к Россельхознадзору;
- осуществление мер по мотивации подконтрольных субъектов к добросовестному поведению и сознательному соблюдению обязательных требований.

На официальном сайте Управления созданы электронные сервисы:

- 1) «общая» электронная форма «обратной связи»;
- 2) электронная форма «обратной связи» для направления замечаний и предложений по докладам о правоприменительной практике, с руководством по соблюдению обязательных требований;
- 3) электронный сервис для сбора вопросов ( обращений ) по теме предстоящего публичного мероприятия, а также замечаний и комментариев к обсуждаемым документам и материалам;
- 4) электронный сервис для сбора и размещения отзывов по итогам публичного мероприятия;
- 5) электронная форма «обратной связи» по вопросам, связанным с содержанием, ведением и применением перечня правовых актов, перечня обязательных требований.

Цели профилактических мероприятий:

- 1) мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;
- 2) предупреждение нарушений, поднадзорными субъектами обязательных требований законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- 3) повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора);
- 4) разъяснение поднадзорным субъектам обязательных требований;

5) оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных подконтрольным субъектам уровней риска;

6) создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

7) регулярная ревизия обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет государственного контроля;

8) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

9) создание и внедрение мер системы позитивной профилактики;

10) создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационных технологий;

11) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и руководств по их исполнению;

12) снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Задачи профилактических мероприятий:

1) формирование единого понимания обязательных требований законодательства у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

3) установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных поднадзорных субъектов (объектов);

4) оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных подконтрольным субъектам уровней риска;

5) создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

6) регулярная ревизия обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет государственного контроля;

7) создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационных технологий;

8) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и руководств по их исполнению;

9) снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

**В сфере государственного надзора за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна**

Во исполнение статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – № 294-ФЗ), приказа Управления от 10.11.2017 № 1191 «Об утверждении Плана работы по реализации Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований» на 2018 год была утверждена Программа профилактических мероприятий, направленная на предупреждение нарушения обязательных требований в сфере государственного надзора за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна.

В рамках реализации данной программы в 2018 году проводились следующие мероприятия:

- семинары, совещания - 11;
- публикации в СМИ (газеты, журналы) - 1;
- материалы, размещенные на официальном сайте Россельхознадзора в сети «Интернет» - 8;
- материалы, размещенные на официальном сайте Управления в сети «Интернет» - 37;
- материалы, размещенные в других интернет изданиях - 62.

На официальном сайте Управления в сети «Интернет» и на стенде отдела размещены:

- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;
- руководство по соблюдению обязательных требований в сфере государственного надзора за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна;
- меры административной ответственности за нарушение обязательных требований в сфере государственного надзора за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна;
- перечень добросовестных подконтрольных субъектов («белый список») и перечень типовых нарушений, выявляемых при проверках;
- обобщение итогов правоприменительной практики в сфере государственного надзора за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна.

В соответствии со статьями 8.2, 8.3 Закона № 294-ФЗ объявлено 49 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

Согласно ст. 4.1. КоАП РФ в результате рассмотрения ходатайств и прилагаемых к ним документов при вынесении постановлений по делам об административных правонарушениях в 6-ти случаях юридическим лицам был снижен размер административного штрафа ниже минимального размера (по ч.1ст.14.43 КоАП РФ).

Согласно ст. 4.1.1 КоАП РФ в 18-ти случаях была произведена замена административного штрафа в виде административного штрафа предупреждением (по ч.1 ст.14.43 КоАП РФ).

Регулярно проводилась разъяснительная работа с хозяйствующими субъектами относительно процедур контроля до начала, во время и после проведения мероприятий по контролю (надзору).

К текущим социальным эффектам относятся:

- результаты исполнения предписаний об устраниении выявленных нарушений. За 2018 год достигнуто 100%-ное исполнение предписаний, что может свидетельствовать о положительном социальном эффекте профилактических мероприятий, направленных на мотивацию добросовестного поведения подконтрольных лиц;

- снижение количества выявленных нарушений обязательных требований по сравнению с 2017 годом;

- увеличение числа подконтрольных субъектов, вовлеченных в регулярное взаимодействие с Управлением (за исключением взаимодействия по вопросам несоблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований);

- повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к Управлению.

Экономический эффект от реализованных мероприятий достигнут путем минимизации ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет снижения административного давления; четкого дифференцирования случаев, в которых допустимо, целесообразно и максимально эффективно объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований вместо проведения внеплановой проверки.

### В сфере карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе Российской Федерации

Профилактические мероприятия в сфере карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе Российской Федерации организованы и осуществляются в соответствии с ведомственной программой профилактики с соблюдением требований, установленных Стандартом комплексной профилактики.

В 2018 году на официальном сайте Управления в сети «Интернет» опубликовано 103 статьи, в которых все заинтересованные лица оповещались об основных требованиях нормативно-правовых документов в области

карантина растений, а также об основных нарушениях, выявляемых при проведении контрольно-надзорных мероприятий. Особое внимание уделялось профилактической работе с участниками внешнеэкономической деятельности по разъяснению действующего законодательства и о мерах ответственности за его несоблюдение.

За 2018 год проведены совещания и предотгрузочный мониторинг:

- проведено совещание с представителями делегации Директората по продовольствию и контролю Министерства продовольствия, сельского хозяйства и животноводства Турецкой Республики с целью проведения совместного фитосанитарного контроля в пункте пропуска через Государственную границу Российской Федерации в морском порту Геленджик партий томатов, ввозимых в Россию из Турции;

- с представителями фирм, участниками внешнеэкономической деятельности, об организации пунктов приёма, регистрации и выдачи документов на оказание государственных услуг, приёма заявок на проведение работ по обеззараживанию зерна и продуктов его переработки на базе обособленных подразделений Новороссийского филиала ФГБУ «Федеральный центр оценки безопасности и качества зерна и продуктов его переработки» в г. Новороссийск, г. Темрюк, г. Туапсе, г. Ейск – директор ФГБУ «Федеральный центр оценки безопасности и качества зерна и продуктов его переработки»;

- совещания с комиссией Россельхознадзора и ответственными сотрудниками межрайонных отделов Управления (порты), о деятельности Новороссийского, Ейского и Темрюкского межрайонных отделов ветеринарного и фитосанитарного надзора Управления в сфере карантинного фитосанитарного контроля в морских портах Краснодарского края;

- совещания с руководством территориальных управлений Россельхознадзора и подведомственных учреждений (ФГБУ «Центр оценки качества зерна», ФГБУ «ВНИИКР»), о задачах по усилению карантинного фитосанитарного контроля, а также контроля в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки при экспорте-импорте в местах отгрузки-приемки сельскохозяйственной продукции;

- совещания с представителями фирм, осуществляющими экспортные операции с зерном и продуктами его переработки, об усилении контроля при экспортных отгрузках зерновой продукции;

- с 8 по 12 октября 2018 года ООО «Научно-производственная фирма «БИОМЕР-2С» провела очередной 17-ый научно-практический семинар «Современные технологии сохранения с/х сырья, зернопродуктов» для работников зернового хозяйства России, в г. Адлер «Санаторий «Южное Взморье». На семинаре обсуждались вопросы об изменениях нормативных требований в области карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе Российской Федерации, вопрос о современных технологиях сохранения с/х сырья и зернопродуктов: качество зерна России урожая 2018 года; способы, системы и устройства экспресс-контроля качества зерна и зернопродуктов; внутренний контроль системы управления рисками на

предприятия; инновационные технологии и техника защиты сельхозсырья, зернопродуктов и комбикормов от поражения их насекомыми и грызунами; практическая фумигация хранящегося зерна и продуктов его переработки; обеззараживание и озонирование производственных помещений и зерна;

- группа специалистов в составе Довбуш Кристины Николаевны, государственного инспектора отдела карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе Российской Федерации Управления и Гоголь Екатерины Владимировны, главного энтомолога отдела лабораторной экспертизы карантина растений Федерального государственного бюджетного учреждения "Краснодарская межобластная ветеринарная лаборатория", находилась в командировке на территории Турецкой Республики с 3 декабря по 6 декабря 2018 года для проведения предотгрузочного контроля партий посадочного материала, подготовленных к экспорту в Российскую Федерацию;

- работа по предотгрузочному мониторингу партий плодовых и декоративных растений, предназначенных для отправки в Российскую Федерацию из Турецкой Республики, проведена в трех питомниках. Все работы проводились совместно с представителями вышеуказанных питомников и представителями НОКЗР Турецкой Республики;

- группой государственных инспекторов Новороссийского МО ВФН и Сочинского МО ВФН был проведен в Турецкой Республике предотгрузочный мониторинг цитрусовых и косточковых, отгружаемых в Российскую Федерацию.

Результаты проведённых надзорных и профилактических мероприятий характеризуются положительной динамикой в решении основных задач – обеспечения карантинной фитосанитарной безопасности территории Российской Федерации.

Специалистами Управления в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации за 2018 год осуществлен карантинный фитосанитарный контроль (надзор) в отношении 2281,830 тыс. тонн, 6053,749 тыс. штук и 0,077 тыс. куб. м. импортной подкарантинной продукции, в том числе 0,155 тыс. тонн судовых запасов экипажа, 1002,961 тыс. единиц транспортных средств и 45,547 тыс. единиц контейнеров, 2,958 тыс. мест багажа и ручной клади. Также проведен контроль транзитных грузов в количестве 49,648 тыс. тонн.

За 2018 год поступление импортной продукции растительного происхождения увеличилось на 74,425 тыс. тонн по сравнению с 2017 годом. Основную долю ввозимой импортной продукции составляют: цитрусовые – 40%, свежие овощи – 27% и свежие фрукты – 12% от общего количества импортных грузов. За 2018 год увеличилось поступление цитрусовых на 3% в сравнении с аналогичным периодом 2017 года.

В пунктах пропуска через Государственную границу РФ досмотрено и отправлено на экспорт 40438,078 тыс. тонн, из которых 38686,924 тыс. тонн приходится на зерно и продукты его переработки, 1117,834 тыс. штук подкарантинной продукции и 726,537 тыс. м<sup>3</sup> лесоматериалов.

При анализе отправляемой на экспорт подкарантинной продукции отмечается тенденция к увеличению экспорта зерна и продуктов его переработки, так за 2018 год экспортировано на 34% больше, чем в 2017 году. Продукция отгружена в 56 стран Мира. Наиболее крупными импортерами отечественного зерна пшеницы и продуктов его переработки являются: Египет, Шри-Ланка, Саудовская Аравия, Бангладеш, Объединенные Арабские Эмираты, Индонезия, Судан, Вьетнам, Турецкая Республика, Нигерия.

В ходе осуществления карантинного фитосанитарного контроля импортной подкарантинной продукции специалистами Управления выявлено 18 видов карантинных объектов в жизнеспособном состоянии в 1604 случаях обнаружения. В основном карантинные для Российской Федерации объекты были обнаружены в грузах растительного происхождения, поступающих из Турции, Египта, Израиля и других стран Мира.

В 2018 году ко всей задержанной зараженной подкарантинной продукции общим объемом 33,407 тыс. тонн и 1,27 тыс. штук для предотвращения проникновения и распространения, как на территории Краснодарского края, так и России в целом, вредных организмов, способных нанести серьезный ущерб сельскому хозяйству, были приняты следующие меры: возвращено экспортёрам 28263,34 тонн и 1270 штук в 1312 случаях, обеззаражено 5103,27 тонн в 197 случаях, уничтожено 37,48 тонн в 21 случаях, опломбировано 2,77 тонн судовых запасов экипажей в 74 случаях.

В пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и в местах завершения таможенных процедур должностными лицами Управления по выявленным нарушениям обязательных требований законодательства в сфере карантина возбуждено 492 дела об административных правонарушениях, в отношении юридических лиц, должностных лиц и индивидуальных предпринимателей, приняты меры по привлечению таковых к предусмотренной законом ответственности.

### **В сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) и государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений**

Во исполнение статьи 8.2 Закона № 294-ФЗ, приказа Управления от 10.11.2017 № 1191 «Об утверждении Плана работы по реализации Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований» на 2018 год была утверждена Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) и государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.

В рамках реализации данной программы в 2018 году в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) и

государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений проводились следующие мероприятия:

На официальном сайте Управления в сети «Интернет» размещено:

1. Материалов (новостей):

- в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) - 171;

- в сфере государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений - 58.

2. Репортажей на телевидении - 55.

3. Выступлений на радио - 17.

В соответствии со статьями 8.2, 8.3 Закона № 294-ФЗ объявлено предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований:

- в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) - 939;

- в сфере государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений - 11.

Регулярно проводилась разъяснительная работа с хозяйствующими субъектами относительно процедур контроля до начала, во время и после проведения мероприятий по контролю (надзору).

Ведомственные нормативно-правовые акты размещены в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в открытом доступе на официальном сайте Управления в разделе «Нормативные документы», размещены перечень обязательных требований в сфере карантина растений и семеноводства семян сельскохозяйственных растений, руководство по соблюдению обязательных требований и меры административной ответственности за несоблюдение обязательных требований.

Тем самым повысилась доступность информационного ресурса сайта для пользователей.

Проведена аналитическая работа: систематизация подконтрольных субъектов по специфике осуществляющей ими деятельности, типизация основных нарушений, выявляемых при контрольно-надзорных мероприятиях, выявление причин и условий нарушений обязательных требований.

Проведен анализ результатов контрольных мероприятий в подконтрольных сферах деятельности за 2018 год, который позволил установить типичные нарушения, допускаемые органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами при осуществлении деятельности, так:

1. В сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора):

- нарушение правил борьбы с карантинными объектами;

- нарушение производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза);

- нарушение правил вывоза подкарантинной продукции из карантинных фитосанитарных зон;

- не извещение хозяйствующими субъектами Управления о доставке подкарантинной продукции, подкарантиных объектов.

2. В сфере государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений:

- реализация пакетированных семян и реализация саженцев плодово-ягодных культур, без документов подтверждающих сортовые и посевные (посадочные) качества;

- высев хозяйствами различных форм собственности семенного и посадочного материала при отсутствии документов, удостоверяющих их сортовые и посевные (посадочные) качества;

- нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных культур;

- нарушение правил хранения семян (не соответствие ГОСТ Р 52325-2005 «Семена сельскохозяйственных растений. Сортовые и посевные качества. Общие технические условия»).

Причинами, способствующими совершению подобных административных правонарушений в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, является:

- игнорирование хозяйствующими субъектами требований нормативно-правовых актов, а также недостаточная осведомленность хозяйствующих субъектов о содержании и значении основных нормативных документов;

- процесс сертификации перевозимой подкарантинной продукции, а также сертификации семенного материала требует определенных финансовых затрат, нежели оплата административного штрафа.

Хозяйствующие субъекты, осуществляющие внутрироссийские перевозки подкарантинной продукции, а также производители семенного и посадочного материала пренебрегают требованиями нормативных документов в области карантина растений и в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.

В 2018 году в сфере государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений проведено 730 контрольно-надзорных мероприятий, по итогам проверок составлено 698 протоколов об административных правонарушениях, вынесено 689 постановлений о наложении штрафов на общую сумму 225,6 тыс. рублей. В отношении лиц, допустивших нарушения выдано 231 предписание об устраниении нарушений, которые выполнены в полном объеме в установленные сроки и внесено 6 представлений об устраниении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

За 2018 год государственными инспекторами, уполномоченными на осуществление государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) было проведено 2338 контрольно-надзорных мероприятий в отношении граждан и хозяйствующих субъектов, проведен 1231 плановый

(рейдовый) осмотр (обследование), а так же 115 административных расследований. При этом было выявлено 3210 нарушений, составлено 2908 протоколов об административных правонарушениях. Сумма административных штрафов составила 1838,3 тыс. рублей. Взыскано штрафов на сумму 1667,4 тыс. рублей.

**В сфере государственного ветеринарного надзора**  
**(в том числе по лицензированию фармацевтической деятельности для**  
**ветеринарного применения)**

Управлением осуществляется практика выдачи предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, так за отчетный период Управлением на территории Краснодарского края выдано 41 предостережение.

В 2018 году Управлением в сфере осуществления государственного ветеринарного надзора в порядке статьи 4.1 КоАП РФ размеры штрафов снижены - в 19 случаях.

С целью снижения административной нагрузки, Управлением также неукоснительно соблюдаются требования ст. 4.1.1 КоАП РФ по замене штрафа предупреждением. Так, в 2018 году данная мера была применена в 2-х случаях к субъектам малого и среднего предпринимательства, нарушения которых были выявлены впервые и не влекли возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде.

За 2018 год специалистами, осуществляющими государственный ветеринарный надзор на территории Краснодарского края и Республики Адыгея, проведено 1015 плановых и внеплановых проверок (плановых - 72, внеплановых - 887), плановых (рейдовых) осмотров (обследований) - 56).

В ходе проверок выявлено 476 нарушений, выдано 416 предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства в сфере государственного ветеринарного надзора; составлено 760 протоколов об административных правонарушениях, наложено штрафов на сумму 14784 тыс. руб., взыскано из ранее наложенных штрафов 12087 тыс. руб.

За 2018 год в Краснодарском крае и Республике Адыгея специалистами, осуществляющими государственный ветеринарный надзор проведено 17 (плановых 10, внеплановых 7) проверок госветслужбы Краснодарского края и Республики Адыгея, а также 5 ветеринарных лабораторий.

Наиболее частые нарушения требований ветеринарного законодательства, выявленные в ходе проверок:

- планирование ветеринарно-профилактических и диагностических мероприятий без учета численности поголовья сельскохозяйственных животных и кратности проведения исследований и обработок;
- неполный охват диагностическими исследованиями и профилактическими обработками всего восприимчивого поголовья сельскохозяйственных

животных, имеющегося на территории, обслуживаемой учреждениями ветеринарии субъекта;

- невыполнение планов диагностических и ветеринарно-профилактических мероприятий против лейкоза, туберкулеза, бешенства, лептоспироза;
- нарушения в оформлении ветеринарных сопроводительных документов;
- отсутствие условий для изоляции и карантинирования подозрительных в заболевании бешенством животных.

В рамках исполнения поручения Заместителя председателя Правительства РФ А.В.Дворковича от 21.12.2017 № 1248 о проведении внеплановых проверок в отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по содержанию и разведению свиней, производству и реализации мяса свинины и продуктов его переработки, а также хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по содержанию и разведению птицы, производству и реализации мяса птицы и продуктов его переработки, на основании Приказа Россельхознадзора от 16.03.2017 № 252 «О проведении проверок», с учетом риск-ориентированного подхода, в первую очередь, было организовано проведение проверок в отношении животноводческих и птицеводческих предприятий Краснодарского края и Республики Адыгея. Так, государственными инспекторами Управления проведено 450 внеплановых проверок, по результатам которых выдано 273 предписания об устранении нарушений в области ветеринарии и выявлено 273 нарушений.

За отчётный период по лицензированию фармацевтической деятельности проведено 51 обследование, выдано 42 лицензии на осуществление розничной торговли лекарственными средствами для ветеринарного применения, в том числе 1 дубликат лицензии, проведено 9 обследований предприятий на наличие условий для оптовой торговли лекарственными средствами, отказано в выдаче лицензии в 10-ти случаях. Прекращено действие 2 лицензий на осуществление розничной торговли лекарственными средствами для ветеринарного применения по заявлению лицензиатов.

Кроме того, проводится регулярная разъяснительная работа по возникающим вопросам и обращениями граждан и организаций. Так, за отчетный период в Управление поступило 196 обращений граждан по вопросам контроля и надзора в установленной сфере деятельности, которые были рассмотрены в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59 - ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации».

### **В сфере пограничного ветеринарного контроля на государственной границе Российской Федерации и транспорте**

Выполняя законодательство Евразийского экономического союза, поступающие указания Россельхознадзора о введении запретов и ограничений, отдел пограничного ветеринарного контроля на Государственной границе РФ и

транспорте организует и координирует проведение мероприятий по защите территории Российской Федерации от заноса заразных болезней животных из иностранных государств.

За 2018 г. при импортно-экспортных операциях было досмотрено всего 482 тыс. тонн подконтрольных госветнадзору товаров, основную часть из которых – 434,8 тыс. тонн или 90,2 % составили корма и кормовые добавки. По причине нарушения ветеринарного законодательства РФ и требований ЕАЭС в области ветеринарии в 2018 г. приостановлено движение (задержано) 557 тонн подконтрольных госветнадзору товаров, возвращено в страны-экспортеры, согласно деклараций о возврате товаров и актов о возврате – 37,6 тонн подконтрольных госветнадзору товаров.

При импорте в 2018 г. досмотрено 42 тыс. тонн подконтрольных госветнадзору товаров, в 2017 г. было досмотрено 342 тыс. тонн подконтрольных госветнадзору товаров. Грузопоток снизился в 8,1 раза.

При экспорте в 2018 было досмотрено 419 тыс. тонн подконтрольных госветнадзору товаров; в 2017 г. было досмотрено 523 тыс. тонн подконтрольных госветнадзору товаров (поток подконтрольных товаров снизился в 2018 г. в 1,2 раза).

Снижение экспортного показателя произошло главным образом за счет кормов и кормовых добавок: в 2018 г. досмотрено - 400,8 тыс. тонн, в 2017 г. - 516 тыс. тонн, что в 1,3 раза ниже в 2017 году.

Транзитные перевозки в 2018 г. составили 4,2 тыс. тонн за аналогичный период 2017 г.– 6 тыс. тонн, количество транзитных перевозок понизилось в 2018 г. в 1,5 раза.

Количество подконтрольных госветнадзору грузов, перевозимых в ручной клади пассажиров, изъятых и уничтоженных/возвращенных в пунктах пропуска в 2018 г. увеличилось (3,05 тонны) в сравнении с 2017 г. (2,0 тонны) в 1,5 раза.

При внутрироссийских перевозках в 2018 г. было досмотрено всего 311 тыс. тонн; в 2017 г. было досмотрено 378 тыс. тонн; (в 2018 г. грузопоток понизился в 1,2 раза). Задержано при внутрироссийских перевозках – 432,38 тонн подконтрольных госветнадзору грузов.

В сравнении с 2017 годом общий объем перевозок подконтрольных товаров понизился в 2018 г. в 1,6 раза (в 2018 г. всего досмотрено всего – 0,8 млн. тонн, в 2017 г. – 1,28 млн. тонн).

В рамках исполнения Указа Президента РФ от 06.08.2014 г. № 560 "О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации" и в целях реализации Указа Президента Российской Федерации организована работа по мониторингу мест хранения и реализации сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия животного происхождения запрещенных к ввозу на территорию Российской Федерации. По итогам 2018 года проведено 1065 рейдовых мероприятий по мониторингу мест хранения и реализации животноводческой продукции, выявлено 80 фактов нахождения на подконтрольной Управлению территории

животноводческой продукции, сырья и продовольствия животного происхождения, запрещенных к ввозу, на территорию РФ. Незаконно ввезенная продукция (сыр, моллюски, колбасные изделия), производства стран ЕС и Украины, общим весом более 740 кг была уничтожена в соответствии с действующим законодательством РФ.

В части исполнения мониторинга качества и безопасности пищевой продукции и кормов все приказы и поручения Россельхознадзора по мониторингу качества и безопасности пищевой продукции и кормов и государственному заданию на 2018 год выполнены на 100%.

При проведении мониторинга за качеством и безопасностью пищевых продуктов и кормов проведен отбор 3955 проб подконтрольных товаров (в 2017 – 2916, больше на 36 %), из которых 367 проб, что составило 9,3 % (в 2017 – 253, больше на 45 %) по результатам лабораторных исследований, проведенных в ФГБУ «Краснодарская МВЛ» и других государственных аккредитованных лабораториях РФ, признаны несоответствующими по показателям безопасности, в том числе производителями которых явились предприятия Краснодарского края.

Кроме того, на предмет фальсификации отобрано 860 (в 2017 - 548, больше на 57 %) проб молочной и мясной продукции (молочной – 579, мясной – 281), из которых 251 (в 2017 - 171, больше на 47%) пробы признаны несоответствующими нормативной документации (молочной – 191, мясной – 60), что составило 29%.

В рамках проведения мониторинга в отношении импортных товаров отобрано – 117 проб, в 2017 - 449, меньше на - 74 %.

Благодаря результатам лабораторных исследований осуществляется сбор достоверной и объективной информации о качестве и безопасности пищевой продукции, изготавливаемой на российских предприятиях, в том числе Краснодарского края и Республики Адыгея, предприятиях Евразийского экономического союза, ввозимой и выпускаемой в свободное обращение на территории Российской Федерации и экспортруемой в третьи страны. Для принятия оперативных мер по предотвращению поступления на потребительский рынок и оборота на нем некачественной и опасной пищевой продукции проводились контрольно-надзорные мероприятия, устанавливался режим усиленного лабораторного контроля, информировались все заинтересованные контролирующие организации.

По работе в части привлечения к административной ответственности за выпуск фальсифицированной продукции, выявленной ранее, а также отзыву деклараций о соответствии, за 2018 год возбуждено 67 дел об административных правонарушениях, вынесено 67 постановлений по ст. 14.43 КоАП РФ за нарушение требований технических регламентов:

- в производстве продукции с остатками лекарственных препаратов;
- в использовании при производстве продуктов животного происхождения компонентов, не указанных в маркировке и не заявленных в

нормативных документах, в соответствии с которыми продукция выработана: растительных жиров в составе молочных продуктов.

На основании предписаний Управления об отзыве деклараций о соответствии, Росаккредитацией отозвано 50 деклараций.

С целью снижения административной нагрузки, неукоснительно соблюдаются требования ст. 4.1.1 КоАП РФ по замене штрафа предупреждением. В 2018 году данная мера была применена в 55 случаях к субъектам малого и среднего предпринимательства, нарушения которых были выявлены впервые и не влекли возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде.

Осуществляется контроль за хозяйствующими субъектами, являющимися участниками внешнеэкономической деятельности, а также хозяйствующими субъектами, которые планируют осуществление импортно-экспортных операций. Подводя итоги работы в данном направлении деятельности за 2018 года можно сказать, что проведена значительная работа по продвижению продукции российских производителей на экспорт в третьи страны и страны Евразийского экономического союза.

В 2018 году при участии специалистов государственных ветеринарных служб субъектов РФ, проведено 163 обследования 101 хозяйствующего субъекта, планирующих осуществление экспорта товаров, на соответствие требованиям законодательства РФ в области ветеринарии, нормам и требованиям ЕАЭС, а также требований, необходимых для осуществления хозяйствующими субъектами экспортных операций в третьи страны.

При проведении обследований осуществлялся не только контроль выполнения необходимых требований законодательства, а также разъяснение представителям предприятий требований и норм международного законодательства, консультативная помощь в области сертификации продукции для экспорта по внедрению в производственный процесс эквивалентных мер госконтроля.

По результатам обследований большинство предприятий соответствует требованиям законодательства на осуществление заявленного вида деятельности. Так, в соответствующих Реестрах ГИС «Цербер» аттестовано и внесено 69 хозяйствующих субъектов.

В 2018 году подготовлено 133 информации для размещения на сайте Управления, 209 информаций для размещения в электронных СМИ, дано 15 интервью для размещения в СМИ (газеты, телевидение), проведено 93 семинара с хозяйствующими субъектами по вопросам внедрения электронной ветеринарной сертификации.

За 2018 год рассмотрено 15004 обращений граждан, из которых 14828 заявлений поступило в адрес Управления, в целях регистрации в ГИС «Меркурий», постоянно проводится работа в части разъяснения о системе электронной ветеринарной сертификации, ее внедрения на территории Краснодарского края и Республики Адыгея и контролю за ее работой.

## **В сфере государственного земельного надзора**

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Управлением в 2017 году утверждена и в 2018 году реализована Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований (далее - Программа), в том числе в рамках осуществления государственного земельного надзора в части установленной компетенции Управления.

В 2018 году в сфере государственного земельного надзора проведено и размещено:

- семинаров, совещаний — 114;
- публикаций в СМИ (газеты, журналы) – 8;
- размещено материалов на официальном сайте Россельхознадзора – 4;
- размещено материалов на официальном сайте Управления – 99;
- размещено материалов в других интернет изданиях – 62;
- выступлений на радио – 4;
- выступлений на телевидении – 7.

Согласно ст. 4.1 КоАП РФ о назначении административного наказания в результате рассмотрения ходатайств и прилагаемых к ним документов при вынесении постановлений по делам об АПН были снижены штрафы судами или вышестоящими должностными лицами, на сумму 1 735 000,00 руб.

В соответствии со статьями 8.2, 8.3 Федерального закона № 294-ФЗ объявлено 178 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

Управлением проводится работа по размещению на сайтах ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере государственного земельного надзора, а так же проводится работа с населением по вопросам соблюдения требований земельного законодательства.

Во исполнение п.п. 7 п. 3 Протокола заседания коллегии Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 01.11.2018 №2 (далее - Протокол) контрольно-надзорная деятельность в 2018 году в области государственного земельного надзора осуществлялась с учетом применения риск-ориентированного подхода, предусмотренного Положением о государственном земельном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 №1.

На значительное снижение плановых проверок (на 91,9%) в сравнении с 2017 годом повлияло введение «надзорных каникул» для субъектов малого предпринимательства, согласно Федеральному закону от 13 июля 2015 г. № 246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В рамках реформы контрольно-надзорной деятельности план проверок на 2018 год сформирован в соответствии с риск-ориентированным подходом.

В целях применения риска-ориентированного подхода при осуществлении государственного земельного надзора земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", подлежат отнесению к одной из категорий риска:

1. К категории среднего риска относятся:

а) земельные участки, кадастровая стоимость которых на 50 и более процентов превышает средний уровень кадастровой стоимости по муниципальному району (городскому округу);

б) мелиорируемые и мелиорированные земельные участки;

в) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по разведению сельскохозяйственной птицы (с проектной мощностью 40 тыс. птицемест и более);

г) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по выращиванию и разведению свиней (с проектной мощностью 2000 мест и более), свиноматок (с проектной мощностью 750 мест и более).

2. К категории умеренного риска относятся:

а) земельные участки, смежные с земельными участками из земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения;

б) земельные участки, в границах которых расположены магистральные трубопроводы;

в) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по разведению сельскохозяйственной птицы (с проектной мощностью менее 40 тыс. птицемест);

г) земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по выращиванию и разведению свиней (с проектной мощностью менее 2000 мест), свиноматок (с проектной мощностью менее 750 мест).

3. К категории низкого риска относятся все иные земельные участки, не отнесенные в соответствии с пунктами 1 и 2 настоящих критериев к категориям среднего или умеренного риска.

Согласно изменениям, внесенным в Положение о государственном земельном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1, плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся правообладателями земельных участков, осуществляются Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальными органами в зависимости от присвоенной категории риска со следующей периодичностью:

- для земельных участков, отнесенных к категории среднего риска, - не чаще чем один раз в 3 года;

- для земельных участков, отнесенных к категории умеренного риска, - не чаще чем один раз в 5 лет.

Плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся правообладателями земельных участков, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся.

За 2018 год проведено 726 внеплановых проверок, они составляют наибольшее количество мероприятий и их результативность составила 59,4%, что выше показателя 2017 года (52,8%).

В рамках проведенных контрольно-надзорных мероприятий проконтролировано 259 564 га земель сельскохозяйственного назначения на территории Краснодарского края и Республики Адыгея.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлено 485 нарушений требований земельного законодательства на площади 14 195,73 га.

Наибольшее количество правонарушений, как и в 2017 году, связано с несоблюдением гражданами, хозяйствующими субъектами установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель (ч.2 ст. 8.7 КоАП РФ - 47 % от общего количества выявленных нарушений), а также нарушений, связанных с нарушением правил эксплуатации мелиоративных систем или отдельно расположенных гидротехнических сооружений, а равно повреждение мелиоративных систем (ч.2 ст. 10.10 КоАП РФ - 8 % от общего количества выявленных нарушений).

Около 31% выявленных нарушений относятся к категориям административных правонарушений, посягающих на институты государственной власти, общественный порядок и общественную безопасность, а также против порядка управления (статьи 19.4, 19.4.1, ч. 25, 26 ст. 19.5, ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ).

Самой распространенной мерой правового регулирования по-прежнему остаются административные штрафы. По неоплаченным штрафам постановления по делам об административных правонарушениях направлялись в Управление Федеральной службы судебных приставов по Краснодарскому краю и Республике Адыгея для принудительного взыскания. Еще одной мерой являются предупреждения в соответствии со статьей 4.1.1 КоАП РФ, за отчетный период вынесено 27.

В результате исполнения выданных предписаний об устранении нарушений в 2018 году устранено нарушений на общей площади 2 827,97 га, вовлечено в сельскохозяйственный оборот 1351,3 га. земель сельскохозяйственного назначения.

В адрес Управления поступило 842 обращения от юридических лиц, граждан и органов государственной власти по вопросам нарушения требований земельного законодательства, из них рассмотрено 808 обращений, остальные обращения находятся в стадии рассмотрения. В 456 случаях сведения о нарушениях требований земельного законодательства в части полномочий Управления подтвердились, по данным фактам приняты соответствующие меры реагирования, направленные на устранение правонарушений, в 211 случаях сведения о нарушениях требований земельного законодательства не подтвердились, для рассмотрения по подведомственности в иные органы государственного контроля передано 167 обращений.